

## Pojasnjevalna opomba k predlogom za revizijo instrumentov državne pomoči v sektorju ribištva in akvakulture

Namen te opombe je pojasniti cilje in obseg predlogov za revizijo instrumentov državne pomoči v sektorju ribištva in akvakulture, ki naj bi se uporabljali od 1. januarja 2023:

- ▶ osnutek Smernice za državno pomoč v sektorju ribištva in akvakulture (v nadaljnjem besedilu: osnutek smernic);
- ▶ osnutek Uredbe Komisije o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo, predelavo in trženjem ribiških proizvodov in proizvodov iz akvakulture, za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije in razveljavitvi Uredbe Komisije (EU) št. 1388/2014 (v nadaljnjem besedilu: osnutek uredbe o skupinskih izjemah) in
- ▶ osnutek Uredbe Komisije o spremembi Uredbe (EU) št. 717/2014 glede njenega obdobja uporabe in najvišjih kumulativnih zneskov pomoči *de minimis* (v nadaljnjem besedilu: osnutek uredbe o spremembi *de minimis*).

Ta opomba spremlja javno posvetovanje o navedenih instrumentih, ki bo odprto do 13. marca 2022.

Državljeni in državljanke, organizacije in javni organi so povabljeni k predložitvi mnenja o predlogih Komisije. Poleg posvetovanja bosta potekali dve srečanja z državami članicami, na katerih se bodo zbirale tudi njihove povratne informacije o dveh zgoraj navedenih uredbah.

Posvetovanje o smernicah se bo začelo na podlagi angleške različice osnutka. Postopoma bodo na spletno stran dodani prevodi v vse jezike EU, ko bodo pripravljeni. Posvetovanje o osnutku uredbe o skupinskih izjemah in spremembah osnutka uredbe o spremembi *de minimis* se začne v vseh jezikih EU<sup>1</sup>.

Deležniki naj navedejo, na katerega od treh instrumentov se navezujejo njihove pripombe.

Deležniki naj svoje pripombe predložijo v elektronski obliki in jasno označijo, če je njihov odgovor zaupen. V tem primeru naj se predloži tudi nezaupna različica odgovora, ki se lahko objavi na spletni strani GD za konkurenco.

### 1. Ozadje

Javno financiranje lahko pospeši gospodarski razvoj različnih gospodarskih sektorjev. Kar zadeva sektor ribištva in akvakulture, je državna pomoč vključena v širšo skupno ribiško politiko (v nadaljnjem besedilu: SRP)<sup>2</sup>. V Uredbi (EU) 2021/1139 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o vzpostavitvi Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo (v nadaljnjem besedilu: ESPRA)<sup>3</sup>, ki se uporablja od 1. januarja 2021, so bila uvedena nova pravila v zvezi s SRP. Na kratko, pravila o

---

<sup>1</sup> Z izjemo galščine za to javno posvetovanje. Vendar bodo prihodnji instrumenti državne pomoči na voljo tudi v galščini.

<sup>2</sup> Uredba (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o skupni ribiški politiki, UL L 354, 28.12.2013, str. 22.

<sup>3</sup> Uredba (EU) 2021/1139 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o vzpostavitvi Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter spremembi Uredbe (EU) 2017/1004, UL L 247, 13.7.2021, str. 1 (v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) 2021/1139).

državni pomoči v sektorju ribištva in akvakulture bi morala biti večinoma usklajena s pravili za posamezne sklade<sup>4</sup>.

Načeloma morajo države članice priglasiti vsako državno pomoč, ki jo želijo dodeliti. Komisija po takšni priglasitvi pomoč oceni in nato odloči, ali jo lahko odobri. Komisija v ta namen svojo politiko odločanja določi v smernicah. Vendar pa Komisija lahko iz navedene zahteve glede priglasitve izvzame ukrepe pomoči, s katerimi že ima zadostne izkušnje (ti so navedeni v uredbah o skupinskih izjemah), ali pa iz obsega nadzora državnih pomoči EU izvzame ukrepe, katerih znesek je tako nizek, da ni tveganja za izkrivljanje konkurence (ti so navedeni v uredbah *de minimis*).

