



Reviderad i mars 2024

Förklarande meddelande om kommissionens inspektioner enligt artikel 20.4 i rådets förordning (EG) nr 1/2003

Detta meddelande är endast avsett som information och påverkar inte den formella tolkningen av Europeiska kommissionens utredningsbefogenheter.

- (1) Företag ⁽¹⁾ är rättsligt skyldiga att underkasta sig en inspektion som beordrats genom ett beslut av kommissionen i enlighet med artikel 20.4 i rådets förordning (EG) nr 1/2003. Skriftliga tillstånd används för att identifiera de tjänstemän och andra medföljande personer som kommissionen har bemyndigat att genomföra inspektionen (*inspektörerna*). Varje inspektör ska styrka sin identitet.
- (2) Inspektörerna får inte avkrävas förklaringar avseende föremålet för inspektionen såsom det anges i beslutet, och det kan inte heller krävas att inspektörerna på något sätt ska motivera beslutet. De kan dock förklara procedurfrågor, till exempel när det gäller sekretess eller personuppgifter, och de möjliga konsekvenserna av att vägra att underkasta sig inspektionen.
- (3) En bestyrkt kopia av beslutet ska överlämnas till företaget. Protokollet från delgivningen av beslutet utgör bara ett mottagningsbevis, och mottagarens underskrift innebär inte att mottagaren underkastar sig inspektionen.
- (4) Inspektörerna har i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EG) nr 1/2003 befogenhet att
 - (a) bereda sig tillträde till företags lokaler, mark och transportmedel,
 - (b) granska räkenskaper och andra affärshandlingar, oavsett i vilken form de föreligger,
 - (c) göra eller erhålla alla former av kopior av eller utdrag ur sådana räkenskaper eller affärshandlingar,
 - (d) försegla samtliga företagslokaler, räkenskaper eller affärshandlingar så länge och i den omfattning det är nödvändigt för inspektionen,
 - (e) begära att företagets företrädare eller medarbetare förklarar sakförhållanden eller dokument som rör föremålet för inspektionen och dokumentera deras svar.
- (5) Tjänstemän som är anställda vid och andra medföljande personer som är bemyndigade eller utsedda av konkurrensmyndigheten i den medlemsstat på vars

⁽¹⁾ I detta meddelande inbegriper begreppet ”företag” både företag och företagssammanslutningar.

territorium inspektionen genomförs har rätt att aktivt bistå inspektörerna då dessa genomför sina uppgifter. Därför har de samma befogenheter enligt artikel 20.2 i förordning (EG) nr 1/2003 som inspektörerna (se punkt 4 ovan).

