



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel XXX
[...] (2025) XXX draft

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS (EU) .../...,

annettu XXX,

komission asetuksen (EY) N:o 794/2004 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse Århusin
yleissopimuksen valvontakomitean asiassa ACCC/C/2015/128 tekemiin havaintoihin
perustuvasta sisäisestä uudelleentarkastelumekanismista ja muista menettelyihin
liittyvistä päivityksistä
LUONNOS

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

This draft has not been adopted or endorsed by the European Commission. Any views expressed are the preliminary views of the Commission services and may not in any circumstances be regarded as stating an official position of the Commission.

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS (EU) .../...,

annettu **XXX**,

komission asetuksen (EY) N:o 794/2004 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse Århusin yleissopimuksen valvontakomitean asiassa ACCC/C/2015/128 tekemiin havaintoihin perustuvasta sisäisestä uudelleentarkastelumekanismista ja muista menettelyihin liittyvistä päivityksistä
LUONNOS

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 108 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 108 artiklan soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä 13 päivänä heinäkuuta 2015 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2015/1589¹ ja erityisesti sen 33 artiklan,

on kuullut neuvoo-antavaa valtioneuvostokomiteaa,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni on osapuolena tiedon saantia, yleisön osallistumisoikeutta päätöksentekoon sekä muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeutta ympäristöasioissa koskevassa Yhdistyneiden kansakuntien Euroopan talouskomission (UNECE) yleissopimuksessa, jäljempänä 'Århusin yleissopimus'. Unioni on pannut Århusin yleissopimuksen täytäntöön Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 1367/2006². Asetuksen (EY) N:o 1367/2006 2 artiklan 2 kohdan a alakohdassa jätetään asetuksen (EY) N:o 1367/2006 soveltamisalan ulkopuolelle 2 artiklan 1 kohdan g alakohdassa tarkoitetut komission kilpailualalla hyväksymät hallintotoimet. Jos komissio tekee valtioneuvosta perussopimuksen 108 artiklan 2 kohdassa määrätyn menettelyn mukaisen päätöksen, yleisö ei voi pyytää päätöksen uudelleentarkastelua asetuksen (EY) N:o 1367/2006 10 artiklassa tarkoitetulla tavalla.
- (2) Unionin on vastattava Århusin yleissopimuksen valvontakomitean, jäljempänä 'valvontakomitea', asiassa ACCC/C/2015/128 antamiin päätelmiin. Valvontakomitea totesi asiassa ACCC/C/2015/128, että unioni rikkoo yleissopimusta, sillä se ei ole antanut yleisölle mahdollisuutta käyttää hallinnollisia tai oikeudellisia menettelyjä komission perussopimuksen 108 artiklan 2 kohdan nojalla antamien, mahdollisesti unionin ympäristölainsäädännön vastaisten valtioneuvostopäätösten riittauttamiseksi.

-

¹ EUVL L 248, 24.9.2015, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/1588/OJ>.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1367/2006, annettu 6 päivänä syyskuuta 2006, tiedon saatavuutta, yleisön osallistumista päätöksentekoon sekä oikeuden saatavuutta ympäristöasioissa koskevan Århusin yleissopimuksen määräysten soveltamisesta unionin toimielimiin ja elimiin (EUVL L 264, 25.9.2006, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1367/OJ>).

