



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 6.5.2022
C(2022) 2919 final

ANNEX

LISA

järgmise dokumendi juurde:

KOMISJONI TEATIS

KOMISJONI TEATISE (mis käsitleb teatavate koondumiste lihtsustatud menetlemist vastavalt nõukogu määrusele (EÜ) nr 139/2004 kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle) sisu heakskiitmine

LISA
KOMISJONI TEATIS, mis käsitleb teatavate koondumiste lihtsustatud menetlemist
vastavalt nõukogu määrusele (EÜ) nr 139/2004 kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate
koondumiste üle
KAVAND

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjoni kogemused nõukogu määruse (EÜ) nr 139/2004¹ kohaldamisel on näidanud, et teatavatesse kategooriatesse kuuluvad koondumised ei tekita üldjuhul tõenäoliselt konkurentsiprobleeme. Käesoleva teatise eesmärk on sätestada tingimused, mille alusel komisjon vaatab teatavad koondumised läbi lihtsustatud viisil, ning anda juhiseid komisjoni [kuupäev] 2023. aasta määruse (EL) [nr [X]/2023] (millega rakendatakse nõukogu määrust (EÜ) nr 139/2004 kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle)² (edaspidi „rakendusmäärus“) II lisas sätestatud lihtsustatud korra kohta. Käesoleva teatisega asendatakse 2013. aasta teatis³.
2. Komisjon vaatab lihtsustatud korras läbi koondumised, mis vastavad käesoleva teatise punktis 5 sätestatud tingimustele, juhul kui ei kohaldata ühtegi käesoleva teatise II jao C osas sätestatud tagatistest ega eranditest⁴. Nende koondumiste puhul võtab komisjon 25 tööpäeva jooksul alates teatise esitamisest ühinemismääruse artikli 6 lõike 1 punkti b kohaselt vastu lühiloatuse, millega kuulutatakse koondumine siseturuga kokkusobivaks⁵. Lisaks võib komisjon teatavatel asjaoludel tugineda käesoleva teatise punktides 8 ja 9 sätestatud paindlikkuse klauslitele, et vaadata lihtsustatud korras läbi teatavad koondumised, mis ei vasta käesoleva teatise punktis 5 sätestatud tingimustele, juhul kui ei kohaldata ühtegi käesoleva teatise II jao C osas sätestatud tagatistest ega eranditest⁶. Komisjon võib ühinemismääruse alusel siiski algetada mis tahes kavandatava koondumise suhtes uurimise ja/või võtta vastu üksikasjaliku otsuse, isegi kui ettepanek kuulub käesoleva teatise kohastesse kategooriatesse, eriti kui kohaldatakse mõnda käesoleva teatise II jao C osas sätestatud tagatistest või eranditest.
3. Teatavate tavapärase menetluse kohaselt läbi vaadatavate koondumistega võivad kaasneda horisontaalsed kattumised⁷ või vertikaalsuhted,⁸ mis vastavad käesoleva

¹ Nõukogu 20. jaanuari 2004. aasta määrus (EÜ) nr 139/2004 kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (edaspidi „ühinemismäärus“) (ELT L 24, 29.1.2004, lk 1).

² ELT L, [X], [X].[X].[X], lk [X].

³ Komisjoni teatis lihtsustatud korra kohta teatavate koondumiste menetlemiseks vastavalt nõukogu määrusele (EÜ) nr 139/2004 (ELT C 366, 14.12.2013, lk 5).

⁴ Vt käesoleva teatise II jao C osa.

⁵ Teatamiskoostused on sätestatud rakendusmääruse I ja II lisas.

⁶ Vt käesoleva teatise II jao C osa.

⁷ Koondumisega kaasneb horisontaalne kattumine, kui koondumise osalised tegelevad äritegevusega sama(de)l asjaomas(t)el toote- ja geograafilis(t)el turul (turgudel) (sealhulgas tegelevad väljatöötamisel olevate toodete arendamisega). Väljatöötamisel olevate toodetega seotud horisontaalsed kattumised hõlmavad väljatöötamisel olevate toodete kattumist ning ühe või mitme turustatava toote ja ühe või mitme väljatöötamisel oleva toote kattumist. Väljatöötamisel olevad tooted on tooted (või teenused), mille ettevõtjad kavatsevad turule lasta lühikese või keskmise ajavahemiku jooksul.

⁸ Koondumisega kaasneb vertikaalsuhe, kui üks või mitu koondumise osalist tegelevad äritegevusega tooteturul, mis eelneb või järgneb sellele tooteturule, kus mõni teine koondumise osaline tegutseb (sealhulgas tegeleb väljatöötamisel olevate toodete arendamisega). Väljatöötamisel olevate toodetega

teatise punkti 5 alapunktis d sätestatud tingimustele. Kui käesoleva teatise II jao C osas sätestatud tagatise ega erandeid ei kohaldata, hinnatakse neid horisontaalseid kattumisi või vertikaalsuhteid lihtsustatud viisil (st samamoodi nagu lühitsustes) komisjoni lõplikus otsuses, mis tehakse tavapärase menetluse kohaselt. Lisaks võib komisjon teatavatel asjaoludel tugineda käesoleva teatise punktis 8 sätestatud paindlikkuse klauslile, et hinnata teatavaid horisontaalseid kattumisi või vertikaalsuhteid tavapärase menetluse käigus lihtsustatud viisil, tingimusel et ei kohaldata käesoleva teatise II jao C osas sätestatud tagatise või ega erandeid.

