



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 14.12.2022
SWD(2022) 419 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI

care însoțește documentul

Comunicarea Comisiei
Regulamentul Comisiei

Orientările privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale

și

Regulamentul Comisiei de declarare a anumitor categorii de ajutoare în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale ca fiind compatibile cu piața internă, în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene

{C(2022) 9120 final} - {C(2022) 9131 final} - {SEC(2022) 442 final} -
{SWD(2022) 418 final}

Fișă rezumat
Evaluarea impactului referitoare la revizuirea normelor privind ajutoarele de stat pentru sectoarele agricol și forestier și pentru zonele rurale
A. Necesitatea de a acționa
Care este problema și de ce constituie o preocupare la nivelul UE?
Au fost identificate următoarele domenii problematice pentru revizuirea normelor privind ajutoarele de stat pentru sectoarele agricol și forestier și pentru zonele rurale (care cuprind un regulament de exceptare pe categorii, specific acestui sector, cunoscut sub denumirea de „RECA”, precum și orientări): (i) există riscul ca obiectivele politicii agricole comune (PAC) reformate și ale Pactului verde să nu poată fi atinse pe deplin cu ajutorul normelor actuale; (ii) normele nu sunt adecvate contextului în continuă evoluție; (iii) există costuri administrative inutile, atât pentru autoritățile statelor membre, cât și pentru Comisie și (iv) ajutoarele individuale nu sunt suficient de transparente și nu sunt în concordanță cu normele orizontale privind ajutoarele de stat. Normele privind ajutoarele de stat pentru sectoarele agricol și forestier și pentru zonele rurale se aplică în întreaga UE.
Care este rezultatul urmărit?
Obiectivul general este de a institui norme privind ajutoarele de stat în domeniile agriculturii, silviculturii și zonelor rurale, care, la costuri administrative reduse, să contribuie la realizarea obiectivelor PAC și ale Pactului verde, fără a denatura în mod nejustificat concurența. În acest scop, revizuirea va urmări trei obiective specifice: (i) asigurarea eficacității normelor privind ajutoarele de stat, prevăzând alinierea la dispozițiile orizontale, securitatea juridică și garanții adecvate în materie de concurență; (ii) coerența cu obiectivele PAC și ale Pactului verde și (iii) simplificarea administrativă.
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE (subsidiaritate)?
Principiul subsidiarității nu se aplică, deoarece Comisia are competență exclusivă în domeniul compatibilității ajutoarelor de stat.
B. Soluții
Care sunt diferitele opțiuni disponibile pentru atingerea obiectivelor? Există o opțiune preferată? Dacă nu, de ce?
<p>Raportul de evaluare a impactului stabilește două opțiuni de politică:</p> <p>1) Opțiunea 1: Adaptarea la viitorul cadru juridic al PAC, alinierea la legislația privind sănătatea animală, scăderea pragurilor de publicare, alinierea la dispozițiile orizontale privind ajutoarele de stat, simplificarea și extinderea „moderată” a Regulamentului de exceptare pe categorii în sectorul agricol (RECA):</p> <p>Pe lângă o aliniere mai strictă la noul cadru juridic al PAC, această opțiune ar introduce în orientări o abordare simplificată pentru măsurile cofinanțate în cadrul PAC (așa-numita clauză de prezumție de compatibilitate); În cadrul opțiunii 1, domeniul de aplicare al RECA ar fi extins pentru a acoperi toate măsurile din domeniul forestier, cofinanțate sau nu în cadrul PAC, precum și ajutoarele pentru compensarea daunelor provocate de animalele protejate; Cerințele procedurale ale RECA ar urma să fie aliniate la cele prevăzute în RGECA; Pragul pentru publicarea ajutoarelor individuale ar fi redus de la 500 000 EUR, cum este în prezent, la 100 000 EUR (în concordanță cu legislația orizontală recentă privind ajutoarele de stat) și de la 60 000 EUR, cum este în prezent, la 10 000 EUR pentru sectorul producției agricole primare; Normele privind ajutoarele de stat ar urma să fie aliniate la legislația UE în vigoare în materie de sănătate animală; Opțiunea 1 ar introduce posibilitatea de a utiliza opțiuni simplificate în materie de costuri și în orientări; În</p>

plus, aceasta ar prevedea o excepție de la condiția de a prezenta un scenariu contrafactual pentru municipalitățile mici;

2) Opțiunea 2: Opțiunea 1, la care se adaugă modificări suplimentare în favoarea atingerii obiectivelor Pactului verde, plus extinderea completă a RECA:

Mai mult, în cadrul opțiunii 2, valorile maxime ale ajutoarelor pentru angajamentele în favoarea mediului, climei și bunăstării animalelor ar urma să fie înlocuite în orientări cu intensități maxime ale ajutoarelor pentru costurile suplimentare și pierderile de venit; Ar fi introdusă posibilitatea unor abordări bazate pe rezultate, cum ar fi schemele de sechestrare a carbonului în solurile agricole; Domeniul de aplicare a costurilor eligibile legate de daunele cauzate fermierilor de către animalele sălbatice ar fi extins; Ar fi incluse ajutoarele acordate pentru a compensa daunele cauzate de speciile alogene invazive; Ar fi posibil să se acorde stimulente mai mari pentru ajutoarele legate de serviciile ecosistemice forestiere; Opțiunea 2 ar include, de asemenea, ajutoarele pentru refacerea și menținerea habitatului natural pentru plante și ciuperci în sectorul forestier; În ceea ce privește RECA, domeniul său de aplicare ar fi extins în cadrul opțiunii 2 pentru a acoperi toate măsurile cu potențial de simplificare (pentru care Comisia a dobândit o experiență solidă), reprezentând aproape 50 % din totalul măsurilor care trebuie notificate în prezent;

