

Comentariile si propunerile RO

Regulamentul ABER

Preambul (13)

Conform propunerii, ca regula generală, **ajutoarele acordate întreprinderilor aflate în dificultate** sunt excluse din domeniul de aplicare al prezentului regulament, cu anumite excepții:

- ajutoarelor acordate întreprinderilor pentru servicii subvenționate și ajutoarelor acordate IMM-urilor care participă la proiectele DLRC sau la proiecte operaționale din cadrul PEI - în cazul în care beneficiarii individuali ai unor astfel de scheme nu pot fi identificați;
- ajutoarelor pentru compensarea costurilor aferente eradicării bolilor animalelor și al ajutoarelor pentru distrugerea și eliminarea animalelor moarte;
- ajutoare pentru repararea daunelor provocate de dezastre naturale; pentru condiții meteorologice nefavorabile care pot fi asimilate unui dezastru natural, boli ale animalelor sau organisme dăunătoare plantelor, animale protejate, incendii forestiere, evenimente catastrofale care au loc în păduri și evenimente legate de schimbările climatice în păduri.

Comentariu: Considerăm că este necesar, acolo unde există excepții, COM să aplice aceeași regulă/același tratament, fără a mai condiționa acordarea ajutorului de existența unor documente care să ateste intrarea în dificultatea ca urmare a anumitor fenomene. Observăm că se realizează un tratament diferit pentru măsurile care se referă la servicii subvenționate, consiliere, proiecte operaționale din cadrul PEI, față de alte măsuri pentru care întreprinderile în dificultate sunt eligibile.

Preambul (30) și (31)

Pentru a asigura transparența și raportarea, Statelor Membre ar trebui să li se impună să creeze site-uri web cuprinzătoare pentru ajutoare de stat - care să cuprindă informații sintetizate despre fiecare măsură de ajutor exceptată și să publice informații privind ajutoarele individuale care depășesc anumite praguri.

Comentariu:

Considerăm că trebuie lasat la latitudinea SM, existența unui site web cuprinzător consacrat ajutoarelor de stat, la nivel național sau regional. SM poate realiza cele menționate și fără a exista un Site web exclusiv pentru ajutoare de stat.

Totodată, trebuie menținute aceleași praguri ca în prezent, respectiv 60.000 Euro pentru beneficiarii care desfășoară activitate agricolă și 500.000 Euro pentru beneficiarii care desfășoară activitatea în sectorul prelucrării și comercializării de produse agricole.

Nu considerăm oportun reducerea acestor praguri la 10.000 Euro pentru beneficiarii care desfășoară activitate agricolă și la 100.000 Euro pentru beneficiarii care desfășoară activitatea în sectorul prelucrării și comercializării de produse agricole - efort administrativ nejustificat.

Art. 1 Alin (5) - Având în vedere că în cazul măsurile menționate la lit. a) - f) - întreprinderile în dificultate sunt eligibile să primească ajutoare fără alte justificări, considerăm că același tratament trebuie să se aplice și întreprinderilor aflate în dificultate care primesc ajutoare de stat pentru măsurile menționate la lit. g), fără a condiționa ajutorului de existența anumitor documente care să ateste că această dificultatea a survenit ca urmare a producerii anumitor evenimente.

Art. 9 - Rugăm COM să mențină prevederile de la alin (1) așa cum sunt în prezent, respectiv *“Cu cel puțin 10 zile lucrătoare înainte de data intrării în vigoare a unei scheme de ajutoare exceptate de la obligația de notificare prevăzută la articolul 108 alineatul (3) din tratat în temeiul prezentului regulament sau înainte de data acordării unui ajutor ad-hoc exceptat în temeiul prezentului regulament, statele membre transmit Comisiei, prin intermediul aplicației web de notificare a Comisiei, în conformitate cu articolul 3 din Regulamentul (CE) nr. 794/2004, informații sintetizate referitoare la astfel de ajutoare în formatul standardizat prevăzut în anexa II la prezentul regulament.*

În termen de 10 zile lucrătoare de la data primirii respectivelor informații sintetizate, Comisia trimite statului membru o confirmare de primire cu un număr de identificare al ajutorului”. Astfel, rugăm COM să renumereze alineatele.