- (3) Unioni toteuttaa toimia valvontakomitean havaintojen vuoksi perustamalla sisäisen uudelleentarkastelumekanismin. Mekanismeja sovelletaan komission neuvoston asetuksen (EU) 2015/1589 9 artiklan 3 ja 4 kohdan nojalla antamiin valtioneuvoston päätöksiin, joilla päätetään perussopimuksen 108 artiklan 2 kohdan mukainen muodollinen tutkintamenettely ja joiden oikeusperustana on perussopimuksen 107 artiklan 3 kohdan a alakohta, b alakohdan ensimmäinen osa (tuki Euroopan yhteistä etua koskevan tärkeän hankkeen edistämiseen) tai c, d tai e alakohta. Ilmoituksen tehneen jäsenvaltion olisi vahvistettava, ettei valtiontuen kohteena oleva toiminta eikä mikään ilmoitetun valtioneuvoston toimien osa-alue, joka on kiinteästi sidoksissa tuen tavoitteeseen, ole ristiriidassa unionin ympäristölainsäädännön kanssa.³ Tämä vahvistus olisi annettava komission asetuksen (EY) N:o 794/2004 liitteen I osassa I olevassa 6.8 kohdassa vahvistetulla lomakkeella.
- (4) Jotta jäsenvaltioilla olisi aikaa mukautua tästä uudesta sisäisestä uudelleentarkastelumekanismista johtuviin uusiin vaatimuksiin, niiden velvollisuutta vahvistaa ilmoituksessaan, ettei unionin ympäristölainsäädäntöä ole rikottu, olisi alettava soveltaa kahden kuukauden kuluttua siitä kun tämä asetus on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.
- (5) Sisäistä uudelleentarkastelumenettelyä koskevat järjestelyt esitetään yksityiskohtaisesti valtioneuvoston valvontamenettelyissä sovellettavista käytännönsäädännöistä annetussa komission tiedonannossa [xx]⁴.
- (6) Komission asetuksen (EY) N:o 794/2004 4 artiklan 1 kohdan mukaan tukiohjelman alkuperäisen talousarvion korottamista enintään 20 prosenttia ei tulisi pitää voimassa olevan tuen muutoksena. Oikeusvarmuuden vuoksi on aiheellista selvittää, että edellä mainittua säännöstä sovelletaan ainoastaan hyväksyttyihin tukiohjelmiin, sillä muuntotyypisillä voimassa olevilla tuilla, kuten liittymistä valmistelevalla tuella, ei välttämättä ole hyväksyttyä alkuperäistä talousarviota.
- (7) Komission olisi virtaviivaistettava ilmoituslomakkeitaan, sillä se on hyväksynyt päivitetty alueellista⁵, tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoiminnan⁶, laajakaistan⁷, ilmaston, ympäristönsuojelun ja energian⁸, riskirahoituksen⁹ sekä maatalous¹⁰- ja kalastusalan valtioneuvoston¹¹ koskevat suuntaviivat ja lisäksi se on pidentänyt

³ Muun muassa tuomio 22.3.1977, *Iannelli & Volpi*, asia 74/76, ECLI:EU:C:1977:51, 14 kohta: ”Tukea koskevat yksityiskohtaiset säännöt, jotka ovat vastoin perustamissopimuksen muita erityisiä määräyksiä (...), voivat olla niin kiinteästi sidoksissa tuen kohteeseen, ettei niitä voida arvioida erikseen; niiden merkitystä koko tuen yhteensoveltuvuuden tai yhteensoveltumattomuuden määrittämiseksi on arvioitava noudattamalla 93 artiklassa tarkoitettua menettelyä.”

⁴ EUVL C [xx], [xx].

⁵ Komission tiedonanto – *Alueellisia valtioneuvoston tukia koskevat suuntaviivat* (EUVL C 153, 29.4.2021, s. 1).

⁶ Komission tiedonanto – *Puitteet tutkimus- ja kehitystyöhön sekä innovaatiotoimintaan myönnettävälle valtioneuvoston tuelle* (EUVL C 414, 28.10.2022, s. 1).

⁷ Komission tiedonanto – *Suuntaviivat laajakaistaverkkojen valtioneuvoston tuelle* (EUVL C 36, 31.1.2023, s. 1)

⁸ Komission tiedonanto – *Vuoden 2022 suuntaviivat ilmastotoimiin, ympäristönsuojeluun ja energia-alalle myönnettävälle valtioneuvoston tuelle* (EUVL C 80, 18.2.2022, s. 1).

⁹ Komission tiedonanto – *Suuntaviivat valtioneuvoston tukien riskirahoitussijoitusten edistämiseksi* (EUVL C 508, 16.12.2021, s. 1).

¹⁰ Komission tiedonanto – *Maa- ja metsätalouden ja maaseutualan valtioneuvoston tukia koskevat suuntaviivat* (EUVL C 485, 21.12.2022, s. 1).