4. Järgides II–IV jaos kirjeldatud menetlust, püüab komisjon muuta liidu ühinemiskontrolli sihipärasemaks ja tulemuslikumaks.

II. KOONDUMISED, MIDA SAAB MENETLEDA LIHTSUSTATUD KORRA KOHASILT

A. Nõuetele vastavad koondumised

5. Komisjon kohaldab lihtsustatud korda põhimõtteliselt⁹ järgmiste koondumise kategooriate suhtes¹⁰:
- (a) kaks või rohkem ettevõtjat omandavad ühiskontrolli ühissettevõttes, tingimusel et ühissettevõtte ei ole Euroopa Majanduspiirkonna (EMP) territooriumil praegust või oodatavat käivet¹¹ ja asjaomased ettevõtjad pole teatise esitamise ajal kavandanud anda mis tahes EMPs asuvaid varasid üle ühissettevõttele¹²;
- (b) kaks või rohkem ettevõtjat omandavad ühissettevõtte üle ühiskontrolli, tingimusel et ühissettevõtte tegevus EMPs on väikesemahuline. See hõlmab koondumisi, mille puhul on täidetud kõik järgmised tingimused:
- i) ühissettevõtte praegune aastakäive ja/või ettevõttesse suunatud tegevuse käive¹³ ning oodatav aastakäive on EMPs alla 100 miljoni euro¹⁴;

seotud vertikaalsuhted hõlmavad väljatöötamisel olevate toodete vahelisi suhteid ning ühe või mitme turustatava toote ja ühe või mitme väljatöötamisel oleva toote vahelisi suhteid.

⁹ Tingimusel, et ei kohaldata käesoleva teatise II jao C osas sätestatud kaitsemeetmeid ega erandeid.

¹⁰ Koondumine, mis vastab kõikidele punkti 5 alapunktides a, b, c, d või e nimetatud kategooriate tingimustele, on põhimõtteliselt lihtsustatud korra nõuetele vastav koondumine. See ei tähenda siiski, et tehingu suhtes kohaldatakse automaatselt lihtsustatud korda, kui see kuulub ühte neist kategooriatest. Näiteks võib tehing kuuluda punkti 5 alapunkti b alla, kuid samal ajal tuua kaasa horisontaalse kattumise, mis ületab punkti 5 alapunktis d sätestatud piirmäärasid. Sellisel juhul võib komisjon pöörduda tagasi tavapärase ühinemismenetluse juurde, eriti kui esineb mõni II jao C osas nimetatud asjaoludest.

¹¹ Mõiste „praegune käive“ viitab ühissettevõtte käibe teatise esitamise ajal. Ühissettevõtte käibe võib kindlaks määrata emaettevõtjate kõige värskemate auditeeritud aruannete alusel või ühissettevõtte enda auditeeritud aruannete alusel, olenevalt sellest, kas eraldi aruanded ühissettevõttesse koondatud ressursside kohta on kättesaadavad. Mõiste „oodatav käive“ viitab käibe, mis eeldatavasti tekib teatise esitamisele järgneva kolme aasta jooksul.

¹² Arvesse tuleks võtta mis tahes vara, mis on teatise esitamise ajal tegelikult ühissettevõtte üle antud või mis kavatakse ühissettevõtte üle anda, olenemata kuupäevast, mil selline vara ühissettevõtte tegelikult üle antakse.

¹³ See hõlmab mitmesuguseid olukordi. Näiteks:

— sihtäriühingu ühisel omandamisel tuleb arvesse võtta selle sihtäriühingu (ühissettevõtte) käivet;

— sellise ühissettevõtte loomisel, millesse emaettevõtja suunab oma tegevuse, tuleb arvesse võtta ettevõttesse suunatud tegevuse käivet;

— kui olemasolevasse ühissettevõttesse lisandub uus kontrolliv osaline, tuleb arvesse võtta ühissettevõtte käivet ning uue emaettevõtja poolt ettevõttesse suunatud (võimaliku) tegevuse käivet.

- ii) selle vara koguväärtus, mis kavatakse teatise esitamise ajal ühisettevõttesse üle anda,¹⁵ on EMPs alla 100 miljoni euro¹⁶;
- (c) kaks või rohkem ettevõtjat ühinevad või üks või mitu ettevõtjat omandavad mõne teise ettevõtja üle ainukontrolli või ühiskontrolli, tingimusel et koondumise ükski osaline ei tegele äritegevusega samal toote- või geograafilisel turul¹⁷ või asjaomasel tooteturul, mis eelneb või järgneb tooteturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline¹⁸;
- (d) kaks või rohkem ettevõtjat ühinevad või üks või mitu ettevõtjat omandavad mõne teise ettevõtja üle ainukontrolli või ühiskontrolli ning punkti 5 alapunkti d alapunktis i ja punkti 5 alapunkti d alapunktis ii sätestatud tingimused on täidetud kõigi võimalike turumääratluste alusel¹⁹:
- i) kõigi ühel ja samal tooteturul ja geograafilisel turul äritegevusega tegelevate koondumise osaliste ühine turuosa²⁰ (horisontaalne kattumine) vastab vähemalt ühele järgmistest tingimustest²¹:
- aa) see on väiksem kui 20 %;
- bb) see on väiksem kui 50 % ja sellel turul koondumisest tulenev Herfindahli-Hirschmani indeksi (HHI) muutus (delta) jääb alla 150²²;

¹⁴ Vt joonealune märkus 11, kus on esitatud suunised ühisettevõtete käibe arvutamise ning praeguse ja oodatava käibe mõiste kohta.

¹⁵ Vt joonealune märkus 12.