Experiența COM și suportul acesteia sunt extrem de importante pentru noi. Prin urmare, așa cum am fost obișnuiți, respectiv să transmitem proiectul de schemă înainte de a fi aprobat de SM, a condus la scheme fără probleme cu sprijinul COM iar neclaritățile au fost rezolvate din faza de proiect.

Totodată alin (1), lit.c) din propunere - Considerăm că trebuie lasat la latitudinea SM, existența unui site web cuprinzător consacrat ajutoarelor de stat, la nivel național sau regional pentru informațiile prezentate în cadrul Anexei III la propunerea de Regulament. Precizăm că, aceste informații se completează de fiecare SM în cadrul formatului standard prevăzut în anexa II, partea 1. Astfel, considerăm util, înscierea beneficiarilor și a sumele acordate acestora, fără alte informații (tipul de întreprindere, regiunea beneficiarului, sectorul de activitate, obiectivul ajutorului, data acordării ajutorului) și totodată considerăm că trebuie listați numai acei beneficiari care depășesc pragurile așa cum sunt în prezent, respectiv 60.000 Euro pentru beneficiarii care desfășoară activitate agricolă și 500.000 Euro pentru beneficiarii care desfășoară activitatea în sectorul prelucrării și comercializării de produse agricole.

Nu considerăm oportun reducerea acestor praguri la 10.000 Euro pentru beneficiarii care desfășoară activitate agricolă și la 100.000 Euro pentru beneficiarii care desfășoară

activitatea în sectorul prelucrării și comercializării de produse agricole - efort administrativ nejustificat.

Art. 11, alin (1) - de eliminat - să rămână textul, așa cum este prevăzut la alin (2) din propunere, respectiv *“Statele membre transmit Comisiei, în format electronic, un raport anual, după cum se menționează în capitolul III din Regulamentul (CE) nr. 794/2004, referitor la aplicarea prezentului regulament pentru fiecare an complet sau pentru fiecare parte a anului în care se aplică prezentul regulament”*.

De introdus un articol referitor la evitarea dublei raportări - pentru ajutoarele acordate în baza măsurilor din cadrul FEADR .

Art. 13. Ajutoare pentru investiții în exploatații agricole care au legătură cu producția primară

Alin (18) Ro solicită ca intensitatea ajutorului să fie majorată până la 90% și nu 80% așa cum este prevăzut în proiect, pentru investițiile menționate de COM la lit. a) - c), la care să se adauge și lit. d) investițiilor în zone care se confruntă cu constrângeri naturale și cu alte constrângeri specifice.

Art. 24. Ajutoare pentru repararea daunelor provocate de fenomene meteorologice nefavorabile care pot fi asimilate unui dezastru natural

În ultimii ani, fenomenele meteorologice sunt frecvente iar prin producerea acestora se ajunge chiar la un grad de afectare a producției agricole de 100%.

Prin urmare, pentru a intervenii cât mai repede posibil în sprijin producătorilor agricoli afectați, aflați chiar în imposibilitatea relării ciclului de producție, COM trebuie să ofere autorităților din SM, mijloacele necesare să intervină, chiar și prin utilizarea unor devize de cheltuieli pentru fiecare cultură calamitată, elaborate de exemplu, de Institutele de cercetare, în cazul Ro, de Institutul de Cercetare pentru Economia Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Astfel, pierderile provocate să reprezinte cheltuielile efectuate de producătorii agricoli, de la înființarea culturilor în anul producerii fenomenului și până la recoltare, inclusiv, rezultate din devizele de cheltuieli pentru fiecare cultură calamitată, elaborate de aceste Institute.

Totodată, producătorul agricol trebui să dețină proces-verbal de constatare și evaluare a pagubelor în care se înscriu datele referitoare la procentul de calamitare și suprafața calamitată.

