

## **Nota wyjaśniająca do wniosków dotyczących zmiany instrumentów pomocy państwa mających zastosowanie w sektorze rybołówstwa i akwakultury**

Niniejsza nota służy wyjaśnieniu celów oraz zakresu wniosków dotyczących zmiany instrumentów pomocy państwa mających zastosowanie w sektorze rybołówstwa i akwakultury, które mają obowiązywać od dnia 1 stycznia 2023 r., a mianowicie:

- ▶ projektu wytycznych dotyczących pomocy państwa w sektorze rybołówstwa i akwakultury („projekt wytycznych”);
- ▶ projektu rozporządzenia Komisji uznającego niektóre kategorie pomocy udzielanej przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w zakresie produkcji, przetwórstwa i wprowadzania do obrotu produktów rybołówstwa i akwakultury za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej i uchylającego rozporządzenie Komisji (UE) nr 1388/2014 („projekt rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych”); oraz
- ▶ projektu rozporządzenia Komisji zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 717/2014 w odniesieniu do okresu jego obowiązywania oraz maksymalnych łącznych kwot pomocy *de minimis* („projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie pomocy *de minimis*”).

Niniejsza nota towarzyszy konsultacjom publicznym dotyczącym wymienionych instrumentów, które to konsultacje będą prowadzone do dnia 13 marca 2022 r.

Do wyrażenia opinii na temat wniosków Komisji zaprasza się obywateli, organizacje oraz organy publiczne. Oprócz konsultacji zorganizowane zostaną dwa spotkania z państwami członkowskimi, aby zebrać również od nich informacje zwrotne na temat dwóch wyżej wymienionych rozporządzeń.

Konsultacje w sprawie wytycznych zostaną rozpoczęte w oparciu o wersję projektu w języku angielskim. Tłumaczenia tego dokumentu na wszystkie języki urzędowe UE będą zamieszczane na stronie internetowej stopniowo, w miarę ich ukończenia. Konsultacje dotyczące projektu rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych i zmian do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie pomocy *de minimis* przeprowadzane są we wszystkich językach urzędowych UE<sup>1</sup>.

Zainteresowane strony proszone są o wskazanie, którego z trzech instrumentów dotyczą ich uwagi.

Zainteresowane strony zachęca się do przedstawienia uwag w formie elektronicznej. Należy wyraźnie zaznaczyć, jeżeli podane odpowiedzi mają charakter poufny. W takim przypadku należy dostarczyć również wersję nieopatrzoną klauzulą poufności, którą to wersję będzie można zamieścić na stronie internetowej DG ds. Konkurencji.

### **1. Kontekst**

Finansowanie publiczne może ułatwić rozwój gospodarczy różnych sektorów gospodarki. Jeżeli chodzi o sektor rybołówstwa i akwakultury, pomoc państwa jest wpisana w szersze ramy wspólnej polityki rybołówstwa („WPRyb”)<sup>2</sup>. Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1139 z dnia 7

<sup>1</sup> W przypadku tych konsultacji publicznych – z wyjątkiem języka irlandzkiego. Przyszłe instrumenty pomocy państwa będą jednak dostępne również w języku irlandzkim.

<sup>2</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa, Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 22.

lipca 2021 r. ustanawiającym Europejski Fundusz Morski, Rybacki i Akwakultury („EFMRA”)<sup>3</sup>, które obowiązuje od dnia 1 stycznia 2021 r., wprowadzono nowe zasady mające zastosowanie do WPRyb. W skrócie, zasady pomocy państwa w sektorze rybołówstwa i akwakultury powinny być zasadniczo dostosowane do szczegółowych przepisów dotyczących funduszu<sup>4</sup>.

Zgodnie z ogólną zasadą państwa członkowskie muszą zgłaszać wszelką pomoc państwa, jaką zamierzają przyznać. Komisja dokonuje oceny zgłoszonej pomocy, a następnie podejmuje decyzję, czy może ją zatwierdzić. W tym celu Komisja przedstawia swoją politykę dotyczącą decyzji w formie wytycznych. Komisja może jednak wyłączyć z wymogu zgłoszenia rodzaje środków pomocy, w odniesieniu do których posiada dostateczne doświadczenie (określone w rozporządzeniach w sprawie wyłączeń grupowych) lub może wyłączyć z zakresu unijnej kontroli pomocy państwa środki, których kwota jest tak niska, że nie ma ryzyka zakłócenia konkurencji (określone w rozporządzeniach w sprawie pomocy *de minimis*).

