



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 6.5.2022
C(2022) 2919 final

ANNEX

ANEXĂ

la

COMUNICAREA COMISIEI

**Aprobarea conținutului unui proiect de COMUNICARE A COMISIEI
privind tratamentul simplificat al anumitor concentrări în temeiul Regulamentului (CE)
nr. 139/2004 al Consiliului privind controlul concentrărilor economice între
întreprinderi**

ANEXĂ
COMUNICAREA COMISIEI privind tratamentul simplificat al anumitor concentrări
în temeiul Regulamentului (CE) nr. 139/2004 al Consiliului privind controlul
concentrărilor economice între întreprinderi

PROIECT

I. INTRODUCERE

1. Experiența dobândită de Comisie în aplicarea Regulamentului (CE) nr. 139/2004 al Consiliului¹ a arătat că, în general, este puțin probabil ca anumite categorii de concentrări economice să ridice preocupări în materie de concurență. Scopul prezentei comunicări este de a stabili condițiile în care Comisia va examina, într-un mod raționalizat, anumite concentrări și de a oferi orientări cu privire la procedura simplificată prevăzută în anexa II la Regulamentul (UE) [2023/[X]] al Comisiei din [[X] 2023] de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 139/2004 al Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi („regulamentul de punere în aplicare”)². Prezenta comunicare înlocuiește comunicarea din 2013³.
2. Comisia va examina, în cadrul procedurii simplificate, concentrările economice care îndeplinesc condițiile prevăzute la punctul 5 din prezenta comunicare, cu condiția să nu se aplice niciuna dintre garanțiile sau excluderile prevăzute în secțiunea II.C din prezenta comunicare⁴. În cazul concentrărilor respective, Comisia adoptă o decizie simplificată prin care declară o concentrare economică ca fiind compatibilă cu piața internă în termen de 25 de zile lucrătoare de la data notificării, în temeiul articolului 6 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul privind concentrările economice⁵. În plus, Comisia poate, în anumite circumstanțe, să recurgă la clauza de flexibilitate prevăzută la punctele 8 și 9 din prezenta comunicare pentru a examina, în cadrul procedurii simplificate, anumite concentrări economice care nu îndeplinesc condițiile prevăzute la punctul 5 din prezenta comunicare, cu condiția să nu se aplice niciuna dintre garanțiile sau excluderile prevăzute în secțiunea II.C din prezenta comunicare⁶. Totuși, Comisia poate iniția o investigație, poate adopta o decizie în formă completă ori poate efectua ambele demersuri în temeiul Regulamentului privind concentrările economice în ceea ce privește o concentrare propusă, chiar dacă propunerea se încadrează în categoriile din prezenta comunicare, în special dacă se aplică oricare dintre garanțiile sau excluderile prevăzute în secțiunea II.C din prezenta comunicare.
3. Anumite concentrări examinate în cadrul procedurii normale pot duce la suprapuneri orizontale⁷ sau la relații pe verticală⁸ care îndeplinesc condițiile prevăzute la punctul

¹ Regulamentul (CE) nr. 139/2004 al Consiliului din 20 ianuarie 2004 privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi („Regulamentul privind concentrările economice”) (JO L 24, 29.1.2004, p. 1). JO L, [X], [X].[X].[X], p. [X].

² JO L, [X], [X].[X].[X], p. [X].
³ Comunicarea Comisiei privind o procedură simplificată de analiză a anumitor concentrări în temeiul Regulamentului (CE) nr. 139/2004 al Consiliului (JO C 366, 14.12.2013, p. 5).

⁴ A se vedea secțiunea II.C din prezenta comunicare.

⁵ Cerințele de notificare sunt prevăzute în anexele I și II la regulamentul de punere în aplicare.

⁶ A se vedea secțiunea II.C din prezenta comunicare.

⁷ O concentrare generează suprapuneri orizontale atunci când părțile la concentrare desfășoară activități comerciale pe aceeași (aceleași) piață (piețe) a (ale) produsului relevantă (relevante) și pe aceeași (aceleași) piață (piețe) geografică (geografice) relevantă (relevante), inclusiv proiectarea produselor în curs de dezvoltare. Suprapunerile orizontale care implică produse în curs de dezvoltare includ suprapuneri între produsele în curs de dezvoltare și suprapuneri între unul sau mai multe produse comercializate și unul sau

5 litera (d) din prezenta comunicare. Dacă nu se aplică nicio garanție sau excludere prevăzută în secțiunea II.C din prezenta comunicare, respectivele suprapuneri orizontale sau relații pe verticală vor fi evaluate în mod raționalizat (și anume, în același mod precum în cazul unei decizii simplificate) în decizia finală a Comisiei în cadrul procedurii normale. În plus, Comisia poate, în anumite circumstanțe, să utilizeze clauza de flexibilitate prevăzută la punctul 8 din prezenta comunicare pentru a evalua, într-un mod raționalizat în cadrul procedurii normale, anumite suprapuneri orizontale sau relații pe verticală, cu condiția să nu se aplice nicio garanție sau excludere prevăzută în secțiunea II.C din prezenta comunicare.

4. Urmând procedura descrisă în secțiunile II-IV, Comisia dorește să confere mai multă precizie și eficacitate controlului exercitat de Uniune în materie de concentrări economice.

