

RAPORT
PRIVIND AJUTOARELE DE STAT ACORDATE PENTRU COMPENSAREA
SERVICIILOR DE INTERES ECONOMIC GENERAL DIN ROMÂNIA
în perioada 2009-2011

1. CONDITIILE DE DESFĂȘURARE A SIEG-URILOR ȘI BAZA LOR LEGALĂ

1.1. Baza legală de instituire a SIEG în România

Cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală în județe, orașe și comune, este asigurat de **Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/8.03.2006**, publicată în M.O nr. 254/21.03.2006, modificată și completată la rândul său prin O.U.G. nr.13/2008, publicată în M.O. nr. 145/26.02.2008.

Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, definește serviciile comunitare de utilități publice ca fiind totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale cu privire la:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- producția, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat;
- salubritatea localităților;
- iluminatul public;
- administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ teritoriale;
- transportul public local.

1.2. Competențele autorităților publice

Autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea **bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrative-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice.**

Aceste servicii trebuie să îndeplinească următoarele **condiții esențiale**:

- universalitate;
- continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate;
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și gestiune pe termen lung;

- accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;
- transparența decizională și protecția utilizatorilor.

Organizarea, exploatarea și gestionarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure :

- satisfacerea cerintelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
- sănătatea populației și calitatea vieții;
- protecția economică, juridică și socială a utilizatorilor;
- funcționarea optimă în condiții de siguranță, de rentabilitate și eficiență economică;
- introducerea unor metode moderne de management;
- elaborarea și implementarea unor strategii, politici, programe și/sau proiecte din sfera serviciilor de utilități publice;
- dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului;
- informarea și consultarea comunităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol, inclusiv monopol natural.

Autoritățile administrației publice locale hotărăsc, printre altele, în legătură cu:

- asocierea intercomunitară în scopul **înființării, organizării, gestionării și exploatării** în interes comun a unor servicii de utilități publice, inclusiv pentru finanțarea și realizarea obiectivelor de investiții specifice acestor servicii;
- alegerea **modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, concesionarea bunurilor proprietate publică și/sau privată a unităților administrativ - teritoriale** din componența sistemelor de utilități publice;
- **urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori**, prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;
- participarea la constituirea capitalului social al unor societăți comerciale având ca obiectiv furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice de interes local, intercomunitar sau județean, după caz;
- contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții;
- stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare.

1.3. Autoritatea de reglementare

Autoritatea Națională de Reglementare a Serviciilor Comunitare (A.N.R.S.C.) este autoritatea de reglementare pentru următoarele servicii de utilități publice:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- producerea, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat;
- salubritatea localităților;
- iluminatul public;
- administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ teritoriale;
- transport public local.

ANRSC are competența de a elibera licențe (prin care operatorii sunt autorizați să presteze un anumit serviciu), de a elabora metodologii și regulamente-cadru pentru domeniul serviciilor de

utilități publice din sfera sa de reglementare și pentru piața acestor servicii și de a monitoriza modul de respectare și implementare a legislației aplicabile acestor servicii.

Activitatea de producere a energiei termice în cogenerare este reglementată de o altă autoritate, respectiv de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE).

1.4. Modalitatea de gestiune și acordare a serviciilor de utilități publice

Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă
- b) gestiune delegată

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților administrative locale în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectiva ale autorităților administrative, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Raporturile juridice dintre autoritățile administrației locale și operatori sunt reglementate prin hotărâri:

- de dare în administrare – în cazul gestiunii directe;
- de atribuire și contracte de delegare a gestiunii în cazul gestiunii delegate.

Raporturile juridice dintre operatorii serviciilor de utilități publice și utilizatorii acestor servicii sunt **raporturi contractuale** desfășurate în baza contractului-cadru elaborat de autoritatea de reglementare competentă.

Gestiunea directă este modalitatea prin care autoritățile administrației publice locale își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Operatorii de drept public înființați la nivelul autorităților administrației publice locale (structuri proprii) prin intermediul cărora se realizează gestiunea directă pot fi:

- compartimente funcționale, fără personalitate juridică, organizate în structura aparatului de specialitate al autorităților administrației publice locale;
- servicii publice de interes local sau județean, fără personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale;
- servicii publice de interes local sau județean, cu personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale.

Acești operatori își desfășoară activitatea pe baza hotărârii de dare în administrare a serviciului și a sistemului de utilități publice aferent serviciului (adoptată de autoritățile administrației publice locale) și pe baza licenței eliberată de autoritatea de reglementare competentă.

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune prin care autoritățile administrației publice locale (sau după caz asociațiile de dezvoltare intercomunitară) atribuie unuia sau mai multor operatori toate sau numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și concesiunea sistemelor de utilități publice aferente serviciilor, respectiv dreptul și obligația de administrare și de exploatare a acestora, pe baza unui contract, denumit contract de delegare a gestiunii. Aceste contracte se aprobă prin hotărâri de atribuire adoptate de autoritățile administrației publice locale.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori sau operatori regionali¹ de drept privat care pot fi :

- societăți comerciale cu capital social integral al autorităților administrației publice locale;
- societăți comerciale rezultate ca urmare a reorganizării regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice, al căror capital social este deținut în totalitate de autoritățile administrației publice locale în calitate de asociat sau de acționar unic;
- societăți comerciale cu capital social privat;
- societăți comerciale cu capital social mixt.

Acești operatori furnizează/prestează serviciile de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii și în baza licenței eliberată de autoritatea de reglementare competentă.

Contractul de delegare poate fi atribuit **direct, prin licitație publică deschisă sau prin negociere directă**.

Atribuirea directă se face :

- operatorilor regionali înființați de autoritățile administrației publice locale, membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară² având ca obiect de activitate prestarea serviciilor de utilități publice;
- operatorilor cu statut de societăți comerciale înființați prin reorganizarea fostelor regii autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează competențele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează aceste servicii, respectiv:

- respectarea obligațiilor contractuale;
- calitatea serviciilor furnizate/prestate;
- indicatorii de performanță ai serviciilor;
- modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice;
- modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor.

