

Αρ.Φακ: 30.07.016.019.001

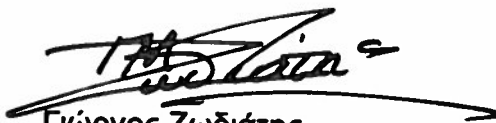
05 Ιουλίου, 2012

Αγαπητέ κ. Koopman,

Θέμα: Έκθεση σχετικά με τις υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος που πρέπει να υποβληθεί βάσει της απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 28^{ης} Νοεμβρίου 2005

Επιθυμώ να αναφερθώ στην επιστολή σας, με αριθμό COMP/A-3/JW-jc (2012)059570 και ημερομηνία 7 Ιουνίου 2012 σχετικά με το πιο πάνω θέμα και να σας διαβιβάσω την έκθεση της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Με εκτίμηση,



Γιώργος Ζωδιάτης
Αν. Μόνιμος Αντιπρόσωπος

κ. Gert-Jan Koopman,
Αν. Γενικός Διευθυντής για Κρατικές Ενισχύσεις,
Γεν. Διεύθυνση Ανταγωνισμού
Ευρωπαϊκή Επιτροπή
B-1049

**ΘΕΜΑ: Κυπριακή Δημοκρατία - Έκθεση σχετικά με τις υπηρεσίες
γενικού οικονομικού συμφέροντος που πρέπει να υποβληθεί
βάσει της απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της
28^{ης} Νοεμβρίου 2005**

A. Η κρατική ενίσχυση προς το Κυπριακό Πρακτορείο Ειδήσεων

Η μοναδική περίπτωση εφαρμογής στην Κυπριακή Δημοκρατία της πιο πάνω Απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (εφεξής η «Επιτροπή») είναι η ενίσχυση του Κυπριακού Πρακτορείου Ειδήσεων (εφεξής το «ΚΥΠΕ»). Η ενίσχυση αυτή συνιστά υφιστάμενη ενίσχυση με αρ. CΥ 6/2003 και είχε κοινοποιηθεί στην Επιτροπή στα πλαίσια της διαδικασίας του ενδιάμεσου μηχανισμού ως ενίσχυση για υπηρεσία γενικού οικονομικού συμφέροντος. Τα ποσά που χορηγήθηκαν στο ΚΥΠΕ κατά τα έτη 2009, 2010 και 2011 ήταν 1,56, 1,998 και 1,991 εκ. Ευρώ, αντίστοιχα.

2. Το ΚΥΠΕ αποτελεί το μοναδικό πρακτορείο ειδήσεων που εδρεύει στην Κύπρο. Λειτουργεί ως φυσικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου και διοικείται από επταμελές διοικητικό συμβούλιο με τριετή θητεία. Απασχολεί προσωπικό 40 ατόμων, 27 εκ των οποίων είναι δημοσιογράφοι.

3. Κατά το 2003 είχαν επέλθει συγκεκριμένες τροποποιήσεις στον περί Κυπριακού Πρακτορείου Ειδήσεων Νόμο (εφεξής ο «Νόμος») έτσι ώστε η ετήσια κρατική χορηγία να είναι συμβατή με τις πρόνοιες του κοινοτικού κεκτημένου όσον αφορά τις ενισχύσεις για τις υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος.

4. Ο πιο πάνω Νόμος ορίζει ρητά ως «δημόσια υπηρεσία ενημέρωσης σχετικά με την Κύπρο» τη συνεχή και με πληρότητα, ακρίβεια και αντικειμενικότητα ενημέρωση της κοινής γνώμης στην Κύπρο, με σκοπό την εξυπηρέτηση των δημοκρατικών, κοινωνικών και πολιτιστικών αναγκών των Κυπρίων και των ξένων που διαμένουν στην Κύπρο, των απόδημων Κυπρίων και ενδιαφερόμενου διεθνούς ή εθνικού πρακτορείου ειδήσεων ή ξένου δημοσιογραφικού οργανισμού.

5. Ο Νόμος καθορίζει επίσης τις ακριβείς δραστηριότητες που πρέπει να ασκεί το ΚΥΠΕ για την εκπλήρωση της ως άνω αποστολής που είναι:

- Να συλλέγει στη Δημοκρατία και εκτός αυτής πληροφορίες και στοιχεία για την αντικειμενική σύνταξη ειδήσεων.
- Να θέτει έναντι λογικής αμοιβής ή και άνευ αμοιβής εάν ούτως ήθελε αποφασισθεί υπό του Διοικητικού Συμβουλίου τις ειδήσεις αυτές στη διάθεση όλων εκείνων οι οποίοι θα ήθελαν να τις χρησιμοποιήσουν.
- Να μεταδίδει και εκδίδει στη Δημοκρατία και εκτός αυτής ειδησεογραφικά και πληροφοριακά δελτία, φωτογραφίες, άρθρα, αναλύσεις, πίνακες και παραστάσεις, ηχογραφημένες ή οπτικογραφημένες ανταποκρίσεις και, γενικά, ειδήσεις με κάθε μέσο που ενδέχεται να επικρατήσει στη δημοσιογραφική κάλυψη και μετάδοση με την εξέλιξη της τεχνολογίας.

