



COMISIA  
EUROPEANĂ

Bruxelles, XXX  
[...] (2022) XXX draft

## COMUNICARE A COMISIEI

**Modificări ale Comunicării Comisiei – Orientări suplimentare privind restricțiile verticale în acordurile pentru vânzarea și repararea autovehiculelor, precum și pentru distribuția de piese de schimb pentru autovehicule**

## COMUNICARE A COMISIEI

### **Modificări ale Comunicării Comisiei – Orientări suplimentare privind restricțiile verticale în acordurile pentru vânzarea și repararea autovehiculelor, precum și pentru distribuția de piese de schimb pentru autovehicule**

1. Comunicarea Comisiei – Orientări suplimentare privind restricțiile verticale în acordurile pentru vânzarea și repararea autovehiculelor, precum și pentru distribuția de piese de schimb pentru autovehicule <sup>(1)</sup> se modifică astfel cum se arată mai jos.
2. La punctul 2, „Regulamentul (UE) nr. 330/2010 al Comisiei din 20 aprilie 2010 privind aplicarea articolului 101 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene categoriilor de acorduri verticale și practici concertate” se înlocuiește cu „Regulamentul (UE) 2022/720 al Comisiei din 10 mai 2022 privind aplicarea articolului 101 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene la categoriile de acorduri verticale și practici concertate”. Conținutul notelor de subsol 3 și 4 se înlocuiește cu „JO L 134, 11.5.2022, p. 4.” și, respectiv, „[XXX]”.
3. Punctul 17 se înlocuiește cu următorul text:

„(17) Acordurile nu vor beneficia de dispozițiile Regulamentului de exceptare pe categorii în sectorul autovehiculelor în cazul în care conțin restricții grave. Aceste restricții sunt indicate la articolul 4 din Regulamentul general de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale și la articolul 5 din Regulamentul de exceptare pe categorii în sectorul autovehiculelor. Întrucât restricțiile grave sunt restrângeri grave ale concurenței despre care se presupune că produc, în general, un prejudiciu net concurenței, Comisia va aplica următoarele principii la evaluarea acordurilor în temeiul Regulamentului de exceptare pe categorii în sectorul autovehiculelor: (a) în cazul în care o restricție gravă este inclusă într-un acord, este probabil ca acordul respectiv să intre sub incidența articolului 101 alineatul (1) din tratat și (b) este puțin probabil ca un acord care include o restricție gravă să îndeplinească condițiile prevăzute la articolul 101 alineatul (3) din tratat. Cu toate acestea, o întreprindere poate demonstra că, în cazul respectiv, un astfel de acord, în mod excepțional, nu intră sub incidența articolului 101 alineatul (1) din tratat sau poate demonstra existența unor efecte favorabile concurenței în temeiul articolului 101 alineatul (3) din tratat.”.

4. Punctul 19 se înlocuiește cu următorul text:

„(19) «Piese sau echipamente de origine» înseamnă piese sau echipamente fabricate în conformitate cu specificațiile și standardele de producție prevăzute de producătorul autovehiculului pentru producția unor piese sau echipamente pentru asamblarea autovehiculului în cauză (a se vedea articolul 55 alineatul (5) al doilea paragraf din Regulamentul (UE) 2018/858 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 Mai 2018 privind omologarea și supravegherea pieței autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și ale sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 715/2007 și (CE) nr. 595/2009 și de abrogare a Directivei 2007/46/CE <sup>(13)</sup>).”.

<sup>(13)</sup> JO L 151, 14.6.2018, p. 1.

5. La punctul 21, prima teză se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 4 litera (f) din Regulamentul general de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale descrie ca fiind o restricție gravă pentru acordul dintre un furnizor de componente și cumpărătorul care assemblează aceste componente împiedicarea sau limitarea posibilității furnizorului de a vinde componentele sale către utilizatori finali, reparatori independenți, angroșiști sau alți furnizori de servicii cărora cumpărătorul nu le-a încredințat repararea sau întreținerea produselor sale.”

6. La punctul 26, ultimele două teze se înlocuiesc cu următorul text:

„Obligațiile de neconcurență care pot fi reînnoite tacit după perioada de cinci ani intră sub incidența Regulamentului de exceptare pe categorii, cu condiția ca respectivul cumpărător să poată renegocia sau denunța efectiv acordul vertical care conține obligația în cauză, cu o perioadă rezonabilă de preaviz și la un cost rezonabil, fapt care îi permite să schimbe efectiv furnizorul după expirarea perioadei de cinci ani.”.

7. La punctul 31, „articolul 1 litera (d)” se înlocuiește cu „articolul 1 litera (f)”.

8. La punctul 34, conținutul notei de subsol 19 se înlocuiește cu „A se vedea Orientările generale privind restricțiile verticale, punctul 310”.

