

**Zpráva České republiky podle článku 9 rozhodnutí
o službách obecného hospodářského zájmu a bodu 62 rámce
pro služby obecného hospodářského zájmu**

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

červen 2016

Obsah

Úvod	3
1. Přehled výdajů	5
2. Popis použití rozhodnutí SOHZ z roku 2012.....	6
2.1 Nemocnice	7
2.2 Sociální služby – zdravotní a dlouhodobá péče.....	13
2.3 Sociální služby – péče o děti	18
2.4 Sociální služby – přístup na trh práce a opětovné začlenění do trhu práce.....	23
2.5 Sociální služby – sociální bydlení	27
2.6 Sociální služby – péče a sociální začleňování zranitelných skupin	31
2.7 Sociální služby – ostatní.....	36
2.8 Letiště a přístavy s průměrným ročním počtem cestujících nepřevyšujícím limity stanovené v čl. 2 odst. 1 písm. e)	42
2.9 Vyrovnávací platby nepřesahující 15 mil. EUR – ENERGETIKA	46
2.10 Vyrovnávací platby nepřesahující 15 mil. EUR – SBĚR ODPADU	51
2.11 Vyrovnávací platby nepřesahující 15 mil. EUR – KULTURA	55
2.12 Vyrovnávací platby nepřesahující 15 mil. EUR – OSTATNÍ ODVĚTVÍ.....	60
3. Stížnosti třetích stran	66
4. Různé otázky	66

Úvod

Rozhodnutí Komise (2012/21/EU) ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (dále jen „rozhodnutí SOHZ“) je v České republice (ČR) využíváno na všech úrovních veřejné správy. Nejčastěji se s jeho uplatněním lze setkat na úrovni regionální, popř. místní, což je spojeno se zajištěním slučitelnosti podpor těch organizací, které jsou regionálními či místními orgány zakládány či zřizovány za účelem zajištění služeb veřejného zájmu pro občany v jejich spádovém území. Od roku 2015 je patrný nárůst podpor poskytovaných podle rozhodnutí SOHZ v sociální oblasti, což je dáno zavedením jednotného systému financování sociálních služeb v souladu s rozhodnutím SOHZ plošně v rámci celé ČR.

Z obsahového hlediska je pak na místě vyjasnit, že zpráva nezahrnuje údaje týkající se provádění sdělení Komise – **Rámec** Evropské unie pro státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby (dále jen „rámec SOHZ“), neboť ve sledovaném období nedošlo k jeho využití.

Struktura zprávy

Zpráva je členěna celkem do čtyř částí. První z nich obsahuje přehled souhrnných výdajů poskytovaných v ČR podle rozhodnutí SOHZ v jednotlivých letech sledovaného období. Druhá část je nejobsáhlejší a zahrnuje informace o jednotlivých odvětvích, přičemž každému z nich je věnován zvláštní oddíl. Tato část je tak rozdělena celkem do dvanácti oddílů popisujících situaci v následujících odvětvích: nemocnice (1); sociální služby - zdravotní a dlouhodobá péče (2), sociální služby - péče o děti (3), sociální služby - přístup na trh práce a opětovné začlenění do něj (4), sociální služby - sociální bydlení (5), sociální služby - péče a sociální začleňování zranitelných skupin (6), sociální služby – ostatní (7); letiště a přístavy (8); a vyrovnávací platby nepřesahující 15 mil. EUR: energetika (9), sběr odpadu (10), kultura (11) a ostatní odvětví (12).

Jak již bylo popsáno v úvodní části, s ohledem na nevyužití rámce SOHZ, nebyl do zprávy zařazen oddíl, který by byl této úpravě vyhrazen. Zpráva rovněž neobsahuje údaje o vyrovnávacích platbách v oblasti leteckých nebo lodních spojů na ostrovy, a to s ohledem na geografickou polohu České republiky, která možnost využití v této oblasti sama o sobě vylučuje.

Navazující dvě části shrnují velmi stručná vyjádření obdržaná od poskytovatelů vyrovnávacích plateb ke stížnostem předloženým těmito poskytovateli (3) a k různým otázkám souvisejícím s uplatňováním rozhodnutí SOHZ (4).

V rámci všech částí předložené zprávy byl pro účely stanovení výše poskytnuté podpory v EUR použit měnový kurz **27 CZK/EUR**.

Předkládaná zpráva respektuje formát upřesněný dopisem Evropské komise ze dne 16. 3. 2016, ačkoli v okamžiku doručení dopisu Evropské komise již téměř měsíc probíhal v České republice proces sběru dat, a to na podkladě formátu z roku 2013 dostupného v momentě zahájení tohoto procesu. V tomto kontextu by ČR ráda uvítala dopis s požadovaným formátem zprávy nejpozději v lednu toho roku, ve kterém se zpráva Evropské komisi předkládá (obdobně jako tomu bylo pro rok 2014, kdy dopis Evropské komise byl doručen již v roce 2013). Příprava podkladových tabulek spolu se zajištěním distribuce plošně pro celé území ČR, sběrem/ověřováním/opravou a zpracováním dodaných dat je časově velice náročný proces, který při pozdějším zaslání formátu zprávy dovoluje vyhovět termínu pro její předložení stanovenému rozhodnutím SOHZ jen s velkými obtížemi.

1. Přehled výdajů

Celkové veřejné výdaje na služby obecného hospodářského zájmu (v mil. EUR)		
	2014	2015
Vyrovnávací služby za SOHZ (1+2)	86,1	328,3
1) Vyrovnávací platby dle rozhodnutí SOHZ	86,1	328,3
2) Vyrovnávací platby dle rámce SOHZ	0	0

Výše veřejné podpory poskytované podle rozhodnutí SOHZ (v EUR) v jednotlivých odvětvích v letech 2014 a 2015

Odvětví	Výše podpory (v EUR)	
	2014	2015
Nemocnice	44 273 236	50 840 773
Zdravotní a dlouhodobá péče	1 196 627	31 472 267
Péče o děti	285 848	3 147 606
Přístup na trhu práce a opětovné začlenění do trhu práce	79 074	1 394 638
Sociální bydlení	26 056	503 774
Péče a sociální začleňování zranitelných skupin	5 749 573	80 831 764
Jiné sociální služby	7 308 867	109 013 129
Letiště a přístavy	939 890	989 624
Energetika	174 111	43 815
Sběr odpadu	369 287	-
Kultura	10 213 118	13 374 138
Ostatní odvětví	15 494 673	36 673 129

2. Popis použití rozhodnutí SOHZ z roku 2012

- 2.1 Nemocnice**
- 2.2 Sociální služby - zdravotní a dlouhodobá péče**
- 2.3 Sociální služby - péče o děti**
- 2.4 Sociální služby - přístup na trh práce a opětovné začlenění do trhu práce**
- 2.5 Sociální služby - sociální bydlení**
- 2.6 Sociální služby - péče a sociální začleňování zranitelných skupin**
- 2.7 Sociální služby – ostatní**
- 2.8 Letiště a přístavy**
- 2.9 Vyrovnávací platby nepřesahující 15 mil. EUR – ENERGETIKA**
- 2.10 Vyrovnávací platby nepřesahující 15 mil. EUR – SBĚR ODPADU**
- 2.11 Vyrovnávací platby nepřesahující 15 mil. EUR – KULTURA**
- 2.12 Vyrovnávací platby nepřesahující 15 mil. EUR – OSTATNÍ ODVĚTVÍ**

2.1 Nemocnice

Jasný a úplný popis toho, jak jsou příslušné služby v ČR organizovány
Předmět služeb poskytovaných jako SOHZ:
<p>Lékařská pohotovostní služba (LPS) pro dospělé, pro děti a dorost Pohotovostní služby na ambulancích mimo LPS Onkologický registr Pracovní lékařství Soudní lékařství Servisní a koordinační činnost pro založené společnosti v oblasti zdravotnictví Poskytování zdravotní péče spočívající v neodkladné akutní lůžkové a ambulantní nemocniční péči Zdravotnická záchranná služba, lékařská pohotovostní služba, prohlídky těl zemřelých, příprava na mimořádné a krizové situace Zajištění činnosti protialkoholní a protitoxikomanické zachytné stanice (PZS) a stomatologické LPS Provozování oddělení: interního, chirurgického, gynekologicko-porodnického, pediatrického a novorozeneckého, anesteziologicko-resuscitačního, léčebny dlouhodobě nemocných, lůžek následné péče, multidisciplinární JIP, onkologického odd., ortopedického, urologického, neurologického, ORL, rehabilitačního odd., psychiatrického, dopravní zdravotní služby, odd. klinické hematologie a krevního skladu, odd. NRP a LPS, radiační onkologie, kožní ambulance. Zajištění osob pod vlivem alkoholu a v intoxikaci Zdravotní lůžková péče, zejména následná a dlouhodobá, v oboru plicní lékařství, rehabilitace, geriatric, neurologie, vnitřní lékařství a související ambulantní péče a laboratoře, včetně souvisejících sociálních služeb, které mohou lůžková zdravotnická zařízení poskytovat Poskytování zdravotních služeb a zaopatření dětem do 3 let, které nemohou vyrůstat v rodině, včetně související ambulantní péče, sociálně právní ochrana včetně ZDVOP</p>
(Obvyklé) formy pověření:
<p>Smlouva Usnesení zastupitelstva Zřizovací listina</p>
Průměrná doba trvání pověření (v letech) a podíl pověření na dobu delší než 10 let (v %):
<p>5,3 let 0 % (nevyskytuje se pověření na dobu delší než 10 let)</p>
Výhradní nebo zvláštní práva:
Nevyskytuje se.