- Να συνάπτει συμφωνίες συνεργασίας μετ' άλλων Πρακτορείων ή συναφών οργανισμών.

6. Όσον αφορά την κρατική ενίσχυση για την εκτέλεση της πιο πάνω υπηρεσίας ο Νόμος αναφέρει ρητά ότι αυτή δεν υπερβαίνει το συμπληρωματικό της κόστος.

7. Βάσει επίσης του Νόμου το ΚΥΠΕ τηρεί χωριστούς λογαριασμούς για τις δραστηριότητες που αφορούν την παροχή δημόσιας υπηρεσίας ενημέρωσης σχετικά με την Κύπρο και για τις εμπορικές του δραστηριότητες. Η τήρηση λογαριασμών πρέπει, κατά το Νόμο, να είναι σύμφωνη με την τρέχουσα εμπορική πρακτική και τις γενικώς αποδεκτές λογιστικές αρχές έτσι ώστε να εξασφαλίζεται ότι:

- Οι εσωτερικοί λογαριασμοί που αντιστοιχούν στις διάφορες δραστηριότητες είναι χωριστοί.
- Όλες οι δαπάνες και τα έσοδα καταλογίζονται ή κατανέμονται ορθά με βάση αρχές αναλυτικής λογιστικής που θα πρέπει να εφαρμόζονται με συνέπεια και να δικαιολογούνται αντικειμενικά.
- Έχουν οριστεί σαφώς οι αρχές της αναλυτικής λογιστικής με βάση τις οποίες τηρούνται οι χωριστοί λογαριασμοί.

8. Βάσει επίσης του Νόμου ο Γενικός Ελεγκτής της Δημοκρατίας εκδίδει έκθεση στην οποία κάνει αναφορά στην ύπαρξη τυχόν χρηματοοικονομικών ροών μεταξύ των εμπορικών δραστηριοτήτων και των δραστηριοτήτων που αφορούν την παροχή της δημόσιας υπηρεσίας ενημέρωσης στην Κύπρο. Η έκθεση αυτή υποβάλλεται στο Υπουργικό Συμβούλιο και στη Βουλή των Αντιπροσώπων για ενημέρωση.

B. Κρατικές ενισχύσεις στον τομέα της κοινωνικής κατοικίας και στα νοσοκομεία

9. Στον τομέα της κοινωνικής κατοικίας, η Κυπριακή Δημοκρατία δε χορηγεί κρατικές ενισχύσεις προς συγκεκριμένους φορείς ή επιχειρήσεις. Σχετικά με τις ενισχύσεις προς τα νοσοκομεία σημειώνεται ότι στην Κύπρο λειτουργούν κρατικά νοσηλευτικά ιδρύματα τα οποία δεν είναι νομικά ή οικονομικά αυτόνομα αλλά υπάγονται απευθείας στο Υπουργείο Υγείας και οι δαπάνες τους εντάσσονται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου. Στα κρατικά νοσοκομεία παρέχονται δωρεάν υπηρεσίες υγείας περίπου στο 83% του κυπριακού πληθυσμού. Όσον αφορά το υπόλοιπο 17% του πληθυσμού, καταβάλλονται αμοιβές για τις ιατρικές υπηρεσίες, μέχρι όμως ενός ορίου το οποίο ποικίλλει ανάλογα με το εισόδημα του ασθενούς. Συνεπώς και ως προς αυτό το μέρος του πληθυσμού, το κράτος καλύπτει μέρος του κόστους των νοσοκομείων. Το κράτος αγοράζει επίσης προς όφελος των ασφαλισμένων εξειδικευμένες υγειονομικές υπηρεσίες από ιδιωτικά ιδρύματα για χρονική περίοδο 1-3 ετών κατά περίπτωση, τα οποία επιλέγονται βάσει ανοικτής διαδικασίας προσφορών όπως προβλέπει η σχετική κυπριακή νομοθεσία.