9. La punctul 38, „secțiunea VI.2.1 din Orientările generale privind restricțiile verticale” se înlocuiește cu „secțiunea 8.2.1 din Orientările generale privind restricțiile verticale”.

10. La punctul 40, „secțiunea VI.2.1 din Orientările generale privind restricțiile verticale” se înlocuiește cu „secțiunea 8.2.1 din Orientările generale privind restricțiile verticale”.

11. Punctul 44 se înlocuiește cu următorul text:

„(44) În timp ce criteriile calitative limitează indirect numărul distribuitorilor sau al reparatorilor, prin impunerea unor condiții care nu pot fi îndeplinite de către toți aceștia,

criteriile cantitative limitează direct numărul distribuitorilor sau al reparatorilor, de exemplu, prin fixarea acestui număr. Rețelele bazate pe criterii cantitative sunt considerate, în general, mai restrictive decât cele bazate numai pe selecția calitativă și, în consecință, primele au o probabilitate mai mare de a intra sub incidența articolului 101 alineatul (1) din tratat.”

12. Punctul 46 se înlocuiește cu următorul text:

„(46) Acordurile de distribuție selectivă vor fi evaluate în conformitate cu principiile generale prevăzute în secțiunea 4.6.2 din Orientările generale privind restricțiile verticale. Regulamentele de exceptare pe categorii exceptează acordurile de distribuție selectivă, indiferent de natura produsului sau de natura criteriilor selective, cantitative sau calitative, aplicate, atât timp cât cotele de piață ale părților nu depășesc 30 %. Cu toate acestea, exceptarea respectivă este condiționată de acordurile care nu conțin niciuna din restricțiile grave prevăzute la articolul 4 din Regulamentul general de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale și la articolul 5 din Regulamentul de exceptare pe categorii în sectorul autovehiculelor sau niciuna din restricțiile excluse, descrise la articolul 5 din Regulamentul general de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale, care nu pot fi separate de restul acordului.”.

13. Punctul 47 se înlocuiește cu următorul text:

„(47) În Regulamentul general de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale există trei restricții grave care se referă în mod specific la distribuția selectivă. Articolul 4 litera (c) punctul (i) descrie ca fiind gravă restrângerea teritoriului în care membrii unui sistem de distribuție selectivă pot vinde activ sau pasiv bunurile sau serviciile contractuale ori restrângerea clienților cărora aceștia le pot vinde activ sau pasiv bunurile sau serviciile contractuale. Există excepții de la această restricție gravă, cum ar fi restrângerea, de către membrii unui sistem de distribuție selectivă și clienții acestora, a vânzărilor active într-un alt teritoriu sau către un grup de clienți alocat exclusiv furnizorului sau unui număr maxim de cinci distribuitori exclusivi [articolul 4 litera (c) punctul (i) subpunctul (1) din Regulamentul general de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale]; restrângerea, de către membrii unui sistem de distribuție selectivă, a vânzărilor active și pasive către distribuitori neautorizați situați pe teritoriul în care funcționează un astfel de sistem [articolul 4 litera (c) punctul (i) subpunctul (2) din Regulamentul general de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale]; restricția care constă în a interzice unui membru al sistemului să opereze dintr-un loc de stabilire neautorizat [articolul 4 litera (c) punctul (i) subpunctul (3) din Regulamentul general de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale]; restrângerea vânzărilor active sau pasive către utilizatorii finali de către membrii sistemului de distribuție selectivă care operează la nivelul comerțului cu ridicata [articolul 4 litera (c) punctul (i) subpunctul (4) din Regulamentul general de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale] și restrângerea capacității de a vinde activ sau pasiv componente, furnizate în scopul asamblării, către clienți care le-ar utiliza pentru a fabrica același tip de bunuri ca cele produse de furnizor [articolul 4 litera (c) punctul (i) subpunctul (5) din Regulamentul general de

exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale]. Articolul 4 litera (c) punctul (ii) din Regulamentul general de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale descrie ca fiind gravă restrângerea livrărilor încrucișate între distribuitorii dintr-un sistem de distribuție selectivă, inclusiv între distribuitori care operează la niveluri diferite ale comerțului. Articolul 4 litera (c) punctul (iii) descrie ca fiind grave acordurile care restricționează vânzările active sau pasive către utilizatorii finali de către membrii unui sistem de distribuție selectivă care operează la nivelul comerțului cu amănuntul, fără a aduce atingere restricțiilor menționate la articolul 4 litera (c) punctul (i) subpunctul (1) și la articolul 4 litera (c) punctul (i) subpunctul (3) din Regulamentul general de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale. Aceste trei restricții grave au o relevanță specială pentru distribuția de autovehicule.”.

