

PRILOG

Usluge od općeg gospodarskog interesa (SGEI): smjernice za podnošenje izvješća u skladu s Odlukom o SGEI-jevima iz 2012. i Okvirom za SGEI-jeve iz 2012.

Obveze izvješćivanja utvrđene su člankom 9. Odluke o SGEI-jevima iz 2012.:

Svake dvije godine svaka država članica dužna je podnijeti Komisiji izvješće o provedbi ove Odluke. Izvješće mora sadržavati detaljan pregled uvjeta primjene ove Odluke za različite kategorije usluga iz članka 2. stavka 1., uključujući:

(a) opis primjene ove Odluke na usluge koje su obuhvaćene njezinim područjem primjene, uključujući interne djelatnosti;

(b) ukupan iznos potpora koje su dodijeljene u skladu s ovom Odlukom, raščlanjenih po gospodarskim sektorima korisnikâ;

(c) napomenu o tome je li kod određene vrste usluge primjena ove Odluke dovela do teškoća ili su uloženi prigovori trećih strana; i

(d) sve druge informacije koje se odnose na primjenu ove Odluke koje zatraži Komisija i koje je potrebno navesti pravovremeno prije dostave izvješća.

Za potpore dodijeljene u sklopu Okvira za SGEI-jeve iz 2012. nalažu se u načelu istovjetne obveze izvješćivanja u točki 62. Okvira za SGEI-jeve iz 2012.

Izvješće valja ustrojiti kako slijedi:

1. PREGLED RASHODA

Ispunite sljedeću tablicu:

Ukupni rashodi države za SGEI-jeve razvrstani po pravnoj osnovi (u milijunima EUR)		
	2020.	2021.
<i>Ukupna naknada za usluge od općeg gospodarskog interesa (1+2)</i>		
1. Ukupna naknada dodijeljena na temelju Odluke o SGEI-jevima	38,17	39,86
2. Ukupna naknada dodijeljena na temelju Okvira za SGEI-jeve	2,69	2,75

2. OPIS PRIMJENE ODLUKE O SGEI-JEVIMA IZ 2012.

Ovaj dio izvješća valja podijeliti na sljedeće odjeljke:

- 1) Bolnice koje pružaju medicinsku skrb, uključujući, prema potrebi, hitne službe (čl. 2. st. 1. t. (b))

- 2) Socijalne usluge (čl. 2. st. 1. t. (c))
 - a) Zdravstvena i dugotrajna skrb
 - b) Skrb za djecu
 - c) Pristup tržištu rada i ponovno uključivanje na tržište rada
 - d) Socijalni stanovi
 - e) Zaštita i socijalna uključenost ranjivih skupina
 - f) Ostale socijalne usluge (ako je primjenjivo)
- 3) Zračno ili pomorsko povezivanje s otocima s prosječnim godišnjim prometom koji ne prelazi granicu utvrđenu u čl. 2. st. 1. t. (d)
- 4) Zračne luke i luke u kojima prosječni godišnji promet ne prelazi granicu utvrđenu u čl. 2. st. 1. t. (e)
- 5) Naknada za pružanje SGEI-jeva koja ne premašuje godišnji iznos od 15 milijuna EUR (čl. 2. st. 1. t. (a))
 - a) Poštanske usluge
 - b) Opskrba energijom
 - c) Prikupljanje otpada
 - d) Opskrba vodom
 - e) Kultura
 - f) Financijske usluge
 - g) Ostali sektori (navedite)

Za svaku prethodno navedenu stavku podatke navedite u obliku sljedeće tablice:

Odjeljak (na primjer 1, bolnice ili 2b, skrb o djeci)
3) Pomorsko povezivanje s otocima s prosječnim godišnjim prometom koji ne prelazi granicu utvrđenu u čl. 2. st. 1. t. (d)
Jasan i cjelovit opis načina na koji su dotične usluge organizirane u Vašoj državi članici¹
Opis usluga koje su u određenom sektoru u Vašoj državi članici definirane kao SGEI-jevi. Što jasnije opišite sadržaj usluga koje su poduzetnici ovlašteni pružati kao SGEI-jeve.

¹ Ako u Vašoj državi članici u određenom sektoru postoji tek manji broj pojedinačnih SGEI-jeva, detaljno opišite te usluge. **Ako u Vašoj državi članici u određenom sektoru postoje ovlaštenja za velik broj usluga (primjerice**

Obavljanje obveze javne usluge redovitog javnog prijevoza putnika i vozila između otoka i kopna i otoka međusobno na linijama:

TRAJEKTNE LINIJE S OBVEZOM JAVNE USLUGE

338 Lopar – Valbiska
401 **Zadar (Gaženica)** – Ist – Olib – Silba – Premuda – Mali Lošinj
433 **Zadar (Gaženica)** – Rivanj – Sestrunj – Zverinac – Molat – Ist
434 Brbinj – **Zadar (Gaženica)**
435 **Zadar (Gaženica)** – Bršanj – Rava
532 **Šibenik** – Zlarin – Obonjan – Kaprije – Žirje
602 Vis – **Split**
604/604a Lastovo – Vela Luka – **Split**
606 Drvenik Veli – Drvenik Mali – **Trogir – Split**
633 **Ploče** – Trpanj
636 Rogač – **Split**
638 Sumartin - **Makarska**
831 Sudurad – Lopud – **Dubrovnik**
832 Sobra – Prapratno

BRODSKE LINIJE S OBVEZOM JAVNE USLUGE

310 Mali Lošinj – Srakane Vele – Unije – Susak
311 Ilovik – Mrtvaška – Mali Lošinj
405 Rava – Iž – **Zadar**
405a **Zadar** – Sali – Zaglav
415 Vrgada – **Pakoštane – Biograd**
501 **Brodarica** – Krapanj
505 **Vodice** – Prvić – Zlarin – **Šibenik**
612 Komiža – Biševo
614 Korčula – Orebić
807 Šipan – Lopud – Koločep – **Dubrovnik**

BRZOBRODSKE LINIJE S OBVEZOM JAVNE USLUGE

9141 **Pula** – Unije – Susak – mali Lošinj – Ilovik – Silba – **Zadar**
9308 Mali Lošinj – Ilovik – Susak – Unije – Martinšćica – Cres – **Rijeka**
9309 Novalja – Rab – **Rijeka**
9401 Olib – Silba – Premuda – **Zadar**
9403 Ist – Molat – **Zadar**
9404 Brbinj – Božava – Zverinac – Sestrunj – Rivanj – **Zadar**
9405 **Zadar** – Iž – Rava
9406 **Zadar** – Sali – Zaglav – Iž
9502 Žirje – Kaprije – **Šibenik**
9601 Rogač – **Split**
9602 Vis - Hvar - Milna - **Split**
9603 Jelsa – Bol – **Split**
9604 Lastovo – Vela Luka – Hvar – **Split**
9608 Korčula – Prigradica – Hvar – **Split**
9807 **Dubrovnik** – Šipanska Luka – Sobra – Polače – Korčula – Lastovo
9808 Lastovo – Korčula – **Dubrovnik**

zato što su za njih nadležna regionalna ili lokalna tijela), navođenje detaljnih podataka o pojedinačnim ovlaštenjima bilo bi nerazmjerno, no ipak je iznimno važno dati jasan i sažet opći opis načina na koji je sektor organiziran, uključujući zajedničke značajke pojedinačnih ovlaštenja.

<i>* U BOLD fontu su označene luke na kopnu, ostalo su luke na otocima. Sve navedene linije su linije koje ostvaruju promet manji od 300 000 putnika u protekle dvije financijske godine.</i>
Opis (uobičajenih) oblika ovlaštenja . Ako se u određenom sektoru koriste standardizirani obrasci za ovlaštenja, priložite ih.
Akt o ovlaštenju kojim se utvrđuju obveze javne usluge je odluka o izboru najpovoljnijeg ponuditelja kojima se dodjeljuje pravo obavljanja usluge javnog prijevoza na spomenutim linijama temeljem provedenog otvorenog postupka javne nabave nakon čega se sklapa ugovor o javnoj usluzi.
Prosječno trajanje ovlaštenja (u godinama) i udio ovlaštenja koja su dulja od 10 godina (u %) po sektoru. Navedite u kojim je sektorima za SGEI-jeve dodijeljeno ovlaštenje u trajanju duljem od 10 godina te navedite opravdanje za to trajanje.
Prosječno trajanje ovlaštenja je 6 godina. 2 trajektne linije imaju trajanje ovlaštenja na 10 godina, 5 brodskih linija ima trajanje na 3 godine i samo jedna brodska linija na 12 godina.
Objašnjenje dodjeljuju li se poduzetnicima (uobičajeno) isključiva ili posebna prava.
Isključiva ili posebna prava se dodjeljuju nakon provedenog postupka javne nabave a za održavanje linija – sklapanje PSC (ugovor o javnoj usluzi).
Koji su instrumenti potpore upotrijebljeni (izravne subvencije, jamstva itd.)?
Državna potpora u obliku naknade za javnu uslugu (na linijama na kojima prihodi nisu dostatni za pokriće obavljanja obveze javne usluge).
Koji je uobičajeni mehanizam naknade za te usluge i temelji li se primijenjena metodologija na raspodjeli troškova ili neto iznosu izbjegnutih troškova?
Mehanizam naknade temelji se na metodologiji razvrstavanja troškova odnosno iznos naknade za obavljanje javne usluge ne smije premašiti neophodan iznos koji je potreban za pokriće neto troškova ispunjenja obveze obavljanja javne usluge, uključujući razumnu dobit.
Uobičajene mjere za izbjegavanje i povrat prekomjernih naknada.
Na kraju poslovne godine brodar dostavlja financijska izvješća za svaku liniju pojedinačno po principu odvojenog knjigovodstva, a javni naručitelj je u obvezi izvršiti računovodstvenu kontrolu kojom se utvrđuju konačni stvarni troškovi i prihodi linije. U slučaju da se računovodstvenom kontrolom utvrdi da je brodaru isplaćen veći iznos naknade za obavljanje javne usluge u odnosu na konačne troškove i prihode, javni naručitelj traži od brodara povrat više uplaćenih sredstava naknade za obavljanje javne usluge u proračun.
Kratak opis načina na koji se ispunjavaju zahtjevi transparentnosti (vidjeti članak 7. Odluke o SGEI-jevima iz 2012.) za potpore koje premašuju 15 milijuna EUR, a dodjeljuju se poduzetnicima koji obavljaju i djelatnosti koje nisu obuhvaćene SGEI-jevima. U svoj odgovor uvrstite i relevantne primjere informacija koje se objavljuju u tu svrhu (npr. poveznice na internetske stranice ili druga upućivanja), navedite postoji li središnja internetska stranica na kojoj se objavljuju takve informacije za sve takve mjere potpore u

Vašoj državi članici (i ako postoji, navedite poveznicu na tu internetsku stranicu) ili u suprotnom navedite objavljuju li se te informacije na razini dodjele potpore te ako se objavljuju, navedite kako (npr. na središnjoj, regionalnoj ili lokalnoj razini).

<https://agencija-zolpp.hr/wp-content/uploads/2021/04/Objava-godisnjih-iznosa-potpore-sukladno-clanku-37.-Uredbe-NN-31-14-i-clanak-7.Odluke-2012-21-EU.pdf>

<https://agencija-zolpp.hr/wp-content/uploads/2022/04/Objava-godisnjih-iznosa-potpore-sukladno-clanku-37.-Uredbe-NN-31-14-i-clanak-7.Odluke-2012-21-EU.pdf>

Iznos dodijeljenih potpora

Ukupni iznos dodijeljenih potpora (u milijunima EUR)². Taj iznos obuhvaća sve potpore dodijeljene na Vašem državnom području, uključujući potpore koje su dodijelila regionalna i lokalna tijela. (A+B+C)

2020.	2021.
38,17	39,86

A: Ukupan iznos dodijeljenih potpora (u milijunima EUR) koji su isplatila središnja nacionalna tijela³

2020.	2021.
38,17	39,86

B: Ukupan iznos dodijeljenih potpora (u milijunima EUR) koji su isplatila regionalna tijela⁴

2020.	2021.

C: Ukupan iznos dodijeljenih potpora (u milijunima EUR) koji su isplatila lokalna tijela⁵

2020.	2021.

Udio u rashodima po instrumentu potpore (izravna subvencija, jamstva itd.) (ako je dostupan)

2020.	2021.
-------	-------

² U skladu s člankom 9. točkom (b) Odluke o SGEl-jevima iz 2012.

³ Ako se iznos potpora ne može raščlaniti prema središnjim, regionalnim i lokalnim tijelima, treba navesti samo ukupni iznos dodijeljenih potpora za sva tijela.

⁴ Vidjeti bilješku3.

⁵ Vidjeti bilješku3.

Dodatni kvantitativni podaci (npr. broj korisnika po sektoru, prosječan iznos potpore, veličina poduzetnika) ⁶	
2020.	2021.
12	12

Ispunite i priloženu Excelovu datoteku sa sažetkom „SGEI Decision 2020 2021” – unesite ukupne iznose po odjeljku za cijelu državu članicu (ne po regiji, lokalnom tijelu ili općini).

3. OPIS PRIMJENE OKVIRA ZA SGEI-JEVE IZ 2012.

Ovaj dio izvješća valja podijeliti na sljedeće odjeljke:

Naknada za pružanje SGEI-jeva koja premašuje iznos od 15 milijuna EUR te nije obuhvaćena područjem primjene Odluke o SGEI-jevima (ako je primjenjivo, navedite odluku Komisije kojom se odobrava svaka pojedinačna mjera):

- i. Poštanske usluge
- ii. Opskrba energijom
- iii. Prikupljanje otpada
- iv. Opskrba vodom
- v. Zračno ili pomorsko povezivanje s otocima s prosječnim godišnjim prometom iznad granice utvrđene u čl. 2. st. 1. t. (d)
- vi. Zračne luke i luke u kojima je prosječni godišnji promet iznad granice utvrđene u čl. 2. st 1. t. (e)
- vii. Kultura
- viii. Financijske usluge
- ix. Ostali sektori (navedite)

Za svaku prethodno navedenu stavku podatke navedite u obliku sljedeće tablice:

⁶ Komisiji bi koristili i podaci koje možda imate o potporama dodijeljenima na temelju Odluke o SGEI-jevima iz 2012., na primjer broj korisnika po sektoru, prosječan iznos potpore, iznos po instrumentu potpore, veličina poduzetnika itd. Ako u Vašoj državi članici takvi kvantitativni podaci nisu lako dostupni, moguće ih je, naravno, prikazati u agregiranom obliku i/ili kao procjenu. U tom slučaju naznačite da je riječ o procjenama i navedite vrstu agregacije.

Odjeljak (na primjer, iii. Prikupljanje otpada ili viii. Financijske usluge)
v. Pomorsko povezivanje s otocima s prosječnim godišnjim prometom iznad granice utvrđene u čl. 2. st. 1. t. (d)
Jasan i cjelovit opis načina na koji su dotične usluge organizirane u Vašoj državi članici⁷
Opis usluga koje su u određenom sektoru u Vašoj državi članici definirane kao SGEI-jevi. Što jasnije opišite sadržaj usluga koje su poduzetnici ovlašteni pružati kao SGEI-jeve.
<p>Obavljanje obveze javne usluge redovitog javnog prijevoza putnika i vozila između otoka i kopna i otoka međusobno na linijama:</p> <p>DRŽAVNE TRAJEKTNE LINIJE</p> <p>431 Zadar (Gaženica) – Ošljak – Preko</p> <p>432 Biograd – Tkon</p> <p>632 Sućuraj – Drvenik</p> <p>635 Stari Grad - Split</p> <p>* Boldano su označene luke na kopnu, ostalo su luke na otocima</p> <p>DRŽAVNE BRODSKE LINIJE</p> <p>409 Preko - (Ošljak) – Zadar (Gradska luka)</p> <p>* U BOLD fontu su označene luke na kopnu, ostalo su luke na otocima. Sve navedene linije su linije koje ostvaruju promet veći od 300 000 putnika u protekle dvije financijske godine.</p>
Opis (uobičajenih) oblika ovlaštenja . Ako se u određenom sektoru koriste standardizirani obrasci za ovlaštenja, priložite ih.
Akt o ovlaštenju kojim se utvrđuju obveze javne usluge je odluka o izboru najpovoljnijeg ponuditelja kojima se dodjeljuje pravo obavljanja usluge javnog prijevoza na spomenutim linijama temeljem provedenog otvorenog postupka javne nabave nakon čega se sklapa ugovor o javnoj usluzi.
Prosječno trajanje ovlaštenja (u godinama) i udio ovlaštenja koja su dulja od 10 godina (u %) po sektoru. Navedite u kojim je sektorima za SGEI-jeve dodijeljeno ovlaštenje u trajanju duljem od 10 godina te navedite opravdanje za to trajanje.
Prosječno trajanje ovlaštenja je 6 godina.
Objašnjenje dodjeljuju li se poduzetnicima (uobičajeno) isključiva ili posebna prava .

⁷ Ako u Vašoj državi članici u određenom sektoru postoji tek manji broj pojedinačnih SGEI-jeva, detaljno opišite te usluge. Ako u Vašoj državi članici u određenom sektoru postoje ovlaštenja za velik broj usluga (primjerice zato što su za njih nadležna regionalna ili lokalna tijela), navođenje detaljnih podataka o pojedinačnim ovlaštenjima bilo bi nerazmjerno, no ipak je iznimno važno dati jasan i sažet opći opis načina na koji je sektor organiziran, uključujući zajedničke značajke pojedinačnih ovlaštenja. Budući da je broj slučajeva obuhvaćenih Okvirom za SGEI-jeve ograničen, Komisija očekuje podroban opis svake konkretne mjere.

Isključiva ili posebna prava se dodjeljuju nakon provedenog postupka javne nabave a za održavanje linija – sklapanje PSC (ugovor o javnoj usluzi).	
Koji su instrumenti potpore upotrijebljeni (izravne subvencije, jamstva itd.)?	
Državna potpora u obliku naknade za javnu uslugu	
Koji je uobičajeni mehanizam naknade za te usluge i temelji li se primijenjena metodologija na raspodjeli troškova ili neto iznosu izbjegnutih troškova?	
Mehanizam naknade temelji se na metodologiji razvrstavanja troškova odnosno iznos naknade za obavljanje javne usluge ne smije premašiti neophodan iznos koji je potreban za pokriće neto troškova ispunjenja obveze obavljanja javne usluge, uključujući razumnu dobit.	
Uobičajene mjere za izbjegavanje i povrat prekomjernih naknada.	
Na kraju poslovne godine brodar dostavlja financijska izvješća za svaku liniju pojedinačno po principu odvojenog knjigovodstva, a javni naručitelj je u obvezi izvršiti računovodstvenu kontrolu kojom se utvrđuju konačni stvarni troškovi i prihodi linije. U slučaju da se računovodstvenom kontrolom utvrdi da je brodaru isplaćen veći iznos naknade za obavljanje javne usluge u odnosu na konačne troškove i prihode, javni naručitelj traži od brodarka povrat više uplaćenih sredstava naknade za obavljanje javne usluge u proračun.	
Kratko objasnite na koji se način ispunjavaju zahtjevi transparentnosti (vidi točku 60. Okvira za SGEI-jeve iz 2012.). U svoj odgovor uvrstite i relevantne primjere informacija koje se objavljuju u tu svrhu (npr. poveznice na internetske stranice ili druga upućivanja), navedite postoji li središnja internetska stranica na kojoj se objavljuju takve informacije za sve takve mjere potpore u Vašoj državi članici (i ako postoji, navedite poveznicu na tu internetsku stranicu) ili u suprotnom navedite objavljuju li se te informacije na razini dodjele potpore te ako se objavljuju, navedite kako (npr. na središnjoj, regionalnoj ili lokalnoj razini).	
https://agencija-zolpp.hr/wp-content/uploads/2021/04/Objava-godisnjih-iznosa-potpore-sukladno-clanku-38.-Uredbe-NN-31-14.pdf https://agencija-zolpp.hr/wp-content/uploads/2022/04/Objava-godisnjih-iznosa-potpore-sukladno-clanku-38.-Uredbe-NN-31-14.pdf	
Iznos dodijeljenih potpora	
Ukupni iznos dodijeljenih potpora (u milijunima EUR) ⁸ . Taj iznos obuhvaća sve potpore dodijeljene na Vašem državnom području, uključujući potpore koje su dodijelila regionalna i lokalna tijela. (A+B+C)	
2020.	2021.

⁸ U skladu sa stavkom 62. točkom (b) Okvira za SGEI-jeve iz 2012.

2,69	2,75
A: Ukupan iznos dodijeljenih potpora (u milijunima EUR) koji su isplatila središnja nacionalna tijela⁹	
2020.	2021.
2,69	2,75
B: Ukupan iznos dodijeljenih potpora (u milijunima EUR) koji su isplatila regionalna tijela¹⁰	
2020.	2021.
C: Ukupan iznos dodijeljenih potpora (u milijunima EUR) koji su isplatila lokalna tijela¹¹	
2020.	2021.
Udio u rashodima po instrumentu potpore (izravna subvencija, jamstva itd.) (ako je dostupan)	
2020.	2021.
Dodatni kvantitativni podaci (npr. broj korisnika po sektoru, prosječan iznos potpore, veličina poduzetnika)¹²	
2020.	2021.
1	1

Ispunite i priloženu Excelovu datoteku sa sažetkom „SGEI Framework 2020 2021” – unesite ukupne iznose po odjeljku za cijelu državu članicu (ne po regiji, lokalnom tijelu ili općini).

4. PRIGOVORI TREĆIH STRANA

⁹ Ako se iznos potpora ne može raščlaniti prema središnjim, regionalnim i lokalnim tijelima, treba navesti samo ukupni iznos dodijeljenih potpora za sva tijela.

¹⁰ Vidjeti bilješku9.

¹¹ Vidjeti bilješku9.

¹² Komisiji bi koristili i podaci koje možda imate o potporama dodijeljenima na temelju Okvira za SGEI-jeve iz 2012., na primjer broj korisnika po sektoru, prosječan iznos potpore, iznos po instrumentu potpore, veličina poduzetnika itd. Ako u Vašoj državi članici takvi kvantitativni podaci nisu lako dostupni, moguće ih je, naravno, prikazati u agregiranom obliku i/ili kao procjenu. U tom slučaju naznačite da je riječ o procjenama i navedite vrstu agregacije.

Navedite pregled prigovora trećih strana, u prvom redu postupke koji se vode pred nacionalnim sudovima, o mjerama iz područja primjene Odluke o SGEI-jevima iz 2012. i Okvira za SGEI-jeve iz 2012. U odgovoru navedite što detaljnije informacije te navedite sektor za koji ste primili prigovore, sadržaj prigovora te mjere koje bi Vaša tijela mogla poduzeti ili vjerojatan ishod sudskog postupka.

Nema prigovora u primjeni Odluke i Okvira.

5. RAZNO

a. Pozivamo Vas da navedete jesu li Vaša nadležna tijela naišla na teškoće u primjeni Odluke o SGEI-jevima iz 2012., posebno u pogledu sljedećih pitanja:

- sastavljanja akta o ovlaštenju u skladu s člankom 4. Odluke o SGEI-jevima,
- navođenja iznosa naknade u skladu s člankom 5. Odluke o SGEI-jevima,
- određivanja razine razumne dobiti u skladu s člankom 5. stavcima 5. – 8. Odluke o SGEI-jevima,
- redovnog provjeravanja prekomjerne naknade u skladu s člankom 6. Odluke o SGEI-jevima.

U odgovoru navedite što detaljnije informacije, uvrstite relevantne primjere te prema potrebi navedite sektor u kojem su teškoće najzastupljenije.

--

b. Pozivamo Vas da navedete jesu li Vaša nadležna tijela naišla na poteškoće u primjeni Okvira za SGEI-jeve iz 2012., posebno u pogledu sljedećih pitanja:

- provedbe javnog savjetovanja u skladu s točkom 14. Okvira za SGEI-jeve,
- poštovanja pravila o javnoj nabavi u skladu s točkom 19. Okvira za SGEI-jeve,
- određivanja neto izbjegnuto troška u skladu s točkama 25. – 27. Okvira za SGEI-jeve,
- određivanja razine razumne dobiti u skladu s točkama 33. – 38. Okvira za SGEI-jeve.

U odgovoru navedite što detaljnije informacije, uvrstite relevantne primjere te prema potrebi navedite sektor u kojem su teškoće najzastupljenije.

--

- c. U nastavku slobodno navedite i sve druge primjedbe o vidovima primjene Odluke o SGEI-jevima i Okvira za SGEI-jeve koji nisu obuhvaćeni prethodno postavljenim pitanjima.

Uslijed poremećaja na tržištu tijekom 2020 i 2021 godine bitno su narasli troškovi održavanja, rezervnih djelova i goriva, koji se očekuju i nadalje. Postavlja se pitanje do koje visine u odnosu na ugovorenu možemo reprogramirati potporu koja je ugovorena prije 3 li više godina.

PRILOG

Usluge od općeg gospodarskog interesa (SGEI): smjernice za podnošenje izvješća u skladu s Odlukom o SGEI-jevima iz 2012. i Okvirom za SGEI-jeve iz 2012.

Obveze izvješćivanja utvrđene su člankom 9. Odluke o SGEI-jevima iz 2012.:

Svake dvije godine svaka država članica dužna je podnijeti Komisiji izvješće o provedbi ove Odluke. Izvješće mora sadržavati detaljan pregled uvjeta primjene ove Odluke za različite kategorije usluga iz članka 2. stavka 1., uključujući:

- (a) opis primjene ove Odluke na usluge koje su obuhvaćene njezinim područjem primjene, uključujući interne djelatnosti;*
- (b) ukupan iznos potpora koje su dodijeljene u skladu s ovom Odlukom, raščlanjenih po gospodarskim sektorima korisnikâ;*
- (c) napomenu o tome je li kod određene vrste usluge primjena ove Odluke dovela do teškoća ili su uloženi prigovori trećih strana; i*
- (d) sve druge informacije koje se odnose na primjenu ove Odluke koje zatraži Komisija i koje je potrebno navesti pravovremeno prije dostave izvješća.*

Za potpore dodijeljene u sklopu Okvira za SGEI-jeve iz 2012. nalažu se u načelu istovjetne obveze izvješćivanja u točki 62. Okvira za SGEI-jeve iz 2012.

Izvješće valja ustrojiti kako slijedi:

1. PREGLED RASHODA

Ispunite sljedeću tablicu:

Ukupni rashodi države za SGEI-jeve razvrstani po pravnoj osnovi (u milijunima EUR)		
	2020.	2021.
<i>Ukupna naknada za usluge od općeg gospodarskog interesa (1+2)</i>	70,12	59,18
1. Ukupna naknada dodijeljena na temelju Odluke o SGEI-jevima	25,50	27,31
2. Ukupna naknada dodijeljena na temelju Okvira za SGEI-jeve	44,62	31,87

2. OPIS PRIMJENE ODLUKE O SGEI-JEVIMA IZ 2012.

Ovaj dio izvješća valja podijeliti na sljedeće odjeljke:

- 1) Bolnice koje pružaju medicinsku skrb, uključujući, prema potrebi, hitne službe (čl. 2. st. 1. t. (b))
- 2) Socijalne usluge (čl. 2. st. 1. t. (c))
 - a) Zdravstvena i dugotrajna skrb
 - b) Skrb za djecu
 - c) Pristup tržištu rada i ponovno uključivanje na tržište rada
 - d) Socijalni stanovi
 - e) Zaštita i socijalna uključenost ranjivih skupina
 - f) Ostale socijalne usluge (ako je primjenjivo)
- 3) Zračno ili pomorsko povezivanje s otocima s prosječnim godišnjim prometom koji ne prelazi granicu utvrđenu u čl. 2. st. 1. t. (d)

- 4) Zračne luke i luke u kojima prosječni godišnji promet ne prelazi granicu utvrđenu u čl. 2. st 1. t. (e)

Pravna osnova:

Odluka o obvezi otvorenosti Zračne luke Osijek d.o.o. za javni zračni promet u razdoblju od 2019. – 2023. godine (koja je donesena 18. listopada 2018.)

Poduzetnik kojem je ovom Odlukom povjereno obavljanje usluge od općeg gospodarskog interesa je Zračna luka Osijek d.o.o.

Sektor korisnika državne potpore određen prema NACE rev. 2 klasifikaciji:

5223 - Uslužne djelatnosti u vezi s zračnim prijevozom

Predmet poslovanja poduzetnika Zračna luka Osijek d.o.o. obuhvaća osnovne i sekundarne djelatnosti.

Prema ovoj Odluci, u svrhu očuvanja vremena otvorenosti Zračne luke Osijek d.o.o. za javni zračni promet, operator aerodroma obavezan je obavljati osnovne djelatnosti koje obuhvaćaju skup svih aktivnosti koje se odnose na tehničko-tehnološke poslove i operacije koje su u funkciji sigurnog posluživanja zračnoga prometa zrakoplova, putnika, prtljage, robe, stvari i pošte te biti otvoren za javni zračni promet sukladno naredbama o vremenu otvorenosti aerodroma za javni zračni promet (koje čine uslugu od općeg gospodarskog interesa-SGEI).

Sve ostale djelatnosti kojima se bavi Zračna luka Osijek d.o.o., uključujući sekundarne djelatnosti kao što su usluge skladištenja, najam poslovnog prostora, usluge cestovnog prijevoza, ugostiteljske usluge, najam zemljišta, najam parkinga, agencijski poslovi i slično, nisu predmet ove Odluke (ne smatraju se uslugama od općeg gospodarskog interesa-SGEI).

- 5) Naknada za pružanje SGEI-jeva koja ne premašuje godišnji iznos od 15 milijuna EUR (čl. 2. st. 1. t. (a))
- a) Poštanske usluge

Hrvatska pošta

U skladu s člankom 4. Odluke Europske komisije od 20. prosinca 2011. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa, kao i s odredbama Zakona o državnim potporama (»Narodne novine«, br. 47/14. i 69/17.) (u daljnjem tekstu: ZDP), davatelj državne potpore – Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture izradilo je akt o ovlaštenju – Pojedinačna državna potpora HP-Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne usluge za razdoblje od 2019. do 2023. godine (u daljnjem tekstu: Pojedinačna državna potpora), koji je dostavljen na mišljenje Ministarstvu financija. Prema mišljenju Ministarstva financija (klasa: 421-02/18-01/1, urbroj: 513-06-02-19-3, od 25. siječnja 2019. godine) Pojedinačna državna potpora u skladu je sa ZDP-om te Smjernicama politike državnih potpora i potpuno usklađen s Odlukom Europske komisije od 20. prosinca 2011. o primjeni članka 106. Stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa.

Zakonom o poštanskim uslugama (»Narodne novine«, br. 144/12., 153/13., 78/15. i 110/19.) (u daljnjem tekstu: ZPU) propisan je i postupak naknade nepravednog financijskog opterećenja ako obveza pružanja univerzalne usluge za davatelja te usluge stvara neto trošak. Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (u daljnjem tekstu: HAKOM) svojom odlukom utvrđuje iznos neto troška koji predstavlja nepravedno financijsko opterećenje davatelja univerzalne usluge, a koji se, prema članku 48. stavku 5. ZPU-a, isplaćuje iz sredstava državnog proračuna RH, a na temelju odluke HAKOM-a te u skladu s pravilima o državnim potporama. Prema članku 49. stavku 1. ZPU-a, davatelj univerzalne usluge, koji želi ostvariti pravo na naknadu nepravednog opterećenja, podnosi zahtjev HAKOM-u najkasnije do 31. srpnja za prethodnu kalendarsku godinu. Također, prema stavku 2. istog

članka, davatelj univerzalne usluge mora priložiti revizijsko izvješće i izračun stvarnog neto troška, sastavljen u skladu s odredbama članka 47. i 50. ZPU-a. Nadalje, prema stavku 2. istog članka, davatelj univerzalne usluge obavezan je na zahtjev HAKOM-a dostaviti dodatno obrazloženje neto troška. Na kraju, prema članku 48. stavku 4. ZPU-a, HAKOM donosi odluku u pravilu u roku 60 dana, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana podnošenja urednog zahtjeva iz članka 49. stavka 1. ZPU-a.