¹¹ Komission tiedonanto – *Kalastus- ja vesiviljelyalan valtioneuvoston tukia koskevat suuntaviivat* (EUVL C 107, 23.3.2023, s. 1).

ilmailualan valtiontukisäännöissä vahvistettua siirtymäkautta¹². Komission asetukseen (EY) N:o 794/2004 sisältyviä valtiontuen ilmoituslomakkeita ja tietolomakkeita olisi muutettava näiden muutosten huomioon ottamiseksi ja sen varmistamiseksi, että komissio saa kaikki tiedot, joita se tarvitsee tehdessään arviointia päivitettyjen valtiontukisääntöjen mukaisesti.

- (8) Komission käytäntö on kehittynyt sähköisten ilmoitusjärjestelmien ja vuosittaisissa kertomuksissa käytettävien kertomusmallien osalta. Sen vuoksi komission asetuksen (EY) N:o 794/2004 3 artiklan 3 kohtaa ja 5 artiklan 1 kohtaa olisi muutettava sen varmistamiseksi, että komissio saa kaikki tiedot, joita se tarvitsee tehdessään arviointia valtiontukisääntöjen mukaisesti.
- (9) Raportointia maatalous- ja kalastusaloilla koskevaa komission käytäntöä on virtaviivaistettava raportointia koskevien yleisten sääntöjen mukaiseksi. Jäsenvaltioiden olisi sen vuoksi toimitettava myös maatalous- ja kalastusala koskevat kertomuksensa komission asetuksen (EY) N:o 794/2004 liitteen III.A mukaisesti komission asetuksen (EY) N:o 794/2004 5 artiklan 1 kohdan nojalla.
- (10) Unionin tuomioistuinten oikeuskäytännössä¹³ on selvennetty 13. heinäkuuta 2015 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2015/1589 1 artiklan h alakohdassa tarkoitettua 'asianomaisen osapuolen' käsitettä. Asetuksen (EU) N:o 794/2004 liitteessä IV olevaa kanteluiden tekemiseen tarkoitettua lomaketta olisi sen vuoksi muutettava.
- (11) Sen vuoksi asetusta (EU) N:o 794/2004 olisi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetus (EY) N:o 794/2004 seuraavasti:

1. Korvataan 1 artiklassa ilmaus ”asetuksessa (EY) N:o 659/1999” ilmauksella ”asetuksessa (EU) 2015/1589”.
2. Korvataan 2 artiklassa ilmaus ”asetuksen (EY) N:o 659/1999” ilmauksella ”asetuksen (EU) 2015/1589”.
3. Korvataan 3 artiklan 3 kohta seuraavasti:

”3. Ilmoitukset on lähetettävä sähköisesti komission nimeämän sähköisen sovelluksen kautta.

Kaikki ilmoitukseen liittyvä kirjeenvaihto on lähetettävä sähköisesti komission nimeämän suojatun sähköisen järjestelmän kautta.”
4. Muutetaan 4 artiklan 1 kohta seuraavasti:
 - a) korvataan ensimmäisessä virkkeessä ilmaus ”asetuksen (EY) N:o 659/1999” ilmauksella ”asetuksen (EU) 2015/1589”;

—

¹² Komission tiedonanto valtiontuesta lentoasemille ja lentoyhtiöille annetuissa suuntaviivoissa määrätyn alueellisia lentoasemia koskevan siirtymäkauden pidentämisestä (EUVL C 244, 11.7.2023, s. 1).

¹³ Tuomiot 2.9.2021, *Ja zum Nürburgring v. komissio*, C-647/19 P, EU:C:2021:666, 56 ja 57 kohta; 31.1.2023, *Euroopan komissio v. Anthony Braesch ym.*, C-284/21 P, EU:C:2023:58, 59 ja 60 kohta; 5.9.2024, *Penya Barça Lyon (PBL) ja Issam Abdelmouine v. Euroopan komissio*, C-224/23 P, EU:C:2024:682, 59–72 kohta.

