EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 6.5.2022
C(2022) 2919 final

ANNEX

PŘÍLOHA

SDĚLENÍ KOMISE

**Schválení obsahu návrhu SDĚLENÍ KOMISE
o zjednodušeném postupu ohledně některých spojení podle nařízení Rady (ES) č. 139/2004 o kontrole spojování podniků**

PŘÍLOHA

SDĚLENÍ KOMISE o zjednodušeném postupu ohledně některých spojení podle nařízení Rady (ES) č. 139/2004 o kontrole spojování podniků

NÁVRH

I. ÚVOD

1. Zkušenosti Komise získané uplatňováním nařízení Rady (ES) č. 139/2004[1] ukázaly, že u některých kategorií spojení není obecně pravděpodobné, že by vyvolaly obavy z narušení hospodářské soutěže. Účelem tohoto sdělení je stanovit, za jakých podmínek bude Komise zjednodušeným způsobem přezkoumávat některá spojení, a poskytnout pokyny ohledně zjednodušeného postupu, který je stanoven v příloze II nařízení Komise (EU) [č. [X]/2023 ze dne [X] 2023], kterým se provádí nařízení Rady (ES) č. 139/2004 o kontrole spojování podniků („prováděcí nařízení“).[2] Toto sdělení nahrazuje sdělení z roku 2013[3].

2. Komise přezkoumá v rámci zjednodušeného postupu spojení, která splňují podmínky stanovené v bodě 5 tohoto sdělení, za předpokladu, že se nepoužijí žádná ochranná opatření nebo výjimky stanovené v oddíle II.C tohoto sdělení[4]. U těchto spojení přijme Komise zkrácené rozhodnutí, v němž prohlásí spojení za slučitelné s vnitřním trhem, během 25 pracovních dnů ode dne oznámení podle čl. 6 odst. 1 písm. b) nařízení o spojování[5]. Komise dále může za určitých okolností použít ustanovení o flexibilitě stanovené v bodech 8 a 9 tohoto sdělení, jež umožňují přezkoumat v rámci zjednodušeného postupu i některá spojení, která nesplňují podmínky stanovené v bodě 5 tohoto sdělení, za předpokladu, že se nepoužijí ochranná opatření nebo výjimky stanovené v oddíle II.C tohoto sdělení[6]. Komise však může zahájit šetření, přijmout podrobné rozhodnutí, případně obojí, podle nařízení o spojování u jakéhokoli navrhovaného spojení i v případě, že návrh spadá do kategorií uvedených v tomto sdělení, zejména pokud se použijí některá ochranná opatření nebo výjimky stanovené v oddíle II.C tohoto sdělení.

3. Některá spojení přezkoumávaná v rámci běžného postupu mohou vést k horizontálním překrytím[7] nebo vertikálním vztahům[8] splňujícím podmínky stanovené v bodě 5 písm. d) tohoto sdělení. Pokud se nepoužijí žádná ochranná

---

1 Nařízení Rady (ES) č. 139/2004 ze dne 20. ledna 2004 o kontrole spojování podniků (dále jen „nařízení o spojování“) (Úř. věst. L 24, 29.1.2004, s. 1).

2 Úř. věst. L, [X], [X].[X].[X], s. [X].

3 Sdělení Komise o zjednodušeném postupu ohledně některých spojování podle nařízení Rady (ES) č. 139/2004 (Úř. věst. C 366, 14.12.2013, s. 5).

4 Viz oddíl II.C tohoto sdělení.

5 Požadavky na oznamování jsou stanoveny v příloze I a II prováděcího nařízení.

6 Viz oddíl II.C tohoto sdělení.

7 Spojení vede k horizontálnímu překrytí, pokud jsou strany spojení činné na stejném relevantním výrobkovém a zeměpisném trhu (trzích), včetně rozvoje výrobků ve vývoji. Horizontální překrytí týkající se výrobků ve vývoji zahrnují překrytí mezi výrobky ve vývoji a překrytí mezi jedním či více výrobky uváděnými na trh a jedním či více výrobky ve vývoji. Výrobky ve vývoji jsou výrobky (nebo služby), které podniky zamýšlejí uvést na trh v krátkodobém nebo střednědobém výhledu.

8 Spojení vede k vertikálním vztahům, pokud je jedna nebo více stran spojení činná na výrobkovém trhu, který je z hlediska výrobkového trhu, na němž je činná kterákoli jiná strana spojení, včetně rozvoje výrobků ve vývoji, předcházejícím nebo navazujícím trhem. Vertikální vztahy týkající se výrobků ve vývoji zahrnují vztahy mezi výrobky ve vývoji a vztahy mezi jedním či více výrobky uváděnými na trh a jedním či více výrobky ve vývoji.

opatření nebo výjimky stanovené v oddíle II.C tohoto sdělení, budou tato horizontální překrytí nebo vertikální vztahy posuzovány v konečném rozhodnutí Komise na základě běžného postupu zjednodušeným způsobem (tj. stejně jako v případě zkráceného rozhodnutí). Kromě toho může Komise za určitých okolností využít ustanovení o flexibilitě stanovené v bodě 8 tohoto sdělení s cílem posoudit v rámci běžného postupu určitá horizontální překrytí nebo vertikální vztahy zjednodušeným způsobem za předpokladu, že se nepoužijí žádná ochranná opatření ani výjimky stanovené v oddíle II.C tohoto sdělení.

