



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, XXX г.
[...] (2025) XXX draft

РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от XXX година

за изменение на Регламент (ЕО) № 794/2004 на Комисията по отношение на
механизъм за вътрешно преразглеждане с цел последващи действия във връзка с
констатациите на Комитета за преглед на съответствието с разпоредбите на
Орхуската конвенция по дело ACCC/C/2015/128 и други процедурни актуализации
ПРОЕКТ

(текст от значение за ЕИП)

This draft has not been adopted or endorsed by the European Commission. Any views expressed are the preliminary views of the Commission services and may not in any circumstances be regarded as stating an official position of the Commission.

РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от XXX година

за изменение на Регламент (ЕО) № 794/2004 на Комисията по отношение на механизъм за вътрешно преразглеждане с цел последващи действия във връзка с констатациите на Комитета за преглед на съответствието с разпоредбите на Орхуската конвенция по дело АССС/С/2015/128 и други процедурни актуализации

ПРОЕКТ

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 108, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2015/1589 на Съвета от 13 юли 2015 г. за установяване на подробни правила за прилагането на член 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз¹, и по-специално член 33 от него,

след консултация с Консултативния комитет по държавните помощи,

като има предвид, че:

- (1) Съюзът е страна по Конвенцията за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда („Орхуската конвенция“) на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН). Орхуската конвенция се прилага в Съюза посредством Регламент (ЕО) № 1367/2006 на Европейския парламент и на Съвета². Член 2, параграф 2, буква а) от Регламент (ЕО) № 1367/2006 изключва от приложното поле на Регламент (ЕО) № 1367/2006 административните актове по смисъла на член 2, параграф 1, буква ж), приети от Комисията в областта на конкуренцията. Решенията на Комисията относно държавните помощи, за които се отнася процедурата, предвидена в член 108, параграф 2 от Договора, не могат да бъдат предмет на искане за преразглеждане от страна на представители на обществеността, както е предвидено в член 10 от Регламент (ЕО) № 1367/2006.
- (2) Съюзът трябва да предприеме действия по констатациите на Комитета за преглед на съответствието с разпоредбите на Орхуската конвенция по дело АССС/С/2015/128 за установяване на съответствието. По дело АССС/С/2015/128

—

¹ ОВ L 248, 24.9.2015 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/1588/OJ>.

² Регламент (ЕО) № 1367/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 6 септември 2006 г. относно прилагането на разпоредбите на Орхуската конвенция за достъп до информация, публично участие в процеса на вземане на решения и достъп до правосъдие по въпроси на околната среда към институциите и органите на Общността (ОВ L 264, 25.9.2006 г., стр. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1367/OJ>).

Комитетът за преглед на съответствието с разпоредбите на Орхуската конвенция установи, че Съюзът е нарушил конвенцията, тъй като не е предоставил на представители на обществеността достъп до административни или съдебни процедури за оспорване на решения относно мерки за държавна помощ, приети от Комисията съгласно член 108, параграф 2 от Договора, които мерки може да нарушават законодателството на Съюза в областта на околната среда.

- (3) Съюзът взима мерки, за да предприеме действия във връзка с констатациите на Комитета за преглед на съответствието с разпоредбите на Орхуската конвенция чрез създаване на вътрешен механизъм за преглед. Този механизъм се прилага за решения за държавна помощ, с които се закрива официалната процедура по разследване съгласно член 108, параграф 2 от Договора, приети от Комисията съгласно член 9, параграфи 3 и 4 от Регламент (ЕС) 2015/1589 на Съвета с правно основание член 107, параграф 3, буква а), първа част от буква б) (помощ за насърчаване на изпълнението на важен проект от общоевропейски интерес), букви в), г) и д) от Договора. В този контекст уведомяващата държава членка следва да потвърди, че законодателството на Съюза в областта на околната среда не е нарушено нито от дейността, която подлежи на правилата за държавна помощ, нито от неразривно свързаните с предмета на помощта аспекти на мярката за държавна помощ, за която е подадено уведомление³. Това потвърждение следва да бъде дадено във формуляра, съдържащ се в част I, точка 6.8 от приложение I към Регламент (ЕО) № 794/2004 на Комисията.
- (4) За да се даде възможност на държавите членки да се адаптират към новите изисквания, произтичащи от този нов механизъм за вътрешно преразглеждане, задължението на държавите членки да потвърдят в своето уведомление липсата на нарушение на законодателството на Съюза в областта на околната среда следва да се прилага, считано от 2 месеца след публикуването на настоящия регламент в *Официален вестник на Европейския съюз*.
- (5) Редът и условията за процедурата за вътрешно преразглеждане са подробно описани в Съобщение [xx] на Комисията относно Кодекса на най-добрите практики при провеждане на процедури на контрол на държавните помощи⁴.
- (6) Съгласно член 4, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 794/2004 на Комисията увеличение до 20 % от първоначалния бюджет на дадена схема за помощ не следва да се счита за изменение на съществуваща помощ. В интерес на правната сигурност е целесъобразно да се поясни, че горепосочената разпоредба се прилага само за разрешени схеми за помощ, тъй като други видове съществуващи помощи, като например предприєдинителна помощ, може да нямат одобрен първоначален бюджет.
- (7) Комисията следва да рационализира своите формуляри за уведомяване, след като бъдат приети актуализирани съобщения за държавна помощ в областта на