II. CATEGORII DE CONCENTRĂRI ECONOMICE CARE POT FACE OBIECTUL PROCEDURII SIMPLIFICATE

A. Concentrări eligibile

5. Comisia va aplica, în principiu⁹, procedura simplificată următoarelor categorii de concentrări¹⁰:
- (a) două sau mai multe întreprinderi preiau controlul în comun asupra unei societăți în comun, cu condiția ca societatea în comun să nu aibă o cifră de afaceri curentă sau preconizată pe teritoriul Spațiului Economic European (SEE)¹¹, iar întreprinderile în cauză să nu fi planificat transferul de active în interiorul SEE către societatea în comun la momentul notificării¹²;
- (b) două sau mai multe întreprinderi preiau controlul în comun asupra unei societăți în comun, cu condiția ca societatea în comun să desfășoare activități neglijabile în SEE.

mai multe produse în curs de dezvoltare. Produsele în curs de dezvoltare sunt produse (sau servicii) pe care întreprinderile intenționează să le introducă pe piață pe termen scurt sau mediu.

⁸ O concentrare generează relații pe verticală atunci când una sau mai multe părți la concentrare desfășoară activități comerciale pe o piață a produsului aflată în amonte sau în aval față de o piață a produsului pe care este activă oricare altă parte la concentrare, inclusiv proiectarea produselor în curs de dezvoltare. Relațiile pe verticală care implică produse în curs de dezvoltare includ relațiile între produsele în curs de dezvoltare și relațiile între unul sau mai multe produse comercializate și unul sau mai multe produse în curs de dezvoltare.

⁹ Cu condiția să nu se aplice nicio garanție sau excludere prevăzută în secțiunea II.C din prezenta comunicare.

¹⁰ O concentrare care îndeplinește toate condițiile pentru oricare dintre categoriile menționate la punctul 5 litera (a), (b), (c), (d) sau (e) va fi, în principiu, o concentrare eligibilă pentru procedura simplificată. Totuși, acest lucru nu înseamnă că o tranzacție va beneficia în mod automat de procedura simplificată dacă se încadrează în una dintre aceste categorii. De exemplu, o tranzacție poate intra sub incidența punctului 5 litera (b), dar, în același timp, poate duce la suprapuneri orizontale care depășesc pragurile prevăzute la punctul 5 litera (d). Într-un astfel de caz, Comisia poate reveni la procedura normală de analiză a unei concentrări, în special în cazul în care survine oricare dintre circumstanțele din secțiunea II.C.

¹¹ Termenul „cifră de afaceri curentă” se referă la cifra de afaceri generată de societatea în comun la momentul notificării. Cifra de afaceri a societății în comun poate să fie stabilită pe baza celor mai recente conturi auditate ale societăților-mamă sau chiar ale societății în comun, în funcție de disponibilitatea conturilor separate pentru resursele combinate ale societății în comun. Termenul „cifră de afaceri preconizată” se referă la cifra de afaceri preconizată a fi generată în cei trei ani care urmează notificării.

¹² Orice activ transferat efectiv sau planificat să fie transferat la momentul notificării către societatea în comun ar trebui luat în considerare, indiferent de data la care activul respectiv va fi transferat efectiv către societatea în comun.

Aceasta include concentrările în cazul cărora sunt respectate toate condițiile următoare:

- (i) cifra de afaceri curentă anuală a societății în comun și/sau cifra de afaceri a activităților cedate¹³, precum și cifra de afaceri anuală preconizată este mai mică de 100 de milioane EUR în cadrul SEE¹⁴;
 - (ii) valoarea totală a transferurilor de active către societatea în comun în SEE, planificate¹⁵ la momentul notificării, este mai mică de 100 de milioane EUR¹⁶;
- (c) două sau mai multe întreprinderi fuzionează ori una sau mai multe întreprinderi preiau controlul unic sau în comun al unei alte întreprinderi, cu condiția ca niciuna dintre părțile la concentrare să nu desfășoare activități comerciale pe aceeași piață a produsului și pe aceeași piață geografică¹⁷ sau pe o piață a produsului relevantă aflată în amonte ori în aval față de o piață a produsului pe care desfășoară activități orice altă parte la concentrare¹⁸;
- (d) două sau mai multe întreprinderi fuzionează ori una sau mai multe întreprinderi dobândesc controlul unic sau în comun asupra unei alte întreprinderi și condițiile prevăzute la punctul 5 litera (d) subpunctul (i) și la punctul 5 litera (d) subpunctul (ii) sunt îndeplinite în conformitate cu toate definițiile plauzibile ale piețelor¹⁹:

¹³ Aceasta acoperă o varietate de situații. De exemplu:

— în cazul preluării în comun a unei societăți-țintă, cifra de afaceri care se ia în considerare este cifra de afaceri a acestei ținte (societatea în comun);

— în cazul creării unei societăți în comun căreia societățile-mamă îi cedează activitățile lor, cifra de afaceri care se ia în considerare este cea aferentă activităților cedate;

— în cazul intrării în societatea în comun existentă a unei noi părți care exercită controlul, trebuie să se ia în considerare cifra de afaceri a societății în comun și cifra de afaceri aferentă activităților cedate de noua societate-mamă (după caz).

¹⁴ A se vedea nota de subsol 11 pentru orientări privind calcularea cifrei de afaceri a societăților în comun și privind termenii de cifră de afaceri „curentă” și cifră de afaceri „preconizată”.

¹⁵ A se vedea nota de subsol 12.

¹⁶ Valoarea totală a activelor societății în comun poate să fie stabilită pe baza celui mai recent bilanț contabil încheiat și aprobat al fiecărei societăți-mamă. Termenul „active” include: (i) toate activele corporale și necorporale care urmează să fie transferate societății în comun (exemple de active corporale includ: uzine de producție, puncte de vânzare cu ridicata sau cu amănuntul și stocul de mărfuri; exemple de active necorporale includ: proprietatea intelectuală, fondul comercial, produsele în curs de dezvoltare sau programele de cercetare și dezvoltare etc.) și (ii) orice quantum al finanțării, inclusiv acces la „numerar”, credit sau orice obligații ale societății în comun pe care orice societate-mamă a societății în comun a acceptat să le prelungească sau să le garanteze.