Na temelju ZPU-a (čl. 8. st.1. točke 6. te čl. 10. st. 1.), u postupku utvrđivanja naknade nepravednog financijskog opterećenja davatelja univerzalne usluge, pokrenutom na zahtjev HP-Hrvatske pošte d.d. (u daljnjem tekstu: HP), Vijeće HAKOM-a donosi odluku kojim se utvrđuje iznos koji predstavlja nepravedno financijsko opterećenje za davatelja univerzalne usluge HP (odluka se donosi u tekućoj godini za prethodnu godinu). Davatelj univerzalne usluge HP podnosi HAKOM-u zahtjev (u tekućoj godini) za naknadom troškova univerzalne usluge koji predstavljaju nepravedno financijsko opterećenje (u prethodnoj godini), s pripadajućim godišnjim financijskim izvještajem i izvješćem neovisnog revizora. HP u dostavljenom zahtjevu navodi da mu obveza univerzalne usluge predstavlja nepravedno financijsko opterećenje u vidu obveze pružanja usluga pod drugačijim uvjetima od uobičajenih tržišnih uvjeta.

U skladu sa zakonskim propisima i Naputkom (koji donosi Vijeće HAKOM-a) o izračunu i naknadi neto troška univerzalne usluge i procjene nepravednog financijskog opterećenja od 31. kolovoza 2015. (u daljnjem tekstu: Naputak), HP dostavlja izračun neto troška univerzalne usluge. Radi provjere utemeljenosti izračuna dostavljenog uz zahtjev HP-a, HAKOM od neovisnog revizora traži mišljenje o dostavljenom izračunu. Uz navedeno, HAKOM održava niz radionica s predstavnicima neovisnog revizora i HP-a, na kojima se raspravljaju svi elementi izračuna s posebnim naglaskom na korištene pretpostavke u komercijalnom scenariju. Na temelju dostavljenih podataka i održanih radionica, neovisni revizor dostavlja zaključno izvješće s neovisnim izražavanjem uvjerenja o komercijalnom scenariju i izračunu neto troška.

U skladu s izvješćem neovisnog revizora o neto trošku, HAKOM utvrđuje konačni iznos neto troška univerzalne usluge. Nakon što se utvrdi iznos neto troška univerzalne usluge, HAKOM pokreće postupak procjene nepravednog financijskog opterećenja za davatelja univerzalne usluge. U navedenom postupku HAKOM procjenjuje predstavlja li neto trošak univerzalne usluge nepravedno financijsko opterećenje u skladu s točkom 5. Naputka.

Vijeće HAKOM-a donijelo je odluku, klase: UP/I-344-02/20-06/01, urbroja: 376-06-20-09, od 28. listopada 2020. godine, kojom je utvrđeno da iznos od 92.845.875,00 kuna predstavlja nepravedno financijsko opterećenje za davatelja univerzalne usluge, HP-Hrvatsku poštu d.d. u 2019. godini, te je na temelju te odluke i u skladu s Pojedinačnom državnom potporom od 2019. do 2023. godine isplaćen utvrđeni iznos davatelju univerzalne usluge.

Vijeće HAKOM-a donijelo je odluku, klase: UP/I-344-02/21-06/01, urbroja: 376-06-21-09, od 21. listopada 2021. godine, kojom je utvrđeno da iznos od 95.056.342,00 kuna predstavlja nepravedno financijsko opterećenje za davatelja univerzalne usluge, HP-Hrvatsku poštu d.d. u 2020. godini, te je na temelju te odluke i u skladu s Pojedinačnom državnom potporom od 2019. do 2023. godine isplaćen utvrđeni iznos davatelju univerzalne usluge.

- b) Opskrba energijom
- c) Prikupljanje otpada
- d) Opskrba vodom
- e) Kultura
- f) Financijske usluge
- g) Ostali sektori

DOMAĆI LINIJSKI ZRAČNI PRIJEVOZ

Pravna osnova

- a) Odluka o obvezi obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza za razdoblje od 27. ožujka 2016. do 28. ožujka 2020. godine, koju je Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici održanoj 24. rujna 2015. godine.
- b) Odluka o izboru ponuda za obavljanje usluge domaćeg linijskog zračnog prijevoza od 27. siječnja 2016. godine.
- c) Ugovor o obvezi obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza za razdoblje od 27. ožujka 2016. do 28. ožujka 2020. godine sa zračnim prijevoznikom Croatia Airlines d.d. od 30. svibnja 2016. godine.
- d) Ugovor o obvezi obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza za razdoblje od 27. ožujka 2016. do 28. ožujka 2020. godine sa zračnim prijevoznikom Trade Air d.o.o. od 30. svibnja 2016. godine.
- e) Odluka o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske od 17. ožujka 2020. godine.
- f) Odluka o izmjeni Odluke o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske, koju je ministar mora, prometa i infrastrukture donio 05. ožujka 2021. godine.
- g) Odluka o izmjeni Odluke o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske od 27. rujna 2021. godine.
- h) Ugovor o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske od 18. ožujka 2020. godine s Croatia Airlines d.d.
- i) Dodatak 1 Ugovora o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske od 25. rujna 2020. godine s Croatia Airlines d.d.
- j) Dodatak 2 Ugovora o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske od 05. ožujka 2021. godine s Croatia Airlines d.d.
- k) Dodatak 3 Ugovora o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske od 27. rujna 2021. godine s Croatia Airlines d.d.
- l) Ugovor o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske od 18. ožujka 2020. godine s Trade Air d.o.o.
- m) Dodatak 1 Ugovora o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske od 25. rujna 2020. godine s Trade Air d.o.o.
- n) Dodatak 2 Ugovora o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske od 05. ožujka 2021. godine s Trade Air d.o.o.
- o) Dodatak 3 Ugovora o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske od 27. rujna 2021. godine s Trade Air d.o.o.

Poduzetnici kojima je ovim ugovorima povjereno obavljanje usluge od općeg gospodarskog interesa su: Croatia Airlines d.d. i Trade Air d.o.o.

Sektor korisnika državne potpore određen prema NACE rev. 2 klasifikaciji:
5223 - Uslužne djelatnosti u vezi s zračnim prijevozom

Prije zaključenja ugovora sa zračnim prijevoznicima, na temelju članka 30. Zakona o zračnom prometu, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 24. rujna 2015. godine donijela Odluku o obvezi obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza za razdoblje od 27. ožujka 2016. do 28. ožujka 2020. godine, u svrhu očuvanja prometne povezanosti regija, gospodarskog i društvenog razvitka Republike Hrvatske, te istom Odlukom utvrdila obvezu obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza i to na sljedećih 10 zračnih linija:

- Dubrovnik - Zagreb – Dubrovnik; Split - Zagreb – Split; Zagreb - Zadar - Pula – Zadar; Zagreb - Zagreb - Brač – Zagreb; Osijek - Dubrovnik – Osijek; Osijek - Split – Osijek; Osijek - Zagreb – Osijek; Osijek - Pula - Split - Pula – Osijek; Osijek - Rijeka – Osijek i Rijeka - Split - Dubrovnik - Split – Rijeka, a nakon koje Odluke je proveden Javni natječaj za obavljanje redovitog zračnog prijevoza u skladu s obvezama javnih usluga, objavljen 5. studenog 2015. godine u Službenom listu Europske unije (C366).

Nadalje, uslijed otežavajućih okolnosti uzrokovanih epidemijom COVID-19 bolesti, ministar mora, prometa i infrastrukture donio je 17. ožujka 2020. godine Odluku o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske, u svrhu očuvanja kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske te očuvanja prometne povezanosti regija, gospodarskog i društvenog razvitka Republike Hrvatske, a slijedom koje su od 18. ožujka 2020. godine sklopljeni ugovori o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske, s istim zračnim prijevoznicima.

Opseg i standard usluge utvrđen Odlukom od 18. ožujka 2020. godine identičan je opsegu i standardu utvrđenom odnosnim Javnim natječajem objavljenim u Službenom listu Europske unije 5. studenog 2015. godine (C 366).

Za svaku prethodno navedenu stavku podatke navedite u obliku sljedeće tablice:

Odjeljak (na primjer 1, bolnice ili 2b, skrb o djeci)
1. Očuvanje prometne povezanosti regija (domaći linijski zračni prijevoz) 2. Zračna luka Osijek 3. Poštanske usluge – Hrvatska pošta
Jasan i cjelovit opis načina na koji su dotične usluge organizirane u Vašoj državi članici¹
Opis usluga koje su u određenom sektoru u Vašoj državi članici definirane kao SGEI-jevi. Što jasnije opišite sadržaj usluga koje su poduzetnici ovlašteni pružati kao SGEI-jeve.
1. Očuvanje prometne povezanosti regija (domaći linijski zračni prijevoz) U svrhu očuvanja prometne povezanosti regija, gospodarskog i društvenog razvitka Republike Hrvatske, a nakon provedenog Javnog natječaja za obavljanje redovitog zračnog prijevoza u skladu s obvezama javnih usluga, objavljen 5. studenog 2015. godine u Službenom listu Europske unije (C366) zaključeni su ugovori sa zračnim prijevoznicima, kojima su utvrđena prava i obveze ugovornih strana u svezi s obvezom obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza kao javne usluge, odnosno određen je sadržaj usluge koje su zračni prijevoznici ovlašteni pružati kao –SGEI-jeve i to: Zračni prijevoznik Croatia Airlines d.d., obavezan je obavljati domaći linijski zračni prijevoz kao javne usluge na sljedećih 6 zračnih linija: Dubrovnik – Zagreb – Dubrovnik;

¹ Ako u Vašoj državi članici u određenom sektoru postoji tek manji broj pojedinačnih SGEI-jeva, detaljno opišite te usluge. Ako u Vašoj državi članici u određenom sektoru postoje ovlaštenja za velik broj usluga (primjerice zato što su za njih nadležna regionalna ili lokalna tijela), navođenje detaljnih podataka o pojedinačnim ovlaštenjima bilo bi nerazmjerno, no ipak je iznimno važno dati jasan i sažet opći opis načina na koji je sektor organiziran, uključujući zajedničke značajke pojedinačnih ovlaštenja.

Split – Zagreb – Split; Zagreb – Zadar – Pula – Zadar – Zagreb; Zagreb – Brač – Zagreb; Osijek – Dubrovnik – Osijek; Osijek – Split – Osijek.

Zračni prijevoznik Trade Air d.o.o., obavezan je obavljati domaći linijski zračni prijevoz kao javne usluge na sljedeće 4 zračne linije: Osijek – Zagreb – Osijek, Osijek – Pula – Split – Pula – Osijek, Osijek – Rijeka – Osijek, Rijeka – Split – Dubrovnik – Split – Rijeka.

Uslijed otežavajućih okolnosti uzrokovanih epidemijom COVID-19 bolesti, u svrhu očuvanja kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske te očuvanja prometne povezanosti regija, gospodarskog i društvenog razvitka Republike Hrvatske, 18. ožujka 2020. godine sklopljeni su ugovori o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske, s istim zračnim prijevoznicima.

Uslugu od općeg gospodarskog interesa zračni prijevoznici Croatia Airlines d.d. i Trade Air d.o.o. imaju obvezu obavljati na razini, odnosno po utvrđenom opsegu i standardu i na zračnim linijama, sukladno zaključenim ugovorima.

Opis (uobičajenih) oblika ovlaštenja. Ako se u određenom sektoru koriste standardizirani obrasci za ovlaštenja, priložite ih.

U konkretnom slučaju: ODLUKE

- Odluka o obvezi obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza za razdoblje od 27. ožujka 2016. do 28. ožujka 2020. godine, koju je Vlada Republike Hrvatske donijela 24. rujna 2015. godine.
- Odluka o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske, koju je ministar mora, prometa i infrastrukture donio 17. ožujka 2020. godine.
- Odluka o izmjeni Odluke o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske, koju je ministar mora, prometa i infrastrukture donio 25. rujna 2020. godine.
- Odluka o izmjeni Odluke o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske, koju je ministar mora, prometa i infrastrukture donio 05. ožujka 2021. godine.
- Odluka o izmjeni Odluke o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske, koju je ministar mora, prometa i infrastrukture donio 27. rujna 2021. godine.

(preslike navedenih odluka, dostavljamo u privitku)

2.Zračna luka Osijek

U svrhu očuvanja vremena otvorenosti Zračne luke Osijek d.o.o. za javni zračni promet, operator aerodroma je obavezan obavljati uslugu od općeg gospodarskog interesa koju čini skup tehničko-tehnoloških poslova i operacija koje su u funkciji sigurnog posluživanja zračnoga prometa zrakoplova, putnika, prtljage, robe, stvari i pošte te biti otvoren za javni zračni promet sukladno naredbama o vremenu otvorenosti aerodroma za javni zračni promet.

Uslugu od općeg gospodarskog interesa poduzetnik Zračna luka Osijek d.o.o. obavlja na razini otvorenosti aerodroma sukladno: „Naredbi o vremenu otvorenosti aerodroma (Narodne novine, broj: 31/18)“.

Naredbom je određeno vrijeme u kojem Zračna luka Osijek d.o.o. mora biti otvorena za javni zračni promet kao i da mora biti otvorena i izvan naznačenog vremena otvorenosti,

na zahtjev koji se treba podnijeti u radnom vremenu Zračne luke Osijek uz prethodnu najavu putem SITA komunikacijskog sustava i to 24 sata prije leta (za razdoblje od 2019. do 2023.).

a)

Sve ostale djelatnosti kojima se bavi Zračna luka Osijek d.o.o., uključujući sekundarne djelatnosti ne smatraju se uslugama od općeg gospodarskog interesa

3. Poštanske usluge – Hrvatska pošta

ZPU-om propisano je obavljanje univerzalne (poštanske) usluge kao usluge od interesa za Republiku Hrvatsku, pa se u skladu s tim univerzalna usluga smatra uslugom od općeg gospodarskog interesa. Člankom 3. ZPU-a obavljanje univerzalne usluge od interesa je za RH, i korisnicima poštanskih usluga na cijelom području RH mora se osigurati univerzalna usluga pod jednakim uvjetima. U skladu sa ZPU-om poštanske usluge obuhvaćaju univerzalnu uslugu, zamjenske poštanske usluge i ostale poštanske usluge.

Univerzalna usluga je skup poštanskih usluga koje su dostupne svim korisnicima poštanskih usluga na cijelom području Republike Hrvatske po pristupačnoj cijeni, a davatelj univerzalne usluge mora osigurati kakvoću obavljanja univerzalne usluge propisanu ZPU-om putem svoje poštanske mreže. Univerzalna usluga obuhvaća poštanske usluge u unutarnjem i međunarodnom prometu:

1. prijam, usmjeravanje, prijenos i uručenje pismovnih pošiljaka mase do 2 kilograma
2. prijam, usmjeravanje, prijenos i uručenje paketa mase do 10 kilograma
3. prijam, usmjeravanje, prijenos i uručenje preporučenih pošiljaka i pošiljaka s označenom vrijednosti
4. prijam, usmjeravanje, prijenos i uručenje pošiljaka za slijepe mase do 7 kilograma, bez naplate
5. usmjeravanje, prijenos i uručenje paketa mase do 20 kilograma u međunarodnom dolaznom prometu.

Na temelju ZPU-a davatelj univerzalne usluge – HP mora osigurati svim korisnicima najmanje pet radnih dana u tjednu:

1. jedan prijam poštanske pošiljke
 2. jedno uručenje poštanske pošiljke na kućnu adresu ili u poslovne prostore svake fizičke ili pravne osobe,
- ali se gore navedeno ne mora primjenjivati u posebnim zemljopisnim uvjetima ili drugim okolnostima.

HP je obavezan uručiti svaku poštansku pošiljku u stanju u kakvom je zaprimljena. HP je obavezan korisniku za preporučene pošiljke, pošiljke s označenom vrijednosti i pakete izdati besplatnu potvrdu o primitku pošiljke te od osobe kojoj je poštanska pošiljka uručena tražiti potpis, kao potvrdu o uručanju. ZPU-om i Pravilnikom o obavljanju univerzalne usluge (NN br. 41/13.) propisani su i ostali kriteriji koje mora ispunjavati davatelj univerzalne usluge.

Pravilnik o obavljanju univerzalne usluge propisuje kriterije koje mora ispunjati poštanska mreža davatelja univerzalne usluge. Pod poštanskom mrežom podrazumijeva se sustav organizacije i svih vrsta sredstava međusobno povezanih u jedinstvenu tehničko-tehnološku cjelinu, koje davatelj univerzalne usluge koristi osobito za obavljanje univerzalne usluge na cijelom području Republike Hrvatske.

Davatelj univerzalne usluge je obavezan ustrojiti mrežu poštanskih ureda tako da:

1. jedan poštanski ured posluje u prosjeku na površini najviše do 80 km² ili da
2. jedan poštanski ured posluje u prosjeku za najviše 6000 stanovnika.

Prosječni broj stanovnika i površina u km² odnose se na cijelo područje Republike Hrvatske. Mrežu poštanskih ureda mora činiti najmanje 700 redovitih poštanskih ureda.

<p>Davatelj univerzalne usluge obavezan je ustrojiti mrežu pristupnih točaka u naseljenim područjima na način da je udaljenost između pristupnih točaka najviše 5000 m.</p> <p>HP mora, u skladu s člankom 40. ZPU-a, osigurati:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. u unutarnjem poštanskom prometu, uručenje 85% poštanskih pošiljaka najbrže kategorije u roku od jednoga radnog dana, odnosno 95% u roku od dva radna dana, a za sve ostale pošiljke u unutarnjem prometu 95% u roku od tri radna dana 2. u međunarodnom poštanskom prometu s državama članicama Europske unije, uručenje 85% poštanskih pošiljaka najbrže kategorije u roku od tri radna dana, odnosno 97% u roku od pet radnih dana, a za druge države u okviru rokova propisanih aktima Svjetske poštanske unije. <p>Za poštanske pošiljke adresirane za primatelje na otocima ili zaprimljene na otocima navedeni rokovi uručjenja produljuju se za jedan dan. U prostorima HP-a namijenjenima korisnicima usluga te na poštanskom kovčežiću mora biti naveden krajnji rok za prijam ili ubacivanje poštanskih pošiljaka prema kategoriji brzine prijenosa pošiljaka.</p> <p>Davatelj univerzalne usluge obavezan je svake godine, u skladu s hrvatskim normama, obaviti mjerenje kakvoće obavljanja univerzalne usluge te, putem neovisnog tijela, obaviti mjerenje kakvoće prijenosa poštanskih pošiljaka radi utvrđivanja postotka uručenih pošiljaka.</p> <p>Pravilnikom o obavljanju univerzalne usluge uređen je način na koji davatelj univerzalne usluge raspisuje i objavljuje natječaj za mjerenje kakvoće obavljanja univerzalne usluge putem neovisnog tijela, koje mora biti usklađeno sa sljedećim hrvatskim normama:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. HRN EN 13850 – mjerenje vremena prijenosa pojedinačne prioritetne pošiljke od prijma do uručjenja 2. HRN EN 14508 – mjerenje vremena prijenosa pojedinačne neprioritetne pošiljke od prijma do uručjenja i 3. HR EN 14012 – mjerenje broja pritužbi i naknada štete. <p>Davatelj univerzalne usluge obavezan je prema ZPU-u HAKOM-u na znanje dostaviti godišnje izvješće o kakvoći obavljanja univerzalne usluge, najkasnije do 1. travnja za prethodnu kalendarsku godinu.</p>
<p>Opis (uobičajenih) oblika ovlaštenja. Ako se u određenom sektoru koriste standardizirani obrasci za ovlaštenja, priložite ih.</p>
<p>Očuvanje prometne povezanosti regija (domaći linijski zračni prijevoz) –Odluke;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Odluka o obvezi obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza za razdoblje od 27. ožujka 2016. do 28. ožujka 2020. godine, koju je Vlada Republike Hrvatske donijela 24. rujna 2015. godine. - Odluka o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske, koju je ministar mora, prometa i infrastrukture donio 17. ožujka 2020. godine. - Odluka o izmjeni Odluke o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske, koju je ministar mora, prometa i infrastrukture donio 25. rujna 2020. godine. - Odluka o izmjeni Odluke o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske, koju je ministar mora, prometa i infrastrukture donio 05. ožujka 2021. godine. - Odluka o izmjeni Odluke o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske, koju je ministar mora, prometa i infrastrukture donio 27. rujna 2021. godine. <p>(preslike navedenih odluka, dostavljamo u privitku)</p> <p>Odluka ZL OS</p> <p>Odluka o obvezi otvorenosti Zračne luke Osijek d.o.o. za javni zračni promet u razdoblju od 2019. – 2023. godine od 18. listopada 2018. godine (u daljnjem tekstu: Odluka iz 2018.), čiju presliku dostavljamo u privitku.</p>

Obavljanje zamjenskih poštanskih usluga i ostalih poštanskih usluga

Pravo obavljanja zamjenskih poštanskih usluga i ostalih poštanskih usluga stječe pravna ili fizička osoba od dana podnošenja uredne prijave HAKOM-u. Prijava za obavljanje poštanskih usluga, koja se podnosi HAKOM-u u pisanom obliku, mora sadržavati sljedeće:

1. naziv i sjedište pravne, odnosno fizičke osobe te osobni identifikacijski broj
2. izvadak iz odgovarajućeg registra pravnih ili fizičkih osoba
3. popis i opis zamjenskih i/ili ostalih poštanskih usluga koje će se obavljati
4. cjenik poštanskih usluga
5. područje na kojem će se obavljati zamjenske i/ili ostale poštanske usluge (unutarnji i/ili međunarodni promet)
6. rok u kojem podnositelj prijave namjerava započeti obavljati zamjenske i/ili ostale poštanske usluge.

HAKOM će, u roku od osam dana od dana zaprimanja uredne prijave, izdati davatelju poštanskih usluga potvrdu kojom se dokazuje podnošenje uredne prijave za određene vrste poštanskih usluga. Ova potvrda nije upravni akt.

Na temelju podnesene prijave HAKOM procjenjuje radi li se o zamjenskim poštanskim uslugama, uvažavajući pritom značajke prijavljenih poštanskih usluga, njihovu uporabnu svrhu sa stajališta korisnika poštanskih usluga i cijenu usluge. Ako iz prijave proizlazi da su poštanske usluge, za koje je prijava podnesena, zamjenske poštanske usluge, HAKOM će donijeti odluku o obavljanju zamjenskih poštanskih usluga u roku od 90 dana od dana zaprimanja uredne prijave. Prije donošenja odluke HAKOM će zatražiti mišljenje tijela nadležnog za zaštitu tržišnog natjecanja.

Odluka HAKOM-a mora sadržavati:

1. pravo obavljanja zamjenskih poštanskih usluga, na određenom području, u skladu s podnesenom prijavom
2. podatke o davatelju poštanskih usluga koji se odlukom određuje
3. obveze koje davatelj zamjenskih poštanskih usluga mora ispunjavati.

Davatelj zamjenskih poštanskih usluga obavezan je pisanim putem izvijestiti HAKOM o svim promjenama okolnosti navedenih u prijavi bez odgode, a najkasnije u roku od 30 dana od dana nastanka tih promjena. Davatelju zamjenskih poštanskih usluga nije dopušteno prenijeti pravo na obavljanje zamjenskih poštanskih usluga na drugu pravnu ili fizičku osobu.

Davatelj univerzalne usluge ima pravo obavljati zamjenske poštanske usluge bez pribavljanja odluke HAKOM-a.

Prosječno trajanje ovlaštenja (u godinama) i udio ovlaštenja koja su **dulja od 10 godina** (u %) po sektoru. Navedite u kojim je sektorima za SGEI-jeve dodijeljeno ovlaštenje u trajanju duljem od 10 godina te navedite opravdanje za to trajanje.

Očuvanje prometne povezanosti regija (domaći linijski zračni prijevoz) - ukupno trajanje ovlaštenja je 7 godina (od 27. ožujka 2016. do 26. ožujka 2022. godine)

Zračna luka Osijek - ukupno trajanja ovlaštenja je 10 godina (od 1.1.2014. do 31.12.2023.)

- a) Odlukom iz 2014. je određeno da će uslugu od općeg gospodarskog interesa Zračna luka Osijek d.o.o. obavljati u razdoblju od 1.1. 2014. do 31.12. 2018. godine
- b) Odlukom iz 2018. je određeno da će uslugu od općeg gospodarskog interesa Zračna luka Osijek d.o.o. obavljati u razdoblju od 1.1. 2019. do 31.12. 2023. godine

Hrvatska pošta

U skladu s člankom 67. stavkom 1. ZPU-a HP je davatelj univerzalne usluge i ima pravo i obvezu obavljati tu uslugu. Odredbom članka 67. stavka 2. ZPU-a HP je stekla pravo i obvezu obavljanja univerzalne usluge u trajanju od 15 godina (od dana stupanja na snagu Zakona → od 1. siječnja 2013. godine), a HAKOM je obavezan svakih pet godina provesti analizu stanja na tržištu poštanskih usluga radi utvrđivanja postoje li davatelji poštanskih usluga koji mogu osigurati obavljanje univerzalne usluge. Ako HAKOM na temelju provedene analize utvrdi postojanje davatelja poštanskih usluga koji mogu osigurati obavljanje univerzalne usluge, provest će postupak javnog natječaja kojim će odrediti davatelja univerzalne usluge

Objašnjenje dodjeljuju li se poduzetnicima (uobičajeno) **isključiva ili posebna prava**.

Ne

Koji su **instrumenti potpore** upotrijebljeni (izravne subvencije, jamstva itd.)?

Izravne subvencije

Koji je **uobičajeni mehanizam naknade** za te usluge i temelji li se primijenjena metodologija na raspodjeli troškova ili neto iznosu izbjegnutih troškova?

Očuvanje prometne povezanosti regija (domaći linijski zračni prijevoz)

Naknada je u obliku subvencije, naknadu čine razlika dijela neostvarenih prihoda u odnosu na troškove obavljanja javne usluge, a ista ne smije prelaziti iznos potreban za pokrivanje neto troškova nastalih pri izvršavanju svake pojedine obveze obavljanja javne usluge, uzimajući u obzir prihod iz obveze, koji zadržava zračni prijevoznik, te razumnu dobit.

Naknada zračnim prijevoznicima Croatia Airlines d.d. i Trade Air d.o.o., za obavljanje javne usluge u razdoblju od 27. ožujka 2016. do 26. ožujka 2022. godine, ograničena je tj. utvrđena je ugovorima.

Zračni prijevoznici, uz pisani zahtjev za isplatu sredstava i konačni obračun rezultata javne usluge, za svaku zračnu liniju iz Ugovora, Ministarstvu dostavljaju sljedeće: Prometne učinke za obračunsko razdoblje; Specifikaciju fizičkih pokazatelja obavljenog prometa s iskazanim financijskim rezultatom javne usluge za obračunsko razdoblje, Ispis iz poslovnih knjiga baze konta prihoda i rashoda, odnosno ispis svih ostvarenih prihoda i svih ostvarenih troškova (prema vrsti) vezanih uz obavljanje javne usluge, a koji su uzeti u obzir i kod izračuna financijskog rezultata javne usluge u dokumentaciji za nadmetanje (Javnom natječaju).

Zračna luka Osijek

Naknada je u obliku subvencije a isplaćuje se za razliku neostvarenih prihoda u odnosu na rashode. Naknada obuhvaća pokriće svih direktnih varijabilnih i fiksnih troškova te pokriće razmjernog udjela zajedničkih režijskih troškova nastalih tijekom pružanja usluge od općeg gospodarskog interesa.

Naknada ne obuhvaća pokriće razumne dobiti proizašle iz pružanja usluga od općeg gospodarskog interesa.

Prilikom izračuna naknade, kao razlike između rashoda i prihoda, u obzir se uzimaju svi prihodi (uključujući prihode od primarne i sekundarne djelatnosti te izvanredne i financijske prihode), dok se na rashodovnoj strani u obzir uzimaju isključivo izravni rashodi nastali pri pružanju usluga od općeg gospodarskog interesa i odgovarajući udio u

rashodima koji su zajednički uslugama od općeg gospodarskog interesa i drugim uslugama.

Hrvatska pošta

Prema ZPU-u HP ima obvezu računovodstvenog razdvajanja, na način da mora računovodstveno razdvajati prihode i troškove ostvarene od univerzalne usluge, odvojeno od prihoda i troškova ostvarenih od zamjenskih poštanskih usluga te odvojeno od prihoda i troškova ostvarenih od ostalih poštanskih usluga, po vrstama usluga i proizvodima. Takvo računovodstveno razdvajanje na temelju dosljedno primijenjenih i objektivno utemeljenih načela troškovnog računovodstva služi i kao izvor podataka za izračun neto troška univerzalne usluge. U skladu sa ZPU-om izrađen je Naputak za računovodstveno razdvajanje i troškovno računovodstvo koji je namijenjen regulaciji obveze davatelja univerzalne usluge i kojim se utvrđuje okvir za pripremu regulatornih izvješća te drugih informacija koje je HP obavezan periodično dostavljati HAKOM-u radi provedbe zakonskih obveza.

Računovodstveno razdvajanje, koje provodi HP u skladu s navedenim Naputkom, treba ispuniti sljedeće ciljeve:

- ☐ utvrđivanje stvarnoga troška usluga kako bi se cijene usluga iz opsega univerzalne usluge primjereno odredile
- ☐ stvaranje temelja za utvrđivanje neto troška pružanja univerzalne usluge.

Troškovnim računovodstvom HP-a raspoređuju se (alociraju) troškovi na svaku uslugu, i to:

- a) troškovi koji se mogu izravno pripisati određenoj usluzi ili proizvodu i
- b) zajednički troškovi koji se ne mogu izravno pripisati određenoj usluzi ili proizvodu.

Zajednički troškovi, koji se ne mogu izravno pripisati određenoj usluzi ili proizvodu, raspoređuju se na sljedeći način:

1. kada je moguće, raspoređuju se na temelju izravne analize nastanka samih troškova
2. kada izravna analiza nije moguća, zajedničke troškovne kategorije raspoređuju se na temelju neizravne povezanosti s drugom troškovnom kategorijom ili skupinom troškovnih kategorija za koje je moguć izravan prijenos ili raspodjela, pri čemu se neizravna povezanost temelji na sličnim troškovnim strukturama
3. kada izravnim i neizravnim mjerama nije moguće raspodijeliti troškove, troškovna kategorija raspoređuje se na temelju općeg čimbenika raspodjele, koji se računa uz pomoć koeficijenta svih izdataka koji su izravno ili neizravno pripisani, ili dodijeljeni svakoj usluzi koja se obavlja kao univerzalna usluga s jedne strane, te zamjenskim poštanskim uslugama i ostalim poštanskim uslugama s druge strane
4. zajednički troškovi, koji su nužni za obavljanje univerzalne usluge, zamjenskih poštanskih usluga i ostalih poštanskih usluga, bit će prikladno raspodijeljeni kada univerzalna usluga, zamjenske poštanske usluge i ostale poštanske usluge koriste jednake izvore troškova.