V zdaj veljavnih smernicah za preučitev državne pomoči sektorju ribištva in akvakulture<sup>5</sup> (v nadaljnjem besedilu: sedanje smernice) so navedene zahteve in merila za opredeljevanje pomoči v sektorju ribištva in akvakulture, ki jih bo Komisija odobrila, potem ko ji jih priglasijo države članice. Sedanje smernice so bile sprejete leta 2015 in spremenjene leta 2018. Ne vsebujejo samoderogacijske klavzule in ostajajo v veljavi. Vendar pa se Komisija lahko kadar koli odloči za njihovo revizijo ali spremembo, če bi bilo to potrebno zaradi politike konkurence, drugih politik Unije ali katerega koli drugega utemeljenega razloga.

V Uredbi Komisije (EU) št. 1388/2014 z dne 16. decembra 2014 (v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) št. 1388/2014)<sup>6</sup>, tj. sedanji uredbi o skupinski izjemi, ki velja za sektor ribištva in akvakulture, je opredeljenih nekaj kategorij pomoči, ki se štejejo za združljive z notranjim trgov, ki jih je Komisija sistematično odobrila in ki jih ni treba več predhodno priglašati Komisiji. Navedena uredba v zvezi z odločanjem, ali se zadevni ukrep lahko skupinsko izvzame kot upravna poenostavitev, temelji na zahtevah in merilih iz Uredbe (EU) št. 508/2014. Uredba (EU) št. 1388/2014 je začela veljati 1. januarja 2015 in naj bi za zdaj prenehala veljati 31. decembra 2022.

Nazadnje je v Uredbi Komisije (EU) št. 717/2014 z dne 27. junija 2014 (v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) št. 717/2014)<sup>7</sup>, tj. sedanji uredbi *de minimis* za sektor ribištva in akvakulture, določena zgornja meja, pod katero naj se člen 107(1) Pogodbe ne bi uporabljal, če pomoč izpolnjuje določene pogoje. Zahteva glede priglasitve v tem primeru ne velja. Uredba (EU) št. 717/2014 je začela veljati 1. julija 2014 in naj bi po spremembi iz leta 2020 prenehala veljati 31. decembra 2022.

Za namen revizije teh instrumentov državne pomoči je Komisija leta 2019 na javnem posvetovanju zbrala podatke<sup>8</sup>. Na podlagi navedenega posvetovanja, drugih zunanjih podatkov in internih izkušenj je izvedla oceno sedanjega instrumenta. Komisija se bo posvetovala s svetovalnim odborom za osnutke instrumentov državne pomoči, da bi pridobila njegove povratne informacije, kar je bilo že napovedano v

---

<sup>4</sup> Uredba (EU) 2021/1139 in Uredba (EU) št. 508/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo in razveljavitvi uredb Sveta (ES) št. 2328/2003, (ES) št. 861/2006, (ES) št. 1198/2006 in (ES) št. 791/2007 ter Uredbe (EU) št. 1255/2011 Evropskega parlamenta in Sveta, UL L 149, 20.5.2014, str. 1 (v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) št. 508/2014).

<sup>5</sup> UL C 217, 2.7.2015, str. 1, kakor je bila spremenjena z UL C 422, 22.11.2018, str. 1.

<sup>6</sup> Uredba Komisije (EU) št. 1388/2014 z dne 16. decembra 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo, predelavo in trženjem ribiških proizvodov in proizvodov iz ribogojstva, za združljive z notranjim trgov z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije, UL L 369, 24.12.2014, str. 37, kakor je bila spremenjena z UL L 414, 9.12.2020, str. 15.

<sup>7</sup> UL L 190, 28.6.2015, str. 45, kakor je bila spremenjena z UL L 414, 9.12.2020, str. 15.

<sup>8</sup> Javno posvetovanje o pregledu instrumentov državne pomoči v sektorju ribištva in akvakulture je potekalo prej, od 28. junija 2019 do 31. oktobra 2019: [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/11543-De-minimis-aid-in-the-fishery-and-aquaculture-sector/public-consultation\\_sl](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/11543-De-minimis-aid-in-the-fishery-and-aquaculture-sector/public-consultation_sl).

začetni oceni učinka, ki jo je Komisija objavila maja 2019. Informacije, zbrane z javnim posvetovanjem in prek svetovalnega odbora, bodo upoštevane pri oceni učinka, na kateri bo temeljila revizija.