¹⁷ A se vedea [Comunicarea Comisiei privind definirea pieței relevante în sensul dreptului comunitar al concurenței \(JO C 372, 9.12.1997, p. 5\)](#). Toate trimerile din prezenta comunicare la activitățile întreprinderilor pe piețe ar trebui înțelese ca activități desfășurate pe piețe aflate în SEE sau pe piețe care cuprind SEE, dar care pot fi mai extinse decât SEE.

¹⁸ A se vedea Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor neorizontale în conformitate cu Regulamentul Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 265, 18.10.2008, p. 6), nota de subsol 4. În sensul prezentei comunicări, o relație pe verticală presupune, în mod normal, că factorii de producție sunt utilizați direct în producția proprie a entității din aval (și anume, sunt integrați în produs sau sunt strict necesari pentru fabricarea produsului din aval) sau că factorii de producție sunt revânduți de firma din aval (de exemplu, distribuitori). Relația pe verticală exclude legăturile la distanță sau legăturile cu serviciile furnizate către diverse sectoare, cum ar fi furnizarea de energie electrică sau serviciile de colectare a deșeurilor.

¹⁹ Pragurile suprapunerilor orizontale și ale relațiilor pe verticală se aplică oricărei definiții alternative plauzibile a pieței produsului și a pieței geografice care ar putea fi avută în vedere. Este important ca definițiile piețelor furnizate în notificare să fie suficient de precise pentru a justifica aprecierea conform

- (i) cota de piață combinată a tuturor părților la concentrare care desfășoară activități comerciale pe aceeași piață a produsului și pe aceeași piață geografică²⁰ (suprapuneri orizontale) îndeplinește cel puțin una dintre condițiile următoare²¹:
- (aa) este mai mică de 20 %;
 - (bb) este mai mică de 50 %, iar majorarea (delta) indicelui Herfindahl-Hirschman („IHH”) care rezultă în urma concentrării pe această piață este sub 150²²;
- (ii) cotele de piață individuale sau combinate ale tuturor părților la concentrare care desfășoară activități comerciale pe o piață a produsului care se găsește în amonte sau în aval față de o piață a produsului pe care își desfășoară activitatea orice altă parte la concentrare (relații pe verticală)²³ îndeplinesc cel puțin una dintre următoarele condiții²⁴:
- (aa) sunt mai mici de 30 pe piețele din amonte și din aval;
 - (bb) sunt mai mici de 30 % pe piața din amonte, iar părțile la concentrare active pe piața din aval dețin o cotă de achiziție²⁵ mai mică de 30 % în ceea ce privește factorii de producție din amonte;
 - (cc) sunt mai mici de 50 % atât pe piața din amonte, cât și pe cea din aval, majorarea (delta) indicelui Herfindahl-Hirschman (IHH) care rezultă în urma concentrării este sub 150 atât pe piața din amonte, cât și pe cea din aval, iar întreprinderea mai mică în ceea ce privește cota de piață este aceeași pe piața din amonte și pe cea din aval²⁶.

căreia pragurile în cauză nu sunt respectate și ca toate definițiile alternative plauzibile ale piețelor care ar fi putut fi avute în vedere să fie menționate (inclusiv piețele geografice mai restrânse decât cele naționale).

²⁰ A se vedea nota de subsol 17.

²¹ Pentru a se evita orice îndoială, dacă unele dintre piețele plauzibile vizate de o tranzacție îndeplinesc condițiile de la punctul 5 litera (d) subpunctul (i) litera (aa), iar altele condițiile de la punctul 5 litera (d) subpunctul (i) litera (bb), tranzacția va fi considerată ca îndeplinind condițiile prevăzute la punctul 5 litera (d) subpunctul (i).

²² IHH se calculează prin însumarea pătratelor cotelor de piață individuale ale tuturor întreprinderilor de pe piață. A se vedea punctul 16 din Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor orizontale în temeiul Regulamentului Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 31, 5.2.2004, p. 5). Cu toate acestea, pentru a calcula delta IHH care rezultă din concentrare, este suficient să se scadă din pătratul sumei cotelor de piață ale părților la concentrare (cu alte cuvinte, pătratul cotei de piață a entității rezultate în urma fuzionării) suma pătratelor cotelor de piață individuale ale părților (întrucât cotele de piață ale tuturor celorlalți concurenți de pe piață rămân neschimbate și, prin urmare, nu influențează rezultatul ecuației).

²³ A se vedea notele de subsol 17 și 18.

²⁴ Pentru a se evita orice îndoială, dacă unele dintre piețele plauzibile vizate de o tranzacție îndeplinesc condițiile de la punctul 5 litera (d) subpunctul (ii) litera (aa), iar altele condițiile de la punctul 5 litera (d) subpunctul (ii) litera (bb) și/sau de la punctul 5 litera (d) subpunctul (ii) litera (cc), se va considera că tranzacția îndeplinește condițiile prevăzute la punctul 5 litera (d) subpunctul (ii).

²⁵ Cota de achiziție a unei întreprinderi se calculează împărțind (i) volumul sau valoarea achizițiilor de produse ale întreprinderii pe piața din amonte la (ii) dimensiunea totală a pieței din amonte (ca volum sau valoare).

