



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, XXX
[...] (2025) XXX draft

UITVOERINGSVERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van XXX

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 794/2004 van de Commissie wat betreft een intern evaluatiemechanisme voor de follow-up van de bevindingen van het Comité van toezicht op de naleving van het Verdrag van Aarhus in zaak ACCC/C/2015/128 en andere procedurele actualiseringen

DRAFT

(Voor de EER relevante tekst)

This draft has not been adopted or endorsed by the European Commission. Any views expressed are the preliminary views of the Commission services and may not in any circumstances be regarded as stating an official position of the Commission.

UITVOERINGSVERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van **XXX**

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 794/2004 van de Commissie wat betreft een intern evaluatiemechanisme voor de follow-up van de bevindingen van het Comité van toezicht op de naleving van het Verdrag van Aarhus in zaak ACCC/C/2015/128 en andere procedurele actualiseringen
DRAFT

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 108, lid 4,

Gezien Verordening (EU) 2015/1589 van de Raad van 13 juli 2015 tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van artikel 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie¹, en met name artikel 33,

Na raadpleging van het Adviescomité inzake overheidssteun,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Unie is partij bij het verdrag van de Economische Commissie van de Verenigde Naties voor Europa (VN/ECE) inzake toegang tot informatie, publieke inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden (hierna het "Verdrag van Aarhus"). Het Verdrag van Aarhus wordt in de Unie ten uitvoer gelegd bij Verordening (EG) nr. 1367/2006 van het Europees Parlement en de Raad². Artikel 2, lid 2, punt a), van Verordening (EG) nr. 1367/2006 sluit administratieve handelingen in de zin van artikel 2, lid 1, punt g), van de Commissie op het gebied van mededinging uit van het toepassingsgebied van Verordening (EG) nr. 1367/2006. Voor staatssteunbesluiten van de Commissie waarop de procedure van artikel 108, lid 2, van het Verdrag van toepassing is, bestaat geen mogelijkheid om een verzoek van het publiek om herziening als bedoeld in artikel 10 van Verordening (EG) nr. 1367/2006 in te dienen.
- (2) De Unie moet gevolg geven aan de bevindingen van het Comité van toezicht op de naleving van het Verdrag van Aarhus (het "ACCC") in nalevingszaak ACCC/C/2015/128. In zaak ACCC/C/2015/128 oordeelde het ACCC dat de Unie het Verdrag van Aarhus schendt omdat zij leden van het publiek geen toegang heeft

-

¹ PB L 248 van 24.9.2015, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/1588/OJ>.

² Verordening (EG) nr. 1367/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 6 september 2006 betreffende de toepassing van de bepalingen van het Verdrag van Aarhus betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden op de communautaire instellingen en organen (PB L 264 van 25.9.2006, blz. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1367/OJ>).

verleend tot administratieve of gerechtelijke procedures om staatssteunbesluiten aan te vechten die de Commissie op grond van artikel 108, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie heeft genomen met betrekking tot staatssteunmaatregelen die in strijd kunnen zijn met het recht van de Unie inzake het milieu.

- (3) De Unie onderneemt stappen om gevolg te geven aan de bevindingen van het ACCC door een intern evaluatiemechanisme op te zetten. Dat mechanisme is van toepassing op staatssteunbesluiten waarmee de formele onderzoeksprocedure van artikel 108, lid 2, van het Verdrag wordt afgesloten en die door de Commissie zijn vastgesteld op grond van artikel 9, leden 3 en 4 van Verordening (EU) 2015/1589 van de Raad, met als rechtsgrondslag artikel 107, lid 3, punt a), punt b), eerste onderdeel (steunmaatregelen ter bevordering van de verwezenlijking van een belangrijk project van gemeenschappelijk Europees belang), punten c), d) en e), van het Verdrag. In dit verband moet de aanmeldende lidstaat bevestigen dat noch de activiteit waarvoor staatssteun wordt toegekend, noch de aspecten van de aangemelde staatssteunmaatregel die onlosmakelijk verbonden zijn met het voorwerp van de steun, in strijd zijn met het milieurecht van de Unie³. Deze bevestiging moet worden gegeven aan de hand van het formulier in bijlage I, deel I, punt 6.8, bij Verordening (EG) nr. 794/2004 van de Commissie.
- (4) Om de lidstaten in staat te stellen zich aan te passen aan de nieuwe vereisten die voortvloeien uit dit nieuw intern evaluatiemechanisme, moet de verplichting voor de lidstaten om in hun aanmelding te bevestigen dat er geen sprake is van een inbreuk op het milieurecht van de Unie, van toepassing zijn met ingang van twee maanden na de bekendmaking van deze verordening in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.
- (5) De regelingen voor de interne herzieningsprocedure zijn uiteengezet in een mededeling van de Commissie [xx] betreffende de wijziging van de gedragscode voor een goed verloop van de staatssteunprocedures⁴.
- (6) Overeenkomstig artikel 4, lid 1, van Verordening (EG) nr. 794/2004 van de Commissie mag een verhoging van de oorspronkelijk voor een steunregeling voorziene middelen met maximaal 20 % niet worden beschouwd als een wijziging van bestaande steun. Met het oog op de rechtszekerheid moet worden verduidelijkt dat bovenstaande bepaling alleen van toepassing is op goedgekeurde steunregelingen, aangezien voor andere soorten bestaande steun, zoals pretoetredingssteun, mogelijk geen goedgekeurde oorspronkelijke middelen bestaan.
- (7) De Commissie moet haar aanmeldingsformulieren stroomlijnen, na de aanneming van de geactualiseerde staatssteunmededelingen betreffende regionale steun⁵, onderzoek, ontwikkeling en innovatie⁶, breedband⁷, klimaat, milieubescherming en energie⁸,