Ta opomba vsebuje pregled glavnih sprememb, ki jih Komisija obravnava v tej fazi postopka revizije. Te zadevajo uskladitev pravil o državni pomoči z ESPRA, kar je povezano s prednostnimi nalogami Komisije, zlasti z zelenim dogovorom. Sektorski pregled bo sledil horizontalnim načelom nadzora državne pomoči. S predlaganimi pravili se na splošno poenostavljajo in usklajujejo pravila o državni pomoči, ki veljajo za posamezen sektor, poleg tega pa zagotavljajo upravno poenostavitev, ki omogoča skupinsko izzemanje novih vrst pomoči.

Besedilo osnutka predlaganih instrumentov ni dokončno in bo pozneje ponovno ocenjeno glede na povratne informacije ter dokaze, prejete v okviru tega javnega posvetovanja.

## **2. Predlagane spremembe v osnutku uredbe o skupinskih izjemah**

Predlaga se, da bi se v uredbo o skupinskih izjemah dodala dva nova ukrepa, kjer lahko Komisija uporabi izkušnje iz svoje prakse obravnave primerov, ne le v sektorju ribištva in akvakulture, temveč tudi v kmetijskem sektorju, kjer so se pojavila primerljiva vprašanja. V osnutek uredbe o skupinskih izjemah bi bilo treba dodati naslednji kategoriji pomoči: (i) pomoč za odpravo škode zaradi neugodnih vremenskih razmer in (ii) pomoč za nadomestilo škode, ki jo povzročijo zaščitene živali.

Osnutek uredbe o skupinskih izjemah ne vsebuje več ukrepa za pomoč za zagonsko podporo mladim ribičem. Takšna podpora je v skladu s pravili ESPRA popolnoma izvedljiva pod pogoji, ki so v primerjavi z Uredbo (EU) št. 508/2014 ugodnejši, vendar Komisija meni, da bi bilo treba ta ukrep zaradi njegovih morebitnih učinkov krepitve zmogljivosti v prihodnje predhodno pregledati v okviru državne pomoči.

Glede uskladitve s pravili o državni pomoči, ki veljajo za druge gospodarske sektorje, Komisija meni tudi, da je skupinsko izzemanje davčnih oprostitev in znižanja davka v skladu z Direktivo 2003/96/ES najprimerneje obravnavano pod pogoji iz člena 44 Splošne uredbe o skupinskih izjemah.<sup>9</sup> Zato se predlaga, da se ta določba v uredbi o skupinskih izjemah za ribištvo ne ohrani ločeno.

## **3. Predlagane spremembe v besedilu osnutka smernic**

### **a) Pomoč za nadomestilo škode, ki jo povzročijo zaščitene živali**

Osnutek smernic bo poleg osnutka uredbe o skupinskih izjemah državam članicam omogočal tudi, da odobrijo pomoč za nadomestilo škode, ki jo povzročijo zaščitene živali, kadar za ukrepe pomoči ne velja skupinska izjema.

### **b) Pomoč za stroške preprečevanja, nadzora in izkoreninjenja bolezni živali iz akvakulture ter napada invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo ali državo članico**

---

<sup>9</sup> Uredba Evropske Komisije (EU) št. 651/2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe, UL L 187, 26.6.2014, str. 1; glej tudi javno posvetovanje do 8. decembra 2021: [https://ec.europa.eu/competition-policy/public-consultations/2021-gber\\_en](https://ec.europa.eu/competition-policy/public-consultations/2021-gber_en).

V sedanjih smernicah je bila že predvidena možnost odobritve pomoči za stroške preprečevanja, nadzora in izkoreninjenja bolezni živali iz akvakulture. V skladu z osnutkom smernic se predlaga vključitev naslednjih stroškov, povezanih z (i) porajajočimi se boleznimi in (ii) napadom invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo ali državo članico. Ta vključitev naj bi državam članicam omogočila obravnavanje položajev, ki prej niso bili zajeti.