²⁶ Această categorie urmărește să includă majorări marginale către o integrare pe verticală preexistentă. De exemplu, societatea A, activă pe o piață din amonte și pe o piață din aval (cu o cotă de 45 % pe fiecare dintre acestea), achiziționează societatea B care își desfășoară activitatea pe aceleași piețe din amonte și din

- (e) o parte urmează să preia controlul unic al unei întreprinderi asupra căreia deține deja controlul în comun.
6. O concentrare poate totuși să îndeplinească criteriile aferente mai multor categorii descrise în prezenta comunicare. În consecință, părțile care fac notificarea pot să trimită o notificare a unei concentrări pe baza mai multor categorii²⁷.
7. Pentru aplicarea punctului 5 litera (c) și a punctului 5 litera (d), în cazul dobândirii controlului în comun, dacă societatea în comun nu este activă pe aceeași piață a produsului precum întreprinderile care dobândesc controlul în comun, relațiile care există numai între întreprinderile care dobândesc controlul în comun nu sunt considerate suprapuneri orizontale sau relații pe verticală în sensul prezentei comunicări²⁸. În plus, în cazul în care societatea în comun și întreprinderile care dobândesc controlul în comun își desfășoară activitatea pe aceeași piață a produsului și pe aceeași piață geografică, cotele de piață combinate ar trebui să ia în considerare activitățile tuturor întreprinderilor active pe piața respectivă. În cazul în care concentrarea nu generează nicio majorare, iar suprapunerile orizontale și relațiile pe verticală sunt preexistente, astfel de suprapuneri și relații preexistente nu sunt luate în considerare pentru aplicarea punctului 5 litera (c) și a punctului 5 litera (d).

B. Clauza de flexibilitate pentru trecerea de la procedura normală la procedura simplificată

8. La solicitarea părților care fac notificarea, Comisia poate examina în cadrul procedurii simplificate anumite concentrări care nu se încadrează în niciuna dintre categoriile prevăzute la punctul 5 din prezenta comunicare dacă două sau mai multe întreprinderi fuzionează ori una sau mai multe întreprinderi dobândesc controlul unic sau în comun al unei alte întreprinderi, în cazul în care condițiile prevăzute la punctul 8 litera (a) și la punctul 8 litera (b) sunt îndeplinite în conformitate cu toate definițiile plauzibile ale piețelor²⁹:
- (a) cota de piață combinată a tuturor părților la concentrare care sunt implicate într-o suprapunere orizontală rămâne sub 25 %;
- (b) cotele de piață individuale și combinate ale tuturor părților la concentrare care sunt angajate într-o relație pe verticală îndeplinesc cel puțin una dintre următoarele condiții³⁰:
- (i) sunt mai mici de 35 % pe piețele din amonte și din aval;

aval (cu o cotă de 0,5 % pe fiecare dintre ele). Această categorie nu include situațiile în care cea mai mare parte a integrării pe verticală rezultă din tranzacție, chiar dacă cotele de piață combinate sunt mai mici de 50 %, iar delta IHH este sub 150. De exemplu, această categorie nu include următoarea situație: societatea A, activă în amonte, cu o cotă de piață de 45 % și în aval, cu o cotă de piață de 0,5 %, achiziționează societatea B activă în amonte, cu o cotă de piață de 0,5 % și în aval, cu o cotă de piață de 45 %.

²⁷ În cazul în care o concentrare se încadrează în mai multe categorii simplificate, părțile care fac notificarea ar trebui să indice acest lucru în mod expres în formularul de notificare.

²⁸ Aceste suprapuneri sau relații pot totuși să genereze o coordonare, în sensul articolului 2 alineatul (4) din Regulamentul privind concentrările economice, și ar trebui analizate în concordanță cu punctul 19 din prezenta comunicare.

²⁹ A se vedea nota de subsol 17.

³⁰ Pentru a se evita orice îndoială, dacă unele dintre piețele plauzibile vizate de o tranzacție îndeplinesc condițiile de la punctul 8 litera (b) subpunctul (i), iar altele condițiile de la punctul 8 litera (b) subpunctul (ii), tranzacția va fi considerată ca îndeplinind condițiile prevăzute la punctul 8 litera (b).

- (ii) sunt mai mici de 50 % pe o piață, în timp ce cotele de piață individuale și combinate ale tuturor părților la concentrare pe toate celelalte piețe corelate vertical sunt mai mici de 10 %.
9. La cererea părților care fac notificarea, Comisia poate examina, în cadrul procedurii simplificate, anumite concentrări care nu se încadrează în niciuna dintre categoriile prevăzute la punctul 5 din prezenta comunicare, în cazul în care două sau mai multe întreprinderi dobândesc controlul în comun asupra unei societăți în comun, cu condiția ca³¹:
- (a) cifra de afaceri anuală curentă a societății în comun și/sau cifra de afaceri a activităților cedate³², precum și cifra de afaceri anuală preconizată este mai mică de 150 de milioane EUR în cadrul SEE³³ și
- (b) valoarea totală a transferurilor de active către societatea în comun în SEE planificate³⁴ la momentul notificării este mai mică de 150 de milioane EUR³⁵.
10. Categoriile menționate la punctele 8 și 9 se aplică alternativ, nu cumulativ. Pentru a evita orice îndoială, punctul 8 poate fi combinat cu punctul 5 litera (d). Prin urmare, părțile care fac notificarea pot solicita aplicarea clauzei de flexibilitate pentru anumite piețe, cu condiția să fie îndeplinite condițiile prevăzute la punctul 8 și pot beneficia de procedura simplificată dacă toate piețele rămase îndeplinesc condițiile prevăzute la punctul 5 litera (d).

