

Prefacio del Informe anual sobre competencia de 2023

por Margrethe Vestager, vicepresidenta ejecutiva y comisaria de Competencia

Cuando hacemos balance de todo lo sucedido en 2023, es difícil desvincular nuestros logros de los efectos continuados de la crisis. La guerra de Ucrania sucedió inmediatamente a la pandemia mundial, y los efectos de ambas crisis siguió notándose, lo que obligó a la Comisión Europea a dividir nuestra atención entre el mantenimiento de las medidas contra las crisis, por un lado, y el avance hacia los objetivos de nuestras políticas a largo plazo, por otro.

Afortunadamente, tanto en la política de competencia como en otros ámbitos, pudimos hacer ambas cosas. En cuanto a la crisis, fue otro año excepcional desde el punto de vista del control de las ayudas estatales, con más de doscientas decisiones adoptadas en virtud del Marco Temporal de Crisis (MCT) de la COVID-19 y del Marco Temporal de Crisis y Transición (MTCT) que siguió al ataque de Rusia contra Ucrania. Esto se añadió a un programa de ayudas estatales ya muy apretado, con más de seiscientas decisiones en total.

En materia de defensa de la competencia y cárteles, la carga de trabajo también fue pesada. Adoptamos cinco decisiones, emitimos seis pliegos de cargos y llevamos a cabo siete inspecciones sin previo aviso. Estas actuaciones correspondieron a algunos casos de gran relevancia, como la multa impuesta a *Intel* por abusar de su posición dominante en el mercado de las unidades centrales de procesamiento para ordenadores, o la primera decisión en materia de cárteles en el sector de la defensa.

Por lo que se refiere al control de las concentraciones, el aumento de las operaciones de fusión y adquisición a consecuencia de la crisis supuso otro año de actividad frenética para la Comisión. En 2023 adoptamos 333 decisiones en materia de concentraciones, de las cuales 271 se aprobaron con arreglo a un procedimiento simplificado. La Comisión intervino en once propuestas de adquisición y prohibió un proyecto de concentración, la adquisición de *eTraveli* por *Booking*. Un caso especial fue el asunto *Illumina/GRAIL*, que, a pesar de nuestra prohibición cursada un año antes, siguió ocupando nuestra atención con medidas reparadoras que obligaban a *Illumina* a revertir la operación.

Paralelamente a toda esta actividad, la Comisión siguió trabajando en las prioridades que fijamos en 2019, al inicio del mandato. En cuanto a la transición digital, la pandemia no hizo sino acelerar el proceso. Esto hace más urgente que la UE aplique las estrategias adecuadas, unas estrategias que garanticen la apertura, la disputabilidad y la seguridad de nuestros mercados digitales, de manera que sirvan a los intereses de los consumidores y las empresas de Europa. Con crisis o sin ella, los efectos del cambio climático están repercutiendo realmente en Europa y el resto del mundo, y nos indican la absoluta necesidad de seguir avanzando hacia la consecución del objetivo de cero emisiones netas.

En 2023 prosiguió la labor en materia de proyectos importantes de interés común europeo (PIICE). Siete Estados miembros y diecinueve empresas, algunas de ellas pequeñas y medianas, se beneficiaron de la aprobación de ayudas estatales a la investigación, el desarrollo y la primera utilización industrial de tecnologías avanzadas de computación en nube y en el borde por un valor de hasta 1 200 millones de euros. Estos proyectos pioneros facilitarán grandes avances en las tecnologías de tratamiento de datos y surtirán efectos indirectos positivos para la UE en su conjunto.

En cuanto a la transición ecológica, la política de competencia no es, por supuesto, la herramienta principal de la Comisión Europea. Sin embargo, tiene un papel importante que desempeñar a la hora

de marcar la diferencia en relación con las emisiones de carbono de la UE. En 2023, las ayudas estatales con cargo al MTCT sostuvieron los esfuerzos en favor del clima y de descarbonización de la UE de numerosas maneras, contribuyendo, por ejemplo, a la transición de la industria siderúrgica europea hacia el uso de hidrógeno renovable, fomentando la energía eólica marina y sosteniendo a los mineros del carbón ahora que la UE está abandonando los combustibles fósiles. También publicamos nuevas directrices sobre cooperación horizontal, en las que aclaramos cómo las empresas podrían cooperar legalmente a fin de introducir mejoras medioambientales en su industria.

Por último, en 2023 se registraron importantes avances en relación con la Ley de Mercados Digitales y el Reglamento sobre subvenciones extranjeras. En el caso de la Ley de Mercados Digitales, la Comisión designó seis plataformas digitales como «guardianes de acceso», con un total de veintidós servicios básicos de plataforma. Al exigir a los guardianes de acceso el cumplimiento de la lista completa de obligaciones positivas y negativas, la Ley de Mercados Digitales aportará nuevas posibilidades de elección y más libertad a los consumidores y las empresas usuarias de sus servicios.

El Reglamento sobre subvenciones extranjeras también empezó a aplicarse en 2023. Este Reglamento contribuirá a situar en igualdad de condiciones de competencia a las empresas que reciban subvenciones de países terceros. La Comisión está ahora facultada para investigar estas ayudas, a fin de velar por que no den lugar a falseamiento alguno de nuestro mercado único. Además, si lo hacen, podremos tomar las medidas adecuadas: multas, medidas correctoras e incluso bloqueo de las operaciones.

Todo ello se suma al trabajo constante por racionalizar nuestros procedimientos y normas, cerciorándonos de que estén a la altura de los problemas que puedan surgir en el futuro. Puesto que, por mucho que en 2023 hayamos tenido que atender a varios frentes (concretamente, gestionar la crisis y seguir avanzando hacia la consecución de los objetivos de nuestras políticas), sé bien que nos esperan muchos más retos. Afortunadamente, hemos demostrado hasta qué punto podemos ser resilientes a la hora de hacer cumplir nuestras normas de competencia de manera efectiva y coherente.

Estamos preparados.