W obecnie obowiązujących wytycznych do analizy pomocy państwa w sektorze rybołówstwa i akwakultury<sup>5</sup> („obecnie obowiązujące wytyczne”) określono wymogi i kryteria na potrzeby ustalenia pomocy w sektorze rybołówstwa i akwakultury, którą Komisja zatwierdzi po zgłoszeniu jej przez państwa członkowskie. Obecnie obowiązujące wytyczne przyjęto w 2015 r. i zmieniono w 2018 r. Nie zawierają one klauzuli wygaśnięcia i zachowują ważność. Komisja może jednak podjąć decyzję o przeprowadzeniu przeglądu lub zmianie tych wytycznych w dowolnym momencie, jeżeli jest to konieczne z przyczyn związanych z polityką konkurencji, innymi strategiami politycznymi Unii, bądź też z innych uzasadnionych powodów.

W rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1388/2014 z dnia 16 grudnia 2014 r. („rozporządzenie (UE) nr 1388/2014”)<sup>6</sup>, tj. w obecnie obowiązującym rozporządzeniu w sprawie wyłączeń grupowych mającym zastosowanie do sektora rybołówstwa i akwakultury, określono szereg kategorii pomocy uznanych za zgodne z rynkiem wewnętrznym, które Komisja regularnie zatwierdzała i w przypadku których nie jest już wymagane uprzednie zgłoszenie do Komisji. Rozporządzenie to opiera się na wymogach i kryteriach określonych w rozporządzeniu (UE) nr 508/2014 w celu ustalenia, czy dany środek może podlegać wyłączeniu grupowemu w ramach uproszczenia administracyjnego. Rozporządzenie (UE) nr 1388/2014 weszło w życie w dniu 1 stycznia 2015 r. i ma wygasnąć w dniu 31 grudnia 2022 r.

Ponadto w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. („rozporządzenie (UE) nr 717/2014”)<sup>7</sup>, tj. w obecnie obowiązującym rozporządzeniu w sprawie pomocy *de minimis* w sektorze

---

<sup>3</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1139 z dnia 7 lipca 2021 r. ustanawiające Europejski Fundusz Morski, Rybacki i Akwakultury oraz zmieniające rozporządzenie (UE) 2017/1004, Dz.U. L 247 z 13.7.2021, s. 1 („rozporządzenie (UE) 2021/1139”).

<sup>4</sup> Rozporządzenie (UE) 2021/1139 oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 508/2014 z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenia Rady (WE) nr 2328/2003, (WE) nr 861/2006, (WE) nr 1198/2006 i (WE) nr 791/2007 oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1255/2011, Dz.U. L 149 z 20.5.2014, s. 1 („rozporządzenie (UE) nr 508/2014”).

<sup>5</sup> Dz.U. C 217 z 2.7.2015, s. 1, zmienione przez Dz.U. C 422 z 22.11.2018, s. 1.

<sup>6</sup> Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1388/2014 z dnia 16 grudnia 2014 r. uznające niektóre kategorie pomocy udzielanej przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w zakresie produkcji, przetwórstwa i wprowadzania do obrotu produktów rybołówstwa i akwakultury za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, Dz.U. L 369 z 24.12.2014, s. 37 zmienione przez Dz.U. L 414 z 9.12.2020, s. 15.

<sup>7</sup> Dz.U. L 190 z 28.6.2015, s. 45, zmienione przez Dz.U. L 414 z 9.12.2020, s. 15.

rybołówstwa i akwakultury, określono pułap, poniżej którego można uznać, że art. 107 ust. 1 Traktatu nie ma zastosowania, o ile pomoc spełnia określone warunki. W takim przypadku środek nie podlega wymogowi zgłoszenia. Rozporządzenie (UE) nr 717/2014 weszło w życie w dniu 1 lipca 2014 r. i po zmianie w 2020 r. ma wygasnąć w dniu 31 grudnia 2022 r.

W celu przeprowadzenia przeglądu tych instrumentów pomocy państwa Komisja zebrała w 2019 r. dane w drodze konsultacji publicznych<sup>8</sup>. Na podstawie wyników tych konsultacji, innych danych zewnętrznych oraz własnych doświadczeń Komisja przeprowadziła ocenę obecnych instrumentów. Jak już zapowiedziano we wstępnej ocenie skutków opublikowanej przez Komisję w maju 2019 r., Komisja skonsultuje się z komitetem doradczym w sprawie projektów instrumentów pomocy państwa, aby uzyskać od niego informacje zwrotne. Informacje zgromadzone w drodze konsultacji publicznych oraz uzyskane od komitetu doradczego zostaną uwzględnione w ocenie skutków, na której będzie opierać się przegląd.