¹⁶ Ühisettevõtte vara koguväärtus on võimalik kindlaks määrata iga emettevõtja viimati koostatud ja kinnitatud bilansi alusel. Mõiste „vara“ hõlmab järgmist: i) ühisettevõttele üleantav materiaalne ja immateriaalne vara (materiaalne vara on näiteks tootmisettevõtted, hulgi- ja jaemüügipunktid ning varud; immateriaalne vara on näiteks intellektuaalomand, firmaväärtus, väljatöötamisel olevad projektid või teadus- ja arendustegevuse programmid jne) ning ii) mis tahes rahastamine, sealhulgas ühisettevõtte emettevõtjate poolt ühisettevõttele antav raha, krediit ja võlatagatised.

¹⁷ Vt komisjoni teatise asjaomase turu mõiste kohta ühenduse konkurentsioiguses (EÜT C 372, 9.12.1997, lk 5). Käesolevas teatises esitatud viiteid ettevõtjate tegevusele turgudel tuleks mõista viidetena tegevusele EMPs asuval turgudel või turgudel, mis hõlmavad EMPd, kuid võivad olla sellest suuremad.

¹⁸ Vt komisjoni mitte-horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 265, 18.10.2008, lk 6), joonealune märkus 4. Käesoleva teatise kohaldamisel eeldab vertikaalne suhe tavaliselt seda, et sisendit kasutatakse otse järgneva turu ettevõtja enda tootmises (st see integreeritakse tootesse või on rangelt vajalik järgneva turu toote tootmiseks) või et järgneva turu ettevõtja (nt turustaja) müüb sisendi edasi. See välistab kaudsed seosed või seosed eri sektorites osutatavate teenustega, nagu elektrivarustus või jäätmekogumisteenused.

¹⁹ Horisontaalsete kattumiste ja vertikaalsuhete piirmäärasid kohaldatakse kõigi võimalike alternatiivsete toote- ja geograafiliste turgude määratluste puhul, mida võib olla vaja arvesse võtta. On oluline, et teatistes aluseks võetud turumääratlused oleksid piisavalt täpsed, et õigustada hinnangut, et kõnealused piirmäärad ei ole täidetud, ning et loetletaks kõik võimalikud alternatiivsed turumääratlused, mida võib olla vaja arvesse võtta (sealhulgas riiklikust turust kitsamad geograafilised turud).

²⁰ Vt joonealune märkus 17.

²¹ Kui mõned tehinguga seotud võimalikud turud vastavad punkti 5 alapunkti d alapunkti i alapunkti aa tingimustele ja teised punkti 5 alapunkti d alapunkti i alapunkti bb tingimustele, siis kahtluse vältimiseks loetakse tehing vastavaks punkti 5 alapunkti d alapunktis i sätestatud tingimustele.

²² HHI arvutamisel liidetakse kõikide turul tegutsevate äriühingute turuosade ruudud. Vt komisjoni horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 31, 5.2.2004, lk 5), punkt 16. Koondumisest tuleneva HHI delta arvutamiseks piisab aga sellest, kui lahutada koondumise osaliste turuosade summa ruudust (st ühinemisel tekkiva üksuse koondumisejärgse turuosa ruudust) osaliste üksikute turuosade ruutude summa (kuna kõigi teiste turul tegutsevate konkurentide turuosad jäävad samaks ega mõjuta seega tehte tulemust).

- ii) kõigi selliste koondumise osaliste individuaalsed või ühised turuosad, kes tegelevad äritegevusega tooteturul, mis eelneb või järgneb tooteturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline (vertikaalsuhe),²³ vastavad vähemalt ühele järgmistest tingimustest²⁴:
 - aa) need on eelnevatel ja järgnevatel turgudel väiksemad kui 30 %;
 - bb) need on eelneval turul väiksemad kui 30 % ning järgneval turul tegutsevate koondumise osaliste ostuosa²⁵ on eelneva turu sisendite puhul väiksem kui 30 %;
 - cc) need on nii eelnevatel kui ka järgnevatel turgudel väiksemad kui 50 %, koondumisest tulenev Herfindahli-Hirschmani indeksi (HHI) muutus (delta) jääb alla 150 nii eelnevatel kui ka järgnevatel turgudel ning turuosa poolest väiksem ettevõtja on eelnevatel ja järgnevatel turgudel sama²⁶.
- (e) osaline omandab ainukontrolli ettevõtja üle, mille üle tal juba on ühiskontroll.
- 6. Koondumine võib siiski vastata rohkem kui ühe käesolevas teatises kirjeldatud kategooria kriteeriumidele. Seega võivad teatise esitajad esitada koondumisteatise rohkem kui ühe kategooria alusel²⁷.
- 7. Punkti 5 alapunktide c ja d kohaldamisel ei loeta ühiskontrolli omandamise korral juhul, kui ühisettevõtte ei tegutse ühiskontrolli omandavate ettevõtjatega samal tooteturul, üksnes ühiskontrolli omandavate ettevõtjate vahelisi suhteid horisontaalseteks kattumisteks ega vertikaalsuheteks käesoleva teatise tähenduses²⁸. Kui ühisettevõtte ja ühiskontrolli omandavad ettevõtjad tegutsevad samal toote- ja geograafilisel turul, tuleks ühises turuosas võtta arvesse kõigi asjaomasel turul tegutsevate ettevõtjate tegevust. Kui koondumine ei too kaasa muutust ning horisontaalsed kattumised ja vertikaalsuhted olid juba olemas, ei võeta selliseid olemasolevaid kattumisi ja suhteid punkti 5 alapunktide c ja d kohaldamisel arvesse.
- B. Paindlikkuse klausel üleminekuks tavapäraselt menetluselt lihtsustatud menetlusele**
- 8. Teatise esitajate taotluse alusel võib komisjon lihtsustatud korra kohaselt läbi vaadata teatavad koondumised, mis ei kuulu ühtegi käesoleva teatise punktis 5 sätestatud kategooriatest ning mille puhul kaks või rohkem ettevõtjat ühinevad või üks või mitu

²³ Vaata joonealused märkused 17 ja 18.