Postupak izračuna neto troška i mehanizam naknade uređeni su člancima 48. do 50. ZPU-a. Člankom 48. stavkom 1. ZPU-a propisano je da, ako obveza obavljanja univerzalne usluge stvara neto trošak koji predstavlja nepravedno financijsko opterećenje za davatelja

univerzalne usluge, davatelj univerzalne usluge ima pravo na naknadu utvrđenoga nepravednog financijskog opterećenja.

Pravilnikom o obavljanju univerzalne usluge propisani su sastavni dijelovi izračuna neto troška. Tako se izračun neto troška treba temeljiti na troškovima koji su povezani s obavljanjem univerzalne usluge propisane kakvoće, kod kojih davatelj univerzalne usluge ima gubitak, ili u uvjetima u kojima troškovi nisu u skladu s uobičajenim pravilima tržišnog poslovanja, što je propisano i ZPU-om. Navedenim Pravilnikom propisuje se i da neto trošak obuhvaća svaki trošak koji je nužan za obavljanje univerzalne usluge te je s tom uslugom povezan, a izračunava se kao razlika između neto troška s obvezom obavljanja univerzalne usluge i neto troška bez obveze obavljanja univerzalne usluge.

Za izračun nepravednog financijskog opterećenja u poštanskom sektoru, u skladu sa ZPU-om i navedenim Pravilnikom, HAKOM je donio Naputak, a HP kao davatelj univerzalne usluge u Republici Hrvatskoj treba koristiti troškovni model čija je troškovna osnovica zasnovana na povijesnom troškovnom računovodstvu HCA (Historical Cost Accounting) i koji se temelji na potpuno raspodijeljenim troškovima FAC (Fully Allocated Cost) kao računovodstvenoj metodologiji. Kao tehnika raspodjele troškova koristi se "ABC metoda" (Activity Based Costing).

Davatelj univerzalne usluge, koji želi ostvariti pravo na naknadu nepravednog financijskog opterećenja, podnosi zahtjev HAKOM-u najkasnije do 31. srpnja za prethodnu kalendarsku godinu. HAKOM donosi odluku u pravilu u roku od 60 dana, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana podnošenja urednog zahtjeva.

U svrhu izračuna neto troška davatelj univerzalne usluge, koji ima obvezu obavljanja univerzalne usluge, mora izraditi prikaz poslovanja s obvezom i prikaz poslovanja bez obveze obavljanja univerzalne usluge, pri čemu se uzima u obzir sljedeće:

1. neto trošak temelji se samo na troškovima povezanim s obavljanjem univerzalne usluge propisane kakvoće
2. pri izračunu neto troška uzimaju se u obzir samo sljedeće sastavnice univerzalne usluge:
 - a) kod kojih davatelj univerzalne usluge ima gubitak, ili
 - b) koje nastaju kada davatelj univerzalne usluge posluje uz troškovne uvjete koji izlaze iz okvira uobičajenih pravila tržišnog poslovanja
3. pri izračunu neto troška uzima se u obzir osiguravanje obavljanja univerzalne usluge za posebne korisnike ili skupine korisnika usluga kod kojih davatelj univerzalne usluge ima gubitak ili koje se obavljaju uz troškovne uvjete koji ne odgovaraju uobičajenim pravilima tržišnog poslovanja
4. kada je obavljanje univerzalne usluge moguće osigurati u skladu s propisanom kakvoćom na više različitih načina, izračun neto troška obavlja se uvažavajući način koji osigurava obavljanje univerzalne usluge propisane kakvoće uz najmanje troškove, iako se davatelj univerzalne usluge odlučio za drukčiji način
5. smanjuje se neto trošak univerzalne usluge za sve materijalne i nematerijalne koristi koje davatelj univerzalne usluge ima na temelju obavljanja univerzalne usluge, a koje obuhvaćaju:
 - a) prihode od univerzalne usluge, kao i prihode od usluga koje ne čine univerzalnu uslugu, a davatelj univerzalne usluge ne bi ih ostvario kada ne bi obavljao univerzalnu uslugu

<p>b) povećanje vrijednosti robnih marki zbog obavljanja univerzalne usluge</p> <p>c) smanjenje troškova obavljanja drugih usluga zbog sinergijskih učinaka koji nastaju obavljanjem univerzalne usluge</p> <p>d) druge materijalne i nematerijalne koristi koje utvrdi HAKOM</p> <p>6. davatelju univerzalne usluge osigurava se pravo na odgovarajuću dobit obavljanjem univerzalne usluge, koja omogućuje stupanj isplativosti sredstava, a koju bi ostvario bez obveze obavljanja univerzalne usluge.</p> <p>HAKOM na temelju izračuna odlukom utvrđuje iznos neto troška koji predstavlja nepravedno financijsko opterećenje za davatelja univerzalne usluge. Sredstva za naknadu nepravednog financijskog opterećenja isplaćuju se iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske, na temelju odluke HAKOM-a u skladu s pravilima o državnim potporama.</p>
<p>Uobičajene mjere za izbjegavanje i povrat prekomjernih naknada.</p> <p>Očuvanje prometne povezanosti regija (domaći linijski zračni prijevoz)</p> <p>Naknada zračnim prijevoznicima isplaćuje se po izvršenju javne usluge, odnosno plaća se u tekućem mjesecu, za protekli mjesec.</p> <p>Zračni prijevoznici, po izvršenju javne usluge, Ministarstvu svaki mjesec dostavljaju pisani Zahtjev za isplatu sredstava (naknade) i Konačni obračun rezultata javne usluge. Uz Konačni obračun krajnji korisnik sredstava dostavlja izvještaje, tj. prometne učinke za obračunsko razdoblje, specifikaciju fizičkih pokazatelja obavljenog prometa s iskazanim financijskim rezultatom usluge za obračunsko razdoblje i ispis iz poslovnih knjiga baze konta prihoda i rashoda (ispis svih ostvarenih prihoda i svih ostvarenih troškova prema vrsti vezanih uz obavljanje usluge), odnosno dostavlja dokumentaciju za isplatu, koja se pregleda prije isplate sredstava, a koja dokumentacija je definirana ugovorima.</p> <p>Osim toga, slijedom odredaba Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru i Zakona o fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo vrši administrativne provjere na licu mjesta. Administrativna provjera na licu mjesta provodi se u svrhu provjere trošenja proračunskih sredstava, odnosno provjerava se, temeljem uzorka pojedinačne isplate sredstava, da li je pojedinačna isplata sredstava temeljena na vjerodostojnoj dokumentaciji.</p> <p>Navedenim administrativnim provjerama na licu mjesta, obuhvaćeni su i uzorci pojedinačnih isplata naknade za javnu uslugu iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. i 2021. godinu, koja se uplaćuje na žiro račun zračnih prijevoznika, nakon kojih provjera se izrađuju i izvješća o obavljenoj kontroli na licu mjesta.</p> <p>Napominje se i kako iz izvješća o obavljenoj kontroli na licu mjesta u 2020. i 2021. godini kod navedenih zračnih prijevoznika proizlazi da nisu utvrđeni nedostaci, odnosno da je stečena razumna razina sigurnosti da je obaveza zračnih prijevoznika iz ugovora o obvezi obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza izvršena, a da su sredstva državnog proračuna Republike Hrvatske namjenski utrošena.</p> <p>Zračna luka Osijek</p> <p>Odlukom iz 2018. utvrđeno je da poduzetniku Zračna luka Osijek d.o.o. nije dopuštena dodjela drugih oblika državnih potpora, bez obzira na razinu davatelja (državna, regionalna i lokalna), bez mišljenja nadležnog tijela. U cilju izbjegavanja prekomjerne naknade Ministarstvo će redovito provoditi nadzor te ukoliko se pokaže da je dodijeljen de minimis, bez obzira na razinu davatelja, Ministarstvo će naknadu umanjiti za eventualno već dodijeljene potpore male vrijednosti Zračnoj luci Osijek d.o.o., sukladne</p>

s Uredbom Komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. prosinca 2013. o primjeni članka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na de minimis potpore (SL L 352, 24. prosinca 2013., str. 1), te Uredbom Komisije (EU) br. 360/2012 od 25. travnja 2012. o primjeni članka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na potpore de minimis koje se dodjeljuju poduzetnicima koji pružaju usluge od općeg gospodarskog interesa (SL L 114, 26. travnja 2012., str. 297).

Hrvatska pošta

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, koje je davatelj potpore, osigurava da naknada koja se dodjeljuje za obavljanje univerzalne usluge HP-u ispunjava uvjete utvrđene Odlukom Europske komisije od 20. prosinca 2011. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa, a osobito vodi računa da HP ne dobije naknadu koja bi bila viša od iznosa koji je utvrđen u skladu s člankom 5. navedene Odluke. Isto tako, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture će na pisani zahtjev Europske komisije dostaviti sve zatražene informacije te provoditi redovite provjere, najmanje svake tri godine za vrijeme trajanja Pojedinačne državne potpore i na kraju razdoblja. Ako HP primi naknadu koja je veća od iznosa utvrđenog u skladu s člankom 5. navedene Odluke Europske komisije, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture zatražit će da HP vrati iznos prekomjerno isplaćene naknade. Parametri za izračun naknade ponovno će se utvrditi za buduća razdoblja.

Iznosi navedeni u projekciji Pojedinačne državne potpore okvirni su, a točan iznos neto troška za svaku pojedinu godinu utvrđuje se odlukom HAKOM-a nakon provedenog postupka propisanog ZPU-om i Naputkom.

Kako bi se izbjeglo narušavanje tržišnog natjecanja, naknada nepravednog financijskog opterećenja HP-u ni u kojem slučaju neće u razdoblju od 2019. do 2023. godine premašiti iznos koji je nužan za pokriće nepravednog financijskog opterećenja, a na temelju stvarnog i istinitog prikazivanja troškova i prihoda povezanih s obavljanjem univerzalne usluge, kao i parametara za razvrstavanje troškova i prihoda. S obzirom na činjenicu da se naknada obračunava i isplaćuje po isteku kalendarske godine, a na temelju odluke HAKOM-a o visini nepravednog financijskog opterećenja, koja se donosi na temelju provjere i nalaza neovisnih revizora, smatra se da ne može doći do prekomjerne kompenzacije za obavljanje univerzalne usluge, jer HAKOM izračunava naknadu ex post (nakon isteka kalendarske godine).

Također, u slučaju bilo kakvih promjena u odnosu na opisano stanje, odnosno na prestanak uvjeta za primjenu navedene Odluke Europske komisije, nadležna hrvatska tijela odlučna su u provođenju postupka u skladu s člankom 2. stavkom 3. navedene Odluke (prijava Europskoj komisiji prema članku 108. stavku 3. UFEU-a).

Kratak opis načina na koji se ispunjavaju **zahtjevi transparentnosti** (vidjeti članak 7. Odluke o SGEI-jevima iz 2012.) za potpore koje premašuju 15 milijuna EUR, a dodjeljuju se poduzetnicima koji obavljaju i djelatnosti koje nisu obuhvaćene SGEI-jevima. U svoj odgovor uvrstite i relevantne primjere informacija koje se objavljuju u tu svrhu (npr. poveznice na internetske stranice ili druga upućivanja), navedite postoji li središnja internetska stranica na kojoj se objavljuju takve informacije za sve takve mjere potpore u Vašoj državi članici (i ako postoji, navedite poveznicu na tu internetsku stranicu) ili u suprotnom navedite objavljuju li se te informacije na razini dodjele potpore te ako se objavljuju, navedite kako (npr. na središnjoj, regionalnoj ili lokalnoj razini).

Iznos dodijeljenih potpora	
Ukupni iznos dodijeljenih potpora (u milijunima EUR)². Taj iznos obuhvaća sve potpore dodijeljene na Vašem državnom području, uključujući potpore koje su dodijelila regionalna i lokalna tijela. (A+B+C)	
2020.	2021.
25,51	27,32
A: Ukupan iznos dodijeljenih potpora (u milijunima EUR) koji su isplatila središnja nacionalna tijela³	
2020.	2021.
25,46	27,27
B: Ukupan iznos dodijeljenih potpora (u milijunima EUR) koji su isplatila regionalna tijela⁴	
2020.	2021.
C: Ukupan iznos dodijeljenih potpora (u milijunima EUR) koji su isplatila lokalna tijela⁵	
2020.	2021.
0,049	0,049
Udio u rashodima po instrumentu potpore (izravna subvencija, jamstva itd.) (ako je dostupan)	
2020.	2021.
Dodatni kvantitativni podaci (npr. broj korisnika po sektoru, prosječan iznos potpore, veličina poduzetnika)⁶	
2020.	2021.

Ispunite i priloženu Excelovu datoteku sa sažetkom „SGEI Decision 2020 2021” – unesite ukupne iznose po odjeljku za cijelu državu članicu (ne po regiji, lokalnom tijelu ili općini).

3. OPIS PRIMJENE OKVIRA ZA SGEI-JEVE IZ 2012.

Ovaj dio izvješća valja podijeliti na sljedeće odjeljke:

Naknada za pružanje SGEI-jeva koja premašuje iznos od 15 milijuna EUR te nije obuhvaćena područjem primjene Odluke o SGEI-jevima (ako je primjenjivo, navedite odluku Komisije kojom se odobrava svaka pojedinačna mjera):

- i. Poštanske usluge
- ii. Opskrba energijom

² U skladu s člankom 9. točkom (b) Odluke o SGEI-jevima iz 2012.

³ Ako se iznos potpora ne može raščlaniti prema središnjim, regionalnim i lokalnim tijelima, treba navesti samo ukupni iznos dodijeljenih potpora za sva tijela.

⁴ Vidjeti bilješku3.

⁵ Vidjeti bilješku3.

⁶ Komisiji bi koristili i podaci koje možda imate o potporama dodijeljenima na temelju Odluke o SGEI-jevima iz 2012., na primjer broj korisnika po sektoru, prosječan iznos potpore, iznos po instrumentu potpore, veličina poduzetnika itd. Ako u Vašoj državi članici takvi kvantitativni podaci nisu lako dostupni, moguće ih je, naravno, prikazati u agregiranom obliku i/ili kao procjenu. U tom slučaju naznačite da je riječ o procjenama i navedite vrstu agregacije.

- iii. Prikupljanje otpada
- iv. Opskrba vodom
- v. Zračno ili pomorsko povezivanje s otocima s prosječnim godišnjim prometom iznad granice utvrđene u čl. 2. st. 1. t. (d)
- vi. Zračne luke i luke u kojima je prosječni godišnji promet iznad granice utvrđene u čl. 2. st. 1. t. (e)
- vii. Kultura
- viii. Financijske usluge
- ix. Ostali sektori (**CESTOVNI SEKTOR**)

Za svaku prethodno navedenu stavku podatke navedite u obliku sljedeće tablice:

Odjeljak (na primjer, iii. Prikupljanje otpada ili viii. Financijske usluge)
<p>IX. Ostali sektori – Cestovni sektor</p> <p>Autocesta Istarski ipsilon je autocesta duga 145 km koja povezuje Istru s ostatkom Hrvatske. Autocesta se proteže od Umaga na sjeverozapadu Istre i Pule na jugu Istre te Matulja na sjeveroistoku Istre. Koncesijski se model odnosi na financiranje, gradnju, upravljanje i održavanje autoceste pri čemu je koncesionar Bina Istra. Bina Istra dioničko je društvo i koncesionar Projekta, što je i jedina djelatnost kojom se bavi Bina Istra.</p> <p>Dioničari Bina Istre su Bouygues Travaux Publics (16% udjela), Hrvatske Autoceste d.o.o. (14,8%), Istarske Autoceste d.o.o. (2,2%), i Bina-FINCOM d.d. (67%) Dioničari Bina-FINCOM-a su Bouygues (50,7%), HAC (44%), Ina Industrija Nafta d.d (5%) i G.E.A (Grenobloise d'Electronique et d'Automatismes) (0,3%).</p>
Jasan i cjelovit opis načina na koji su dotične usluge organizirane u Vašoj državi članici⁷
<p>Opis usluga koje su u određenom sektoru u Vašoj državi članici definirane kao SGEI-jevi. Što jasnije opišite sadržaj usluga koje su poduzetnici ovlašteni pružati kao SGEI-jeve.</p> <p>Republika Hrvatske je dodijelila koncesiju društvu Bina - Istra d.d. Ugovorom o koncesiji za financiranje, građenje, upravljanje i održavanje "Jadranske autoceste" dionica: Dragonja-Pula i Kanfanar-Pazin-Matulji (Prva i druga faza), od 25. rujna 1995. godine s šest izmjena Ugovora od koncesiji (6. i zadnja izmjena je od 4. studenog 2020. godine.). Predmet koncesije jest izvedba projekta kroz financiranje, izgradnju, upravljanje i održavanje onih dijelova autoceste s naplatom cestarine koji su nužni za provedbu Faze 1A, Faze 1B, Faze 2A i Faze 2B. Izmjene i dopune br. 6 Ugovora potpisane su radi provedbe Pod-Faze 2B2-1 Projekta i završetka Faze 2B1. Pod-Faza 2B2-1 načelno se sastoji od dopune na puni profil izgradnjom drugog kolničkog traka od čvora Vranja do tunela Učka / Portal Kvarner, uključujući i drugu cijev tunela Učka, sjeveroistočno od postojeće cijevi. Ukupna dužina ove dionice iznosi 8 km, od čega 5,63 km nove cijevi tunela Učka, koji će biti opremljen te povezan poprečnim vezama s postojećom cijevi čime se osigurava sukladnost s Direktivom 2004/54/EZ o minimalnim sigurnosnim zahtjevima za tunele u transeuropskoj cestovnoj mreži. Ujedno, bit će izgrađeno novo</p>

⁷ Ako u Vašoj državi članici u određenom sektoru postoji tek manji broj pojedinačnih SGEI-jeva, detaljno opišite te usluge. Ako u Vašoj državi članici u određenom sektoru postoje ovlaštenja za velik broj usluga (primjerice zato što su za njih nadležna regionalna ili lokalna tijela), navođenje detaljnih podataka o pojedinačnim ovlaštenjima bilo bi nerazmjerno, no ipak je iznimno važno dati jasan i sažet opći opis načina na koji je sektor organiziran, uključujući zajedničke značajke pojedinačnih ovlaštenja. Budući da je broj slučajeva obuhvaćenih Okvirom za SGEI-jeve ograničen, Komisija očekuje detaljan opis svake konkretne mjere.

odmorište na kvarnerskoj strani tunela Učka. Očekuje se da će izgradnja Pod-faze 2B2-1 dovesti do niza ključnih koristi za građane i korisnike autoceste uključujući: povećanje razine sigurnosti ove dionice autoceste, smanjenje zagušenja, skraćanje vremena putovanja autocestom, unapređenje zaštite okoliša, nadogradnju sveobuhvatne Transeuropske prometne mreže („TEN-T“), čime se primjereno povezuje Istra s ostatkom Republike Hrvatske, poboljšava gospodarska i socijalna kohezija te se ostvaruju znatne gospodarske koristi.

S druge strane, Faza 2B1 projekta predstavlja investiciju kroz dopunu na puni profil dionice Rogovići - Vranja (28 km) putem izgradnje drugog kolnika s dva vozna traka (širine 3.5 m) te zaustavnog traka (širine 2.5 m). Investicija u fazu 2B1 podrazumijeva veliki broj objekata (nadvožnjaci, podvožnjaci i vijadukti) te odmorište Rebri neophodno zbog sigurnosnih razloga budući da nema odmorišta od Tunela Učka do Vodnjana. Radovi na izgradnji faze 2B1 započeli su dana 15. studenoga 2018. te su se odvijali i brže od predviđenog programa i dinamike gradnje. Pod-dionica od Rogovića do Cerovlja (cca 11 km) puštena je u promet početkom studenog 2021. godine u skladu s dinamičkim planom. Pod-dionica Cerovlje – Lupoglav (pod-faza 2B1-2) puštena je u promet krajem srpnja 2021. kada je dovršeno i odmorište Rebri (pod-faza 2B1-4), obje pod-dionice gotovo 4 mjeseca prije predviđenog roka. Zadnja pod-dionice Lupoglav – Vranja (pod-faza 2B1-3) puštena je u promet krajem rujna 2021. godine. Koncesionar, Bina – Istra d.d., naplaćuje naknadu, prikuplja cestarinu, od korisnika sukladno uvjetima članka 27. ugovora o koncesiji. Koncesionar ostvaruje i prihode putem izvođenja sekundarnih sadržaja. Sekundarni sadržaji označavaju trgovine, prostorije, zgrade, benzinske postaje, restorane, parkirališta, reklamne panoe, parkove za rekreaciju te druge objekte koji se nalaze na, ispod ili su spojeni s autocestom s naplatom cestarine.

Opis (uobičajenih) **oblika ovlaštenja**. Ako se u određenom sektoru koriste standardizirani obrasci za ovlaštenja, priložite ih.

Vlada Republike Hrvatske je dodijelila koncesiju društvu Bina - Istra d.d. u skladu s ugovorom o koncesiji sklopljenim 25. rujna 1995. godine, a koji ugovor o koncesiji je izmijenjen i dopunjen pet puta od njegova sklapanja, i to 18. rujna 1997., 27. kolovoza 1999., 25. veljače 2003., 25. kolovoza 2008., 5. listopada 2018. i 4. studenoga 2020. godine. Pravni temelj za sklapanje Ugovora br. 6 bez pokretanja novog postupka davanja koncesije predstavlja članak 62. stavak (5) točka (2) i stavak (8) Zakona o koncesijama. Predmetnim odredbama u hrvatsko zakonodavstvo je preuzeta odredba članka 43 (1) (b) Direktive 2014/23/EU. Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji (SL L 94, 28. 3. 2014.) (u daljnjem tekstu: Direktiva 2014/23/EU). Davatelj koncesije je utvrdio da povećanje vrijednosti koncesije temeljem predloženog Ugovora br. 6 ne prelazi vrijednost od 50% vrijednosti u odnosu na postojeći Ugovor o koncesiji. Opća uprava za tržišno natjecanje Europske Komisije (Directorate-General (DG) for Competition) je u svojem mišljenju od dana 7. kolovoza 2020. potvrdila da Ugovor br. 6 ispunjava uvjete iz članka 43 (1) (b) Direktive 2014/23/EU. S obzirom da je odredbama članka 62. stavak (5) točka (2) i stavak (8) Zakona o koncesijama preuzet članak 43 (1) (b) Direktive 2014/23/EU, svi argumenti izneseni u mišljenju Europske Komisije od dana 7. kolovoza 2020., temeljem kojih je Opća uprava za tržišno natjecanje Europske Komisije utvrdila da su u konkretnom slučaju ispunjeni uvjeti za primjenu članka 43. (1) (b) Direktive 2014/23/EU na Ugovor br. 6, također su primjenjivi na Ugovor br. 6 i opravdavaju primjenu članka 62. stavak (5) točka (2) i stavak (8) Zakona o koncesijama na konkretan slučaj izmjene postojećeg Ugovora o koncesiji. Sukladno odredbama članka 64. Zakona o koncesijama, Republika Hrvatska je, djelujući putem Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, u svojstvu davatelja koncesije, prije donošenja ove Odluke u odnosu na Ugovor br. 6 ishodila očitovanje Ministarstva financija te mišljenja ostalih nadležnih središnjih tijela državne uprave iz područja davanja koncesije, kao i nadležnog državnog odvjetništva. Republika Hrvatska pokrenula je dana 30. lipnja 2020. postupak prijave državne potpore pod brojem SA.57863 pred Europskom Komisijom te je nakon provedenog postupka, Europska Komisija zaključila da se Ugovorom br. 6 radi provedbe Pod-Faze 2B2-1 Projekta potiče rast i aktiviraju ulaganja,

uz ograničen utjecaj na korisnike autoceste, u skladu s pravilima EU-a o državnim potporama i javnoj nabavi te da je produljenje koncesije razmjerno iznosu potrebnom za financiranje radova koji su nužni za razvoj i izgradnju Pod-Faze 2B2-1.
Prosječno trajanje ovlaštenja (u godinama) i udio ovlaštenja koja su dulja od 10 godina (u %) po sektoru. Navedite u kojim je sektorima za SGEI-jeve dodijeljeno ovlaštenje u trajanju duljem od 10 godina te navedite opravdanje za to trajanje.
Ugovorom br. 6 trajanje koncesije se mijenja i Izmijenjen i dopunjen i konsolidiran Ugovor o koncesiji, odnosno koncesija ističe najkasnije 18 mjeseci nakon datuma planirane otplate duga za Fazu 2B2-1, odnosno ističe najkasnije dana 15. lipnja 2039. godine.
Objašnjenje dodjeljuju li se poduzetnicima (uobičajeno) isključiva ili posebna prava .
Poduzetniku je dodijeljeno posebno pravo.
Koji su instrumenti potpore upotrijebljeni (izravne subvencije, jamstva itd.)?
Upotrijebljeni instrument potpore je izravna subvencija.
Koji je uobičajeni mehanizam naknade za te usluge i temelji li se primijenjena metodologija na raspodjeli troškova ili neto iznosu izbjegnutih troškova?
Koncesijskim ugovorom između Republike Hrvatske i društva Bina Istra d.d. društvu se nadoknađuje financijski doprinos, koji predstavlja razliku između predviđenih prihoda od cestarine i troškova definiranih Ugovorom o koncesiji. Naime, dolazi do razlike između predviđenih prihoda od cestarine i troškova definiranih Prilogom 19. izmjena i dopuna Ugovora od 4. studenog 2020. godine, budući da predviđeni prihodi od cestarine (zbog trenutnih razina prometa) nisu dovoljni za pokrivanje svih definiranih troškova u danom roku trajanja koncesije. Iznos Financijskog doprinosa određuje se na temelju odobrenih troškova i cijene cestarine na Istarskom ipsilonu od strane Koncedenta na godišnjoj razini, a izračunava se pomoću financijskog modela. Dioničari Bina Istre također sudjeluju 50% u riziku pada prihoda od cestarina do visine od 10 milijuna eura do kraja koncesije sukladno odredbama ugovora o koncesiji.
Uobičajene mjere za izbjegavanje i povrat prekomjernih naknada .
Mehanizam financijskog doprinosa podliježe Mehanizmu Raspoložive gotovine koji služi kao korektivni mehanizam uzimajući u obzir stvarne prihode i nastale troškove Bina Istre. U osnovi, ako je bilanca između svih prihoda koje prima Bina Istra (uključujući Financijski doprinos) i zbroja svih troškova nastalih tijekom iste godine pozitivna takozvana „Raspoloživa gotovina“ nastala tijekom godine „n“ upotrijebit će se za smanjenje bilo kojeg plaćanja koje bi Koncedent izvršio u okviru Financijskog doprinosa tijekom godine „n+1“. Time se omogućava smanjenje Financijskog doprinosa kako bi, među ostalim, odražavao sva smanjenja troškova, neiskorištene iznose u proračunu ili prihode veće od očekivanih. Ako tijekom godine „n+1“ nije plaćen Financijski doprinos, tada se raspoloživa gotovina dijeli između Bina Istre i Koncedenta, odnosno većina raspoložive gotovine od 70% treba biti isplaćena Koncedentu kao koncesijska naknada dok dio od 30% treba biti isplaćen Bina – Istri, do maksimalnog iznosa od 250 tisuća eura (vrijednost 01. siječnja 2015.).
Kratko objasnite na koji se način ispunjavaju zahtjevi transparentnosti (vidi točku 60. Okvira za SGEI-jeve iz 2012.). U svoj odgovor uvrstite i relevantne primjere informacija koje se objavljuju u tu svrhu (npr. poveznice na internetske stranice ili druga upućivanja), navedite postoji li središnja internetska stranica na kojoj se objavljuju takve informacije za sve takve mjere potpore u Vašoj državi članici (i ako postoji, navedite poveznicu na tu internetsku stranicu) ili u suprotnom navedite objavljuju li se te informacije na razini dodjele potpore te ako se objavljuju, navedite kako (npr. na središnjoj, regionalnoj ili lokalnoj razini).

Iznos dodijeljenih potpora	
Ukupni iznos dodijeljenih potpora (u milijunima EUR)⁸. Taj iznos obuhvaća sve potpore dodijeljene na Vašem državnom području, uključujući potpore koje su dodijelila regionalna i lokalna tijela. (A+B+C)	
2020.	2021.
44,62	31,87
A: Ukupan iznos dodijeljenih potpora (u milijunima EUR) koji su isplatila središnja nacionalna tijela⁹	
2020.	2021.
44,62	31,87
B: Ukupan iznos dodijeljenih potpora (u milijunima EUR) koji su isplatila regionalna tijela¹⁰	
2020.	2021.
0	0
C: Ukupan iznos dodijeljenih potpora (u milijunima EUR) koji su isplatila lokalna tijela¹¹	
2020.	2021.
0	0
Udio u rashodima po instrumentu potpore (izravna subvencija, jamstva itd.) (ako je dostupan)	
2020.	2021.
0	0
Dodatni kvantitativni podaci (npr. broj korisnika po sektoru, prosječan iznos potpore, veličina poduzetnika)¹²	
2020.	2021.
Očekivani godišnji porast broja korisnika Istarskog ipsilona je usporila pandemija COVID-19. U 2020. godini zbog uvedenih restrikcija putovanja kako u Republici Hrvatskoj tako i na globalnoj razini društvo Bina – Istra d.d. zabilježilo je tek 7,12 milijuna transakcija u odnosu na predviđanje neovisnog prometnog savjetnika od 10,67 milijuna što je predstavljalo pad prometa od 33%. Sukladno ugovornom mehanizmu, dioničari Bina Istre sudjelovali su u riziku pada prihoda od cestarine te su uplatili gotovo 6,4 milijuna EUR-a. U 2021. godini zabilježeno je 9,5 milijuna transakcija što je porast od skoro 33% u odnosu na 2020. godinu, međutim to je i dalje gotovo 11% manje transakcija u odnosu na pred-pandemijsku 2019. godinu. Dioničarima je u 2021. godini vraćen dio uplaćene glavnice uplaćene temeljem Doprinosa dioničara, sukladno uvjetima propisanim u koncesijskom ugovoru.	

Ispunite i priloženu Excelovu datoteku sa sažetkom „SGEI Framework 2020 2021” – unesite ukupne iznose po odjeljku za cijelu državu članicu (ne po regiji, lokalnom tijelu ili općini).

⁸ U skladu sa stavkom 62. točkom (b) Okvira za SGEI-jeve iz 2012.

⁹ Ako se iznos potpora ne može raščlaniti prema središnjim, regionalnim i lokalnim tijelima, treba navesti samo ukupni iznos dodijeljenih potpora za sva tijela.

¹⁰ Vidjeti bilješku9.

¹¹ Vidjeti bilješku9.

¹² Komisiji bi koristili i podaci koje možda imate o potporama dodijeljenima na temelju Okvira za SGEI-jeve iz 2012., na primjer broj korisnika po sektoru, prosječan iznos potpore, iznos po instrumentu potpore, veličina poduzetnika itd. Ako u Vašoj državi članici takvi kvantitativni podaci nisu lako dostupni, moguće ih je, naravno, prikazati u agregiranom obliku i/ili kao procjenu. U tom slučaju naznačite da je riječ o procjenama i navedite vrstu agregacije.

4. PRIGOVORI TREĆIH STRANA

Navedite pregled prigovora trećih strana, u prvom redu postupke koji se vode pred nacionalnim sudovima, o mjerama iz područja primjene Odluke o SGEI-jevima iz 2012. i Okvira za SGEI-jeve iz 2012. U odgovoru navedite što detaljnije informacije te navedite sektor za koji ste primili prigovore, sadržaj prigovora te mjere koje bi Vaša tijela mogla poduzeti ili vjerojatan ishod sudskog postupka.

U izvještajnom razdoblju (2020. – 2021.) nije bilo prigovora trećih strana.