W niniejszej nocie przedstawiono zarys najważniejszych zmian, które Komisja rozważa na tym etapie przeglądu. Dotyczą one dostosowania zasad pomocy państwa do EFMRA, co z kolei ma związek z priorytetami Komisji, w szczególności z Zielonym Ładem. Przegląd dotyczący sektora odbędzie się zgodnie z horyzontalnymi zasadami kontroli pomocy państwa. Ogólnie rzecz biorąc, proponowane zasady optymalizują i harmonizują zasady pomocy państwa dotyczące poszczególnych sektorów, a ponadto przewidują uproszczenia administracyjne umożliwiające wyłączenia grupowe nowych rodzajów pomocy.

Tekst proponowanych projektów instrumentów nie stanowi wersji ostatecznej i zostanie poddany ponownej ocenie w świetle informacji zwrotnych oraz dowodów otrzymanych w drodze obecnych konsultacji publicznych.

## **2. Proponowane zmiany w projekcie rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych**

Proponuje się dodanie dwóch nowych środków do projektu rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych, w przypadku których Komisja będzie mogła korzystać ze swojego doświadczenia w zakresie analizy spraw w sektorze rybołówstwa i akwakultury, lecz również w sektorze rolnictwa, gdzie wystąpiły podobne kwestie. Następujące kategorie pomocy powinny zostać włączone do projektu rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych: (i) pomoc mająca na celu naprawienie szkód spowodowanych niekorzystnymi warunkami pogodowymi oraz (ii) pomoc przeznaczona na naprawę szkód spowodowanych przez zwierzęta chronione.

Projekt rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych nie zawiera już środka dotyczącego pomocy na rozpoczęcie działalności przez młodych rybaków. Chociaż takie wsparcie pozostaje całkowicie możliwe zgodnie z zasadami EFMRA, na warunkach bardziej korzystnych niż przewidziano w rozporządzeniu (UE) nr 508/2014, Komisja uznaje, że ten środek, ze względu na jego potencjalne skutki zwiększające zdolność połowową, powinien w przyszłości podlegać uprzedniej kontroli pomocy państwa.

---

<sup>8</sup> Wcześniej, w okresie od dnia 28 czerwca 2019 r. do dnia 31 października 2019 r., przeprowadzono konsultacje publiczne w sprawie przeglądu instrumentów pomocy państwa w sektorze rybołówstwa i akwakultury. [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/11543-De-minimis-aid-in-the-fishery-and-aquaculture-sector/public-consultation\\_pl](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/11543-De-minimis-aid-in-the-fishery-and-aquaculture-sector/public-consultation_pl)

Komisja uważa również, że – na potrzeby dostosowania do zasad pomocy państwa mających zastosowanie do innych sektorów gospodarki – wyłączeń grupowych zwolnień podatkowych lub obniżek podatku zgodnie z dyrektywą 2003/96/WE w najbardziej odpowiedni sposób dokonuje się na warunkach określonych w art. 44 ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych<sup>9</sup>. Dlatego też proponuje się, aby nie utrzymywać takiego przepisu oddzielnie w rozporządzeniu w sprawie wyłączeń grupowych w sektorze rybołówstwa.

### **3. Proponowane zmiany w projekcie wytycznych**

#### **a) Pomoc przeznaczona na naprawę szkód spowodowanych przez zwierzęta chronione**

W uzupełnieniu projektu rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych projekt wytycznych umożliwi również państwom członkowskim uzyskanie zatwierdzenia pomocy przeznaczonej na naprawę szkód spowodowanych przez zwierzęta chronione w przypadku gdy środki pomocy nie są objęte wyłączeniem grupowym.

#### **b) Pomoc na pokrycie kosztów zapobiegania chorobom zwierząt w akwakulturze, ich kontroli i zwalczania oraz kontroli i zwalczania zarażania inwazyjnymi gatunkami obcymi stwarzającymi zagrożenie dla Unii lub dla państw członkowskich**

W obecnie obowiązujących wytycznych przewidziano już możliwość zatwierdzenia pomocy na pokrycie kosztów zapobiegania, kontroli i zwalczania chorób zwierząt w sektorze akwakultury. W projekcie wytycznych proponuje się włączenie następujących kosztów związanych z (i) nowo występującymi chorobami oraz (ii) zarażania inwazyjnymi gatunkami obcymi stwarzającymi zagrożenie dla Unii lub państw członkowskich. Włączenia tego dokonuje się w celu umożliwienia państwom członkowskim uwzględnienia sytuacji, które wcześniej nie były uwzględnione.

