



EUROPESE  
COMMISSIE

Brussel, 6.5.2022  
C(2022) 2919 final

ANNEX

## **BIJLAGE**

**bij**

### **MEDEDELING VAN DE COMMISSIE**

**Goedkeuring van de inhoud van een ontwerp voor een MEDEDELING VAN DE  
COMMISSIE  
betreffende een vereenvoudigde behandeling van bepaalde concentraties op grond van  
Verordening (EG) nr. 139/2004 betreffende de controle op concentraties van  
ondernemingen**

**BIJLAGE**  
**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE betreffende een vereenvoudigde behandeling**  
**van bepaalde concentraties op grond van Verordening (EG) nr. 139/2004 betreffende de**  
**controle op concentraties van ondernemingen**

**DRAFT**

**I. INLEIDING**

1. Uit de ervaring die de Commissie bij de toepassing van Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad<sup>1</sup> heeft opgedaan, is gebleken dat bepaalde categorieën concentraties doorgaans geen risico op mededingingsbezwaren inhouden. Het doel van deze mededeling is uiteen te zetten onder welke voorwaarden de Commissie bepaalde concentraties op gestroomlijnde wijze zal onderzoeken en de nodige houvast te bieden met betrekking tot de vereenvoudigde procedure die is vastgesteld in bijlage II bij Verordening (EU) [XX.2023] van de Commissie van [XX] 2023 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad betreffende de controle op concentraties<sup>2</sup> (“de uitvoeringsverordening”). Deze mededeling vervangt de mededeling van 2013<sup>3</sup>.
2. De Commissie zal concentraties die aan de in punt 5 van deze mededeling vastgestelde voorwaarden voldoen, volgens de vereenvoudigde procedure onderzoeken, mits geen van de in afdeling II.C van deze mededeling beschreven garanties of uitsluitingen van toepassing is<sup>4</sup>. Voor die concentraties stelt de Commissie op grond van artikel 6, lid 1, punt b), van de concentratieverordening<sup>5</sup> binnen 25 werkdagen na de datum van aanmelding een verkort besluit vast waarin een concentratie verenigbaar met de interne markt wordt verklaard. Verder kan de Commissie, onder bepaalde omstandigheden, van de flexibiliteitsclausule uit de punten 8 en 9 van deze mededeling gebruikmaken om bepaalde concentraties die niet aan de in punt 5 van deze mededeling vastgestelde voorwaarden voldoen, volgens de vereenvoudigde procedure te onderzoeken, mits geen van de garanties of uitsluitingen uit afdeling II.C van deze mededeling van toepassing is<sup>6</sup>. De Commissie kan echter ook met betrekking tot een voorgenomen concentratie op grond van de concentratieverordening een onderzoek inleiden, een volledig besluit vaststellen, of beide doen, zelfs indien het voornemen onder de categorieën in deze mededeling valt, met name indien de garanties of uitsluitingen uit afdeling II.C van deze mededeling van toepassing zijn.
3. Bepaalde concentraties die volgens de normale procedure worden onderzocht, kunnen aanleiding geven tot horizontale overlappings<sup>7</sup> of verticale banden<sup>8</sup> die aan

---

<sup>1</sup> Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen (de “concentratieverordening”) (PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1).

<sup>2</sup> PB L [X] van [X].[X].[X], blz. [X].

<sup>3</sup> Mededeling van de Commissie betreffende een vereenvoudigde procedure voor de behandeling van bepaalde concentraties krachtens Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad (PB C 366 van 14.12.2013, blz. 5).

<sup>4</sup> Zie afdeling II.C van deze mededeling.

<sup>5</sup> De aanmeldingsvereisten zijn uiteengezet in de bijlagen I en II bij de uitvoeringsverordening.

<sup>6</sup> Zie afdeling II.C van deze mededeling.

<sup>7</sup> Een concentratie geeft aanleiding tot horizontale overlappings wanneer de partijen bij de concentratie bedrijfsactiviteiten verrichten op dezelfde relevante productmarkt(en) en geografische markt(en), met inbegrip van producten in de productpijplijn. Horizontale overlappings met betrekking tot producten in de productpijplijn omvatten overlappings tussen producten in de productpijplijn en overlappings tussen een

de voorwaarden van punt 5, d), van deze mededeling voldoen. Op voorwaarde dat geen van de garanties of uitsluitingen uit afdeling II.C van deze mededeling van toepassing is, worden deze horizontale overlappingsen of verticale banden op een gestroomlijnde wijze (d.w.z. op dezelfde wijze als bij een verkort besluit) in het eindbesluit van de Commissie volgens van de normale procedure beoordeeld. Verder kan de Commissie in bepaalde omstandigheden van de flexibiliteitsclausule uit punt 8 van deze mededeling gebruikmaken om bepaalde horizontale overlappingsen of verticale banden op een gestroomlijnde wijze volgens de normale procedure te beoordelen, mits geen van de garanties of uitsluitingen uit afdeling II.C van deze mededeling van toepassing is.

4. Door de procedure uit de afdelingen II tot en met IV te volgen wil de Commissie de EU-concentratiecontrole doelgerichter en doelmatiger maken.

## **II. VOOR DE TOEPASSING VAN DE VEREENVOUDIGDE PROCEDURE IN AANMERKING KOMENDE CATEGORIEËN CONCENTRATIES**

### **A. In aanmerking komende concentraties**

5. De Commissie past in beginsel<sup>9</sup> de vereenvoudigde procedure toe op de volgende categorieën concentraties<sup>10</sup>:
  - (a) twee of meer ondernemingen verkrijgen gezamenlijke zeggenschap over een gemeenschappelijke onderneming, op voorwaarde dat de gemeenschappelijke onderneming momenteel geen omzet heeft in de Europese Economische Ruimte (“EER”) of daar in de toekomst geen omzet verwacht<sup>11</sup>, en de betrokken ondernemingen niet voornemens zijn op het tijdstip van de aanmelding activa binnen de EER over te dragen aan de gemeenschappelijke onderneming<sup>12</sup>;

---

of meer op de markt gebrachte producten en een of meer producten in de productpijplijn. Producten in de productpijplijn zijn producten (of diensten) die ondernemingen op korte of middellange termijn op de markt willen brengen.