C. Garanții și excluderi

11. Prezenta secțiune ilustrează exemple de tipuri de concentrări care pot fi excluse din sfera de aplicare a procedurii simplificate.
12. Prezența uneia sau a mai multora dintre circumstanțele prevăzute în prezenta secțiune poate fi un motiv pentru care Comisia să informeze părțile care fac notificarea că tratamentul simplificat nu este adecvat pentru concentrările care intră sub incidența punctului 5. În cazurile în care sunt prezente una sau mai multe dintre circumstanțele descrise în prezenta secțiune, în mod normal clauza de flexibilitate de la punctele 8-9 nu se va aplica. În astfel de cazuri, Comisia poate reveni la o procedură normală.

C.1 Societăți în comun cu activități neglijabile în SEE [punctul 5 litera (b)]

13. În cazul concentrărilor care intră sub incidența punctului 5 litera (b), procedura normală poate, de asemenea, să fie considerată adecvată dacă există suprapuneri orizontale sau relații pe verticală între părțile la concentrare, pe baza cărora nu se poate exclude faptul că operațiunea de concentrare va ridica îndoieli serioase cu

³¹ O concentrare care îndeplinește toate condițiile pentru oricare dintre categoriile menționate la punctul 8 sau 9 va fi, în principiu, o concentrare eligibilă pentru a beneficia de clauza de flexibilitate. Totuși, aceasta nu înseamnă că o tranzacție va beneficia în mod automat de procedura simplificată dacă se încadrează în una dintre aceste categorii. De exemplu, o tranzacție poate intra sub incidența punctului 9, dar, în același timp, poate duce la suprapuneri orizontale care depășesc pragurile prevăzute la punctul 5 litera (d) sau la punctul 8. Într-o astfel de situație, Comisia nu poate accepta să examineze cazul în cadrul procedurii simplificate.

³² A se vedea nota de subsol 13.

³³ A se vedea nota de subsol 11 pentru orientări privind calcularea cifrei de afaceri a societăților în comun și privind termenii de cifră de afaceri „curentă” și cifră de afaceri „preconizată”.

³⁴ A se vedea nota de subsol 12.

³⁵ A se vedea nota de subsol 16.

privire la compatibilitatea sa cu piața internă, sau dacă sunt prezente oricare dintre circumstanțele speciale menționate în secțiunea II.C³⁶.

C.2 Dificultatea de a defini piețele relevante

14. În evaluarea măsurii în care o concentrare care intră sub incidența punctelor 5 și 8 sau a punctului 9 ar trebui să fie totuși examinată în cadrul procedurii normale, Comisia va asigura că toate circumstanțele relevante sunt stabilite cu suficientă claritate. Dat fiind că definițiile piețelor pot fi un element-cheie în cadrul acestei evaluări, părțile care fac notificarea ar trebui să furnizeze informații cu privire la toate definițiile alternative plauzibile ale piețelor, în general în cursul etapei prealabile notificării³⁷. Părților care fac notificarea le revine responsabilitatea de a descrie toate piețele alternative relevante ale produsului și toate piețele geografice alternative relevante asupra cărora concentrarea notificată ar putea avea un impact și de a furniza toate datele și informațiile referitoare la definirea piețelor respective³⁸. Comisia își rezervă dreptul de a adopta decizia finală cu privire la definiția pieței, după analiza faptelor din cazul respectiv. Comisia nu va aplica procedura simplificată în cazul în care este dificil să se definească piețele relevante sau să se determine cotele de piață ale părților la concentrare. În mod similar, în cazul în care concentrarea ridică problematici juridice noi de interes general, Comisia se poate abține de la adoptarea unor decizii simplificate și poate reveni la procedura normală.

C.3 Interese care nu controlează

15. O parte la concentrare poate deține interese semnificative care nu controlează în societăți active pe piața (piețele) pe care este activă o altă parte la concentrare. De exemplu, partea care dobândește controlul poate deține interese care nu controlează într-o societate activă pe aceeași (aceleași) piață (piețe) precum societatea-țintă sau pe o piață din amonte ori din aval față de piața (piețele) pe care își desfășoară activitatea ținta. În cazul în care aceste societăți dețin o cotă de piață foarte importantă, este posibil ca, în anumite circumstanțe, concentrarea să nu poată fi examinată în cadrul procedurii simplificate, chiar dacă respectivele cote de piață combinate ale părților la concentrare se situează sub pragurile stabilite la punctul 5.

C.4 Alte active valoroase din punct de vedere concurențial

16. Anumite tipuri de concentrări pot spori puterea de piață a părților la concentrare prin combinarea resurselor tehnologice, financiare sau de altă natură sau a activelor valoroase din punct de vedere concurențial, cum ar fi materiile prime, drepturile de proprietate intelectuală (inclusiv, de exemplu, brevetele, know-how-ul, desenele și mărcile), infrastructura, o bază semnificativă de utilizatori sau stocurile de date valoroase din punct de vedere comercial, chiar dacă părțile la concentrare nu operează pe aceeași piață. Este posibil ca aceste concentrări să nu poată fi examinate în cadrul procedurii simplificate.

³⁶ În cazurile care intră sub incidența punctului 5 litera (a), atunci când activitățile părților la concentrare generează suprapuneri orizontale sau relații pe verticală, părțile care fac notificarea au obligația de a furniza toate datele și informațiile referitoare la definiția piețelor respective.

³⁷ A se vedea punctul 28.

³⁸ La fel ca în cazul tuturor celorlalte notificări, Comisia poate revoca decizia simplificată dacă aceasta se bazează pe informații incorecte, pentru care este responsabilă una dintre întreprinderile vizate, astfel cum se prevede la articolul 6 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul privind concentrările economice.