14. La punctul 51, „aplicarea articolului 4 litera (c)” se înlocuiește cu „aplicarea articolului 4 litera (c) punctul (iii)”.

15. Punctul 53 se înlocuiește cu următorul text:

„(53) Astfel cum se explică la punctul 146 din Orientările generale privind restricțiile verticale, riscurile posibile la adresa concurenței generate de distribuția selectivă sunt: o reducere a concurenței în cadrul mărcii și, în special în cazul unui efect cumulativ, excluderea de pe piață a anumitor tipuri de distribuitori, precum și atenuarea concurenței și facilitarea coluziunii între furnizori sau cumpărători, ca urmare a limitării numărului de cumpărători.”.

16. La punctul 54, ultima teză se înlocuiește cu următorul text:

„Distribuția selectivă pur calitativă poate să nu intre sub incidența articolului 101 alineatul (1) din tratat dacă sunt îndeplinite cele trei condiții prevăzute la punctul 43 din prezentele orientări.”.

17. La punctul 60, ultima teză se înlocuiește cu următorul text:

„În acest scop, trebuie acordată o atenție deosebită celor trei tipuri specifice de comportament care pot restrânge concurența, și anume împiedicarea accesului operatorilor independenți la factorii de producție esențiali, utilizarea abuzivă a garanțiilor legale și/sau extinse pentru a exclude reparatorii independenți sau condiționarea de criterii necalitative a accesului la rețelele de reparatori autorizați.”.

18. Titlul care precede punctul 62 se înlocuiește cu următorul text:

„Accesul operatorilor independenți la factorii de producție esențiali”

19. Punctul 62 se înlocuiește cu următorul text:

„(62) Distribuția selectivă pur calitativă poate să nu intre sub incidența articolului 101 alineatul (1) din tratat dacă sunt îndeplinite cele trei condiții prevăzute la punctul 43 din

prezentele orientări. Acestea fiind spuse, acordurile de distribuție selectivă calitativă încheiate cu reparatorii autorizați și/sau cu distribuitorii de piese pot intra sub incidența articolului 101 alineatul (1) din tratat dacă, în contextul acestor acorduri, una dintre părți acționează într-un mod care exclude de pe piață operatorii independenți, de exemplu nepunând la dispoziția acestora factori de producție, precum informații tehnice, instrumente, formare și date generate de vehicule, care sunt esențiali pentru reparații și întreținere. În acest context, noțiunea de operatori independenți include reparatorii independenți, producătorii și distribuitorii de piese de schimb, producătorii de echipamente sau instrumente pentru reparații, editorii de informații tehnice, cluburile automobiliste, operatorii de asistență rutieră, operatorii care oferă servicii de inspecție și testare și operatorii care oferă cursuri de formare pentru reparatori.”.

Nota de subsol 27 de la punctul 62 se elimină.

20. După punctul 62 se inserează următorul punct 62a:

„(62a) Atunci când se examinează dacă reținerea unui anumit element care aparține categoriilor de factori de producție prevăzute la punctul 62 din prezentele orientări poate determina intrarea acordurilor în cauză sub incidența articolului 101 alineatul (1) din tratat, ar trebui luate în considerare mai multe aspecte, inclusiv:

(a) dacă reținerea elementului în cauză va avea un impact semnificativ asupra capacității operatorilor independenți de a-și îndeplini sarcinile și de a exercita o presiune concurențială pe piață;

(b) dacă elementul în cauză este pus la dispoziția membrilor rețelei relevante de reparatori autorizați; dacă acesta este pus, sub orice formă, la dispoziția rețelei de reparatori autorizați, ar trebui să fie pus, de asemenea, la dispoziția operatorilor independenți, în mod nediscriminatoriu;

(c) dacă elementul în cauză va fi utilizat în cele din urmă <sup>(27)</sup> pentru repararea și întreținerea autovehiculelor sau, mai degrabă, în alt scop <sup>(28)</sup>, cum ar fi producția de piese de schimb sau de instrumente.”.

<sup>(27)</sup> Cum ar fi informațiile furnizate editorilor în scopul refurnizării lor către reparatorii de autovehicule.

<sup>(28)</sup> Informațiile utilizate pentru montarea unei piese de schimb sau pentru utilizarea unui instrument la un autovehicul ar trebui considerate ca fiind utilizate pentru reparații și întreținere, în timp ce informațiile privind proiectarea, procesul de producție sau materialele utilizate pentru fabricarea unei piese de schimb nu ar trebui considerate ca aparținând acestei categorii și, prin urmare, pot fi reținute.