<sup>8</sup> Een concentratie geeft aanleiding tot verticale banden wanneer een of meer van de partijen bij de concentratie bedrijfsactiviteiten uitoefenen op een productmarkt upstream of downstream ten opzichte van een productmarkt waarop een andere partij bij de concentratie actief is, met inbegrip van de ontwikkeling van producten in de productpijplijn. Verticale banden met betrekking tot producten in de productpijplijn, omvatten banden tussen producten in de productpijplijn onderling en banden tussen een of meer op de markt gebrachte producten en een of meer producten in de productpijplijn.

<sup>9</sup> Op voorwaarde dat geen van de garanties of uitsluitingen uit afdeling II.C van deze mededeling van toepassing is.

<sup>10</sup> Een concentratie die aan alle criteria van een van de in punt 5, a), b), c), d) of e), vermelde categorieën voldoet, zal in beginsel een concentratie zijn die voor de vereenvoudigde procedure in aanmerking komt. Dit betekent echter niet dat een transactie automatisch in aanmerking komt voor de vereenvoudigde procedure als zij onder een van die categorieën valt. Een transactie kan bijvoorbeeld onder punt 5, b), vallen, maar tegelijkertijd aanleiding geven tot horizontale overlappingsen die de in punt 5, d), vastgestelde drempels overschrijden. In dat geval kan de Commissie terugkeren naar de normale concentratieprocedure, met name indien een van de in afdeling II.C genoemde omstandigheden zich voordoet.

<sup>11</sup> Met “momenteel geen omzet” wordt verwezen naar de huidige omzet, d.w.z. de omzet die op het tijdstip van de aanmelding door de gemeenschappelijke onderneming wordt behaald. De omzet van de gemeenschappelijke onderneming kan worden bepaald aan de hand van de recentste gecontroleerde jaarrekeningen van de moedermaatschappijen of van de gemeenschappelijke onderneming zelf, afhankelijk van de vraag of voor de in de gemeenschappelijke onderneming samengevoegde middelen afzonderlijke jaarrekeningen beschikbaar zijn. Met “in de toekomst verwachte omzet” wordt de omzet bedoeld die naar verwachting in de drie jaar na de aanmelding zal worden behaald.

<sup>12</sup> Alle activa die op het tijdstip van de aanmelding daadwerkelijk aan de gemeenschappelijke onderneming worden overgedragen of volgens de plannen zullen worden overgedragen, moeten in aanmerking worden

- (b) twee of meer ondernemingen verkrijgen gezamenlijke zeggenschap over een gemeenschappelijke onderneming, op voorwaarde dat de gemeenschappelijke onderneming slechts in geringe mate in de EER actief is. Dit omvat concentraties waarbij aan alle volgende voorwaarden is voldaan:
- i) de huidige jaaromzet van de gemeenschappelijke onderneming en/of de omzet van de ingebrachte activiteiten<sup>13</sup>, evenals de verwachte jaaromzet bedragen minder dan 100 miljoen EUR binnen de EER<sup>14</sup>;
  - ii) de totale waarde van de overdrachten van activa aan de gemeenschappelijke onderneming in de EER<sup>15</sup>, zoals gepland op het tijdstip van de aanmelding, is minder dan 100 miljoen EUR<sup>16</sup>;
- (c) twee of meer ondernemingen fuseren, of een of meer ondernemingen verkrijgen uitsluitende of gezamenlijke zeggenschap over een andere onderneming, op voorwaarde dat geen van de partijen bij de concentratie bedrijfsactiviteiten verricht op dezelfde productmarkt en dezelfde geografische markt<sup>17</sup> of op een relevante productmarkt die een upstream- of downstreammarkt is ten opzichte van een productmarkt waarop een of meer andere partijen bij de concentratie actief zijn<sup>18</sup>;

---

genomen, ongeacht de datum waarop deze activa daadwerkelijk aan de gemeenschappelijke onderneming zullen worden overgedragen.

<sup>13</sup> Dat bestrijkt uiteenlopende situaties. Enkele voorbeelden:

- bij de gezamenlijke overname van een bestaande onderneming is de in aanmerking te nemen omzet die van deze doelonderneming (de gemeenschappelijke onderneming);
- bij de oprichting van een gemeenschappelijke onderneming waarin de moedermaatschappijen hun bedrijfsactiviteiten inbrengen, is de in aanmerking te nemen omzet die van de ingebrachte bedrijfsactiviteiten;
- wanneer zich bij de ondernemingen die zeggenschap over een bestaande gemeenschappelijke onderneming hebben, een onderneming voegt die daartoe voordien niet behoorde, moeten de omzet van de gemeenschappelijke onderneming en de omzet van de door de nieuwe moedermaatschappij (eventueel) ingebrachte bedrijfsactiviteiten in aanmerking worden genomen.

<sup>14</sup> Zie voetnoot 11 voor houvast voor de berekening van de omzet van gemeenschappelijke ondernemingen en voor de termen “huidige” en “verwachte” omzet.

<sup>15</sup> Zie voetnoot 12.

<sup>16</sup> De totale waarde van de activa van de gemeenschappelijke onderneming kan worden bepaald aan de hand van de laatste regelmatig opgestelde en goedgekeurde balans van elke moedermaatschappij. Onder “activa” moet worden verstaan: i) alle materiële en immateriële activa die aan de gemeenschappelijke onderneming zullen worden overgedragen (tot de materiële activa behoren onder meer de productie-installaties, de verkooppunten voor groot- en kleinhandel, en de voorraden; tot de immateriële activa behoren onder meer intellectuele-eigendomsrechten en goodwill, productpijplijnen of O&O-programma’s), en ii) alle bedragen aan financiering, waaronder toegang tot kasgeld, krediet of verplichtingen van de gemeenschappelijke onderneming die een moedermaatschappij van de gemeenschappelijke onderneming heeft aanvaard te verstrekken of te waarborgen.