²⁴ Kui mõned tehinguga seotud võimalikud turud vastavad punkti 5 alapunkti d alapunkti ii alapunkti aa tingimustele ja teised punkti 5 alapunkti d alapunkti ii alapunkti bb ja/või cc tingimustele, siis kahtluse vältimiseks loetakse tehing vastavaks punkti 5 alapunkti d alapunktis ii sätestatud tingimustele.

²⁵ Ettevõtja ostuosa arvutamiseks jagatakse i) ettevõtja poolt eelneval turul ostetud toodete maht või väärtus ii) eelneva turu kogusuurusega (mahu või väärtusena).

²⁶ Selle kategooria eesmärk on näidata väikesi muutusi varasemas vertikaalses integratsioonis. Näiteks ettevõtja A, kes tegutseb eelneval ja järgneval turul (mõlemal 45 % turuosaga), omandab äriühingu B, kes tegutseb samal eelneval ja järgneval turul (mõlemal 0,5 % turuosaga). See kategooria ei hõlma olukordi, kus suurem osa vertikaalsest integratsioonist tuleneb tehingust, isegi kui ühine turuosa on väiksem kui 50 % ja HHI delta jääb alla 150. Näiteks ei hõlma see järgmist olukorda: ettevõtja A, kes tegutseb eelneval turul turuosaga 45 % ja järgneval turul turuosaga 0,5 %, omandab ettevõtja B, kes tegutseb eelneval turul turuosaga 0,5 % ja järgneval turul turuosaga 45 %.

²⁷ Kui koondumine kuulub rohkem kui ühte lihtsustatud korra nõuetele vastavate juhtumite kategooriasse, peaksid teatise esitajad selle teatise vormil sõnaselgelt ära märkima.

²⁸ Need kattumised või suhted võivad siiski kaasa tuua ühinemismääruse artikli 2 lõikes 4 osutatud kooskõlastamise ja neid tuleks käsitleda kooskõlas käesoleva teatise punktiga 19.

ettevõtjat omandavad mõne teise ettevõtja üle ainukontrolli või ühiskontrolli, tingimusel et punkti 8 alapunktides a ja b sätestatud tingimused on täidetud kõigi võimalike turumääratluste alusel²⁹:

- (a) kõigi horisontaalsete kattumistega koondumise osaliste ühine turuosa jääb alla 25 %;
 - (b) kõigi vertikaalsuhtes koondumise osaliste individuaalsed või ühised turuosad vastavad vähemalt ühele järgmistest tingimustest³⁰:
 - i) need on eelnevatel ja järgnevatel turgudel väiksemad kui 35 %;
 - ii) need on ühel turul väiksemad kui 50 %, samas kui kõigi koondumise osaliste individuaalsed ja ühised turuosad kõigil muudel vertikaalsetel turgudel on väiksemad kui 10 %.
9. Teatise esitajate taotluse alusel võib komisjon lihtsustatud korra kohaselt läbi vaadata teatavad koondumised, mis ei kuulu ühtegi käesoleva teatise punktis 5 sätestatud kategooriatest ning mille puhul kaks või rohkem ettevõtjat omandavad ühisettevõtte üle ainukontrolli või ühiskontrolli, tingimusel et³¹:
- (a) ühisettevõtte praegune aastakäive ja/või ettevõttesse suunatud tegevuse käive³² ning oodatav aastakäive on EMPs alla 150 miljoni euro³³ ning
 - (b) selle vara koguväärtus, mis kavatakse teatise esitamise ajal ühisettevõttesse üle anda,³⁴ on EMPs alla 150 miljoni euro³⁵.
10. Punktides 8 ja 9 nimetatud kategooriaid kohaldatakse alternatiivselt, mitte kumulatiivselt. Kahtluse vältimiseks võib punkti 8 kombineerida punkti 5 alapunktiga d. Seepärast võivad teatise esitajad taotleda paindlikkuse klausli kohaldamist teatavate turgude puhul, tingimusel et punktis 8 sätestatud tingimused on täidetud, ja nende suhtes võidakse kohaldada lihtsustatud korda, kui kõik ülejäänud turud vastavad punkti 5 alapunktis d sätestatud tingimustele.

C. Tagatised ja erandid

- 11. Käesolevas jaos tuuakse näiteid koondumisiikidest, mille puhul võib lihtsustatud korra kohaldamisest loobuda.
- 12. Käesolevas jaos sätestatud ühe või mitme asjaolu esinemine võib olla põhjuseks, miks komisjon teatab teatise esitajatele, et lihtsustatud menetlust ei ole võimalik punkti 5 alla kuuluvate koondumiste puhul kohaldada. Kui esineb üks või mitu käesolevas jaos kirjeldatud asjaolu, ei kohaldata tavaliselt punktide 8–9 kohast

²⁹ Vt joonealune märkus 17.