- b) korvataan toisessa virkkeessä ilmaus ”voimassa olevan tukiohjelman” ilmaisulla ”hyväksytyn tukiohjelman”.
5. Korvataan 5 artiklan 1 kohta seuraavasti:
- ”1. Rajoittamatta asetuksen (EU) 2015/1589 9 artiklan 4 kohdan mukaisessa ehdollisessa päätöksessä mahdollisesti vahvistettujen erityisiä kertomuksia koskevien lisävaatimusten tai jäsenvaltioiden tuen hyväksymispäätöksen yhteydessä mahdollisesti tekemien sitoumusten soveltamista, jäsenvaltiot laativat vuosittaiset kertomukset voimassa olevista tukiohjelmista ja yksittäisistä tuista kultakin kalenterivuodelta tai sen osalta, jota ohjelma koskee, liitteessä III.A olevan vakiodun kertomusmallin mukaisesti.”
6. Korvataan 7 artiklassa ilmaus ”perustamissopimuksen 88 artiklan 3 kohdan” ilmaisulla ”perussopimuksen 108 artiklan 3 kohdan” ja ilmaisu ”asetuksen (EY) N:o 659/1999” ilmaisulla ”asetuksen (EU) 2015/1589”.
7. Muutetaan 8 artikla seuraavasti:
- a) korvataan 1 kohdassa ilmaus ”asetuksessa (EY) N:o 659/1999” ilmauksella ”asetuksessa (EU) 2015/1589”;
- b) korvataan 5 kohdassa ilmaus ”asetuksen (EY) N:o 659/1999” ilmauksella ”asetuksen (EU) 2015/1589”;
- c) korvataan 5 a kohdassa ilmaus ”asetuksen (EY) N:o 659/1999 6 a artiklan 6 kohdan” ilmauksella ”asetuksen (EU) 2015/1589 5 artiklan 6 kohdan”;
- d) korvataan 5 b kohdassa ilmaus ”asetuksen (EY) N:o 659/1999 6 a artiklan 7 kohdan” ilmauksella ”asetuksen (EU) 2015/1589 7 artiklan 7 kohdan”.
8. Korvataan 9 artiklan 1 kohdassa ilmaus ”perustamissopimuksen 88 artiklan 3 kohdan” ilmaisulla ”perussopimuksen 108 artiklan 3 kohdan”.
9. Korvataan 11 a artiklan 1 kohdassa ilmaus ”asetuksen (EY) N:o 659/1999 10 artiklan 1 kohdan ja 20 artiklan 2 kohdan” ilmauksella ”asetuksen (EU) 2015/1589 12 artiklan 1 kohdan ja 24 artiklan 2 kohdan”.
10. Korvataan 11 b artiklassa ilmaus ”asetuksen (EY) N:o 659/1999” ilmauksella ”asetuksen (EU) 2015/1589”.
11. Korvataan liitteessä I oleva osa I tämän asetuksen liitteessä I olevan osan I tekstillä.
12. Korvataan liitteessä I olevat osat III.1, III.2, III.5, III.6, III.7, III.8, III.12, III.13.B ja III.14 tämän asetuksen liitteessä I olevien osien III.1, III.2, III.5, III.6, III.7, III.8, III.12, III.13.B ja III.14 tekstillä.
13. Korvataan liitteen III.A otsikko ”Vakioitu kertomusmalli voimassa olevaa valtiontukea varten (Tämä kertomusmalli kattaa kaikki muut alat paitsi maatalouden)” otsikolla ”Vakioitu kertomusmalli voimassa olevaa valtiontukea varten (Tämä kertomusmalli kattaa kaikki alat)”.
14. Kumotaan liitteet III.B ja III C.
15. Korvataan liite IV tämän asetuksen liitteessä II olevalla tekstillä.
16. Lisätään tämän asetuksen liite III liitteeksi V.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Asetuksen (EY) N:o 794/2004 liitteessä I olevassa osassa I olevaa 6.8 kohtaa, jota on muutettu tämän asetuksen 1 artiklan 11 alakohdassa, sovelletaan *[julkaisutoimisto lisää päivämäärän, joka on kahden kuukauden kuluttua tämän asetuksen julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä.]*

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Komission puolesta
Puheenjohtaja
[...]