<sup>17</sup> Zie de [bekendmaking van de Commissie inzake de bepaling van de relevante markt voor het gemeenschappelijke mededingingsrecht \(PB C 372 van 9.12.1997, blz. 5\)](#). Wanneer in deze mededeling sprake is van activiteiten van ondernemingen op markten, moet dit worden begrepen als activiteiten op markten binnen de EER of op markten die de EER omvatten maar die ruimer kunnen zijn dan de EER.

<sup>18</sup> Zie voetnoot 4 van de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van niet-horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 265 van 18.10.2008, blz. 6). Voor de toepassing van deze mededeling veronderstelt een verticale band normaal gesproken dat de input rechtstreeks wordt gebruikt bij de eigen productie van de downstreamentiteit (d.w.z. dat de input in het product wordt geïntegreerd of strikt noodzakelijk is voor de productie van het downstreamproduct) of dat de input wordt doorverkocht door de downstreamonderneming (bv. distributeurs). Een en ander sluit externe banden of banden met diensten aan verschillende sectoren uit, zoals de levering van elektriciteit of afvalinzameling.

- (d) twee of meer ondernemingen fuseren, of een of meer ondernemingen verkrijgen uitsluitende of gezamenlijke zeggenschap over een andere onderneming, en in alle plausibele marktomschrijvingen<sup>19</sup> wordt aan de voorwaarden uit punt 5, d), i), en punt 5, d, ii), voldaan:
- i) het gezamenlijke marktaandeel van alle partijen bij de concentratie die bedrijfsactiviteiten verrichten op dezelfde productmarkt en dezelfde geografische markt<sup>20</sup> (“horizontale overlapping”), voldoet aan ten minste één van de volgende voorwaarden<sup>21</sup>:
    - aa) het bedraagt minder dan 20 %;
    - bb) het bedraagt minder dan 50 % en de toename (delta) van de Herfindahl-Hirschmann Index (“HHI”) als gevolg van de concentratie bedraagt op deze markt minder dan 150<sup>22</sup>;
  - ii) de individuele en gezamenlijke marktaandelen van alle partijen bij de concentratie die bedrijfsactiviteiten verrichten op een productmarkt die een upstream- of downstreammarkt is ten opzichte van een productmarkt waarop een andere partij bij de concentratie actief is (“verticale band”) <sup>23</sup>, voldoen aan ten minste één van de volgende voorwaarden<sup>24</sup>:
    - aa) zij bedragen minder dan 30 % op de upstream- en downstreammarkt;
    - bb) zij bedragen minder dan 30 % op de upstreammarkt en de partijen bij de concentratie die op de downstreammarkt actief zijn, bezitten een inkooptaandeel<sup>25</sup> van minder dan 30 % ten aanzien van upstreaminputs;

<sup>19</sup> De drempels voor horizontale overlappingen en verticale banden gelden voor elke plausibele alternatieve omschrijving van de productmarkt en de geografische markt waarmee eventueel rekening moet worden gehouden. Het is belangrijk dat de onderliggende marktomschrijvingen die in de aanmelding zijn uiteengezet, voldoende precies zijn om de conclusie te rechtvaardigen dat deze drempels niet worden bereikt, en dat alle eventueel te onderzoeken plausibele alternatieve marktomschrijvingen worden vermeld (waaronder geografische markten die enger zijn dan nationale markten).

<sup>20</sup> Zie voetnoot 17.

<sup>21</sup> Voor alle duidelijkheid: als sommige van de plausibele markten waarop een transactie betrekking heeft, voldoen aan de voorwaarden van punt 5, d), i), aa), en andere aan die van punt 5, d), i), bb), wordt de transactie geacht aan de voorwaarden van punt 5, d), i), te voldoen.

<sup>22</sup> De HHI wordt berekend door de som te maken van de gekwadrateerde individuele marktaandelen van alle ondernemingen op de markt; zie punt 16 in de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 31 van 5.2.2004, blz. 5). Om echter de HHI-delta te berekenen die de concentratie oplevert, is het voldoende om van het kwadraat van de som van de marktaandelen van de partijen bij de concentratie (m.a.w. het kwadraat van het marktaandeel van de uit de concentratie ontstane onderneming na de concentratie) de som van de kwadraten van de individuele marktaandelen van de partijen bij de concentratie af te trekken (de marktaandelen van alle overige concurrenten op de markt blijven immers ongewijzigd zodat er geen invloed is op de uitkomst van de vergelijking).

<sup>23</sup> Zie de voetnoten 17 en 18.

<sup>24</sup> Voor alle duidelijkheid: als sommige van de plausibele markten waarop een transactie betrekking heeft, voldoen aan de voorwaarden van punt 5, d), ii), aa), en andere aan die van punt 5, d), ii), bb), en/of punt 5, d), ii), cc) wordt de transactie geacht aan de voorwaarden van punt 5, d), ii), te voldoen.

<sup>25</sup> Het inkooptaandeel van een onderneming wordt berekend door i) het volume of de waarde van de productaankopen door de onderneming op de upstreammarkt, te delen door ii) de totale omvang van de upstreammarkt (in termen van volume of waarde).