³⁰ Kui mõned tehinguga seotud võimalikud turud vastavad punkti 8 alapunkti b alapunkti i tingimustele ja teised punkti 8 alapunkti b alapunkti ii tingimustele, siis kahtluse vältimiseks loetakse tehing vastavaks punkti 8 alapunktis b sätestatud tingimustele.

³¹ Koondumine, mis vastab kõikidele punktis 8 või 9 nimetatud kategooriate tingimustele, on põhimõtteliselt paindlikkuse klausli kohaldamise tingimustele vastav koondumine. See ei tähenda siiski, et tehingu suhtes kohaldatakse automaatselt lihtsustatud korda, kui see kuulub ühte neist kategooriatest. Näiteks võib tehing kuuluda punkti 9 alla, kuid samal ajal tuua kaasa horisontaalse kattumise, mis ületab punkti 5 alapunktis d või punktis 8 sätestatud piirmäärasid. Sellisel juhul ei pruugi komisjon nõustuda juhtumit lihtsustatud korras läbi vaatama.

³² Vt joonealune märkus 13.

³³ Vt joonealune märkus 11, kus on esitatud suunised ühisettevõtete käibe arvutamise ning praeguse ja oodatava käibe mõiste kohta.

³⁴ Vt joonealune märkus 12.

³⁵ Vt joonealune märkus 16.

paindlikkuse klauslit. Sellistel juhtudel võib komisjon pöörduda tagasi tavapärase menetluse juurde.

C.1 Ühisettevõtted, mille tegevus EMPs on väikesemahuline [punkti 5 alapunkt b]

13. Punkti 5 alapunkti b alla kuuluvate koondumiste puhul võib tavapärast menetlust pidada asjakohaseks ka siis, kui koondumise osaliste tegevus kattub horisontaalselt või neil on vertikaalsuhe, mille tõttu ei saa välistada, et koondumise puhul tekib tõsisid kahtlusi selle kokkusobivuses siseturuga, või kui esineb mõni II jao C osas sätestatud erandlikest asjaoludest³⁶.

C.2 Raskused asjaomaste turgude määratlemisel

14. Komisjon tagab, et hinnates, kas punktide 5 ja 8 või punkti 9 alla kuuluv koondumine tuleks siiski läbi vaadata tavapärase menetluse kohaselt, selgitatakse piisava täpsusega välja kõik selle koondumisega seotud asjaolud. Võttes arvesse, et turumääratlustel on sellel hindamisel tõenäoliselt suur tähtsus, peaksid osalised üldjuhul enne teatise esitamist³⁷ esitama teabe kõigi võimalike alternatiivsete turumääratluste kohta. Teatise esitajad peavad kirjeldama kõiki asjaomaseid alternatiivseid toote- ja geograafilisi turge, millele teatav koondumine võib mõju avaldada, ning esitama kõik andmed ja kogu teabe seoses selliste turgude määratlustega³⁸. Komisjonile jääb õigus teha pärast juhtumi asjaolude analüüsi oma äranägemise järgi turu määratluse kohta lõplik otsus. Kui asjaomaste turgude määratlemisel või koondumise osaliste turuosade kindlaksmääramisel tekib raskusi, ei kohalda komisjon lihtsustatud korda. Samuti, kui koondumine hõlmab üldist huvi pakkuvaid uudseid õiguslikke küsimusi, võib komisjon hoiduda lühitsuste vastuvõtmisest ja pöörduda tagasi tavapärase menetluse juurde.

C.3 Mittekontrollivad osalused

15. Ühel koondumise osalisel võib olla märkimisväärne mittekontrolliv osalus äriühingutes, mis tegutsevad turul (turgudel), kus tegutseb teine koondumise osaline. Näiteks võib omandajal olla mittekontrolliv osalus äriühingus, mis tegutseb sihtäriühinguga samal turul (turgudel) või turul, mis eelneb või järgneb turule (turgudele), kus sihtäriühing tegutseb. Kui kõnealustel äriühingutel on väga suur turuosa, ei pruugi koondumist olla teatavatel asjaoludel võimalik lihtsustatud korras läbi vaadata, isegi kui koondumise osaliste ühine turuosa on punktis 5 sätestatud piirmäärdest väiksem.

C.4 Muud konkurentsi seisukohast väärtuslikud varad

16. Teatavad koondumisiigid võivad suurendada koondumise osaliste turuvõimu isegi eri turgudel tegutsemise korral, juhul kui kombineeritakse tehnoloogilisi, finants- või muid ressursse või konkurentsi seisukohast väärtuslikke varasid, nagu toorained, intellektuaalomandi õigused (sealhulgas näiteks patendid, oskusteave, disainilahendused ja kaubamärgid), taristu, märkimisväärne kasutajaskond või äriliselt väärtuslikud andmekogud. Need koondumised ei pruugi olla lihtsustatud korras läbivaatamiseks sobivad.

³⁶ Punkti 5 alapunkti a alla kuuluvatel juhtudel, kui koondumise osaliste tegevusega kaasnevad horisontaalsed kattumised või vertikaalsuhted, peavad teatise esitajad esitama turuandmeid.

³⁷ Vt punkt 28.

³⁸ Nagu ka kõigi teiste teatiste puhul, võib komisjon tühistada lühitsuse, kui see põhineb valeandmetel, mille eest vastutab üks asjaomastest ettevõtjatest, nagu on sätestatud ühinemismääruse artikli 6 lõike 3 punktis a.