1.5. Regimul bunurilor din componența sistemelor de utilități publice

În ceea ce privește **bunurile proprietate publică și/sau privată a autorităților administrative locale (din componența sistemelor de utilități publice), acestea pot fi :**

- date în administrare și exploatare operatorilor, în baza hotărârii de dare în administrare – în cazul gestiunii directe;
- concesionate operatorilor, în baza hotărârii de atribuire și a contractului de delegare a gestiunii serviciului- în cazul gestiunii delegate.

Bunurile proprietate publică din componența sistemelor de utilități publice se evidențiază distinct, extracontabil, indiferent de modalitatea de gestiune a serviciului sau de organizarea, forma de proprietate, natura capitalului ori țara de origine a operatorilor.

¹ Operator regional – societate comerciala cu capital social integral al unitatilor administrative-teritoriale membre ale unei asociatii de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate servicii de utilități publice, infiintata în baza hotararilor autorităților deliberative ale acestora.

² Asociații de dezvoltare intercomunitara- structuri de cooperare cu personalitate juridical, de drept privat, infiintate în condițiile legii, de unitatile administrativ-teritoriale pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori furnizarea în comun a unor servicii publice.

Bunurile proprietate publică ale autorităților administrației publice locale (aferele sistemelor de utilități publice) **nu pot fi aduse ca aport la capitalul social al societăților comerciale înființate de către aceste autorități și nu pot constitui garanții pentru creditele bancare, fiind inalienabile, imprescriptibile și insesizabile.**

Bunurile proprietate privată ale autorităților administrației publice locale, utilizate pentru prestarea serviciilor de utilități publice **pot fi date în administrare, concesionate sau trecute în proprietatea operatorilor, cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare.**

În cazul gestiunii delegate, **bunurile realizate de operatori în conformitate cu programele de investiții impuse prin contractul de delegare, constituie bunuri de retur care revin de drept, la expirarea contractului, gratuit și libere de orice sarcini, autorităților administrației locale și sunt integrate domeniului public al acestora.**

1.6. Obligații pentru evidența contabilă separată

În cazul în care operatorul furnizează/prestează mai multe tipuri de servicii în aceeași localitate sau același serviciu în mai multe localități, **acesta trebuie să țină o evidență separată a activităților desfășurate, cu contabilitate distinctă pentru fiecare tip de serviciu și localitate de operare în parte, după caz, astfel încât activitățile sale din diferite sectoare și localități să fie ușor de evaluat, monitorizat și controlat conform art.35 din Legea nr. 51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice.**

1.7. Obligații păstrare date

În conformitate cu prevederile Regulamentului privind procedurile de monitorizare a ajutoarelor de stat³, *“datele, informațiile și documentele privind acordarea ajutoarelor de stat se păstrează 10 ani de la acordarea/primirea ajutorului de stat”.*

2. SIEG ÎN DOMENIUL ENERGIEI TERMICE

2.1. Baza legală

Activitatea specifică serviciilor publice de alimentare cu energie termică utilizată pentru încălzire și prepararea apei calde de consum, respectiv producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice în sistem centralizat este reglementată prin prevederile **Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006⁴** și respectiv ale **Ordonanței Guvernului nr. 36/2006, privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate⁵.**

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat se realizează prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare specifice aparținând domeniului public sau privat al autorității administrației publice locale ori asociației de dezvoltare comunitară, și care formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al localității sau al asociației de dezvoltare intercomunitară.

³ Aprobat prin Ordinul Președintelui Consiliului Concurenței nr. 175/2007

⁴ publicată în M.O. nr.651/27 iulie 2006

⁵ publicată în M.O. nr. 692/14.08.2006 (aprobata prin Legea nr.483/2006) și modificata ulterior prin prevederile O.U.G. nr.69/2011

Politica în domeniul serviciului public de alimentare cu energie termică se elaborează de Ministerul Administrației și Internelor în colaborare cu Ministerul Finanțelor și este parte integrantă a politicii energetice a statului.

Politica de protecție socială în domeniul alimentării cu energie termică se elaborează de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale în colaborare cu Ministerul Administrației și Internelor.

S-a constatat că numărul localităților care au beneficiat de sisteme centralizate de producere și distribuție a energiei termice a fost într-o continuă scădere. Astfel, de la 188 localități cu **sisteme centralizate** de producere și distribuție a energiei termice în anul 2002, s-a ajuns în anul 2008 la 121 localități și respectiv 110 localități în anul 2011⁶.

2.2. Competențele autorităților publice

Pentru asigurarea serviciului public de alimentare cu energie termică autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții :

- a) asigurarea continuității serviciului public de alimentare cu energie termică la nivelul unităților administrativ-teritoriale;
- b) elaborarea anuală a programului propriu în domeniul energiei termice;
- c) înființarea unui compartiment energetic în cadrul aparatului propriu;
- d) aprobarea propunerilor privind nivelul prețului local al energiei termice, înaintate de către operatorii serviciului;
- e) aprobarea prețului local pentru populație;
- f) aprobarea programului de dezvoltare, modernizare și contorizare a sistemului de alimentare centralizată cu energie termică;
- g) întocmirea studiilor privind evaluarea potențialului local al resurselor regenerabile de energie și al studiilor de fezabilitate privind valorificarea acestui potențial;
- h) exercitarea controlului serviciului public de alimentare cu energie termică;
- i) stabilirea zonelor unitare de încălzire;
- j) urmărește instituirea de către operator a zonelor de protecție și siguranță a sistemului de alimentare centralizată cu energie termică;
- k) elaborarea și aprobarea programelor de contorizare.