Používané nástroje podpory (přímé dotace, záruky atd.):
Dotace Příspěvek
Obvyklý vyrovnávací mechanismus a používaná metoda (přidělování nákladů/čistých ušetřených nákladů):
<p><i>Vyrovňovací mechanismus:</i></p> <p>Vyrovňovací mechanismus lze stručně shrnout postupem „vyplacení dotace – vyúčtování – vratka“. Níže je podrobněji popsáno několik používaných mechanismů:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Poskytnutí roční vyrovnávací platby probíhá na základě plánové kalkulace jednotlivých činností. Po skončení roku je provedena výsledná kalkulace jednotlivých činností. V případě, kdy je cena činnosti nižší než odpovídající část vyrovnávací platby - příjemce vrátí část vyrovnávací platby ve výši tohoto rozdílu. • Na základě dodaných podkladů je provedena úhrada rozdílu mezi náklady a výnosy, zohledněny investiční náklady do výše odpisů a přiměřený zisk max. 5%. Podkladem pro rozhodování o výši vyrovnávací platby je analýza nákladů a výnosů oddělení nemocnic, která vychází z účetní závěrky příjemce za předcházející kalendářní rok. • Vyrovnávací platba či její část je poskytnuta na základě písemné žádosti příjemce a poukázována poskytovatelem nejpozději do 5 dní od přijetí žádosti převodem na bankovní účet příjemce. Příjemce je povinen předložit vyúčtování vyrovnávací platby v termínu stanoveném poskytovatelem. Příslušné náklady a výnosy musí být vyúčtovány, uhrazeny a promítnuty v účetnictví příjemce a doloženy poskytovateli, a to nejpozději do termínu stanoveného poskytovatelem. Příjemce vyrovnávací platby je povinen doložit výkazem zisků a ztrát a zprávou o činnosti organizace skutečnost, že všechny finanční prostředky, poukázané poskytovatelem, byly výhradně použity na služby obecného hospodářského zájmu v souladu s pověřovacím aktem a s platnými právními předpisy. Jestliže příjemce obdrží vyrovnávací platbu, která převyšuje rozdíl mezi náklady a výnosy, které příjemci prokazatelně vzniknou v souvislosti s poskytováním veřejné služby v souladu s pověřovacím aktem, musí nadměrně vyplacenou částku vrátit poskytovateli. • V současné době jsou nemocnicím vypláceny čtyři zálohové platby, vždy 20 % celkové výše kalkulace předběžné vyrovnávací platby schválené Zastupitelstvem; po auditu hospodářských výsledků následuje vyúčtování a schválení výše výsledné kalkulace Zastupitelstvem; nemocnice jsou dle uzavřených smluv povinny vrátit nadměrnou vyrovnávací platbu, tedy rozdíl vzniklý mezi souhrnem poskytnutých záloh na vyrovnávací platbu a výší vyrovnávací platby vyplývající z výsledné schválené kalkulace. <p><i>Obvyklá používaná metoda:</i></p> <p>Metoda přidělování nákladů</p>

Opatření k zamezení a vrácení jakékoli nadměrné vyrovnávací platby:

Příjemce je povinen předložit poskytovateli finanční vyúčtování čerpání vyrovnávací platby za předchozí kalendářní rok jako součást závěrečné zprávy o využití finanční podpory poskytovatele. Současně je příjemce povinen vrátit převodem na účet poskytovatele případnou nepoužitou část vyrovnávací platby. Jestliže příjemce neprovede finanční vyúčtování vyrovnávací platby za předchozí kalendářní rok, tj. neprokáže stanoveným způsobem použití finančních prostředků v souladu se smlouvou, považují se tyto prostředky, resp. jejich část, v rozsahu neprokázání za neoprávněně použité ve smyslu ustanovení § 22 odst. 1, 2 zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. V případě, že příjemce v termínu do 60 kalendářních dnů po ročním vyúčtování závazku veřejné služby nevrátí převodem na účet poskytovatele nevyčerpanou část vyrovnávací platby, považují se tyto finanční prostředky za neoprávněně zadržené ve smyslu ustanovení § 22 odst. 1, 3 zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Příjemce je v případě neoprávněného použití/zadržení nevyčerpané platby povinen provést v souladu s ustanovením § 22 odst. 4, 5 zákona o rozpočtových pravidlech odvod za porušení rozpočtové kázně do rozpočtu poskytovatele.

Ve smlouvě je stanovena povinnost vést oddělenou účetní evidenci výnosů a nákladů, povinnost předložení vyúčtování dotace a stanovení termínu vrácení nadměrné platby. U příjemců - příspěvkových organizací je kontrola nadměrných vyrovnávacích plateb zajištěna schvalováním účetní závěrky příjemce dle zákona č. 563/1991 Sb. v platném znění a vyhlášky č. 220/2013 Sb. v platném znění.

Kontrola v intervalu 1x za tři roky, popř. průběžná kontrola v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, a zákonem č. 250/2000 Sb. Příjemce je povinen umožnit provedení kontroly veškerých dat, účetních dokladů a dalších dokumentů potřebných pro posouzení správnosti výpočtu vyrovnávací platby v rámci předběžné i výsledné kalkulace. Provádí se rovněž kontrola výsledné kalkulace činností (na konci účetního období) nezávislým auditorem.

Objem poskytnutých podpor	
Celkový objem poskytnutých podpor (v mil. EUR), tj. A+B+C	
2014	2015
44, 273	50,841
A: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených vnitrostátními ústředními orgány	
2014	2015
2,169	5,589
B: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených regionálními orgány	
2014	2015
41,692	44,544
C: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených místními orgány	
2014	2015
0,411	0,708
Podíl výdajů podle jednotlivých nástrojů podpory (přímé dotace, záruky atd.)	
2014	2015
Dotace: 80,8 % Příspěvek: 19,2 %	Dotace: 83,3 % Příspěvek: 16,7 %

Další kvantitativní údaje (počet příjemců, průměrná výše podpory, velikost podniků)		
Počet příjemců		
	2014	2015
	64	77
Průměrná výše podpory (mil. EUR)		
	2014	2015
	0,692	0,660
Příjemci podle velikosti ¹		
	2014	2015
Malý podnik	4	6
Střední podnik	15	13
Velký podnik	45	58

¹ **Malý podnik** - max. 50 zaměstnanců a roční obrát max. 10 mil. EUR; **střední podnik** - max. 250 zaměstnanců a roční obrát max. 50 mil. EUR; **velký podnik** - podnik přesahující uvedené limity.

2.2 Sociální služby – zdravotní a dlouhodobá péče

Jasný a úplný popis toho, jak jsou příslušné služby v ČR organizovány

Předmět služeb poskytovaných jako SOHZ:

Domov pro seniory - poskytuje pobytové služby osobám, které mají sníženou soběstačnost zejména z důvodu věku, jejichž situace vyžaduje pravidelnou pomoc jiné fyzické osoby.

Domov se zvláštním režimem - poskytuje pobytové služby osobám umístěným v Domově pro seniory a v případě volného místa semilským občanům, kteří mají sníženou soběstačnost z důvodu chronického duševního onemocnění nebo onemocnění některým z druhů demence, jejichž situace vyžaduje pravidelnou pomoc jiné fyzické osoby. Režim v domově se zvláštním režimem je přizpůsoben potřebám těchto osob.

Pečovatelská služba (terénní nebo ambulantní) - je poskytována osobám, které mají sníženou soběstačnost z důvodu věku, chronického onemocnění nebo zdravotního postižení a rodinám s dětmi, jejichž situace vyžaduje pomoc jiné fyzické osoby. Služba je poskytována ve vymezeném čase v domácnosti klienta a v zařízení sociálních služeb.

Odlehčovací služby - jsou poskytovány formou pobytové služby osobám, které mají sníženou soběstačnost z důvodu věku, chronického onemocnění nebo zdravotního postižení, o které je jinak pečováno v jejich přirozeném sociálním prostředí.