³ Zie onder meer het arrest van 22 maart 1977, Iannelli/Meroni, 74/76, EU:C:1977:51, punt 14: “Overwegende dat er een dermate nauw verband kan bestaan tussen enerzijds het doel van een steunmaatregel en anderzijds bepaalde uitvoeringsvoorschriften ervan die met bijzondere verdragsbepalingen (...) in strijd zijn, dat een afzonderlijke beoordeling van die voorschriften niet mogelijk is en ter beoordeling van hun consequenties voor de verenigbaarheid van de steunmaatregel in zijn geheel noodzakelijkerwijze de procedure van artikel 93 moet worden gevolgd.”

⁴ PB C [xx], [xx].

⁵ Mededeling van de Commissie – Richtsnoeren inzake regionale steunmaatregelen (PB C 153 van 29.4.2021, blz. 1).

⁶ Mededeling van de Commissie – Kaderregeling betreffende staatssteun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie (PB C 414 van 28.10.2022, blz. 1).

risicofinanciering⁹, steun in de landbouw¹⁰ en visserij¹¹, alsmede de verlenging van de staatssteunregels inzake luchtvaart¹². Gelet op deze veranderingen moeten de aanmeldings- en informatieformulieren voor staatssteun die vervat zijn in Verordening (EG) nr. 794/2004 van de Commissie, worden gewijzigd, zodat de Commissie alle informatie ontvangt die zij nodig heeft om haar beoordeling op grond van de geactualiseerde staatssteunregels te kunnen uitvoeren.

- (8) De praktijk van de Commissie is geëvolueerd wat betreft het gebruik van elektronische aanmeldingssystemen en jaarlijkse rapportageformaten. Artikel 3, lid 3, en artikel 5, lid 1, van Verordening (EG) nr. 794/2004 van de Commissie moeten daarom worden gewijzigd om ervoor te zorgen dat de Commissie alle informatie ontvangt die zij nodig heeft om haar beoordeling op grond van de staatssteunregels uit te voeren.
- (9) De praktijk van de Commissie met betrekking tot de verslaglegging in de landbouw- en de visserijsector moet worden gestroomlijnd, in overeenstemming met de algemene rapportageregels. Daarom moeten de lidstaten hun verslagen ook in de landbouw- en visserijsector indienen overeenkomstig bijlage III A bij Verordening (EG) nr. 794/2004 van de Commissie, overeenkomstig artikel 5, lid 1, van Verordening (EG) nr. 794/2004 van de Commissie.
- (10) In de jurisprudentie van de rechterlijke instanties van de Unie is het begrip “belanghebbende” van artikel 1, punt h), van Verordening (EU) 2015/1589 van de Raad van 13 juli 2015¹³ verder verduidelijkt. Het klachtenformulier in bijlage IV bij Verordening (EU) nr. 794/2004 moet daarom worden gewijzigd.
- (11) Verordening (EU) nr. 794/2004 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,
HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EG) nr. 794/2004 wordt als volgt gewijzigd:

1. In artikel 1 wordt “Verordening (EG) nr. 659/1999” vervangen door “Verordening (EU) 2015/1589”.
2. In artikel 2 wordt “Verordening (EG) nr. 659/1999” vervangen door “Verordening (EU) 2015/1589”.

⁷ Mededeling van de Commissie – Richtsnoeren voor staatssteun aan breedbandnetwerken (PB C 36 van 31.1.2023, blz. 1).

⁸ Mededeling van de Commissie – Richtsnoeren staatssteun ten behoeve van klimaat, milieubescherming en energie 2022 (PB C 80 van 18.2.2022, blz. 1).

⁹ Mededeling van de Commissie – Richtsnoeren inzake staatssteun ter bevordering van risicofinancieringsinvesteringen (PB C 508 van 16.12.2021, blz. 1).

¹⁰ Mededeling van de Commissie – Richtsnoeren voor staatssteun in de landbouw- en de bosbouwsector en in plattelandsgebieden (PB C 485 van 21.12.2022, blz. 1).

¹¹ Mededeling van de Commissie – Richtsnoeren voor staatssteun in de visserij- en aquacultuursector, PB C 107 van 23.3.2023, blz. 1).