4. Postupem nastíněným v oddílech II až IV chce Komise dosáhnout cílenější a účinnější kontroly spojování v Unii.

II. KATEGORIE SPOJENÍ VHODNÉ PRO ZJEDNODUŠENÝ POSTUP

A. Způsobilé kategorie spojení

5. Komise v zásadě[9] použije zjednodušený postup u každé z následujících kategorií spojení[10]:

a) dva nebo více podniků získá společnou kontrolu nad společným podnikem, za předpokladu, že tento společný podnik nemá současný nebo očekávaný obrat na území Evropského hospodářského prostoru (EHP)[11] a dotyčné podniky v době oznámení neplánují převést na společný podnik žádná aktiva v rámci EHP[12];

b) dva nebo více podniků získá společnou kontrolu nad společným podnikem, za předpokladu, že společný podnik vykonává v EHP zanedbatelné činnosti. To zahrnuje spojení, u nichž jsou splněny všechny tyto podmínky:

i) roční běžný obrat společného podniku a/nebo obrat přidružených činností[13], jakož i očekávaný roční obrat je v EHP nižší než 100 milionů EUR[14];

---

[9] Za předpokladu, že se nepoužijí žádná ochranná opatření nebo výjimky stanovené v oddíle II.C tohoto sdělení.

[10] Pro zjednodušený postup bude v zásadě způsobilé spojení splňující všechny podmínky některé z kategorií uvedených v bodě 5 písm. a), b), c), d) nebo e). To však neznamená, že pokud určitá transakce spadá do jedné z těchto kategorií, bude se na ni automaticky vztahovat zjednodušený postup. Například transakce může spadat pod bod 5 písm. b), ale zároveň vést k horizontálním překrytím přesahujícím prahové hodnoty stanovené v bodě 5 písm. d). V takovém případě se Komise může vrátit k běžnému postupu při spojování, zejména pokud existuje některá z okolností uvedených v oddíle II.C.

[11] Výrazem „běžný obrat“ se rozumí obrat dosažený společným podnikem v době oznámení. Obrat společného podniku lze určit podle nejnovější auditem ověřené účetní závěrky mateřských společností nebo samotného společného podniku v závislosti na dostupnosti oddělených účetních závěrek pro zdroje sloučené ve společném podniku. Výrazem „očekávaný obrat“ se rozumí obrat, který má být dosažen v průběhu tří let následujících po oznámení.

[12] V úvahu je třeba vzít každé aktivum, které bylo v době oznámení společnému podniku skutečně převedeno nebo jehož převod se plánuje, bez ohledu na datum, kdy bude takové aktivum na společný podnik skutečně převedeno.

[13] To zahrnuje různé situace. Například:

– v případě společného získání cílové společnosti se bere v úvahu obrat této cílové společnosti (společného podniku),

– v případě vytvoření společného podniku, k němuž mateřské společnosti přispívají svými činnostmi, se bere v úvahu obrat přidružených činností,

– v případě vstupu nového společníka s kontrolní účastí do stávajícího společného podniku musí být brán v úvahu obrat společného podniku a obrat případných činností, kterými přispěla nová mateřská společnost.

ii) celková hodnota převodů aktiv do společného podniku v EHP plánovaných[15] v době oznámení je nižší než 100 milionů EUR[16];

c) dva nebo více podniků se spojí nebo jeden nebo více podniků získá výhradní nebo společnou kontrolu nad jiným podnikem, za předpokladu, že žádná ze stran spojení není činná na stejném výrobním a zeměpisném trhu[17] nebo na relevantním výrobkovém trhu, který je z hlediska výrobkového trhu, na kterém je činná kterákoli jiná strana spojení[18], předcházejícím nebo navazujícím trhem;

d) dva nebo více podniků se spojí nebo jeden nebo více podniků získá výhradní nebo společnou kontrolu nad jiným podnikem a jsou splněny podmínky stanovené v bodě 5 písm. d) podbodě i) a bodě 5 písm. d) podbodě ii) v rámci veškerých možných vymezení trhu[19];

i) kombinovaný tržní podíl všech stran spojení, jež jsou činné na stejném výrobkovém a zeměpisném trhu[20] (horizontální překrytí), splňuje alespoň jednu z těchto podmínek[21]:

aa) je menší než 20 %;

bb) je menší než 50 % a přírůstek (delta) Herfindahl-Hirschmanova indexu („HHI“) vyplývající ze spojení na tomto trhu je nižší než 150[22];

---

14 Pokyny k výpočtu obratu společných podniků a k výrazům „běžný“ a „očekávaný“ obrat viz poznámka pod čarou 11.

15 Viz poznámka pod čarou 12.

16 Celkovou hodnotu aktiv společného podniku lze určit podle poslední sestavené a schválené rozvahy každé mateřské společnosti. Výraz „aktiva“ zahrnuje: i) veškerá hmotná a nehmotná aktiva, která se převedou do společného podniku (příkladem hmotných aktiv jsou výrobní závody, velkoobchodní či maloobchodní prodejní místa a zásoby zboží; příkladem nehmotných aktiv jsou duševní vlastnictví, goodwill, projekty ve vývoji nebo programy výzkumu a vývoje atd.) a ii) veškeré finanční prostředky, včetně přístupu k „hotovosti“, úvěrů nebo jiných závazků společného podniku, které se kterákoli z mateřských společností společného podniku rozhodla poskytnout nebo za něž se rozhodla zaručit.