- (cc) zij bedragen minder dan 50 % op zowel de upstream- als de downstreammarkt, de toename (delta) van de HHI als gevolg van de concentratie bedraagt minder dan 150 op zowel de upstream- als de downstreammarkt, en de kleinere onderneming in termen van marktaandeel is dezelfde in de upstreammarkt en de downstreammarkt<sup>26</sup>;
- (e) een partij verkrijgt uitsluitende zeggenschap over een onderneming waarover zij al gezamenlijke zeggenschap uitoefent.
6. Een concentratie kan echter voldoen aan de criteria van meer dan één van de in deze mededeling beschreven categorieën. Aanmeldende partijen kunnen een concentratie dan ook aanmelden op basis van meer dan één categorie<sup>27</sup>.
7. Voor de toepassing van punt 5, c), en punt 5, d), worden, in geval van een verkrijging van gezamenlijke zeggenschap waarbij de gemeenschappelijke onderneming niet op dezelfde productmarkt actief is als de ondernemingen die gezamenlijke zeggenschap verkrijgen, de banden die alleen bestaan tussen de ondernemingen die gezamenlijke zeggenschap verkrijgen, voor de toepassing van deze mededeling niet als horizontale overlappingsen of verticale banden beschouwd<sup>28</sup>. Wanneer bovendien de gemeenschappelijke onderneming en de ondernemingen die gezamenlijke zeggenschap verkrijgen, op dezelfde productmarkt en geografische markt actief zijn, moet bij de gezamenlijke marktaandelen bovendien rekening worden gehouden met de activiteiten van alle ondernemingen die op die markt actief zijn. Wanneer de concentratie niet tot een toename leidt en de horizontale overlappingsen en verticale banden reeds bestonden, worden dergelijke reeds bestaande overlappingsen en banden niet in aanmerking genomen voor de toepassing van punt 5, c), en punt 5, d).
- B. Flexibiliteitsclausule voor de overschakeling van de normale naar de vereenvoudigde procedure**
8. Op verzoek van de aanmeldende partijen kan de Commissie bepaalde concentraties die niet onder een van de in punt 5 van deze mededeling genoemde categorieën vallen, volgens de vereenvoudigde procedure onderzoeken indien twee of meer ondernemingen fuseren, of een of meer ondernemingen de uitsluitende of gezamenlijke zeggenschap over een andere onderneming verkrijgen, op voorwaarde

<sup>26</sup> Deze categorie dient om kleine toenames van een reeds bestaande verticale integratie in beeld te krijgen. Een voorbeeld: onderneming A, die op zowel een upstream- als downstreammarkt actief is (en op elk daarvan een marktaandeel van 45 % heeft), verwerft onderneming B die op dezelfde upstream- en downstreammarkten actief is (en op elk daarvan een marktaandeel van 0,5 % heeft). Deze categorie bestrijkt geen situaties waarin het grootste deel van de verticale integratie het gevolg is van de transactie, ook al bedragen de gezamenlijke marktaandelen minder dan 50 % en is de HHI-delta minder dan 150. Deze categorie bestrijkt bijvoorbeeld niet de volgende situatie: onderneming A die upstream met een marktaandeel van 45 % en downstream met een marktaandeel van 0,5 % actief is, verwerft onderneming B die upstream met een marktaandeel van 0,5 % en downstream met een gezamenlijk marktaandeel van 45 % actief is.

<sup>27</sup> Wanneer een concentratie onder meer dan één categorie voor de vereenvoudigde procedure in aanmerking komende zaken valt, moeten de aanmeldende partijen dit uitdrukkelijk in het aanmeldingsformulier aangeven.

<sup>28</sup> Deze overlappingsen of banden kunnen echter aanleiding geven tot coördinatie in de zin van artikel 2, lid 4, van de concentratieverordening en moeten in overeenstemming met punt 19 van deze mededeling worden behandeld.

dat volgens alle plausibele marktomschrijvingen<sup>29</sup> aan de voorwaarden van punt 8, a), en punt 8, b), is voldaan:

- (a) het gezamenlijke marktaandeel van alle partijen bij de concentratie die een horizontale overlapping hebben, blijft minder dan 25 %;
  - (b) de individuele en gezamenlijke marktaandelen van alle partijen bij de concentratie die een verticale band vertonen, voldoen aan ten minste één van de volgende voorwaarden<sup>30</sup>:
    - i) zij bedragen minder dan 35 % op de upstream- en downstreammarkt;
    - ii) zij bedragen minder dan 50 % op één markt, terwijl de individuele en gezamenlijke marktaandelen van alle partijen bij de concentratie in alle overige verticaal verbonden markten minder dan 10 % bedragen.
9. Op verzoek van de aanmeldende partijen kan de Commissie bepaalde concentraties die niet onder een van de in punt 5 van deze mededeling genoemde categorieën vallen, volgens de vereenvoudigde procedure onderzoeken indien twee of meer ondernemingen de gezamenlijke zeggenschap over een gemeenschappelijke onderneming verkrijgen, op voorwaarde dat<sup>31</sup>:
- (a) de huidige jaaromzet van de gemeenschappelijke onderneming, en/of de omzet van de ingebrachte bedrijfsactiviteiten<sup>32</sup> evenals de verwachte jaaromzet minder is dan 150 miljoen EUR in de EER<sup>33</sup>, en
  - (b) de totale waarde van de overdrachten van activa aan de gemeenschappelijke onderneming in de EER, zoals gepland<sup>34</sup> op het tijdstip van de aanmelding, minder is dan 150 miljoen EUR<sup>35</sup>.
10. De categorieën die in de punten 8 en 9 worden genoemd, zijn elk op zich – niet cumulatief – van toepassing. Voor alle duidelijkheid: punt 8 kan met punt 5, d), worden gecombineerd. Daarom kunnen de aanmeldende partijen voor bepaalde markten om toepassing van de flexibiliteitsclausule verzoeken, mits aan de in punt 8 genoemde voorwaarden is voldaan, en komen deze partijen voor de vereenvoudigde procedure in aanmerking indien alle overige markten aan de in punt 5, d), neergelegde voorwaarden voldoen.

### **C. Garanties en uitsluitingen**

11. Deze afdeling geeft voorbeelden van soorten concentraties die van de vereenvoudigde procedure kunnen worden uitgesloten.

---

<sup>29</sup> Zie voetnoot 17.

