



MINISZTERELNÖKSÉG
TÁMOGATÁSOKAT VIZSGÁLÓ IRODA

Iktatószám: TVI/920/2 (2016)

**főosztályvezető úr
részére**

Európai Bizottság
Verseny Főigazgatóság

csak elektronikusan

Tárgy: Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 106. cikke (2) bekezdésének az általános gazdasági érdekű szolgáltatások nyújtásával megbízott egyes vállalkozások javára közszolgáltatás ellentételezése formájában nyújtott állami támogatásra való alkalmazásáról szóló, 2011. december 20-i 2012/21/EU bizottsági határozat által előírt jelentéstételi kötelezettség – 2014-2015

Tisztelt Főosztályvezető Úr!

Hivatkozással az Európai Unió működéséről szóló szerződés 106. cikke (2) bekezdésének az általános gazdasági érdekű szolgáltatások nyújtásával megbízott egyes vállalkozások javára közszolgáltatás ellentételezése formájában nyújtott állami támogatásra való alkalmazásáról szóló, 2011. december 20-i 2012/21/EU bizottsági határozatban¹ (a továbbiakban: Határozat) megfogalmazott jelentéstételi kötelezettségre, a magyar hatóságok részéről – a támogatást nyújtók által megküldött adatszolgáltatás és a Támogatásokat Vizsgáló Iroda (a továbbiakban: TVI) tapasztalatai – alapján az alábbi tájékoztatást adjuk.

1. A Határozat alkalmazásának leírása

1.1. Érintett közszolgáltatási feladatok/ágazatok

1. Önkormányzati vagyongazdálkodás
2. Városüzemeltetési feladatok
3. Víziközmű-szolgáltatás, Szennyvíz gyűjtése, kezelése
4. Önkormányzati épületek ingatlanfenntartása
5. Hulladékgazdálkodás
6. Kéményseprő-ipari közszolgáltatás
7. Temetkezési szolgáltatás
8. Közvilágítás
9. Zöldterület-kezelés
10. Közbiztonsághoz kapcsolódó adminisztratív és szolgáltatást támogató tevékenység
11. Szociális szolgáltatások

¹ HL L 7., 2012.1.11., 3. o.

12. Intézmények működtetési feladatait ellátó szervezetek technikai támogatása
13. Közfelfüggetés informatikai ellátása, közcélú informatikai fejlesztések
14. Közfelfüggetés ellátásához szükséges infrastruktúra fejlesztése
15. Településfejlesztés
16. Művészet, közművelődés
17. Távközlés
18. Köznevelés, oktatás, szabadidős képzés
19. Építményüzemeltetés

1.2. A megbízás tartalma és formái

Magyarországon a Határozat 4. cikkében előírt megbízási kötelezettségnek a támogatást nyújtók szerződések (támogatási megállapodás, közhasznúsági szerződés, támogatási szerződés, közszolgáltatási szerződés), jogszabályok (törvény, kormányrendelet, miniszteri rendelet, önkormányzati rendelet), vagy tevékenységi engedélyek keretében tettek eleget.

A beküldött adatok alapján az önkormányzatok a közszolgáltatási feladatok ellátását jellemzően belső (in-house) szolgáltatókra bízzák.

Magyarországon közszolgáltatásért járó ellentételezés formájában megítélt támogatást kizárólag a Határozat 2. cikkének a) pontjában meghatározott kedvezményezettek kaptak, a Határozat 2. cikk b)-e) pontjai alapján nem került sor közszolgáltatásért járó ellentételezés megítélésére.

Az állami támogatások európai uniós versenyszempontú vizsgálatáért felelős TVI minden, az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 37/2011. (III.22) Korm. rendelet] 7. § (1) bekezdése és 17. §-a értelmében részére megküldött, a Határozat hatálya alá tartozó támogatási tervezetet – támogatási program, pályázati felhívás, egyedi támogatás – előzetesen véleményezett. A TVI abban az esetben adott ki jóváhagyó állásfoglalást, ha a Határozat előírásai az adott támogatási tervezetbe maradéktalanul beépítésre kerültek.

A TVI által jóváhagyott valamennyi jogi aktus tartalmazta a Határozatra való hivatkozást, a megbízást, a közszolgáltatási kötelezettséget, a megbízás időbeli hatályát, az ellentételezés kiszámításának, ellenőrzésének és felülvizsgálatának paramétereit, a dokumentumok tíz éves megőrzési kötelezettségét, továbbá a túlkompensáció elkerülésére és visszafizettetésre vonatkozó szabályokat.