17 Viz sdělení Komise o definici relevantního trhu pro účely práva hospodářské soutěže Společenství (Úř. věst. C 372, 9.12.1997, s. 5). Jakoukoli zmínku o činnosti podniků na trzích je v tomto sdělení třeba chápat jako činnost na trzích uvnitř EHP nebo na trzích, které zahrnují EHP, ale jež mohou být větší než EHP.

18 Viz pokyny Komise pro posuzování nehorizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 265, 18.10.2008, s. 6), poznámka pod čarou 4. Pro účely tohoto sdělení vertikální vztah obvykle předpokládá, že vstup je použit přímo ve vlastní výrobě subjektu na navazujícím trhu (tj. je začleněn do výrobku nebo je nezbytně nutný pro výrobu výrobku na navazujícím trhu) nebo že vstup je podnikem na navazujícím trhu (např. distributory) dále prodáván. To nezahrnuje vzdálená spojení nebo propojení se službami poskytovanými různým odvětvím, jako jsou dodávky elektřiny nebo služby sběru odpadu.

19 Stropy u horizontálního překrytí a vertikálních vztahů se vztahují na veškerá možná alternativní vymezení výrobkových a zeměpisných trhů, která může být nutno brát v úvahu. Je důležité, aby výchozí vymezení trhu uvedená v oznámení byla dostatečně přesná, a opodstatňovala tak posouzení, podle něhož nejsou tyto stropy splněny, a aby byla zmíněna veškerá možná alternativní vymezení trhu, která může být nutno brát v úvahu (včetně zeměpisných trhů, které jsou užší než vnitrostátní).

20 Viz poznámka pod čarou 17.

21 Aby se předešlo pochybnostem, pokud některé z možných trhů, kterých se transakce týká, splňují podmínky uvedené v bodě 5 písm. d) podbodě i) písm. aa) a jiné podmínky uvedené v bodě 5 písm. d) podbodě i) písm. bb), má se za to, že transakce splňuje podmínky stanovené v bodě 5 písm. d) podbodě i).

22 HHI se vypočítává jako součet druhých mocnin jednotlivých tržních podílů všech podniků na trhu. Viz bod 16 pokynů Komise pro posuzování horizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 31, 5.2.2004, s. 5). Pro výpočet HHI delta, jež vyplývá ze spojení, však stačí odečíst od druhé mocniny součtu tržních podílů stran spojení (jiným slovy: druhé mocniny tržního podílu

ii) jednotlivé a kombinované tržní podíly všech stran spojení, jež jsou činné na výrobkovém trhu, který je z hlediska výrobkového trhu, na kterém je činná kterákoli jiná strana spojení (vertikální vztah)[23], předcházejícím nebo navazujícím trhem, splňují alespoň jednu z těchto podmínek[24]:

aa) jsou menší než 30 % na předcházejících a navazujících trzích;

bb) jsou menší než 30 % na předcházejícím trhu a podíl nákupů[25] stran spojení činných na navazujícím trhu, pokud jde o vstupy z předcházejícího trhu, je menší než 30 %;

cc) jsou menší než 50 % na předcházejícím i navazujícím trhu, přírůstek (delta) Herfindahl-Hirschmanova indexu (HHI) vyplývající ze spojení je na předcházejícím i navazujícím trhu nižší než 150 a menší podnik z hlediska tržního podílu je stejný na předcházejícím i navazujícím trhu[26];

e) strana má získat výhradní kontrolu nad podnikem, nad kterým má již společnou kontrolu.

6. Spojení však může splňovat kritéria více než jedné z kategorií popsaných v tomto sdělení. Oznamující strany proto mohou předložit oznámení o spojení na základě více než jedné kategorie[27].

7. Pro účely použití bodu 5 písm. c) a bodu 5 písm. d) se v případě získání společné kontroly, pokud společný podnik není činný na stejném výrobkovém trhu jako podniky, které získávají společnou kontrolu, vztahy, které existují pouze mezi podniky získávajícími společnou kontrolu, nepovažují za horizontální překrytí nebo vertikální vztahy ve smyslu tohoto sdělení[28]. Kromě toho, pokud jsou společný podnik a podniky získávající společnou kontrolu činné na stejném výrobkovém a zeměpisném trhu, měly by kombinované tržní podíly zohledňovat činnosti všech podniků činných na tomto trhu. Pokud spojení nevede k žádnému přírůstku a

---

spojeného subjektu po spojení) součet druhých mocnin tržních podílů jednotlivých stran (tržní podíly všech ostatních soutěžitelů na trhu totiž zůstávají nezměněny, a neovlivní tedy výsledek rovnice).