Azylový dům

Denní stacionář

Domovy pro osoby se zdravotním postižením

Chráněné bydlení

Nepřetržitá lékařská a sesterská služba v léčebně dlouhodobě nemocných (LDN), poskytování komplexní péče v LDN, sociální služby poskytované ve zdravotnickém zařízení

Odborné sociální poradenství

Raná péče, sociálně terapeutická dílna

Osobní asistence

Služby následné péče

Sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením

Sociální rehabilitace

Sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče

Tísňová péče

(Obvyklé) formy pověření:

Darovací smlouva

Zřizovací listina

Písemný pověřovací akt schválený a vydaný Radou města

Dohoda

Smlouva

Úřední akt kraje

Průměrná doba trvání pověření (v letech) a podíl pověření na dobu delší než 10 let (v %):
5,3 let 0 % (nevyskytuje se pověření na dobu delší než 10 let)
Výhradní nebo zvláštní práva:
Nevyskytuje se.
Používané nástroje podpory (přímé dotace, záruky atd.):
Dotace Příspěvek
Obvyklý vyrovnávací mechanismus a používaná metoda (přidělování nákladů/čistých ušetřených nákladů):
<p><i>Vyrovňovací mechanismus:</i> Dokládání skutečných nákladů Finanční vypořádání, vyúčtování zálohové vyrovnávací platby Záloha – vyúčtování – a případně vratka</p> <p><i>Obvyklá používaná metoda:</i> Metoda přidělování nákladů</p>
Opatření k zamezení a vrácení jakékoli nadměrné vyrovnávací platby:
<p>Průběžná a pravidelná (každoroční) kontrola dle zákona o finanční kontrole; finanční vypořádání dle zákona o rozpočtových pravidlech – povinnost vrátit přeplatek; případně sankční ujednání</p> <p>Příjemce, který je pověřen výkonem závazku veřejné služby je povinen informovat poskytovatele podpory, že obdržel finanční prostředky z veřejných rozpočtů od jiného subjektu.</p> <p>Příjemce je povinen zajistit, aby celková výše obdržených finančních prostředků na danou službu nepřekročila 100 % čistých nákladů na tuto službu. V případě porušení této povinnosti je příjemce povinen vrátit část finančních prostředků odpovídající rozdílu mezi náklady na poskytování služby a finančními prostředky získanými na úhradu nákladů služby (včetně příjmů služby).</p> <p>Příjemce je povinen odděleně účtovat o veškerých výnosech a nákladech vzniklých při poskytování sociální služby. Příjemce je povinen své výnosy a náklady mít vedeny transparentně s jednoznačnou vazbou ke konkrétní sociální službě – identifikátoru služby (např. analytické účty, účetní střediska, zakázky).</p>

Objem poskytnutých podpor	
Celkový objem poskytnutých podpor (v mil. EUR²), tj. A+B+C	
2014	2015
1,197	31,472
A: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených vnitrostátními ústředními orgány	
2014	2015
0,161	0,283
B: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených regionálními orgány	
2014	2015
0,336	25,884
C: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených místními orgány	
2014	2015
0,700	5,306
Podíl výdajů podle jednotlivých nástrojů podpory (přímé dotace, záruky atd.)	
2014	2015
Dotace: 90,5 % Příspěvek: 9,5 %	Dotace: 60,5 % Příspěvek: 39,5 %

² Použit měnový kurz 27 Kč/EUR.

Další kvantitativní údaje (počet příjemců, průměrná výše podpory, velikost podniků)		
Počet příjemců		
	2014	2015
	33	219
Průměrná výše podpory (mil. EUR)		
	2014	2015
	0,036	0,144
Příjemci podle velikosti ³		
	2014	2015
Malý podnik	16	116
Střední podnik	13	76
Velký podnik	4	27

³ **Malý podnik** - max. 50 zaměstnanců a roční obrát max. 10 mil. EUR; **střední podnik** - max. 250 zaměstnanců a roční obrát max. 50 mil. EUR; **velký podnik** - podnik přesahující uvedené limity.

2.3 Sociální služby – péče o děti

Jasný a úplný popis toho, jak jsou příslušné služby v ČR organizovány	
Předmět služeb poskytovaných jako SOHZ:	
<p>V oblasti péče o děti se jedná o široké spektrum předmětu služeb. Nejrozšířenější jsou především sociální služby poskytované dětem, ale také např. raná péče o děti, zajištění potřeb osob ohrožených sociálním vyloučením, podpora směřující do azylových domů a nízkoprahových zařízení pro děti a mládež, primární prevence rizikového chování dětí, služby vedoucí k sociálnímu začleňování či zmírnění sociální exkluze rodin, poskytování služeb osobní asistence a sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi.</p>	
<p>(Obvyklé) formy pověření: Smlouva Smlouva o finančním příspěvku na kompenzaci nákladů závazku veřejné služby Úřední akt kraje Písemný pověřovací akt</p>	
Průměrná doba trvání pověření (v letech) a podíl pověření na dobu delší než 10 let (v %):	
1,13 let 0 % (nevyskytuje se pověření na dobu delší než 10 let)	
Výhradní nebo zvláštní práva:	
Ve většině případů nejsou výhradní či zvláštní práva smluvně určena. Ve dvou případech pověření představuje udělení výhradního práva k poskytování předmětné sociální služby v rámci určité regionální oblasti. V jednom případě poskytovatel považuje za výhradní či zvláštní právo, že podniku poskytujícímu SOHZ byl svěřen majetek k hospodaření.	
<p>Používané nástroje podpory (přímé dotace, záruky atd.): Dotace (Přímá dotace, Účelová dotace) Příspěvek (Finanční příspěvek na osobní a provozní náklady služby, Příspěvek zřizovatele)</p>	
Obvyklý vyrovnávací mechanismus a používaná metoda (přidělování nákladů/čistých ušetřených nákladů):	
<p><i>Vyrovnávací mechanismus:</i> Ve většině případů byl vyrovnávací mechanismus stanoven na základě dokládání skutečně vynaložených nákladů na danou službu včetně odečtení případných výnosů se službou spojených a v některých případech byl zohledněn i přiměřený zisk (do 5 %). V některých případech se jednalo o zálohové vyúčtování vyrovnávacích plateb a včetně případné vratky přeplatku.</p> <p><i>Obvyklá používaná metoda:</i> Metoda přidělování nákladů</p>	

Opatření k zamezení a vrácení jakékoli nadměrné vyrovnávací platby:

U většiny poskytovatelů je kladen důraz na pravidelnou a průběžnou kontrolu, která je zajištěna po celou dobu trvání závazku a vyplývající také z vnitrostátních právních předpisů spojených s finanční a veřejnosprávní kontrolou. Jedná se především o Předběžnou kontrolu před poskytnutím dotace (stanovení vyrovnávací platby). Průběžnou kontrolu - kontrola čerpání a využití dotace v průběhu celého roku. Následnou kontrolu - kontrola čerpání a využití dotace za celý rok dle vyúčtování dotace. Důsledné sledování vrácení nedočerpané dotace.

Většina poskytovatelů podpory má nadto stanoveny vlastní předpisy o kontrole, ve kterých je např. stanoveno, že příjemce, který je pověřen výkonem SOHZ je povinen informovat poskytovatele podpory, že obdržel neinvestiční finanční prostředky z veřejných rozpočtů na základní činnosti sociální služby od jiného subjektu. Příjemce je povinen zajistit, aby celková výše obdržených finančních prostředků na sociální službu nepřekročila 100 % celkových nákladů na základní činnosti sociální služby. V případě porušení této povinnosti je příjemce povinen vrátit část finančních prostředků odpovídající rozdílu mezi náklady na poskytování služby a finančními prostředky získanými na úhradu nákladů služby (včetně příjmů služby). Příjemce je povinen odděleně účtovat o veškerých výnosech a nákladech vzniklých při poskytování sociální služby. Příjemce je povinen své výnosy a náklady mít vedeny transparentně s jednoznačnou vazbou ke konkrétní sociální službě – identifikátoru služby (např. analytické účty, účetní střediska, zakázky). Povinnost odděleného účtování se vztahuje na poskytovanou sociální službu.

Jestliže příjemce obdrží vyrovnávací platbu, která převyšuje rozdíl mezi náklady a výnosy, které příjemci prokazatelně vzniknou v souvislosti s poskytováním veřejné služby v souladu s pověřovacím aktem, musí nadměrně vyplacenou částku vrátit.

Objem poskytnutých podpor	
Celkový objem poskytnutých podpor (v mil. EUR), tj. A+B+C	
2014	2015
0,286	3,148
A: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených vnitrostátními ústředními orgány	
2014	2015
0	0

B: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených <i>regionálními</i> orgány	
2014	2015
0,157	2,038
C: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených <i>místními</i> orgány	
2014	2015
0,129	1,109
Podíl výdajů podle jednotlivých nástrojů podpory (přímé dotace, záruky atd.)	
2014	2015
Dotace: 96,3 % Příspěvek: 3,70 %	Dotace: 97,5% Příspěvek: 2,50%

Další kvantitativní údaje (počet příjemců, průměrná výše podpory, velikost podniků)	
Počet příjemců	
2014	2015
54	103
Průměrná výše podpory (mil. EUR)	
2014	2015
0,005	0,031

Příjemci podle velikosti⁴		
	2014	2015
Malý podnik	47	92
Střední podnik	6	8
Velký podnik	1	3

⁴ **Malý podnik** - max. 50 zaměstnanců a roční obrát max. 10 mil. EUR; **střední podnik** - max. 250 zaměstnanců a roční obrát max. 50 mil. EUR; **velký podnik** - podnik přesahující uvedené limity.