C.5 Piețe învecinate strâns legate

17. Concentrările în care cel puțin două dintre părți la concentrare sunt prezente pe piețe învecinate strâns legate³⁹ pot fi, de asemenea, nepotrivite pentru examinare în cadrul procedurii simplificate, în special atunci când una sau mai multe dintre părți la concentrare dețin o cotă de piață individuală sau combinată de cel puțin 30 % pe orice piață a produsului pe care nu există suprapuneri orizontale sau relații pe verticală între părțile la concentrare, dar care este o piață învecinată cu o altă piață pe care își desfășoară activitatea o altă parte la concentrare⁴⁰. Stabilirea piețelor învecinate ar trebui să fie realizată în conformitate cu punctul 14 din prezenta comunicare.

C.6 Circumstanțele menționate în Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor orizontale și neorizontale și alte circumstanțe speciale

18. Este mai puțin probabil ca Comisia să aplice procedura simplificată în cazul în care este prezentă oricare dintre circumstanțele speciale menționate în Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor orizontale și a concentrărilor neorizontale⁴¹ și/sau în prezenta secțiune. Aceasta include circumstanțele în care:
- (a) piața este deja concentrată (în special atunci când mai puțin de trei concurenți, pe lângă părțile la concentrare, au o prezență semnificativă pe piață)⁴²;
 - (b) pragurile cotei de piață prevăzute la punctul 5 sau 8 din prezenta comunicare sunt depășite în ceea ce privește capacitatea sau producția pe piețele pe care acești indicatori ar putea fi importanți⁴³;
 - (c) una dintre părțile la concentrare este o întreprindere nou-intrată pe piață⁴⁴;
 - (d) suprapunerile apar pe piețele în care produsele sunt foarte diferențiate⁴⁵;
 - (e) concentrarea propusă ar elimina o importantă forță concurențială reală sau potențială⁴⁶;

³⁹ Piețele produsului se califică drept piețe învecinate strâns legate atunci când produsele sunt complementare între ele sau atunci când aparțin unei game de produse cumpărate în general de același grup de clienți pentru aceeași întrebuințare finală.

⁴⁰ A se vedea Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor neorizontale în conformitate cu Regulamentul Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 265, 18.10.2008, p. 6), în special punctul 25 și secțiunea V.

⁴¹ A se vedea Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor orizontale în temeiul Regulamentului Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 31, 5.2.2004, p. 5) și Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor neorizontale în conformitate cu Regulamentul Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 265, 18.10.2008, p. 6).

⁴² A se vedea punctul 17 din Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor orizontale în temeiul Regulamentului Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 31, 5.2.2004, p. 5) și punctul 36 din Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor neorizontale în conformitate cu Regulamentul Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 265, 18.10.2008, p. 6). Prezența pe piață poate fi considerată semnificativă atunci când un concurent deține o cotă de cel puțin 5 %.

⁴³ A se vedea decizia Comisiei din 19 septembrie 2019, cazul M.8674, *BASF/Solvay/Polyamide Business*, considerentul 475.

⁴⁴ A se vedea punctul 37 din Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor orizontale în temeiul Regulamentului Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 31, 5.2.2004, p. 5).

⁴⁵ A se vedea punctul 28 din Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor orizontale în temeiul Regulamentului Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 31, 5.2.2004, p. 5).

- (f) concentrarea propusă ar combina doi inovatori importanți⁴⁷;
 - (g) concentrarea propusă implică o întreprindere care deține produse în curs de dezvoltare promițătoare⁴⁸;
 - (h) concentrarea ar elimina concurența potențială⁴⁹;
 - (i) există indicii conform cărora concentrarea propusă ar permite părților la concentrare să împiedice extinderea concurențelor lor sau ar împiedica accesul concurențelor la aprovizionare sau la piețe ori ar spori barierele la intrare⁵⁰.
19. Comisia poate reveni la o evaluare completă în cadrul procedurii normale atunci când există o problemă de coordonare, astfel cum se menționează la articolul 2 alineatul (4) din Regulamentul privind concentrările economice⁵¹.

C.7 Trecerea de la controlul în comun la controlul unic

20. Experiența Comisiei acumulată până în prezent a arătat că trecerea de la controlul în comun la cel unic poate necesita în mod excepțional o investigație mai detaliată și/sau adoptarea unei decizii în formă completă. O preocupare specifică de concurență ar putea apărea în cazurile în care o fostă societate în comun este integrată în grupul sau în rețeaua unicului său acționar majoritar rămas, constrângerile exercitate anterior de interesele potențial divergente ale celorlalți acționari majoritari fiind eliminate, iar fosta societate în comun adoptând o strategie de piață mai puțin competitivă. De exemplu, într-un scenariu în care întreprinderea A și întreprinderea B controlează în comun o societate în comun C, o concentrare în temeiul căreia A dobândește controlul unic asupra C poate cauza probleme de concurență, atunci când C este un concurent direct al A, dacă C și A vor deține o poziție de piață combinată importantă și prin aceasta se elimină gradul de

⁴⁶ A se vedea punctul 37 din Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor orizontale în temeiul Regulamentului Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 31, 5.2.2004, p. 5) și punctul 7 și punctul 26 litera (c) din Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor neorizontale în conformitate cu Regulamentul Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 265, 18.10.2008, p. 6).

⁴⁷ A se vedea punctul 38 din Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor orizontale în temeiul Regulamentului Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 31, 5.2.2004, p. 5) și punctul 26 litera (a) din Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor neorizontale în conformitate cu Regulamentul Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 265, 18.10.2008, p. 6).