23 Viz poznámky pod čarou 17 a 18.

24 Aby se předešlo pochybnostem, pokud některé z možných trhů, kterých se transakce týká, splňují podmínky uvedené v bodě 5 písm. d) podbodě ii) písm. aa) a jiné podmínky uvedené v bodě 5 písm. d) podbodě ii) písm. bb) a/nebo v bodě 5 písm. d) podbodě ii) písm. cc), má se za to, že transakce splňuje podmínky stanovené v bodě 5 písm. d) podbodě ii).

25 Podíl nákupů podniku se vypočítává vydělením i) objemu nebo hodnoty nákupů výrobků uskutečněných podnikem na předcházejícím trhu ii) celkovou velikostí předcházejícího trhu (z hlediska objemu nebo hodnoty).

26 Cílem této kategorie je zachytit malé přírůstky u již existující vertikální integrace. Například společnost A, která je činná na předcházejícím a navazujícím trhu (s podílem 45 % na každém z nich), získá společnost B činnou na stejném předcházejícím a navazujícím trhu (s podílem 0,5 % na každém z nich). Tato kategorie nezachycuje situace, kdy z transakce vyplývá velká část vertikální integrace, a to i v případě, že kombinované tržní podíly jsou menší než 50 % a delta HHI je nižší než 150. Tato kategorie například nezachycuje následující situaci: společnost A, která je činná na předcházejícím trhu s tržním podílem ve výši 45 % a na navazujícím trhu s tržním podílem ve výši 0,5 %, získá společnost B činnou na předcházejícím trhu s tržním podílem ve výši 0,5 % a na navazujícím trhu s tržním podílem ve výši 45 %.

27 Jestliže spojení spadá do více než jedné zjednodušené kategorie, měly by to oznamující strany výslovně uvést ve formuláři oznámení.

28 Tato překrytí nebo vztahy však mohou vést ke koordinaci podle čl. 2 odst. 4 nařízení o spojování a měly by být řešeny v souladu s bodem 19 tohoto sdělení.

horizontální překrytí a vertikální vztahy již existují, nebere se pro účely použití bodu 5 písm. c) a bodu 5 písm. d) toto již existující překrytí a vztahy v úvahu.

B. Ustanovení o flexibilitě pro přechod od běžného postupu k zjednodušenému postupu

8. Na žádost oznamujících stran může Komise zjednodušeným postupem přezkoumat určitá spojení, která nespadají do žádné z kategorií uvedených v bodě 5 tohoto sdělení, pokud se dva nebo více podniků spojí nebo jeden nebo více podniků získá výhradní nebo společnou kontrolu nad jiným podnikem, za předpokladu, že jsou splněny podmínky stanovené v bodě 8 písm. a) a v bodě 8 písm. b) v rámci veškerých možných vymezení trhu[29]:

a) kombinovaný tržní podíl všech stran spojení, které se podílejí na horizontálním překrytí, je nadále menší než 25 %;

b) jednotlivé a kombinované tržní podíly všech stran spojení, které jsou zapojeny do vertikálního vztahu, splňují alespoň jednu z následujících podmínek[30]:

   i) jsou na předcházejících a navazujících trzích menší než 35 %;

   ii) jsou na jednom trhu menší než 50 %, zatímco jednotlivé a kombinované tržní podíly všech stran spojení na všech ostatních vertikálně souvisejících trzích jsou menší než 10 %.

9. Na žádost oznamujících stran může Komise zjednodušeným postupem přezkoumat některá spojení, která nespadají do žádné z kategorií uvedených v bodě 5 tohoto sdělení, pokud dva nebo více podniků získá společnou kontrolu nad společným podnikem, za předpokladu, že[31]:

a) roční běžný obrat společného podniku a/nebo obrat přidružených činností[32], jakož i očekávaný roční obrat v EHP je nižší než 150 milionů EUR[33] a

b) celková hodnota převodů aktiv do společného podniku v EHP plánovaných[34] v době oznámení je nižší než 150 milionů EUR[35].

10. Kategorie uvedené v bodech 8 a 9 se uplatní alternativně, nikoli kumulativně. Aby se předešlo pochybnostem, bod 8 lze kombinovat s bodem 5 písm. d). Strany proto mohou požádat o použití ustanovení o flexibilitě pro některé trhy za předpokladu, že jsou splněny podmínky stanovené v bodě 8 a že se na ně vztahuje zjednodušený postup, pokud všechny zbývající trhy splňují podmínky stanovené v bodě 5 písm. d).

---

29 Viz poznámka pod čarou 17.

30 Aby se předešlo pochybnostem, pokud některé z možných trhů, jichž se transakce týká, splňují podmínky bodu 8 písm. b) podbodu i) a jiné splňují podmínky bodu 8 písm. b) podbodu ii), má se za to, že transakce splňuje podmínky stanovené v bodě 8 písm. b).

31 Spojení, které splňuje všechny podmínky kterékoli z kategorií uvedených v bodech 8 nebo 9, bude v zásadě spojením, které může využít ustanovení o flexibilitě. To však neznamená, že pokud transakce spadá do jedné z těchto kategorií, bude se na ni automaticky vztahovat zjednodušený postup. Například transakce může spadat pod bod 9, ale zároveň vést k horizontálnímu překrytí přesahujícímu prahové hodnoty stanovené v bodě 5 písm. d) nebo v bodě 8. V takovém případě Komise nemůže souhlasit s přezkoumáním případu v rámci zjednodušeného postupu.