<sup>30</sup> Voor alle duidelijkheid: als sommige van de plausibele markten waarop een transactie betrekking heeft, voldoen aan de voorwaarden van punt 8, b), i), en andere aan die van punt 8, b), ii), wordt de transactie geacht aan de voorwaarden van punt 8, b), te voldoen.

<sup>31</sup> Een concentratie die aan alle criteria van een van de in punt 8 of 9 vermelde categorieën voldoet, zal in beginsel voor de flexibiliteitsclausule in aanmerking kunnen komen. Dit betekent echter niet dat een transactie automatisch in aanmerking komt voor de vereenvoudigde procedure als zij onder een van deze categorieën valt. Een transactie kan bijvoorbeeld onder punt 9 vallen, maar tegelijkertijd aanleiding geven tot horizontale overlappingen die de in punt 5, d), of punt 8 vastgestelde drempels overschrijden. In dat geval kan de Commissie weigeren de zaak volgens de vereenvoudigde procedure te onderzoeken.

<sup>32</sup> Zie voetnoot 13.

<sup>33</sup> Zie voetnoot 11 voor houvast voor de berekening van de omzet van gemeenschappelijke ondernemingen en voor de termen “huidige” en “verwachte” omzet.

<sup>34</sup> Zie voetnoot 12.

<sup>35</sup> Zie voetnoot 16.

12. De aanwezigheid van een of meer van de in deze afdeling beschreven omstandigheden kan voor de Commissie een reden zijn om de aanmeldende partijen mee te delen dat de vereenvoudigde behandeling niet geschikt is voor concentraties die onder punt 5 vallen. In gevallen waarin zich een of meer van de in deze afdeling beschreven omstandigheden voordoen, zal de flexibiliteitsclausule uit de punten 8 en 9 doorgaans niet worden toegepast. In die gevallen mag de Commissie terugkeren naar een normale procedure.

#### C.1. Gemeenschappelijke ondernemingen met verwaarloosbare activiteiten in de EER [punt 5, b)]

13. Voor concentraties die onder punt 5, b), vallen, kan de normale procedure ook passend worden geacht, wanneer tussen de partijen bij de concentratie horizontale of verticale banden bestaan op basis waarvan niet valt uit te sluiten dat de concentratie ernstige twijfel zal doen rijzen ten aanzien van de verenigbaarheid ervan met de interne markt, of indien een van in afdeling II.C bedoelde bijzondere omstandigheden zich voordoet<sup>36</sup>.

#### C.2. Moeilijkheid bij het omschrijven van de relevante markten

14. Bij het beoordelen van de vraag of een concentratie die onder de punten 5 en 8 of 9 valt, desondanks volgens de normale procedure moet worden onderzocht, zal de Commissie zich ervan vergewissen dat alle relevante omstandigheden voldoende duidelijk zijn vastgesteld. Daar de marktomschrijvingen bij deze beoordeling waarschijnlijk een cruciale rol zullen spelen, moeten de aanmeldende partijen informatie over alle plausibele alternatieve marktomschrijvingen verstrekken, in de regel in de prenotificatiefase<sup>37</sup>. Het staat aan de aanmeldende partijen alle alternatieve relevante productmarkten en geografische markten te omschrijven waarop de aangemelde concentratie gevolgen kan hebben, alsmede alle gegevens en informatie te verstrekken met betrekking tot de omschrijving van die markten<sup>38</sup>. De Commissie behoudt de uiteindelijke bevoegdheid om het definitieve besluit over de marktomschrijving te nemen op grond van een onderzoek van de feitelijke gegevens van het geval. De Commissie zal de vereenvoudigde procedure niet toepassen wanneer de relevante markten of de marktaandelen van de partijen bij de concentratie moeilijk kunnen worden bepaald. Als de concentratie nieuwe rechtsvragen van algemeen belang opwerpt, kan de Commissie ervan afzien verkorte besluiten vast te stellen en kan zij, in plaats daarvan, terugkeren naar een normale procedure.

#### C.3. Deelnemingen zonder zeggenschap

15. Eén partij bij de concentratie kan aanzienlijke deelnemingen zonder zeggenschap hebben in ondernemingen die actief zijn op de markt(en) waarop een andere partij bij de concentratie actief is. Een overnemer kan bijvoorbeeld een minderheidsbelang zonder zeggenschap hebben in een onderneming die actief is op dezelfde markt(en) als de doelonderneming dan wel op een upstream- of downstreammarkt ten opzichte van de markt(en) waarop de doelonderneming actief is. Als deze ondernemingen een

---

<sup>36</sup> In gevallen die onder punt 5, a), vallen, moeten de aanmeldende partijen, wanneer de activiteiten van de partijen bij de concentratie aanleiding geven tot horizontale overlappingsen of verticale banden, alle data en informatie met betrekking tot de omschrijving van die markten verstrekken.

<sup>37</sup> Zie punt 28.

<sup>38</sup> Zoals bij alle overige aanmeldingen kan de Commissie, overeenkomstig artikel 6, lid 3, punt a), van de concentratieverordening, het verkorte besluit intrekken wanneer dit berust op onjuiste informatie waarvoor een van de betrokken ondernemingen verantwoordelijk is.



zeer aanzienlijk marktaandeel hebben, is het onder bepaalde omstandigheden mogelijk dat de concentratie niet geschikt is voor onderzoek volgens de vereenvoudigde procedure, zelfs als de gezamenlijke marktaandelen van de partijen bij de concentratie onder de in punt 5 genoemde drempels liggen.

#### C.4. Andere uit mededingingsoogpunt waardevolle activa

16. Bepaalde soorten concentraties kunnen de marktmacht van de partijen bij de concentratie vergroten door het samenbrengen van technologische, financiële of andere middelen, of vanuit mededingingsoogpunt waardevolle activa, zoals grondstoffen, intellectuele-eigendomsrechten (met inbegrip van bijvoorbeeld octrooien, knowhow, ontwerpen en merken), infrastructuur, een significante gebruikersbasis of commercieel waardevolle data inventories, zelfs als de partijen bij de concentratie niet op dezelfde markt actief zijn. Die concentraties zijn mogelijk niet geschikt voor onderzoek volgens de vereenvoudigde procedure.