- (6) Företaget får **rådgöra med externa juridiska ombud** under inspektionen. Att ett juridiskt ombud är närvarande i den anläggning där inspektionen äger rum är dock inget villkor för att inspektionen ska anses laglig. Inspektörerna får bereda sig tillträde till lokalerna, delge beslutet om inspektionen och ta kontor i besittning efter eget val utan att vänta på att företaget rådgör med sitt juridiska ombud. Inspektörerna kommer i alla händelser endast att godta ett ringa dröjsmål i avvaktan på att det juridiska ombudet rådfrågas innan de börjar granska räkenskaper och andra affärshandlingar, göra kopior av eller utdrag ur dessa, försegla företagslokaler och räkenskaper eller affärshandlingar, om så behövs, eller begära muntliga förklaringar. Alla sådana dröjsmål måste begränsas till ett strikt minimum.
- (7) Om någon av företagets företrädare eller medarbetare i enlighet med artikel 4.1 i kommissionens förordning (EG) nr 773/2004 på begäran av inspektörerna ger **muntliga förklaringar** på plats om sakförhållanden eller dokument som rör föremålet för inspektionen, får förklaringarna dokumenteras i vilken form som helst. En kopia av en sådan dokumentation kommer att hållas tillgänglig för det berörda företaget efter inspektionen i enlighet med artikel 4.2 i förordning (EG) nr 773/2004.
- (8) I de fall då en medarbetare i ett företag som inte har eller inte hade befogenhet från företaget att lämna förklaringar på företagets vägnar har ombetts att lämna förklaringar, fastställer kommissionen en tidsfrist inom vilken företaget får meddela kommissionen eventuella rättelser och ändringar av eller tillägg till medarbetarens förklaringar, vilka sedan kommer att fogas till de förklaringar som dokumenterats under inspektionen.
- (9) Inspektörerna har rätt att granska alla räkenskaper och affärshandlingar som rör företagsverksamheten, oavsett i vilken form de föreligger, och att göra eller erhålla alla former av kopior av eller utdrag ur sådana räkenskaper eller affärshandlingar. Detta innefattar rätten att undersöka elektronisk information och att elektroniskt eller på papper kopiera sådan information. Företagets företrädare har rätt att observera de åtgärder som inspektörerna vidtar utan att störa inspektörernas arbete.
- (10) Inspektörerna får **genomsöka** företagets it-miljö (t.ex. molntjänster, servrar, stationära datorer, bärbara datorer, datorplattor och andra mobila enheter) och alla lagringsmedier (t.ex. externa lagringsenheter, säkerhetskopior på band, usb-minnen, cd-rom och dvd). Detta gäller också för privata enheter och medier som används i arbetet (Bring Your Own Device – BYOD) när de påträffas i företagets lokaler. För detta ändamål får inspektörerna använda alla inbyggda systemfunktioner i företagets informationssystem och informationsinfrastruktur. De kan också använda sin egen särskilda programvara och/eller hårdvara ("kriminaltekniska it-verktyg"). Med hjälp av dessa kriminaltekniska it-verktyg kan kommissionen, i enlighet med artikel 20.2 b i förordning (EG) nr 1/2003, inspektera företagets system och data, särskilt genom att skapa autentiska dubletter av data, inklusive återvunna data, och söka i sådana dubletter, samtidigt som integriteten hos företagens system och data respekteras.

- (11) Företaget är skyldigt att samarbeta fullt ut och aktivt med inspektörerna. Detta innebär att företaget kan åläggas att tillhandahålla företrädare eller personal som på ett ändamålsenligt sätt ska bistå inspektörerna. Detta innefattar inte bara skyldigheten att förklara företagets organisation och dess it-miljö, utan även att utföra särskilda uppgifter, såsom att köra särskilda kommandon i it-systemen för att samla in information, använda sig av inbyggda funktioner för att upphäva processtvister, tillfälligt blockera enskilda användarkonton, tillfälligt koppla bort datorer från nätverket, avlägsna och återinstallera enheter från datorer och tillhandahålla stöd för ”administratörsrättigheter”. När sådana åtgärder vidtas får företaget inte på något sätt ingripa i dessa åtgärder, och det är företagets ansvar att informera berörda anställda om detta. Inspektörerna kan begära att få använda hårdvara (t.ex. lagringsmedier, usb-minnen, anslutningskablar, skannrar, skrivare och skärmar) som tillhandahålls av företaget, men är inte skyldiga att använda företagets hårdvara. Det inspekterade företaget ska på begäran informera inspektörerna om hur deras begäranden verkställs genom att tillhandahålla loggfiler eller hålla inspektörerna informerade om de instruktioner som ges till företagets anställda som har till uppgift att verkställa inspektörernas begäranden.
- (12) Lagringsmedier som valts ut för granskning får hållas under inspektörernas kontroll tills inspektionen i företagets lokaler avslutas. De får återlämnas tidigare, exempelvis efter det att man har gjort en läsbar autentisk dubblett för bevisändamål av de data som är föremål för undersökning. Denna autentiska dubblett för bevisändamål återger (alla eller delar av) de data som lagrats på det ursprungliga mediet. Granskningen av den autentiska dubbletten är likvärdig med en granskning av originallagringsmediet.
- (13) Företaget ska från och med delgivningen av inspektionsbeslutet agera med särskild omsorg och vidta alla lämpliga åtgärder för att bevara de bevis som det har tillgång till. Det är företagets ansvar att informera sin personal och sina företrädare om detta. Att radera (eller manipulera) affärshandlingar, oavsett om det sker uppsåtligt eller av oaktsamhet, kan utgöra ett hinder för kommissionens inspektion. Om ett hinder uppstår får kommissionen ålägga företaget böter på upp till 1 % av föregående räkenskapsårs totala omsättning.
- (14) Skyldigheten att bevara bevis sträcker sig längre än den tid som inspektionen på plats varar. ⁽²⁾
- (15) Efter slutförd inspektion gör inspektörerna en fullständig rensning ⁽³⁾ av samtliga av kommissionens kriminaltekniskt behandlade lagringsmedier på vilka företagsdata har lagrats. Hårdvara som tillhandahållits av företaget kommer inte att rensas av inspektörerna, utan återlämnas till företaget.
- (16) Om urvalet av de handlingar som är relevanta för undersökningen ännu inte har slutförts vid det planerade slutförandet av inspektionen på plats i företagets lokaler, kan det finnas legitima skäl för kommissionen att, även i det berörda företagets intresse, besluta att i sina lokaler i Bryssel fortsätta inspektionen av de data som