32 Viz poznámka pod čarou 13.

33 Pokyny k výpočtu obratu společných podniků a k výrazům „běžný“ a „očekávaný“ obrat viz poznámka pod čarou 11.

34 Viz poznámka pod čarou 12.

35 Viz poznámka pod čarou 16.

C. Ochranná opatření a výjimky

11. Tento oddíl uvádí příklady druhů spojení, které mohou být ze zjednodušeného postupu vyloučeny.

12. Existence jedné nebo více okolností uvedených v tomto oddíle může být důvodem k tomu, aby Komise informovala oznamující strany o tom, že pro spojení podle bodu 5 není zjednodušený postup vhodný. V případech, kdy existuje jedna nebo více okolností popsaných v tomto oddíle, se ustanovení o flexibilitě uvedené v bodech 8 až 9 obvykle nepoužije. V takových případech se Komise může vrátit k běžnému postupu.

C.1. Společné podniky, jejichž činnosti v EHP jsou zanedbatelné [bod 5 písm. b)]

13. V případech spojení podle bodu 5 písm. b) lze běžný postup považovat za vhodný rovněž tam, kde mezi stranami spojení existují horizontální překrytí nebo vertikální vztahy, kvůli nimž nelze vyloučit, že spojení vyvolá vážné pochybnosti, pokud jde o jeho slučitelnost s vnitřním trhem, nebo kde existují některé ze zvláštních okolností uvedených v oddíle II.C[36].

C.2. Obtíže při vymezení relevantních trhů

14. Při posuzování, zda spojení spadající pod body 5 a 8 nebo 9 by mělo být přesto přezkoumáno v rámci běžného postupu, Komise zajistí, aby byly dostatečně jasně potvrzeny všechny důležité okolnosti. Vzhledem k tomu, že vymezení trhů mohou být v tomto hodnocení klíčovým prvkem tohoto posouzení, oznamující strany by měly obvykle před oznámením poskytnout informace o všech možných alternativních vymezeních trhu[37]. Oznamující strany jsou odpovědné za popsání všech alternativních relevantních výrobkových a zeměpisných trhů, na které by mohlo mít oznámené spojení podniků vliv, a za poskytnutí všech údajů a informací týkajících se vymezení těchto trhů[38]. Komise si ponechává možnost volného uvážení při přijímání konečného rozhodnutí o vymezení trhu po rozboru skutečností daného případu. Pokud je obtížné vymezit relevantní trhy nebo určit podíly stran spojení na trhu, Komise zjednodušený postup nepoužije. Stejně tak se Komise může zdržet přijetí zkráceného rozhodnutí, pokud spojení vyvolává nové právní otázky obecného zájmu, a může se vrátit k běžnému postupu.

C.3. Nekontrolní podíly

15. Jedna strana spojení může mít významné nekontrolní podíly ve společnostech činných na trhu (trzích), kde je činná jiná strana spojení. Nabyvatel například může mít nekontrolní menšinový podíl ve společnosti aktivní na stejném trhu (trzích) jako cílová společnost nebo na trhu předcházejícím nebo navazujícím z hlediska trhu (trhů), na kterém (kterých) je činná cílová společnost. Mají-li tyto společnosti velmi významný podíl na trhu, nemusí být za určitých okolností spojení vhodné k přezkumu v rámci zjednodušeného postupu, a to i v případě, že kombinované tržní podíly stran spojení nedosahují prahových hodnot stanovených v bodě 5.

---

[36] V případech, na které se vztahuje bod 5 písm. a), kdy činnosti stran spojení vedou k horizontálním překrytím nebo vertikálním vztahům, jsou oznamující strany povinny poskytnout veškeré údaje a informace týkající se definice takových trhů.

[37] Viz bod 28.

[38] Stejně jako v případě všech dalších oznámení může Komise zrušit zkrácené rozhodnutí, pokud je založeno na nesprávných informacích, za něž je zodpovědný jeden z dotčených podniků, jak je stanoveno v čl. 6 odst. 3 písm. a) nařízení o spojování.

C.4. Jiná aktiva hodnotná z hlediska hospodářské soutěže

16. Některé typy spojení mohou zvýšit tržní sílu stran spojení prostřednictvím sloučení technologických, finančních nebo jiných zdrojů nebo aktiv hodnotných z hlediska hospodářské soutěže, jako jsou suroviny, práva duševního vlastnictví (včetně patentů, know-how, průmyslových vzorů a značek apod.), infrastruktura, významné uživatelské základny nebo inventář obchodně cenných dat, a to i když strany spojení nepůsobí na stejném trhu. Tato spojení nemusí být vhodná pro přezkum v rámci zjednodušeného postupu.