Amennyiben a kedvezményezett a közszolgáltatáson kívül eső tevékenységet is végzett, abban az esetben az ellentételezést elkülönítetten kellett nyilvántartania, ezen kötelezettség a támogatási tervezetekben is megfogalmazásra került.

A 37/2011. (III.22.) Korm. rendelet 8. alcíme és a 3. melléklete rendelkezik a Határozat hatálya alá tartozó támogatásokról. A 20. § kifejti, hogy a támogatást nyújtó szerv kötelezettsége annak ellenőrzése, hogy a Határozatban megkövetelt speciális nyilvántartási és adatszolgáltatási, valamint az egyes, fentebb kifejtett kötelezettségek valóban teljesülnek-e. A 20. § (5) bekezdése pedig előírja, hogy a támogatást nyújtó szerv erről jelentést küld a TVI részére a 3. mellékletben meghatározott tartalommal.

1.3. A megbízások időtartama

A beérkezett adatok alapján megállapítható, hogy a nagyobb városok önkormányzatai jellemzően több évre szóló keretszerződés keretében bízzák meg az közszolgáltatási feladat elvégzésével a kedvezményezettet, ezen belül pedig éves szerződések keretében rendelkeznek az adott közszolgáltatási feladat éves kompenzációjáról. A kisebb önkormányzatok jellemzően rövidebb, éves szerződéseket kötnek. A nagy költség igényű

infrastruktúrák jellemzően állami/önkormányzati tulajdonban vannak (pl. víziközmű, szennyvíz), így az üzemeltetőkkel kötött közszolgáltatási szerződések sem haladják meg a 10 évet, mivel a fejlesztés költsége az államnál/önkormányzatnál merül fel.

1.4. Kizárólagos vagy különleges jogok

E tekintetben a támogatást nyújtóktól nem érkezett adat.

1.5. Támogatási eszközök

A beérkezett információk alapján a támogatást nyújtók döntő részben közvetlen támogatást nyújtottak.

1.6. Az ellentételezési mechanizmus ismertetése

A beérkezett információk alapján a támogatást nyújtók a közszolgáltatásért járó ellentételezést döntő részben vissza nem térítendő támogatás formájában nyújtották.

A TVI által jóváhagyott valamennyi tervezet az ún. költségkompenzációs módszertant alkalmazta, azaz az ellentételezés a közszolgáltatási kötelezettség teljesítése során felmerült indokolt és máshonnan nem fedezett költségek, valamint bizonyos esetekben az ésszerű nyereség fedezésére szolgált.

1.7. Túlkompenzáció

A TVI abban az esetben hagyta jóvá a támogatási tervezeteket, amennyiben azok tartalmazták a túlkompenzáció visszafizetésére vonatkozó szabályokat, figyelembe véve a 10%-os átvihetőségi szabályt is.

A támogatást nyújtóktól érkezett adatszolgáltatás alapján túlkompenzációra jellemzően nem került sor, amennyiben mégis (10 esetben), akkor azt a kedvezményezett vagy visszafizette, vagy az a 10%-os szabály alkalmazásával levonásra került a következő évi kompenzációból.

1.8. A Határozat alapján Magyarországon nyújtott közszolgáltatásért járó ellentételezés összege

2014-ben 44,733 millió Forint összegben, 633 kedvezményezett részére, míg 2015-ben 22,669 millió Forint összegben, 310 kedvezményezett részére került sor támogatás nyújtására.

1.9. Egyéb számszerű információk

1. A nyújtott támogatás teljes összege

	2014. év	2015. év
A nemzeti központi hatóság által folyósított támogatás teljes összege	19,168 millió Ft	7,440 millió Ft
A helyi hatóságok által folyósított támogatás teljes összege	25,564 millió Ft	15,229 millió Ft