5. RAZNO

a. Pozivamo Vas da navedete jesu li Vaša nadležna tijela naišla na teškoće u primjeni Odluke o SGEI-jevima iz 2012., posebno u pogledu sljedećih pitanja:

- sastavljanja akta o ovlaštenju u skladu s člankom 4. Odluke o SGEI-jevima,
- navođenja iznosa naknade u skladu s člankom 5. Odluke o SGEI-jevima,
- određivanja razine razumne dobiti u skladu s člankom 5. stavcima 5. – 8. Odluke o SGEI-jevima,
- redovnog provjeravanja prekomjerne naknade u skladu s člankom 6. Odluke o SGEI-jevima.

U odgovoru navedite što detaljnije informacije, uvrstite relevantne primjere te prema potrebi navedite sektor u kojem su teškoće najzastupljenije.

b. Pozivamo Vas da navedete jesu li Vaša nadležna tijela naišla na poteškoće u primjeni Okvira za SGEI-jeve iz 2012., posebno u pogledu sljedećih pitanja:

- provedbe javnog savjetovanja u skladu s točkom 14. Okvira za SGEI-jeve,
- poštovanja pravila o javnoj nabavi u skladu s točkom 19. Okvira za SGEI-jeve,
- određivanja neto izbjegnuto troška u skladu s točkama 25. – 27. Okvira za SGEI-jeve,
- određivanja razine razumne dobiti u skladu s točkama 33. – 38. Okvira za SGEI-jeve.

U odgovoru navedite što detaljnije informacije, uvrstite relevantne primjere te prema potrebi navedite sektor u kojem su teškoće najzastupljenije.

c. U nastavku slobodno navedite i sve druge primjedbe o vidovima primjene Odluke o SGEI-jevima i Okvira za SGEI-jeve koji nisu obuhvaćeni prethodno postavljenim pitanjima.

Odluka o uslugama od općeg gospodarskog interesa u vašoj državi članici		Ukupan iznos za cijelu državu članicu	
		2020	2021
Članak 2. stavak 1. točka (b)	Bolnice koje pružaju medicinsku skrb, uključujući, prema potrebi, hitne službe		
Članak 2. stavak 1. točka (c)	Zdravstvena i dugotrajna skrb		
	Skrb za djecu		
	Pristup tržištu rada i ponovno uključivanje na tržište rada		
	Pristup tržištu rada i ponovno uključivanje na tržište rada		
	Socijalni stanovi		
	Zaštita i socijalna uključenost ranjivih skupina		
	Ostale socijalne usluge		
Članak 2. stavak 1. točka (d)	Zračno ili pomorsko povezivanje	€ 38.177.617,47	€ 39.857.939,16
Članak 2. stavak 1. točka (e)	Zračne luke i luke		
Članak 2. stavak 1. točka (a), manje od 15 milijuna EUR godišnje	Poštanske usluge		
	Opskrba energijom		
	Prikupljanje otpada		
	Vodoopskrba		
	Kultura		
	Financijske usluge		
	Ostalo		

Okvir za usluge od općeg gospodarskog interesa u vašoj državi članici	Ukupan iznos za cijelu državu članicu	
	2020	2021
Poštanske usluge		
Opskrba energijom		
Prikupljanje otpada		
Vodoopskrba		
Zračno ili pomorsko povezivanje	€ 2.689.694,66	€ 2.754.426,34
Zračne luke i luke		
Kultura		
Financijske usluge		
Ostalo		

Odluka o uslugama od općeg gospodarskog interesa u vašoj državi članici		Ukupan iznos za cijelu državu članicu	
		2020	2021
Članak 2. stavak 1. točka (b)	Bolnice koje pružaju medicinsku skrb, uključujući, prema potrebi, hitne službe		
Članak 2. stavak 1. točka (c)	Zdravstvena i dugotrajna skrb		
	Skrb za djecu		
	Pristup tržištu rada i ponovno uključivanje na tržište rada		
	Pristup tržištu rada i ponovno uključivanje na tržište rada		
	Socijalni stanovi		
	Zaštita i socijalna uključenost ranjivih skupina		
	Ostale socijalne usluge		
Članak 2. stavak 1. točka (d)	Zračno ili pomorsko povezivanje		
Članak 2. stavak 1. točka (e)	Zračne luke i luke	€ 0,86	€ 0,85
Članak 2. stavak 1. točka (a), manje od 15 milijuna EUR godišnje	Poštanske usluge	€ 12,35	€ 12,68
	Opskrba energijom		
	Prikupljanje otpada		
	Vodoopskrba		
	Kultura		
	Financijske usluge		
	Ostalo - (domaći linijski zračni promet)	€ 12,29	€ 13,78

Iznosi u milijunima eura

Okvir za usluge od općeg gospodarskog interesa u vašoj državi članici	Ukupan iznos za cijelu državu članicu	
	2020	2021
Poštanske usluge		
Opskrba energijom		
Prikupljanje otpada		
Vodopostrojenje		
Zračno ili pomorsko povezivanje		
Zračne luke i luke		
Kultura		
Financijske usluge		
Ostalo	€ 44,62	€ 31,87



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO MORA,
PROMETA I INFRASTRUKTURE**

Na temelju članka 95. Zakona o proračunu („Narodne novine”, broj 87/08, 136/12 i 15/15), a u svezi sa člankom 30. Zakona o zračnom prometu („Narodne novine“, broj 69/09, 84/11, 54/13, 127/13 i 92/14), ministar mora, prometa i infrastrukture donosi

ODLUKU

**o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog
zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske**

I.

U svrhu očuvanja kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske te očuvanja prometne povezanosti regija, gospodarskog i društvenog razvitka Republike Hrvatske uslijed otežavajućih okolnosti uzrokovanih epidemijom COVID-19 bolesti, utvrđuje se obveza obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza i to na sljedećim linijama:

- Dubrovnik – Zagreb - Dubrovnik;
- Split – Zagreb - Zagreb;
- Zagreb – Zadar – Pula – Zagreb;
- Zagreb – Brač – Zagreb;
- Osijek – Dubrovnik – Osijek;
- Osijek – Split – Osijek;
- Osijek – Zagreb – Osijek;
- Rijeka – Split – Dubrovnik – Rijeka;
- Osijek – Pula – Split – Osijek
- Rijeka – Zadar – Rijeka
- Osijek – Zadar – Osijek

II.

Usluga obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza na linijama iz točke I. ove Odluke je javna usluga i od interesa je za gospodarski i društveni razvoj regija u Republici Hrvatskoj.

III.

Uslugu iz točke I. ove Odluke mora se obavljati u razdoblju od isteka važeće obveze obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza sukladno Odluci o obvezi obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza za razdoblje od 27. ožujka 2016. do 28. ožujka 2020. godine, Klasa: 022-03/15-04/411, Urbroj: 50301-05/16-15-3, koju je Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici održanoj 24. rujna 2015. godine, odnosno od 29. ožujka 2020. godine do okončanja postupka izbora zračnog prijevoznika po javnom natječaju za obvezu obavljanja usluge domaćeg linijskog zračnog prijevoza, a najkasnije do 24. listopada 2020. godine.

Opseg i standard usluge iz točke I. ove Odluke identičan je opsegu i standardu utvrđenom Odlukom iz stavka 1. ove točke te odnosnim Javnim natječajem objavljenim u Službenom listu Europske unije 5. studenog 2015. godine (2015/C 366/03).

IV.

Zračni prijevoznik koji obavlja uslugu iz točke I. ove Odluke ima pravo na naknadu za obavljanje usluge.

Naknadu iz stavka 1. ove točke čine razlika dijela neostvarenih prihoda u odnosu na troškove obavljanja usluge.

Naknada razlike dijela neostvarenih prihoda u odnosu na troškove obavljanja usluge osigurana je u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2020. godinu, a Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture planira sredstva u državnom proračunu kao subvenciju za očuvanje prometne povezanosti regija – domaći linijski zračni prijevoz.

V.

Pravo na obavljanje usluge iz točke I. ove Odluke imaju zračni prijevoznici Croatia Airlines d.d. i Trade Air d.o.o. sukladno financijskom i operativnom opsegu kako je utvrđeno Odlukom iz točke III. stavka 1. ove Odluke i Javnim natječajem iz točke III. stavka 2. ove Odluke.

VI.

Zračnim prijevoznicima iz točke V. ove Odluke nadoknadit će se troškovi nastali uslijed ispunjavanja standarda iz točke III. stavak 2. ove Odluke koji se zahtijevaju za obvezu obavljanja javne usluge iz točke I. ove Odluke.

Nadoknada troškova iz stavka 1. ove točke ne smije prelaziti iznos potreban za pokrivanje neto troškova nastalih pri izvršavanju svake pojedine obveze obavljanja javne usluge, uzimajući u obzir prihod iz obveze, koji zadržava zračni prijevoznik, te razumni profit.

VII.

Zračni prijevoznik iz točke V. ove Odluke dužan je voditi odvojene interne financijske izvještaje i računovodstvo prihoda i troškova obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza na linijama iz točke I. ove Odluke od svojih ostalih aktivnosti.

Za provedbu isplate sredstava na ime naknade za obavljanje usluga iz točke I. ove Odluke, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture i zračni prijevoznici iz točke V. ove Odluke, sklopit će poseban ugovor kojim će se detaljnije regulirati međusobna prava i obaveze.

VIII.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 400-02/19-03/85

URBROJ: 530-07-1-20-7

Zagreb, 17. ožujka 2020. godine



MINISTAR

Oleg Butković



Republika Hrvatska
530-MMPI

Primljeno	29.10.2020	
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
344-01/20-01/14	07-2-2-2	
Urudžbeni broj	Pril.	Vrij.
383-20-2	0	0,00



KLASA: UP/I-344-02/20-06/01
URBROJ: 376-04-20-10
U Zagrebu, 28. listopada 2020.

Republika Hrvatska
Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
Uprava zračnog prometa, elektroničkih komunikacija i pošte
Prisavlje 14
10 000 Zagreb

Predmet: Dostava Odluke
- daje se na znanje

Poštovani,

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) dostavlja vam na znanje i daljnje postupanje Odluku Vijeća HAKOM-a o visini iznosa nepravednog financijsko opterećenje u 2019. za davatelja univerzalne usluge HP-Hrvatska pošta d.d., Zagreb, Jurišićeva 13.

S poštovanjem,



Prilog:

1. Odluka Vijeća HAKOM-a KLASA: UP/I-344-02/20-06/01, URBROJ: 376-04-20-09, od 28. listopada 2020.

Dostaviti:

1. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Prisavlje 14, 10001 Zagreb - na znanje, osobna dostava
2. U spis



KLASA: UP/I-344-02/20-06/01

URBROJ: 376-06-20-09

Zagreb, 28. listopada 2020.

Na temelju članka 8. stavka 1. točke 6. te članka 10. stavka 1. Zakona o poštanskim uslugama (NN br. 144/12, 153/13, 78/15 i 110/19), u postupku utvrđivanja naknade nepravednog financijskog opterećenja davatelja univerzalne usluge, pokrenutom na zahtjev HP-Hrvatske pošte d.d., Zagreb Jurišićeva 13, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti na sjednici održanoj 28. listopada 2020. donosi

ODLUKU

Utvrđuje se iznos od 92.845.875,00 kn (devedeset i dva milijuna osamsto četrdeset pet tisuća i osamsto sedamdeset i pet kuna), koji predstavlja nepravedno financijsko opterećenje u 2019. za davatelja univerzalne usluge HP-Hrvatska pošta d.d., Zagreb, Jurišićeva 13.

O b r a z l o ž e n j e

Davatelj univerzalne usluge HP-Hrvatska pošta d.d., Zagreb, Jurišićeva 13 (dalje: HP) podnio je 30. lipnja 2020. Hrvatskoj regulatornoj agenciji za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) Zahtjev za naknadom troškova univerzalne usluge koji predstavljaju nepravedno financijsko opterećenje u 2019. (dalje: Zahtjev). Uz Zahtjev je priloženo godišnje revidirano financijsko izvješće za 2019., te izračun iznosa neto troška za 2019., u skladu s člankom 49. stavcima 1. i 2. Zakona o poštanskim uslugama (NN br. 144/12, 153/13, 78/15 i 110/19; dalje: ZPU).

HP u dostavljenom Zahtjevu navodi da mu obveza pružanja univerzalne usluge predstavlja nepravedno financijsko opterećenje u vidu obveze pružanja usluga pod drugačijim uvjetima od uobičajenih tržišnih uvjeta.

U svojem Zahtjevu HP je opisao način poslovanja koji bi se primijenio u slučaju kada ne bi imao obvezu pružanja univerzalne usluge. Pretpostavke korištene u scenariju bez obveze pružanja univerzalne usluge prikazane su kao komercijalni scenarij, koji se temelji na promjenama u sljedećim operativnim parametrima: (i) gustoći pristupnih točaka za prijam poštanskih pošiljaka, (ii) učestalosti dostave poštanskih pošiljaka i (iii) poštanskim uslugama bez naplate za slijepe osobe.

HP navodi kako bi u komercijalnom scenariju došlo do smanjenja gustoće pristupnih točaka te do smanjenja učestalosti dostave što bi uzrokovalo daljnje promjene u području prijevoza, usmjeravanja te povezanih administrativnih troškova. Prema navodima HP-a, navedene promjene utjecale bi na smanjenje poslovnih rashoda, ali i na smanjenje prihoda od univerzalne usluge i drugih usluga.

Temeljem revidiranih financijskih izvještaja za 2019., HP je u komercijalnom scenariju prikazao utjecaj promjena koje bi nastupile u odnosu na rashode i prihode. Prema izračunu HP-a, u situaciji

bez obveze pružanja univerzalne usluge, odnosno u situaciji poslovanja pod tržišnim uvjetima, njegovi rashodi u 2019. bili bi manji za 214.765.530,00 kn. Posljedično, ukupni rashodi HP-a u komercijalnom scenariju iznosili bi 1.541.050.556,00 kn.

	Troškovi u USO scenariju	Smanjenje troškova u komercijalnom scenariju	Troškovi u komercijalnom scenariju	% promjene
Prijam (aktivnosti na šalteru)	489.879.686,00	139.076.334,00	350.803.351,00	28%
Dostava	594.476.854,00	44.116.137,00	550.360.717,00	7%
Prijevoz	84.251.443,00	14.175.404,00	70.076.040,00	17%
Usmjeravanje	123.566.692,00	433.180,00	123.133.512,00	0,4%
Strukturne aktivnosti (overhead)	388.900.383,00	16.790.131,00	372.110.252,00	4%
Financijski rashodi	21.800.878,00	0,00	21.800.878,00	0%
Međunarodni obračun	52.940.150,00	174.343,00	52.765.806,00	0,3%
Ukupno	1.755.816.086,00	214.765.530,00	1.541.050.556,00	12%

Iako je komercijalni scenarij pripremljen uz pretpostavku dugoročno održivog poslovanja, određeni poslovni prihodi HP-a bili bi trajno izgubljeni zbog smanjenja gustoće pristupnih točaka te smanjene učestalosti dostave u komercijalnom scenariju. Temeljem izrađenog izračuna, prihodi HP-a u poslovanju bez obveze obavljanja univerzalne usluge umanjili bi se za 85.541.886,00 kn. Posljedično, ukupni prihodi HP-a prema komercijalnom scenariju iznosili bi 1.830.824.554,00 kn.

	Prihodi u USO scenariju	Gustoća pristupnih točaka	Učestalost dostave	Ostalo	Prihodi u komercijalnom scenariju	% promjene
Poštanske usluge	1.082.904.570,00	3.566.236,00	0,00		1.079.338.334,00	0%
Prioritetne pismovne pošiljke	16.409.616,00	162.091,00	2.577.105,00		13.670.420,00	17%
Ekspres usluge	156.626.941,00	3.334.981,00	0,00		153.291.960,00	2%
Financijske usluge	250.867.660,00	49.594.133,00	0,00		201.273.527,00	20%
Maloprodaja	68.574.021,00	17.327.906,00	0,00		51.246.115,00	25%
Ostalo	340.983.633,00	9.167.886,00	0,00	-188.452,00	332.004.199,00	3%
Ukupno	1.916.366.441,00	83.153.234,00	2.577.105,00	-188.452,00	1.830.824.554,00	4%

Nadalje, u skladu s važećim propisima i Naputkom o izračunu i naknadi neto troška univerzalne usluge i procjene nepravednog financijskog opterećenja HAKOM-a od 31. kolovoza 2015. (dalje: Naputak), KLASA: 344-02/14-06/01; URBROJ: 376-11-15-5, HP je izračunao tržišne koristi koje proizlaze iz pružanja univerzalne usluge, a koje iznose 27.366.618,00 kn. Za navedenu ukupnu vrijednost tržišnih koristi umanjen je iznos dobiven izračunom razlike optimiziranih troškova i umanjenih prihoda u komercijalnom scenariju. U ukupni neto trošak univerzalne usluge uključena je i odgovarajuća dobit definirana kao poštena stopa povrata (WACC) na angažirani kapital, izračunata kao razlika u potrebnim investicijama u imovinu, u situaciji poslovanja s obvezom obavljanja univerzalne usluge i u komercijalnom scenariju, u ukupnom iznosu od 5.125.546,00 kn.

Zaključno, razlika u financijskom rezultatu HP-a s obvezom obavljanja univerzalne usluge i bez te obveze bila bi 106.982.571,00 kn, što je prema izračunu HP-a, iznos neto troška univerzalne usluge za 2019..

Referenca na Naputak		Δ Troškovi	Δ Prihodi	Δ Utjecaj
CNCi	Gustoća pristupnih točaka	139.076.334,00	83.153.234,00	55.923.101,00
DNCi	Učestalost dostave	44.116.137,00	2.577.105,00	41.539.033,00
	Zemljopisna pokrivenost	0,00	0,00	0,00
STC	Prijevoz i usmjeravanje	14.608.584,00	0,00	14.406.584,00
OHC	Administrativni troškovi	16.790.131,00	0,00	16.790.131,00
	Međunarodni obračun	174.343,00	0,00	174.343,00
FSR	Besplatne usluge za slijepe osobe		-188.452,00	188.452,00
	Δ Utjecaj	214.765.530,00	85.541.886,00	129.223.644,00
MB	Tržišne koristi			-27.366.618,00
Profit	Odgovarajuća dobit			5.125.546,00
NCUS	Σ Neto trošak univerzalne usluge			106.982.571,00

Provjera dostavljenog izračuna neto troška HP-a:

Radi provjere utemeljenosti izračuna dostavljenog uz Zahtjev HP-a, HAKOM je angažirao vanjskog revizora BDO CROATIA d.o.o., Zagreb (dalje: BDO), u cilju provođenja postupka provjere iznosa izračuna neto troška. Uz navedeno, u razdoblju od 25. kolovoza do 2. listopada 2020. održan je niz radionica s predstavnicima HAKOM-a, BDO-a i HP-a, na kojima su provjeravani svi elementi izračuna s posebnim naglaskom na korištene pretpostavke u komercijalnom scenariju, koje se prvenstveno odnose na gustoću pristupnih točaka, učestalost dostave, tržišne koristi i odgovarajuću dobit.

Na temelju dostavljenih podataka i održanih radionica s predstavnicima HP-a, BDO je 16. listopada 2020. dostavio HAKOM-u zaključno Izvješće s neovisnim izražavanjem uvjerenja o Komercijalnom scenariju i izračunu neto troška za 2019. (dalje: Izvješće).

Iz dostavljenog Izvješća utvrđeno je da izračun neto troška treba izmijeniti u određenim elementima. Konkretno, utvrđeno je sljedeće:

1. Ušteda uslijed promjene u gustoći pristupnih točaka za prijam poštanskih pošiljaka

HP je u komercijalnom scenariju predvidio poslovanje putem 619 poštanskih ureda (dalje: PU), uključujući i strateške PU, odnosno zatvaranje 396 PU. Posljedično, predviđeno je smanjenje razine prihoda kao i pojedinih rashoda koji nastaju radi pružanja univerzalne usluge. Na temelju provedene analize ekonomske isplativosti te imajući u vidu razliku između novčanih i nenovčanih izdataka, veličine pojedinih PU te lokacije i pokrivenosti teritorija Republike Hrvatske, bilo je nužno korigirati izračun neto troška za 62 PU kako slijedi:

	Izračun HP-a	Korigirani izračun	Razlika
Otvoreni PU u komercijalnom scenariju	561	623	62
Zatvoreni PU u komercijalnom scenariju	396	334	-62
Strateški PU u komercijalnom scenariju	58	58	0
Ukupno PU	1.015	1.015	0

Ova korekcija utjecala je na izračun neto troška na sljedeći način:

Opis	Izračun HP-a	Korigirani izračun	Učinak na neto trošak
	HRK	HRK	HRK
Troškovi zatvorenih PU	118.687.117,00	83.669.341,00	-35.017.776,00
Povećanje troškova u drugim PU-ima	-4.393.983,00	-2.374.116,00	2.019.867,00
Ostali operativni troškovi	24.783.200,00	21.720.869,00	-3.062.331,00
Smanjenje prihoda	-83.153.234,00	-55.329.052,00	27.824.182,00
Ukupno	55.923.101,00	47.687.042,00	-8.236.058,00

Na temelju navedenog, neto trošak je umanjen za 8.236.058,00 kn.

2. *Uštede uslijed promjena u učestalosti dostave poštanskih pošiljaka*

HP je u komercijalnom scenariju predvidio smanjenje učestalosti dostave na način da bi petodnevnu dostavu pošiljaka zadržao samo na područjima velikih gradova. Dostava pošiljaka na svim drugim područjima, koja je sada organizirana pet dana u tjednu, u komercijalnom scenariju prikazana je kroz organizaciju dostave svaki drugi dan, a dostava na postojećim područjima izuzetim od petodnevne dostave bila bi organizirana najviše jednom tjedno. Uvidom u izračun, ustanovljeno je da je HP na pojedinim troškovnim pozicijama uključio i troškove koji se ne odnose na dostavu u komercijalnom scenariju što ima slijedeće implikacije po izračun:

	Izračun HP-a	Korigirani izračun	Razlika
Troškovi osoblja	31.839.530,00	30.998.585,00	-840.945,00
Smanjenje prihoda	-2.577.105,00	-2.551.694,00	25.411,00
UKUPNO	29.262.426,00	28.446.891,00	-815.535,00

Na temelju navedenog, neto trošak je umanjen za 815.535,00 kn.

3. *Zbog promjena u dijelu gustoće pristupnih točaka i učestalosti dostave potrebno je korigirati iznose:*

- (i) Promjene u uštedama administrativnih troškova - HP u komercijalnom scenariju u segmentu smanjenja administrativnih troškova za grupe troškova vezano uz uštede po područjima održavanja nije koristio adekvatne ključeve. Konkretno, korišten je isti ključ postotnog umanjenja PU-a izračunat na razini cijelog HP-a umjesto da se koristilo postotno umanjenja PU-a po pojedinim Grupama područja (dalje: GP). Za troškove vezane uz smanjenje aktivnosti Unosnih centara adekvatan ključ nije smanjenje broja PU-a, već smanjenje financijskih prihoda po GP-ovima.
- (ii) Segment međunarodnog obračuna i prijevoza i sortiranja - utvrđeno je da je sukladno povećanju broja otvorenih PU-a potrebno povećati i broj vozila na prvoj transportnoj razini za osam lako dostavnih vozila.

	Izračun HP-a	Korigirani izračun	Razlika
Administrativni troškovi (overhead)	16.790.131,00	14.240.233,00	-2.549.898,00
Međunarodni obračun	174.343,00	85.458,00	-88.885,00
Prijevoz i sortiranje	14.608.584,00	13.014.841,00	-1.593.743,00

Na temelju navedenog, neto trošak je umanjen za 4.232.526,00 kn.

4. Tržišne koristi koje proizlaze iz pružanja univerzalne usluge:

HP je u komercijalnom scenariju pretpostavio povećani korporativni ugled i vrijednost brenda na razini 30% ukupnih troškova marketinga. U bazu za izračun ukalkuliran je i povećan broj otvorenih PU-a koji doprinose prepoznatljivosti društva te je izračun korigiran kako slijedi:

	Izračun HP-a	Korigirani izračun	Razlika
Povećani učinak reklamiranja	735.847,00	635.484,00	100.363,00

5. Odgovarajuća dobit

HP je u komercijalnom scenariju izračunao odgovarajuću dobit na način da se odgovarajuća dobit obračuna na smanjenje imovine u postotku koji odgovara smanjenju broja PU-a. Takav izračun se smatra neprimjerenim te je traženo da se kao osnova za smanjenje izračuna uzme što je moguće točnija vrijednost imovine u zatvorenim PU-ima, budući da su mahom zatvarani manji PU-i s manjom vrijednošću imovine. Navedena promjena uz pretpostavljeni WACC od 9,91% umanjuje odgovarajuću dobit kako slijedi:

	Izračun HP-a	Korigirani izračun	Razlika
Odgovarajuća dobit	5.125.546,00	4.172.607,00	-952.939,00

Na temelju gore navedenih stavki početni traženi iznos od 106.982.571,00 kn umanjen je za ukupno 14.136.696,00 kn, što rezultira konačno utvrđenim iznosom nepravednog financijskog opterećenja od 92.845.875,00 kn, kako je prikazano u nastavku:

Referenca na Naputak		Δ Troškovi	Δ Prihodi	Δ Utjecaj
CNCi	Gustoća pristupnih točaka	103.016.094,00	55.329.052,00	47.687.042,00
DNCi	Učestalost dostave	43.275.192,00	2.551.694,00	40.723.498,00
	Zemljopisna pokrivenost	0,00	0,00	0,00
STC	Prijevoz i usmjeravanje	13.014.841,00	0,00	13.014.841,00
OHC	Administrativni troškovi	14.240.233,00	0,00	14.240.233,00
	Međunarodni obračun	85.458,00	0,00	85.458,00
FSR	Besplatne usluge za slijepo osobe		-188.452,00	188.452,00
	Δ Utjecaj	173.631.818,00	57.692.294,00	115.939.524,00
MB	Tržišne koristi			-27.266.255,00
Profit	Odgovarajuća dobit			4.172.607,00
NCUS	Σ Neto trošak univerzalne usluge			92.845.875,00

Procjena nepravednog financijskog opterećenja:

Nakon što je sukladno prethodno opisanom postupku utvrđen iznos neto troška univerzalne usluge, HAKOM je pokrenuo postupak procjene nepravednog financijskog opterećenja za davatelja univerzalne usluge. Naime, u ovom postupku treba procijeniti predstavlja li neto trošak univerzalne usluge nepravedno financijsko opterećenje sukladno točki 5. Naputka i to:

- a) sastoji li se neto trošak univerzalne usluge isključivo od dokazivih i ekonomski prihvatljivih troškova;
- b) je li vrijednost neto troška univerzalne usluge, izračunata u skladu s načelima iznesenim u Naputku, pozitivna;
- c) premašuje li neto trošak univerzalne usluge 1% ukupnih troškova davatelja univerzalne usluge;
- d) predstavlja li neto trošak univerzalne usluge za davatelja univerzalne usluge značajan udio dobiti prije oporezivanja;
- e) je li EBITDA marža davatelja univerzalne usluge za 5% ili više, niža od EBITDA marže tri najveća davatelja poštanskih usluga prisutnih na tržištu. Izračun se temelji na dokazivim i ekonomski prihvatljivim informacijama iz računovodstvenih dokaza davatelja univerzalne usluge i drugih davatelja poštanskih usluga;
- f) bi li davatelj univerzalne usluge koji je financijsku godinu završio s gubitkom, ostvario dobit ukoliko bi mu neto trošak univerzalne usluge bio kompenziran.

Sukladno točki 5. stavak 3. Naputka, u postupku procjene nepravednog financijskog opterećenja utvrđeno je sljedeće:

- u odnosu na prvi kriterij, iz Izvješća proizlazi da se neto trošak univerzalne usluge temelji na revidiranim regulatornim financijskim izvještajima koji su izvedeni iz revidiranih godišnjih financijskih izvještaja HP-a, te na izračunima izvedenim iz pretpostavki u skladu s Naputkom, iz čega proizlazi da se neto trošak univerzalne usluge sastoji isključivo od dokazivih i ekonomski prihvatljivih troškova.
- u odnosu na drugi kriterij, vrijednost neto troška smatra se pozitivnom kada su nematerijalne koristi od pružanja univerzalne usluge niže od iznosa neto troška davatelja univerzalne usluge prije umanjavanja za nematerijalne koristi. Naime, revidirani iznos neto troška je pozitivan te iznosi 92.845.875,00 kn.
- u odnosu na treći kriterij, na temelju revidiranog regulatornog izvještaja HP-a za 2019. ukupni troškovi poslovanja iznose 1.755.816.086,29 kn, dok iz Izvješća proizlazi da neto trošak HP-a za isto razdoblje iznosi 92.845.875,00 kn. Slijedom navedenog, razvidno je da neto trošak HP-a premašuje 1% njegovih ukupnih troškova poslovanja, te iznosi 5,3%, čime je ispunjen treći kriterij.
- u odnosu na četvrti kriterij, ukoliko se izuzme prihod od nepravednog financijskog opterećenja za 2018. iz dobiti prije oporezivanja HP-a za 2019., navedena dobit iznosi 66.480.162,33 kn, dok iz Izvješća proizlazi da neto trošak HP-a za isto razdoblje iznosi 92.845.875,00 kn. Slijedom navedenog, razvidno je da iznos neto troška za HP predstavlja značajan udio u dobiti prije oporezivanja, čime je ispunjen četvrti kriterij.

- u odnosu na peti kriterij, na temelju revidiranog financijskog izvještaja HP-a za 2019. i revidiranih financijskih izvještaja 3 najveća davatelja poštanskih usluga, EBITDA marža HP-a je za 9,27% niža od EBITDA marže 3 najveća davatelja poštanskih usluga prisutnih na tržištu, odnosno za 7,18% niža od prosjeka EBITDA marže 3 najveća davatelja poštanskih usluga prisutnih na tržištu, čime je ispunjen peti kriterij.
- u odnosu na šesti kriterij, ukoliko se izuzme prihod od nepravednog financijskog opterećenja za 2018. iz ukupnih prihoda za 2019., HP bi poslovnu godinu završio s proforma dobiti u iznosu od 53.537.470,63 kn, čime nije ispunjen šesti kriterij.

Sukladno Naputku potrebno je minimalno ispuniti četiri od šest kriterija da bi se cijeli iznos neto troška mogao smatrati nepravednim financijskim opterećenjem. S obzirom da je u ovom postupku utvrđeno da je ispunjeno pet od ukupno šest kriterija, utvrđeno je kako nepravedno financijsko opterećenje HP-a za 2019., kao davatelja univerzalne usluge, iznosi 92.845.875,00 kn.

Imajući u vidu navedeno, odlučeno je kao u izreci ove odluke.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove odluke žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka.



Dostaviti:

1. HP-Hrvatska pošta d.d., Jurišićeva 13, 10000 Zagreb - osobna dostava
2. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Prisavlje 14, 10001 Zagreb - na znanje, osobna dostava
3. U spis



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 30. Zakona o zračnom prometu (Narodne novine, br. 69/09, 84/11, 54/13, 127/13 i 92/14) i članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11 i 119/14), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 24. rujna 2015. godine donijela

ODLUKU

**o obvezi obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza
za razdoblje od 27. ožujka 2016. do 28. ožujka 2020. godine**

I.

U svrhu očuvanja prometne povezanosti regija, gospodarskog i društvenog razvitka Republike Hrvatske, utvrđuje se obveza obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza i to na sljedećim linijama:

- Dubrovnik – Zagreb – Dubrovnik
- Split – Zagreb – Split
- Zagreb – Zadar – Pula – Zadar – Zagreb
- Zagreb – Brač – Zagreb
- Osijek – Dubrovnik – Osijek
- Osijek – Split – Osijek
- Osijek – Zagreb – Osijek
- Osijek – Pula – Split – Pula – Osijek
- Osijek – Rijeka – Osijek
- Rijeka – Split – Dubrovnik – Split – Rijeka.

