

Nota ta' spjegazzjoni li takkumpanja l-proposta ghar-revizjoni tal-GBER fil-mira

L-ghan ta' din in-nota huwa li tiċċara l-oġġettiv u l-ambitu tal-proposta biex jiġi rivedut ir-Regolament għall-Eżenzjoni Ġenerali Shiha ("GBER") li jakkumpanja l-Qafas Finanzjarju Pluriennali li jmiss ("QFP"). In-nota takkumpanja l-ewwel konsultazzjoni pubblika dwar din il-proposta għall-GBER.

Il-finanzjament pubbliku li jissodisfa l-kundizzjonijiet tal-ġhajjnuna mill-Istat kif definit fl-Artikolu 107(1) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea ("TFUE"), irid, b'mod ġenerali, jiġi nnotifikat lill-Kummissjoni u approvat qabel isir effettiv. Il-prinċipji sottostanti tar-regoli tal-UE dwar l-ġhajjnuna mill-Istat iservu biex jiżguraw li l-infiq pubbliku ma jikkawżax kompetizzjoni ingusta għall-kumpaniji li joperaw fis-suq intern tal-UE. B'mod aktar speċifiku, dawn il-prinċipji jghinu biex jiżguraw li l-flus pubbliċi ma jissostitwux l-investiment privat, iservu oġġettivi ta' politika ġenerali u ma jmorru lil hinn mill-ammonti meħtieġa biex jintlaħqu dawn l-oġġettivi. F'każ biss li d-distorsjonijiet fil-kompetizzjoni jitqiesu limitati l-Istati Membri mhumieks obligati jinnotifikaw l-ġhajjnuna mill-Istat lill-Kummissjoni, jekk l-ġhajjnuna inkwistjoni tkun tissodisfa l-kriterji rilevanti kollha stabbiliti fil-GBER.

L-iskop tal-emendi soġġetti għal din il-konsultazzjoni pubblika huwa li l-GBER jiġi mmodifikat b'mod immirat biex jiżgura li dawn il-prinċipji jiġu applikati bl-aktar mod sempliċi u effettiv possibbli biex jiġi ffaċilitat it-taħlit ta' finanzjament nazzjonali ma' finanzjament mill-baġit tal-UE.

B'mod aktar konkret, il-proposta hija li l-GBER jiġi rivedut fi tliet oqsma biex ikun possibbli għall-Istati Membri li jimplimentaw il-miżuri ta' ġhajjnuna mill-Istat li ġejjin mingħajr notifika minn qabel:

- Finanzjament nazzjonali involut fi prodotti finanzjarji appoġġjati mill-Fond InvestEU;
- Proġetti ta' Riċerka u Żvilupp u Innovazzjoni ("R&Ž&I") li jkunu rċevew is-Siġill ta' Eċċellenza taħt H2020 jew Orizzont Ewropa, kif ukoll proġetti ta' kofinanzjament u azzjonijiet għall-Horizon ta' Timijiet taħt H2020 jew Orizzont Ewropa;
- Proġetti ta' Kooperazzjoni Territorjali Ewropea ("ETC").

Din l-inizjattiva tiddependi hafna fuq l-evidenza u d-*data* miġbura fil-kuntest tal-proposti tal-Kummissjoni għall-atti leġislattivi msemmija hawn fuq flimkien mal-esperjenza tas-suq tal-Kummissjoni u mal-esperjenza li tirriżulta mill-prattika tagħha tal-każijiet. Minhabba n-natura tagħha bħala miżura ta' akkumpanjament, b'marġni ta' diskrezzjoni limitat fejn jidhlu għazliet indipendenti fir-rigward tal-politika jew tat-tfassil ta' parametri, ma tqiesx li kien hemm bżonn ta' valutazzjoni tal-impatt separata għal din l-inizjattiva.

Aktar dettalji dwar il-metodoloġija użata jinsabu fl-Anness I.