Art. 26 Ajutoare pentru sectorul creșterii animalelor și ajutoare pentru eliminarea animalelor moarte

Alin. (2) - rugăm COM să definească termenii “eliminarea animalelor moarte”, termen utilizat la lit. c) și „distrugerea animalelor moarte”, termen utilizat la lit. d), precum și să descrie activitățile implicate în cadrul acestora.

Avem nevoie de aceste informații, având în vedere că în Ro, exploatațiile comerciale au contract cu un operator pentru ridicarea animalelor moarte, în schimb gospodăriile populației nu dețin un contract cu un operator economic pentru ridicarea acestora.

Dorim să înțelegem interpretarea COM, respectiv dacă fermierul (gospodăriile populației) pentru animalele moarte ridicate de operator (care are contract cu autoritatea locală) se încadrează în procentul de 100% iar procentul de 75% se aplică operatorului pentru distrugerea animale (25% plătește operator care deține instalația de distrugere animale moarte).

Din punct de vedere al autorităților române, putem înțelege următoarele:

- **eliminare animal mort** cuprinde preluare animale, încărcare în mijlocul de transport, transport, depozitare (etapa până la momentul distrugerii animalelor)
- **Distrugere animale** - înseamnă activitățile întreprinse de operator pentru a distruge animale.

Rugăm să ne confirmați dacă cele menționate cu corecte?

Alin (5), lit. c) consideram că trebuie revizuit în sensul:

100% din costurile legate de cheltuielile administrative, **din costurile eliminării animalelor (fără distrugere)**, precum și din primele de asigurare aferente eliminării, astfel cum se menționează la alineatul (2), literele (a), (c), (e), (f) și (g).

AJUTOARE PENTRU SECTORUL FORESTIER

În ceea ce privește sectorul FORESTIER, rugăm COM să precizeze dacă tipurile de ajutoare menționate la art. 32 - 45 se aplică și în cazul unor intervenții prin Planul Național Strategic, respectiv sunt fie cofinanțate de Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR), fie acordate ca finanțare națională suplimentară pentru astfel de măsuri cofinanțate.

În situația în care măsurile se aplică în întregime sau doar o parte dintre acestea, ca intervenții prin Planul Național Strategic, rugăm COM, pentru claritatea textului să introducă o secțiune separată.

Ca regulă generală pentru măsurile din domeniul Forestier, finanțate exclusiv de la bugetul de stat: rugăm COM să introducă prevederi care să menționeze cui se acordă măsurile forestiere, respectiv, așa cum este în prezent, **deținătorilor publici și privați de terenuri și asociațiilor acestora**. De asemenea, în cazul în care există restricții de la aplicarea pentru deținătorii publici să prezinte aceste excepții.

Art. 33 Ajutoare pentru împădurirea și crearea de suprafețe împădurite

Întrebare: pe ce terenuri se poate realiza împădurirea și crearea de suprafețe împădurite? Putem înțelege atât terenuri agricole cât și forestiere?

Alin (6) - prima anuală pe ce perioadă se acordă? De asemenea, pentru ce tipuri de terenuri se acordă costurile aferente pierderilor de venituri?

În situația în care costurile de înființare au la baza costurile standard, rugăm COM să ne precizeze dacă trebuie să mai existe o mențiune referitoare la TVA.

Art. 38 Ajutoare pentru servicii de silvomediu, servicii climatice și conservarea pădurilor

Alin (3) Rugăm COM să indice angajamentele, la alin (4) este prezentată intensitatea ajutorului.