II.

Usluga obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza na linijama iz točke I. ove Odluke je javna usluga i od interesa je za gospodarski i društveni razvoj regija u Republici Hrvatskoj.

III.

Uslugu iz točke II. ove Odluke mora se obavljati u razdoblju od 27. ožujka 2016. do 28. ožujka 2020. godine.

Opseg i standard usluge obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza na linijama iz točke II. ove Odluke utvrđuje Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture.

IV.

Zračni prijevoznik koji obavlja uslugu iz točke II. ove Odluke ima pravo na naknadu za obavljanje usluge.

Naknadu iz stavka 1. ove točke čine razlika dijela neostvarenih prihoda u odnosu na troškove obavljanja usluge.

Naknada razlike dijela neostvarenih prihoda u odnosu na troškove obavljanja usluge iz točke II. ove Odluke osiguravat će se u državnom proračunu Republike Hrvatske za pojedinu kalendarsku godinu, a Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture će planirati sredstva u državnom proračunu kao subvenciju za očuvanje prometne povezanosti regija – domaći linijski zračni prijevoz.

V.

Pravo na obavljanje usluge iz točke II. ove Odluke, za jednu liniju ili više linija, ima zračni prijevoznik koji ispunjava uvjete iz javnog natječajja.

Informativna obavijest o javnom natječaju za obvezu obavljanja usluge iz točke II. ove Odluke učinit će se dostupnim putem objave u Službenom listu Europske unije i/ili Narodnim novinama, a rok za predaju ponuda ne smije iznositi kraće od dva mjeseca od dana objave informativne obavijesti o javnom natječaju.

Odabir najboljeg ponuđača mora se završiti najmanje 2 mjeseca prije početka obavljanja usluge iz točke II. ove Odluke.

Za raspisivanje i provođenje javnog natječaja nadležno je Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture.

VI.

Zračnom prijevozniku izabranom sukladno točki V. ove Odluke nadoknadit će se troškovi nastali uslijed ispunjavanja standarda iz točke III. stavka 2. ove Odluke koji se zahtijevaju za obavljanje usluge iz točke II. ove Odluke.

Nadoknada troškova iz stavka 1. ove točke ne smije prelaziti iznos potreban za pokrivanje neto troškova nastalih pri izvršavanju svake pojedine usluge, uzimajući u obzir prihod, koji zadržava zračni prijevoznik, te razumnu dobit.

VII.

Zračni prijevoznik iz točke VI. ove Odluke dužan je voditi odvojene interne financijske izvještaje i računovodstvo prihoda i troškova obavljanja usluga iz točke II. ove Odluke od svojih ostalih aktivnosti.

Za provedbu isplate sredstava na ime naknade za obavljanje usluga iz točke II. ove Odluke, Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture i zračni prijevoznik iz točke VI. ove Odluke, sklopit će poseban ugovor kojim će se detaljnije regulirati međusobna prava i obaveze.

VIII.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa: 022-03/15-04/411
Urbroj: 50301-05/16-15-2

Zagreb, 24. rujna 2015.





REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo mora, prometa
i infrastrukture



Na temelju članka 95. Zakona o proračunu («Narodne novine», br. 87/08., 136/12. i 15/15.), ministar mora, prometa i infrastrukture donosi

ODLUKU

o isplati proračunskih sredstava za naknadu koja se dodjeljuje poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje univerzalne poštanske usluge

I.

Ovom Odlukom odobravaju se sredstva iz Prijedloga Pojedinačne državne potpore HP-Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne usluge za razdoblje od 2019. do 2023. godine, prema mišljenju Ministarstva financija, klasa: 421-02/18-01/1, urbroj: 513-06-02-19-3, od 25. siječnja 2019. godine.

Financijska sredstva za tu namjenu osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2020. i projekcijama za 2021. i 2022. godinu («Narodne novine», br. 117/19., 58/20. i 124/20.) u okviru Razdjela 065, Glava 05, izvor 11, Aktivnost A754032 - Naknada koja se dodjeljuje poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje univerzalne poštanske usluge, konto 3512 - Subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru, u iznosu od 92.845.875,00 kuna.

II.

Prijedlog Pojedinačne državne potpore HP-Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne usluge za razdoblje od 2019. do 2023. godine, u skladu je sa Zakonom o državnim potporama («Narodne novine», br. 47/14. i 69/17.) i Odlukom o donošenju Smjernica politike državnih potpora za razdoblje 2020.-2022. («Narodne novine», br. 123/19.).

III.

Proračunska sredstva isplatit će se za obavljanje usluge od općeg gospodarskog interesa-univerzalne usluge u 2019. godini HP-Hrvatskoj pošti d.d.

Člankom 3. Zakona o poštanskim uslugama («Narodne novine», br. 144/12., 153/13., 78/15. i 110/19.) obavljanje univerzalne usluge od interesa je za Republiku Hrvatsku, i korisnicima poštanskih usluga na cijelom području Republike Hrvatske mora se osigurati univerzalna usluga pod jednakim uvjetima. HP-Hrvatskoj pošti d.d. je Zakonom o poštanskim uslugama povjereno obavljanje univerzalne usluge kao usluge od općeg gospodarskog interesa. Zakonom je predviđen i propisan postupak naknade nepravednog financijskog opterećenja, a Odluku donosi Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (u daljnjem tekstu: HAKOM). Vijeće HAKOM-a donijelo je Odluku, klase: UP/I-344-02/20-06/01, urbroja: 376-06-20-09, 28. listopada 2020. godine i utvrdilo da iznos od **92.845.875,00 kuna**, predstavlja nepravedno financijsko opterećenje za davatelja univerzalne usluge HP-Hrvatskoj pošti d.d. u 2019. godini, a isplaćuje se iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV.

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture će iznos iz točke III. ove Odluke uplatiti HP-Hrvatskoj pošti d.d. na račun kod OTP banke d.d. HR7024070001100095484, i to iznos od **92.845.875,00 kuna** po potpisivanju Ugovora između Ministarstva mora, prometa i infrastrukture i HP-Hrvatske pošte d.d.

V.

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture može, u skladu s Planom obavljanja kontrola na licu mjesta za 2021. godinu, obaviti provjere na licu mjesta za HP-Hrvatsku poštu d.d., u svrhu provjere jesu li isplaćena proračunska sredstva namjenski utrošena. HP-Hrvatska pošta d.d. dostavit će Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture Godišnja financijska izvješća za 2020. godinu do 30. travnja 2021. godine.

VI.

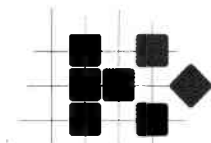
Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 344-01/20-01/14

URBROJ: 530-07-2-2-20-4

Zagreb, 19. studenoga 2020.





HAKOM

Republika Hrvatska
530-MMPI

Primljeno	21.10.2021	
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
344-01/21-01/12	07	
Urudžbeni broj	Pril.	Vrij.
383-21-1	0	0,00



KLASA: UP/I-344-02/21-06/01
URBROJ: 376-04-21-10
U Zagrebu, 21. listopada 2021.

Republika Hrvatska
Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
Uprava zračnog prometa, elektroničkih komunikacija i pošte
n/r gosp. Krešo Antonović, ravnatelj
Prisavlje 14
10 000 Zagreb

Predmet: Dostava Odluke
- daje se na znanje

Poštovani,

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) dostavlja vam na znanje i daljnje postupanje Odluku Vijeća HAKOM-a o visini iznosa nepravdnog financijskog opterećenja u 2020. za davatelja univerzalne usluge HP-Hrvatska pošta d.d., Zagreb, Jurišićeva 13.

S poštovanjem,



Prilog:

1. Odluka Vijeća HAKOM-a KLASA: UP/I-344-02/21-06/01, URBROJ: 376-04-21-09, od 21. listopada 2021.

Dostaviti:

1. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Prisavlje 14, 10001 Zagreb - na znanje, osobna dostava
2. U spis



KLASA: UP/I-344-02/21-06/01

URBROJ: 376-06-21-09

Zagreb, 21. listopada 2021.

Na temelju članka 8. stavka 1. točke 6. te članka 10. stavka 1. Zakona o poštanskim uslugama (NN br. 144/12, 153/13, 78/15 i 110/19), u postupku utvrđivanja naknade nepravednog financijskog opterećenja davatelja univerzalne usluge, pokrenutom na zahtjev HP-Hrvatske pošte d.d., Zagreb Jurišićeva 13, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti na sjednici održanoj 21. listopada 2021. donosi

ODLUKU

Utvrđuje se iznos od 95.056.342,00 kn (devedeset i pet milijuna pedeset šest tisuća i tristo četrdeset i dvije kune), koji predstavlja nepravedno financijsko opterećenje u 2020. za davatelja univerzalne usluge HP-Hrvatska pošta d.d., Zagreb, Jurišićeva 13.

O b r a z l o ž e n j e

Davatelj univerzalne usluge HP-Hrvatska pošta d.d., Zagreb, Jurišićeva 13 (dalje: HP) podnio je 30. lipnja 2021. Hrvatskoj regulatornoj agenciji za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) Zahtjev za naknadom troškova univerzalne usluge koji predstavljaju nepravedno financijsko opterećenje u 2020. (dalje: Zahtjev). Uz Zahtjev je priložen godišnji revidirani financijski izvještaj za 2020., te izračun iznosa neto troška za 2020., u skladu s člankom 49. stavcima 1. i 2. Zakona o poštanskim uslugama (NN br. 144/12, 153/13, 78/15 i 110/19; dalje: ZPU).

HP u dostavljenom Zahtjevu navodi da mu obveza pružanja univerzalne usluge predstavlja nepravedno financijsko opterećenje u vidu obveze pružanja usluga pod drugačijim uvjetima od uobičajenih tržišnih uvjeta.

U svojem Zahtjevu HP je opisao način poslovanja koji bi se primijenio u slučaju kada ne bi imao obvezu pružanja univerzalne usluge. Pretpostavke korištene u scenariju bez obveze pružanja univerzalne usluge prikazane su kao komercijalni scenarij, koji se temelji na promjenama u sljedećim operativnim parametrima: (i) gustoći pristupnih točaka za prijam poštanskih pošiljaka, (ii) učestalosti dostave poštanskih pošiljaka i (iii) poštanskim uslugama bez naplate za slijepe osobe.

HP navodi kako bi u komercijalnom scenariju došlo do smanjenja gustoće pristupnih točaka te do smanjenja učestalosti dostave što bi uzrokovalo daljnje promjene u području prijevoza, usmjeravanja te povezanih administrativnih troškova. Prema navodima HP-a, navedene promjene utjecale bi na smanjenje poslovnih rashoda, ali i na smanjenje prihoda od univerzalne usluge i drugih usluga.

Temeljem revidiranih financijskih izvještaja za 2020., HP je u komercijalnom scenariju prikazao utjecaj promjena koje bi nastupile u odnosu na rashode i prihode. Prema izračunu HP-a, u situaciji

bez obveze pružanja univerzalne usluge, odnosno u situaciji poslovanja pod tržišnim uvjetima, njegovi rashodi u 2020. bili bi manji za 209.480.252,00 kn. Posljedično, ukupni rashodi HP-a u komercijalnom scenariju iznosili bi 1.512.629.609,00 kn.

	Troškovi u USO scenariju	Smanjenje troškova u komercijalnom scenariju	Troškovi u komercijalnom scenariju	% promjene
Prijam (aktivnosti na šalteru)	500.313.895,00	138.847.556,00	361.466.339,00	28%
Dostava	525.691.527,00	38.527.525,00	487.164.002,00	7%
Prijevoz	81.272.384,00	12.993.002,00	68.279.382,00	16%
Usmjeravanje	137.439.746,00	496.215,00	136.943.531,00	0,4%
Strukturne aktivnosti (overhead)	415.652.387,00	18.426.447,00	397.225.940,00	4%
Financijski rashodi	11.616.854,00	0,00	11.616.854,00	0%
Međunarodni obračun	50.123.070,00	189.508,00	49.933.562,00	0,3%
Ukupno	1.722.109.862,00	209.480.252,00	1.512.629.609,00	12%

Iako je komercijalni scenarij pripremljen uz pretpostavku dugoročno održivog poslovanja, određeni poslovni prihodi HP-a bili bi trajno izgubljeni zbog smanjenja gustoće pristupnih točaka te smanjene učestalosti dostave u komercijalnom scenariju. Temeljem izrađenog izračuna, prihodi HP-a u poslovanju bez obveze obavljanja univerzalne usluge umanjili bi se za 83.797.188,00 kn. Posljedično, ukupni prihodi HP-a prema komercijalnom scenariju iznosili bi 1.681.554.565,00 kn.

	Prihodi u USO scenariju	Gustoća pristupnih točaka	Učestalost dostave	Ostalo	Prihodi u komercijalnom scenariju	% promjene
Poštanske usluge	972.822.416,00	3.678.099,00	0,00		969.144.318,00	0%
Prioritetne pismovne pošiljke	11.068.269,00	119.486,00	1.452.465,00		9.496.318,00	14%
Ekspres usluge	171.126.130,00	422.022,00	0,00		170.704.108,00	0%
Financijske usluge	217.672.492,00	51.247.053,00	0,00		166.425.439,00	24%
Maloprodaja	66.471.546,00	16.251.472,00	0,00		50.220.074,00	24%
Ostalo	327.471.412,00	12.079.056,00	0,00	-171.954,00	315.564.310,00	4%
Ukupno	1.766.632.264,00	83.797.188,00	1.452.465,00	-171.954,00	1.681.554.565,00	5%

Nadalje, u skladu s važećim propisima i Naputkom o izračunu i naknadi neto troška univerzalne usluge i procjene nepravednog financijskog opterećenja HAKOM-a od 31. kolovoza 2015. (dalje: Naputak), KLASA: 344-02/14-06/01; URBROJ: 376-11-15-5, HP je izračunao tržišne koristi koje proizlaze iz pružanja univerzalne usluge, a koje iznose 21.597.022,00 kn. Za navedenu ukupnu vrijednost tržišnih koristi umanjen je iznos dobiven izračunom razlike optimiziranih troškova i umanjениh prihoda u komercijalnom scenariju. U ukupni neto trošak univerzalne usluge uključena je i odgovarajuća dobit definirana kao poštena stopa povrata (WACC) na angažirani kapital, izračunata kao razlika u potrebnim investicijama u imovinu, u situaciji poslovanja s obvezom obavljanja univerzalne usluge i u komercijalnom scenariju, u ukupnom iznosu od 5.957.292,00 kn.

Zaključno, razlika u financijskom rezultatu HP-a s obvezom obavljanja univerzalne usluge i bez te obveze bila bi 108.762.823,00 kn, što je prema izračunu HP-a, iznos neto troška univerzalne usluge za 2020..

Referenca na Naputak		Δ Troškovi	Δ Prihodi	Δ Utjecaj
CNCi	Gustoća pristupnih točaka	138.847.556,00	83.797.188,00	55.050.368,00
DNCi	Učestalost dostave	38.527.252,00	1.452.465,00	37.075.060,00
	Zemljopisna pokrivenost	0,00	0,00	0,00
STC	Prijevoz i usmjeravanje	13.489.216,00	0,00	13.489.216,00
OHC	Administrativni troškovi	18.426.447,00	0,00	18.426.477,00
	Međunarodni obračun	189.508,00	0,00	189.508,00
FSR	Besplatne usluge za slijepe osobe		-171.954,00	171.954,00
	Δ Utjecaj	209.480.252,00	85.077.699,00	124.402.553,00
MB	Tržišne koristi			-21.597.022,00
Profit	Odgovarajuća dobit			5.957.292,00
NCUS	Σ Neto trošak univerzalne usluge			108.762.823,00

Provjera dostavljenog izračuna neto troška HP-a:

Radi provjere utemeljenosti izračuna dostavljenog uz Zahtjev HP-a, HAKOM je angažirao vanjskog revizora BDO CROATIA d.o.o., Zagreb (dalje: BDO), u cilju provođenja postupka provjere iznosa izračuna neto troška. Uz navedeno, u razdoblju od 2. rujna do 1. listopada 2021. održan je niz radionica s predstavnicima HAKOM-a, BDO-a i HP-a, na kojima su provjeravani svi elementi izračuna s posebnim naglaskom na korištene pretpostavke u komercijalnom scenariju, koje se prvenstveno odnose na gustoću pristupnih točaka, učestalost dostave, tržišne koristi i odgovarajuću dobit.

Na temelju dostavljenih podataka i održanih radionica s predstavnicima HP-a, BDO je 12. listopada 2021. dostavio HAKOM-u zaključno Izvješće s neovisnim izražavanjem uvjerenja o Komercijalnom scenariju i izračunu neto troška za 2020. (dalje: Izvješće).

Iz dostavljenog Izvješća utvrđeno je da izračun neto troška treba izmijeniti u određenim elementima. Konkretno, utvrđeno je sljedeće:

1. Ušteda uslijed promjene u gustoći pristupnih točaka za prijam poštanskih pošiljaka

HP je u komercijalnom scenariju predvidio poslovanje putem 651 poštanskog ureda (dalje: PU), uključujući i strateške PU, odnosno zatvaranje 364 PU. Posljedično, predviđeno je smanjenje razine prihoda kao i pojedinih rashoda koji nastaju radi pružanja univerzalne usluge. Na temelju provedene analize ekonomske isplativosti te imajući u vidu razliku između novčanih i nenovčanih izdataka, veličine pojedinih PU te lokacije i pokrivenosti teritorija Republike Hrvatske, bilo je nužno korigirati izračun neto troška za 19 PU kako slijedi:

	Izračun HP-a	Korigirani izračun	Razlika
Otvoreni PU u komercijalnom scenariju	587	606	19
Zatvoreni PU u komercijalnom scenariju	364	345	-19
Strateški PU u komercijalnom scenariju	64	64	0
Ukupno PU	1.015	1.015	0

Ova korekcija utjecala je na izračun neto troška na sljedeći način:

Opis	Izračun HP-a	Korigirani izračun	Učinak na neto trošak
	HRK	HRK	HRK
Troškovi zatvorenih PU	117.724.298,00	90.651.665,00	-27.072.633,00
Povećanje troškova u drugim PU-ima	-3.503.894,00	-2.367.202,00	1.136.692,00
Ostali operativni troškovi	24.627.152,00	23.075.876,00	-1.551.277,00
Smanjenje prihoda	-83.797.188,00	-63.338.639,00	20.458.549,00
Ukupno	55.050.368,00	48.021.699,00	-7.028.668,00

Na temelju navedenog, neto trošak je umanjen za 7.028.668,00 kn.

2. Uštede uslijed promjena u učestalosti dostave poštanskih pošiljaka

HP je u komercijalnom scenariju predvidio smanjenje učestalosti dostave na način da bi petodnevnu dostavu pošiljaka zadržao samo na područjima velikih gradova. Dostava pošiljaka na svim drugim područjima, koja je sada organizirana pet dana u tjednu, u komercijalnom scenariju prikazana je kroz organizaciju dostave svaki drugi dan, a dostava na postojećim područjima izuzetim od petodnevne dostave bila bi organizirana najviše jednom tjedno. Uvidom u izračun, ustanovljeno je da je HP na pojedinim troškovnim pozicijama uključio i troškove koji se ne odnose na dostavu u komercijalnom scenariju što ima slijedeće implikacije po izračun:

	Izračun HP-a	Korigirani izračun	Razlika
Troškovi osoblja	27.160.635,00	25.964.550,00	-1.196.086,00
Troškovi povezani s brojem vozila	1.801.222,00	1.762.327,00	-38.895,00
Troškovi povezani s prijeđenim kilometrima	1.872.147,00	1.842.569,00	-29.578,00
Ostali troškovi dostave	7.693.520,00	7.683.550,00	-9.970,00
Smanjenje prihoda	-1.452.465,00	-1.436.550,00	15.915,00
	37.075.060,00	35.816.445,00	-1.258.615,00

Na temelju navedenog, neto trošak je umanjen za 1.258.615,00 kn.

3. Zbog promjena u dijelu gustoće pristupnih točaka i učestalosti dostave potrebno je korigirati iznose:

- (i) Promjene u uštedama administrativnih troškova - HP u komercijalnom scenariju u segmentu smanjenja administrativnih troškova za grupe troškova vezano uz uštede po područjima održavanja nije koristio adekvatne ključeve. Konkretno, korišten je isti ključ postotnog umanjenja PU-a izračunat na razini cijelog HP-a umjesto da se koristilo postotno umanjenja PU-a po pojedinim Grupama područja (dalje: GP). Za troškove vezane uz smanjenje aktivnosti Unosnih centara adekvatan ključ nije smanjenje broja PU-a, već smanjenje financijskih prihoda po GP-ovima.
- (ii) Segment međunarodnog obračuna i prijevoza i sortiranja - utvrđeno je da je sukladno povećanju broja otvorenih PU-a potrebno povećati i broj vozila na prvoj transportnoj razini za osam lako dostavnih vozila.

Procjena nepravednog financijskog opterećenja:

Nakon što je sukladno prethodno opisanom postupku utvrđen iznos neto troška univerzalne usluge, HAKOM je pokrenuo postupak procjene nepravednog financijskog opterećenja za davatelja univerzalne usluge. Naime, u ovom postupku treba procijeniti predstavlja li neto trošak univerzalne usluge nepravedno financijsko opterećenje sukladno točki 5. Naputka i to:

- a) sastoji li se neto trošak univerzalne usluge isključivo od dokazivih i ekonomski prihvatljivih troškova;
- b) je li vrijednost neto troška univerzalne usluge, izračunata u skladu s načelima iznesenim u Naputku, pozitivna;
- c) premašuje li neto trošak univerzalne usluge 1% ukupnih troškova davatelja univerzalne usluge;
- d) predstavlja li neto trošak univerzalne usluge za davatelja univerzalne usluge značajan udio dobiti prije oporezivanja;
- e) je li EBITDA marža davatelja univerzalne usluge za 5% ili više, niža od EBITDA marže tri najveća davatelja poštanskih usluga prisutnih na tržištu. Izračun se temelji na dokazivim i ekonomski prihvatljivim informacijama iz računovodstvenih dokaza davatelja univerzalne usluge i drugih davatelja poštanskih usluga;
- f) bi li davatelj univerzalne usluge koji je financijsku godinu završio s gubitkom, ostvario dobit ukoliko bi mu neto trošak univerzalne usluge bio kompenziran.

Sukladno točki 5. stavak 3. Naputka, u postupku procjene nepravednog financijskog opterećenja utvrđeno je sljedeće:

- u odnosu na prvi kriterij, iz Izvješća proizlazi da se neto trošak univerzalne usluge temelji na revidiranim regulatornim financijskim izvještajima koji su izvedeni iz revidiranih godišnjih financijskih izvještaja HP-a, te na izračunima izvedenim iz pretpostavki u skladu s Naputkom, iz čega proizlazi da se neto trošak univerzalne usluge sastoji isključivo od dokazivih i ekonomski prihvatljivih troškova.
- u odnosu na drugi kriterij, vrijednost neto troška smatra se pozitivnom kada su nematerijalne koristi od pružanja univerzalne usluge niže od iznosa neto troška davatelja univerzalne usluge prije umanjenja za nematerijalne koristi. Naime, revidirani iznos neto troška je pozitivan te iznosi 95.056.342,00 kn.
- u odnosu na treći kriterij, na temelju revidiranog regulatornog izvještaja HP-a za 2020. godinu ukupni troškovi poslovanja iznose 1.722.109.862,00 kn, dok iz Izvješća proizlazi da neto trošak HP-a za isto razdoblje iznosi 95.056.342,00 kn. Slijedom navedenog, razvidno je da neto trošak HP-a premašuje 1% njegovih ukupnih troškova poslovanja, te iznosi 5,9%, čime je ispunjen treći kriterij.
- u odnosu na četvrti kriterij, ukoliko se izuzme prihod od nepravednog financijskog opterećenja za 2019. godinu iz dobiti prije oporezivanja HP-a za 2020. godinu, HP bi poslovnu godinu završio s gubitkom. Slijedom navedenog, razvidno je da iznos neto troška za davatelja univerzalne usluge predstavlja značajan udio u dobiti prije oporezivanja, čime je ispunjen četvrti kriterij.

- u odnosu na peti kriterij, na temelju revidiranog financijskog izvještaja HP-a za 2020. godinu i revidiranih financijskih izvještaja 3 najveća davatelja poštanskih usluga, EBITDA marža HP-a je za 10,25% niža od EBITDA marže 3 najveća davatelja poštanskih usluga prisutnih na tržištu, odnosno za 6,91% niža od prosjeka EBITDA marže 3 najveća davatelja poštanskih usluga prisutnih na tržištu, čime je ispunjen peti kriterij.
- u odnosu na šesti kriterij, ukoliko se izuzme prihod od nepravednog financijskog opterećenja za 2019. godinu iz ukupnih prihoda za 2020. godinu, HP bi poslovnu godinu završio s gubitkom čime je ispunjen i šesti kriterij.

Sukladno Naputku potrebno je minimalno ispuniti četiri od šest kriterija da bi se cijeli iznos neto troška mogao smatrati nepravednim financijskim opterećenjem. S obzirom da je u ovom postupku utvrđeno da je ispunjeno svih šest kriterija, te nepravedno financijsko opterećenje HP-a, kao davatelja univerzalne usluge, iznosi 95.056.342,00 kn.

Imajući u vidu navedeno, odlučeno je kao u izreci ove odluke.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove odluke žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka.



Dostaviti:

1. HP-Hrvatska pošta d.d., Jurišićeva 13, 10000 Zagreb - osobna dostava
2. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Prisavlje 14, 10001 Zagreb - na znanje, osobna dostava
3. U spis



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO MORA,
PROMETA I INFRASTRUKTURE**

Na temelju članka 95. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15), a u svezi sa člankom 30. Zakona o zračnom prometu (Narodne novine, br. 69/09, 84/11, 54/13, 127/13 i 92/14), ministar mora, prometa i infrastrukture donosi

**ODLUKU
o izmjenama Odluke
o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja
redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske**

I.

U točki III. stavku 1. Odluke o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske, KLASA: 400-02/19-03/85, URBROJ: 530-07-1-20-7 od 17. ožujka 2020. i KLASA: 400-02/19-03/85, URBROJ: 530-07-1-1-20-21 od 25. rujna 2020., riječi „a najkasnije do 27. ožujka 2021. godine“ zamjenjuju se riječima „a najkasnije do 30. listopada 2021. godine“

II.

U točki IV. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Naknada razlike dijela neostvarenih prihoda u odnosu na troškove obavljanja usluge osigurana je u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2021. godinu, a Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture planira sredstva u državnom proračunu kao subvenciju za očuvanje prometne povezanosti regija – domaći linijski zračni prijevoz.“

III.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 400-02/19-03/85
URBROJ: 530-07-1-1-21-31
Zagreb, 05. ožujka 2021.





**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO MORA,
PROMETA I INFRASTRUKTURE**

Na temelju članka 95. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15), a u svezi sa člankom 30. Zakona o zračnom prometu (Narodne novine, br. 69/09, 84/11, 54/13, 127/13 i 92/14), ministar mora, prometa i infrastrukture donosi

**ODLUKU
o izmjenama Odluke
o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja
redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske**

I.

U točki III. stavku 1. Odluke o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske, KLASA: 400-02/19-03/85, URBROJ: 530-07-1-20-7 od 17. ožujka 2020., KLASA: 400-02/19-03/85, URBROJ: 530-07-1-1-20-21 od 25. rujna 2020. i KLASA: 400-02/19-03/85, URBROJ: 530-07-1-1-21-31 od 5. ožujka 2021, riječi „a najkasnije do 30. listopada 2021. godine“ zamjenjuju se riječima „a najkasnije do 26. ožujka 2022. godine“

II.

U točki IV. stavak 3. mijenja se i glasi:
„Naknada razlike dijela neostvarenih prihoda u odnosu na troškove obavljanja usluge za 2021. godinu osigurana je u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2021. godinu dok će se naknada razlike dijela neostvarenih prihoda u odnosu na troškove obavljanja usluge za 2022. godinu osigurati u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2022. godinu, a Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture planira sredstva u državnom proračunu kao subvenciju za očuvanje prometne povezanosti regija – domaći linijski zračni prijevoz.“

III.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 400-02/19-03/85
URBROJ: 530-07-1-1-21-46
Zagreb, 27. rujna 2021.





REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINACIJA

D.T. MIHONČIĆ

Republika Hrvatska 530-MMPI		
Primljeno	07.02.2019	
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
421-01/18-01/23	07-2-2-2	
Urudžbeni broj	Pril.	Vrij.
513-19-5	0	0,00



KLASA: 421-02/18-01/1
URBROJ: 513-06-02-19-3

Zagreb, 25. siječnja 2019. godine

MINISTARSTVO MORA, PROMETA
I INFRASTRUKTURE

n/p g. Oleg Butković, ministar

Predmet: Prijedlog Pojedinačne državne potpore HP-Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne usluge za razdoblje od 2019. do 2023. godine
- mišljenje, daje se

Ministarstvo financija zaprimilo zahtjev Ministarstva mora, prometa i infrastrukture (KLASA: 421-01/18-01/23, URBROJ: 530-07-2-2-2-18-1) (dalje: Ministarstvo) za davanjem mišljenja o usklađenosti dostavljenog Prijedloga Pojedinačne državne potpore HP-Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne usluge za razdoblje od 2019. do 2023. godine (dalje: Prijedlog Pojedinačne potpore) s pravilima o državnim potporama i smjernicama politike državnih potpora Republike Hrvatske.

Predmetni Prijedlog Pojedinačne potpore predstavlja nastavak Programa državne potpore Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne usluge od 2014. do 2018. godine, a koji Program je donesen temeljem Zakona o poštanskim uslugama („Narodne novine“ br. 144/12, 153/13, 78/15) (dalje: ZPU) kojim je HP-Hrvatska pošta d.d. imenovana davateljem univerzalne usluge u Republici Hrvatskoj do 2027. godine. Sukladno ZPU, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) dužna je temeljem analize stanja tržišta poštanskih usluga svakih pet godina odrediti davatelja univerzalne usluge te je ista temeljem provedene analize utvrdila kako osim Hrvatske pošte d.d. ne postoje drugi zainteresirani operateri za obavljanje univerzalne usluge, zbog čega je Ministarstvo pristupilo izradi predmetnog Prijedloga pojedinačne potpore za razdoblje od 2019. do 2023. godine, na način da se Hrvatska pošta d.d. i dalje određuje davateljem univerzalne usluge, odnosno korisnikom državne potpore bez provedbe javnog natječaja za pružanje univerzalnih usluga.