¹² Mededeling van de Commissie tot verlenging van de overgangsperiode die is vastgesteld in de richtsnoeren voor staatssteun aan luchthavens en luchtvaartmaatschappijen wat betreft regionale luchthavens (PB C 244 van 11.7.2023, blz. 1).

¹³ Arrest van 2 september 2021, *Ja zum Nürburgring / Commissie*, C-647/19, ECLI:EU:C:2021:666, punten 56 en 57; arrest van 31 januari 2023, *Commissie/ Braesch e.a.*, C-284/21 P, ECLI:EU:C:2023:58, punten 59 en 60; arrest van 5 september 2024, *Penya Barça Lyon (PBL) en Issam Abdelmouine v/ Commissie*, C-224/23 P, EU:C:2024:682, punten 59 tot en met 72.

3. Artikel 3, lid 3, wordt vervangen door:

“3. Aanmeldingen worden elektronisch verzonden via de door de Commissie aangewezen elektronische applicatie.

Alle correspondentie in verband met een aanmelding wordt elektronisch verzonden via het door de Commissie aangewezen beveiligde elektronische systeem.”.
4. Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:
 - (a) in de eerste zin wordt “Verordening (EG) nr. 659/1999” vervangen door “Verordening (EG) 2015/1589”;
 - (b) in de tweede zin wordt “bestaande steunregeling” vervangen door “goedgekeurde steunregeling”.
5. In artikel 5 wordt lid 1 vervangen door:

“1. Onverminderd eventuele aanvullende specifieke vereisten inzake verslagen die zijn vervat in overeenkomstig artikel 9, lid 4, van Verordening (EU) 2015/1589 vastgestelde voorwaardelijke besluiten, en onverminderd de naleving van door de betrokken lidstaat in verband met goedkeuringsbesluiten gedane toezeggingen, stellen de lidstaten de jaarverslagen over bestaande steunregelingen en individuele steun voor elk volledig kalenderjaar, of deel daarvan, waarin de regeling van toepassing is, op met gebruikmaking van het in bijlage III A gestandaardiseerde verslagmodel.”;
6. In artikel 7 wordt “artikel 88, lid 3, van het Verdrag” vervangen door “artikel 108, lid 3, van het Verdrag” en wordt “Verordening (EG) nr. 659/1999 van de Raad” vervangen door “Verordening (EU) 2015/1589”.
7. Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:
 - (a) in lid 1 wordt “Verordening (EG) nr. 659/1999” vervangen door “Verordening (EU) 2015/1589”;
 - (b) in lid 5 wordt “Verordening (EG) nr. 659/1999” vervangen door “Verordening (EU) 2015/1589”;
 - (c) in lid 5 bis wordt “artikel 6 bis, lid 6, van Verordening (EG) nr. 659/1999” vervangen door “artikel 5, lid 6, van Verordening (EU) 2015/1589”;
 - (d) in lid 5 ter wordt “artikel 6 bis, lid 7, van Verordening (EG) nr. 659/1999” vervangen door “artikel 7, lid 7, van Verordening (EU) 2015/1589”.
8. In artikel 9, lid 1, wordt “artikel 88, lid 3, van het Verdrag” vervangen door “artikel 108, lid 3, van het Verdrag”.
9. In artikel 11 bis, lid 1, wordt “artikel 10, lid 1, en artikel 20, lid 2, van Verordening (EG) nr. 659/1999” vervangen door “artikel 12, lid 1, en artikel 24, lid 2, van Verordening (EU) 2015/1589”.
10. In artikel 11 ter wordt “Verordening (EG) nr. 659/1999” vervangen door “Verordening (EU) 2015/1589”.
11. Bijlage I, deel 1, wordt vervangen door de tekst in bijlage I, deel I, bij deze verordening.
12. Bijlage I, delen III.1, III.2, III.5, III.6, III.7, III.8, III.12, III.13.B en III.14, worden vervangen door de tekst in bijlage I, delen III.1, III.2, III.5, III.6, III.7, III.8, III.12, III.13.B en III.14 bij deze verordening.

13. In bijlage III A wordt de titel “Standaardformulier voor verslaglegging over bestaande staatssteun (Dit formulier geldt voor alle sectoren behalve de landbouwsector)” vervangen door “Standaardformulier voor verslaglegging over bestaande staatssteun (Dit formulier geldt voor alle sectoren)”.
14. De bijlagen III B en III C worden geschrapt.
15. Bijlage IV wordt vervangen door de tekst in bijlage II bij deze verordening.
16. Bijlage III bij deze verordening wordt toegevoegd als bijlage V.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

De wijziging in punt 6.8 van bijlage I, deel I, van Verordening (EG) nr. 794/2004 als vastgesteld in artikel 1, punt 11, in deze verordening is van toepassing met ingang van *[Publication Office: please insert a date 2 months]* volgend op de bekendmaking van deze verordening in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Commissie
De voorzitter
[...]