

Nota ta' spjegazzjoni li takkumpanja l-proposti għar-reviżjoni tal-istrumenti tal-ghajnuna mill-Istat applikabbli fis-settur tas-sajd u tal-akkwakultura

L-ghan ta' din in-nota huwa li jiġu cċarati l-oġġettivi u l-kamp ta' applikazzjoni tal-proposti għar-reviżjoni tal-istrumenti ta' għajnuna mill-Istat applikabbli fis-settur tas-sajd u l-akkwakultura, li maħsub li jibdwu japplikaw mill-1 ta' Jannar 2023:

- ▶ abbozz ta' Linji Gwida għall-ghajnuna mill-Istat fis-settur tas-sajd u tal-akkwakultura ("abbozz ta' linji gwida");
- ▶ l-abbozz tar-Regolament tal-Kummissjoni li jiddikjara li ċerti kategoriji tal-ghajnuna lil impriżi li huma attivi fil-produzzjoni, l-ipproċessar u l-kummerċjalizzazzjoni tal-prodotti tas-sajd u tal-akkwakultura huma kompatibbli mas-suq intern b'applikazzjoni tal-Artikoli 107 u 108 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea u li jhassar ir-Regolament tal-Kummissjoni (UE) Nru 1388/2014 ("l-abbozz tar-regolament ta' eżenzjoni ta' kategorija"); u
- ▶ abbozz ta' Regolament tal-Kummissjoni li jemenda r-Regolament (UE) Nru 717/2014 fir-rigward tal-perjodu ta' applikazzjoni tiegħu u l-ammonti kumulattivi massimi ta' għajnuna *de minimis* ("abbozz ta' regolament emendatorju *de minimis*").

Din in-nota takkumpanja l-konsultazzjoni pubblika dwar daww il-istrumenti, li se tibqa' miftuħa sat-13 ta' Marzu 2022.

Iċ-ċittadini, l-organizzazzjonijiet u l-awtoritajiet pubbliċi mistidnin jagħtu l-fehmiet tagħhom dwar il-proposti tal-Kummissjoni. Minbarra l-konsultazzjoni, se jsiru żewġ laqgħat mal-Istati Membri biex jingabar il-feedback tagħhom dwar iż-żewġ Regolamenti msemmijin iktar 'il fuq ukoll.

Il-konsultazzjoni dwar il-Linji Gwida se titnieda abbażi tal-verżjoni bl-Ingliż tal-abbozz. It-traduzzjonijiet fil-lingwi kollha tal-UE se jiżdiedu gradwalment fis-sit web hekk kif jitlestew. Il-konsultazzjoni dwar l-abbozz tar-regolament ta' eżenzjoni ta' kategorija u l-emendi għall-abbozz tar-regolament emendatorju *de minimis* hija mnedija fil-lingwi kollha tal-UE¹.

Il-partijiet ikkonċernati mistidnin jindikaw, il-kummenti tagħhom, liema mit-tliet strumenti jikkonċernaw.

Il-partijiet ikkonċernati mistidnin jipprovdu l-kummenti tagħhom f'format elettroniku u jenħtieġ li jindikaw b'mod ċar jekk it-tweġiba tagħhom hijiex kunfidenzjali. Fil-każ tal-aħħar, jenħtieġ li tiġi pprovduta wkoll verżjoni mhux kunfidenzjali tat-tweġiba, li tkun tista' tiġi ppubblikata fis-sit web tad-DĠ Kompetizzjoni.

1. Kuntest

Il-finanzjament pubbliku jista' jiffaċilita l-iżvilupp ekonomiku tas-setturi differenti tal-ekonomija. Fir-rigward tas-settur tas-sajd u l-akkwakultura, l-Għajnuna mill-Istat giet integrata fil-Politika Komuni tas-Sajd ("PKS") usa'². Ir-Regolament (UE) 2021/1139 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-7 ta' Lulju

¹ Bl-eċċezzjoni tal-Irlandiż għal din il-konsultazzjoni pubblika. Madankollu, l-istrumenti ta' għajnuna mill-Istat li ġejjin se jkunu disponibbli wkoll bl-Irlandiż.

² Ir-Regolament (UE) Nru 1380/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-11 ta' Diċembru 2013 dwar il-Politika Komuni tas-Sajd, ĠU L 354, 28.12.2013, p. 22.

2021 li jistabbilixxi l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi, is-Sajd u l-Akkwakultura (“FEMSA”)³, li japplika mill-1 ta’ Jannar 2021, introduċa regoli ġodda għall-PKS. Fil-qosor, jenħteġ li r-regoli dwar l-ghajjnuna mill-Istat fis-settur tas-sajd u l-akkwakultura jkunu allinjati b’mod ġenerali mar-regoli speċifiċi għall-Fond⁴.