Autoritățile administrației publice locale în calitatea lor de proprietari care acordă operatorului pentru o perioadă determinată dreptul și obligația de exploatare a sistemului de alimentare centralizată cu energie termică și a serviciului, **au dreptul de a verifica bunurile precum și modul de furnizare a serviciului, stadiul de derulare și finalizare a investițiilor, precum și modul în care standardele de performanță corespund obiectivelor prevăzute în licențele și autorizațiile specifice activității.**

2.3. Autoritățile de reglementare

Autoritățile de reglementare competente pentru serviciul de alimentare cu energie termică sunt A.N.R.S.C. (Autoritatea Națională de Reglementare a Serviciilor Comunitare) și/sau A.N.R.E. (Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei) după caz.

A.N.R.S.C. are următoarele atribuții și competențe :

- reglementează activitățile de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice, cu excepția producerii energiei termice în cogenerare;

⁶ Sursa datelor: “Starea serviciului de alimentare cu energie termică – Anul 2011” elaborat de A.N.R.S.C.

- monitorizează și controlează operatorii cu privire la respectarea reglementărilor emise de autoritate;
- elaborează reglementări tehnice și comerciale;
- reglementează modul de determinare a zonelor de protecție și siguranță;
- elaborează regulamentul cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică;
- elaborează și aprobă caietul de sarcini-cadru pentru realizarea serviciului precum și documentația-cadru pentru delegarea gestiunii serviciului;
- elaborează contractul-cadru și convenția-cadru de furnizare a energiei termice;
- elaborează norme tehnice privind repartizarea consumurilor de energie termică;
- elaborează regulamentul pentru acordarea licențelor;
- acordă licențe pentru operatori;
- eliberează autorizații pentru montarea, punerea în funcțiune, repararea și exploatarea sistemelor de repartizare a costurilor;
- monitorizează realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică în vederea analizei comparative a indicatorilor de performanță.

În domeniul energiei termice, A.N.R.E. acordă licențe și aprobă reglementări tehnice și comerciale pentru activitatea de producere a **energiei termice în cogenerare**, aferentă serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat.

2.4. Obligațiile operatorilor

Operatorii serviciului au, în principal, următoarele obligații :

- să respecte prevederile licenței, caietului de sarcini și ale contractului de delegare a gestiunii;
- să asigure continuitatea serviciului;
- să respecte indicatorii de performanță aprobați;
- să asigure transparența totală la calcularea facturilor pentru serviciile prestate;
- să întocmească anual și să urmărească bilanțul energiei termice aferent fiecărei activități prevăzute în licență;
- să asigure securitatea serviciului public de alimentare cu energie termică
- să asigure accesul nediscriminatoriu la rețeaua termică pentru toți utilizatorii solicitanți
- să țină situații contabile separate pentru fiecare activitate reglementată specifică serviciului public de alimentare cu energie termică
- să asigure stocurile de combustibili și piese de schimb pentru a se asigura continuitatea serviciului.

2.5. Prețurile și tarifele de furnizare a energiei termice

În ceea ce privește prețurile și tarifele de furnizare a energiei termice, deosebim două categorii de prețuri: **prețul local de referință și prețul local pentru populație.**

Prețul local de referință este prețul format din prețul de producere a energiei termice și tarifele serviciilor de transport, distribuție și furnizare, și se stabilește, se ajustează sau se modifică cu avizul autorității de reglementare competente pentru fiecare operator și se aprobă de către autoritatea administrației publice locale. La calculul lor vor fi luate în considerare costurile justificate ale activităților de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice, inclusiv cheltuielile aferente dezvoltării și modernizării sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică, pierderile tehnologice, cheltuielile pentru protecția mediului, precum și o cotă de profit, dar nu mai mult de 5%.

Pierderile tehnologice se aprobă de autoritatea administrației publice locale, având în vedere o documentație elaborată pe baza bilanțului energetic, întocmită de operator și avizată de autoritatea competentă. Prețurile locale de furnizare a energiei termice sunt aceleași pentru utilizatorii de energie termică, în condiții similare de furnizare.

Prețul local facturat pentru populație este prețul pentru energia termică furnizată și facturată populației prin sistemele de alimentare centralizată, aprobat prin hotărâre a autorității administrației publice locale sau a asociației de dezvoltare comunitară. La nivelul aceleiași unități administrativ-teritoriale, prețul local pentru populație este unic, indiferent de tehnologiile sistemului de producere, transport și distribuție a energiei termice sau de tipul combustibililor utilizați.

Astfel, la stabilirea prețurilor/tarifelor locale se au în vedere următoarele **criterii** :

- a) cheltuielile pentru combustibilul tehnologic, energia electrică, apă și materiale se determină avându-se în vedere normele de consum, prețurile de achiziție în vigoare și cantitățile de energie termică anuale produse;
- b) consumurile specifice de combustibil tehnologic și energie electrică, vor fi luate în calcul la nivelul consumurilor normate;
- c) cheltuielile cu personalul se fundamentează în funcție de necesar, conform normelor de muncă și corelat cu principul eficienței economice;
- d) pierderile tehnologice de energie termică din sistemul de transport, distribuție și furnizare a energiei termice vor fi luate în calcul la nivelul aprobat de autoritățile administrației publice locale;
- e) cheltuielile pentru protecția mediului se vor calcula conform reglementărilor în vigoare;
- f) prețurile și tarifele locale vor include o cotă de dezvoltare, modernizare a sistemelor de alimentare, aprobată de autoritățile administrației publice locale;
- g) cota de profit în preț/tarif va avea un nivel de maximum 5%.

În ceea ce privește ajustarea sau modificarea prețurilor/tarifelor locale aceasta se poate face de regulă la un interval de 3 luni, cu avizul A.N.R.S.C., pe baza cererilor de ajustare primite de la operatori, însoțite de documentația de fundamentare.