2.4 Sociální služby – přístup na trh práce a opětovné začlenění do trhu práce

Jasný a úplný popis toho, jak jsou příslušné služby v ČR organizovány	
Předmět služeb poskytovaných jako SOHZ:	
V oblasti Sociální služby - přístup na trh práce a opětovné začlenění do něj podpora převážně směřuje do následujících oblastí či zařízení: sociální služby, sociální rehabilitace, azylové domy, nízkoprahová denní centra, terénní programy a terapeutické programy.	
(Obvyklé) formy pověření:	
Smlouva Zřizovací listina	
Průměrná doba trvání pověření (v letech) a podíl pověření na dobu delší než 10 let (v %):	
1,04 let 0 % (nevyskytuje se pověření na dobu delší než 10 let)	
Výhradní nebo zvláštní práva: Výhradní nebo zvláštní práva se v dané oblasti nevyskytují.	
Používané nástroje podpory (přímé dotace, záruky atd.):	
Dotace (Účelová dotace) Příspěvek (Příspěvek zřizovatele)	
Obvyklý vyrovnávací mechanismus a používaná metoda (přidělování nákladů/čistých ušetřených nákladů):	
<p><i>Vyrovnávací mechanismus:</i> Ve většině případů byl vyrovnávací mechanismus stanoven na základě dokládání skutečně vynaložených nákladů na danou službu včetně odečtení případných výnosů se službou spojených. V některých případech se jednalo o zálohové vyúčtování vyrovnávacích plateb a včetně případné vratky přeplatku.</p> <p><i>Obvyklá používaná metoda:</i> Metoda přidělování nákladů</p>	
Opatření k zamezení a vrácení jakékoli nadměrné vyrovnávací platby:	
U většiny poskytovatelů je kladen důraz na pravidelnou a průběžnou kontrolu, která je zajištěna po celou dobu trvání závazku a vyplývající také z vnitrostátních právních předpisů spojených s finanční a veřejnosprávní kontrolou. Jedná se především o Předběžnou kontrolu před poskytnutím dotace (stanovení vyrovnávací platby). Průběžnou kontrolu - kontrola čerpání a využití dotace v průběhu celého roku. Následnou kontrolu - kontrola čerpání a využití dotace za celý rok dle vyúčtování dotace. Důsledné sledování vrácení nedočerpané dotace.	

Většina poskytovatelů podpory má nadto stanoveny vlastní předpisy o kontrole, ve kterých je např. stanoveno, že příjemce, který je pověřen výkonem SOHZ je povinen informovat poskytovatele podpory, že obdržel neinvestiční finanční prostředky z veřejných rozpočtů na základní činnosti sociální služby od jiného subjektu. Příjemce je povinen zajistit, aby celková výše obdržených finančních prostředků na sociální službu nepřekročila 100 % celkových nákladů na základní činnosti sociální služby. V případě porušení této povinnosti je příjemce povinen vrátit část finančních prostředků odpovídající rozdílu mezi náklady na poskytování služby a finančními prostředky získanými na úhradu nákladů služby (včetně příjmů služby). Příjemce poskytovateli předkládá měsíčně přehledné vyúčtování nákladů a výnosů souvisejících s výkonem veřejné služby, včetně prokazatelné ztráty.

Objem poskytnutých podpor	
Celkový objem poskytnutých podpor (v mil. EUR), tj. A+B+C	
2014	2015
0,079	1,395
A: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených vnitrostátními ústředními orgány	
2014	2015
0	0
B: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených regionálními orgány	
2014	2015
0,075	1,377
C: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených místními orgány	
2014	2015
0,004	0,017

Podíl výdajů podle jednotlivých nástrojů podpory (přímé dotace, záruky atd.)	
2014	2015
Dotace: 100 % Příspěvek: 0%	Dotace: 98,18 % Příspěvek: 1,82 %

Další kvantitativní údaje (počet příjemců, průměrná výše podpory, velikost podniků)		
Počet příjemců		
	2014	2015
	11	42
Průměrná výše podpory (mil. EUR)		
	2014	2015
	0,007	0,033
Příjemci podle velikosti ⁵		
	2014	2015
Malý podnik	6	28
Střední podnik	5	14
Velký podnik	0	0

⁵ **Malý podnik** - max. 50 zaměstnanců a roční obrát max. 10 mil. EUR; **střední podnik** - max. 250 zaměstnanců a roční obrát max. 50 mil. EUR; **velký podnik** - podnik přesahující uvedené limity.

2.5 Sociální služby – sociální bydlení

Jasný a úplný popis toho, jak jsou příslušné služby v ČR organizovány	
Předmět služeb poskytovaných jako SOHZ:	
V oblasti sociálního bydlení je ve většině případů specifikován jako předmět služeb - služby sociální. Konkrétně je služba směřována vedle domovů pro seniory také do azylových domů, nocleháren, chráněného bydlení pro osoby zdravotně či mentálně handicapované, či domovů pro matky a děti v tísni.	
(Obvyklé) formy pověření:	
Smlouva Zřizovací listina Úřední akt	
Průměrná doba trvání pověření (v letech) a podíl pověření na dobu delší než 10 let (v %):	
1,39 let 0 % (nevyskytuje se pověření na dobu delší než 10 let)	
Výhradní nebo zvláštní práva:	
Výhradní nebo zvláštní práva se v dané oblasti nevyskytují.	
Používané nástroje podpory (přímé dotace, záruky atd.):	
Dotace Příspěvek (Příspěvek zřizovatele)	
Obvyklý vyrovnávací mechanismus a používaná metoda (přidělování nákladů/čistých ušetřených nákladů):	
<p><i>Vyrovnávací mechanismus:</i> Ve většině případů byl vyrovnávací mechanismus stanoven na základě dokládání skutečně vynaložených nákladů na danou službu včetně odečtení případných výnosů se službou spojených. V některých případech se jednalo o zálohové vyúčtování vyrovnávacích plateb a včetně případné vratky přeplatku.</p> <p><i>Obvyklá používaná metoda:</i> Metoda přidělování nákladů</p>	
Opatření k zamezení a vrácení jakékoli nadměrné vyrovnávací platby:	
U většiny poskytovatelů je kladen důraz na pravidelnou a průběžnou kontrolu, která je zajištěna po celou dobu trvání závazku a vyplývající také z vnitrostátních právních předpisů	

spojených s finanční a veřejnosprávní kontrolou. Jedná se především o Předběžnou kontrolu před poskytnutím dotace (stanovení vyrovnávací platby). Průběžnou kontrolu - kontrola čerpání a využití dotace v průběhu celého roku. Následnou kontrolu - kontrola čerpání a využití dotace za celý rok dle vyúčtování dotace. Důsledné sledování vrácení nedočerpané dotace.

V případě vícezdrojového financování je povinností příjemce hlídat, aby celková výše vyrovnávací platby poskytnuté od různých orgánů veřejné moci nepřesáhla výši nezbytnou k pokrytí čistých nákladů příjemce vzniklých při plnění povinnosti poskytovat služby obecného hospodářského zájmu, a případnou nadbytečnou platbu vrátit v rámci vypořádání dotace.

Většina poskytovatelů podpory má nadto stanoveny vlastní předpisy o kontrole, ve kterých je např. stanoveno, že příjemce, který je pověřen výkonem SOHZ je povinen informovat poskytovatele podpory, že obdržel neinvestiční finanční prostředky z veřejných rozpočtů na základní činnosti sociální služby od jiného subjektu. Příjemce je povinen zajistit, aby celková výše obdržených finančních prostředků na sociální službu nepřekročila 100 % celkových nákladů na základní činnosti sociální služby v některých případech je počítáno i s přiměřeným ziskem. V případě porušení této povinnosti je příjemce povinen vrátit část finančních prostředků odpovídající rozdílu mezi náklady na poskytování služby a finančními prostředky získanými na úhradu nákladů služby (včetně příjmů služby). Příjemce poskytovateli předkládá měsíčně přehledné vyúčtování nákladů a výnosů souvisejících s výkonem veřejné služby, včetně prokazatelné ztráty.

Objem poskytnutých podpor	
Celkový objem poskytnutých podpor (v mil. EUR), tj. A+B+C	
2014	2015
0,026	0,504
A: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených vnitrostátními ústředními orgány	
2014	2015
0	0
B: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených regionálními orgány	
2014	2015
0,006	0,375

C: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených <i>místními</i> orgány	
2014	2015
0,020	0,129

Podíl výdajů podle jednotlivých nástrojů podpory (přímé dotace, záruky atd.)	
2014	2015
Dotace: 50% Příspěvek: 50%	Dotace: 67,74% Příspěvek: 32,26%

Další kvantitativní údaje (počet příjemců, průměrná výše podpory, velikost podniků)		
Počet příjemců		
	2014	2015
	6	28
Průměrná výše podpory (mil. EUR)		
	2014	2015
	0,004	0,017
Příjemci podle velikosti⁶		
	2014	2015
Malý podnik	5	21
Střední podnik	1	6
Velký podnik	0	1

⁶ **Malý podnik** - max. 50 zaměstnanců a roční obrát max. 10 mil. EUR; **střední podnik** - max. 250 zaměstnanců a roční obrát max. 50 mil. EUR; **velký podnik** - podnik přesahující uvedené limity.