³ *Ex multis*, решение от 22 март 1977 г., *Iannelli & Volpi*, 74/76, EU:C:1977:51, т. 14: „Тези аспекти на помощта, които противоречат на специфични разпоредби на Договора (...), могат да бъдат до такава степен неразривно свързани с предмета на помощта, че не би било възможно те да се преценяват поотделно, поради което въздействието им върху съвместимостта или несъвместимостта на помощта в нейната цялост непременно трябва да се преценява в съответствие с процедурата, предвидена в член 93“.

⁴ ОВ С [xx], [xx].

регионалната помощ⁵, научните изследвания, развойната дейност и иновациите⁶, широколентовия достъп⁷, климата, опазването на околната среда и енергетиката⁸, финансирането на риска⁹, помощта за селското стопанство¹⁰ и рибарството¹¹, както и за разширяване на правилата за държавната помощ за въздухоплаването¹². Предвид тези промени формулярът за уведомление за държавна помощ и формулярите за информация, съдържащи се в Регламент (ЕО) № 794/2004 на Комисията, следва да бъдат изменени, за да се отразят промените и да се гарантира, че Комисията получава цялата информация, необходима за извършването на оценка съгласно актуализираните правила за държавна помощ.

- (8) Практиката на Комисията се е променила по отношение на използването на електронни системи за уведомяване и формати за годишно докладване. Поради това член 3, параграф 3 и член 5, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 794/2004 на Комисията следва да бъдат изменени, за да се гарантира, че Комисията получава цялата информация, необходима за извършването на оценка съгласно правилата за държавна помощ.
- (9) Практиката на Комисията по отношение на докладването в секторите на селското стопанство и рибарството трябва да бъде рационализирана в съответствие с общите правила за докладване. Поради това държавите членки следва да представят своите доклади и в секторите на селското стопанство и рибарството съгласно приложение III.A към Регламент (ЕО) № 794/2004 на Комисията съгласно член 5, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 794/2004 на Комисията.
- (10) Съдебната практика на съдилищата на Съюза допълнително изяснява понятието „заинтересована страна“ съгласно член 1, буква з) от Регламент (ЕС) 2015/1589 на Съвета от 13 юли 2015 г.¹³ Следователно формулярът за подаване на жалба в приложение IV към Регламент (ЕС) № 794/2004 следва да бъде изменен.
- (11) Поради това Регламент (ЕС) № 794/2004 следва да бъде съответно изменен,

⁵ Съобщение на Комисията — Насоки за регионална държавна помощ (ОВ С 153, 29.4.2021 г., стр. 1).

⁶ Съобщение на Комисията — Рамка за държавна помощ за научни изследвания, развитие и иновации (ОВ С 414, 28.10.2022 г., стр. 1).

⁷ Съобщение на Комисията — Насоки за държавна помощ за широколентови мрежи (ОВ С 36, 31.1.2023 г., стр. 1).

⁸ Съобщение на Комисията — Насоки относно държавната помощ в областта на климата, опазването на околната среда и енергетиката от 2022 г. (ОВ С 80, 18.2.2022 г., стр. 1).

⁹ Съобщение на Комисията — Насоки относно държавните помощи за насърчаване на инвестициите в рисково финансиране (ОВ С 508, 16.12.2021 г., стр. 1).

¹⁰ Съобщение на Комисията — Насоки за държавната помощ в секторите на селското и горското стопанство и в селските райони (ОВ С 485, 21.12.2022 г., стр. 1).

¹¹ Съобщение на Комисията — Насоки за държавната помощ за рибарството и аквакултурите (ОВ С 107, 23.3.2023 г., стр. 1).