Bħala regola ġenerali, l-Istati Membri jehtigilhom jinnotifikaw kull għajjnuna mill-Istat li jixtiequ jagħtu. Wara notifika ta’ dan it-tip, il-Kummissjoni tivvaluta l-ghajjnuna u mbagħad tiddeċiedi jekk tistax tawtorizzaha. Għal dan l-ghan, il-Kummissjoni tistabbilixxi l-politika ta’ deċiżjoni tagħha f’linji gwida. Madankollu, il-Kummissjoni tista’ teżenta minn dan ir-reqwiżit ta’ notifika t-tipi ta’ miżuri ta’ għajjnuna li tkun kisbet biżżejjed esperjenza magħhom (stabbiliti fir-regolamenti ta’ eżenzjoni ta’ kategorija), jew teżenta miżuri mill-kamp ta’ applikazzjoni tal-kontroll tal-ghajjnuna mill-Istat tal-UE meta l-ammont tant ikun baxx li ma jkun hemm l-ebda riskju ta’ distorsjoni tal-kompetizzjoni (stabbiliti fir-regolamenti *de minimis*).

Il-Linji Gwida għall-eżami tal-ghajjnuna mill-Istat lis-settur tas-sajd u tal-akkwakultura attwalment fis-sehħ⁵ (il-“linji gwida attwali”) jistabbilixxu r-reqwiżiti u l-kriterji għall-identifikazzjoni tal-ghajjnuna fis-settur tas-sajd u tal-akkwakultura li l-Kummissjoni se tawtorizza meta tiġi nnotifikata mill-Istati Membri. Il-linji gwida attwali ġew adottati fl-2015 u ġew emendati fl-2018. Dawn ma jinkludux klawżola ta’ estinzjoni u jibqgħu validi. Madankollu, il-Kummissjoni tista’ tiddeċiedi li tirrieżaminahom jew timmodifikahom fi kwalunkwe mument, jekk dan ikun meħtieġ għal raġunijiet marbutin mal-politika tal-kompetizzjoni, ma’ politiki tal-Unjoni oħrajn jew għal kwalunkwe raġuni ġġustifikata oħra.

Ir-Regolament tal-Kummissjoni (UE) Nru 1388/2014 tas-16 ta’ Diċembru 2014 (“ir-Regolament (UE) Nru 1388/2014”)⁶, jiġifieri r-regolament attwali dwar l-eżenzjoni ta’ kategorija, applikabbli fis-settur tas-sajd u tal-akkwakultura, jidentifika għadd ta’ kategoriji ta’ għajjnuna meqjusa bħala kompatibbli mas-suq intern, li kienu ġew approvati sistematikament mill-Kummissjoni, u li għalihom ma hija meħtieġa l-ebda notifika minn qabel lill-Kummissjoni. Dak ir-Regolament jiddependi fuq ir-reqwiżiti u l-kriterji stabbiliti mir-Regolament (UE) Nru 508/2014 biex jiddetermina jekk miżura partikolari tistax tiġi eżentata bħala simplifikazzjoni amministrattiva. Ir-Regolament (UE) Nru 1388/2014 daħal fis-sehħ fl-1 ta’ Jannar 2015 u bħalissa mistenni jiskadi fil-31 ta’ Diċembru 2022.

Fl-aħħar nett, ir-Regolament tal-Kummissjoni (UE) Nru 717/2014 tas-27 ta’ Ġunju 2014 (“ir-Regolament (UE) Nru 717/2014”)⁷, jiġifieri r-regolament *de minimis* attwali fis-settur tas-sajd u tal-akkwakultura, jidentifika l-limitu massimu li minn tahtu l-Artikolu 107(1) tat-Trattat jista’ jitqies li ma japplikax,

³ Ir-Regolament (UE) 2021/1139 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-7 ta’ Lulju 2021 li jistabbilixxi l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi, is-Sajd u l-Akkwakultura u li jemenda r-Regolament (UE) 2017/1004, ĠU L 247, 13.7.2021, p. 1 (“ir-Regolament (UE) 2021/1139”).

⁴ Ir-Regolament (UE) 2021/1139 u r-Regolament (UE) Nru 508/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-15 ta’ Mejju 2014 dwar il-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u li jhassar ir-Regolamenti tal-Kunsill (KE) Nru 2328/2003, (KE) Nru 861/2006, (KE) Nru 1198/2006 u (KE) Nru 791/2007 u r-Regolament (UE) Nru 1255/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, ĠU L 149, 20.5.2014, p. 1 (“ir-Regolament (UE) Nru 508/2014”).