Totodată, în ceea ce privește al doilea paragraf al alin. (3), propunem eliminarea *“În cazul în care este necesar, ajutoarele pot să acopere costurile de tranzacție în proporție de până la 20 % din valoarea ajutorului.”*

Comentariu: Pentru corelare cu prevederile Regulamentului (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013, **care nu limitează valoarea/ponderea costurilor tranzacționale.**

Menționăm că în cazul ajutoarelor acordate în baza articolului 38, în contextul sistemului de reglementare silvică și de mediu din România, costurile tranzacționale asociate gestionării angajamentelor asumate de beneficiari pot depăși ponderea propusă. Asigurarea caracterului adecvat al costurilor tranzacționale utilizate în cadrul intervenției și acuratețea calculelor este asigurată prin aplicarea prevederilor art. 82 din Regulamentul (UE) 2021/2115, nefiind astfel necesară impunerea unei limite artificiale care nu reflectă valoarea reală a acestor costuri și care ar putea conduce la o slabă accesare a intervenției.

Art. 42. Ajutoare pentru investiții în tehnologii forestiere și în pelucrarea, mobilizarea și comercializarea de produse forestiere

Propunem modificarea alin. (8) - Intensitatea ajutoarelor se limitează la 65% din costurile eligibile. Intensitatea ajutorului poate fi majorată până la 80% în cazul investițiilor care vizează unul sau mai multe dintre obiectivele prevăzute la articolul 6, alin(1) literele (d), (e) și (f) din Regulamentul (UE) 2021/2115 precum și investițiilor în regiunile ultraperiferice sau în insulele mici din Marea Egee.

Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale

(23) Întreprinderi aflate în dificultate - din textul prezentat de COM se poate înțelege că nu se crează un tratament diferențiat între diferite tipuri de ajutor exceptate de la regula întreprinderilor în dificultate, așa cum se întâmplă în cazul Regulamentului de exceptare.

Rugăm COM să precizeze dacă interpretarea noastră este corectă.

În situația în care interpretarea noastră nu este corectă, rugăm COM, să aplice același tratament.

(107) Transparența

Considerăm că trebuie lasat la latitudinea SM, existența unui site web cuprinzător consacrat ajutoarelor de stat, la nivel național sau regional. SM poate realiza cele menționate și fără a exista un Site web exclusiv pentru ajutoare de stat.

În ceea ce privește, lit.c) a acestui punct respectiv: publicarea informațiilor privind cuantumul ajutoarelor acordate fiecărui ajutor, data acordării, tipul de întreprindere, regiunea în care este situat beneficiarul, sectorul economic principal - Considerăm că aceste informații se regăsesc în formularul de notificare.

Considerăm că cea mai bună soluție este ca fiecare SM să listeze beneficiarii care primesc ajutoare peste anumite praguri iar acele informații să cuprindă numele beneficiarului și valoare acordată ca și ajutor de stat. Totodată, susținem menținerea aceluiași praguri, ca în prezent, respectiv 60.000 Euro pentru beneficiarii care desfășoară activitate agricolă și 500.000 Euro pentru beneficiarii care desfășoară activitatea în sectorul prelucrării și comercializării de produse agricole.

Nu considerăm oportun reducerea acestor praguri la 10.000 Euro pentru beneficiarii care desfășoară activitate agricolă și la 100.000 Euro pentru beneficiarii care desfășoară activitatea în sectorul prelucrării și comercializării de produse agricole - efort administrativ nejustificat.

Partea a II a - CATEGORII DE AJUTOARE

1.1.1.1 Ajutoare pentru investiții în exploatații agricole care au legătură cu producția agricolă primară

Pct (158) Ro solicită ca intensitatea ajutorului să fie majorată până la 90% și nu 80% așa cum este prevăzut în proiect, pentru investițiile menționate de COM la lit. a) - c), la care să se adauge și lit. d) investițiilor în zone care se confruntă cu constrângeri naturale și cu alte constrângeri specifice

1.2.1.2 Ajutoare pentru compensarea pagubelor cauzate de un fenomen meteorologic nefavorabil care poate fi asimilat unei calamități naturale

În ultimii ani, fenomenele meteorologice sunt frecvente iar prin producerea acestora se ajunge chiar la un grad de afectare a producției agricole de 100%.

