



Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Piotr Pełka

Dyrektor

Departamentu Monitorowania Pomocy Publicznej

Warszawa, 22 września 2023 r.

DMP-1.560.2.2023

Olivier Guersent

Dyrektor Generalny

Dyrekcja Generalna ds. Konkurencji

Komisja Europejska

Dotyczy: HT.6507 - revision of the services of general economic interest *de minimis* Regulation

Szanowny Panie,

W związku z prowadzonymi obecnie przez Komisję Europejską konsultacjami w zakresie projektu rozporządzenia Komisji w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (dalej: projekt rozporządzenia) władze polskie pragną przedstawić następujące uwagi.

1. Zgodnie z art. 3 ust. 2 projektu rozporządzenia, całkowita kwota pomocy *de minimis* przyznanej przez jedno państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu wykonującemu usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym nie może przekroczyć 700 000 EUR w dowolnym okresie trzech lat. Jednocześnie w pkt 14 preambuły do projektu rozporządzenia wskazano, iż okres przedmiotowych trzech lat należy oceniać w sposób ciągły i dla każdego przypadku przyznania nowej pomocy *de minimis* należy uwzględnić całkowitą kwotę pomocy *de minimis* przyznaną w ciągu minionych trzech lat. W ocenie władz polskich wskazany okres trzech lat jest zbyt ogólnie i niejednoznacznie określony i może budzić wątpliwości interpretacyjne.

W szczególności należy zwrócić uwagę, iż zgodnie z art. 3 ust. 1 obowiązującego rozporządzenia Komisji nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*

przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urze. UE L 114 z 26.4.2012, z późn. zm.) weryfikacja wykorzystania limitu pomocy *de minimis* w okresie trzyletnim obejmuje odniesienie do roku bieżącego oraz dwóch poprzednich lat podatkowych. Projekt rozporządzenia zakłada natomiast odejście od tego rozwiązania. W ocenie władz polskich zasadne wydaje się zatem dokładne określenie w projekcie rozporządzenia sposobu liczenia ww. dowolnego okresu trzech lat oraz - w przypadku zmiany metodologii jego obliczenia - podkreślenie wprowadzanych zmian w porównaniu z obowiązującym rozporządzeniem Komisji nr 360/2012.

2. W art. 4 projektu rozporządzenia należałoby rozważyć uszczegółowienie jego brzmienia zgodnie z pkt 22 i 27 preambuły do projektu rozporządzenia w zakresie uznania za przejrzyste instrumentów podatkowych. Punkty te określają jako przejrzyste „ograniczone zwolnienia podatkowe”. W celu uniknięcia problemów interpretacyjnych dotyczących tego pojęcia władze polskie proponują zawarcie w treści rozporządzenia szczegółowych przepisów w tym zakresie na wzór regulacji dotyczących pożyczek, gwarancji i innych instrumentów wsparcia.
3. Zgodnie z art. 6 ust. 1 projektu rozporządzenia państwa członkowskie mogą podjąć decyzję o nierejestrowaniu w centralnym rejestrze informacji dotyczących pomocy *de minimis*, która nie przekracza 1 000 EUR na pojedyncze przedsiębiorstwo przez okres trzech lat. W ocenie władz polskich wdrożenie powyższego rozwiązania może w znacznym stopniu utrudnić monitorowanie wykorzystania przez przedsiębiorców przysługującego im limitu pomocy *de minimis*. Zgodnie bowiem z art. 6 ust. 4 projektu rozporządzenia państwa członkowskie przyznają nową pomoc *de minimis* dopiero po upewnieniu się, że nie spowoduje ona zwiększenia łącznej kwoty pomocy *de minimis* do poziomu przekraczającego pułap przysługujący danemu przedsiębiorcy. Wprowadzenie rozwiązania, zgodnie którym pomoc *de minimis* o wartości nieprzekraczającej 1 000 EUR nie będzie rejestrowana, uniemożliwi wykorzystywanie centralnego rejestru do monitorowania limitu pomocy *de minimis*. W związku z powyższym podmioty udzielające pomocy *de minimis* nie będą mogły wykorzystać centralnego rejestru do zweryfikowania poprawności informacji przedstawianych przez podmioty ubiegające się o pomoc *de minimis*.
4. Władze polskie proponują rozważenie wprowadzenia w projektowanym rozporządzeniu definicji pojęcia usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym. Projekt nie zawiera definicji, ani też nie odsyła, poza art. 106 ust. 2 TFUE, w sposób wyraźny do aktu

prawnego lub innego dokumentu zawierającego definicję, która byłaby stosowana na potrzeby projektowanej regulacji.

Z poważaniem
Piotr Pełka
Dyrektor
Departamentu Monitorowania
Pomocy Publicznej
/podpisano elektronicznie/