⁽²⁾ Se domen av den 9 april 2019 i mål T-371/17, Qualcomm och Qualcomm Europe/kommissionen, EU:T:2019:232, punkt 136, fastställd efter överklagande i mål C-466/19 P, Qualcomm och Qualcomm Europe/kommissionen, EU:C:2021:76, punkt 114.

⁽³⁾ Den tekniska termen för denna rensning är ”fysisk radering” (även kallad ”säker radering”). Målet med den fysiska raderingen är att fullständigt avlägsna data från en lagringsenhet på ett sådant sätt att de inte kan rekonstrueras med hjälp av någon känd teknik.

den har samlat in från företaget. I sådana fall får en kopia av den datauppsättning som återstår att undersöka inhämtas tillsammans med den datauppsättning som redan har undersökts, för att fortsätta inspektionen vid en senare tidpunkt. Denna kopia kommer att säkras genom att placeras i ett förseglat kuvert som kommer att föras till kommissionens lokaler i Bryssel. Kommissionen kommer att erbjuda företaget att närvara i) när det förseglade kuvertet öppnas och ii) under den fortsatta inspektionsprocessen i kommissionens lokaler. Om en sådan fortsatt inspektion ger upphov till merkostnader för det inspekterade företaget enbart till följd av denna fortsatta inspektion, får företaget begära ersättning för dessa kostnader genom en vederbörligen motiverad begäran om detta. Alternativt kan kommissionen besluta att återlämna det förseglade kuvertet till företaget utan att öppna det. Kommissionen kan också be företaget att förvara det förseglade kuvertet på en säker plats så att kommissionen kan fortsätta undersökningen i företagets lokaler i samband med ett ytterligare tillkännagivet besök.