⁵ ĠU C 217, 2.7.2015, p. 1, kif emendat bil-ĠU C 422, 22.11.2018, p. 1.

⁶ Ir-Regolament tal-Kummissjoni (UE) Nru 1388/2014 tas-16 ta’ Diċembru 2014 li jiddikjara li ċerti kategoriji tal-ghajjnuna lil imprizi li huma attivi fil-produzzjoni, l-ipproċessar u l-kummerċjalizzazzjoni tal-prodotti tas-sajd u tal-akkwakultura huma kompatibbli mas-suq intern b’applikazzjoni tal-Artikoli 107 u 108 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, ĠU L 369, 24.12.2014, p. 37, kif emendat bil-ĠU L 414, 9.12.2020, p. 15.

⁷ ĠU L 190, 28.6.2015, p. 45, kif emendat bil-ĠU L 414, 9.12.2020, p. 15.

sakemm l-ghajnuna tissodisfa ċerti kundizzjonijiet. F'każ bħal dan, miżura ma tkunx soġġetta għar-rekwiżit ta' notifika. Ir-Regolament (UE) Nru 717/2014 daħal fis-seħh fl-1 ta' Lulju 2014 u, wara emenda fl-2020, mistenni jiskadi fl-31 ta' Diċembru 2022.

Għall-fini tar-reviżjoni ta' dawn l-istrumenti ta' għajnuna mill-Istat, il-Kummissjoni għabret id-*data* permezz ta' konsultazzjoni pubblika⁸ fl-2019. Abbażi tar-riżultati ta' dik il-konsultazzjoni, ta' *data* esterna oħra u ta' esperjenza interna, il-Kummissjoni wettqet evalwazzjoni tal-istrumenti attwali. Kif diġà tħabbar fil-Valutazzjoni tal-Impatt tal-Bidu ppubblikata mill-Kummissjoni f'Mejju 2019, il-Kummissjoni se tikkonsulta lill-Kumitat Konsultattiv dwar l-abbozz tal-istrumenti tal-ghajnuna mill-Istat biex tiġbor il-feedback tagħhom. L-informazzjoni miġbura permezz tal-konsultazzjoni pubblika u l-Kumitat Konsultattiv se tikkontribwixxi għall-Valutazzjoni tal-Impatt li r-reviżjoni se tkun ibbażata fuqha.

Din in-nota tipprovdi harsa ġenerali lejn il-bidliet ewlenin li l-Kummissjoni tqis f'dan l-istadju tal-proċess ta' reviżjoni. Dawn jikkonċernaw l-allinjament tar-regoli dwar l-ghajnuna mill-Istat mal-FEMSA, li min-naħa tiegħu huwa relatat mal-prijoritajiet tal-Kummissjoni, b'mod partikolari mal-Patt Ekoloġiku. Ir-reviżjoni settorjali se ssegwi l-prinċipji orizzontali tal-kontroll tal-ghajnuna mill-Istat. Kumplessivament, ir-regoli proposti jissimplifikaw u jarmonizzaw ir-regoli speċifiċi għas-settur dwar l-ghajnuna mill-Istat u, barra minn hekk, jipprevedu simplifikazzjoni amministrattiva li tippermetti li tipi ġodda ta' għajnuna jiġu eżentati bħala kategorija.

It-test tal-abbozz tal-istrumenti proposti mhuwiex definittiv u se jiġi vvalutat mill-ġdid fid-dawl tal-feedback u l-evidenza li waslu mill-konsultazzjoni pubblika attwali.

2. Bidliet proposti fl-abbozz tar-regolament ta' eżenzjoni ta' kategorija

Qed jiġi propost li jiżdiedu żewġ miżuri ġodda fl-abbozz tar-regolament ta' eżenzjoni ta' kategorija meta l-Kummissjoni tkun tista' tibbaża fuq l-esperjenza mill-prattika tagħha tat-trattament tal-każijiet, mhux biss fis-settur tas-sajd u tal-akkwakultura, iżda wkoll fis-settur agrikolu meta jqumu kwistjonijiet komparabbli. Jenhtieg li l-kategoriji ta' għajnuna li ġejjin jiġu integrati fl-abbozz tar-regolament ta' eżenzjoni ta' kategorija: (i) għajnuna biex tagħmel tajjeb għad-dannu kkawżat minn kundizzjonijiet hżiena tat-temp u (ii) għajnuna biex tikkumpensa għall-hsara kkawżata minn annimali protetti.