#### C.5. Nauw verbonden aangrenzende markten

17. Ook concentraties waarbij ten minste twee partijen bij de concentratie aanwezig zijn op nauw verbonden aangrenzende markten<sup>39</sup>, kunnen niet geschikt zijn voor onderzoek volgens de vereenvoudigde procedure, in het bijzonder wanneer een of meer partijen bij de concentratie een individueel of gezamenlijk marktaandeel van ten minste 30 % hebben op een productmarkt waarop tussen de partijen bij de concentratie geen horizontale overlappingsen of verticale banden bestaan, maar die grenst aan een markt waarop een andere partij bij de concentratie actief is<sup>40</sup>. De vraag of er sprake is van aangrenzende markten, moet worden beantwoord overeenkomstig punt 14 van deze mededeling.

#### C.6. In de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van horizontale en niet-horizontale fusies vermelde omstandigheden en andere bijzondere omstandigheden

18. Bij bijzondere omstandigheden waarvan sprake is in de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van horizontale en niet-horizontale fusies<sup>41</sup> en/of in deze afdeling is de kans kleiner dat de Commissie de vereenvoudigde procedure zal toepassen. Dit betreft bijvoorbeeld omstandigheden waarbij:
- (a) de markt reeds geconcentreerd is (met name wanneer, naast de partijen bij de concentratie, minder dan drie concurrenten een betekenisvolle aanwezigheid op de markt hebben)<sup>42</sup>;

---

<sup>39</sup> Productmarkten kwalificeren als “nauw verbonden aangrenzende markten” wanneer de producten onderling complementair zijn of wanneer zij tot een scala van producten behoren die doorgaans door hetzelfde soort afnemers voor hetzelfde eindgebruik worden afgenomen.

<sup>40</sup> Zie punt 25 en afdeling V van de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van niet-horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 265 van 18.10.2008, blz. 6).

<sup>41</sup> Zie de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 31 van 5.2.2004, blz. 5), en de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van niet-horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 265 van 18.10.2008, blz. 6).

<sup>42</sup> Zie punt 17 van de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 31 van 5.2.2004, blz. 5), en punt 36 van de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van niet-horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van

- (b) de marktaandeeldrempels die in punt 5 of 8 van deze mededeling zijn vastgesteld, in termen van capaciteit of productie worden overschreden op markten waar deze maatstaven belangrijk kunnen zijn<sup>43</sup>;
- (c) een van de partijen bij de concentratie een recente nieuwkomer is<sup>44</sup>;
- (d) er overlappings optreden op markten waar producten sterk gedifferentieerd zijn<sup>45</sup>;
- (e) de voorgenomen concentratie een belangrijke actieve of potentiële concurrentiefactor zou uitschakelen<sup>46</sup>;
- (f) de voorgenomen concentratie twee belangrijke innovatoren zou combineren<sup>47</sup>;
- (g) de voorgenomen concentratie een onderneming met veelbelovende producten in de productpijplijn betreft<sup>48</sup>;
- (h) de concentratie potentiële concurrentie zou uitschakelen<sup>49</sup>;
- (i) er aanwijzingen zijn dat de voorgenomen concentratie de partijen bij de concentratie in staat zou stellen de expansie van hun concurrenten te belemmeren, de toegang van concurrenten tot voorzieningsbronnen of afzetmarkten te belemmeren of de toetredingsdrempels te verhogen<sup>50</sup>.

---

ondernemingen (PB C 265 van 18.10.2008, blz. 6). Een marktaanwezigheid kan als betekenisvol worden beschouwd als een partij een marktaandeel van 5 % of meer heeft.

<sup>43</sup> Zie het besluit van de Commissie van 19 september 2019 in zaak M.8674, BASF/Solvay's Polyamide Business, overweging 475.

<sup>44</sup> Zie punt 37 van de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 31 van 5.2.2004, blz. 5).

<sup>45</sup> Zie punt 28 van de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 31 van 5.2.2004, blz. 5).

<sup>46</sup> Zie punt 37 van de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 31 van 5.2.2004, blz. 5), en punt 7 en punt 26, c), van de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van niet-horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 265 van 18.10.2008, blz. 6).

<sup>47</sup> Zie punt 38 van de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 31 van 5.2.2004, blz. 5), en punt 26, a), van de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van niet-horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 265 van 18.10.2008, blz. 6).

<sup>48</sup> Zie punt 38 van de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 31 van 5.2.2004, blz. 5), en punt 26, a), van de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van niet-horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 265 van 18.10.2008, blz. 6).

<sup>49</sup> Zie punt 58 van de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 31 van 5.2.2004, blz. 5).

<sup>50</sup> Zie punt 36 van de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 31 van 5.2.2004, blz. 5), en de punten 29, 49 en 75 van de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van niet-horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 265 van 18.10.2008, blz. 6).

19. De Commissie kan terugkeren naar een volledig onderzoek volgens de normale procedure in gevallen waarin er een coördinatieprobleem speelt als bedoeld in artikel 2, lid 4, van de concentratieverordening<sup>51</sup>.