2. A kedvezményezettek száma ágazonként

	Ágazat	Kedvezményezettek száma
1	Önkormányzati vagyongazdálkodás	2
2	Városüzemeltetési feladatok	4
3	Víziközmű-szolgáltatás, Szennyvíz gyűjtése, kezelése	651
4	Önkormányzati épületek ingatlanfenntartása	6
5	Hulladékgazdálkodás	151
6	Kéményseprő-ipari közszolgáltatás	6
7	Temetkezési szolgáltatás	2
8	Közüvilágítás	1
9	Zöldterület-kezelés	1
10	Közbiztonsághoz kapcsolódó adminisztratív és szolgáltatást támogató tevékenység	1
11	Szociális szolgáltatások	2
12	Intézmények működtetési feladatait ellátó szervezetek technikai támogatása	2
13	Közfelfeladat informatikai ellátása, közcélú informatikai fejlesztések	2
14	Közfelfeladatok ellátásához szükséges infrastruktúra fejlesztése	1
15	Településfejlesztés	1
16	Művészet, közművelődés	7
17	Távközlés	2
18	Köznevelés, oktatás, szabadidős képzés	5
19	Építményüzemeltetés	3

Jelezzük, hogy amennyiben egy kedvezményezett több közszolgáltatási tevékenységet is végez, akkor a táblázatban valamennyi érintett ágazatnál feltüntettük.

A beérkezett adatszolgáltatás alapján megállapítható, hogy a kedvezményezett vállalkozások döntően kis-és középvállalkozások. Az összes kedvezményezett közül 36 nagyvállalatnak minősül.

Egyedi támogatások esetén 2014-ben az átlagos támogatási összeg megközelítőleg 492 millió forint, míg 2015-ben 250 millió forint volt.

Támogatási programok vonatkozásában a vizsgált időszakot tekintve, átlagosan nagyságrendileg 488 millió forint támogatási összeg kifizetésére került sor.

2. A Határozat alkalmazásának nehézségei

A TVI-hez a kedvezményezettek illetve támogatást nyújtók részéről érkező legtöbb kérdés a költségek elszámolhatóságának kezdő időpontjára vonatkozik. Figyelemmel arra, hogy a Határozat alapján az általános gazdasági érdekű szolgáltatások nyújtására való tagállami kijelölést megelőzően felmerült költségek elszámolására nincs lehetőség, a projektek előkészítésének költségei nem számolhatóak el a Határozat alapján megítélt támogatások keretében. Ezen költségelemek tekintetében, egyéb, az uniós joggal összeegyeztethetőséget biztosító jogalap szabályainak alkalmazása válik szükségessé. A több támogatási kategória

alkalmazása pedig megnehezíti az ellentételezés számítás módszertanának alkalmazását mind a kedvezményezett mind a támogatást nyújtó oldalán.

3. Harmadik felek panaszai

A TVI-hez ilyen jellegű panasz nem érkezett.

4. Egyebek

A TVI az egyes szerződések elbírálása során minden esetben először azt vizsgálta, hogy az Altmark-ítéletben megfogalmazott feltételek fennállnak-e. Amennyiben a támogatást nyújtó nem tudta ennek fennállását minden kétséget kizáróan bizonyítani, abban az esetben kezdte el vizsgálni azt, hogy a tervezett intézkedés a Határozatban megfogalmazott feltételeknek megfelel-e.

Az állami támogatás fogalmáról szóló Európai Bizottsági (a továbbiakban: Bizottság) közlemény² tervezetének konzultációja során, az abban foglaltakat is figyelembe véve értékelte a támogatási tervezetek uniós állami támogatási vonatkozásait.

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének az általános gazdasági érdekű szolgáltatást nyújtó vállalkozások számára nyújtott csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló, 2012. április 25-i 360/2012/EU bizottsági rendelet³ alapján a TVI 2014-ben 5 db, 2015-ben 3 db állásfoglalást adott ki.

Jelezzük, hogy Magyarországnak nincsen olyan közszolgáltatásért járó ellentételezést tartalmazó támogatási intézkedése, amely a közszolgáltatás ellentételezése formájában nyújtott állami támogatásról szóló európai uniós keretszabálya⁴ alapján került jóváhagyásra az Bizottság által.

Az érintett adatok bekérésének szerteágazósága és a beérkezett adatok további egyeztetésének időigénye miatt bekövetkezett késedelmes adatszolgáltatás teljesítéséért szíves elnézésüket kérjük.

Esetleges további kérdései esetén, kérem, forduljon bizalommal munkatársaimhoz, dr. Kulin-

Budapest, 2016. július 15.

Üdvözlettel:

főosztályvezető-helyettes

² http://ec.europa.eu/competition/consultations/2014_state_aid_notion/index_en.html

³ HL L 114., 2012.4.26., 8. o.

⁴ HL C 85., 2012.1.11, 15.o.