L-abbozz tar-regolament ta' eżenzjoni ta' kategorija m'għadux jinkludi l-miżura għal għajnuna biex jinbeda l-appoġġ għal sajjieda żgħażaġh. Filwaqt li tali appoġġ jibqa' kompletament possibbli skont ir-regoli tal-FEMSA, b'kundizzjonijiet li jkunu aktar favorevoli meta mqabbla mar-Regolament (UE) Nru 508/2014, il-Kummissjoni tqis li fil-futur, minhabba l-effetti potenzjali tagħha ta' tishih tal-kapaċità, jenhtieg li din il-miżura ssir soġġetta għal skrutinju minn qabel tal-ghajnuna mill-Istat.

Għall-allinjament mar-regoli dwar l-ghajnuna mill-Istat applikabbli għal setturi ekonomiċi oħrajn, il-Kummissjoni tqis ukoll li l-eżenzjonijiet u t-tnaqqis tat-taxxa li jeżentaw kategorija f'konformità mad-Direttiva 2003/96/KE jiġu indirizzati bl-aktar mod xieraq skont il-kundizzjonijiet stabbiliti fl-Artikolu 44

⁸ Konsultazzjoni pubblika għar-rieżami tal-istrumenti tal-ghajnuna mill-Istat fis-settur tas-sajd u tal-akkwakultura saret qabel, mit-28 ta' Ġunju 2019 sal-31 ta' Ottubru 2019: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/11543-De-minimis-aid-in-the-fishery-and-aquaculture-sector/public-consultation_mt.

tar-Regolament għal Eżenzjoni Ġenerali Shiha⁹. Għalhekk, huwa propost li tali dispożizzjoni ma tinżammx separatament fir-regolament dwar l-eżenzjoni ta' kategorija tas-sajd.

3. Bidliet proposti fit-test tal-abbozz tal-linji gwida

a) Ghajnuna biex tikkompensa d-dannu kkawżat minn animali protetti

Minbarra l-abbozz tar-regolament ta' eżenzjoni ta' kategorija, l-abbozz ta' linji gwida se jippermetti wkoll lill-Istati Membri japprovaw l-ghajnuna biex jikkompensaw għall-ħsara kkawżata minn animali protetti, meta l-miżuri ta' ghajnuna ma jibbenefikawx mill-eżenzjoni ta' kategorija.

b) Ghajnuna għall-ispejjeż tal-prevenzjoni, il-kontroll u l-qerda tal-mard tal-annimali fl-akkwakultura u tal-infestazzjoni minn speċijiet aljeni invażivi li huma sors ta' thassib għall-Unjoni jew għall-Istati Membri

Il-linji gwida attwali diġà kienu jipprevedu l-possibbiltà li tiġi approvata ghajnuna għall-ispejjeż ta' prevenzjoni, kontroll u eradikazzjoni ta' mard tal-annimali fl-akkwakultura. Skont l-abbozz tal-linji gwida, huwa propost li jiġu inklużi l-ispejjeż li ġejjin relatati ma' (i) mard emergenti u (ii) infestazzjoni minn speċijiet aljeni invażivi li huma sors ta' thassib għall-Unjoni jew għall-Istati Membri. Din l-inklużjoni qed issir bil-ħsieb li l-Istati Membri jkunu jistgħu jindirizzaw sitwazzjonijiet li qabel ma kinux koperti.

c) Ghajnuna għat-tiġdid tal-flotta tas-sajd fir-reġjuni ultraperiferiċi

L-ghajnuna għat-tiġdid tal-flotta tas-sajd fir-reġjuni ultraperiferiċi ġiet introdotta fl-2018 permezz ta' emenda tal-linji gwida attwali. L-abbozz tal-linji gwida jkompli jipprovdi bażi ġuridika għall-valutazzjoni tal-kompatibbiltà ta' tali miżuri ta' ghajnuna u jżomm l-approċċ preeżistenti. Dan tal-aħħar huwa bbażat fuq il-ħtieġa li l-Istati Membri juru, permezz tal-aktar rapport nazzjonali reċenti mhejji f'konformità mal-Artikolu 22(2) u (3) tar-Regolament (UE) Nru 1380/2013, li hemm bilanċ bejn il-kapaċità tas-sajd u l-opportunitajiet tas-sajd fis-segment tal-flotta tar-reġjun ultraperiferiku li l-bastiment il-ġdid ikun se jappartjeni lilu. Jidher li hemm bżonn ta' sett limitat ta' modifiki biex jiġu ċċarati aktar ir-rekwiżiti u l-kriterji u l-proċeduri rispettivi.