Il-Fond InvestEU

1. Kuntest

L-ghan tal-Fond InvestEU huwa li jipprovdi garanzija tal-UE biex jappoġġa l-operazzjonijiet ta' finanzjament u investiment biex jiġu indirizzati fallimenti speċifiċi tas-suq u jiġi mmobilizzat investiment privat u pubbliku addizzjonali b'appoġġ għall-politiki interni tal-Unjoni. L-Istati Membri se jkollhom il-possibbiltà jikkontribwixxu r-riżorsi tagħhom għall-

- L-appoġġ jipprovdi vantaġġ (jiġifieri mhuwiex konformi mas-suq) u huwa selettiv (jiġifieri disponibbli biss għal ċerti beneficijarji);
- L-appoġġ huwa pprovdut għal attivitajiet ekonomiċi (pereż. dan jinkludi l-educazzjoni pubblika);
- L-appoġġ ifixkel jew huwa probabbli li jfixkel il-kompetizzjoni u jhalli effett fuq il-kummerċ bejn l-Istati Membri.

F'sitwazzjonijiet fejn mill-inqas wiehied mill-kriterji kumulattivi ta' hawn fuq mhuwiex preżenti, il-finanzjament ma jikkostitwixxi għajjnuna mill-Istat u, konsegwentement, id-dispożizzjonijiet tal-GBER dwar l-InvestEU mhumiex applikabbli.

Il-Kummissjoni bihsiebha ttiprovdi gwida għax-xenarji tipiċi appoġġati mill-Fond InvestEU fir-rigward tal-kwalifika ta' għajjnuna u b'mod aktar partikolari l-imputabbiltà lill-Istati Membri ta' riżorsi pubbliċi kkontribwiti mill-Istati Membri jew minn Banek Promozzjonali Nazzjonali għal prodott finanzjarju tematiku (pereż. infrastruttura tal-broadband). Din il-gwida fost l-oħrajn se tħares lejn ir-rwol, l-għażla u l-indipendenza tal-manijer tal-investment, l-istruttura tal-governanza u elementi rilevanti oħra.

3. Il-proposta tal-GBER dwar InvestEU

Il-proposta tal-GBER dwar l-InvestEU tkopri żewġ xenarji:

- **L-ewwel xenarju (ġenerali)** jistabbilixxi sett limitat ta' kriterji ta' **eligibbiltà u ta' esklużjoni għar-riċevituri finali kif ukoll l-ammonti massimi ta' finanzjament**. L-ishab inkarigati mill-Implimentazzjoni, bħal Banek Promozzjonali Nazzjonali, jistgħu jipprovdu finanzjament dirett għal proġetti bħal pereżempju proġetti ta' infrastruttura.
- **It-tieni xenarju** se japplika għal prodotti finanzjarji li jappoġġaw finanzjament iżgħar (ġeneralment sa EUR 6 miljun għal kull riċevitur finali), ipprovduti lir-riċevituri finali minn intermedjarji finanzjarji **kummerċjali** li għandhom iżommu xi skopertura għar-riskju. **Mhux** se jkun hemm limitazzjonijiet ("**kriterji ta' eligibbiltà**") **għar-riċevituri finali f'dan ix-xenarju, hlief** l-eskluzjoni ta' ditti kbar f'diffikultajiet finanzjarji. F'dan ix-xenarju, il-Banek Promozzjonali Nazzjonali se jkunu jistgħu jiskjeraw is-suċċessuri ta' COSME jew prodotti finanzjarji InnovFin permezz ta' intermedjarji finanzjarji kummerċjali.

Biex tindirizza dawn iż-żewġ xenarji, il-proposta tal-GBER, minbarra xi emendi fid-dispożizzjonijiet orizzontali fil-Kapitolu I, bħal definizzjonijiet jew, fejn xieraq, eżenzjonijiet speċifiċi għal għajjnuna relatata ma' InvestEU minn ċerti kundizzjonijiet orizzontali tal-GBER, iżżid Taqsima 16 ġdida fil-GBER. Din it-taqsima l-ġdida fiha tliet artikoli ġodda, jiġifieri l-Artikolu 56d, li jistabbilixxi l-kamp ta' applikazzjoni tat-taqsima u l-kundizzjonijiet komuni ta' kompatibbiltà applikabbli għall-għajjnuna taht kwalunkwe wiehied miż-żewġ xenarji, u l-Artikolu 56e (l-ewwel, ix-xenarju ġenerali) kif ukoll l-Artikolu 56f (it-tieni xenarju).