C.5 Vahetult seotud naaberturud

17. Koondumised, mille puhul vähemalt kaks koondumise osalist tegutsevad vahetult seotud naaberturgudel,³⁹ võivad samuti olla lihtsustatud korras läbivaatamiseks sobimatud, eriti siis, kui ühe või mitme koondumise osalise individuaalne või ühine turuosa on 30 % või suurem tooteturul, kus osaliste vahel puudub horisontaalne kattumine või vertikaalsuhe, kuid mis on selle turu naaberturg, kus tegutseb teine koondumise osaline⁴⁰. Naaberturud tuleks kindlaks määrata vastavalt käesoleva teatise punktile 14.

C.6 Horisontaalsete ja mittehorisontaalsete ühinemiste hindamist käsitlevates komisjoni suunistes nimetatud asjaolud ning muud erandlikud asjaolud

18. Komisjon kohaldab lihtsustatud korda vähem tõenäoliselt juhul, kui esineb mõni horisontaalsete ja mittehorisontaalsete ühinemiste hindamist käsitlevates komisjoni suunistes⁴¹ ja/või käesolevas jaos nimetatud erandlikest asjaoludest. Need hõlmavad olukordi, kus:
- (a) turg on juba kontsentreeritud (eelkõige juhul, kui lisaks koondumise osalistele on arvestatav turuosa vähem kui kolmel konkurendil)⁴²;
 - (b) käesoleva teatise punktides 5 ja 8 sätestatud turuosade piirmäärasid ületatakse tootmisvõimsuse või toodangu seisukohast turgudel, kus need näitajad võivad olla olulised⁴³;
 - (c) üks koondumise osalistest on alles hiljuti turule sisenenud⁴⁴;
 - (d) esineb kattuvusi turgudel, kus tooted on väga diferentseeritud⁴⁵;
 - (e) kavandatav koondumine kõrvaldaks olulise tegeliku või võimaliku konkurentsijõu⁴⁶;
 - (f) kavandatav koondumine ühendaks kaks olulist innovaatorit⁴⁷;

³⁹ Tooteturud on vahetult seotud naaberturud, kui tooted täiendavad üksteist või kuuluvad tooterühma, mida tavalised ostavad samad kliendid samal lõppotstarbel.

⁴⁰ Vt komisjoni mitte-horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 265, 18.10.2008, lk 6), punkt 25 ja V jagu.

⁴¹ Vt komisjoni horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 31, 5.2.2004, lk 5) ja komisjoni mittehorisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 265, 18.10.2008, lk 6).

⁴² Vt komisjoni horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 31, 5.2.2004, lk 5), punkt 17, ja komisjoni mittehorisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 265, 18.10.2008, lk 6), punkt 36. Konkurendi turuosa võib pidada arvestatavaks, kui see on vähemalt 5 %.

⁴³ Vt komisjoni 19. septembri 2019. aasta otsus juhtum M.8674, BASF/Solvay's Polyamide Business, põhjendus 475.

⁴⁴ Vt komisjoni horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 31, 5.2.2004, lk 5), punkt 37.

⁴⁵ Vt komisjoni horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 31, 5.2.2004, lk 5), punkt 28.

⁴⁶ Vt komisjoni horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 31, 5.2.2004, lk 5), punkt 37, ja komisjoni mittehorisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 265, 18.10.2008, lk 6), punkt 7 ja punkti 26 alapunkt c.

- (g) kavandatav koondumine hõlmab ettevõtjat, kellel on paljulubavaid väljatöötamisel olevaid tooteid⁴⁸;
 - (h) koondumine kõrvaldaks võimaliku konkurendi⁴⁹;
 - (i) on märke sellest, et kavandatav koondumine võimaldaks koondumise osalistel takistada oma konkurentide laienemist, kitsendada konkurentide juurdepääsu tarnetele või turgudele või suurendada nende turuletuleku tõkkeid⁵⁰.
19. Komisjon võib pöörduda tagasi tavapärase menetluse kohase täieliku hindamise juurde juhul, kui tekib ühinemismääruse artikli 2 lõikes 4 osutatud kooskõlastamise probleem⁵¹.

C.7 Üleminek ühiskontrollilt ainukontrollile

20. Komisjoni senised kogemused on näidanud, et ühiskontrollilt ainukontrollile ülemineku puhul võib erandjuhul olla vajalik põhjalikum uurimine ja/või üksikasjalik otsus. Konkurentsiprobleem võib tekkida olukorras, kus endine ühissettevõtte integreeritakse tema järelejäanud kontrolliva ainuosaniku kontserni või võrgustikku, mille tagajärjel kaotatakse teiste kontrollivate aktsionäride potentsiaalselt erinevatest huvidest tulenevad varasemad piirangud ning endine ühissettevõtte võtab kasutusele vähem konkurentsivõimelise turustrateegia. Näiteks siis, kus ettevõtja A ja ettevõtja B kontrollivad ühiselt ühissettevõtet C, võib koondumine, mille puhul A omandab C üle ainukontrolli, põhjustada konkurentsiprobleemi olukorras, kus C on A otsene konkurent ja kus neil tekib oluline ühine turuosa, mis kaotab C senise sõltumatuse⁵². Olukorras, kus sellised stsenaariumid nõuavad täpsemat analüüsi, võib komisjon pöörduda tagasi tavapärase menetluse juurde⁵³.
21. Komisjon võib pöörduda tagasi tavapärase menetluse juurde ka siis, kui komisjon ega liikmesriikide pädevad asutused ei ole läbi vaadanud eelmist ühiskontrolli omandamist kõnealuse ühissettevõtte üle.