#### **c) Pomoč za obnovitev ribiških flot v najbolj oddaljenih regijah**

Pomoč za obnovitev ribiških flot v najbolj oddaljenih regijah je bila uvedena leta 2018 s spremembo sedanjih smernic. Osnutek smernic še naprej zagotavlja pravno podlago za ocenjevanje združljivosti takšnih ukrepov pomoči in ohranja že obstoječi pristop. Ta pristop temelji na dejstvu, da morajo države članice v najnovejšem poročilu, pripravljenem v skladu s členom 22(2) in (3) Uredbe (EU) št. 1380/2013, dokazati, da obstaja ravnovesje med ribolovno zmogljivostjo in ribolovnimi možnostmi pri segmentu flote najbolj oddaljene regije, ki mu bo pripadalo novo plovilo. Zdi se, da je potreben omejen nabor sprememb, ki bi nadalje pojasnile zahteve, merila in ustrezne postopke.

#### **d) Skupna načela ocenjevanja**

Skupna načela ocenjevanja, ki so bila predstavljena v pobudi za posodobitev področja državnih pomoči iz leta 2014 (SAM), je treba revidirati v skladu s sodbo v zadevi T-356/15, Avstrija proti Komisiji (sodba Hinkley Point C). V sodbi je Sodišče zagotovilo pomembno razlago člena 107(3), točka (c), PDEU. To razlago odraža predlagana strukturna sprememba.

Za revizijo skupnih načel ocenjevanja velja celovit pristop, ki je skupen vsem nedavno revidiranim instrumentom državne pomoči. Predlagane spremembe so v skladu z navedenimi drugimi instrumenti državne pomoči, pri čemer se ohranjajo nekatere razlike, s katerimi se upoštevajo posebnosti sektorja ribištva in akvakulture.

### **4. Predlagane spremembe v osnutku uredbe o spremembi *de minimis***

Osnutek uredbe o spremembi *de minimis* uvaja omejen nabor sprememb obstoječe ureditve *de minimis* v sektorju ribištva in akvakulture.

Kakor je navedeno zgoraj, naj bi Uredba (EU) št. 717/2014 za zdaj prenehala veljati 31. decembra 2022. Zato se predlaga, da se rok njene veljavnosti podaljša do 31. decembra 2027. Navedeno podaljšanje bi bilo skladno s trajanjem programskega obdobja iz Uredbe (EU) 2021/1139 za ESPRA in z ureditvijo *de minimis* iz kmetijskega sektorja, katere veljavnost je bila prav tako podaljšana do 31. decembra 2027 z Uredbo Komisije (EU) 2019/316 z dne 21. februarja 2019<sup>10</sup>.

Najvišji kumulativni zneski pomoči *de minimis*, ki jih lahko dodeli vsaka država članica, so navedeni v Prilogi k Uredbi (EU) št. 717/2014 na podlagi podatkov iz leta 2011. Izvedba tehnične posodobitve teh najvišjih kumulativnih zneskov na podlagi novejših sektorskih podatkov velja za primerno, saj bi odražala razvoj sektorja. Iz tega razloga najvišji kumulativni zneski iz Priloge k osnutku uredbe o spremembi *de minimis* temeljijo na triletnem povprečju letnih prihodkov od ulova, predelave in dejavnosti akvakulture v

---

<sup>10</sup> Uredba Komisije (EU) 2019/316 z dne 21. februarja 2019 o spremembi Uredbe (EU) št. 1408/2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis* v kmetijskem sektorju, UL L 511, 22.2.2019, str. 1

vsaki državi članici, ki se izračunajo tako, da se izločijo najvišji in najnižji vnosi v petletnem obdobju, tj. 2014–2018.

V osnutku uredbe o spremembi *de minimis* je pojasnjeno tudi, da Uredba (EU) št. 717/2014 ne bo zajemala pomoči za začasno ali trajno ukinitvev ribolovnih dejavnosti, razen če ni to izrecno določeno v Uredbi (EU) 2021/1139.