R&Ż&I

Taht il-QFP li jmiss, l-appoġġ għar-R&Ż&I se jkollu rwol importanti permezz tal-programm Orizzont Ewropa. L-emenda proposta fil-GBER se takkumpanja lil Orizzont Ewropa (jew qabel dan, Orizzont 2020) billi jiġi ffaċilitat il-mod li bih il-finanzjament ġestit b'mod ċentrali minn Orizzont Ewropa jista' jiġi kkombinat jew, f'każijiet ta' proġetti li jkunu rċevew Sigill ta' Eċċellenza, jiġi sostitwit b'finanzjament nazzjonali. Wara eżerċizzju ddettaljat ta'

mmappjar tad-diversi settijiet ta' regoli, l-emenda tallinja ċerti aspetti tar-regoli dwar l-ghajnuna mill-Istat fuq naħa u Orizzont Ewropa fuq in-naħa l-oħra. Dan se jipprevjeni li d-diskrepanzi potenzjali jikkawżaw dewmien jew diffikultajiet fl-introduzzjoni tal-finanzjament tar-R&Ż&I taħt il-QFP li jmiss.

B'mod aktar konkret, l-abbozz tal-GBER li huwa soġġett għal din il-konsultazzjoni pubblika jipprevedi eżenzjonijiet mill-obbligu ta' notifika u mir-rekwizit li titwettaq, fil-livell nazzjonali, valutazzjoni tal-kwalità ta' proġett R&Ż&I diġà evalwat taħt ir-regoli ta' Orizzont fl-oqsma li ġejjin:

- Ghajnuna għall-SMEs għal proġetti ta' riċerka u żvilupp kif ukoll għall-azzjonijiet Marie Skłodowska-Curie mogħtija tikketta tal-kwalità tas-Sigill ta' Eċċellenza taħt Orizzont 2020 jew Orizzont Ewropa. (Artikolu 25a)
- Ghajnuna mogħtija lil proġetti kofinanzjati, li ġew evalwati b'mod indipendenti u magħzula wara sejhiet transnazzjonali taħt Orizzont Ewropa. (Artikolu 25b)
- Ghajnuna mogħtija lil azzjonijiet għal Holqien ta' Timijiet, li ġew evalwati b'mod indipendenti u magħzula wara sejhiet transnazzjonali taħt Orizzont Ewropa. Dan jinkludi l-possibbiltà li tigi pprovduta ghajnuna mill-Istat għal investimenti infrastrutturali relatati mal-proġetti taħt tali azzjonijiet għal Holqien ta' timijiet. (Artikolu 25b)

Kooperazzjoni Territorjali Ewropea

Il-promozzjoni ta' proġetti tal-ETC ilha prijorità importanti fil-politika ta' Koeżjoni tal-UE għal hafna snin. Skont ir-regoli dwar l-ghajnuna mill-Istat, diġà teżisti eżenzjoni ta' kategorija għal ghajnuna pprovduta fil-kuntest ta' tali proġetti tal-ETC. Minhabba l-esperjenza miksuba f'dan il-qasam, l-abbozz tal-GBER soġġett għal din il-konsultazzjoni pubblika jipproponi li jiġu estiżi l-possibbiltajiet ta' ghajnuna li qed tingħata lill-proġetti tal-ETC b'żewġ modi:

- L-eżenzjoni ta' kategorija attwali, li hija limitata għall-ghajnuna mogħtija lill-SMEs, hija estiża biex tippermetti wkoll li tingħata ghajnuna lil intrapriżi kbar mingħajr notifika minn qabel. (Artikolu 20)
- Barra minn hekk, il-GBER jipprovdi għal eżenzjoni ta' kategorija simplifikata għal ammonti żgħar hafna ta' ghajnuna mogħtija lil proġetti tal-ETC (sa EUR 20 000 għal kull intrapriża għal kull proġett). (Artikolu 20 a)

ANNEX I: Sfond dwar il-kundizzjonijiet tal-eligibbiltà/kompatibbiltà, l-intensitajiet tal-ghajnuna u l-livelli limitu ghal notifika

Il-kundizzjonijiet proposti, fir-rigward tal-eligibbiltà u l-kompatibbiltà kif ukoll l-intensitajiet tal-ghajnuna u l-limiti għan-notifika, huma mfassla skont il-kundizzjonijiet li diġà japplikaw għall-kategoriji korrispondenti ta' ghajnuna mill-Istat fil-GBER attwali.