#### **c) Pomoc na odnowienie floty rybackiej w regionach najbardziej oddalonych**

Pomoc na odnowienie floty rybackiej w regionach najbardziej oddalonych wprowadzono w 2018 r. w drodze zmiany obecnie obowiązujących wytycznych. Projekt wytycznych nadal stanowi podstawę prawną na potrzeby oceny zgodności takich środków pomocy i utrzymano w nim stosowane wcześniej podejście. Podejście to oparte jest na konieczności wykazania przez państwa członkowskie poprzez najbardziej aktualne sprawozdanie krajowe przygotowane zgodnie z art. 22 ust. 2 i 3 rozporządzenia (UE) nr 1380/2013, że istnieje równowaga między zdolnością połowową a uprawnieniami do połowów w segmencie floty danego regionu najbardziej oddalonego, do którego nowy statek będzie należeć. Ograniczony zestaw zmian wydaje się niezbędny w celu dalszego doprecyzowania wymogów i kryteriów oraz odnośnych procedur.

#### **d) Wspólne zasady oceny**

Wspólne zasady oceny, wprowadzone w ramach inicjatywy unowocześnienia polityki w dziedzinie pomocy państwa z 2014 r., muszą zostać zmienione w świetle wyroku w sprawie T-356/15

<sup>9</sup> Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu, Dz.U. L 187 z 26.6.2014, s. 1; zob. również konsultacje publiczne prowadzone do dnia 8.12.2021 r.: [https://ec.europa.eu/competition-policy/public-consultations/2021-gber\\_en](https://ec.europa.eu/competition-policy/public-consultations/2021-gber_en)

Austria/Komisja (wyrok w sprawie Hinkley Point C). W tym wyroku Sąd przedstawił istotną wykładnię art. 107 ust. 3 lit. c) TFUE. Proponowana zmiana strukturalna odzwierciedla tę wykładnię.

Zmiana wspólnych zasad oceny podlega zastosowaniu ogólnego podejścia, wspólnego dla wszystkich ostatnio zmienionych instrumentów pomocy państwa. Proponowane zmiany są spójne z tymi innymi instrumentami pomocy państwa, przy jednoczesnym zachowaniu pewnych różnic uwzględniających specyfikę sektora rybołówstwa i akwakultury.

#### **4. Proponowane zmiany w projekcie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie pomocy *de minimis***

W projekcie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie pomocy *de minimis* wprowadzono ograniczony zestaw zmian do istniejącego systemu pomocy *de minimis* w sektorze rybołówstwa i akwakultury.

Jak odnotowano powyżej, rozporządzenie (UE) nr 717/2014 ma wygasnąć w dniu 31 grudnia 2022 r. W związku z tym proponuje się przedłużenie terminu jego wygaśnięcia do dnia 31 grudnia 2027 r. Przedłużenie to pozwoliłoby zapewnić zbieżność z okresem programowania dla EFMRA, określonym w rozporządzeniu (UE) 2021/1139, a także z systemem pomocy *de minimis* w sektorze rolnym, który również został przedłużony do dnia 31 grudnia 2027 r. rozporządzeniem Komisji (UE) 2019/316 z dnia 21 lutego 2019 r.<sup>10</sup>

Maksymalne łączne kwoty pomocy *de minimis*, które mogą zostać przyznane przez poszczególne państwa członkowskie, określono w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 717/2014 i opierają się na danych z 2011 r. Uznano, że w celu odzwierciedlenia zmian w sektorze należy przeprowadzić aktualizację techniczną tych maksymalnych łącznych kwot w oparciu o bardziej aktualne dane sektorowe. Z tego powodu maksymalne łączne kwoty pomocy określone w załączniku do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie pomocy *de minimis* opierają się na trzyletniej średniej rocznego obrotu z działalności połowowej i przetwórczej oraz z działalności związanej z akwakulturą w poszczególnych państwach członkowskich, uzyskanej poprzez wyłączenie najwyższych i najniższych wartości w okresie pięciu lat, tj. 2014–2018.

W projekcie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie pomocy *de minimis* doprecyzowano również, że rozporządzenie (UE) nr 717/2014 nie będzie obejmowało pomocy na tymczasowe lub trwałe zaprzestanie działalności połowowej, chyba że jest to wyraźnie przewidziane w rozporządzeniu (UE) 2021/1139.

---

<sup>10</sup> Rozporządzenie Komisji (UE) 2019/316 z dnia 21 lutego 2019 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1408/2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym, Dz.U. L 51I z 22.2.2019, s. 1.