2.6 Sociální služby – péče a sociální začleňování zranitelných skupin

Jasný a úplný popis toho, jak jsou příslušné služby v ČR organizovány
Předmět služeb poskytovaných jako SOHZ:
<p>Azylové domy; centra denních služeb; sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi</p> <p>Denní stacionáře; kontaktní centra; (telefonická) krizová pomoc; nízkoprahová zařízení pro děti a mládež; odborné sociální poradenství; odlehčovací služby; pečovatelská služba; sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením; nízkoprahová denní centra; noclehárny; podpora samostatného bydlení; sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi; sociálně terapeutické dílny; terénní programy, sociální rehabilitace</p> <p>Centra denních služeb, osobní asistence, chráněné bydlení</p> <p>Domovy se zvláštním režimem; domovy pro osoby se zdravotním postižením; domovy pro seniory, domy na půl cesty</p> <p>Hypoterapie a paravoltyž pro osoby se zdravotním postižením</p> <p>Intervenční centra; služby terapeutické komunity se zaměřením na osoby závislé na návykových látkách (protidrogové sociální služby)</p> <p>Poradenství spojené s výchovou dítěte. Poskytování služeb zaměřených na rozvíjení tvořivých schopností rodičů a dětí, udržování profesní orientace rodičů na mateřské/rodičovské dovolené a posilování jejich sebevědomí prostřednictvím vzdělávacích kurzů zaměřených na uplatnění se na trhu práce, na posilování mateřské role ženy a na podporu fungující rodiny</p> <p>Poskytování protidrogových služeb ve vězení</p> <p>Prevence šíření pohlavně přenosných nemocí se zaměřením na zranitelné skupiny</p> <p>Průvodcovské a předčitatelské služby</p> <p>Raná péče</p> <p>Senior doprava - zvýhodněná přeprava osob se zdravotním postižením a seniorů</p> <p>Tísňová péče</p>
(Obvyklé) formy pověření:
<p>Smlouva</p> <p>Úřední akt doplněný smlouvou</p> <p>Usnesení</p>
Průměrná doba trvání pověření (v letech) a podíl pověření na dobu delší než 10 let (v %):
<p>1,1 let</p> <p>0 % (nevyskytuje se pověření na dobu delší než 10 let)</p>
Výhradní nebo zvláštní práva:
Nevyskytuje se.

Používané nástroje podpory (přímé dotace, záruky atd.):
Dar Dotace Příspěvek
Obvyklý vyrovnávací mechanismus a používaná metoda (přidělování nákladů/čistých ušetřených nákladů):
<p><i>Vyrovňovací mechanismus:</i> Vyrovnávací mechanismus stručně zahrnuje poskytnutí vyrovnávací platby formou zálohy - vyúčtování - a případně vratku.</p> <p>Mechanismus vyrovnání je nastaven dvoufázově. V první fázi se stanoví předpokládaná vyrovnávací platba na základě údajů o nákladech a výnosech služby předchozího účetního období upravené o předpokládané náklady a výnosy (včetně ostatních veřejných prostředků) služby pro další období. Datovou základnou mohou být údaje z aplikace KISSOS, které poskytovatelé sociálních služeb na základě jednotné metodiky do systému uvádějí.</p> <p>Ve druhé fázi pověřený poskytovatel služby prokáže a doloží roční vyúčtování veškerých nákladů a výnosů vzniklých při poskytování služby a v případě překompensace je poskytovatel služby povinen nadměrně vyplacenou částku vrátit poskytovateli podpory.</p> <p><i>Obvyklá používaná metoda:</i> Metoda přidělování nákladů</p>
Opatření k zamezení a vrácení jakékoli nadměrné vyrovnávací platby:
<p>Předložení vyúčtování a každoroční kontrola ověření hospodárnosti a účelnosti poskytnutých prostředků</p> <p>Předběžná (stanovení vyrovnávací platby), průběžná (kontrola čerpání a využití prostředků v průběhu celého roku) a následná kontrola (dle vyúčtování) v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb. a zákonem č. 250/2000 Sb. Důsledné sledování vrácení nedočerpané dotace/překompensace.</p> <p>Ve smlouvě sjednána povinnost poskytnout součinnost při výkonu kontrolní činnosti, neoprávněné použití vyrovnávací platby či zadržení prostředků je porušením rozpočtové kázně a je postupováno dle zákona č. 250/2000 Sb.</p> <p>Příjemce je povinen informovat o tom, zda obdržel finanční prostředky z veřejných rozpočtů od jiného subjektu.</p> <p>Příjemce je povinen odděleně účtovat o veškerých výnosech a nákladech vzniklých při poskytování sociální služby. Příjemce je povinen své výnosy a náklady mít vedeny transparentně s jednoznačnou vazbou ke konkrétní sociální službě – identifikátoru služby (např. analytické účty, účetní střediska, zakázky).</p>

Objem poskytnutých podpor	
Celkový objem poskytnutých podpor (v mil. EUR⁷), tj. A+B+C	
2014	2015
5,750	80,832
A: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených vnitrostátními ústředními orgány	
2014	2015
0	0
B: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených regionálními orgány	
2014	2015
5,732	79,512
C: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených místními orgány	
2014	2015
0,018	1,320
Podíl výdajů podle jednotlivých nástrojů podpory (přímé dotace, záruky atd.)	
2014	2015
Dotace: 100 %	Dotace: 88,9 % Příspěvek: 11,1 % Dar: 0,0006 %

⁷ Použit měnový kurz 27 Kč/EUR.

Další kvantitativní údaje (počet příjemců, průměrná výše podpory, velikost podniků)		
Počet příjemců		
	2014	2015
	50	478
Průměrná výše podpory (mil. EUR)		
	2014	2015
	0,115	0,169
Příjemci podle velikosti ⁸		
	2014	2015
Malý podnik	26	290
Střední podnik	24	93
Velký podnik	0	95

⁸ **Malý podnik** - max. 50 zaměstnanců a roční obrát max. 10 mil. EUR; **střední podnik** - max. 250 zaměstnanců a roční obrát max. 50 mil. EUR; **velký podnik** - podnik přesahující uvedené limity.

2.7 Sociální služby – ostatní

Jasný a úplný popis toho, jak jsou příslušné služby v ČR organizovány
Předmět služeb poskytovaných jako SOHZ:
<p>Azylové domy; centra denních služeb; denní stacionář; domovy pro osoby se zdravotním postižením; domovy pro seniory; domovy se zvláštním režimem; domy na půl cesty; chráněné bydlení</p> <p>Intervenční centra; kontaktní centra; krizová pomoc</p> <p>Návazné služby</p> <p>Nízkoprahová denní centra</p> <p>Nízkoprahová zařízení pro děti a mládež</p> <p>Noclehárny</p> <p>Odborné sociální poradenství</p> <p>Odlehčovací služby</p> <p>Osobní asistence</p> <p>Pečovatelská služba</p> <p>Podpora samostatného bydlení</p> <p>Poskytování sociální a ošetrovatelské péče osobám se sníženou soběstačností z důvodu zdravotního postižení, chronického onemocnění nebo závislosti na návykových látkách, jejichž situace vyžaduje pravidelnou pomoc jiné fyzické osoby</p> <p>Poskytování ambulantních služeb pro zdravotně postižené občany,</p> <p>Poskytování ubytovacích služeb/přenocování pro osoby bez přístřeší,</p> <p>Poskytování rehabilitační a výchovné péče pro handicapované děti,</p> <p>Průvodcovské a předčitatelské služby</p> <p>Raná péče</p> <p>Sociální rehabilitace</p> <p>Sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi</p> <p>Sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením</p> <p>Sociálně terapeutické dílny</p> <p>Tísňová péče</p> <p>Terénní programy</p> <p>Týdenní stacionáře</p> <p>Zapůjčování kompenzačních, rehabilitačních a zdravotních pomůcek,</p> <p>Zajišťování klubové činnosti pro seniory a zdravotně postižené,</p> <p>Zajišťování péče o dítě do tří let věku v denním režimu,</p> <p>Zajišťování dopravy uživatelů sociálních služeb</p>
(Obvyklé) formy pověření:
<p>Smlouva</p> <p>Dohoda</p> <p>Rozhodnutí</p> <p>Úřední akt</p> <p>Zřizovací listina</p>