Predmetna univerzalna usluga sukladno navodima Ministarstva predstavlja **uslugu od općeg gospodarskog interesa**, a naknada za obavljanje univerzalne usluge u svrhu kompenziranja financijskog opterećenja Hrvatske pošte d.d. nastalog uslijed pružanja takvih usluga,

predstavlja državnu potporu, koja se može dodijeliti isključivo u skladu s relevantnim propisima o državnim potporama, točnije s **Odlukom Komisije od 20. prosinca 2011. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa (SL L7, 11.01.2012.) (dalje: Odluka Komisije).** Dodatno, nužno je voditi računa i o sektorskim pravilima sadržanim u **Obavijesti Komisije o primjeni pravila o tržišnom natjecanju na poštanski sektor i o ocjeni određenih državnih mjera u vezi s poštanskim uslugama (SL C 39/02, 06.02.1998).**

U Odluci Komisije utvrđeni su uvjeti pod kojima državna potpora u obliku naknade za obavljanje usluge od općeg gospodarskog interesa ne podliježe obvezi prethodne prijave iz članka 108. stavka 3. UFEU budući se može smatrati usklađenom s unutarnjim tržištem odnosno s **člankom 106. stavkom 2. UFEU.**

Članak 106. stavak 2. UFEU daje pravni temelj za ocjenu usklađenosti državnih potpora na području obavljanja usluga od općeg gospodarskog interesa te isti navodi da su poduzetnici, kojima je povjereno obavljanje **usluga od općeg gospodarskog interesa**, ili oni koji imaju obilježje monopola koji ostvaruju prihod, podložni pravilima iz UFEU, naročito pravilima o tržišnom natjecanju. No, članak 106. stavak 2. UFEU utvrđuje izuzeće od pravila iz UFEU u mjeri u kojoj primjena pravila o tržišnom natjecanju ne sprječava obavljanje, pravno ili činjenično, posebnih zadaća koje su im dodijeljene. Ovo se izuzeće primjenjuje samo kada se ne utječe na razvoj trgovine u mjeri u kojoj bi to bilo suprotno interesima Europske unije.

U dostavljenoj dokumentaciji uz Prijedlog Pojedinačne potpore sadržani su bitni elementi koje bi prijedlog pojedinačne državne potpore sukladan s odredbama Odluke Komisije trebao sadržavati te slijedom navedenog Ministarstvo financija u nastavku, a temeljem odredbi članka 5. Zakona o državnim potporama („Narodne novine“, broj 47/14 i 69/17; dalje: ZDP) daje mišljenje po ključnim odrednicama Odluke Komisije kako slijedi:

1. Naziv prijedloga potpore: Prijedlog Pojedinačne državne potpore HP-Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne usluge za razdoblje od 2019. do 2023. godine

2. Davatelj potpore: Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture

3. Poduzetnik: HP-Hrvatska pošta d.d.

4. Pravna osnova za dodjelu potpore: Nacionalno zakonodavstvo (uključujući ZPU) te zakonodavstvo Europske unije uključujući Odluku Komisije od 20. prosinca 2011. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa (SL L7, 11.01.2012.) i Obavijest Komisije o primjeni pravila o tržišnom natjecanju na poštanski sektor i o ocjeni određenih državnih mjera u vezi s poštanskim uslugama (SL C 39/02, 06.02.1998). (točka 1. Prijedloga Pojedinačne potpore).

5. Iznos državne potpore: Planirana naknada po godinama iznosi 102,0 mln kuna za 2019. godinu; 104,2 mln kuna za 2020. godinu; 110,3 mln kuna za 2021. godinu; 110,8 mln kuna za 2022. godinu i 109,9 mln kuna za 2023. godinu. (točka 5.1. Prijedloga Pojedinačne potpore)

6. Izvori sredstava potpore: Naknada korisniku potpore/poduzetniku osiguravat će se u državnom proračunu Republike Hrvatske kao subvencija trgovačkim društvima u javnom sektoru na aktivnosti državnog proračuna A754032 – Naknada koja se dodjeljuje poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje univerzalne poštanske usluge (točke 5.1. Prijedloga Pojedinačne potpore).

7. Ovlaštenje poduzetnika: Sukladno članku 4. Odluke Komisije obavljanje usluge od općeg gospodarskog interesa povjerava se predmetnom poduzetniku temeljem jednog ili više pravnih akata.

Iz dostavljene dokumentacije proizlazi da je u smislu članka 4. Odluke Komisije temeljni akt, na osnovi kojeg je HP-Hrvatskoj pošti d.d. povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa, ZPU.

No, budući da ZPU prvenstveno sadrži odredbe koje su u skladu sa sektorskim pravilima Europske unije, koja se odnose na poštanske usluge, dio materije iz Odluke Komisije koji se odnosi na usluge od općeg gospodarskog interesa preuzet je u Prijedlogu Programa državne potpore HP - Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne usluge od 2019. do 2023. godine, te se isti stoga može smatrati jednim od akata kojima je u konkretnom slučaju HP-Hrvatskoj pošti d.d. povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa u skladu s Odlukom Komisije.

Sukladno članku 4. Odluke Komisije pravni akti temeljem kojih se poduzetniku povjerava obavljanje usluge od općeg gospodarskog interesa moraju sadržavati sljedeće elemente:

- a) **Sadržaj i trajanje obveza pružanja javne usluge** –Pravo i obvezu da obavlja univerzalnu uslugu u trajanju od 15 godina HP- Hrvatska pošta d.d. stekla je danom stupanja na snagu ZPU, to jest počevši od 1. siječnja 2013.

Univerzalna usluga skup poštanskih usluga koje su dostupne svim korisnicima poštanskih usluga na cijelom području Republike Hrvatske po pristupačnoj cijeni, kod koje davatelj univerzalne usluge mora osigurati odgovarajuću kakvoću obavljanja univerzalne usluge putem poštanske mreže davatelja univerzalne usluge (Članak 15., članak 40. i članak 67. ZPU te uvodni dio te točka 1. Prijedloga Pojedinačne potpore).

- b) **Poduzetnik i predmetno državno područje** – Obavljanje usluge od općeg gospodarskog interesa povjereno je HP-Hrvatskoj pošti d.d. (članak 67. ZPU).

Obavljanje univerzalne usluge od interesa je za Republiku Hrvatsku, te se korisnicima poštanskih usluga na cijelom području Republike Hrvatske mora osigurati univerzalna usluga pod jednakim uvjetima, koju davatelj može prekinuti samo u slučaju više sile (članak 3. stavci 1. i 2. ZPU)

- c) **Vrsta svih isključivih ili posebnih prava** koja je HP-Hrvatskoj pošti d.d. dodijelilo Ministarstvo - osim prava da obavlja univerzalnu uslugu, HP-Hrvatskoj pošti d.d. dodijeljeno je i posebno pravo u vezi s izdavanjem, prodajom i povlačenjem iz uporabe poštanskih maraka Republike Hrvatske (članak 42. ZPU i točka 3. Prijedloga pojedinačne potpore).

- d) Mehanizam naknade i parametri za izračun, kontrolu i reviziju naknade** – Ministarstvo će HP-Hrvatskoj pošti d.d. za obavljanje usluge od općeg gospodarskog interesa isplaćivati naknadu u obliku neto troška univerzalne usluge. Naknada će se isplaćivati za svaku poslovnu godinu u razdoblju od 2019.-2023. godine, u obliku subvencije. Izračun neto troška univerzalne usluge treba uključiti samo ekonomski opravdane troškove koji su izravno povezani s univerzalnom uslugom, pripadajući dio neizravnih troškova povezanih s pruženim uslugama te odgovarajuću dobit (točka 5. Prijedloga Pojedinačne potpore). Isto je u skladu s člankom 5. točkom 1. Odluke Komisije, u kojoj je navedeno da iznos naknade ne smije premašiti iznos neophodan za pokrivanje neto troškova koji su nastali prilikom izvršavanja obveze pružanja javnih usluga, uključujući razumnu dobit.

Postupak izračuna neto troška detaljno je uređen člancima 48. do 52. ZPU.

HP-Hrvatska pošta d.d. je sukladno članku 47. ZPU dužna razdvajati prihode i troškove nastale pružanjem univerzalne usluge od prihoda i troškova ostvarenih od zamjenskih poštanskih usluga te od prihoda i troškova ostvarenih od ostalih poštanskih usluga. Svrha razdvajanja je utvrđivanje jediničnog troška koji služi kao izvor podataka za izračun neto troška univerzalne usluge. Način računovodstvenog razdvajanja detaljno je uređen Naputkom za računovodstveno razdvajanje HAKOM-a. HAKOM Odlukom utvrđuje neto iznos troška te utvrđuje predstavlja li iznos neto troška nepravedno financijsko opterećenje (članci 47.-52. ZPU, točka 4. Prijedloga Pojedinačne potpore).

Za potrebe izračuna neto troška univerzalne usluge, davatelj univerzalne usluge razvija i komercijalni scenarij koji pokazuje davateljev način poslovanja koji bi isti primijenio kada ne bi bio u obvezi pružanja univerzalne usluge, uključujući i izračun tržišnih koristi koje proizlaze iz pružanja univerzalne usluge. Komercijalni scenarij koji izrađuje HP-Hrvatska pošta d.d. revidira HAKOM (točka 5. Prijedloga Pojedinačne potpore).

Sukladno članku 49. stavku 3. ZPU davatelj univerzalne usluge obavezan je na zahtjev HAKOM-a dostaviti dodatno obrazloženje neto troška.

Vijeće HAKOM-a je prema važećem Programu državne potpore HP-Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne usluge od 2014. do 2018. godine donijelo četiri Odluke (za usluge u 2014., 2015., 2016. i 2017. godini), kojima se utvrđuju iznosi nepravednog financijskog opterećenja, a na temelju kojih Odluka su iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske isplaćena sredstava davatelju usluge. Isplata za nepravedno financijsko opterećenje u 2018. godini očekuje se tijekom 2019. godine (točka 4. Prijedloga Pojedinačne potpore).

Primjenom parametara korištenih za izračun neto troška u prethodnim godinama sukladno gore navedenim pravilima Ministarstvo je izradilo projekciju troškova za razdoblje 2019.-2023. godine u iznosima navedenim u točki 5. ovog mišljenja.

- e) Mjere za izbjegavanje i povrat moguće prekomjerne naknade** – Sukladno točki 6. Prijedloga Pojedinačne potpore, naknada nepravednog financijskog opterećenja u razdoblju od 2019.-2023. godine neće premašiti iznos koji je neophodan za pokriće minimalnog financijskog opterećenja, izračunatog i utvrđenog prema postupku iz točaka 4. i 5. predmetnog Prijedloga Pojedinačne potpore, a na temelju realnog i

istinitog prikazivanja troškova i prihoda povezanih s obavljanjem univerzalne usluge kao i parametara za razvrstavanje troškova i prihoda.

Budući se naknada obračunava i isplaćuje po isteku kalendarske godine, a na temelju Odluke HAKOM-a o visini nepravедnog financijskog opterećenja, koja Odluka se donosi temeljem provjere i nalaza neovisnih revizora, Ministarstvo smatra da ne može doći do isplate prekomjerne naknade za obavljanje univerzalne usluge.

Ministarstvo se obvezuje osigurati da naknada koja se dodjeljuje za obavljanje univerzalne usluge ispunjava uvjete iz Odluke Komisije. Jednako tako, Ministarstvo će na pisani zahtjev Europske komisije dostaviti sve zatražene informacije te provoditi redovite provjere najmanje svake tri godine za vrijeme trajanja Programa kao i na kraju razdoblja.

Ukoliko HP-Hrvatska pošta d.d. primi iznos naknade viši od iznosa sukladno članku 5. Odluke Komisije, Ministarstvo će zahtijevati povrat prekomjerne naknade.

f) Pozivanje na Odluku Komisije - U uvodnom dijelu, kao i u točkama 6. i 7. Prijedloga Pojedinačne potpore ukazano je da se naknada HP-Hrvatskoj pošti d.d. dodjeljuje sukladno Odluci Komisije.

8. Raspoloživost informacija: Ministarstvo će na svojim internetskim stranicama objaviti tekst predmetnog Prijedloga Pojedinačne potpore.

Nadalje, Ministarstvo će još najmanje 10 godina nakon završetka primjene Prijedloga Pojedinačne potpore čuvati sve potrebne informacije kako bi se u svakom trenutku moglo dokazati da je naknada dodijeljena sukladno Odluci komisije (točka 7. Prijedloga Pojedinačne potpore).

9. Izvješća – Sukladno točki 7. Prijedloga Pojedinačne potpore, Ministarstvo će Ministarstvu financija dostavljati podatke o dodijeljenoj državnoj potpori u skladu s ZDP-om te Pravilnikom o dostavi prijedloga državnih potpora, podataka o državnim potporama i potporama male vrijednosti te registru državnih potpora i potpora male vrijednosti.

Ministarstvo se također sukladno točki 6. Prijedloga Pojedinačne potpore, obvezuje dostavljati Europskoj komisiji sve zatražene podatke.

U odnosu na sve gore navedeno, Ministarstvo financija smatra kako je dostavljen Prijedlog Pojedinačne potpore u skladu s odredbama Odluke Komisije.

S poštovanjem,

 **MINISTAR FINACIJA**
dr.sc. Zdravko Marić



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo mora, prometa
i infrastrukture



KLASA: 344-01/21-01/12
URBROJ: 530-07-2-2-21-3
Zagreb, 16. studenoga 2021.

Na temelju članka 95. Zakona o proračunu (»Narodne novine«, br. 87/08., 136/12. i 15/15.), ministar mora, prometa i infrastrukture donosi

ODLUKU

o isplati proračunskih sredstava za naknadu koja se dodjeljuje poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje univerzalne poštanske usluge

I.

Ovom Odlukom odobravaju se sredstva iz Prijedloga Pojedinačne državne potpore HP-Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne usluge za razdoblje od 2019. do 2023. godine, prema mišljenju Ministarstva financija, klasa: 421-02/18-01/1, urbroj: 513-06-02-19-3, od 25. siječnja 2019. godine.

Financijska sredstva za tu namjenu osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2021. i projekcijama za 2022. i 2023. godinu (»Narodne novine«, br. 135/20., 69/21. i 122/21.) u okviru Razdjela 065, Glava 05, izvor 11, Aktivnost A754032 - Naknada koja se dodjeljuje poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje univerzalne poštanske usluge, konto 3512 - Subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru, u iznosu od 95.056.342,00 kuna.

II.

Prijedlog Pojedinačne državne potpore HP-Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne usluge za razdoblje od 2019. do 2023. godine, u skladu je sa Zakonom o državnim potporama (»Narodne novine«, br. 47/14. i 69/17.) i Odlukom o donošenju Smjernica politike državnih potpora za razdoblje 2021.-2023. (»Narodne novine«, br. 148/20.).

III.

Proračunska sredstva isplatit će se za obavljanje usluge od općeg gospodarskog interesa-univerzalne usluge u 2020. godini HP-Hrvatskoj pošti d.d.

Člankom 3. Zakona o poštanskim uslugama (»Narodne novine«, br. 144/12., 153/13., 78/15. i 110/19.) obavljanje univerzalne usluge od interesa je za Republiku Hrvatsku, i korisnicima poštanskih usluga na cijelom području Republike Hrvatske mora se osigurati univerzalna usluga pod jednakim uvjetima. HP-Hrvatskoj pošti d.d. je Zakonom o poštanskim uslugama povjereno obavljanje univerzalne usluge kao usluge od općeg gospodarskog interesa. Zakonom je predviđen i propisan postupak naknade nepravednog financijskog opterećenja, a Odluku donosi Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (u daljnjem tekstu: HAKOM). Vijeće HAKOM-a donijelo je Odluku, klase: UP/I-344-02/21-06/01, urbroja: 376-06-21-09, 21. listopada 2021. godine i utvrdilo da iznos od **95.056.342,00 kuna**, predstavlja nepravedno financijsko opterećenje za davatelja univerzalne usluge HP-Hrvatskoj pošti d.d. u 2020. godini, a isplaćuje se iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV.

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture će iznos iz točke III. ove Odluke uplatiti HP-Hrvatskoj pošti d.d. na račun kod OTP banke d.d. HR7024070001100095484, i to iznos od **95.056.342,00 kuna** po potpisivanju Ugovora između Ministarstva mora, prometa i infrastrukture i HP-Hrvatske pošte d.d.

V.

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture može, u skladu s Planom obavljanja kontrola na licu mjesta za 2022. godinu, obaviti provjere na licu mjesta za HP-Hrvatsku poštu d.d., u svrhu provjere jesu li isplaćena proračunska sredstva namjenski utrošena. HP-Hrvatska pošta d.d. dostavit će Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture Godišnja financijska izvješća za 2021. godinu do 30. travnja 2022. godine.

VI.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

 **MINISTAR**
Oleg Butković



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO MORA,
PROMETA I INFRASTRUKTURE**

KLASA: 343-03/18-01/41
URBROJ: 530-07-1-1-2-18-5
Zagreb, 18. listopada 2018. godine

Na temelju članka 41.a Zakona o zračnom prometu (Narodne novine, broj 69/09, 84/11, 54/13, 127/13 i 92/14), ministar mora, prometa i infrastrukture donosi

**ODLUKU
o obvezi otvorenosti Zračne luke Osijek d.o.o. za javni zračni promet
u razdoblju od 2019. – 2023. godine**

I.

U svrhu očuvanja vremena otvorenosti Zračne luke Osijek d.o.o. za javni zračni promet, operator aerodroma obavezan je obavljati uslugu koju čini skup tehničko-tehnoloških poslova i operacija koje su u funkciji sigurnog posluživanja zračnoga prometa zrakoplova, putnika, prtljage, robe, stvari i pošte te biti otvoren za javni zračni promet sukladno naredbama o vremenu otvorenosti aerodroma za javni zračni promet.

II.

Usluga iz točke I ove Odluke od općeg je gospodarskog interesa.

III.

Uslugu iz točke I. ove Odluke operator aerodroma obavljat će u razdoblju od 2019. do 2023. godine a na razini otvorenosti aerodroma sukladno Naredbi o vremenu otvorenosti aerodroma za javni zračni promet (Narodne novine, broj 31/18).

IV.

Sve ostale djelatnosti kojima se bavi Zračna luka Osijek d.o.o., uključujući sekundarne djelatnosti kao što su usluge skladištenja, najam poslovnog prostora, usluge cestovnog prijevoza, ugostiteljske usluge, najam zemljišta, najam parkinga, agencijski poslovi i slično, nisu predmet ove Odluke i ne smatraju se uslugama od općeg gospodarskog interesa.

V.

Kako Zračnoj luci Osijek d.o.o., pružanje usluga od općeg gospodarskog interesa ne omogućava pokriće svih rashoda iz ostvarenog prihoda, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture će Zračnoj luci Osijek d.o.o. za obavljanje usluga iz točke I. ove Odluke isplaćivati naknadu za razliku neostvarenih prihoda u odnosu na rashode.

Naknada će se isplaćivati za svaku poslovnu godinu u razdoblju iz točke III. ove Odluke, u obliku subvencije, iz sredstava osiguranih u godišnjem proračunu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture.

Naknada se odnosi na pokriće svih direktnih varijabilnih i fiksnih troškova te na pokriće srazmjernog udjela zajedničkih režijskih troškova nastalih tijekom pružanja usluga iz točke I. ove Odluke, te na pokriće srazmjernog udjela u režijskim troškovima, koji su zajednički uslugama od općeg gospodarskog interesa i drugim uslugama.

Naknada se ne odnosi na pokriće razumne dobiti tijekom pružanja usluga iz točke I. ove Odluke.

Naknada Zračnoj luci Osijek d.o.o. se dodjeljuje sukladno odredbama Odluke Komisije od 20. prosinca 2011. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa (SL L7, 11. 1.2012., str. 289.; (dalje: Odluka Komisije).

VI.

Parametri za obračun, nadzor i kontrolu naknade za obavljanje usluge iz točke I. ove Odluke utvrđuju se za razdoblje od 2019. do 2023. godine i sadrže minimalno:

Projekciju očekivanih godišnjih prihoda i rashoda razrađenu po svim skupinama usluga od općeg gospodarskog interesa iz točke I. ove Odluke.

Prikaz očekivanih godišnjih prihoda i rashoda sastavljen je na osnovu projekcije očekivanih prihoda i rashoda po sljedećoj strukturi:

Ukupni prihodi:

- prihodi primarne djelatnosti
 - a) prihodi od P/O zrakoplova – PDV
 - b) prihodi od P/P zrakoplova – neoporezivo
- prihodi od sekundarne djelatnosti
- ostali poslovni prihodi
 - a) ostali prihodi
 - b) prihodi od transfera iz državnog proračuna za troškove otvorenosti
- financijski prihodi

Ukupni rashodi:

- rashodi primarne djelatnosti
 - a) troškovi materijala i sirovina i otpis sitnog inventara
 - b) troškovi energije i goriva
 - c) troškovi za tekuće održavanje i vanjske usluge
 - d) amortizacija
 - e) troškovi bruto plaća i doprinosi na plaće
 - f) naknade troškova radnika
 - g) ostali troškovi poslovanja
- rashodi od sekundarne djelatnosti

Dobit prije oporezivanja

Gubitak prije oporezivanja

Prilikom izračuna naknade za obavljanje usluge iz točke I. ove Odluke, kao razlike između rashoda i prihoda, u obzir se uzimaju svi prihodi (uključujući prihode od primarne i sekundarne djelatnosti te ostali i financijski prihodi), dok se na rashodovnoj strani u obzir uzimaju isključivo izravni rashodi nastali pri pružanju usluga od općeg gospodarskog interesa i odgovarajući udio u rashodima koji su zajednički uslugama od općeg gospodarskog interesa i drugim uslugama.

Naknada za pojedinu poslovnu godinu iznosi:

- za 2019. g. 6.500.000,00 kuna
- za 2020. g. 6.450.000,00 kuna
- za 2021. g. 6.400.000,00 kuna
- za 2022. g. 6.350.000,00 kuna
- za 2023. g. 6.300.000,00 kuna

VII.

Nadzor i kontrolu isplaćenih naknada vršit će Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture krajem svake godine ili temeljem ad hoc odluke ako to bude potrebno.

Iznos naknade ne smije premašivati iznos koji je nužan za pokrivanje troškova Zračne luke Osijek d.o.o. nastalih uslijed obveze pružanja usluga iz točke I. ove Odluke, uzimajući u obzir relevantne prihode od obavljanja tih usluga.

Naknada za usluge ne smije se koristiti za druge namjene (iz točke IV. ove Odluke) jer bi u tom slučaju predstavljala nedopuštenu državnu potporu.

U cilju izbjegavanja prekomjerne naknade Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture će redovito provoditi nadzor, te je dužno izvršiti povrat u državni proračun Republike Hrvatske onih sredstava koja predstavljaju prekomjernu naknadu, u kojem slučaju će se parametri za izračun naknade ponovno definirati za buduća razdoblja. Imajući u vidu nadzor u cilju izbjegavanja prekomjerne naknade, Zračnoj luci Osijek d.o.o. nije dopuštena dodjela drugih oblika državnih potpora, bez obzira na razinu davatelja (državna, regionalna i lokalna).

Naknada za obavljanje usluge iz točke I. ove Odluke će se umanjiti za eventualno već dodijeljene potpore male vrijednosti Zračnoj luci Osijek d.o.o., sukladne s Uredbom Komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. prosinca 2013. o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na de minimis potpore (SL L 352, 24. prosinca 2013., str. 1), te Uredbom Komisije (EU) br. 360/2012 od 25. travnja 2012. o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na potpore de minimis koje se dodjeljuju poduzetnicima koji pružaju usluge od općeg gospodarskog interesa (SL L 114, 26. travnja 2012., str. 297.).

Ukoliko iznos prekomjerne naknade ne premašuje 10% od iznosa prosječne godišnje naknade, takvi će se iznosi u opravdanim slučajevima moći prenijeti u slijedeću poslovnu godinu, a za visinu tih sredstava Zračnoj luci Osijek d.o.o. će se umanjiti iznos sredstava za iduću poslovnu godinu.

Analiza dodijeljenih sredstava temeljem ove Odluke izvršit će se na kraju odobrenog razdoblja predviđenog za davanje naknade (zadnji kvartal 2023. godine) na temelju koje će Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture preispitati daljnju opravdanost subvencioniranja poslovanja Zračne luke Osijek d.o.o..

Svu dokumentaciju u svezi dodijeljenih sredstava temeljem ove Odluke Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture je dužno čuvati u razdoblju ovlaštenja od 2019. do 2023. godine, te najmanje 10 godina od završetka razdoblja ovlaštenja (do kraja 2033. godine).

VIII.

Naknada razlike dijela neostvarenih prihoda u odnosu na troškove obavljanja usluge iz točke I. ove Odluke, osiguravat će se u državnom proračunu Republike Hrvatske za pojedinu kalendarsku godinu.

IX.

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture planirat će sredstva u državnom proračunu potrebna za naknadu iz točke VIII. ove Odluke kao subvenciju trgovačkom društvu na aktivnosti državnog proračuna A570333 – Osiguranje sigurnosno prometnih standarda u zračnim lukama Republike Hrvatske.

X.

Zračna luka Osijek d.o.o. dužna je voditi odvojene interne financijske izvještaje i računovodstvo prihoda i troškova obavljanja usluge iz točke I. ove Odluke od svojih ostalih aktivnosti.

XI.

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture će svake 2 godine, posredstvom Ministarstva financija, podnijeti Europskoj komisiji Izvješće o provedbi ove Odluke u skladu s odredbama članka 9. Odluke Komisije.

XII.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a primjenjuje se od 01. siječnja 2019. godine i ne objavljuje se u Narodnim novinama.





Na temelju članka 4. Zakona o državnim potporama (»Narodne novine«, br. 47/14. i 69/17.) Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture donijelo je

PRIJEDLOG

POJEDINAČNE DRŽAVNE POTPORE HP-HRVATSKOJ POŠTI d.d. U OBLIKU NAKNADE ZA OBAVLJANJE UNIVERZALNE USLUGE ZA RAZDOBLJE OD 2019. DO 2023. GODINE

Uvod

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) je davatelj državne potpore prema Programu državne potpore HP-Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne usluge od 2014. do 2018. godine (u daljnjem tekstu: Program), u skladu s mišljenjem Ministarstva financija, klasa: 302-01/14-01/106, urbroj: 513-06-2-14-6, od 22. prosinca 2014.

Cilj navedenog programa državne potpore je ispunjenje obveze obavljanja usluge od općeg gospodarskog interesa - univerzalne usluge, za sve korisnike poštanskih usluga, pod jednakim uvjetima, na cijelom području Republike Hrvatske.

Budući da je Program donesen za razdoblje od 2014.- 2018. (s tim da bi zadnja možebitna isplata bila u 2019. godini za 2018.), te imajući u vidu da je HP-Hrvatska pošta d.d. sukladno članku 67. Zakona o poštanskim uslugama (»Narodne novine«, br. 144/12., 153/13. i 78/15.) (u daljnjem tekstu: ZPU) imenovana davateljem univerzalne usluge u Republici Hrvatskoj do kraja 2027. godine, te ima zakonsko pravo i obvezu obavljati univerzalnu uslugu, a Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (u daljnjem tekstu: HAKOM) je utvrdila da nema drugih zainteresiranih operatora za obavljanje univerzalne usluge, u planu je svojevrsni nastavak dosadašnjeg Programa. Uzimajući u obzir članak 2. Zakona o državnim potporama (»Narodne novine«, br. 47/14. i 69/17.) (u daljnjem tekstu: ZDP), te u skladu s člankom 9. stavkom 1. ZDP-a, Ministarstvo dostavlja prijedlog Pojedinačne državne potpore HP-Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne usluge za razdoblje od 2019. do 2023. godine.

Prijedlog Pojedinačne državne potpore HP-Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne usluge za razdoblje od 2019. do 2023. godine (u daljnjem tekstu: Prijedlog), u skladu je sa ZDP-om i Odlukom o donošenju Smjernica politike državnih potpora za razdoblje 2018.-2020. (»Narodne novine«, br. 2/18.).

Sektor poštanskih usluga odnosno obavljanje univerzalne usluge u državama članicama Europske unije (u daljnjem tekstu: EU), pa tako i u Republici Hrvatskoj, postupno je liberaliziran tijekom višegodišnjeg razdoblja, a taj je proces okončan 2012. godine. No, važnost poštanskih usluga za društvenu zajednicu - građane, poduzetnike, državna i sudska tijela, itd. odnosno svrha i ciljevi pružanja tih usluga kao i obveze koje države postavljaju pred njihove davatelje, kvalificiraju ih kao usluge od općeg gospodarskog interesa. Kako bi se omogućilo ispunjenje zadaća koje su im dane, često se nameće i potreba financijskog sudjelovanja države u pokrivanju djela troškova koji pritom nastaju.

Ugovor o funkcioniranju Europske unije (u daljnjem tekstu: UFEU) sadrži odredbe koje omogućuju državama članicama da sufinanciraju obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa, što se odnosi i na poštanske usluge univerzalnog karaktera, u skladu s načelima i pod uvjetima koji im omogućuju ispunjenje njihovih ciljeva, kojim bi se pokrio dio ili svi specifični troškovi koji proizlaze iz obveze pružanja javne usluge, što znači da se kod naknade nepravednog financijskog opterećenja radi o državnoj potpori iz članka 107. (1) UFEU.

Naime, u skladu s odlukom Europskog suda u predmetu Altmark naknada za obavljanje usluge od općeg gospodarskog interesa ne bi predstavljala državnu potporu u smislu članka 107. UFEU kada bi bili kumulativno ispunjeni sljedeći kriteriji:

- 1) poduzetniku koji prima naknadu mora biti povjerena obveza pružanja javne usluge i ona mora biti jasno definirana,
- 2) parametri na temelju kojih se izračunava naknada moraju biti utvrđeni unaprijed, na objektivan i transparentan način,
- 3) naknada ne smije premašiti iznos koji je neophodan za pokriće troškova (svih ili dijela) koji su nastali prilikom obavljanja javne usluge uključivo odgovarajuće prihode i razumnu dobit, i
- 4) poduzetnik kojemu se povjerava obavljanje javne usluge trebao bi biti odabran temeljem postupka javnog natječaja, a ako to nije, iznos potrebne naknade mora se odrediti na temelju analize troškova koju bi imao poduzetnik u tržišnom poslovanju odnosno poduzetnik kojim se dobro upravlja i koji ima potrebna sredstva za obavljanje te usluge.

U slučaju HP-Hrvatske pošte d.d. (u daljnjem tekstu: HP) kao poduzetnika kojemu je ZPU-om povjereno obavljanje univerzalne usluge kao usluge od općeg, javnog interesa ispunjena su prva tri kriterija. Na sufinanciranje obavljanja ove usluge od strane države, kao to predviđa Zakon, ne bi se mogao primijeniti četvrti kriterij. Prvenstveno iz razloga što HP nije za obavljanje univerzalne usluge odabran u postupku javnog natječaja. Istodobno, objektivno nije moguće pouzdano utvrditi posluje li ovaj poduzetnik prema načelima „dobro vođenog poduzetnika“ odnosno kriterijima koje je definirao Europski sud i Europska komisija u svojim odlukama. Stoga Ministarstvo zaključuje kako nisu kumulativno ispunjena sva 4 opisana kriterija iz presude Europskog suda u slučaju Altmark koja bi isključila postojanje državne potpore pri dodjeli naknade nepravednog financijskog opterećenja za obavljanje univerzalne usluge, što znači da se kod naknade nepravednog financijskog opterećenja radi o državnoj potpori iz članka 107. (1) UFEU.

Posljedično, naknada za obavljanje univerzalne usluge kako bi se kompenziralo nepravedno financijsko opterećenje HP-u kao jedinom pružatelju univerzalne usluge u Republici Hrvatskoj, sukladno ZPU-u, predstavlja državnu potporu koja se može dodijeliti isključivo u skladu s propisima o državnim potporama.

Odlukom Komisije od 20. prosinca 2011. o primjeni članka 106. stavka 2. UFEU-a na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa, utvrđuju se uvjeti pod kojima se državna potpora u obliku naknade za pružanje javnih usluga, koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa, smatra usklađenom s unutarnjim tržištem i izuzima od obveze prijave utvrđene u članku 108. Stavku 3. UFEU.