2.6. Compensarea pentru obligația de prestare a SIEG-ului

Prin OUG nr. 36/2006 se stabilesc modalitățile prin care statul asigură compensarea obligației de prestare a serviciului de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat, astfel:

- a) compensarea creșterilor neprevizionate ale prețurilor la combustibilii folosiți pentru producerea de energie termică furnizată populației prin sisteme centralizate;
- b) acoperirea integrală a diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice și prețurile locale de facturare a energiei termice

În ceea ce privește compensarea **creșterilor neprevizionate ale prețurilor la combustibilii utilizați pentru producerea energiei termice** furnizate populației prin sisteme centralizate, aceasta reprezintă maxim 45% din costurile determinate pentru combustibilul folosit pentru producerea energiei termice destinate populației și **se acordă furnizorilor de energie termică de la bugetul de stat.**

Autoritățile administrației publice locale asigură **din bugetele locale sumele necesare acoperirii integrale a diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a**

energiei termice livrate populației și prețurile locale de referință, după acordarea sumelor de la bugetul de stat dar nu mai puțin de 10% din valoarea costurilor totale.

I. Pentru acordarea compensărilor prevăzute de OUG nr. 36/2006 a fost adoptată o **Schemă de ajutor de stat pentru compensarea pierderilor înregistrate ca urmare a prestării serviciilor de interes economic general de către societățile care produc, transportă, distribuie și furnizează energie termică, aprobată prin Ordinul Ministrului Internelor și Reformei Administrative nr.125/2007**⁷. Schema a fost elaborată ținând seama de prevederile Deciziei 2005/842/CE, fiind exceptată de la obligația notificării.

Autoritățile administrației publice locale implicate emit acte administrative (hotărâri) prin care se prevad pentru fiecare operator :

- natura și întinderea obligațiilor prestării serviciului public;
- operatorul economic și teritoriul implicat;
- natura drepturilor speciale sau exclusive acordate operatorului economic în cauză;
- parametrii pentru calcularea compensațiilor, precum și a unui profit rezonabil;
- modalitățile de recuperare a supracompensărilor și de intervenție a autorității în cazul subcompensărilor.

Parametrii tehnico-economici pe baza cărora este calculată compensarea, aceiași pentru toți prestatorii serviciului sunt :

- 1. Prețul local de referință aprobat de autoritatea competentă;**
- 2. Compensarea unitară pentru combustibili asigurată de la bugetul de stat;**
- 3. Prețul local al energiei termice facturate populației, aprobat de autoritatea administrației publice locale;**
- 4. Cantitatea de energie termică estimată a fi furnizată populației în anul de calcul;**

Autoritățile administrației publice locale verifică anual să nu se fi acordat sume mai mari decât cuantumul determinat pentru compensarea SIEG, respectiv să nu se fi acordat o supracompensare a serviciului.

In situația în care se constată supracompensare, autoritățile administrației publice locale solicită operatorului economic beneficiar să ramburseze cuantumul aferent acesteia, în această situație autoritățile vor actualiza parametrii care au dus la înregistrarea unei supracompensări. Dacă supracompensarea nu depășește 10% din valoarea compensării anuale primite, aceasta poate fi reportată pentru anul următor și dedusă din cuantumul compensării care ar putea fi acordată în anul următor.

Operatorii serviciului sunt obligați să prezinte autorităților de reglementare competente informații privind :

- costurile fixe și variabile, precum și veniturile programate și realizate, separat pentru fiecare din activitățile serviciului public de alimentare cu energie termică , în structura stabilită de autoritatea de reglementare competentă;
- modul de alocare a activelor, pasivelor, cheltuielilor și veniturilor avute în vedere atunci când se întocmesc situațiile contabile;
- alte informații necesare analizelor financiare și economice pentru fundamentarea politicilor de tarifyare.

⁷ publicat în M.O. nr.91/5.02.2007

Această schemă de ajutor s-a aplicat pe perioada 2007-2009 iar bugetul total al schemei de ajutor de stat pentru întreaga perioadă de aplicare a schemei a fost de 4.272.352.358 lei.

Sumele rămase disponibile urmare a reducerii graduale a subvențiilor pentru energia termică furnizată populației dintr-o unitate administrativ-teritorială vor fi utilizate pentru **re tehnologizarea, modernizarea și eficientizarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică din unitatea respectivă.**

II. Schema de ajutor de stat menționată mai sus se continuă în perioada următoare printr-o nouă schemă, respectiv Schema de ajutor de stat acordat operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație, inițiată prin Ordinul comun nr. 252/2917/2009 al Ministerului Administrației și Internelor și al Ministerului Finanțelor Publice⁸.

Schema a fost elaborată în baza prevederilor O.G. nr.36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate și a prevederilor **O.U.G. nr.110/2009 privind acordarea unor ajutoare de stat operatorilor economici care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat către populație**⁹.

O.U.G. nr.110/2009 a fost elaborată în vederea evitării fenomenului de blocaj economic determinat de creșterea obligațiilor comerciale datorate către furnizorii de gaze naturale și cărbune, inclusiv de transport, și asigurării unui regim de funcționare continuu al serviciului public de producere, transport și distribuție de energie termică pentru alimentarea cu energie termică a populației.

Prin această schemă, ajutorul de stat se acordă sub următoarele modalități:

- Alocarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Administrației și Internelor (M.A.I.), către bugetele locale și apoi către întreprinderea care prestează SIEG, a unor sume care să reprezinte maximum 45% din costurile determinate pentru combustibilul propriu folosit pentru producerea energiei termice destinate populației;
- Alocarea din bugetele locale a unor sume pentru acoperirea integrală a diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețurile locale de facturare;
- Alocarea de la bugetele locale a unor sume pentru acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciilor publice de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație, în sistem centralizat, și neacceptate în preț/tarif;
- Alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin bugetele locale, în scopul achitării unei părți din obligația de plată pe care o au operatorii economici către furnizorii de gaze naturale, cărbune, inclusiv transportul;
- Alocarea de sume de la bugetul de stat, prin bugetul M.A.I. în scopul achitării obligațiilor restante către Societatea Națională a Lignitului Oltenia S.A. Targu Jiu și către S.N.T.F.M. „C.F.R. Marfă” S.A.