¹² Съобщение на Комисията за удължаване на преходния период, предвиден в Насоките относно държавните помощи за летища и авиокомпаниии по отношение на регионалните летища (ОВ С 244, 11.7.2023 г., стр. 1).

¹³ Решения от 2 септември 2021 г. по дело *Ja zum Nürburgring/Комисия*, C-647/19 P, EU:C:2021:666, т. 56 и 57; от 31 януари 2023 г., *Европейска комисия/Anthony Braesch and Others*, C-284/21 P, EU:C:2023:58, т. 59 и 60; от 5 септември 2024 г., *Penya Barça Lyon (PBL) and Issam Abdelmouine/Европейска комисия*, C-224/23 P, EU:C:2024:682, т. 59—72.

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕО) № 794/2004 се изменя, както следва:

1. в член 1 „Регламент (ЕО) № 659/1999“ се заменя с „Регламент (ЕС) 2015/1589“;
2. в член 2 „Регламент (ЕО) № 659/1999“ се заменя с „Регламент (ЕС) 2015/1589“;
3. Член 3, параграф 3 се заменя със следното:

„3. Уведомленията се изпращат по електронен път чрез електронното приложение, определено от Комисията.

Цялата кореспонденция във връзка с уведомлението се изпраща по електронен път чрез защитената електронна система, определена от Комисията.“;
4. Член 4, параграф 1 се изменя, както следва:
 - а) в първото изречение „Регламент (ЕО) № 659/1999“ се заменя с „Регламент (ЕС) 2015/1589“;
 - б) във второто изречение „съществуваща схема за помощ“ се заменя с „разрешена схема за помощ“.
5. В член 5 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Без да се засягат каквито и да било допълнителни специфични изисквания за докладване, установени в условно решение, прието съгласно член 9, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2015/1589 на Съвета, или без да се засяга спазването на всеки ангажимент, приет от засегнатата държава членка във връзка с решение за одобряване на помощ, държавите членки изготвят годишни доклади за съществуващите схеми за помощ и за индивидуална помощ по отношение на всяка пълна или частична календарна година, през която схемата се прилага, като използват стандартен формат за докладване, определен в приложение III.А.“;
6. в член 7 „член 88, параграф 3 от Договора“ се заменя с „член 108, параграф 3 от Договора“, а „Регламент (ЕО) № 659/1999“ се заменя с „Регламент (ЕС) 2015/1589“.
7. Член 8 се изменя, както следва:
 - а) в параграф 1 „Регламент (ЕО) № 659/1999“ се заменя с „Регламент (ЕС) 2015/1589“;
 - б) в параграф 5 „Регламент (ЕО) № 659/1999“ се заменя с „Регламент (ЕС) 2015/1589“;
 - в) в параграф 5а „член 6а, параграф 6 от Регламент (ЕО) № 659/1999“ се заменя с „член 5, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2015/1589“;
 - г) в параграф 5б „член 6а, параграф 7 от Регламент (ЕО) № 659/1999“ се заменя с „член 7, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2015/1589“;
8. в член 9, параграф 1 „член 88, параграф 3 от Договора“ се заменя с „член 108, параграф 3 от Договора“;

9. в член 11а, параграф 1 „член 10, параграф 1 и член 20, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 659/1999“ се заменя с „член 12, параграф 1 и член 24, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2015/1589“;
10. в параграф 11б „Регламент (ЕО) № 659/1999“ се заменя с „Регламент (ЕС) 2015/1589“;
11. Приложение I, част I се заменя с приложение I, част I към настоящия регламент.
12. Приложение I, части III.1, III.2, III.5, III.6, III.7, III.8, III.12, III.13.Б и III.14 се заменят с текста в приложение I, части III.1, III.2, III.5, III.6, III.7, III.8, III.12, III.13Б и III.14 към настоящия регламент;
13. в приложение III.А заглавието „Стандартен формат за докладване за съществуващи държавни помощи (Настоящият формат обхваща всички сектори с изключение на селското стопанство)“ се заменя със „Стандартен формат за докладване за съществуващи държавни помощи (Настоящият формат обхваща всички сектори)“.
14. Приложения III.Б и III.В се заличават;
15. приложение IV се заменя с текста от приложение II към настоящия регламент;
16. приложение III към този регламент, се добавя като приложение V.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Изменението на точка 6.8 от част I от приложение I към Регламент (ЕО) № 794/2004, както е посочено в член 1, точка 11 от настоящия регламент, се прилага от [Служба за публикации: моля, въведете дата — 2 месеца след публикуване на настоящото решение в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Комисията
Председател
[...]