C.5. Úzce související sousední trhy

17. Spojení, při kterých jsou nejméně dvě strany spojení přítomny na úzce souvisejících sousedních trzích[39], nemusí být rovněž vhodná k přezkumu v rámci zjednodušeného postupu, zejména pokud má jedna nebo více stran spojení jednotlivý nebo kombinovaný tržní podíl nejméně 30 % na kterémkoli výrobkovém trhu, na kterém neexistuje žádné horizontální překrytí nebo vertikální vztah mezi stranami spojení, avšak který je sousedním trhem pro trh, na němž je činná jiná strana spojení[40]. Určení sousedních trhů je třeba provést v souladu s bodem 14 tohoto sdělení.

C.6. Okolnosti uvedené v pokynech Komise k posuzování horizontálních a nehorizontálních spojování a jiných zvláštních okolností

18. Komise pravděpodobně nepoužije zjednodušený postup, pokud existují jakékoli ze zvláštních okolností uvedených v pokynech Komise pro posuzování horizontálních a nehorizontálních spojování[41] a/nebo v tomto oddíle. To zahrnuje okolnosti, kdy:

a) trh je již koncentrovaný (zejména pokud mají kromě stran spojení smysluplnou přítomnost na trhu méně než tři soutěžitelé)[42];

b) jsou překročeny prahové hodnoty podílu na trhu stanovené v bodech 5 nebo 8 tohoto sdělení, pokud jde o kapacitu nebo výrobu na trzích, kde by tyto ukazatele mohly být důležité[43];

c) jedna ze stran spojení je nedávným novým subjektem na trhu[44];

d) k překrytí dochází na trzích, kde se výrobky výrazně odlišují[45];

---

39 Výrobkové trhy se považují za úzce související sousední trhy v případě, že výrobky se vzájemně doplňují nebo náleží k sortimentu výrobků, které obecně nakupuje stejný okruh zákazníků za účelem stejného konečného použití.

40 Viz pokyny Komise pro posuzování nehorizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 265, 18.10.2008, s. 6), bod 25 a oddíl V.

41 Viz pokyny Komise pro posuzování horizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 31, 5.2.2004, s. 5) a pokyny Komise pro posuzování nehorizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 265, 18.10.2008, s. 6).

42 Viz pokyny Komise pro posuzování horizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 31, 5.2.2004, s. 5), bod 17, a pokyny Komise pro posuzování nehorizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 265, 18.10.2008, s. 6), bod 36. Přítomnost na trhu lze považovat za smysluplnou, pokud má soutěžitel podíl nejméně 5 %.

43 Viz rozhodnutí Komise ze dne 19. září 2019, věc M.8674, BASF/Solvay's Polyamide Business, 475. bod odůvodnění.

44 Viz pokyny Komise pro posuzování horizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 31, 5.2.2004, s. 5), bod 37.

45 Viz pokyny Komise pro posuzování horizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 31, 5.2.2004, s. 5), bod 28.

e) navrhované spojení by vyloučilo významnou skutečnou nebo potenciální konkurenční sílu[46];

f) navrhované spojení by spojilo dva významné inovátory[47];

g) navrhované spojení se týká podniku, který má slibné produkty ve vývoji[48];

h) spojení by vyloučilo potenciální hospodářskou soutěž[49];

i) existují náznaky, že kvůli navrhovanému spojení by mohly strany spojení bránit rozšíření soutěžitelů nebo bránit soupeřům v přístupu k dodávkám nebo na trhy nebo zvýšit překážky vstupu na trh[50].

19. Komise se může vrátit k úplnému posouzení v rámci běžného postupu, pokud se vyskytne otázka koordinace podle čl. 2 odst. 4 nařízení o spojování[51].

C.7. Přechod od společné k výhradní kontrole

20. Dosavadní zkušenosti Komise ukazují, že přechod od společné k výhradní kontrole může výjimečně vyžadovat bližší šetření a/nebo podrobné rozhodnutí. Významnější obavy z narušení hospodářské soutěže mohou vzniknout tam, kde je bývalý společný podnik začleněn do skupiny nebo sítě zbývajícího jediného společníka vykonávajícího kontrolu, s odstraněním veškerých omezení dříve způsobených možnými rozdílnými cíli ostatních společníků vykonávajících kontrolu a s přijetím méně soutěžní tržní strategie bývalým společným podnikem. Mají-li například podnik A a podnik B společnou kontrolu nad podnikem C, spojení, v rámci kterého podnik A získá výhradní kontrolu nad podnikem C, může vyvolat obavy z narušení hospodářské soutěže v případě, že podnik C je přímým konkurentem podniku A, podniky A a C získají podstatné kombinované postavení na trhu a dojde k určitému omezení dřívější nezávislosti podniku C[52]. Pokud takové scénáře vyžadují hlubší analýzu, může se Komise vrátit k běžnému postupu[53].

---

46 Viz pokyny Komise pro posuzování horizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 31, 5.2.2004, s. 5), bod 37, a pokyny Komise pro posuzování nehorizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 265, 18.10.2008, s. 6), bod 7 a bod 26 písm. c).

47 Viz pokyny Komise pro posuzování horizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 31, 5.2.2004, s. 5), bod 38, a pokyny Komise pro posuzování nehorizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 265, 18.10.2008, s. 6), bod 26 písm. a).