- (17) Företaget kommer att få möjlighet att granska den eller de preliminära datauppsättningar som inspektörerna har valt att lägga till i ärendehandlingarna, för att avgöra om det vill lägga fram anspråk avseende exempelvis data som potentiellt skyddas av rätten till förtrolig kommunikation mellan advokat och klient eller avseende särskilda kategorier av personuppgifter⁽⁴⁾. Företaget får också i detta skede ange om det anser att de data som inspektörerna valt att lägga till i ärendehandlingarna inte har något samband med föremålet för inspektionsbeslutet. När det gäller den slutgiltiga datauppsättning som valts ut av inspektörerna under inspektionen på plats (eller efter en fortsatt inspektion) och som läggs till i kommissionens ärendehandlingar, kommer företaget att få en databärare (t.ex. ett usb-minne) där alla dessa datauppsättningar lagras. Företaget kommer ombes att underteckna den eller de slutgiltiga exportförteckningarna över dataelement som valts ut. Inspektörerna kommer att ta med sig två identiska kopior av dessa datauppsättningar lagrade på krypterade databärare.
- (18) Bevismaterial som valts ut under inspektionen får samlas in i dess tekniska helhet (exempelvis gäller att om endast en av bilagorna till ett e-brev väljs ut, kommer den slutliga exporten att bestå av själva e-brevet tillsammans med alla bilagor som hör till det brevet). Vid det slutliga införandet i ärendehandlingarna får varje bevisföremål delas upp i sina enskilda komponenter (t.ex. själva e-brevet, bilagor och/eller andra inbyggda dataelement), och dessa får därefter förtecknas individuellt och tilldelas individuella referensnummer.
- (19) Om företaget tillhandahåller material för framställning av kopior på begäran av inspektörerna kommer kommissionen, på begäran av företaget, att ersätta kostnaden för det material som används för att skapa kopior för kommissionen.
- (20) De handlingar som kopieras i samband med en inspektion omfattas av bestämmelserna om sekretess i artikel 28 i förordning (EG) nr 1/2003. Om det i ett senare skede av förfarandet blir nödvändigt att ge andra parter tillgång till dessa handlingar, exempelvis i syfte att ge tillträde till ärendehandlingarna, kommer företaget ombes att identifiera affärshemligheter eller annan konfidentiell

⁽⁴⁾ Se artikel 10.1 i förordning (EU) 2018/1725 där särskilda kategorier av personuppgifter definieras som personuppgifter som avslöjar ras eller etniskt ursprung, politiska åsikter, religiös eller filosofisk övertygelse eller medlemskap i fackförening, genetiska eller biometriska uppgifter för att entydigt identifiera en fysisk person, uppgifter om hälsa eller uppgifter om en fysisk persons sexualliv eller sexuella läggning. Se även artikel 9.1 i förordning (EU) 2016/679.

information i handlingarna, att motivera sin begäran och att tillhandahålla icke-konfidentiella kopior.

- (21) Om inspektörerna beslutar sig för att försegla företagslokaler, räkenskaper eller affärshandlingar kommer ett protokoll att föras. Företaget måste säkerställa att anbringade förseglingar förblir obrutna till dess att de avlägsnas igen av inspektörerna. Ett separat protokoll kommer att föras vid den tidpunkt då förseglingarna avlägsnas, och det kommer att notera deras skick vid den tidpunkten.
- (22) Förordning (EU) 2018/1725 är tillämplig på personuppgifter som samlas in av kommissionen i samband med antitrustundersökningar. Eftersom EU:s antitrustregler endast gäller för företag är enskildas personuppgifter som sådana inte föremål för antitrustundersökningar och inspektioner som genomförs av kommissionen. Personuppgifter avseende enskilda medarbetare i företag (t.ex. deras namn, telefonnummer och e-postadresser) kan dock ingå i affärsdokument som rör sådana undersökningar och kan därför kopieras eller inhämtas under en inspektion och bli en del av kommissionens ärendehandlingar.
- (23) Alla personuppgifter i kommissionens handlingar i antitrustärenden får endast användas för det ändamål för vilket de samlades in (efterlevnad av artikel 101 och/eller 102 i EUF-fördraget) och kommer att behandlas i enlighet med förordning (EU) 2018/1725 enligt vad som anges i meddelandet om skydd av personuppgifter från generaldirektoratet för konkurrens ⁽⁵⁾.
- (24) Om den eller de datauppsättningar som görs tillgängliga för inspektörerna innehåller särskilda kategorier av personuppgifter ⁽⁶⁾, bör företaget underrätta inspektörerna om förekomsten av sådana känsliga personuppgifter och särskilt identifiera de berörda handlingarna eller uppgifterna. Inspektörerna kommer att sträva efter att granska sådana handlingar enligt ett separat förfarande med hänsyn till deras känslighet.

⁽⁵⁾ Se https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2021-05/privacy_statement_antitrust_sv.pdf

⁽⁶⁾ Se fotnot **Error! Bookmark not defined.**