10. Σημειώνεται, ωστόσο, ότι βρίσκεται υπό επεξεργασία σχέδιο ριζικής αναδιάρθρωσης του δημόσιου συστήματος το οποίο προβλέπεται να υλοποιηθεί εντός των προσεχών ετών. Με βάση το νέο σύστημα οι Κύπριοι ασθενείς θα έχουν το δικαίωμα να επιλέγουν το νοσοκομείο της αρεσκείας τους τόσο ανάμεσα στα κρατικά όσο και στα ιδιωτικά ιδρύματα. Το κράτος θα αποζημιώνει τα διάφορα ιδρύματα για το κόστος υπηρεσιών που παρέχει το καθένα από αυτά στους ασφαλισμένους.

11. Στην προηγούμενη Έκθεση της Κυπριακής Δημοκρατίας για την εφαρμογή της Απόφασης της Επιτροπής, η οποία απεστάλη προς την Επιτροπή το Δεκέμβριο του 2008, είχαμε θέσει το ζήτημα της εφαρμογής των κοινοτικών κανόνων των κρατικών ενισχύσεων στην κρατική χρηματοδότηση των δημόσιων νοσοκομείων, ζητώντας από την Επιτροπή να παρουσιάσει τις θέσεις της επί του θέματος. Υπενθυμίζεται ότι οι προβληματισμοί που είχαμε εκφράσει αφορούσαν τα εξής δύο σημεία:

- α) τον οικονομικό χαρακτήρα των δραστηριοτήτων που παρέχουν τα κρατικά νοσοκομεία εντός του δημόσιου συστήματος υγείας κατόπιν των Αποφάσεων του Πρωτοδικείου και στη συνέχεια του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων στην υπόθεση FENIN¹.
- β) τον επηρεασμό των ενδοκοινοτικών συναλλαγών που προκαλούν οι ενισχύσεις αυτές, ιδίως στην περίπτωση μικρών και απομακρυσμένων χωρών όπως η Κύπρος, αναφέροντας ως παράδειγμα Απόφαση της Επιτροπής για τις ενισχύσεις νοσοκομείων στην Ιρλανδία².

12. Στην πρόσφατη Ανακοίνωση της Επιτροπής του Ιανουαρίου του 2012 σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για παροχή δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος, η Επιτροπή αναφέρει (Μέρος 2.1.4. της Ανακοίνωσης) ότι, δεδομένης της νομολογίας στην Υπόθεση FENIN, τα δημόσια νοσοκομεία σε ορισμένα κράτη μέλη ενδέχεται να μην μπορούν να χαρακτηρισθούν ότι ασκούν οικονομικές δραστηριότητες εάν λειτουργούν στο πλαίσιο του δημόσιου συστήματος υγείας με βάση την αρχή της αλληλεγγύης παρέχοντας καθολικά δωρεάν υπηρεσίες υγείας στους ασφαλισμένους. Επίσης όσον αφορά το κριτήριο του επηρεασμού των ενδοκοινοτικών συναλλαγών η Ανακοίνωση αναφέρει ως παράδειγμα μη επηρεασμού των συναλλαγών (Παράγραφος 40 της Ανακοίνωσης) την προαναφερθείσα Απόφαση της Επιτροπής σχετικά με τα ιρλανδικά νοσοκομεία.

¹ T-319/99 και C-205/03, αντίστοιχα.

² State aid No 543/2001- Ireland, Capital allowances for hospitals, 27.2.2002.

13. Βάσει των πιο πάνω διατηρούμε τις σοβαρές αμφιβολίες μας που είχαμε εκφράσει στην Έκθεσή μας προς την Επιτροπή γύρω από τον οικονομικό χαρακτήρα των δραστηριοτήτων των κυπριακών νοσοκομείων και επίσης γύρω από τον επηρεασμό των ενδοκοινοτικών συναλλαγών που προκαλεί η κρατική χρηματοδότησή τους. Δεδομένων των αμφιβολιών αυτών για την κατ'αρχήν ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης και ενόψει της ριζικής αναδιάρθρωσης του κυπριακού συστήματος υγείας, δεν κρίναμε σκόπιμη την αξιολόγηση της συμβατότητας αυτών των ενισχύσεων με την Απόφαση της Επιτροπής της 28^{ης} Νοεμβρίου 2005. Εξυπακούεται ότι μετά την αλλαγή του συστήματος υγείας θα επαναξιολογηθεί το ζήτημα της τυχόν ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης προς τα νοσοκομεία με σκοπό την πλήρη συμμόρφωση του νέου συστήματος με τους κοινοτικούς κανόνες των κρατικών ενισχύσεων.

ΓΡΑΦΕΙΟ ΕΦΟΡΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ
ΛΕΥΚΩΣΙΑ – ΚΥΠΡΟΣ

Ε.Ε.Κ.Ε. 25.02.001.14

3 Ιουλίου 2012