Ajutorul de stat acordat sub forma primelor două măsuri are în vedere acoperirea diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației,

⁸ publicat în Monitorul Oficial nr. 715/23.10.2009 și modificat de Ordinul M.A.I. nr. 200/2010 și Ordinul M.A.I. nr. 261/2010

⁹ publicată în Monitorul Oficial nr.685/12.10.2009

stabilit de autoritățile de reglementare, și prețurile locale de facturare, aprobate prin hotărâre a consiliului local iar ajutorul de stat acordat sub forma celorlalte măsuri are în vedere acoperirea tuturor costurilor generate de prestarea serviciului de interes economic general.

Această schema de ajutor de stat se aplică în perioada 2009-2015 pentru compensarea costurilor din prestarea SIEG-ului aferente perioadei 2006-2015. Valoarea totală estimată a ajutorului de stat care va fi acordat prin această schemă este de 11.221.556.735 lei.

Numărul estimat al beneficiarilor schemei este de maximum **85 de operatori economici**.

În cursul lunii octombrie a anului 2011 au intrat în vigoare prevederile **O.U.G. nr.69/31.08.2011 pentru modificarea O.G. nr.36/2006** privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, prin care **a fost eliminată subvenția** pentru compensarea creșterilor neprevizionate ale prețurilor la combustibilii folosiți pentru producerea de energie termică furnizată populației prin sisteme centralizate, **acordată de la bugetul de stat** (central). Practic compensarea costurilor pentru prestarea serviciului public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat către populație va fi asigurată numai din bugetele locale de către autoritățile administrației publice locale.

Tabelul 2.1. Compensări acordate pentru prestarea serviciului public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat către populație în perioada 2009 - 2011

Mii lei			
Baza legală/schema de ajutor de stat pentru compensarea SIEG-urilor în domeniul energiei termice	Anul 2009	Anul 2010	Anul 2011
OG nr.36/2006	617.150,00	446.234,00	530.283,33
Ordinul nr.125/2007	700.710,53	0,00	0,00
Ordinul comun 252/2917/2009	136.133,00	832.168,41	739.774,94

3. SIEG ÎN DOMENIUL ALIMENTĂRII CU APĂ ȘI AL CANALIZĂRII

3.1. Baza legală

Cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare al localităților este asigurat de **Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr.241/2006**, cu modificările și completările ulterioare (M.O. nr.563/2006).

3.2. Desfășurarea activităților specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, se înființează, se organizează și se gestionează sub **conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale** și are drept scop alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților. **Acest serviciu se furnizează/prestează prin exploatarea unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, denumită sistem public de alimentare cu apă și de canalizare.**

Sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare, reprezintă ansambluri tehnologice și funcționale integrate care acoperă întregul circuit tehnologic, de la captarea din sursa a apei brute până la evacuarea apelor uzate.

Desfășurarea activităților specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza licenței eliberate de A.N.R.S.C. și a unui regulament al serviciului precum și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale (sau după caz de asociațiile de dezvoltare intercomunitară) în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv caietul de sarcini-cadru, elaborate de A.N.R.S.C.

3.3. Competențele autorităților publice

Statul sprijină prin măsuri legislative, administrative și economice dezvoltarea durabilă a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare, precum și a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare.

Aceste măsuri vizează:

- dezvoltarea și extinderea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivelul întregii țări, în scopul îmbunătățirii condițiilor de viață ale comunităților locale;
- realizarea unui serviciu și a unei infrastructuri moderne, capabile să susțină dezvoltarea economico-socială a localităților, să atragă investiții private și să stimuleze dezvoltarea durabilă a comunităților locale;
- conservarea și protecția mediului și a sănătății publice.

Autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă, ce poate fi exercitată și prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară de apă și canalizare în ceea ce privește:

- Aprobarea strategiilor locale de înființare, organizare, gestiune și funcționare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- Aprobarea programelor de investiții;
- Aprobarea regulamentelor și a caietelor de sarcini ale serviciului;
- Adoptarea modalității de gestiune;
- Aprobarea indicatorilor de performanță ai serviciului.

3.4. Modalitatea de gestiune și acordare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

În ceea ce privește **gestiunea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare**, prin derogare de la prevederile art.30 (8) din Legea nr.51/2006, **contractul de delegare a gestiunii serviciului, inclusiv concesionarea bunurilor, se atribuie direct :**

- operatorilor regionali înființați de autoritățile locale, membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară de apă și de canalizare;
- operatorilor cu statut de societăți comerciale rezultați, prin reorganizarea regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean subordonate autorităților administrației publice locale, care au avut în administrare și exploatare bunuri, activități ori servicii de alimentare cu apă și de canalizare.

Atribuirea directă a contractelor de delegare se face cu respectarea următoarelor condiții cumulative :

- a) autoritățile locale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară sau după caz autoritatea locală în calitate de acționar/asociați, respectiv acționar/asociat unic al operatorului exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor operatorului, similare celor pe care le exercită în cazul gestiunii directe;

- b) operatorul, în calitate de delegat, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- c) capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de autoritățile publice locale.

3.5. Prețurile și tarifele de furnizare a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare

Prețurile și tarifele aferente serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare se fundamentează, cu respectarea metodologiei de calcul stabilită de autoritatea de reglementare competentă, pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, și includ o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cotă de profit.

La fundamentarea prețurilor și tarifelor, operatorii pot include în nivelul acestora o cotă corespunzătoare pierderilor de apă din sistem, justificată de starea tehnică a acestuia.

Stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare, indiferent de forma de organizare, de natura capitalului, de modalitatea de gestiune adoptată sau de țara de origine a operatorilor care prestează aceste servicii, **sunt supuse avizării de către A.N.R.S.C.**

Operatorii care solicită stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciile de alimentare cu apă și de canalizare au obligația de a transmite la A.N.R.S.C. următoarele :

- cererea de stabilire, ajustare sau modificare care conține : prețurile în vigoare, prețurile solicitate și justificarea propunerii de stabilire, ajustare sau modificare;
- fișele de fundamentare a prețurilor și tarifelor solicitate;
- alte date și informații necesare fundamentării prețurilor și tarifelor propuse.

Înainte de începerea fiecărui exercițiu financiar, operatorii își fundamentează un buget de venituri și cheltuieli, care este supus analizei și aprobării autorității locale. În bugetul de venituri și cheltuieli sunt prezentate distinct veniturile și cheltuielile aferente activității de exploatare, precum și proiectele de investiții planificate a se realiza în anul respectiv. Investițiile proiectate sunt prezentate pe programe și componente, în funcție de obiectiv, specificându-se costul fiecărei componente, sursele de finanțare, termenele de realizare. Astfel, costurile aferente investițiilor necesare bunei funcționări a sistemului public de apă și de canalizare sunt stabilite în avans. Odată cu fișa de fundamentare pentru stabilirea prețurilor și tarifelor, operatorul prezintă A.N.R.S.C. și un memoriu tehnic cu principalele caracteristici din studiile de fezabilitate ale investițiilor pe care le va realiza în infrastructura de apă și de canalizare.

Prețurile și tarifele trebuie să asigure viabilitatea economică a operatorilor prestatori ai serviciilor de alimentare cu apă și canalizare, interesele utilizatorilor, inclusiv în ceea ce privește suportabilitatea acestora, precum și protecția mediului privind conservarea resurselor de apă.

Prețurile și tarifele pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare se pot ajusta, la un interval de minim 3 luni, cu avizul A.N.R.S.C., pe baza cererilor de ajustare primite de la operatori, în baza creșterii indicelui prețurilor de consum față de nivelul existent la data precedentei ajustări.

Autoritățile administrației publice locale au dreptul să verifice, să aprobe sau să respingă, fără a periclita rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului, prețurile și tarifele propuse de operatori,

precum și să urmărească modul de respectare de către aceștia a normelor metodologice pentru stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor elaborate de A.N.R.S.C.

În general, **pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nu se acordă compensări pentru a acoperi costurile îndeplinirii obligațiilor de serviciu public**, există însă două cazuri semnalate în județul Vaslui, în care costurile înregistrate pentru captarea, tratarea, transportul și distribuția apei au fost foarte mari pentru o perioadă de timp – determinate și de condițiile meteo, respectiv de secetă - iar veniturile încasate din practicarea acestui serviciu nu acopereau cheltuielile. Ca urmare, autoritățile locale au acordat subvenții pentru compensarea diferențelor, al căror quantum însă nu este foarte mare.

Situația acestora este prezentată în tabelul de mai jos.

Tabelul 3.1. Compensări acordate pentru prestarea serviciului public de captare, tratare, transport și distribuție a apei către populație în perioada 2009-2011

Mii lei

Baza legală/schema de ajutor de stat pentru compensarea SIEG-urilor în domeniul apei și canalizării	Anul 2009	Anul 2010	Anul 2011
Legea nr.241/2006 art.36 alin (4)	1014,00	624,00	0,00

4. SIEG ÎN DOMENIUL SALUBRIZĂRII

4.1. Baza legală

Serviciul public de salubritate a localităților, înființat și organizat la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară este reglementat de prevederile **Legii serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006**¹⁰.

4.2. Organizarea și funcționarea serviciului public de salubritate

Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților.

Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii :

- protecția sănătății populației;
- autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- responsabilitatea față de cetățeni;
- conservarea și protecția mediului înconjurător;
- asigurarea calității și continuității serviciului;
- tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;

¹⁰ publicată în Monitorul Oficial nr.393/2006

- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a autorităților administrației publice locale și a banilor publici;
- securitatea serviciului;
- dezvoltarea durabilă.

Serviciul de salubritate se realizează prin intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice care, împreună cu mijloacele de colectare și transport al deșeurilor, formează sistemul public de salubritate a localităților, denumit în continuare sistem de salubritate.

Autoritățile administrației publice locale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea și coordonarea serviciului de salubritate a localităților.

Menționăm că în domeniul salubrității, în majoritatea cazurilor aceste servicii s-au încredințat în urma licitațiilor, fiind astfel îndeplinite criteriile Altmark.

4.3. Prețurile și tarifele de furnizare a serviciilor de salubritate

Aprobarea tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se face de către autoritatea administrației publice locale implicate, cu respectarea cerințelor și criteriilor prevăzute în normele metodologice elaborate de A.N.R.S.C.

Tarifele trebuie să asigure atât viabilitatea economică a operatorilor prestatori ai activităților specifice serviciului de salubritate a localităților, cât și protejarea intereselor utilizatorilor.

5. AEROPORTURILE REGIONALE

5.1. Baza legală

În cursul anului 1997, marea majoritate a regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes național, au trecut de sub autoritatea Ministerului Transporturilor, **sub autoritatea consiliilor județene, ca regii autonome cu specific deosebit, de interes local** (H.G. nr.398/1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene¹¹).

Transferul competențelor privind cele 13 aeroporturi de interes regional exercitat de Ministerul Transporturilor către autoritățile administrației publice locale de la nivelul județelor a permis corelarea cerințelor de dezvoltare teritorială cu gradul de modernizare și dezvoltare a activității de transport aerian.

5.2. Desfășurarea activităților specifice aeroporturilor

Aceste regii își desfășoară activitatea pe baza regulamentelor de organizare și funcționare proprii, elaborate conform regulamentului-cadru prevăzut în H.G. nr.398/1997, aprobate de consiliile județene sub a căror autoritate funcționează, și cu respectarea reglementărilor specifice aviației civile.

În baza acestui act normativ au trecut sub autoritatea consiliilor județene un număr de 13 aeroporturi de interes local.