⁴⁸ A se vedea punctul 38 din Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor orizontale în temeiul Regulamentului Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 31, 5.2.2004, p. 5) și punctul 26 litera (a) din Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor neorizontale în conformitate cu Regulamentul Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 265, 18.10.2008, p. 6).

⁴⁹ A se vedea punctul 58 din Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor orizontale în temeiul Regulamentului Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 31, 5.2.2004, p. 5).

⁵⁰ A se vedea punctul 36 din Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor orizontale în temeiul Regulamentului Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 31, 5.2.2004, p. 5) și punctele 29, 49 și 75 din Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor neorizontale în conformitate cu Regulamentul Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 265, 18.10.2008, p. 6).

⁵¹ A se vedea punctul 39 și următoarele din Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor orizontale în temeiul Regulamentului Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 31, 5.2.2004, p. 5) și punctul 26 din Orientările Comisiei privind evaluarea concentrărilor neorizontale în conformitate cu Regulamentul Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (JO C 265, 18.10.2008, p. 6).

independență deținut anterior de C⁵². În cazurile în care astfel de scenarii necesită o analiză mai atentă, Comisia poate să revină la procedura normală⁵³.

21. Comisia poate, de asemenea, să revină la o procedură normală în cazul în care nici Comisia, nici autoritățile competente ale statelor membre nu au examinat dobândirea anterioară a controlului în comun al respectivei societăți în comun.

C.8 Preocupări întemeiate în materie de concurență exprimate de statele membre sau de părți terțe

22. În cazul în care un stat membru sau un stat AELS exprimă preocupări întemeiate în materie de concurență cu privire la concentrarea notificată în termen de 15 zile lucrătoare de la primirea copiei notificării sau în cazul în care un terț exprimă preocupări întemeiate în materie de concurență în termenul prevăzut pentru asemenea observații, Comisia va reveni la procedura normală.

C.9 Cereri de trimitere

23. Procedura simplificată nu se va aplica în cazul în care un stat membru face o cerere de trimitere a unei concentrări notificate în temeiul articolului 9 din Regulamentul privind concentrările economice sau în cazul în care Comisia acceptă din partea unuia sau a mai multor state membre o cerere de trimitere a unei concentrări notificate în temeiul articolului 22 din Regulamentul privind concentrările economice.

C.10 Trimiteri prealabile notificării la cererea părților care fac notificarea

24. Sub rezerva garanțiilor și a excluderilor prevăzute în secțiunea II.C din prezenta comunicare, Comisia poate să aplice concentrărilor procedura simplificată în cazul în care:
- (a) ca urmare a unei cereri motivate efectuate în temeiul articolului 4 alineatul (4) din Regulamentul privind concentrările economice, Comisia decide să nu trimită cazul unui stat membru;
 - (b) ca urmare a unei cereri motivate efectuate în temeiul articolului 4 alineatul (5) din Regulamentul privind concentrările economice, cazul este trimis Comisiei.

III. DISPOZIȚII PROCEDURALE

A. Concentrările care pot fi notificate direct fără contacte prealabile notificării

25. În temeiul Regulamentului privind concentrările economice, părțile care fac notificarea au dreptul de a notifica o concentrare în orice moment, cu condiția ca notificarea să fie completă. Posibilitatea de a stabili contacte prealabile notificării este un serviciu oferit de Comisie părților care fac notificarea la care acestea pot recurge, pe bază voluntară, pentru a pregăti procedura oficială de analiză a concentrării economice. Deși nu sunt obligatorii, contactele prealabile notificării pot fi extrem de utile atât pentru părțile care fac notificarea, cât și pentru Comisie, pentru determinarea cantității exacte de informații solicitate într-o notificare și, în majoritatea cazurilor, conduc la o reducere semnificativă a informațiilor solicitate.

⁵² Decizia Comisiei din 17 decembrie 2008, Cazul M.5141, *KLM/Martinair*, considerentele 14-22.

⁵³ Decizia Comisiei din 18 septembrie 2002, Cazul M.2908, *Deutsche Post/DHL (II)*.

26. Pe baza experienței Comisiei în ceea ce privește aplicarea procedurii simplificate, anumite categorii de concentrări eligibile pentru a fi examinate în conformitate cu procedura simplificată dintre cele enumerate la punctul 5 din prezenta comunicare pot fi examinate într-un interval de timp mai scurt decât termenul de 25 de zile lucrătoare prevăzut la articolul 10 alineatul (1) din Regulamentul privind concentrările economice. Acest lucru se datorează faptului că aceste concentrări necesită, de regulă, mai puține măsuri de investigare. De exemplu, concentrările care intră sub incidența punctului 5 litera (a) și toate cazurile în care nu există suprapuneri orizontale sau relații neorizontale⁵⁴ între activitățile părților care fuzionează (inclusiv produsele în curs de dezvoltare) pot fi examinate în cadrul unei proceduri „super-simplificate” raționalizate și mai mult, astfel cum se descrie la prezentul punct. Potrivit acestei proceduri super-simplificate, concentrările respective trebuie notificate prin completarea secțiunilor relevante din formularul CO simplificat⁵⁵ (în special secțiunea 7 care indică tipul de tratament simplificat). Părțile care fac notificarea sunt invitate să notifice concentrarea în mod direct, fără contacte prealabile notificării.