Pentru fiecare dintre aceste două opțiuni de politică, sunt examinate, de asemenea, două subopțiuni, și anume:

Subopțiunile 1a și 2a: Scăderea pragurilor de publicare numai pentru activitățile din afara producției agricole primare și

Subopțiunile 1b și 2b: Scăderea la 20 % a pragului de pierdere pentru fenomenele climatice nefavorabile;

Opțiunea preferată este opțiunea 2, deoarece înregistrează cele mai mari punctaje pentru toate categoriile (eficacitatea normelor privind ajutoarele de stat, coerența cu noua PAC și cu Pactul verde, simplificarea administrativă pentru autoritățile statelor membre și serviciile Comisiei și impactul asupra IMM-urilor).

Care sunt punctele de vedere ale diferitelor părți interesate? Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

Autoritățile statelor membre, care vor fi cele mai afectate de opțiunile de politică propuse, și-au exprimat îngrijorarea cu privire la sarcina administrativă suplimentară de așteptat ca urmare a scăderii propuse a pragurilor de publicare (incluse în toate opțiunile, dar într-o mai mică măsură în subopțiunile 1a și 2a). În același timp, acestea au salutat extinderea preconizată a domeniului de aplicare a RECA (prevăzută de opțiunile 1, 1a și 1b și, într-o mai mare măsură, în cadrul opțiunilor 2, 2a și 2b) și introducerea clauzei de prezumție de compatibilitate, prevăzută în cadrul tuturor opțiunilor. Platforma „Pregătiți pentru viitor” (care reprezintă, de asemenea, rețeaua de IMM-uri) a pledat pentru o aliniere mai puternică a normelor privind ajutoarele de stat la politicile ecologice (după cum se prevede în cadrul tuturor opțiunilor, dar cel mai pregnant în opțiunile 2 și 2a) și, în același timp, a solicitat alinierea pragului de pierdere pentru fenomenele climatice nefavorabile la Regulamentul PAC (subopțiunile 1b și 2b s-ar conforma acestei solicitări).

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt avantajele opțiunii preferate?

Opțiunea preferată ar spori transparența controlului ajutoarelor de stat și ar alinia RECA și orientările la dispozițiile orizontale privind ajutoarele de stat. Acest lucru ar spori, la rândul său, eficacitatea normelor privind ajutoarele de stat în agricultură, silvicultură și zonele rurale. Opțiunea preferată ar contribui mai bine la atingerea obiectivelor noii PAC și ale Pactului verde. Aceasta ar duce la o simplificare administrativă considerabilă, în special pentru autoritățile statelor membre și pentru serviciile Comisiei.

Care sunt costurile opțiunii preferate?

Opțiunea preferată ar antrena costuri administrative mai mari pentru autoritățile statelor membre care trebuie să respecte noile cerințe în materie de transparență. Totuși, aceste costuri ar trebui să fie compensate de departe de beneficiile preconizate în urma extinderii RECA, a introducerii clauzei de prezumție de compatibilitate în orientări și a altor etape de simplificare incluse în opțiunea preferată.

Care sunt efectele asupra IMM-urilor?

Opțiunea preferată ar avea un impact pozitiv asupra IMM-urilor. Existența unor proceduri mai rapide în domeniul ajutoarelor de stat înseamnă un acces mai rapid la ajutor. Acest lucru este relevant în special pentru IMM-uri, al căror acces la finanțare este adesea limitat. IMM-urile vor beneficia într-o mai mare măsură de extinderea preconizată a domeniului de aplicare a RECA decât întreprinderile mari, întrucât multe dintre măsurile incluse în RECA se limitează la IMM-uri.

Proportionalitate?

Opțiunile de politică propuse sunt proporționale, deoarece nu depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor stabilite în cadrul prezentei inițiative.

D. Acțiuni ulterioare

Cum vor fi monitorizate și evaluate impacturile?

Noul RECA urmează să expire în 2029, ceea ce înseamnă că o evaluare a RECA (precum și a orientărilor) va fi efectuată înainte de sfârșitul anului 2028; O transparență sporită în cadrul opțiunii preferate ar trebui să aibă un impact pozitiv asupra controlului ajutoarelor de stat și ar trebui să îmbunătățească disponibilitatea datelor la nivelul beneficiarilor individuali; Colectarea datelor pentru o evaluare viitoare ar trebui, de asemenea, să fie posibilă în urma monitorizării *ex post* pe baza unui eșantion de scheme de ajutoare existente, pe care serviciile Comisiei o efectuează anual; În plus, Comisia are posibilitatea de a solicita o evaluare *ex post* a schemelor de ajutoare de stat care prezintă riscuri ridicate de posibile denaturări ale concurenței; Tabloul de bord privind ajutoarele de stat, care oferă informații cu privire la situația generală a ajutoarelor de stat în fiecare stat membru, este un alt instrument important pentru exercițiul de monitorizare și evaluare efectuat de Comisie.