48 Viz pokyny Komise pro posuzování horizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 31, 5.2.2004, s. 5), bod 38, a pokyny Komise pro posuzování nehorizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 265, 18.10.2008, s. 6), bod 26 písm. a).

49 Viz pokyny Komise pro posuzování horizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 31, 5.2.2004, s. 5), bod 58.

50 Viz pokyny Komise pro posuzování horizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 31, 5.2.2004, s. 5), bod 36, a pokyny Komise pro posuzování nehorizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 265, 18.10.2008, s. 6), body 29, 49 a 75.

51 Viz pokyny Komise pro posuzování horizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 31, 5.2.2004, s. 5), bod 39 a násl., a pokyny Komise pro posuzování nehorizontálních spojování podle nařízení Rady o kontrole spojování podniků (Úř. věst. C 265, 18.10.2008, s. 6), bod 26.

52 Rozhodnutí Komise ze dne 17. prosince 2008, věc M.5141, KLM/Martinair, 14. až 22. bod odůvodnění.

53 Rozhodnutí Komise ze dne 18. září 2002, věc M.2908, Deutsche Post/DHL (II).

21. Komise se může rovněž vrátit k běžnému postupu, nedošlo-li ze strany Komise ani ze strany příslušných orgánů členských států k přezkoumání předchozího nabytí společné kontroly nad daným společným podnikem.

C.8. Odůvodněné obavy z narušení hospodářské soutěže vznesené členskými státy nebo třetími stranami

22. Pokud některý členský stát či stát ESVO vyjádří ve vztahu k oznámenému spojení do 15 pracovních dní ode dne obdržení kopie oznámení odůvodněné obavy z narušení hospodářské soutěže nebo pokud některá třetí strana ve lhůtě stanovené pro vyjádření připomínek vyjádří odůvodněné obavy z narušení hospodářské soutěže, Komise se vrátí k běžnému postupu.

C.9. Žádosti o postoupení

23. Zjednodušený postup se nepoužije, jestliže členský stát požádá o postoupení oznámeného spojení podle článku 9 nařízení o spojování nebo jestliže Komise přijme žádost od jednoho nebo více členských států o postoupení oznámeného spojení podle článku 22 nařízení o spojování.

C.10. Postoupení před oznámením na žádost oznamujících stran

24. S výhradou ochranných opatření a výjimek stanovených v oddíle II.C tohoto sdělení může Komise na spojování uplatnit zjednodušený postup, jestliže:

a) se rozhodne na základě odůvodněného podání podle čl. 4 odst. 4 nařízení o spojování nepostoupit případ členskému státu;

b) je případ na základě odůvodněného podání podle čl. 4 odst. 5 nařízení o spojování postoupen Komisi.

III. PROCESNÍ USTANOVENÍ

A. Spojení, která mohou být oznámena přímo bez kontaktů před oznámením

25. Podle nařízení o spojování mohou oznamující strany oznámit spojení v kterémkoli okamžiku za předpokladu, že je oznámení úplné. Možnost kontaktů před podáním oznámení je služba, kterou Komise oznamujícím stranám nabízí na dobrovolném základě za účelem přípravy oficiálního přezkumu spojení. Byť nepovinné, kontakty před podáním oznámení mohou být jako takové velice cenné jak pro oznamující strany, tak pro Komisi, neboť pomáhají určit přesné množství informací požadovaných při oznámení a ve většině případů vedou ke značnému omezení požadovaných informací.

26. Na základě zkušeností Komise s uplatňováním zjednodušeného postupu mohou být některé kategorie spojení z kategorií uvedených v bodě 5 tohoto sdělení způsobilých pro přezkum v rámci zjednodušeného postupu přezkoumány ve lhůtě nejdéle 25 pracovních dnů stanovené v čl. 10 odst. 1 nařízení o spojování. Důvodem je skutečnost, že tato spojení obvykle vyžadují méně vyšetřovacích úkonů. Například spojení spadající pod bod 5 písm. a) a všechny případy, kdy nedochází k horizontálnímu překrytí nebo nehorizontálním vztahům[54] mezi činnostmi spojujících se stran (včetně produktů ve vývoji), mohou být přezkoumány v rámci ještě více zjednodušeného, „maximálně zjednodušeného“ postupu popsaného v tomto

[54] Spojení zakládá nehorizontální vztah, pokud jsou činnosti stran spojení ve vztahu, který není horizontálním překrytím.

bodě. Podle tohoto maximálně zjednodušeného postupu musí být tato spojení oznámena vyplněním příslušných částí zkráceného formuláře CO[55] (a zejména oddílu 7 uvádějícího druh zjednodušeného postupu). Oznamující strany se vyzývají, aby spojení oznámily přímo bez kontaktů před podáním oznámení.

