

CONTRIBUCIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTONOMAS DE ARAGON, CASTILLA-LA MANCHA Y CASTILLA LEON ANTE LA CONSULTA DE LA COMISIÓN EUROPEA DE OCTUBRE 2021, SOBRE LA MODIFICACION DEL REGLAMENTO GENERAL DE EXENCION POR CATEGORIAS EN LO RELATIVO A LAS AYUDAS A ZONAS POCO POBLADAS

Introducción

La Comisión Europea publicó el pasado 6 de octubre de 2021 una consulta pública relativa a la futura modificación del Reglamento General de Exención por Categorías (RGEC). La modificación propone cambios para adaptar el RGEC a varias directrices sobre ayudas estatales que se están revisando, a saber: las Directrices sobre las ayudas de finalidad regional (DAR), las Directrices sobre ayudas estatales en materia de clima, energía y medio ambiente, las Directrices sobre la financiación de riesgo y el Marco de Investigación, Desarrollo e Innovación.

En lo relativo a la adaptación a las DAR, y en lo que concierne a las ayudas de funcionamiento previstas en las mismas, la Comisión propone que tanto las zonas muy poco pobladas como las zonas poco pobladas puedan beneficiarse de la exención de notificación, beneficio que hasta ahora sólo disponían las zonas muy poco pobladas y que se introdujo con la modificación del RGEC de 2017.

Siguiendo con la línea de colaboración que mantienen desde hace años los responsables autonómicos de las comunidades españolas de Aragón, Castilla-La Mancha y Castilla y León, y tras haber formulado en su momento observaciones conjuntas al borrador de DAR 2022-2027 en las que se solicitaba asimilar el régimen jurídico de las zonas poco pobladas y de las zonas muy poco pobladas, las tres comunidades han decidido responder igualmente de manera conjunta a la consulta pública planteada por la Comisión Europea sobre la modificación del RGEC.

Antecedentes

Las DAR han contemplado en periodos anteriores la posibilidad de concesión de ayudas tanto a la inversión y el empleo como de funcionamiento en las zonas poco pobladas.

En el periodo 2014-2020 se estableció en las DAR una diferenciación entre los conceptos de zonas poco pobladas y de zonas muy poco pobladas, si bien en la práctica ambos tipos de zonas podían ser incluidas dentro de los mapas regionales de ayudas y eran susceptibles recibir ayudas a la inversión y de funcionamiento.

En 2017 y a través de una modificación del RGEC se estableció un cambio de hecho en el régimen jurídico de los dos tipos de zonas, de forma que se permitía la exención en la notificación solamente para los regímenes de ayudas en zonas muy poco pobladas, mientras que las poco pobladas seguían requiriendo de la aprobación previa por la Comisión para su puesta en práctica. No trascendió en ningún momento la razón por la que se concediese ese beneficio a un tipo de zonas en perjuicio de las otras.

En su contestación conjunta de 29 de septiembre de 2020 al borrador de las DAR 2022-2027, las comunidades de Aragón, Castilla-La Mancha y Castilla y León coincidieron en el argumento de que los problemas estructurales que disponen las regiones NUTS 3 son básicamente iguales o incluso mayores que los que experimentan las regiones NUTS 2, aportando como base de este argumento un estudio económico denominado “State aid and

Sparsely populated Areas – Contribution to the RGA revisión” elaborado por la empresa Copenhagen Economics.

Según este informe y teniendo en cuenta la pérdida de población experimentada en los últimos años por las provincias de Teruel, Cuenca y Soria, no tenía ningún sentido el hecho de que para poner en práctica un régimen de ayudas de funcionamiento con objeto de paliar la despoblación, las zonas NUTS 3 del sur de Europa debiesen presentar a la Comisión Europea una justificación detallada de la idoneidad y proporcionalidad de las ayudas, mientras que las zonas NUTS 2 del norte de Europa pudiesen ponerlo en práctica sin necesidad de justificar nada ante la Comisión.

Las DAR 2022-2027 finalmente aprobadas no han eliminado la diferenciación entre zonas poco pobladas y muy poco pobladas en cuanto a su definición, aunque reconocen a ambas el derecho a poder recibir ayudas de funcionamiento que puedan paliar los costes laborales de las empresas.

En el borrador de Reglamento que modificará el actual RGEN la Comisión Europea propone, mediante una modificación del art. 15, extender a las zonas poco pobladas la excepción de la notificación existente hasta ahora de los regímenes de ayudas de funcionamiento para las zonas muy poco pobladas.

Conclusión

Por todo ello, las comunidades autónomas españolas de Aragón, Castilla-La Mancha y Castilla y León, ante la propuesta de modificación del RGEN en lo concerniente a los problemas que experimentan las zonas despobladas de Europa:

- 1) Manifiestan su conformidad con la propuesta de la Comisión de modificación del art. 15, apartado 3, del RGEN, de manera que tanto las zonas poco pobladas como las muy poco pobladas puedan beneficiarse de la exención de la notificación
- 2) No comprenden el mantenimiento por parte de la Comisión de la diferenciación entre zonas poco pobladas y muy poco pobladas, pues dicha diferenciación corresponde únicamente a cuestiones administrativas de organización del territorio a nivel interno de los Estados, y no a que la problemática existente en ambos tipos de zonas sea diferente
- 3) Solicitan a la Comisión que la aprobación de la presente modificación se realice lo antes posible, pues una demora en la misma supondrá que las zonas poco pobladas no puedan poner en práctica un régimen de ayudas de funcionamiento para paliar la despoblación hasta que la modificación sea aprobada y publicada, lo que supondrá una nueva discriminación respecto a las zonas muy poco pobladas que podrán seguir manteniendo en vigor sus regímenes de ayudas comunicadas previamente

Hecho en Zaragoza, Toledo y Valladolid, a 22 de noviembre de 2021