#### C.7. Verschuiving van gezamenlijke naar uitsluitende zeggenschap

20. Uit de ervaring van de Commissie tot dusver is gebleken dat bij een verschuiving van gezamenlijke naar uitsluitende zeggenschap uitzonderlijk toch een nader onderzoek en/of een volledig besluit noodzakelijk kan zijn. Bijzondere mededingingsbezwaren zouden kunnen rijzen in omstandigheden waarin een vroegere gemeenschappelijke onderneming wordt geïntegreerd in de groep of het netwerk van haar enige overblijvende aandeelhouder met zeggenschap, in combinatie met de uitschakeling van beperkingen die voordien uitgingen van door potentieel afwijkende prikkels van de andere aandeelhouders met zeggenschap, en de introductie van een op minder concurrentie gerichte marktstrategie door de vroegere gemeenschappelijke onderneming. Bijvoorbeeld in een scenario waarin de ondernemingen A en B gezamenlijke zeggenschap over gemeenschappelijke onderneming C hebben, kan een concentratie waarbij A uitsluitende zeggenschap over C verkrijgt, mededingingsbezwaren doen rijzen in een situatie waarbij C een rechtstreekse concurrent van A is, terwijl C en A een aanzienlijke gezamenlijke marktpositie zullen verwerven en de operatie een mate van onafhankelijkheid doet verdwijnen die C voordien had<sup>52</sup>. In gevallen waarin dergelijke scenario's nader moeten worden onderzocht, kan de Commissie terugkeren naar een normale procedure<sup>53</sup>.
21. De Commissie kan ook terugkeren naar de normale procedure wanneer noch de Commissie noch de bevoegde autoriteiten in de lidstaten de eerdere verkrijging van gezamenlijke zeggenschap over de betrokken gemeenschappelijke onderneming hebben onderzocht.

#### C.8. Door lidstaten of derden opgeworpen gegronde mededingingsbezwaren

22. Wanneer een lidstaat of een EVA-staat binnen 15 werkdagen vanaf de ontvangst van het afschrift van de aanmelding gegronde mededingingsbezwaren heeft gemaakt betreffende een aangemelde concentratie of, wanneer een derde partij gegronde mededingingsbezwaren heeft gemaakt, binnen de termijn die voor dergelijke opmerkingen is vastgesteld, zal de Commissie terugkeren naar de normale procedure.

#### C.9. Verzoeken tot verwijzing

23. De vereenvoudigde procedure zal niet van toepassing zijn wanneer een lidstaat overeenkomstig artikel 9 van de concentratieverordening om verwijzing van een aangemelde concentratie verzoekt of wanneer de Commissie met een verzoek van een of meer lidstaten instemt om een aangemelde concentratie overeenkomstig artikel 22 van de concentratieverordening te verwijzen.

#### C.10. Verwijzing vóór aanmelding op verzoek van de aanmeldende partijen

---

<sup>51</sup> Zie de punten 39 e.v. van de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 31 van 5.2.2004, blz. 5), en punt 26 van de richtsnoeren van de Commissie voor de beoordeling van niet-horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen (PB C 265 van 18.10.2008, blz. 6).

<sup>52</sup> Beschikking van de Commissie van 17 december 2008 in zaak M.5141, KLM/Martinair, overwegingen 14-22.

<sup>53</sup> Beschikking van de Commissie van 18 september 2002 in zaak M.2908, Deutsche Post/DHL (II).

24. Onder de garanties of uitsluitingen uit afdeling II.C van deze mededeling kan de Commissie de vereenvoudigde procedure toepassen op concentraties waarbij:
- (a) de Commissie, na een gemotiveerde kennisgeving overeenkomstig artikel 4, lid 4, van de concentratieverordening, besluit de zaak niet naar een lidstaat te verwijzen;
  - (b) de zaak na een gemotiveerde kennisgeving overeenkomstig artikel 4, lid 5, van de concentratieverordening naar de Commissie wordt verwezen.

### **III. PROCEDURELE BEPALINGEN**

#### **A. Concentraties die rechtstreeks zonder prenotificatiecontacten kunnen worden aangemeld**

25. Volgens de concentratieverordening hebben aanmeldende partijen het recht een concentratie te allen tijde aan te melden, mits de aanmelding volledig is. De mogelijkheid van prenotificatiecontacten is een dienstverlening die de Commissie de aanmeldende partijen op vrijwillige basis aanbiedt, ter voorbereiding van de formele procedure inzake concentratiecontrole. Prenotificatiecontacten kunnen, hoewel niet verplicht, toch bijzonder nuttig zijn voor zowel de aanmeldende partijen als de Commissie, omdat dan precies kan worden bepaald welke informatie in de aanmelding moet worden verstrekt, waardoor in de meeste gevallen aanzienlijk minder informatie zal worden verlangd.
26. Op basis van de ervaring die de Commissie met de toepassing van de vereenvoudigde procedure heeft opgedaan, kunnen bepaalde in punt 5 van deze mededeling genoemde categorieën concentraties die voor een onderzoek volgens de vereenvoudigde procedure in aanmerking komen, worden beoordeeld binnen een termijn die korter is dan de in artikel 10, lid 1, van de concentratieverordening vastgestelde termijn van 25 werkdagen. Dit komt doordat voor deze concentraties doorgaans minder onderzoeksmaatregelen nodig zijn. Bijvoorbeeld concentraties die onder punt 5, a), vallen en alle gevallen waarbij geen sprake is van horizontale overlappingsen of niet-horizontale banden<sup>54</sup> tussen de activiteiten van de partijen bij de concentratie (met inbegrip van pijplijnproducten), kunnen worden onderzocht in het kader van een verder gestroomlijnde “supervereenvoudigde” procedure zoals in dit punt wordt beschreven. Volgens deze supervereenvoudigde procedure moeten deze concentraties worden aangemeld door de relevante rubrieken van het verkorte formulier CO<sup>55</sup> in te vullen (met name rubriek 7 waarin het type vereenvoudigde behandeling wordt aangegeven). De aanmeldende partijen worden verzocht de concentratie rechtstreeks, zonder prenotificatiecontacten aan te melden.