d) Il-prinċipji komuni tal-valutazzjoni

Il-prinċipji komuni tal-valutazzjoni, introdotti permezz tal-inizjattiva tal-2014 għall-modernizzazzjoni tal-ghajnuna mill-Istat ("SAM"), jehtieg li jiġu riveduti fid-dawl tas-sentenza fil-Kawża T-356/15 L-Awstrija vs Il-Kummissjoni (is-sentenza Hinkley Point C). F'dik is-sentenza, il-Qorti pprovdiet interpretazzjoni importanti tal-Artikolu 107(3)(c) TFUE. Il-bidla strutturali proposta tirrifletti din l-interpretazzjoni.

Ir-revizjoni tal-prinċipji komuni ta' valutazzjoni hija soġġetta għal approċċ ġenerali, komuni għall-istrumenti kollha ta' ghajnuna mill-Istat li ġew riveduti reċentement. Il-bidliet proposti huma konsistenti

⁹ Ir-Regolament tal-Kummissjoni (UE) Nru 651/2014 li jiddikjara li ċerti kategoriji ta' ghajnuna huma kompatibbli mas-suq intern skont l-Artikoli 107 u 108 tat-Trattat, ĠU L 187, 26.6.2014, p. 1; ara wkoll il-konsultazzjoni pubblika sat-8.12.2021: https://ec.europa.eu/competition-policy/public-consultations/2021-gber_en.

ma' dawn l-istrumenti l-oħrajn ta' għajnuna mill-Istat, filwaqt li jżommu ċerti distinzjonijiet, li jaħsbu għall-ispeċifitàjiet tas-settur tas-sajd u l-akkwakultura.

4. Bidliet proposti fl-abbozz tar-regolament emendatorju *de minimis*

L-abbozz tar-regolament emendatorju *de minimis* jagħmel sett limitat ta' modifiki għar-regim *de minimis* eżistenti fis-settur tas-sajd u tal-akkwakultura.

Kif innutat hawn fuq, ir-Regolament (UE) Nru 717/2014 bħalissa mistenni jiskadi fil-31 ta' Diċembru 2022. Għalhekk qed jiġi propost li l-iskadenza tiegħu tiġi estiża sal-31 ta' Diċembru 2027. Din l-estensjoni tkun konsistenti mat-tul tal-perjodu ta' programmazzjoni stabbilit bir-Regolament (UE) 2021/1139 għall-FEMSA, kif ukoll mar-regim *de minimis* fis-settur agrikolu, li gie estiż ukoll sal-31 ta' Diċembru 2027 bir-Regolament tal-Kummissjoni (UE) 2019/316 tal-21 ta' Frar 2019¹⁰.

L-ammonti massimi kumulattivi tal-għajnuna *de minimis* li jistgħu jiġu allokat minn kull Stat Membru huma stabbiliti fl-Anness tar-Regolament (UE) Nru 717/2014 u huma bbażati fuq id-*data* tal-2011. Huwa meqjus xieraq li jitwettagħ aġġornament tekniku ta' daww l-ammonti kumulattivi massimi abbażi ta' *data* settorjali aktar reċenti biex tiġi riflessa l-evoluzzjoni tas-settur. Għal din ir-raġuni, l-ammonti kumulattivi massimi li jinsabu fl-Anness tal-abbozz tar-regolament emendatorju *de minimis* huma bbażati fuq medja ta' tliet snin tal-fatturat annwali tal-attivitàjiet tal-qbid, l-ipproċessar u l-akkwakultura f'kull Stat Membru, miksuba billi jiġu esklużi l-oġġla entrati u daww l-aktar baxxi tul perijodu ta' ħames snin, jiġifieri 2014-2018.

L-abbozz tar-regolament emendatorju *de minimis* jiċċara wkoll li r-Regolament (UE) Nru 717/2014 mhux se jkopri għajnuna għall-waqfien temporanju jew permanenti tal-attivitàjiet tas-sajd, sakemm ma jkunx previst b'mod speċifiku fir-Regolament (UE) 2021/1139.

¹⁰ Ir-Regolament tal-Kummissjoni (UE) 2019/316 tal-21 ta' Frar 2019 li jemenda r-Regolament tal-Kummissjoni (UE) Nru 1408/2013 dwar l-applikazzjoni tal-Artikoli 107 u 108 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea għall-għajnuna *de minimis* fis-settur tal-agrikoltura, ĠU L 51I , 22.2.2019, p. 1.