Il-kundizzjonijiet ta' kompatibbiltà skont ir-reviżjoni attwali mmirata huma kumplimentari għall-programmi ta' finanzjament rilevanti tal-UE fis-sens li s-salvagwardji diġà inkluzi f'dawk il-programmi u li l-konformità tagħhom tiġi żgurata bl-involvement tal-Kummissjoni fil-ġestjoni ta' dawk il-programmi tista' tintuża biex tiġi żgurata l-kompatibbiltà ta' kwalunkwe ghajnuna mill-Istat involuta fil-finanzjament u, għalhekk, ma għandhomx għalfejn jiġu replikati fil-GBER.

Rigward tal-livell tal-intensitajiet tal-ghajnuna u l-limiti inkluzi f'dan it-test rivedut propost, dawn huma, bħal kriterji oħra ta' kompatibbiltà, ibbażati fuq ir-regoli attwali tal-GBER. Minhabba n-natura ta' akkumpanjament tat-test rivedut propost, il-livell tal-intensitajiet tal-ghajnuna jqis, biex jiżgura l-massimu possibbli tal-allinjament, ir-rata ta' finanzjament applikabbli prevista mill-programm rilevanti ta' finanzjament tal-UE. Għall-oqsma li fihom il-programmi rilevanti ta' finanzjament tal-UE ma jipprevedux rati ta' finanzjament speċifiċi, il-limiti proposti fit-test rivedut huma, bħala punt tat-tluq, ibbażati wkoll fuq ir-regoli attwali tal-GBER u fejn xieraq huma aġġustati billi jittiehdu f'kunsiderazzjoni l-oġettivi ta' politika sottostanti tal-programm tal-UE ġestit b'mod ċentrali.

InvestEU

Rigward l-emendi fis-sett ta' regoli dwar l-ghajnuna mill-Istat fir-rigward tal-InvestEU, il-Kummissjoni qieset li l-InvestEU huwa mibni fuq salvagwardji rilevanti għall-politika tal-kompetizzjoni, li diġà huma inkorporati fir-regoli dwar il-Fond InvestEU (l-oġettivi tal-UE, l-addizzjonalità u l-falliment tas-suq, il-limitazzjoni tal-eskluzjoni mis-suq tal-operaturi privati). Barra minn hekk, il-Kummissjoni se tapprova d-disinn tal-prodott u l-ftehimiet ta' garanzija. Fid-dawl ta' dawn is-salvagwardji kemm dwar is-sustanza kif ukoll dwar il-proċess, il-Kummissjoni tqis li huma meħtieġa biss kundizzjonijiet ta' kompatibbiltà li jikkumplimentaw il-qafas tal-InvestEU u li huma proporzjonati mal-livell potenzjali ta' distorsjonijiet tal-kompetizzjoni. Bħala tali, skont l-emendi relatati mal-InvestEU tal-GBER, pereżempju, mhux meħtieġ li jiġi kkwantifikat l-element ta' ghajnuna tal-finanzjament pubbliku riċevut, u wkoll, potenzjalment l-ghajnuna residwa għad-diversi atturi involuti (bħall-livell tal-intermedjarju finanzjarju) tista' tiġi ddikjarata kompatibbli mas-suq intern.

Fir-rigward tal-limiti rilevanti, il-Kummissjoni kkunsidrat il-fatt li taħt InvestEU il-finanzjament jingħata permezz ta' strumenti finanzjarji aktar milli ta' għotjiet. Għall-kuntrarju tal-għotjiet, fejn tipikament l-ammont sħiħ ta' finanzjament riċevut jikkostitwixxi ghajnuna mill-Istat, fl-istrumenti finanzjarji fil-kuntest tal-InvestEU, parti biss mill-finanzjament mogħti lill-benefiċjarji finali tikkostitwixxi ghajnuna mill-Istat u mhuwiex meħtieġ li l-element ta' ghajnuna jiġi kkwantifikat. Bħala tali, l-użu tal-limiti eżistenti skont il-GBER, li huma bbażati fuq għotjiet jew fuq ekwivalenti ta' għotja gross (li jeħtieġu l-kwantifikazzjoni

tal-ghajnuna), ma kienx ikun xieraq. Il-limiti rilevanti għall-finanzjament taht InvestEU jqisu dan billi japplikaw fattur multiplikatur għal-limiti stabbiliti għall-kategoriji ta' għajnuna rilevanti taht il-GBER attwali.