Průměrná doba trvání pověření (v letech) a podíl pověření na dobu delší než 10 let (v %):
2,38 let 0 % (nevyskytuje se pověření na dobu delší než 10 let)
Výhradní nebo zvláštní práva:
Nevyskytuje se.
Používané nástroje podpory (přímé dotace, záruky atd.):
Dotace Příspěvek
Obvyklý vyrovnávací mechanismus a používaná metoda (přidělování nákladů/čistých ušetřených nákladů):
<p><i>Vyrovňovací mechanismus:</i> Financování některých sociálních služeb je vícezdrojové, přičemž všechny zdroje jsou následně kalkulovány v rámci celkové vyrovnávací platby, která je poskytovateli služby hrazena z veřejných zdrojů k zajištění dostupnosti předmětné služby. Vyrovnávací platba je stanovena jako celková výše prostředků z veřejných rozpočtů, kterou služba potřebuje k zajištění dostupnosti poskytování služby (dokrytí svých provozních potřeb) vedle prostředků, které získá vlastní činností. Jestliže pověřovaný poskytovatel obdrží finanční prostředky, které převyšují stanovenou částku vypočtené maximální vyrovnávací platby, musí nadměrně vyplacenou částku vrátit na účet poskytovatele finanční podpory – tak je uvedeno ve smlouvě.</p> <p>Finanční podpora - až do výše čistých nákladů na zajištění poskytování služby - je zpravidla vyplácena ve splátkách, s povinností vyúčtování v první polovině následujícího kalendářního roku; přeplatek je povinen příjemce vrátit v rámci vyúčtování.</p> <p><i>Obvyklá používaná metoda:</i> Metoda přidělování nákladů</p>
Opatření k zamezení a vrácení jakékoli nadměrné vyrovnávací platby:
<p>Dokládání finančního vypořádání dotace příjemcem; předběžná kontrola před poskytnutím dotace (schvalování finančního plánu a účetní závěrky), průběžná kontrola (kontrola čerpání a využití dotace v průběhu celého roku), následná kontrola (kontrola čerpání a využití dotace za celý rok dle vyúčtování dotace) v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb. a zákonem č. 250/2000 Sb.; důsledné sledování vrácení nedočerpaných dotací/nadměrných plateb.</p> <p>Příjemce, který je pověřen výkonem závazku veřejné služby, je povinen informovat o tom, že obdržel neinvestiční finanční prostředky z veřejných rozpočtů od jiného subjektu. Příjemce je povinen zajistit, aby celková výše obdržených finančních prostředků na sociální službu nepřekročila 100 % celkových nákladů na základní činnosti sociální služby. V případě</p>

porušení této povinnosti je příjemce povinen vrátit část finančních prostředků odpovídající rozdílu mezi náklady na poskytování služby a finančními prostředky získanými na úhradu nákladů služby (včetně příjmů služby). Příjemce je povinen odděleně účtovat o veškerých výnosech a nákladech vzniklých při poskytování sociální služby. Příjemce je povinen své výnosy a náklady mít vedeny transparentně s jednoznačnou vazbou ke konkrétní sociální službě – identifikátoru služby (např. analytické účty, účetní střediska, zakázky).

Objem poskytnutých podpor	
Celkový objem poskytnutých podpor (v mil. EUR⁹), tj. A+B+C	
2014	2015
7,309	109,013
A: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených vnitrostátními ústředními orgány	
2014	2015
0	0
B: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených regionálními orgány	
2014	2015
5,872	103,576
C: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených místními orgány	
2014	2015
1,437	5,438
Podíl výdajů podle jednotlivých nástrojů podpory (přímé dotace, záruky atd.)	
2014	2015
Dotace: 40,1 % Příspěvek: 59,9%	Dotace: 88,8 % Příspěvek: 11,2 %

⁹ Použit měnový kurz 27 Kč/EUR.

Další kvantitativní údaje (počet příjemců, průměrná výše podpory, velikost podniků)		
Počet příjemců		
	2014	2015
	124	932
Průměrná výše podpory (mil. EUR)		
	2014	2015
	0,059	0,117
Příjemci podle velikosti ¹⁰		
	2014	2015
Malý podnik	85	576
Střední podnik	38	349
Velký podnik	1	7

¹⁰ **Malý podnik** - max. 50 zaměstnanců a roční obrát max. 10 mil. EUR; **střední podnik** - max. 250 zaměstnanců a roční obrát max. 50 mil. EUR; **velký podnik** - podnik přesahující uvedené limity.

2.8 Letiště a přístavy s průměrným ročním počtem cestujících nepřevyšujícím limity stanovené v čl. 2 odst. 1 písm. e)

Jasný a úplný popis toho, jak jsou příslušné služby v ČR organizovány
Předmět služeb poskytovaných jako SOHZ:
Provoz letiště
(Obvyklé) formy pověření:
Usnesení
Průměrná doba trvání pověření (v letech) a podíl pověření na dobu delší než 10 let (v %):
5,38 let 0 % (nevyskytuje se pověření na dobu delší než 10 let)
Výhradní nebo zvláštní práva:
Nevyskytuje se.
Používané nástroje podpory (přímé dotace, záruky atd.):
Dotace
Obvyklý vyrovnávací mechanismus a používaná metoda (přidělování nákladů/čistých ušetřených nákladů):
<p><i>Vyrovňovací mechanismus:</i> Je realizován prostřednictvím ukazatelů pro výpočet, kontrolu a hodnocení plateb (vybrané ukazatele společnosti); po skončení roku předkládá příjemce vyúčtování; nadbytečná úhrada je vrácena.</p> <p><i>Obvyklá používaná metoda:</i> Metoda přidělování nákladů</p>
Opatření k zamezení a vrácení jakékoli nadměrné vyrovnávací platby:
Upravena ve smlouvě: vybrané ukazatele společnosti (předložena kalkulace na následující a poté za předchozí období); po ukončení období je předkládáno vyúčtování - nadměrná platba se vrací.

Objem poskytnutých podpor	
Celkový objem poskytnutých podpor (v mil. EUR¹¹), tj. A+B+C	
2014	2015
0,940	0,990
A: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených vnitrostátními ústředními orgány	
2014	2015
0	0
B: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených regionálními orgány	
2014	2015
0,495	0,545
C: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených místními orgány	
2014	2015
0,444	0,444
Podíl výdajů podle jednotlivých nástrojů podpory (přímé dotace, záruky atd.)	
2014	2015
Dotace: 100 %	Dotace: 100 %

¹¹ Použit měnový kurz 27 Kč/EUR.

Další kvantitativní údaje (počet příjemců, průměrná výše podpory, velikost podniků)		
Počet příjemců		
	2014	2015
	2	2
Průměrná výše podpory (mil. EUR)		
	2014	2015
	0,470	0,495
Příjemci podle velikosti ¹²		
	2014	2015
Malý podnik	2	2
Střední podnik	-	-
Velký podnik	-	-

¹² **Malý podnik** - max. 50 zaměstnanců a roční obrát max. 10 mil. EUR; **střední podnik** - max. 250 zaměstnanců a roční obrát max. 50 mil. EUR; **velký podnik** - podnik přesahující uvedené limity.

2.9 Vyrovnávací platby nepřesahující 15 mil. EUR – ENERGETIKA

Jasný a úplný popis toho, jak jsou příslušné služby v ČR organizovány
Předmět služeb poskytovaných jako SOHZ:
<p>Konzultační činnost a energetické poradenství vedoucí ke zvýšení energetické efektivity a soběstačnosti.</p> <p>Propagace a publikace příkladů dobré praxe.</p> <p>Analytické a koncepční práce. Iniciování a příprava projektů v oblasti energetiky.</p> <p>Podpora vzniku energetického managementu Kraje, měst a obcí.</p> <p>Mezinárodní spolupráce na přípravě a propagaci energetického poradenství a projektů.</p>
(Obvyklé) formy pověření:
Smlouva
Průměrná doba trvání pověření (v letech) a podíl pověření na dobu delší než 10 let (v %):
<p>6 let</p> <p>0 % (nevyskytuje se pověření na dobu delší než 10 let)</p>
Výhradní nebo zvláštní práva:
Nevyskytuje se.
Používané nástroje podpory (přímé dotace, záruky atd.):
Dotace
Obvyklý vyrovnávací mechanismus a používaná metoda (přidělování nákladů/čistých ušetřených nákladů):
<p><i>Vyrovnávací mechanismus:</i></p> <p>Výše vyrovnávací platby je stanovována každoročně zvláštními smlouvami. Dle těchto smluv předkládá příjemce vyúčtování každoročně k 28. 2. následujícího roku. Maximální výše může činit rozdíl mezi náklady a výnosy. Příjemce je povinen každoročně předkládat zprávu o plnění služeb realizovaných v režimu závazku veřejné služby.</p> <p><i>Obvyklá používaná metoda:</i></p> <p>Metoda přidělování nákladů</p>

Opatření k zamezení a vrácení jakékoli nadměrné vyrovnávací platby:
Předložení vyúčtování k 28. 2. následujícího kalendářního roku. Předložení zprávy o plnění služeb realizovaných v režimu závazku veřejné služby. Kontrola vyrovnávací platby je zařazována do plánu kontrol na místě - kontrolu provádí poskytovatel dotace.