B. Contacte prealabile notificării în cazul concentrărilor care generează suprapuneri orizontale sau relații neorizontale

27. Părțile care fac notificarea sunt ferm încurajate să se angajeze în contacte prealabile notificării în cazurile care generează suprapuneri orizontale sau relații neorizontale între activitățile părților care fuzionează (inclusiv produsele în curs de dezvoltare). Aceasta include cazurile care intră sub incidența punctului 5, 8 sau 9 din prezenta comunicare, cu condiția ca activitățile părților care fuzionează să se suprapună orizontal sau să fie corelate pe verticală ori să aparțină unor piețe învecinate aflate în strânsă legătură. De exemplu, contactele prealabile notificării sunt ferm încurajate pentru o concentrare care intră sub incidența punctului 5 litera (b), care generează suprapuneri orizontale sau relații neorizontale între activitățile părților. Astfel de contacte prealabile notificării ar fi deosebit de importante dacă criteriile de la punctul 5 litera (d) nu ar fi îndeplinite pentru una sau mai multe piețe.
28. În cazurile care generează suprapuneri orizontale sau relații neorizontale între activitățile părților care fuzionează, contactele prealabile notificării ar trebui inițiate cu cel puțin două săptămâni înainte de data preconizată a notificării.

C. Cerere pentru desemnarea unei echipe responsabile de caz

29. Înainte de transmiterea oficială a unei notificări în cadrul procedurii simplificate, părțile care fac notificarea trebuie să prezinte în toate cazurile o cerere pentru desemnarea echipei responsabile de caz, indicând tipul de concentrare, punctul din notificarea simplificată sub incidența căruia intră concentrarea și data preconizată a notificării. În cazurile identificate la punctul 27 de mai sus, în care părțile care fac notificarea notifică concentrarea în mod direct, fără contacte prealabile notificării sau cu foarte puține astfel de contacte, cererea pentru desemnarea echipei responsabile de caz trebuie depusă cu cel puțin o săptămână înainte de data preconizată a notificării.

⁵⁴ O concentrare dă naștere unei relații neorizontale atunci când activitățile părților la concentrare se află într-o relație care nu este o suprapunere orizontală.

⁵⁵ A se vedea anexa II la regulamentul de punere în aplicare.

D. Decizia simplificată

30. În cazul în care Comisia constată că operațiunea de concentrare îndeplinește criteriile pentru aplicarea procedurii simplificate (a se vedea punctele 5, 8 și 9), aceasta adoptă, în mod normal, o decizie simplificată. Aceasta include cazurile corespunzătoare care, conform notificării prin formularul CO, nu ridică preocupări în materie de concurență. Prin urmare, concentrarea va fi declarată compatibilă cu piața internă în termen de 25 de zile lucrătoare de la data notificării, în conformitate cu articolul 10 alineatele (1) și (6) din Regulamentul privind concentrările economice. Comisia va depune eforturi să adopte o decizie simplificată cât mai curând posibil după expirarea perioadei de 15 zile lucrătoare, în care statele membre pot solicita trimiterea unei concentrări notificate în temeiul articolului 9 din Regulamentul privind concentrările economice. Cu toate acestea, în perioada rămasă până la împlinirea termenului de 25 de zile lucrătoare, dacă în cazul în chestiune se consideră oportun, Comisia poate alege să revină la o procedură normală și, prin urmare, să inițieze investigații și/sau să adopte o decizie în formă completă. În astfel de cazuri, Comisia poate, de asemenea, să considere notificarea ca fiind incompletă într-un punct esențial, în temeiul articolului 5 alineatul (2) din regulamentul de punere în aplicare, dacă nu a primit un formular CO.

E. Publicarea deciziei simplificate

31. Comisia va publica o comunicare privind decizia simplificată în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*, astfel cum procedează și în cazul deciziilor de autorizare emise ca urmare a procedurii complete de analiză. Versiunea publică a deciziei simplificate va fi pusă la dispoziție pe site-ul web al Direcției Generale Concurență. Decizia simplificată va conține informații cu privire la concentrarea notificată publicată în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* la momentul notificării (denumirile părților la concentrare, țările lor de origine, natura concentrării și sectoarele economice implicate) și o declarație potrivit căreia concentrarea este compatibilă cu piața internă deoarece se încadrează în una sau mai multe dintre categoriile descrise în prezenta comunicare, categoria (categoriile) aplicabilă (aplicabile) fiind identificată (identificate) în mod explicit.

F. Piețe care intră sub incidența punctului 5 litera (d) sau a punctului 8 în deciziile emise în cadrul procedurii normale

32. Anumite concentrări examinate în cadrul procedurii normale pot duce la suprapuneri orizontale sau la relații pe verticală care îndeplinesc condițiile prevăzute la punctul 5 litera (d) din prezenta comunicare. Anumite concentrări examinate în cadrul procedurii normale pot duce, de asemenea, la suprapuneri orizontale sau la relații pe verticală care îndeplinesc condițiile prevăzute la punctul 8 din prezenta comunicare. Decizia finală în aceste cazuri nu va conține o evaluare detaliată a acestor suprapuneri orizontale sau relații pe verticală. În acest sens, decizia finală va conține o declarație potrivit căreia anumite suprapuneri orizontale sau relații pe verticală se încadrează în una sau mai multe dintre categoriile descrise în prezenta comunicare, categoria (categoriile) aplicabilă (aplicabile) fiind identificată (identificate) în mod explicit.
33. Comisia poate decide să includă o evaluare detaliată a suprapunerilor orizontale sau a relațiilor pe verticală identificate la punctul 32 în cazul în care se aplică oricare dintre garanțiile și excluderile prevăzute în secțiunea II.C din prezenta comunicare.

IV. RESTRÂNGERI ACCESORII

34. Procedura simplificată nu se aplică în cazul concentrărilor în care întreprinderile implicate fac o cerere specială pentru evaluarea restricțiilor care sunt direct legate de punerea în aplicare a concentrării și sunt necesare în vederea realizării acesteia.