B. Kontakty před oznámením u spojení, která vedou k horizontálním překrytím nebo nehorizontálním vztahům

27. Oznamujícím stranám se důrazně doporučuje, aby v případech, které vedou k horizontálnímu překrytí nebo nehorizontálním vztahům mezi činnostmi spojujících se stran (včetně produktů ve vývoji), před oznámením kontaktovaly Komisi. To zahrnuje případy spadající pod body 5, 8 nebo 9 tohoto sdělení za předpokladu, že se činnosti spojujících se stran horizontálně překrývají nebo jsou vertikálně spojeny s úzce propojenými sousedními trhy nebo patří k úzce propojeným sousedním trhům. Například kontakty před oznámením jsou důrazně doporučeny u spojení spadajících pod bod 5 písm. b), které vedou k horizontálnímu překrytí nebo nehorizontálním vztahům mezi činnostmi stran. Tyto kontakty před oznámením by byly obzvláště důležité, pokud by pro jeden nebo více trhů nebyla splněna kritéria uvedená v bodě 5 písm. d).

28. V případech, které vedou k horizontálnímu překrytí nebo nehorizontálním vztahům mezi činnostmi spojujících se stran, by kontakty před oznámením měly být zahájeny nejméně dva týdny před očekávaným datem oznámení.

C. Žádost o jmenování týmu pověřeného daným případem

29. Před formálním podáním oznámení v rámci zjednodušeného postupu musí oznamující strany v každém případě předložit žádost o jmenování týmu pověřeného daným případem a uvést druh spojení, bod ve sdělení o zjednodušeném postupu, pod který spojení spadá, a očekávané datum oznámení. V případech uvedených v bodě 27, kdy oznamující strany přímo oznámí spojení s žádnými nebo velmi malými kontakty před oznámením, musí být žádost o jmenování týmu pověřeného daným případem podána nejméně jeden týden před očekávaným datem oznámení.

D. Zkrácené rozhodnutí

30. Pokud Komise usoudí, že spojení vyhovuje kritériím pro zjednodušený postup (viz body 5, 8 a 9), obvykle vydá zkrácené rozhodnutí. To zahrnuje vhodné případy, které nevyvolávají obavy z narušení hospodářské soutěže, pokud Komise obdrží oznámení pomocí formuláře CO. Spojení tak bude prohlášeno za slučitelné s vnitřním trhem během 25 pracovních dnů ode dne oznámení podle čl. 10 odst. 1 a 6 nařízení o spojování. Komise bude usilovat o to, aby vydala zkrácené rozhodnutí co nejdříve po skončení lhůty 15 pracovních dnů, ve které mohou členské státy požádat o postoupení oznámeného spojení podle článku 9 nařízení o spojování. Nicméně až do uplynutí uvedené lhůty 25 pracovních dnů zůstává Komisi zachována možnost návratu k běžnému postupu a tedy zahájení šetření a/nebo přijetí podrobného rozhodnutí, pokud takovýto postup uzná v daném případě za vhodný. Pokud Komise neobdržela formulář CO, může v takových případech oznámení rovněž považovat za neúplné v podstatných věcech podle čl. 5 odst. 2 prováděcího nařízení.

[55] Příloha II prováděcího nařízení.

E. Zveřejnění zkráceného rozhodnutí

31. Komise zveřejní oznámení o zkráceném rozhodnutí v *Úředním věstníku Evropské unie* stejně jako v případě podrobných rozhodnutí o schválení. Znění zkráceného rozhodnutí určené pro veřejnost bude zpřístupněno na internetových stránkách Generálního ředitelství pro hospodářskou soutěž. Zkrácené rozhodnutí bude obsahovat informace o oznámeném spojení zveřejněné v *Úředním věstníku Evropské unie* v době oznámení (jména stran spojení, země jejich původu, povaha spojení a dotčené hospodářské činnosti) a prohlášení, že je spojení slučitelné s vnitřním trhem, protože spadá do jedné nebo více kategorií popsaných v tomto sdělení, přičemž příslušnou kategorii či kategorie je třeba výslovně uvést.

F. Trhy spadající pod bod 5 písm. d) nebo bod 8 v rozhodnutích vydaných v rámci běžného postupu

32. Některá spojení přezkoumávaná v rámci běžného postupu mohou vést k horizontálnímu překrytí nebo vertikálním vztahům splňujícím podmínky stanovené v bodě 5 písm. d) tohoto sdělení. Některá spojení přezkoumávaná v rámci běžného postupu mohou rovněž vést k horizontálnímu překrytí nebo vertikálním vztahům splňujícím podmínky stanovené v bodě 8 tohoto sdělení. Konečné rozhodnutí v těchto případech nebude obsahovat podrobné posouzení těchto horizontálních překrytí nebo vertikálních vztahů. V tomto ohledu bude konečné rozhodnutí obsahovat prohlášení, že určitá horizontální překrytí nebo vertikální vztahy spadají do jedné nebo více kategorií popsaných v tomto sdělení, přičemž příslušnou kategorii nebo kategorie je třeba výslovně uvést.

33. Komise může rozhodnout o provedení podrobného posouzení horizontálních překrytí nebo vertikálních vztahů uvedených v bodě 32, jestliže platí některé z ochranných opatření nebo výjimek stanovené v oddíle II.C tohoto sdělení.

IV. PODPŮRNÁ OMEZENÍ

34. Zjednodušený postup není vhodný pro spojení, kdy dotčené podniky požadují výslovné posouzení omezení, která se přímo týkají uskutečnění spojení a jsou pro něj nezbytná.