¹¹ publicată în Monitorul Oficial nr. 186/1997

Aceste regii au ca obiect de activitate :

- a. administrarea și exploatarea bazei aeroportuare proprii;
- b. dirijarea și deservirea la sol a aeronavelor românești și străine și a pasagerilor;
- c. organizarea și efectuarea serviciilor de handling pe aeroport, pentru aeronave românești și străine;
- d. asigurarea securității tuturor activităților aeroportuare și a mijloacelor tehnice din dotare;
- e. coordonarea unitară a activităților și serviciilor aeroportuare necesare deservirii la sol a traficului de pasageri și de mărfuri și a activităților de aviație generală și militară solicitate;
- f. realizarea coordonării întregii activități de la sol pe aeroport și în zonele acestuia, asigurând securitatea aeronavelor, instalațiilor, clădirilor, pasagerilor și bunurilor transportate sau în tranzit, în conformitate cu prevederile reglementărilor naționale și internaționale în domeniu;
- g. dezvoltarea, modernizarea și întreținerea pistelor, căilor de rulare și platformelor, echipamentelor, instalațiilor și construcțiilor, ale celorlalte mijloace din dotare, precum și introducerea tehnologiilor moderne de deservire aeroportuară;
- h. realizarea cooperării în domeniul său de activitate, potrivit competențelor, cu instituțiile similare din alte state și cu organizațiile internaționale de profil;
- i. efectuarea directă de operațiuni de comerț exterior pentru activitatea proprie, prin compartimente proprii, și realizarea importului de echipamente și piese de schimb.

Ulterior, pentru finanțarea regiilor aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, în vederea asigurării condițiilor necesare desfășurării activității aeroportuare în siguranță și securitate, a fost emisă O.U.G. nr.61/2011 *pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit de interes local*, realizându-se astfel, cadrul legislativ necesar conformării cerințelor Uniunii Europene.

Prin acest act normativ se dă posibilitatea consiliilor județene să încredințeze regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, prestarea unui serviciu de interes economic general, în condițiile îndeplinirii cerințelor specifice din Decizia Comisiei 2005/842/CE din 28 noiembrie 2005 și din Orientările comunitare privind finanțarea aeroporturilor și ajutorul la înființare pentru companiile aeriene cu plecare de pe aeroporturile regionale.

Sunt specificate, totodată, elementele obligatorii pe care trebuie să le conțină hotărârea autorității locale de încredințare a serviciului de interes economic general precum și modul de calcul al compensației.

Hotărârea autorității locale/consiliului județean prin care este încredințată prestarea SIEG-ului conține următoarele elemente:

- datele de identificare ale regiei autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, inclusiv teritoriul în cauză;
- natura și durata obligațiilor de serviciu impuse;
- natura drepturilor exclusive sau speciale acordate;
- parametrii de calcul, control și revizuire a compensației;
- modalitățile de rambursare a eventualei supracompensații și mijloacele de evitare a supracompensației.

Potrivit aceluiași act normativ, activitățile regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, ce pot face parte din serviciul de interes economic general încredințat, sunt următoarele:

- construirea infrastructurii aeroportuare și a echipamentelor: piste de decolare, terminale, platforme, turn de control sau a instalațiilor care le sprijină în mod direct: instalații de stingere a incendiilor, echipamente de securitate sau de siguranță;
- operarea infrastructurii, a echipamentelor și a instalațiilor care le sprijină în mod direct, cuprinzând întreținerea, repararea, modernizarea și administrarea infrastructurii aeroportului;
- furnizarea de servicii aeroportuare auxiliare transportului aerian, cu excepția serviciilor de handling la sol, servicii de stingere a incendiilor, servicii de urgență, servicii de siguranță.

Pe perioada în care o regie autonomă aeroportuară cu specific deosebit, de interes local, beneficiază de compensație pentru ducerea la îndeplinire a unor obligații de serviciu public, tarifele aeroportuare practicate de aceasta se aprobă de către consiliul județean sub autoritatea căruia funcționează regia și se aplică în mod transparent și nediscriminatoriu tuturor utilizatorilor infrastructurii aeroportuare.

Regiile autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, cărora li s-a încredințat prestarea unui serviciu de interes economic general și care beneficiază de compensație pentru ducerea la îndeplinire a unor obligații de serviciu public, țin evidența contabilă separată pentru activitățile din domeniul serviciului de interes economic general în cazul în care respectivele regii desfășoară și activități economice care nu au legătură cu serviciul încredințat. Compensările primite în perioada analizată, sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Tabelul 5.1. Compensări acordate aeroporturilor regionale în perioada 2009-2011

	2009	2010	2011
Valoarea compensării acordată în baza H.G. nr.398/1997	24.787,59	23.717,10	16.493,37
Valoarea compensării acordată în baza O.U.G. nr.61/2011	0	0	61.705,79

Conform prevederilor O.U.G. nr.61/2011, cuantumul compensației pentru ducerea la îndeplinire a obligației de serviciu public va fi stabilit anual, urmând ca la încheierea fiecărui exercițiu financiar să se facă regularizarea acestuia pentru a se evita supracompensarea. Acordarea compensației se va face pe baza unei fundamentări a nivelului cheltuielilor necesare pentru buna desfășurare a serviciului de interes economic general.

Fiecare autoritate care a acordat fonduri pentru compensare va face verificări periodice ori se va asigura că astfel de verificări sunt făcute, pentru a se constata dacă regia primește sau nu compensații mai mari decât cuantumul determinat, ceea ce ar conduce la o supracompensare a serviciului.

În actele de încredințare a unui serviciu de interes economic general se stabilesc modalitățile de recuperare a sumelor care constituie supracompensare.

6. TRANSPORT NAVAL

6.1. Baza legală

Cadrul juridic privind înființarea, autorizarea, organizarea, exploatarea, gestionarea, finanțarea și controlul funcționării serviciilor de transport public în comune, orașe, municipii, județe și în zonele asociațiilor de dezvoltare comunitară este stabilit de Legea nr.92/2007, Legea serviciilor de transport public local cu modificările și completările ulterioare.