Naime, Prijedlogom, sukladno navedenoj Odluci Europske komisije od 20. prosinca 2011. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg od općeg gospodarskog interesa (u daljnjem tekstu: Odluka Europske komisije), precizno se utvrđuju uvjeti koje HP mora ispuniti u odnosu na povjerenu joj obvezu pružanja univerzalne usluge, a koji su, neovisno o ovom konkretnom pružatelju za obavljanje univerzalne usluge utvrđeni ZPU-om i ostalim podzakonskim aktima. Isto tako, ovim Prijedlogom se vrši projekcija za naredno razdoblje od 2019. do 2023. godine.

Prijedlog sadrži sljedeće:

1. Definicija, sadržaj i trajanje obveze pružanja univerzalne usluge,
2. Opis djelatnosti i poslovanja HP-a kojoj je povjereno obavljanje univerzalne usluge,
3. Opis svih prava i obveza koje su HP-u dodijeljene sukladno ZPU-u,
4. Opis mehanizma izračuna neto troška i parametara za izračun, kontrolu i reviziju naknade nepravednog financijskog opterećenja,
5. Izračun naknade polazeći od propisanih parametara,
6. Mjere za izbjegavanje i povrat moguće prekomjerne naknade,
7. Pozivanje na odredbe Odluke Europske komisije.

Pravna osnova za dodjelu državne potpore

Nacionalno zakonodavstvo:

- Zakon o poštanskim uslugama (»Narodne novine«, br. 144/12., 153/13. i 78/15.),
- Pravilnik o obavljanju univerzalne usluge (»Narodne novine«, br. 41/13.),
- Naputak za računovodstveno razdvajanje i troškovno računovodstvo od 27. ožujka 2013. i Izmjene Naputka od 7. svibnja 2014., koji je donesen temeljem Odluke Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije (u daljnjem tekstu: Naputak za računovodstveno razdvajanje), izvor: <https://www.hakom.hr>
- Naputak o izračunu i naknadi neto troška univerzalne usluge i procjene nepravednog financijskog opterećenja od 31. kolovoza 2015., klasa: 344-02/14-06/01, urbroj: 376-11-15-5, koji je donijelo Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, izvor: : <https://www.hakom.hr>
- Zakon o državnim potporama (»Narodne novine«, br. 47/14. i 69/17.),
- Odluka o donošenju Smjernica politike državnih potpora za razdoblje 2018.-2020. (»Narodne novine«, br. 2/18.).

Zakonodavstvo EU

- Obavijest Komisije o primjeni pravila o tržišnom natjecanju na poštanski sektor i o ocjeni određenih državnih mjera u vezi s poštanskim uslugama (OJ C 39/1998),
- Odluka Komisije od 20. prosinca 2011. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjerena obavljanje usluga od općeg od općeg gospodarskog interesa (OJ L 7/2012; u daljnjem tekstu: Odluka Europske komisije),
- Direktiva 97/67/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. prosinca 1997. o zajedničkim pravilima za razvoj unutarnjeg tržišta Zajednice u području poštanskih usluga i poboljšanju kakvoće poštanskih usluga (SL L 15, 21. 1. 1998.),
- 2. Direktiva 2002/39/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 10. lipnja 2002. kojom se

mijenja Direktiva 97/67/EZ u vezi s daljnjim otvaranjem poštanskih usluga tržišnom natjecanju na azini Zajednice (SL L 176, 5. 7. 2002.),

- 3. Direktiva 2008/6/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 20. veljače 2008. kojom se mijenja i dopunjuje Direktiva 97/67/EZ u vezi s potpunim razvojem unutarnjeg tržišta poštanskih usluga u Zajednici (SL L 52, 27. 2. 2008.),
- Direktiva Komisije 2006/111/EC o transparentnosti financijskih odnosa između država članica i javnih poduzetnika kao i financijske transparentnosti za pojedine poduzetnike (OJ L 318/2006; u daljnjem tekstu: Direktiva o transparentnosti).

Davatelj univerzalne usluge - korisnik državne potpore

Sukladno ZPU-u, HAKOM određuje davatelja univerzalne usluge na temelju analize stanja tržišta poštanskih usluga u Republici Hrvatskoj svakih 5 godina. Ako procijeni, temeljem analize tržišta da najmanje dva davatelja mogu osigurati obavljanje univerzalne usluge, tada se on određuje temeljem javnog natječaja. Ako to nije slučaj, odnosno ako HAKOM temeljem navedene analize procijeni da samo jedan davatelj poštanskih usluga može osigurati univerzalnu uslugu, tada se odluka o davatelju donosi bez provedbe javnog natječaja.

U skladu s člankom 67. ZPU-a, HP je određena biti davatelj univerzalne usluge u Republici Hrvatskoj, te ima pravo i obvezu obavljati univerzalnu uslugu u trajanju od 15. godina u skladu sa ZPU-om (do 31. 12. 2027. godine), Pravilnikom o obavljanju univerzalne usluge (»Narodne novine«, br. 41/13.) (u daljnjem tekstu: Pravilnik) i ostalim aktima nacionalnog regulatornog tijela, te Odlukom o dodjeli naknade kada se radi o dodjeli državne potpore u obliku naknade nepravednog financijskog opterećenja.

1. DEFINICIJA, SADRŽAJ I TRAJANJE OBVEZE PRUŽANJA UNIVERZALNE USLUGE

ZPU-om poštanske usluge obuhvaćaju univerzalnu uslugu, zamjenske poštanske usluge i ostale poštanske usluge. Članak 3. ZPU-a ujedno govori da je obavljanje univerzalne usluge od interesa za Republiku Hrvatsku, pa se sukladno tome univerzalna usluga smatra uslugom od općeg gospodarskog interesa.

Univerzalna usluga je skup poštanskih usluga koje su dostupne svim korisnicima poštanskih usluga na cijelom području Republike Hrvatske po pristupačnoj cijeni, kod koje davatelj univerzalne usluge mora osigurati kakvoću obavljanja univerzalne usluge propisanu ZPU-om putem svoje poštanske mreže. Univerzalna usluga obuhvaća poštanske usluge u unutarnjem i međunarodnom prometu:

- prijam, usmjeravanje, prijenos i uručenje pismovnih pošiljaka mase do 2 kilograma
- prijam, usmjeravanje, prijenos i uručenje paketa mase do 10 kilograma
- prijam, usmjeravanje, prijenos i uručenje preporučenih pošiljaka i pošiljaka s označenom vrijednosti
- prijam, usmjeravanje, prijenos i uručenje sekograma mase do 7 kilograma, bez naplate
- usmjeravanje, prijenos i uručenje paketa mase do 20 kilograma u međunarodnom dolaznom prometu.

Zamjenske poštanske usluge su:

- prijam, usmjeravanje, prijenos i uručenje pismovnih pošiljaka mase do 2 kilograma

- prijam, usmjeravanje, prijenos i uručenje paketa mase do 10 kilograma
- prijam, usmjeravanje, prijenos i uručenje preporučenih pošiljaka i pošiljaka s označenom vrijednosti koje mogu odstupati od uvjeta univerzalne usluge, kao što su obveza dnevne dostave ili obavljanje usluga na cijelom području države, ali se sa stajališta korisnika mogu smatrati uslugama unutar opsega univerzalne usluge jer su u dostatnoj mjeri zamjenjive univerzalnom uslugom.

Kada davatelj univerzalne usluge sklapa pisani ugovor s korisnicima poštanskih usluga, kao što su konsolidatori i pošiljatelji masovnih pošiljaka, koji šalju veći broj pošiljaka iz univerzalnog područja odstupajući od uvjeta univerzalne usluge, usluge iz navedenog ugovora ne smatraju se univerzalnom uslugom.

Ostale poštanske usluge su usluge prijma, usmjeravanja, prijenosa i uručnja poštanskih pošiljaka u unutarnjem i međunarodnom prometu koje nisu obuhvaćene univerzalnom uslugom ili zamjenskim poštanskim uslugama.

Uvjeti za obavljanje poštanskih usluga osim ZPU-om i Pravilnikom uređuju se također i općim uvjetima svakog pojedinog davatelja poštanskih usluga.

HP ovisno o vrsti usluge na koju se odnose, donijela je:

- Opće uvjete za obavljanje univerzalne usluge,
- Opće uvjete za obavljanje zamjenskih poštanskih usluga i
- Opće uvjete za obavljanje ostalih poštanskih usluga.

Za razliku od općih uvjeta kojima je prvenstveno svrha korisnike upoznati s uslugama koje pruža HP, radnici HP-a u poslovanju se koriste Uputama za obavljanje poštanskih usluga.

2. OPIS DJELATNOSTI I POSLOVANJA HP-a KOJOJ JE POVJERENO OBAVLJANJE UNIVERZALNE USLUGE NA CIJELOM PODRUČJU REPUBLIKE HRVATSKE

HP je dioničko društvo u vlasništvu Republike Hrvatske koje je nastalo razdvajanjem javnog poduzeća Hrvatska pošta i telekomunikacije na dva dionička društva sukladno Zakonu o razdvajanju Hrvatske pošte i telekomunikacija na Hrvatsku poštu i Hrvatske telekomunikacije (»Narodne novine«, br. 101/98). HP posluje od 1.1. 1999. Temeljni kapital iznosi 952.636.100 kuna, a sastoji se od uplata u novcu i unosa nekretnina, te je podijeljen na 9.526.361 dionicu nominalne vrijednosti 100 kuna. U HP-u bilo je zaposleno na dan 31.12.2017. godine 9.825 radnika.

HP je registrirana za obavljanje niza djelatnosti, među kojima se ističe obavljanje sljedećih djelatnosti: poštanske usluge, poslovi platnog prometa, usluge ostalog novčanog posredovanja, mjenjački poslovi, izdavanje i prodaja poštanskih vrijednosnica, obrazaca, ambalaže, publikacija, edicija i slično, proizvodnja i prodaja poštanske opreme i pribora, brzojavne usluge, međunarodno otpremništvo, trgovina na malo, distribucija tiska, trgovina duhanskim proizvodima, itd.

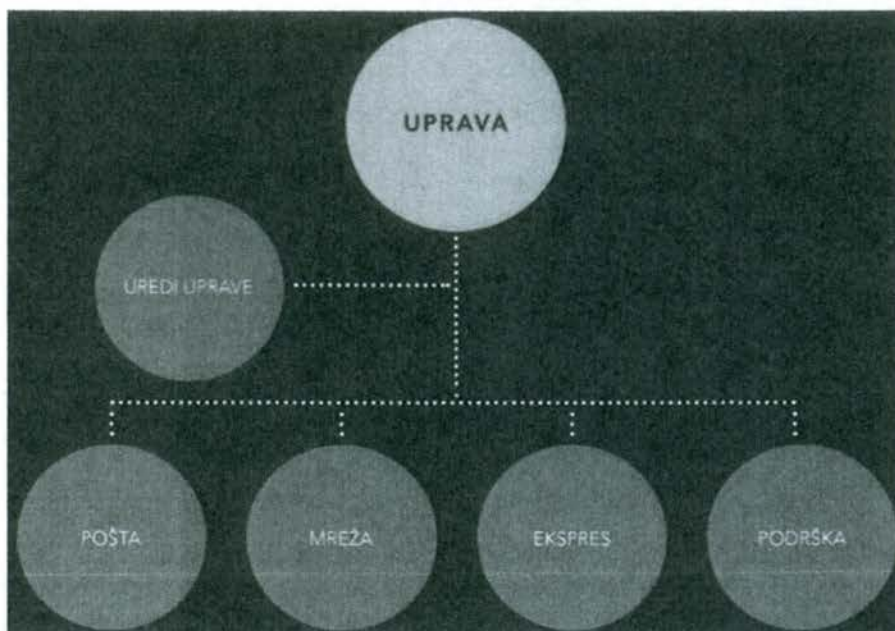
Tijela HP-a su Uprava, Nadzorni odbor i Glavna skupština. Uprava ima do 5 članova od kojih je jedan predsjednik Uprave. Predsjednika i članove Uprave imenuje i razrješava Nadzorni odbor na rok od 4 godine.

Nadzorni odbor ima 7 članova od kojih 5 imenuje Glavna skupština, a 2 člana, kao predstavnike radnika se imenuje i opoziva u skladu sa Zakonom o radu.

Glavnu skupštinu čine dioničari Društva, a ona odlučuje o izmjenama Statuta, promjeni tvrtke, sjedišta i predmeta poslovanja, godišnjim financijskim izvješćima i uporabi dobiti, povećanju smanjenju temeljnog kapitala Društva, izboru i razrješenju članova Nadzornog odbora, itd.

Organizacija HP-a je utvrđena aktima Uprave

Divizijski ustroj HP-a predstavlja jedan od najvećih preustroja trgovačkih društava u Republici Hrvatskoj. Podijeljena je u četiri divizije: Divizije Pošta, Mreža i Ekspres su teritorijalno organizirane, dok je Divizija podrška centralizirana zbog troškovne učinkovitosti, kao i uredi Uprave. Novim ustrojem poboljšana je poslovna komunikacija te se organizacijska struktura danas temelji na usmjerenosti prema korisniku, jasnim ovlastima i odgovornostima. Uvođenjem politike divizijske organizacije skraćena je i linija odgovornosti te su time ubrzani proces odlučivanja unutar tvrtke.



Divizija pošta, najveća od četiriju divizija, zadužena je za prijevoz, razvrstavanje i dostavu pismovnih pošiljaka. Divizija pošta kontinuirano radi na povećanju prihoda iz temeljne djelatnosti, prilagođavanju potrebama klijenata i uvođenju usluga s dodanom vrijednosti te na povećanju troškovne učinkovitosti. Zapošljava 45,38% ukupnog broja radnika HP-a.

Divizija mreža upravlja najvećom i najrasprostranjenijom prodajnom mrežom u Republici Hrvatskoj. Poštanski uredi nalaze se u više od 840 mjesta što Hrvatskoj pošti daje dodatnu konkurentsku prednost u pozicioniranju na tržištu pružatelja postojećih poštanskih, financijskih, osiguravajućih, telekomunikacijskih i maloprodajnih usluga i proizvoda. Zapošljava 34,27% ukupnog broja radnika HP-a.

Divizija ekspres zadužena je za usluga ekspresne dostave. I po količini pošiljaka i kvalitetom ove usluge. Ovom uslugom obuhvaćen je cijeli teritorij Republike Hrvatske. Zapošljava 9,54% ukupnog broja radnika HP-a.

Divizija podrška, jedina centralizirana među divizijama, zadužena je za upravljanje nekretninama i IT-infrastrukturom, vođenje računovodstva, kao i za održavanje te modernizaciju poštanskih ureda. Zapošljava 5,61% ukupnog broja radnika HP-a.

Financijski rezultati poslovanja HP-a za 2017. godinu

u 000 kn	2017.
Ukupni prihodi	1.662.993
Ukupni rashodi	1.576.483
Dobit prije oporezivanja	86.510
Dobit prije oporezivanja bez prihoda od neto troška	7.744

3. OPIS SVIH PRAVA I OBVEZA KOJE SU HP-u DODIJELJENE SUKLADNO ZAKONU O POŠTANSKIM USLUGAMA

Univerzalna usluga

ZPU-om davatelj univerzalne usluge - HP, mora osigurati svim korisnicima najmanje pet radnih dana u tjednu:

1. Jedan prijam poštanske pošiljke
2. Jedno uručenje pošiljke na kućnu adresu ili u poslovne prostore svake fizičke ili pravne osobe, ali se ne mora primjenjivati u posebnim zemljopisnim uvjetima ili drugim okolnostima.

HP je obvezna uručiti svaku poštansku pošiljku u stanju u kakvom je zaprimljena. HP je obvezna korisniku, za preporučene pošiljke, pošiljke s označenom vrijednosti i pakete, izdati besplatnu potvrdu o primitku pošiljke te od osobe kojoj je poštanska pošiljka uručena tražiti potpis, kao potvrdu o uručanju.

ZPU-om i Pravilnikom propisani su ostali kriteriji koje mora ispunjavati davatelj univerzalne usluge.

Poštanska mreža

Pravilnik propisuje kriterije koje mora ispunjati poštanska mreža davatelja univerzalne usluge. Pod poštanskom mrežom podrazumijeva se sustav organizacije i svih vrsta sredstava međusobno povezanih u jedinstvenu tehničko-tehnološku cjelinu, koje davatelj univerzalne usluge koristi osobito za obavljanje univerzalne usluge na cijelom području Republike Hrvatske.

Elementi poštanske mreže su pristupne točke, poštanska središta i drugi elementi koji osiguravaju obavljanje poštanskih usluga. Pristupne točke poštanske mreže su:

- poštanski uredi,
- poštanska središta,
- samouslužni odjeli,
- poštanski kovčežići i skupni poštanski kovčežići i
- drugi uređaji i naprave namijenjeni prijemu poštanskih pošiljaka.

Davatelj univerzalne usluge je obvezan uspostaviti, održavati i razvijati poštansku mrežu na način da osigura obavljanje univerzalne usluge na cijelom području Republike Hrvatske na način propisan ZPU-om i Pravilnikom.

Davatelj univerzalne usluge je obvezan ustrojiti mrežu poštanskih ureda tako da:

1. jedan poštanski ured posluje u prosjeku na površini najviše do 80 km²,

ili da

2. jedan poštanski ured posluje u prosjeku za najviše 6000 žitelja.

Prosječni broj žitelja i površina u km² iz stavka 1. točke 2. ovoga članka odnosi se na cijelo područje Republike Hrvatske. Mrežu poštanskih ureda mora činiti najmanje 700 redovitih poštanskih ureda. Davatelj univerzalne usluge obvezan je ustrojiti mrežu pristupnih točaka u naseljenim područjima na način da je udaljenost između pristupnih točaka najviše 5000 m.

- poštanski uredi mogu biti:
 - (i) redoviti
 - (ii) sezonski
 - (iii) ugovorni
 - (iv) pokretni
 - (v) poštanski ured carinjenja.

Od ukupno 1.016 poštanskih ureda koji su poslovali na dan 31.12.2017. godini bilo je:

1. u urbanim područjima – 275
2. u ruralnim područjima – 390
3. u područjima od posebne državne skrbi i na otocima – 351.

HP može poštanski ured zatvoriti ili preseliti pod uvjetom da korisnicima poštanskih usluga osigura razinu kakvoće obavljanja poštanskih usluga u skladu s odredbama Pravilnika.

Radi smanjenja potreba za poštanskim uslugama HP može izvršiti preustroj redovitog poštanskog ureda, ako za korisnike univerzalne usluge osigura razinu kakvoće obavljanja univerzalne usluge i minimalan broj redovitih ureda, i to:

- a) redovitog poštanskog ureda u sezonski ured i
- b) redovitog poštanskog ureda u pokretni poštanski ured

- Poštanska središta

Poštanska središta su mjesta u kojima se obavljaju poslovi prijama, usmjeravanja prijenosa poštanskih pošiljaka. HP je obvezna ustrojiti najmanje jedan izmjenični ured koji će obavljati poslove preuzimanja, posredovanja i otpreme poštanskih pošiljaka u međunarodnom prometu.

- Samouslužni odjeli

Samouslužni odjel je element poštanske mreže u kojem davatelj univerzalne usluge obavlja poštanske usluge putem samouslužnih aparata.

- Poštanski kovčežić i skupni poštanski kovčežić

HP je u obvezi postaviti poštanske kovčežiće za prijam pismovnih pošiljaka na način da osigura pristupačnost korištenja poštanskih usluga u vrijeme kada i na mjestima gdje korisnicima usluga nisu dostupni ostali elementi poštanske mreže. HP je obvezna osigurati pražnjenje svakog poštanskog kovčežića najmanje jedan puta svaki radni dan, osim na područjima na kojima, u skladu sa ZPU-om i Pravilnikom ne obavlja svakodnevnu dostavu pošiljaka.

Kakvoća obavljanja univerzalne usluge

HP mora, sukladno članku 40. ZPU-a osigurati:

1. U unutarnjem poštanskom prometu, uručenje 85% poštanskih pošiljaka najbrže kategorije u roku od jednog radnog dana, odnosno 95% u roku od dva radna dana, a za sve druge pošiljke u unutarnjem prometu 95% u roku od tri radna dana,
2. U međunarodnom poštanskom prometu s državama članicama Europske unije, uručenje 85% poštanskih pošiljaka najbrže kategorije u roku od 3 radna dana, odnosno 97% u roku od pet radnih dana, a za druge države u okviru rokova propisanih aktima Svjetske poštanske unije.

Kada se radi o poštanskim pošilkama adresiranim za primatelje na otocima ili zaprimljene na otocima navedeni rokovi uručenja produljuju se za jedan dan.

U prostorima HP-a namijenjenim korisnicima usluga te na poštanskim kovčežićima mora biti naveden krajnji rok za prijam ili ubacivanje poštanskih pošiljaka prema kategoriji brzine prijenosa pošiljaka.

Davatelj univerzalne usluge obavezan je svake godine, u skladu s hrvatskim normama, obaviti mjerenje kakvoće obavljanja univerzalne usluge te, putem neovisnog tijela, obaviti mjerenje kakvoće prijenosa poštanskih pošiljaka radi utvrđivanja postotka uručenih pošiljaka.

Pravilnikom regulirano je kako će davatelj univerzalne usluge raspisati i objaviti natječaj za mjerenje kakvoće obavljanja univerzalne usluge putem neovisnog tijela koje mora biti usklađeno sa sljedećim hrvatskim normama:

1. HRN EN 13850 - mjerenje vremena prijenosa pojedinačne prioritetne pošiljke od prijama do uručenja,
2. HRN EN 14508 - mjerenje vremena prijenosa pojedinačne neprioritetne pošiljke od prijama do uručenja i
3. HR EN 14012 - mjerenje broja pritužbi i naknada štete.

Davatelj univerzalne usluge obavezan je prema ZPU-u, HAKOM-u na znanje dostaviti godišnje izvješće o kakvoći obavljanja univerzalne usluge, najkasnije do 1. travnja za prethodnu kalendarsku godinu.

Rezultati mjerenja HRN EN 13850 i HR 14508 za 2017. godinu.

PISMO	Standard%		Ostvarena kakvoća na vrijeme (%)
Prioritetno	D+1	85%	85,40%
Prioritetno	D+2	95%	98,00%
Neprioritetno	D+3	95%	95,39%

Uručenje

Uručenje poštanskih pošiljaka na kućnu adresu ili u prostorije svake fizičke ili pravne osobe, u okviru obveze obavljanja univerzalne usluge, HP obavlja svakog radnog dana, osim u slučajevima koji su propisani Pravilnikom. Davatelj univerzalne usluge nije obavezan obaviti uručenje pošiljaka na način propisan Pravilnikom samo u iznimnim slučajevima:

- kada takvo uručenje predstavlja opasnost za radnika ili materijalna sredstva davatelja univerzalne usluge,
- kada na adresi ili prostoru nije postavljen kućni kovčežić, ili kućni kovčežić nije postavljen na odgovarajuće mjesto,
- kada je na pošiljci kao adresa primatelja naznačena nepostojeća adresa ili adresa koja nije nastanjena.

Osim prethodno navedenih slučajeva davatelj univerzalne usluge može u izuzetnim slučajevima organizirati uručenje na kućnu adresu, odnosno u prostorije fizičke ili pravne osobe na način da se uručenje ne odvija svakog radnog dana, za najviše 10% od ukupnog broja domaćinstava Republike Hrvatske, sukladno rezultatima popisa stanovništva. Izuzetak se može odnositi isključivo na:

- mjesta u kojem prebiva manje od 1000 žitelja, a na otocima manje od 500 žitelja,
- kućanstva do kojih ne postoji odgovarajuća prometnica za pristup radniku davatelja univerzalne usluge,
- kućanstva koja se nalaze u brdsko-planinskim područjima s izuzetno otežanim uvjetima pristupa,
- kućanstva za koja se uručenje običnih pismovnih pošiljaka i obavijesti o prispjeću pošiljke obavlja putem skupnog kovčežića.

Radno vrijeme

HP određuje radno vrijeme poštanskih ureda s korisnicima poštanskih usluga, na temelju mjerila detaljnije utvrđenih člankom 18. Pravilnika i to:

- potrebe korisnika poštanskih usluga,
- propisanih mjerila kakvoće obavljanja univerzalne usluge,
- posebnih uvjeta.

HP donosi odluku o radnom vremenu poštanskih ureda polazeći od naprijed navedenih mjerila detaljno opisanih u člancima 19. i 20. Pravilnika, te je obavezan dostaviti Odluku o radnom vremenu HAKOM-u najmanje 15 dana prije početka njezine primjene te ju objaviti na svojoj internetskoj stranici.

Cijene univerzalne usluge

HP utvrđuje cijene univerzalne usluge, uz poštivanje sljedećih uvjeta utvrđenih ZPU-a:

1. cijene moraju biti jednake za istovrsne usluge za pismovne pošiljke za sve korisnike poštanskih usluga na cijelom području Republike Hrvatske,
2. cijene moraju biti pristupačne, troškovna usmjerene i poticajne za djelotvorno obavljanje univerzalne usluge, i
3. nediskriminirajuće i transparentne.

Moguće je odobravati popust korisnicima usluga koji šalju veći broj pošiljaka, uz uvjet da je taj popust određen uz uvažavanje troškova, predviđen cjenikom univerzalne usluge te da se primjenjuje na jednak način na sve korisnike usluga koji šalju pošiljke pod sličnim uvjetima. Popusti ne utječu na povećanje neto troška.

Izdavanje poštanskih maraka

Posebno je pravo dodijeljeno HP-u temeljem ZPU-a.

Članak 42. stavak 1. ZPU-a regulira kako poslove u vezi s izdavanjem, prodajom i povlačenjem poštanskih maraka RH obavlja HP. Istim člankom također je propisano kako će se posebnim pravilnikom pobliže propisati uvjeti i način izdavanja i uporabe poštanskih maraka, slučajevi u kojima se poštanske marke smatraju nevažećima, osnivanje, djelokrug i rad Povjerenstva za izbor motiva te grafičkih i likovnih rješenja poštanskih maraka RH, utvrđivanje programa izdavanja poštanskih maraka kao i druga pitanja u vezi s poštanskim markama.

4. OPIS MEHANIZMA NAKNADE NETO TROŠKA I PARAMETARA ZA IZRAČUN, KONTROLU I REVIZIJU NAKNADE NEPRAVEDNOG FINACIJSKOG OPTEREĆENJA

HP je davatelj univerzalne poštanske usluge u Republici Hrvatskoj temeljem članka 67. ZPU-a, kojim je HP-u dodijeljeno pravo i obveza obavljanja univerzalne usluge na rok od 15 godina, primjenom mehanizma preispitivanja uvjeta obavljanja univerzalne usluge svakih 5 godina.

Računovodstveno razdvajanje

HP je u obvezi, sukladno članku 47. ZPU-a računovodstveno razdvajati prihode i troškove ostvarene od univerzalne usluge, odvojeno od prihoda i troškova ostvarenih od zamjenskih poštanskih usluga i odvojeno od prihoda i troškova ostvarenih od ostalih poštanskih usluga, i to prema vrstama usluga i proizvoda. Svrha je razdvajanja utvrditi jedinični trošak, koji služi i kao izvor podataka za izračun neto troška univerzalne usluge.

Računovodstvenim se razdvajanjem troškovi raspoređuju na sljedeći način:

1. Troškovi koji se izravno pripisuju određenoj usluzi ili proizvodu se pripisuju toj usluzi ili proizvodu,
2. Zajednički troškovi koji se ne mogu izravno pripisati određenoj usluzi/proizvodu se, kada je to moguće raspoređuju na temelju izravne analize nastanka svakog troška, a kada izravna analiza nije moguća određene troškovne kategorije se raspoređuju na temelju neizravne povezanosti s drugim troškovnim kategorijama ili skupinama za

koje je moguć izravan prijenos ili raspodjela. Ako to nije moguće, troškovne kategorije se raspoređuju na temelju faktora raspodjele.

U skladu sa ZPU-om, HAKOM je Naputkom za računovodstveno razdvajanje detaljno uredio način računovodstvenog razdvajanja za davatelja univerzalne usluge.

Svrha uvođenja obveze razdvojenog troškovnog računovodstva je osiguranje ravnopravnih, transparentnih kriterija te kriterija koji potiču konkurentnost, a koje HP treba primijeniti prilikom raspodjele troškova na usluge koje pruža. U tom smislu, Naputkom za računovodstveno razdvajanje definiran je okvir za pripremu regulatornih izvještaja te drugih informacija koje je HP obavezan dostavljati periodično HAKOM-u u okviru svojih zakonskih obveza, posebno uzimajući u obzir troškove koji se mogu izravno pripisati određenoj usluzi ili proizvodu - izravne, i troškove koji se ne mogu izravno pripisati određenoj usluzi ili proizvodu - neizravne troškove.

U skladu s člankom 47. ZPU-a koji se odnosi na obvezu računovodstvenog razdvajanja, HP mora računovodstveno razdvajati prihode i troškove ostvarene od univerzalne usluge, odvojeno od prihoda i troškova ostvarenih od zamjenskih poštanskih usluga te odvojeno od prihoda i troškova ostvarenih od ostalih poštanskih usluga, po vrstama usluga i proizvoda.

Naputak za računovodstveno razdvajanje namijenjen je regulaciji obveze davatelja univerzalne usluge o načinu računovodstvenog razdvajanja u skladu sa ZPU-om. Računovodstveno razdvajanje koje izrađuje HP, u skladu s ovim Naputkom, treba ispuniti sljedeće ciljeve:

- utvrđivanje stvarnoga troška usluga kako bi se cijena univerzalne usluge primjereno odredila,
- stvaranje temelja za utvrđivanje neto troška pružanja univerzalne usluge.

Troškovna računovodstvo HP-a raspodjeljuje (alocira) troškove na svaku uslugu, i to:

- a) troškove koji se mogu izravno pripisati određenoj usluzi ili proizvodu, i
- b) zajedničke troškove koji se ne mogu izravno pripisati određenoj usluzi ili proizvodu.

Zajednički troškovi, koji se ne mogu izravno raspodijeliti na konkretnu uslugu ili proizvod, raspodjeljuju se na sljedeći način:

- (i) kada je moguće, raspoređuju se na temelju izravne analize nastanka samih troškova,
- (ii) kada izravna analiza nije moguća, raspoređuju se na temelju neizravne povezanosti s drugom troškovnom kategorijom ili skupinom troškovnih kategorija za koje je moguć izravan prijenos ili raspodjela; neizravna povezanost temelji se na sličnim troškovnim strukturama,
- (iii) kada izravnim i neizravnim mjerama nije moguće raspodijeliti troškove, troškovna kategorija raspoređuje se na temelju općeg faktora raspodjele koji se računa pomoću koeficijenta svih izdataka koji su izravno ili neizravno pripisani ili dodijeljeni svakoj usluzi koja se obavlja kao univerzalna usluga s jedne strane odnosno zamjenskim poštanskim uslugama i ostalim poštanskim uslugama s druge strane,
- (iv) zajednički troškovi koji su nužni za obavljanje univerzalne usluge, zamjenskih poštanskih usluga i ostalih poštanskih usluga, bit će prikladno raspodijeljeni, kad

univerzalna usluga, zamjenske poštanske usluge i ostale poštanske usluge koriste jednake izvore troškova,

- (v) zajednički troškovi raspodjeljuju se primjenom Metode jednako proporcionalnog dodatka (EPMU).

Utvrđivanje neto troška

Postupak izračuna neto troška uređen je člancima 48. - 52. ZPU-a, koji su u skladu s člankom 7. Poštanske direktive i njezinog Priloga I. Člankom 48. stavkom 1. ZPU-a propisano je da, ako obveza obavljanja univerzalne usluge stvara neto trošak koji predstavlja neopravdano financijsko opterećenje, davatelj univerzalne usluge ima pravo na naknadu utvrđenoga nepravednog financijskog opterećenja.