C.8 Liikmesriikide või kolmandate isikute väljendatud põhjendatud konkurentsialane mure

22. Kui liikmesriik või EFTA riik väljendab teatatud koondumise kohta põhjendatud konkurentsialast muret 15 tööpäeva jooksul alates teatise koopia kättesaamisest või

⁴⁷ Vt komisjoni horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 31, 5.2.2004, lk 5), punkt 38, ja komisjoni mitte-horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 265, 18.10.2008, lk 6), punkti 26 alapunkt a.

⁴⁸ Vt komisjoni horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 31, 5.2.2004, lk 5), punkt 38, ja komisjoni mitte-horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 265, 18.10.2008, lk 6), punkti 26 alapunkt a.

⁴⁹ Vt komisjoni horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 31, 5.2.2004, lk 5), punkt 58.

⁵⁰ Vt komisjoni horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 31, 5.2.2004, lk 5), punkt 36, ja komisjoni mitte-horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 265, 18.10.2008, lk 6), punktid 29, 49 ja 75.

⁵¹ Vt komisjoni horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 31, 5.2.2004, lk 5), punkt 39 jj, ja komisjoni mitte-horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (ELT C 265, 18.10.2008, lk 6), punkt 26.

⁵² Komisjoni 17. detsembri 2008. aasta otsus juhtumis M.5141, KLM/Martinair, põhjendused 14–22.

⁵³ Komisjoni 18. septembri 2002. aasta otsus juhtumis M.2908, Deutsche Post/DHL (II).

kui kolmas isik väljendab põhjendatud konkurentsialast muret selliste märkuste tegemiseks sätestatud tähtaja jooksul, pöördub komisjon tagasi tavapärase menetluse juurde.

C.9 Üleandmise taotlused

23. Lihtsustatud korda ei kohaldata juhul, kui liikmesriik taotleb teatatud koondumise menetlemise üleandmist vastavalt ühinemismääruse artiklile 9 või kui komisjon võtab vastu ühe või mitme liikmesriigi taotluse teatatud koondumise menetlemise üleandmiseks vastavalt ühinemismääruse artiklile 22.

C.10 Teatamiseelne üleandmine teatise esitajate taotluse alusel

24. Vastavalt käesoleva teatise II jao C osas sätestatud tagatistele ja eranditele võib komisjon kohaldada koondumiste suhtes lihtsustatud korda, kui:
- (a) pärast põhjendatud ettepaneku saamist vastavalt ühinemismääruse artikli 4 lõikele 4 otsustab komisjon, et juhtumit ei anta üle liikmesriigile;
 - (b) pärast ühinemismääruse artikli 4 lõike 5 kohase põhjendatud ettepaneku tegemist antakse juhtum üle komisjonile.

III. MENETLUSSÄTTED

A. Koondumised, millest võib teatada otse, ilma teatise esitamisele eelnevate kontaktideta

25. Ühinemismääruse kohaselt on teatise esitajatel õigus teatada koondumisest igal ajal, tingimusel et teatis on täielik. Komisjon pakub teatise esitajatele seda võimalust endaga enne teatamist kontakti võtta vabatahtliku teenusena, mis aitab valmistuda ametlikuks ühinemise läbivaatamise menetluseks. Ehkki teatise esitamisele eelnevad kontaktid ei ole kohustuslikud, võivad need olla äärmiselt olulised, võimaldades nii teatise esitajatel kui ka komisjonil kindlaks määrata teatistes nõutava täpse teabe ning aidates enamikul juhtudel märkimisväärselt vähendada teatistes nõutava teabe hulka.
26. Tuginedes komisjoni kogemustele lihtsustatud korra kohaldamisel, võib käesoleva teatise punktis 5 loetletud teatavaid koondumisi, mis vastavad lihtsustatud korras läbivaatamise nõuetele, läbi vaadata lühema ajavahemiku jooksul kui ühinemismääruse artikli 10 lõikes 1 sätestatud 25 tööpäeva. Seda seetõttu, et need koondumised nõuavad tavaliselt vähem uurimismeetmeid. Näiteks punkti 5 alapunkti a alla kuuluvaid koondumisi ja kõiki juhtumeid, mille puhul ühinevate osaliste tegevuse vahel (sealhulgas väljatöötamisel olevad projektid) ei esine horisontaalseid kattumisi ega mittehorisontaalseid suhteid⁵⁴, võib läbi vaadata veelgi rohkem lihtsustatud, nn ülilihtsustatud menetluse kohaselt, nagu on kirjeldatud käesolevas punktis. Selle ülilihtsustatud menetluse kohaselt tuleb nendest koondumistest teatamiseks täita lühivormi CO⁵⁵ asjakohased jaod (eelkõige 7. jagu, milles märgitakse lihtsustatud korra nõuetele vastava juhtumi kategooria). Teatise esitajatel soovitatakse koondumistest teatada otse, ilma teatise esitamisele eelnevate kontaktideta.

⁵⁴ Koondumisega kaasneb mittehorisontaalne suhe, kui koondumise osaliste tegevus ei kattu horisontaalselt.

⁵⁵ Vt rakendusmääruse II lisa.