6.2. Organizarea și funcționarea serviciului public de transport local de persoane

Serviciul de transport public local de persoane se organizează de către autoritățile administrației publice locale, pe raza administrativ teritorială respectivă, cu respectarea următoarelor principii :

- promovarea concurenței între operatorii de transport;
- garantarea accesului egal și nediscriminatoriu al operatorilor de transport la piața transportului public local;
- garantarea respectării drepturilor și intereselor utilizatorilor serviciului de transport public local;
- rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu ale localităților sau județului;
- administrarea eficientă a bunurilor aparținând sistemelor de transport proprietate a autorităților administrației teritoriale;
- utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de administrare sau executare a serviciului de transport public local;
- deplasarea în condiții de siguranță și confort;
- asigurarea practicării unui tarif de transport suportabil;
- recuperarea integrală a costurilor de exploatare, reabilitare și dezvoltare prin tarife și prin finanțarea de la bugetele locale, asigurându-se un profit rezonabil;
- autonomia sau independența financiară a operatorilor de transport;
- susținerea dezvoltării economice a localităților prin realizarea unei infrastructuri de transport moderne;
- satisfacerea cu prioritate a nevoilor de deplasare ale populației;
- protecția categoriilor sociale defavorizate;

În condițiile în care în transportul public local se acordă facilități de transport uneia sau mai multor categorii de persoane, serviciul prin care se realizează transportul respectiv se consideră serviciu public subvenționat de transport.

Serviciul public de transport de persoane pe căi navigabile interioare intră de asemenea în categoria serviciilor de transport public local.

Serviciul de transport public local de persoane pe căile navigabile interioare se poate realiza prin servicii de transport prin curse regulate, considerate servicii publice subvenționate de transport și prin servicii de transport ocazionale.

6.3. Subvenționarea serviciului public de transport local

Potrivit prevederilor O.G. nr.97/1999, privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier intern și de transport pe căile navigabile interioare, republicată, pentru satisfacerea unor necesități de natură economică, socială sau de mediu, pentru acordarea de facilități unor categorii de persoane defavorizate sau provenind din zone defavorizate, greu accesibile, se pot stabili servicii publice subvenționate de transport rutier intern sau pe căile navigabile interioare.

Pentru serviciile publice subvenționate de transport se organizează evidență contabilă distinctă.

6.4. Serviciul public de transport fluvial de pasageri

Serviciul public de transport fluvial de pasageri între localitățile din Delta Dunării și municipiul Tulcea este efectuat de către 2 societăți.

În cazul uneia dintre societăți (cu capital mixt - stat și privat), prețul este stabilit de către Ministerul Transporturilor cu avizul Ministerului Finanțelor. Sumele acordate de la bugetul de stat pentru acoperirea diferențelor de tarif sunt :

- 2009 – 7.800.000 lei ;
- 2010 – 6.771.000 lei ;
- 2011 – 7.971.000 lei.

Societatea a prestat servicii de transport naval persoane pentru un număr de :

- 2009 – 154.327 pasageri ;
- 2010 – 146.808 pasageri ;
- 2011 – 155.563 pasageri.

În cazul celei de a doua societăți (acționar majoritar autoritatea administrației publice locale), compensarea pentru prestarea acestui serviciu este acordată de către administrația locală de la bugetul local, fiind vorba de transportul de pasageri cu șalupa pe ruta orașul Tulcea – comuna Tudor Vladimirescu.

Sumele acordate de la bugetul local sunt :

- 2009 – 209.000 lei;
- 2010 – 263.000 lei;
- 2011 – 284.000 lei.

Iar numărul anual de persoane transportate este :

- 2009 – 140.286 pasageri;
- 2010 – 116.842 pasageri;
- 2011 – 179.682 pasageri.

Contents

1. CONDITIILE DE DESFĂȘURARE A SIEG-URILOR și BAZA LOR LEGALĂ.....	1
1.1. Baza legală de instituire a SIEG în România.....	1
1.2. Competențele autorităților publice.....	1
1.3. Autoritatea de reglementare	2
1.4. Modalitatea de gestiune și acordare a serviciilor de utilități publice.....	3
1.5. Regimul bunurilor din componenta sistemelor de utilități publice.....	4
1.6. Obligații pentru evidența contabilă separată.....	5
1.7. Obligații păstrare date	5
2. SIEG ÎN DOMENIUL ENERGIEI TERMICE	5
2.1. Baza legală	5
2.2. Competențele autorităților publice.....	6
2.3. Autoritățile de reglementare	6
2.4. Obligațiile operatorilor.....	7
2.5. Prețurile și tarifele de furnizare a energiei termice	7
2.6. Compensarea pentru obligația de prestare a SIEG-ului	8
3. SIEG ÎN DOMENIUL ALIMENTARII CU APA și AL CANALIZARII.....	11
3.1. Baza legală	11
3.2. Desfășurarea activităților specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare	11
3.3. Competențele autorităților publice.....	12
3.4. Modalitatea de gestiune și acordare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare..	12
3.5. Prețurile și tarifele de furnizare a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare	13
4. SIEG ÎN DOMENIUL SALUBRIZĂRII	14
4.1. Baza legală	14
4.2. Organizarea și funcționarea serviciului public de salubritate	14
4.3. Prețurile și tarifele de furnizare a serviciilor de salubritate	15
5. AEROPORTURILE REGIONALE.....	15
5.1. Baza legală	15
5.2. Desfășurarea activităților specifice aeroporturilor	15
6. TRANSPORT NAVAL	18
6.1. Baza legală	18
6.2. Organizarea și funcționarea serviciului public de transport local de persoane.....	18
6.3. Subvenționarea serviciului public de transport local	18
6.4. Serviciul public de transport fluvial de pasageri.....	19