#### **B. Prenotificatiecontacten bij concentraties die tot horizontale overlappingsen of niet-horizontale banden leiden**

27. In zaken die aanleiding geven tot horizontale overlappingsen of niet-horizontale banden tussen de activiteiten van de partijen bij de concentratie (met inbegrip van pijplijnproducten) worden de aanmeldende partijen sterk aangemoedigd gebruik te maken van de mogelijkheid van prenotificatiecontacten. Dit geldt ook voor zaken die onder de punten 5, 8 of 9 van deze mededeling vallen, op voorwaarde dat de

---

<sup>54</sup> Een concentratie geeft aanleiding tot een niet-horizontale band wanneer de activiteiten van de partijen bij de concentratie zich tot elkaar verhouden op een manier die geen horizontale overlapping vormt.

<sup>55</sup> Zie bijlage II bij de uitvoeringsverordening.

activiteiten van de partijen bij de concentratie horizontale overlappings of verticale banden hebben of tot nauw verbonden aangrenzende markten behoren. Prenotificatiecontacten worden bijvoorbeeld sterk aangemoedigd bij een concentratie die onder punt 5, b), valt en aanleiding geeft tot horizontale overlappings of niet-horizontale banden tussen de activiteiten van de partijen. Prenotificatiecontacten kunnen bijzonder belangrijk zijn als een of meer markten niet aan de criteria uit punt 5, d), voldoen.

28. In zaken die aanleiding geven tot horizontale overlappings of niet-horizontale banden tussen de activiteiten van de partijen bij de concentratie, moeten prenotificatiecontacten ten minste twee weken vóór het verwachte tijdstip van aanmelding aanvangen.

#### **C. Verzoek om toewijzing van een caseteam**

29. Voordat er een formele aanmelding volgens de vereenvoudigde procedure wordt ingediend, moeten de aanmeldende partijen in alle gevallen een verzoek om toewijzing van een caseteam indienen, met vermelding van het soort concentratie, het punt van de mededeling vereenvoudigde procedure waaronder de concentratie valt en de verwachte datum van aanmelding. In de hierboven onder punt 27 genoemde gevallen waarin de aanmeldende partijen de concentratie rechtstreeks, met geen of zeer weinig prenotificatiecontacten aanmelden, moet het verzoek om toewijzing van een caseteam ten minste één week vóór de verwachte datum van aanmelding worden ingediend.

#### **D. Verkort besluit**

30. Wanneer de Commissie zich ervan heeft vergewist dat de concentratie voor de vereenvoudigde procedure in aanmerking komt (zie de punten 5, 8 en 9), stelt zij normaal gesproken een verkort besluit vast. Dit geldt ook voor de in aanmerking komende zaken waarvoor zij een volledige aanmelding heeft ontvangen, maar die geen mededingingsbezwaren opleveren. De concentratie zal aldus, overeenkomstig artikel 10, leden 1 en 6, van de concentratieverordening, binnen 25 werkdagen na de datum van aanmelding verenigbaar worden verklaard met de interne markt. De Commissie zal trachten een verkort besluit vast te stellen zo snel als dit doenbaar is na het verstrijken van de termijn van 15 werkdagen waarbinnen lidstaten overeenkomstig artikel 9 van de concentratieverordening om verwijzing van een aangemelde concentratie kunnen verzoeken. Binnen de termijn van 25 werkdagen behoudt de Commissie evenwel de mogelijkheid naar de normale concentratieprocedure terug te keren en derhalve een onderzoek in te leiden en/of een volledig besluit vast te stellen, zo zij dit in de betrokken zaak dienstig acht. In dat geval kan de Commissie, indien zij geen formulier CO heeft ontvangen, de aanmelding overeenkomstig artikel 5, lid 2, van de uitvoeringsverordening in inhoudelijk opzicht als onvolledig beschouwen.

#### **E. Bekendmaking van het verkorte besluit**

31. Net als bij uitgebreide goedkeuringsbesluiten zal de Commissie in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekendmaken dat het verkorte besluit is vastgesteld. De openbare versie van het verkorte besluit zal op de website van directoraat-generaal Concurrentie worden bekendgemaakt. Het verkorte besluit zal de informatie over de aangemelde concentratie bevatten die bij de aanmelding in het *Publicatieblad van de Europese Unie* is bekendgemaakt (namen van de partijen bij de concentratie, hun land van herkomst, aard van de concentratie en betrokken economische activiteiten),

alsmede een verklaring dat de concentratie met de interne markt verenigbaar is omdat zij binnen een of meer categorieën valt die in deze mededeling zijn genoemd. Hierbij wordt of worden de toepasselijke categorie of categorieën uitdrukkelijk aangegeven.

**F. Onder punt 5, d), of punt 8 vallende markten in besluiten vastgesteld volgens de normale procedure**

32. Bepaalde concentraties die volgens de normale procedure worden onderzocht, kunnen aanleiding geven tot horizontale overlappingsen of verticale banden die aan de voorwaarden van punt 5, d), van deze mededeling voldoen. Bepaalde concentraties die volgens de normale procedure worden onderzocht, kunnen ook aanleiding geven tot horizontale overlappingsen of verticale banden die aan de voorwaarden van punt 8 van deze mededeling voldoen. Het eindbesluit in deze gevallen bevat geen gedetailleerde beoordeling van deze horizontale overlappingsen of verticale banden. In dit verband zal het eindbesluit een verklaring bevatten dat bepaalde horizontale overlappingsen of verticale banden binnen een of meer van de in deze mededeling beschreven categorieën vallen. Hierbij wordt of worden de toepasselijke categorie of categorieën uitdrukkelijk aangegeven.
33. De Commissie kan beslissen een gedetailleerde beoordeling van de in punt 32 aangegeven horizontale overlappingsen of verticale banden op te nemen indien een van de garanties of uitsluitingen uit afdeling II.C van deze mededeling van toepassing is.

**IV. NEVENRESTRICTIES**

34. De vereenvoudigde procedure is niet geschikt voor concentraties waarin de betrokken ondernemingen verzoeken om een uitdrukkelijke beoordeling van restricties die rechtstreeks verband houden met en noodzakelijk zijn voor de totstandbrenging van de concentratie.