21. Următorul titlu se inserează înaintea punctului 63:

„Informații tehnice”

22. La începutul punctului 63 se adaugă următoarea teză:

„(63) Informațiile tehnice sunt un potențial factor esențial pentru activitățile de reparații și întreținere. Pentru a stabili dacă o anumită informație tehnică reprezintă un factor esențial pentru activitățile de reparații și întreținere, trebuie luate în considerare criteriile prevăzute la

punctul 62a din prezentele orientări. Ar trebui să se facă distincție între informațiile tehnice și informațiile de alt tip, cum ar fi informațiile comerciale <sup>(29)</sup>, care pot fi reținute în mod legitim.”.

<sup>(29)</sup> În sensul prezentelor orientări, informațiile comerciale sunt informații utilizate pentru desfășurarea unei activități de reparații și întreținere, fără a fi necesare pentru repararea sau întreținerea autovehiculelor. Printre exemple se numără programele de facturare sau informațiile privind tarifele orare practicate în rețeaua autorizată.

23. Punctul 65 se înlocuiește cu următorul text:

„(65) Regulamentul (UE) 2018/858 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind omologarea și supravegherea pieței autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și ale sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 715/2007 și (CE) nr. 595/2009 și de abrogare a Directivei 2007/46/CE prevede, printre altele, un sistem de difuzare a informațiilor privind repararea și întreținerea autovehiculelor. În plus, Regulamentul delegat (UE) 2021/1244 al Comisiei din 20 mai 2021 de modificare a anexei X la Regulamentul (UE) 2018/858 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește accesul standardizat la informațiile privind sistemele de diagnosticare la bord și cele referitoare la repararea și întreținerea vehiculelor, precum și cerințele și procedurile aplicabile accesării informațiilor referitoare la siguranța vehiculelor <sup>(30)</sup> stabilește o procedură specifică pentru aprobarea și autorizarea operatorilor independenți în vederea accesării caracteristicilor de securitate ale vehiculului. Comisia va ține seama de aceste regulamente atunci când va evalua cazurile în care există suspiciuni de reținere a informațiilor tehnice privind reparațiile și întreținerea.”

<sup>(30)</sup> JO L 272, 30.7.2021, p. 16.

24. La punctul 66:

- a. Ultima teză se înlocuiește cu următorul text: „Cerințele relevante din Regulamentul (UE) 2018/858 ar trebui utilizate, de asemenea, drept ghid pentru a înțelege care sunt informațiile pe care Comisia le consideră a fi informații tehnice în scopul aplicării articolului 101 din tratat.”
- b. Nota de subsol 34 devine, după renumerotare, nota de subsol 31.

25. La punctul 67:

- a. Ultima teză se înlocuiește cu următorul text: „Cu toate acestea, articolul 101 din tratat nu obligă un furnizor să transmită informații tehnice într-un format standardizat sau printr-un sistem tehnic definit, cum ar fi standardul EN ISO 18541-2014 și Regulamentul (CE) nr. 295/2009 al Comisiei din 18 martie 2009 privind clasificarea anumitor mărfuri în Nomenclatura combinată.” și
- b. Nota de subsol 35 devine, după renumerotare, nota de subsol 32.

26. După punctul 67 se inserează următorul titlu și punctul 67a:

„Date generate de vehicul

(67a) În măsura în care datele generate de vehicule sunt esențiale pentru reparații și întreținere, considerațiile de mai sus se aplică și în ceea ce privește disponibilitatea acestor date pentru operatorii independenți. Pentru a stabili dacă o anumită dată generată de un vehicul constituie un factor esențial pentru activitățile de reparații și întreținere, trebuie luate în considerare criteriile prevăzute la punctul 62a din prezentele orientări. În acest context, ar trebui utilizate drept ghid standardele existente și cerințele relevante din Regulamentul (UE) 2018/858<sup>(33)</sup>.”.

<sup>(33)</sup> Printre acestea se numără cerința de a pune la dispoziția operatorilor independenți astfel de date, pentru ca aceștia să poată desfășura activități de reparații și întreținere susținute de rețele wireless de arie largă. A se vedea articolul 61 alineatul (11) din Regulamentul (UE) 2018/858.

27. Următorul titlu se inserează înaintea punctului 68:

„Instrumente și formare”

28. Punctul 68 se înlocuiește cu următorul text:

„(68) În măsura în care instrumentele și/sau formarea sunt esențiale pentru reparații și întreținere, considerațiile de mai sus se aplică și în ceea ce privește disponibilitatea acestora pentru operatorii independenți. Pentru a stabili dacă un anumit instrument și/sau curs de formare constituie un factor esențial pentru activitățile de reparații și întreținere, trebuie luate în considerare criteriile prevăzute la punctul 62a din prezentele orientări. În acest context, „instrumentele” includ diagnosticul electronic și alte instrumente pentru reparații, împreună cu programele informatice aferente și actualizările periodice ale acestora, precum și serviciile postvânzare pentru instrumentele respective.

<sup>(1)</sup> JO C 138, 28.5.2010, p. 16.