Objem poskytnutých podpor	
Celkový objem poskytnutých podpor (v mil. EUR¹³), tj. A+B+C	
2014	2015
0,174	0,044
A: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených vnitrostátními ústředními orgány	
2014	2015
0	0
B: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených regionálními orgány	
2014	2015
0,174	0,044
C: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených místními orgány	
2014	2015
0	0
Podíl výdajů podle jednotlivých nástrojů podpory (přímé dotace, záruky atd.)	
2014	2015
Dotace: 100 %	Dotace: 100 %

¹³ Použit měnový kurz 27 Kč/EUR.

Další kvantitativní údaje (počet příjemců, průměrná výše podpory, velikost podniků)		
Počet příjemců		
	2014	2015
	1	1
Průměrná výše podpory (mil. EUR)		
	2014	2015
	0,174	0,044
Příjemci podle velikosti ¹⁴		
	2014	2015
Malý podnik	1	1
Střední podnik	-	-
Velký podnik	-	-

¹⁴ **Malý podnik** - max. 50 zaměstnanců a roční obrát max. 10 mil. EUR; **střední podnik** - max. 250 zaměstnanců a roční obrát max. 50 mil. EUR; **velký podnik** - podnik přesahující uvedené limity.

2.10 Vyrovnávací platby nepřesahující 15 mil. EUR – SBĚR ODPADU

Jasný a úplný popis toho, jak jsou příslušné služby v ČR organizovány
Předmět služeb poskytovaných jako SOHZ:
Odvoz komunálního odpadu
(Obvyklé) formy pověření:
Smlouva
Průměrná doba trvání pověření (v letech) a podíl pověření na dobu delší než 10 let (v %):
1 rok 0 % (nevyskytuje se pověření na dobu delší než 10 let)
Výhradní nebo zvláštní práva:
Nevyskytuje se.
Používané nástroje podpory (přímé dotace, záruky atd.):
Dotace
Obvyklý vyrovnávací mechanismus a používaná metoda (přidělování nákladů/čistých ušetřených nákladů):
<p><i>Vyrovnávací mechanismus:</i> Veřejný rozpočet kryje všechny oprávněné náklady včetně přiměřeného zisku do výše ukazatele v rozpočtu poskytovatele podpory.</p> <p><i>Obvyklá používaná metoda:</i> Metoda přidělování nákladů</p>
Opatření k zamezení a vrácení jakékoli nadměrné vyrovnávací platby:
Předložení vyúčtování a každoroční kontrola ověření hospodárnosti a účelnosti poskytnutých prostředků.

Objem poskytnutých podpor	
Celkový objem poskytnutých podpor (v mil. EUR¹⁵), tj. A+B+C	
2014	2015
0,369	0
A: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených vnitrostátními ústředními orgány	
2014	2015
0	0
B: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených regionálními orgány	
2014	2015
0	0
C: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených místními orgány	
2014	2015
0,369	0
Podíl výdajů podle jednotlivých nástrojů podpory (přímé dotace, záruky atd.)	
2014	2015
Dotace: 100 %	-

¹⁵ Použit měnový kurz 27 Kč/EUR.

Další kvantitativní údaje (počet příjemců, průměrná výše podpory, velikost podniků)		
Počet příjemců		
	2014	2015
	1	0
Průměrná výše podpory (mil. EUR)		
	2014	2015
	0,369	0
Příjemci podle velikosti ¹⁶		
	2014	2015
Malý podnik	1	-
Střední podnik	-	-
Velký podnik	-	-

¹⁶ **Malý podnik** - max. 50 zaměstnanců a roční obrát max. 10 mil. EUR; **střední podnik** - max. 250 zaměstnanců a roční obrát max. 50 mil. EUR; **velký podnik** - podnik přesahující uvedené limity.

2.11 Vyrovnávací platby nepřesahující 15 mil. EUR – KULTURA

Jasný a úplný popis toho, jak jsou příslušné služby v ČR organizovány	
Předmět služeb poskytovaných jako SOHZ:	
V oblasti kultury je podpora poskytována převážně na provozování kulturních zařízení, jako kulturních domů, divadel či hudebních institucí. A dále také je podpora určena na hudební, činoherní, hudebně-dramatická a taneční představení, koncerty a jiné kulturní a vzdělávací akce pro veřejnost, vytváření a vyrábění divadelní inscenace, organizaci kulturních a uměleckých festivalů, vytváření vzdělávacích pořadů a na mimoškolní aktivity pro děti a mládež.	
(Obvyklé) formy pověření:	
Smlouva Úřední akt	
Průměrná doba trvání pověření (v letech) a podíl pověření na dobu delší než 10 let (v %):	
5,44 let 0 % (nevyskytuje se pověření na dobu delší než 10 let)	
Výhradní nebo zvláštní práva:	
Výhradní nebo zvláštní práva se v dané oblasti převážně nevyskytují. Ve dvou případech považuje poskytovatel za výhradní právo svěření majetku do hospodaření.	
Používané nástroje podpory (přímé dotace, záruky atd.):	
Dotace Příspěvek (Příspěvek zřizovatele)	
Obvyklý vyrovnávací mechanismus a používaná metoda (přidělování nákladů/čistých ušetřených nákladů):	
<p><i>Vyrovnávací mechanismus:</i> Ve většině případů byl vyrovnávací mechanismus stanoven na základě dokládání skutečně vynaložených nákladů na danou službu včetně odečtení případných výnosů se službou spojených.</p> <p><i>Obvyklá používaná metoda:</i> Metoda přidělování nákladů</p>	

Opatření k zamezení a vrácení jakékoli nadměrné vyrovnávací platby:

U většiny poskytovatelů je kladen důraz na pravidelnou a průběžnou kontrolu, která je zajištěna po celou dobu trvání závazku a vyplývající také z vnitrostátních právních předpisů spojených s finanční a veřejnosprávní kontrolou. Jedná se především o Předběžnou kontrolu před poskytnutím dotace (stanovení vyrovnávací platby). Průběžnou kontrolu - kontrola čerpání a využití dotace v průběhu celého roku. Následnou kontrolu - kontrola čerpání a využití dotace za celý rok dle vyúčtování dotace. Důsledné sledování vrácení nedočerpané dotace.

V případě vícezdrojového financování je povinností příjemce hlídat, aby celková výše vyrovnávací platby poskytnuté od různých orgánů veřejné moci nepřesáhla výši nezbytnou k pokrytí čistých nákladů příjemce vzniklých při plnění povinnosti poskytovat služby obecného hospodářského zájmu, a případnou nadbytečnou platbu vrátit v rámci vypořádání dotace.

Někteří poskytovatelé podpory mají nadto stanoveny vlastní předpisy o kontrole, ve kterých je např. stanoveno, že příjemce, který je pověřen výkonem SOHZ je povinen informovat poskytovatele podpory, že obdržel neinvestiční finanční prostředky z veřejných rozpočtů na základní činnosti sociální služby od jiného subjektu. Příjemce je povinen zajistit, aby celková výše obdržených finančních prostředků nepřekročila 100 % celkových nákladů na kulturní činnost. V případě porušení této povinnosti je příjemce povinen vrátit část finančních prostředků odpovídající rozdílu mezi náklady na poskytování služby a finančními prostředky získanými na úhradu nákladů služby (včetně příjmů služby). Příjemce poskytovateli předkládá měsíčně, popř. ročně přehledné vyúčtování nákladů a výnosů souvisejících s výkonem veřejné služby, včetně prokazatelné ztráty.

Objem poskytnutých podpor	
Celkový objem poskytnutých podpor (v mil. EUR), tj. A+B+C	
2014	2015
10,213	13,374
A: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených vnitrostátními ústředními orgány	
2014	2015
0	0

B: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených <i>regionálními</i> orgány	
2014	2015
3,926	3,654
C: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených <i>místními</i> orgány	
2014	2015
6,287	9,720

Podíl výdajů podle jednotlivých nástrojů podpory (přímé dotace, záruky atd.)	
2014	2015
Dotace: 71,43% Příspěvek: 28,57%	Dotace: 61,90% Příspěvek: 38,10%

Další kvantitativní údaje (počet příjemců, průměrná výše podpory, velikost podniků)	
Počet příjemců	
2014	2015
21	21
Průměrná výše podpory	
2014	2015
0,486	0,637

Příjemci podle velikosti¹⁷		
	2014	2015
Malý podnik	19	19
Střední podnik	2	2
Velký podnik	0	0

¹⁷ **Malý podnik** - max. 50 zaměstnanců a roční obrát max. 10 mil. EUR; **střední podnik** - max. 250 zaměstnanců a roční obrát max. 50 mil. EUR; **velký podnik** - podnik přesahující uvedené limity.