Pravilnikom propisani su sastavni dijelovi izračuna neto troška. Tako se izračun neto troška treba temeljiti na troškovima koji su povezani s obavljanjem univerzalne usluge propisane kakvoće, kod kojih davatelj univerzalne usluge ima gubitak ili u uvjetima u kojima troškovi nisu u skladu s uobičajenim pravilima tržišnog poslovanja, što je propisano i ZPU-om.

Pravilnikom propisani sastavni dijelovi izračuna neto troška mogu biti:

1. obveza održavanja određene gustoće pristupnih točaka radi prijma poštanskih pošiljaka. Kada ne bi imao obvezu održavanja poštanske mreže na cijelom području Republike Hrvatske, davatelj univerzalne usluge mogao bi smanjiti mrežu pristupnih točaka u određenim neprofitabilnim područjima,
2. obveza održavanja određene učestalosti uručenja poštanskih pošiljaka. Kada ne bi imao obvezu uručenja poštanskih pošiljaka svaki radni dan od ponedjeljka do petka, davatelj univerzalne usluge mogao bi smanjiti učestalost uručenja poštanskih pošiljaka,
3. obveza održavanja uručenja poštanskih pošiljaka na cijelom području Republike Hrvatske. Kada ne bi imao obvezu održavanja uručenja poštanskih pošiljaka na cijelom području Republike Hrvatske, davatelj univerzalne usluge ne bi obavljao uručenje poštanskih pošiljaka u određenim neprofitabilnim područjima.

Osim navedenog, Pravilnikom se propisuje i da neto trošak obuhvaća svaki trošak koji je nužan za obavljanje univerzalne usluge te je s tom uslugom povezan, a izračunava se kao razlika između neto troška s obvezom obavljanja univerzalne usluge i neto troška bez obveze obavljanja univerzalne usluge, što je također uređeno i ZPU-om.

Za izračun nepravednog financijskog opterećenja u poštanskom sektoru u skladu sa ZPU-om i Pravilnikom, Vijeće HAKOM-a donijelo je Naputak o izračunu i naknadi neto troška univerzalne usluge i procjene nepravednog financijskog opterećenja.

Budući da je metodologija izračuna neto troška opisana Prilogom I. Poštanske direktive, u navedenom Naputku se primjenjuje PC metoda izračuna nepravednog financijskog opterećenja, u skladu s Prilogom I. Poštanske direktive. Studija koju je proveo Frontier Economics za Europsku komisiju, o iskustvima davatelja univerzalne usluge i nacionalnih regulatornih agencija u vezi s izračunom neto troška, pokazala je da su za izračun neto troška univerzalne usluge upotrebljavane sljedeće tri glavne metodologije:

- metoda deficita (eng. *Deficit Approach*, u daljnjem tekstu: DA metoda), utemeljena na knjigovodstvenom razdvajanju troškova,
- metoda neto troška koji se može izbjeći (eng. *Net Avoided Cost*, u daljnjem tekstu: NAC metoda),
- metoda profitabilnosti troška (eng. *Profitability Cost*, u daljnjem tekstu: PC metoda).

Do sada je svaka od navedenih metoda bila uporabljena od strane nadležnih regulatornih tijela i davatelja univerzalne usluge u drugim državama.

Izbor odgovarajuće metode ovisi o nizu čimbenika, uključujući i svrhu radi koje se izračun uopće poduzima, tj. financiranje, strategija ili utjecaj na davatelja univerzalne usluge, te o relevantnim tržišnim okolnostima i regulatornom uređenju pojedine države članice Europske unije, a konzultanti su, kao najprimjereniju metodu, preporučili metodologiju profitabilnosti troška (PC metoda), i to iz sljedećih razloga:

- može cjelovito obuhvatiti kompleksnost komercijalnog scenarija. Ova metoda ne ograničuje se na *status quo* i omogućuje modeliranje cijelog niza mogućih promjena koje bi davatelj usluga mogao poduzeti kada bi poslovao bez obveze univerzalne usluge. PC metoda može iskazati ne samo potencijalno povlačenje određenih proizvoda iz univerzalne usluge, već može obuhvatiti učinke uklanjanja ili omekšavanja specifičnih elemenata obveze univerzalne usluge,
- može uzeti u obzir sve promjene koje proizlaze iz modificiranja obveze univerzalne usluge. Ovo uključuje izravne učinke na potražnju, troškove i tržišne udjele, a koji proizlaze iz promjena u obvezama univerzalne usluge,
- bolja je metoda u odnosu na druge dvije metode u pogledu uzimanja u obzir učinkovitosti, što je važno budući da izračun neto troška ne bi smio obuhvatiti trošak neučinkovitog pružanja usluga,
- ovo je već ranije uspostavljena metodologija koja je primijenjena u Europi, u nekim slučajevima u kontekstu predaje zahtjeva davatelja univerzalne usluge za naknadu nepravednog financijskog opterećenja. PC metoda primjenjuje se u praksi u Danskoj, Norveškoj, Velikoj Britaniji, Slovačkoj, Nizozemskoj, Finskoj i Portugalu,
- u skladu je s Poštanskom direktivom i ZPU-om, dok druge dvije metoda u tom smislu pokazuju značajne nedostatke.

PC metoda preporučena je, uz ostalo, i zato što iz uvjeta i parametara propisanih za izračun neto troška u članku 50. ZPU-a i iz Priloga I. Poštanske direktive proizlazi da je PC metoda u cijelosti u skladu s propisima Republike Hrvatske, kao i s propisima Europske unije. S druge strane, preostale dvije metode ne podudaraju se u cijelosti s navedenim propisima te stoga u budućnosti predstavljaju mogući regulatorni i tržišni rizik, kako za davatelja univerzalne usluge i davatelje ostalih poštanskih usluga, tako i za Republiku Hrvatsku.

Nadalje, dokument koji je Skupina europskih regulatora za poštanske usluge (ERGP) donijela u kolovozu 2012. godine pod nazivom "*Net Cost Calculation and Evaluation of a Reference Scenario*", u poglavlju koje obrađuje komercijalni (referentni) scenarij predviđa tri različite metode koje se pri tome mogu koristiti. Jedna od predviđenih metoda je i PC metoda koju je koristila HP u svojem komercijalnom scenariju.

PC metoda u potpunosti ne prati sve stavke članka 5. Odluke Komisije, pa time i način definiranja razumne dobiti iz stavka 6. članka 5. nije primjenjiv. Korištenje alternativnih načina izračuna razumne dobiti uređeno je stavkom 8. istog članka. U skladu sa stavkom 8. i PC metodologijom izračuna, kao mjerilo očekivane razine profita u poštanskom sektoru, korišten je WACC. Podroban opis načina izračuna WACC-a utvrđen je u dokumentu "Komerцијални сценариј изračuna neto троška"

HAKOM Odlukom utvrđuje iznos neto троška, te predstavlja li utvrđeni iznos neto троška nepravedno финансијско opterećenje. U svrhu izračuna neto троška, davatelj univerzalne usluge, koji ima obvezu obavljanja univerzalne usluge, mora izraditi prikaz poslovanja s obvezom i prikaz poslovanja bez obveze obavljanja univerzalne usluge, pri čemu se uzima u obzir sljedeće:

1. neto трошак temelji se samo na трошковима povezanim s obavljanjem univerzalne usluge propisane kakvoće,
2. pri izračunu neto троška uzimaju se u obzir samo sljedeće sastavnice univerzalne usluge:
 - kod kojih davatelj univerzalne usluge ima gubitak, ili
 - koje nastaju kada davatelj univerzalne usluge posluje uz трошковне uvjete koji izlaze iz okvira uobičajenih pravila tržišnog poslovanja,
3. pri izračunu neto троška uzima se u obzir osiguravanje obavljanja univerzalne usluge za posebne korisnike ili skupine korisnika usluga kod kojih davatelj univerzalne usluge ima gubitak ili koje se obavljaju uz трошковне uvjete koji ne odgovaraju uobičajenim pravilima tržišnog poslovanja,
4. kada je obavljanje univerzalne usluge moguće osigurati u skladu s propisanom kakvoćom na više različitih načina, izračun neto троška obavlja se uvažavajući način koji osigurava obavljanje univerzalne usluge propisane kakvoće uz najmanje троškove, iako se davatelj univerzalne usluge odlučio za drukčiji način,
5. smanjuje se neto трошак univerzalne usluge za sve materijalne i nematerijalne koristi koje davatelj univerzalne usluge ima na temelju obavljanja univerzalne usluge koje obuhvaćaju,
 - prihode od univerzalne usluge, kao i prihode od usluga koje ne čine univerzalnu uslugu, a davatelj univerzalne usluge ne bi ih ostvario kada ne bi obavljao univerzalnu uslugu,
 - povećanje vrijednosti robnih marki zbog obavljanja univerzalne usluge,
 - smanjenje троškova obavljanja drugih usluga zbog синергијских učinaka koji nastaju obavljanjem univerzalne usluge,
 - druge materijalne i nematerijalne koristi koje utvrdi HAKOM,
6. davatelju univerzalne usluge osigurava se pravo na odgovarajuću dobit obavljanjem univerzalne usluge, koja omogućuje stupanj isplativosti sredstava, a koju bi ostvario bez obveze obavljanja univerzalne usluge.

Dosadašnje isplate (važećeg Programa) tekle su kako slijedi:

- HP podnijela je zahtjev 30. lipnja 2015. godine. Vijeće HAKOM-a donijelo je odluku, klase: UP/I-344-02/15-06/01, urbroja: 376-06/15-8, od 6. listopada 2015. godine, kojom je utvrđeno da iznos od 81.796.754,00 kuna predstavlja nepravedno financijsko opterećenje za davatelja univerzalne usluge, HP u 2014. godini, te je na temelju te odluke i u skladu s Programom isplaćen utvrđeni iznos davatelju univerzalne usluge iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske.
- HP podnijela je zahtjev 1. srpnja 2016. godine. Vijeće HAKOM-a donijelo je odluku, klase: UP/I-344-02/16-06/01, urbroja: 376-06/16-7, od 11. listopada 2016. godine, kojom je utvrđeno da iznos od 79.062.286,00 kuna predstavlja nepravedno financijsko opterećenje za davatelja univerzalne usluge, HP u 2015. godini, te je na temelju te odluke i u skladu s Programom isplaćen utvrđeni iznos davatelju univerzalne usluge iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske.
- HP podnijela je zahtjev 30. lipnja 2017. godine. Vijeće HAKOM-a donijelo je odluku, klase: UP/I-344-02/17-06/02, urbroja: 376-06/17-5, od 23. listopada 2017. godine, kojom je utvrđeno da iznos od 78.766.289,00 kuna predstavlja nepravedno financijsko opterećenje za davatelja univerzalne usluge, HP u 2016. godini, te je na temelju te odluke i u skladu s Programom isplaćen utvrđeni iznos davatelju univerzalne usluge iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske.
- HP podnijela je zahtjev 27. lipnja 2018. godine. Vijeće HAKOM-a donijelo je odluku, klase: UP/I-344-02/18-06/01, urbroja: 376-06-18-10, od 23. studenoga 2018. godine, kojom je utvrđeno da iznos od 79.797.020,00 kuna predstavlja nepravedno financijsko opterećenje za davatelja univerzalne usluge, HP u 2017. godini, te je na temelju te odluke i u skladu s Programom isplaćen utvrđeni iznos davatelju univerzalne usluge iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske.

Budući da je važeći Program za razdoblje od 2014. do 2018. godine, zadnja može bitna isplata bila bi u 2019. godini za nepravedno financijsko opterećenje u 2018. godini.

Financijska sredstva za tu namjenu osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2019. godinu i projekcijama za 2020. i 2021. godinu (»Narodne novine«, br. 113/18.) u okviru Razdjela 065 – Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Glava 05, izvor 11, Aktivnost A754032 – Naknada koja se dodjeljuje poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje univerzalne poštanske usluge, konto 3512 – Subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru, u iznosu kako slijedi:

2019.: 78.893.000.

Budući da sukladno mehanizmu i parametrima za izračun neto troška odnosno naknade nepravednog financijskog opterećenja, izračunata naknada ne premašuje 15 milijuna eura godišnje, za ovu se državnu potporu ne predviđa prijava Europskoj komisiji sukladno članku 108. stavku 3. UFEU.

5. IZRAČUN NAKNADE POLAZEĆI OD PROPISANIH PARAMETARA

Postupak koji je prethodio utvrđivanju naknade za nepravedno financijsko opterećenje HP-u u prethodnim godinama, proveden je u skladu sa sektorskim zakonodavnim okvirom i pravilima o državnim potporama, usklađenim sa zakonodavstvom Europske unije.

Prema članku 5. točki 1. Odluke Komisije "Iznos naknade ne smije premašiti iznos koji je neophodan za pokrivanje neto troškova koji su nastali prilikom izvršavanja obveze pružanja javnih usluga, uključujući razumnu dobit".

Naknada je određena slijedeći Odluke HAKOM-a vezano za izračun neto troška, tako i za postojanje neopravdanog financijskog opterećenja, a kako je to naprijed opisano. Metodologija izračuna neto troška obveze univerzalne usluge i odgovarajući izračun, a koji su ranije objašnjeni, temelje se na PC metodologiji (*Profitability Cost*) predviđenoj kako Odlukom Komisije, tako i Poštanskom direktivom. Člankom 5.2. Odluke Komisije određuje se način izračuna neto troška usluge od općeg gospodarskog interesa, u skladu s preporukama danim u Prilogu I. Poštanske direktive. Naputkom o izračunu i naknadi neto troška univerzalne usluge i procjene nepravednog financijskog opterećenja (u daljnjem tekstu: Naputak o izračunu i naknadi neto troška), koji je donio HAKOM, predviđeno je da se neto trošak univerzalne usluge računa kao razlika između neto troška davatelja univerzalne usluge koji posluje s obvezom obavljanja univerzalne usluge i neto troška koji bi davatelj univerzalne usluge imao da nema obvezu obavljanja univerzalne usluge. U postupku revizije izračuna neto troška HP-a utvrđeno je da su navedene odredbe ispravno primijenjene.

HP je za 2014., 2015., 2016. i 2017. godinu utvrdila nepravedno financijsko opterećenje prilikom obavljanja univerzalne usluge prema metodologiji koja se odnosi na prikaz poslovanja s obvezom i prikaz poslovanja bez obveze obavljanja univerzalne usluge (komercijalni scenarij) kako to određuje članak 50. ZPU-a odnosno članak 5. (2) Odluke Europske komisije.

Da bi HP mogla utvrditi nepravedno financijsko opterećenje koje se odnosi na obavljanje univerzalne usluge bilo je potrebno uspostaviti vođenje odvojenog knjigovodstva, jer HP osim obavljanja univerzalne usluge obavlja i druge djelatnosti koje se ne mogu svrstati pod obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa. HAKOM je Naputkom za računovodstveno razdvajanje odredio metodologiju temeljem koje HP treba voditi odvojeno računovodstvo za obavljanje univerzalne usluge od ostalih komercijalnih djelatnosti.

Izračun neto troška univerzalne usluge treba uključiti samo ekonomski opravdane troškove, koji su izravno povezani s univerzalnom uslugom, pripadajući dio neizravnih troškova povezanih s pruženim uslugama te odgovarajuću dobit.

U skladu sa zakonskom regulativom i Naputkom o izračunu i naknadi neto troška, HP je pripremila Izvještaj s ciljem opisa načina poslovanja koji bi se primijenio u slučaju kada HP ne bi imala obvezu pružanja univerzalne usluge. Pretpostavke korištene u scenariju bez univerzalne usluge prikazane su u ovom Izvještaju pod nazivom Komercijalni scenarij. Ujedno su izračunate i tržišne koristi koje proizlaze iz pružanja univerzalne usluge.

Komercijalni scenarij, kojeg izrađuje HP, a revidira HAKOM, predstavlja poslovanje HP-a u slučaju da nije utvrđena obveza obavljanja univerzalne usluge, odnosno predviđa mogućnost izračuna neto troška univerzalne usluge uzimajući u obzir sljedeće parametre:

- a) promjene u gustoći pristupnih točki za prijam poštanskih pošiljaka,

- b) promjene u učestalosti dostave poštanskih pošiljaka,
- c) promjene u zemljopisnoj pokrivenosti dostavne mreže,
- d) poštanske usluge bez naplate za slijepe,
- e) ostale usluge i promjene u uvjetima pružanja usluga koje ne bi bile dostupne ili bi bile dostupne pod drugačijim uvjetima da nema obveze obavljanja univerzalne usluge.

HP je izradila komercijalni scenarij, odnosno prikaz izračuna neto troška univerzalne usluge uzimajući u obzir sljedeće parametre:

- a) promjene u gustoći pristupnih točki za prijam poštanskih pošiljaka,
- b) promjene u učestalosti dostave poštanskih pošiljaka,
- c) poštanske usluge bez naplate za slijepe,
- d) ostale usluge i promjene u uvjetima pružanja usluga koje ne bi bile dostupne ili bi bile dostupne pod drugačijim uvjetima da nema obveze obavljanja univerzalne usluge.

Vezano uz element izračuna promjene u zemljopisnoj pokrivenosti dostavne mreže, pod trenutnim uvjetima, nije vjerojatno da bi HP smanjila zemljopisnu pokrivenost dostave u komercijalnom scenariju. Smatra se da bi bila izgubljena konkurentska prednost koju HP ima kao nacionalni operator, te da bi potencijalni gubitak prihoda nadmašio moguće smanjenje troškova po ovoj osnovi. Zbog toga, promjene zemljopisne pokrivenosti dostave nije razmatrana kao element izračuna neto troška.

5.1. PROJEKCIJA ZA RAZDOBLJE 2019.-2023.

Primjenom istih parametara korištenih za izračun neto troška u prethodnim godinama, a temeljem Naputka o izračunu i naknadi neto troška te projekcije poslovanja HP-a, izrađena je projekcija neto troška za razdoblje od 2019.-2023. godine kako slijedi:

2019.				
Referenca na				
Naputak		Δ Troškovi	Δ Prihodi	Δ Utjecaj
CNCi	Gustoća pristupnih točaka	93.555.540	34.766.991	58.788.548
DNCi	Učestalost dostave	32.799.262	1.426.140	31.373.122
	Zemljopisna pokrivenost	-	-	-
STC	Prijevoz i usmjeravanje	21.310.421	-	21.310.421
OHC	Administrativni troškovi	12.328.703	-	12.328.703
	Međunarodni obračun	25.332	-	25.332
FSR	Besplatne usluge za slijepe osobe		(188.809)	188.809
	Δ Utjecaj	160.019.258	36.004.322	124.014.935
MB	Tržišne koristi			(26.492.771)
Profit	Odgovarajuća dobit			4.435.079
NCUS	Σ Neto trošak univerzalne usluge			101.957.243

2020.**Referenca na**

Naputak		Δ Troškovi	Δ Prihodi	Δ Utjecaj
CNCi	Gustoća pristupnih točaka	94.000.584	34.931.379	59.069.204
DNCi	Učestalost dostave	32.955.289	1.440.401	31.514.887
	Zemljopisna pokrivenost	-	-	-
STC	Prijevoz i usmjeravanje	21.411.795	-	21.411.795
OHC	Administrativni troškovi	12.387.351	-	12.387.351
	Međunarodni obračun	25.452	-	25.452
FSR	Besplatne usluge za slijepe osobe		(194.899)	194.899
	Δ Utjecaj	160.780.470	36.176.881	124.603.589
MB	Tržišne koristi			(24.815.923)
Profit	Odgovarajuća dobit			4.435.079
NCUS	Σ Neto trošak univerzalne usluge			104.222.744

2021.**Referenca na**

Naputak		Δ Troškovi	Δ Prihodi	Δ Utjecaj
CNCi	Gustoća pristupnih točaka	97.222.520	35.127.705	62.094.815
DNCi	Učestalost dostave	34.084.854	1.454.805	32.630.049
	Zemljopisna pokrivenost	-	-	-
STC	Prijevoz i usmjeravanje	22.145.699	-	22.145.699
OHC	Administrativni troškovi	12.811.936	-	12.811.936
	Međunarodni obračun	26.325	-	26.325
FSR	Besplatne usluge za slijepe osobe		(200.990)	200.990
	Δ Utjecaj	166.291.334	36.381.521	129.909.813
MB	Tržišne koristi			(24.070.800)
Profit	Odgovarajuća dobit			4.435.079
NCUS	Σ Neto trošak univerzalne usluge			110.274.092

2022.**Referenca na**

Naputak		Δ Troškovi	Δ Prihodi	Δ Utjecaj
CNCi	Gustoća pristupnih točaka	98.241.242	35.249.959	62.991.283
DNCi	Učestalost dostave	34.083.233	1.469.353	32.613.880
	Zemljopisna pokrivenost	-	-	-
STC	Prijevoz i usmjeravanje	22.144.646	-	22.144.646
OHC	Administrativni troškovi	12.811.327	-	12.811.327
	Međunarodni obračun	27.709	-	27.709
FSR	Besplatne usluge za slijepe osobe		(207.081)	207.081
	Δ Utjecaj	167.308.156	36.512.231	130.795.925
MB	Tržišne koristi			(24.445.200)
Profit	Odgovarajuća dobit			4.435.079
NCUS	Σ Neto trošak univerzalne usluge			110.785.803

2023.**Referenca na**

Naputak		Δ Troškovi	Δ Prihodi	Δ Utjecaj
CNCi	Gustoća pristupnih točaka	96.754.955	35.383.258	61.371.697
DNCi	Učestalost dostave	33.567.589	1.484.047	32.083.542
	Zemljopisna pokrivenost	-	-	-
STC	Prijevoz i usmjeravanje	21.809.620	-	21.809.620
OHC	Administrativni troškovi	12.617.505	-	12.617.505
	Međunarodni obračun	27.290	-	27.290
FSR	Besplatne usluge za slijepe osobe		(213.171)	213.171
	Δ Utjecaj	164.776.958	36.654.133	128.122.825
MB	Tržišne koristi			(22.652.356)
Profit	Odgovarajuća dobit			4.435.079
NCUS	Σ Neto trošak univerzalne usluge			109.905.547

Financijska sredstva za tu namjenu osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2019. godinu i projekcijama za 2020. i 2021. godinu (»Narodne novine«, br. 113/18.) u okviru Razdjela 065 – Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Glava 05, izvor 11, Aktivnost A754032 – Naknada koja se dodjeljuje poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje univerzalne poštanske usluge, konto 3512 – Subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru, u iznosu kako slijedi:

2020.: 79.000.000.

2021.: 79.000.000.

6. MJERE ZA IZBJEGAVANJE I POVRAT MOGUĆE PREKOMJERNE NAKNADE NETO TROŠKA

Godišnji iznos naknade za obavljanje univerzalne usluge na temelju podataka iz prijašnjih godina trajanja važećeg Programa iznosila je manje od 82 milijuna kuna (a po godinama kako slijedi:

2015.: 81.796.754,00 kn (Napomena: godišnji iznos za 2014. godinu isplaćen u 2015.);

2016.: 79.062.286,00 kn (Napomena: godišnji iznos za 2015. godinu isplaćen u 2016.);

2017.: 78.766.289,00 kn (Napomena: godišnji iznos za 2016. godinu isplaćen u 2017.);

2018.: 79.797.020,00 kn (Napomena: godišnji iznos za 2017. godinu isplaćen u 2018.),

što predstavlja iznos koji je manji od 15 milijuna eura što je u skladu s člankom 2. stavak 1. (a) Odluke Europske komisije u kojemu je definirano da se Odluka Europske komisije primjenjuje na naknade za obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa koje ne prelaze iznos od 15 milijuna eura.

Ovo Ministarstvo će osigurati da naknada koja se dodjeljuje za obavljanje univerzalne usluge HP-u ispunjava uvjete utvrđene Odlukom Europske komisije, a naročito da HP ne prima naknadu koja bi bila viša od iznosa koji je utvrđen u skladu s člankom 5. Odluke Europske komisije.

Isto tako, Ministarstvo će na pisani zahtjev Europske komisije dostaviti sve zatražene informacije, provoditi redovite provjere, najmanje svake 3 godine za vrijeme trajanja Prijedloga i na kraju razdoblja. Ukoliko HP primi naknadu koja je veća od iznosa koji je utvrđen u skladu s člankom 5. Odluke Europske komisije, ovo Ministarstvo će zahtijevati da HP vrati iznos prekomjerne naknade koju je primila. Parametri za izračun naknade ponovno će se definirati za buduća razdoblja.

Iznosi koji su navedeni u projekciji u točki 5.1. ovog Prijedloga su okvirni, a točan iznos neto troška za svaku pojedinu godinu utvrdit će se Odlukom HAKOM-a nakon provedene procedure predviđene ZPU-om, Pravilnikom i Naputkom o izračunu i naknadi neto troška.

Da bi se izbjeglo narušavanje tržišnog natjecanja naknada nepravednog financijskog opterećenja HP-u ni u kom slučaju neće u razdoblju 2019.-2023. godine premašiti iznos koji je neophodan za pokriće minimalnog financijskog opterećenja, izračunatog i utvrđenog prema naprijed navedenom postupku, a na temelju realnog i istinitoga prikazivanja troškova i prihoda povezanih s obavljanjem univerzalne usluge kao i parametara za razvrstavanje troškova i prihoda. Činjenica da se naknada obračunava i isplaćuje po isteku kalendarske godine, a na temelju Odluke HAKOM-a o visini nepravednog financijskog opterećenja koja

se donosi temeljem provjere i nalaza nezavisnih revizora, smatra se da ne može doći do prekomjerne kompenzacije za obavljanje univerzalne usluge, jer se naknada od strane HAKOM-a izračunava *ex post* (nakon isteka kalendarske godine).

7. POZIVANJE NA ODREDBE ODLUKE

Ako za vrijeme trajanja ovlaštenja obavljanja univerzalne usluge HP-u prestanu biti ispunjeni uvjeti za primjenu Odluku Europske komisije, primjerice godišnji iznos potpore premaši 15 milijuna eura ili se rok ovlaštenja produži na razdoblje dulje od 10 godina, izvršit će se prijava državne potpore Europskoj komisiji na ocjenu u skladu s člankom 108. stavkom 3. UFEU odnosno temeljem članka 8. ZDP-a.

Transparentnost i pristup informacijama

Ministarstvo će na svojim internetskim stranicama objaviti tekst Pojedinačne državne potpore HP-Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne usluge za razdoblje od 2019. do 2023. godine.

Ministarstvo će još najmanje 10 godina nakon završetka primjene ovog Prijedloga o dodjeli naknade čuvati sve potrebne informacije kako bi se u svakom trenutku moglo dokazati da je naknada dodijeljena sukladno Odluci komisije.

Usklađenost s kriterijem transparentnosti proizlazi iz činjenice kako se svi uvjeti i kriteriji nalaze u zakonskim i regulatornim aktima koji se redovito objavljuju u službenom glasilu, a također su dostupni i na internetskim stranicama. Štoviše, prije donošenja svi navedeni akti (Zakon o poštanskim uslugama, Pravilnik o obavljanju univerzalne usluge, Naputak o računovodstvenom razdvajanju te Naputak o izračunu i naknadi neto troška) bili su na javnoj raspravi te su svi zainteresirani mogli dostaviti svoje komentare, primjedbe i prijedloge na predložene prijedloge akata.

Prije donošenja svih akata, kojima je uređeno pitanje nepravednog financijskog opterećenja, a koji su u djelokrugu ovoga Ministarstva i HAKOM-a, bile su provedene javne rasprave, tijekom kojih su svi zainteresirani imali mogućnost dostaviti svoje primjedbe na prijedloge navedenih akata, kako slijedi:

- 1. siječnja 2013. godine stupio je na snagu ZPU. Nacrt prijedloga ZPU-a izradilo je Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture u suradnji s HAKOM-om, i o njemu je provedena javna rasprava u trajanju od 20. lipnja do 9. srpnja 2012. godine. U javnoj raspravi sudjelovala je većina davatelja poštanskih usluga, a nakon zaprimanja i analize svih primjedaba izrađen je konačni Nacrt prijedloga ZPU-a, koji je dostavljen na očitovanje Europskoj komisiji (DG MARKT), te je usklađen s njezinim preporukama. Donošenjem ZPU-a u Hrvatskome saboru i njegovim stupanjem na snagu 1. siječnja 2013. godine stečeni su formalni uvjeti za potpunu liberalizaciju tržišta poštanskih usluga, HP je imenovan davateljem univerzalne usluge i stvoren je zakonodavni okvir kojim se propisuje naknada nepravednog financijskog opterećenja obveze obavljanja univerzalne usluge
- 4. travnja 2013. godine stupio je na snagu Pravilnik, kao provedbeni propis ZPU-a, koji je donio HAKOM u skladu s ovlasti iz članka 15. stavka 6. ZPU-a. Prije donošenja prijedlog ovoga Pravilnika bio je na javnoj raspravi u veljači i ožujku 2013. godine, tijekom koje su svoje primjedbe iznijele sve zainteresirane strane

- dana 27. ožujka 2013. godine HAKOM je donio odluku, sastavni dio koje je i Naputak za računovodstveno razdvajanje i troškovno računovodstvo. Naputak je izrađen u suradnji s ovim Ministarstvom i španjolskim regulatornim tijelom (CNMC) koje je bilo partner u IPA projektu pri HAKOM-u. Prije donošenja odluke i Naputka provedena je javna rasprava za koju je poziv objavljen na internetskim stranicama HAKOM-a
- dana 31. kolovoza 2015. godine, u cilju pobliže provedbe odredaba ZPU-a koje se odnose na neto trošak univerzalne usluge, HAKOM je donio Naputak o izračunu i naknadi neto troška univerzalne usluge i procjene nepravednog financijskog opterećenja. U sklopu izrade prijedloga ovog Naputka provedena je javna rasprava na internetskim stranicama HAKOM-a, u kojoj su svoje primjedbe iznijele sve zainteresirane strane.

Izvještavanje

Ministarstvo će Ministarstvu financija dostavljati podatke o dodijeljenoj državnoj potpori u skladu sa ZDP-om te Pravilnikom o dostavi prijedloga državnih potpora, podataka o državnim potporama i potporama male vrijednosti te registru državnih potpora i potpora male vrijednosti (»Narodne novine«, br. 125/17.).

KLASA: 421-01/18-01/23
URBROJ: 530-07-2-2-2-19-4
Zagreb, 17. siječnja 2019.



MINISTAR

Oleg Butković



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO MORA,
PROMETA I INFRASTRUKTURE**



Na temelju članka 95. Zakona o proračunu ("Narodne novine", broj 87/08, 136/12 i 15/15), a u svezi sa člankom 30. Zakona o zračnom prometu („Narodne novine“, broj 69/09, 84/11, 54/13, 127/13 i 92/14), ministar mora, prometa i infrastrukture donosi

**ODLUKU
o izmjenama Odluke
o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja
redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske**

I.

U točki III. stavku 1. Odluke o očuvanju kontinuiteta prometne povezanosti i neprekinutosti obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza unutar Republike Hrvatske, KLASA: 400-02/19-03/85, URBROJ: 530-07-1-20-7 od 17. ožujka 2020. godine, riječi „a najkasnije do 24. listopada 2020. godine“ zamjenjuju se riječima „a najkasnije do 27. ožujka 2021. godine“.

II.

U točki IV. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Naknada razlike dijela neostvarenih prihoda u odnosu na troškove obavljanja usluge za 2020. godinu osigurana je u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2020. godinu dok će se naknada razlike dijela neostvarenih prihoda u odnosu na troškove obavljanja usluge za 2021. godinu osigurati u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2021. godinu, a Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture planira sredstva u državnom proračunu kao subvenciju za očuvanje prometne povezanosti regija – domaći linijski zračni prijevoz.“

III.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 400-02/19-03/85
URBROJ: 530-07-1-1-20-21
Zagreb, 25. rujna 2020. godine