B. Teatise esitamise eelsed kontaktid koondumiste puhul, millega kaasnevad horisontaalsed kattumised või mittehorisontaalsed suhted

27. Teatise esitajatel soovitatakse tungivalt sõlmida teatise esitamisele eelnevad kontaktid juhtumite puhul, millega kaasnevad horisontaalsed kattumised või mittehorisontaalsed suhted ühinevate osaliste tegevuse (sealhulgas väljatöötamisel olevad tooted) vahel. See hõlmab ka käesoleva teatise punktide 5, 8 või 9 alla kuuluvaid juhtumeid, tingimusel et ühinevate osaliste tegevus kattub horisontaalselt või neil on vertikaalsuhe või nad tegutsevad vahetult seotud naaberturgudel. Näiteks soovitatakse tungivalt sõlmida teatise esitamisele eelnevad kontaktid punkti 5 alapunkti b alla kuuluva koondumise puhul, millega kaasnevad horisontaalsed kattumised või mittehorisontaalsed suhted osaliste tegevuse vahel. Sellised teatise esitamisele eelnevad kontaktid oleksid eriti olulised, kui ühe või mitme turu puhul ei ole täidetud punkti 5 alapunktis d sätestatud kriteeriumid.
28. Juhtudel, kus ühinevate osaliste tegevuse vahel tekivad horisontaalsed kattumised või mittehorisontaalsed suhted, tuleks enne teatise esitamist kontakti võtta vähemalt kaks nädalat enne teatise esitamise eeldatavat kuupäeva.

C. Töörühma määramise taotlus

29. Enne teatise ametlikku lihtsustatud korras esitamist peavad teatise esitajad igal juhul esitama töörühma määramise taotluse, märkides koondumise liigi, lihtsustatud korda käsitleva teatise punkti, mille alla koondumine kuulub, ja teatise esitamise eeldatava kuupäeva. Eespool punktis 27 nimetatud juhtudel, kui teatise esitajad teatavad koondumisest otse, ilma teatamise esitamise eelsete kontaktideta või väga väheste kontaktidega, tuleb töörühma määramise taotlus esitada vähemalt üks nädal enne teatise esitamise eeldatavat kuupäeva.

D. Lühiotsus

30. Kui komisjon nõustub, et koondumine vastab lihtsustatud korra kohaldamise kriteeriumidele (vt punktid 5, 8 ja 9), teeb ta üldjuhul lühiotsuse. Sealhulgas tehakse lühiotsus asjakohaste juhtumite puhul, mille kohta on esitatud teatis vormis CO ja mis ei tekita konkurentsiprobleeme. Vastavalt ühinemismääruse artikli 10 lõigetele 1 ja 6 tunnistatakse koondumine sel juhul siseturuga kokkusobivaks 25 tööpäeva jooksul alates teatise esitamisest. Komisjon püüab lühiotsuse vastu võtta võimalikult kiiresti pärast 15-tööpäevase ajavahemiku möödumist, mille jooksul liikmesriigid võivad taotleda teatatud koondamise üleandmist vastavalt ühinemismääruse artiklile 9. Komisjonil on 25 tööpäeva pikkuse tähtaja jooksul siiski võimalus pöörduda tagasi tavapärase menetluse juurde ning alata seega uurimine ja/või võtta vastu üksikasjalik otsus, kui ta peab seda asjaomase juhtumi puhul asjakohaseks. Sellistel juhtudel võib komisjon ühtlasi pidada teatist rakendusmääruse artikli 5 lõike 2 kohaselt olulises osas mittetäielikuks, kui ta ei ole saanud vormi CO.

E. Lühiotsuse avaldamine

31. Nii nagu koondumise heakskiitmist käsitlevate üksikasjalike otsuste puhul, avaldab komisjon ka lühiotsuse kohta teate *Euroopa Liidu Teatajas*. Lühiotsuse avalik versioon tehakse kättesaadavaks konkurentsi peadirektoraadi veebisaidil. Lühiotsuses esitatakse teatatud koondumise kohta *Euroopa Liidu Teatajas* teatise esitamise ajal avaldatud teave (koondumise osaliste nimed, nende päritoluriik, koondumise laad ja asjaomane majandustegevus) ning kinnitus selle kohta, et koondumine sobib kokku siseturuga, sest see kuulub ühte või mitmesse käesolevas teatises kirjeldatud kategooriasse, kusjuures kohaldatav(ad) kategooria(d) märgitakse sõnaselgelt ära.

F. Punkti 5 alapunkti d või punkti 8 alla kuuluvad turud tavapärase menetluse kohaselt tehtud otsustes

32. Teatavate tavapärase menetluse kohaselt läbi vaadatavate koondumistega võivad kaasneda horisontaalsed kattumised või vertikaalsuhted, mis vastavad käesoleva teatise punkti 5 alapunktis d sätestatud tingimustele. Teatavate tavapärase menetluse kohaselt läbi vaadatavate koondumistega võivad kaasneda ka horisontaalsed kattumised või vertikaalsuhted, mis vastavad käesoleva teatise punktis 8 sätestatud tingimustele. Sellistel juhtudel ei sisalda lõplik otsus selliste horisontaalsete kattumiste või vertikaalsuhete üksikasjalikku hinnangut. Sellega seoses sisaldab lõplik otsus avaldust, et teatavad horisontaalsed kattumised või vertikaalsuhted kuuluvad ühte või mitmesse käesolevas teatises kirjeldatud kategooriasse, kusjuures kohaldatav(ad) kategooria(d) on selgelt ära märgitud.
33. Komisjon võib otsustada lisada üksikasjaliku hinnangu punktis 32 nimetatud horisontaalsete kattumiste või vertikaalsuhete kohta, kui kohaldatakse mõnda käesoleva teatise II jao C osas sätestatud tagatistest või eranditest.

IV. LISAPIIRANGUD

34. Lihtsustatud korda ei saa kohaldada koondumiste suhtes, mille puhul asjaomased ettevõtjad nõuavad koondumise elluviimisega otseselt seotud ja selleks vajalike piirangute sõnaselget hindamist.