Prin urmare, pentru a intervenii cât mai repede posibil în sprijin producătorilor agricoli afectați, aflați chiar în imposibilitatea relării ciclului de producție, COM trebuie să ofere autorităților din SM, mijloacele necesare să intervină, chiar și prin utilizarea unor devize de cheltuieli pentru fiecare cultură calamitată, elaborate de exemplu, de Institutele de cercetare, în cazul Ro, de Institutul de Cercetare pentru Economia Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Astfel, pierderile provocate să reprezinte cheltuielile efectuate de producătorii agricoli, de la înființarea culturilor în anul producerii fenomenului și până la recoltare, inclusiv, rezultate din devizele de cheltuieli pentru fiecare cultură calamitată, elaborate de aceste Institute.

Totodată, producătorul agricol trebui să dețină proces-verbal de constatare și evaluare a pagubelor în care se înscriu datele referitoare la procentul de calamitare și suprafața calamitată.

1.2.1.4 Ajutoare pentru animale moarte

Rugăm COM să definească termenii “eliminarea animalelor moarte” și ”distrugerea animalelor moarte” precum și să descrie activitățile implicate în cadrul acestora.

Avem nevoie de aceste informații, având în vedere că în Ro, exploatațiile comerciale au contract cu un operator pentru ridicarea animalelor moarte, în schimb gospodăriile populației nu dețin un contract cu un operator economic pentru ridicarea acestora.

Dorim să înțelegem interpretarea COM, respectiv dacă fermierul (gospodăriile populației) pentru animalele moarte ridicate de operator (care are contract cu autoritatea locală) se încadrează în procentul de 100% iar procentul de 75% se aplică operatorului pentru distrugerea animale (25% plătește operator care deține instalația de distrugere animale moarte).

Din punct de vedere al autorităților române, putem înțelege următoarele:

- **eliminare animal mort** cuprinde preluare animale, încărcare în mijlocul de transport, transport, depozitare (etapa până la momentul distrugerii animalelor)

- **Distrugere animale** - înseamnă activitățile întreprinse de operator pentru a distruge animale.

Rugăm să ne confirmați dacă cele menționate cu corecte?

Capitolul 2 Ajutoare pentru sectorul forestier

Ca regulă generală pentru măsurile din domeniul Forestier, finanțate exclusiv de la bugetul de stat sau finanțate în cadrul unui Plan Strategic, fie ca ajutoare cofinanțate, fie ca finanțare națională suplimentară pentru astfel de ajutoare: rugăm COM să introducă prevederi care să menționeze cui se acordă măsurile forestiere, respectiv, așa cum este în prezent, deținătorilor publici și privați de terenuri și asociaților acestora. De asemenea, în cazul în care există restricții de la aplicarea pentru deținătorii publici să prezinte aceste excepții.

2.1.1 Ajutoare pentru împădurire și crearea de suprafețe împădurite

(501) Prima anuală pe ce perioadă se acordă?

2.1.2. Ajutoare pentru înființarea, regenerarea sau reînnoirea de sisteme agrosilvice

(508) pe ce perioadă se acordă prima anuală pentru a acoperi costurile de întreținere?

2.3. Ajutoare pentru servicii de silvomediu, servicii climatice și conservarea pădurilor

(540) Referitor la costurile de tranzacție să acopere în proporție de până la 20 % din valoarea ajutorului ar trebui eliminată . -

Comentariu: Pentru corelare cu prevederile Regulamentului (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013, care nu limitează valoarea/ponderea costurilor tranzacționale.

Menționăm că în cazul ajutoarelor acordate în baza articolului 38, în contextul sistemului de reglementare silvică și de mediu din România, costurile tranzacționale asociate gestionării angajamentelor asumate de beneficiari pot depăși ponderea propusă. Asigurarea caracterului adecvat al costurilor tranzacționale utilizate în cadrul intervenției și acuratețea calculului este asigurată prin aplicarea prevederilor art. 82 din Regulamentul (UE) 2021/2115, nefiind astfel necesară impunerea unei limite artificiale care nu reflectă valoarea reală a acestor costuri și care ar putea conduce la o slabă accesare a intervenției.