2.12 Vyrovnávací platby nepřesahující 15 mil. EUR – OSTATNÍ ODVĚTVÍ

Jasný a úplný popis toho, jak jsou příslušné služby v ČR organizovány
Předmět služeb poskytovaných jako SOHZ:
<p>Rozvoj podnikání Rozvoj zemědělství Podpora intenzity, kvality a rychlosti šíření inovací a transferu technologií do hospodářské praxe daného regionu s důrazem na progresivní high-tech technologie Podpora výzkumu a vývoje v oblasti managementu podpory inovací regionálního charakteru Podpora strojírenství Podpora podnikání Údržba pozemních komunikací Zdravotnictví - first responder (horská služba) Provozování zoologických zahrad Poskytování služeb v oblasti environmentální výchovy, vzdělávání a osvěty Činnost technických poradců v oblasti veřejné dopravy Lázeňské služby Poskytování služeb sportovišť veřejnosti Krytý bazén - zajišťování a poskytování služeb veřejnosti v oblasti sportu a rekreace Tělovýchova a sport Bazén - poskytování služby veřejnosti Účetní služby Stravování dětí a žáků škol Správa a provozování plaveckého bazénu Správa pohřebiště Zajišťování komunálních služeb Poskytování veřejných knihovnických a informačních služeb Správa a provoz sportovišť a sportovních zařízení Poskytování zájmového vzdělávání dětí a mládeže Poskytování základního uměleckého vzdělávání v jednotlivých uměleckých oborech Čištění města, péče o zeleň, svoz odpadů Podpora sociálního dialogu Vzdělávání Podpora vývoje a výzkumu, spolupráce s Univerzitou HK, podnikatelský inkubátor provoz sportovních zařízení Botanická zahrada Cestovní ruch Poradenství v oblasti podnikání a řízení</p>
(Obvyklé) formy pověření:
<p>Smlouva Rozhodnutí Úřední akt Usnesení</p>

Průměrná doba trvání pověření (v letech) a podíl pověření na dobu delší než 10 let (v %):
4,58 let 0 % (nevyskytuje se pověření na dobu delší než 10 let)
Výhradní nebo zvláštní práva:
Nevyskytuje se.
Používané nástroje podpory (přímé dotace, záruky atd.):
Dotace Příspěvek
Obvyklý vyrovnávací mechanismus a používaná metoda (přidělování nákladů/čistých ušetřených nákladů):
<p><i>Vyrovnávací mechanismus:</i></p> <p>Výše vyrovnávací platby formou dotace nepřesáhne výši čistých nákladů vynaložených při plnění služeb vymezených v pověření. Čisté náklady budou vypočítány jako rozdíl mezi náklady, které příjemci prokazatelně vzniknou v souvislosti s výkonem služeb v režimu závazku veřejné služby a budou uznány poskytovatelem podpory, a prokazatelnými výnosy z takových služeb. Předběžný odhad vyrovnávací platby je stanoven podle v rozsahu vykonaných měrných jednotek a aktualizované hodnoty příspěvku na měrnou jednotku pro každý kalendářní rok.</p> <p>Vyrovnávací platba formou dotace je poskytnuta zálohově. Vyrovnávací platba navíc někdy zohledňuje investiční náklady do výše odpisů a přiměřený zisk max. 5%. Příjemce je povinen předložit vyúčtování vyrovnávací platby v termínu stanoveném poskytovatelem. Příslušné náklady a výnosy musí být vyúčtovány, uhrazeny a promítnuty v účetnictví příjemce a doloženy poskytovateli, a to nejpozději do termínu stanoveného poskytovatelem. Příjemce vyrovnávací platby je povinen doložit výkazem zisků a ztrát a zprávou o činnosti organizace skutečnost, že všechny finanční prostředky, poukázané poskytovatelem, byly výhradně použity na služby obecného hospodářského zájmu v souladu s pověřovacím aktem a s platnými právními předpisy. V případě, že příjemce obdrží v souvislosti s výkonem služeb v režimu závazku veřejné služby jiné veřejné prostředky, a to v jakékoliv formě, bude o jejich výši vyrovnávací platba snížena. Ztráta z realizovaných služeb je zpravidla v první řadě kryta případným ziskem z ostatních příjemcem realizovaných činností.</p> <p><i>Obvyklá používaná metoda:</i></p> <p>Metoda přidělování nákladů</p>
Opatření k zamezení a vrácení jakékoli nadměrné vyrovnávací platby:
Provádí se detailní projednávání položkového rozpočtu příjemce platby; průběžná kontrola hospodaření příjemce platby; povinnost vedení odděleného účtování o činnosti, která má povahu veřejné služby, a o hospodářské (doplňkové) činnosti tak, aby v každém okamžiku

trvání pověření bylo zřejmé, že vyrovnávací platba byla použita pouze a výhradně na službu obecného hospodářského zájmu; provádění veřejnoprávní kontroly dle vnitrostátní právní úpravy (zejména podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů); povinnost předkládat závěrečnou zprávu; povinnost provést audit zaměřený na dodržování smlouvy; jestliže příjemce obdrží vyrovnávací platbu, která převyšuje rozdíl mezi náklady a výnosy, které příjemci prokazatelně vzniknou v souvislosti s poskytováním veřejné služby v souladu s pověřovacím aktem, musí nadměrně vyplacenou částku vrátit.

Objem poskytnutých podpor	
Celkový objem poskytnutých podpor (v mil. EUR¹⁸), tj. A+B+C	
2014	2015
15,495	36,673
A: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených vnitrostátními ústředními orgány	
2014	2015
0	0,691
B: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených regionálními orgány	
2014	2015
5,259	20,138
C: Celkový objem podpor (v mil. EUR) vyplacených místními orgány	
2014	2015
10,235	15,844
Podíl výdajů podle jednotlivých nástrojů podpory (přímé dotace, záruky atd.)	
2014	2015
Dotace: 95,0 % Příspěvek: 5,0 %	Dotace: 91,6 % Příspěvek: 8,4 %

¹⁸ Použit měnový kurz 27 Kč/EUR.

Další kvantitativní údaje (počet příjemců, průměrná výše podpory, velikost podniků)		
Počet příjemců		
	2014	2015
	37	37
Průměrná výše podpory (mil. EUR)		
	2014	2015
	0,419	0,991
Příjemci podle velikosti ¹⁹		
	2014	2015
Malý podnik	30	26
Střední podnik	7	9
Velký podnik	0	2

¹⁹ **Malý podnik** - max. 50 zaměstnanců a roční obrát max. 10 mil. EUR; **střední podnik** - max. 250 zaměstnanců a roční obrát max. 50 mil. EUR; **velký podnik** - podnik přesahující uvedené limity.

3. Stížnosti třetích stran

České orgány zaznamenaly ve sledovaném období pouze jeden případ stížnosti, který se týkal financování veřejných nemocnic v Královéhradeckém kraji a který posuzovala Evropská komise v rámci řízení o údajné protiprávní veřejné podpoře (případ SA.37432 – řízení bylo uzavřeno rozhodnutím o nepřítomnosti veřejné podpory).

4. Různé otázky

V několika případech poskytovatelé podpory uvádějí obecně značné problémy při aplikaci rozhodnutí SOHZ, a to v souvislosti se službami, které spadají do systému vícezdrojového financování (zejména v oblasti sociálních služeb).

V jednom případě poskytovatel podpory narazil v průběhu zavádění služby obecného hospodářského zájmu (údržba silnic) na konkrétní problém s daní z přidané hodnoty (DPH). Konkrétně vyvstala otázka, zda se na vyrovnávací platbu aplikují pravidla DPH. Z tohoto důvodu byla použita analogie k uplatňování DPH u veřejných služeb v osobní dopravě, u kterých Generální finanční ředitelství ČR nepovažuje kompenzaci za předmět daně podle ustanovení zákona o DPH. Byl proveden dotaz na Finanční úřad a následně na Ministerstvo financí, kteří shodně považují takto poskytnutou kompenzaci za úplatu za poskytnutí služeb, a proto je tato kompenzace předmětem daně dle zákona o DPH. Dle názoru poskytovatele podpory se jedná o rozdílné přístupy, přičemž rozpor by mohl být řešen přímo v rozhodnutí SOHZ, obdobně jako je tomu v Nařízení Rady č. 1370/2007 ze dne 23. října 2007 o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici.

Vyskytly se rovněž potíže s určením, zda dané financování je předmětem úpravy rozhodnutí SOHZ a zda jde o oprávněný nástroj financování; dále také problémy se zařazením odvětví „podpora sociálního dialogu“ do příslušné kategorie služeb a konečně stanovení výše podpory u služeb, které zahrnují více forem, kdy u každé z těchto forem se výpočet provádí jiným způsobem, např. odlehčovací služba má formu jak pobytovou, tak terénní, pobytová je kalkulována z nákladů na lůžko, terénní forma se počítá dle úvazků pracovníků v přímé péči.

V příhraničních oblastech je problematické posuzování případného narušování hospodářské soutěže.

V případě poskytnutí platby sdružení zaměstnavatelů a podnikatelů či zaměstnavatelskému a podnikatelskému svazu nastává problém s určením velikosti podniku.