R&Ż&I

Il-GBER attwali diġà fih eżenzjonijiet ta' kategorija għall-ghajnuna fil-qasam tar-R&Ż&I. Il-proposta attwali tipprovdi għal ċerti aġġustamenti fir-regoli dwar l-ghajnuna mill-Istat applikabbli għal dan il-qasam f'sitwazzjonijiet li fihom l-ghajnuna mill-Istat hija kkombinata ma' fondi ġestiti ċentralment taht Orizzont 2020 jew Orizzont Ewropa, u dan huwa possibbli minhabba t-tfassil tar-regoli rilevanti taht Orizzont 2020 u Orizzont Ewropa u l-involviment tal-Kummissjoni fl-evalwazzjoni u fl-għażla tal-proġetti. Dan jiżgura li d-distorsjonijiet potenzjali tal-kompetizzjoni jkunu limitati u li huwa neċessarju biss li jkun hemm regoli kumplimentari limitati għal proġetti bħal dawn fil-GBER.

Fid-dawl ta' dan kollu, l-intensitajiet tal-ghajnuna proposti, pereż., għal għajnuna għal proġetti mogħtija tikketta tal-kwalità tas-Sigill ta' Eċċellenza skont l-Artikolu 25a il-ġdid hija stabbilita għal livell massimu ta' 100 % għal riċerka fundamentali u industrijali u ta' 70 % għal żvilupp sperimentali li jikkorrispondu għar-rati ta' finanzjament korrispondenti stipulati fil-programm Orizzont Ewropa.

Għall-investimenti fl-infrastruttura skont l-azzjonijiet għal Holqien ta' Timijiet, li għalihom Orizzont 2020 u Orizzont Ewropa ma jipprevedux rati ta' finanzjament speċifiċi, it-test rivedut jipproponi li l-ghajnuna ma tridx taqbeż 70 % tal-ispejjeż tal-investment. Din l-intensità ta' għajnuna proposta hija bbażata fuq l-intensità ta' għajnuna massima attwali ta' 50 % għall-ghajnuna ta' investment għal infrastrutturi ta' riċerka previsti fl-Artikolu 26 tal-GBER attwali, iżda tqis li l-logika sottostanti tal-azzjonijiet għal Holqien ta' Timijiet hija ispirata mill-politika ta' koeżjoni.

ETC

Il-GBER attwali diġà jipprevedi wkoll eżenzjoni ta' kategorija għal proġetti ETC. Madankollu, din l-eżenzjoni ta' kategorija hija limitata għall-SMEs. L-esperjenza miksuba mill-Kummissjoni matul dawn l-aħħar snin fuq proġetti ETC tagħmilha possibbli li l-kamp ta' applikazzjoni ta' din l-eżenzjoni ta' kategorija jiġi estiż ukoll għal intrapriżi kbar, mingħajr ebda riskju sinifikanti ta' distorsjoni akbar fil-kompetizzjoni. Barra minn hekk, il-proposta tipprevedi eżenzjoni ta' kategorija għal ammonti żgħar hafna ta' għajnuna taht proġetti ETC. Fl-imġhod, dan il-finanzjament ingħata bħala għajnuna *de minimis*. Madankollu, b'mod partikolari fi proġetti ETC b'ammonti kbar ta' benefiċjarji li jirċievu ammonti żgħar hafna ta' finanzjament, l-iżgurar tal-konformità mal-kundizzjonijiet skont ir-Regolament *de minimis* xi kultant jista' jkun sproporzjonat għar-riskji potenzjali ta' distorsjonijiet fil-kompetizzjoni. Bħala tali, u minhabba l-importanza tal-proġetti ETC għall-politika ta' koeżjoni tal-UE u r-riskji limitati hafna ta' distorsjonijiet fil-kompetizzjoni, l-eżenzjoni ta' kategorija ġdida tipprevedi simplifikazzjoni għal tali ammonti żgħar ta' għajnuna, li skont il-proposta tkun eżentata bħala kategorija mingħajr il-htieġa li jiġu ssodisfati aktar kundizzjonijiet.

ANNEX: Proposta għall-applikabilità tal-GBER InvestEU għal riżorsi tal-istat imħallta mal-Fond InvestEU

