

Prólogo del Informe anual sobre competencia de 2021

por Margrethe Vestager, vicepresidenta ejecutiva y comisaria de Competencia

Lamentablemente, la pandemia ha seguido presente en 2021, tanto en nuestra salud como en nuestra economía. Cuando las cosas parecían estar volviendo a la normalidad, en febrero de 2022 otro cataclismo sacudió el mundo, esta vez la invasión de Ucrania por parte de Rusia. La Unión Europea se mantiene unida con el pueblo ucraniano y su Gobierno, imponiendo sanciones contra Rusia y prestando ayuda allí donde sea necesaria. Además de la pérdida de vidas humanas y la enorme magnitud de la destrucción física, la economía ucraniana se está contrayendo drásticamente.

Dado que el conflicto sigue repercutiendo en la economía de la UE, la Comisión ha actuado con rapidez para mitigar su impacto mediante la adopción de un marco temporal de crisis relativo a las medidas de ayuda estatal que permita el apoyo gubernamental necesario a las empresas, preservando al mismo tiempo la integridad de nuestro mercado único. La adopción de este marco, solo un mes después del estallido de la guerra, es un ejemplo de cómo puede utilizarse la política de competencia para responder con rapidez a las necesidades provocadas por perturbaciones económicas externas.

En 2021, la Comisión realizó progresos sustanciales en su revisión de reglamentos, directrices y comunicaciones clave para garantizar que estos sigan siendo adecuados para su finalidad. En concreto, tras la consulta pública de 2021 sobre el proyecto de Reglamento revisado de exención por categorías de acuerdos verticales y el proyecto de Directrices verticales, en mayo de 2022 la Comisión adoptó el nuevo Reglamento y las nuevas Directrices. El Reglamento de exención por categorías de acuerdos verticales exime, con ciertas condiciones, los acuerdos entre empresas que operan en diferentes niveles de la cadena de producción o distribución. Las normas prevén un espacio protegido en el que determinados acuerdos están exentos por categorías. Las nuevas normas ajustan el espacio protegido, de manera que no sea demasiado generoso ni demasiado restrictivo.

En cuanto al control de las ayudas estatales, 2021 también fue un año productivo. La Comisión adoptó un Reglamento por el que se amplía el ámbito de aplicación del Reglamento general de exención por categorías y publicó unas Directrices en materia de clima, protección del medio ambiente y energía. Además, la Comisión adoptó una Comunicación revisada sobre proyectos importantes de interés común europeo (PIICE), así como una Comunicación revisada con directrices para las ayudas estatales que promueven las inversiones de financiación de riesgo.

También hemos aunado esfuerzos con el Consejo y el Parlamento Europeo para impulsar la adopción de la Ley de Mercados Digitales. En cuanto a la continuación del trabajo legislativo, la Comisión presentó su propuesta legislativa en diciembre de 2020 y, en marzo de 2022, los legisladores ya alcanzaron un acuerdo político. La negociación y el acuerdo han ido a un ritmo muy rápido tratándose de un acto legislativo tan importante.

Otro logro del año fue la presentación de una propuesta de Reglamento sobre las subvenciones extranjeras que distorsionan el mercado interior. El Reglamento conferiría a la Comisión nuevas competencias para investigar las subvenciones extranjeras a las empresas que operan en la UE y para adoptar medidas correctoras cuando sean necesarias. Será una herramienta importante para lograr la «competitividad a través de la equidad».

También fue un año de gran actividad en la ejecución. La Comisión llevó a cabo, respetando plenamente los protocolos sanitarios vigentes, una serie de inspecciones relacionadas con los cárteles y la defensa de la competencia.

En materia de defensa de la competencia, la Comisión impuso multas por un importe de 875,2 millones de euros a empresas que participaron en un cártel en el mercado de la tecnología de limpieza de óxido de nitrógeno para los vehículos diésel. La Comisión emitió un pliego de cargos contra Apple, en el que concluyó provisionalmente que la empresa abusó de su posición dominante en la distribución de aplicaciones de emisión de música en continuo a través de su App Store. La Comisión también prosiguió sus investigaciones contra Amazon, Facebook y Google, así como sobre los productos farmacéuticos y de consumo.

Las actividades de fusión continuaron a un ritmo constante. La Comisión adoptó 396 decisiones (frente a 352 en 2020) e intervino en 14 asuntos. Varias transacciones propuestas se autorizaron con compromisos tras una investigación pormenorizada, por ejemplo, la adquisición por parte de Danfoss de Eaton Hydraulics y la compra de GrandVision por parte de EssilorLuxottica en los mercados de óptica oftálmica (gafas de sol, lentes y monturas).

Durante el año 2021, la Comisión aprobó una serie de medidas de ayuda estatal en apoyo de la transición ecológica de la UE entre las que figuran, por ejemplo, 18 medidas de apoyo a las energías renovables y siete medidas de apoyo a la movilidad limpia. La Comisión también adoptó una Decisión por la que se autorizaba el segundo proyecto importante de interés común europeo (PIICE) relativo a las baterías. El marco temporal relativo a las medidas de ayuda estatal adoptado en 2020 se mantuvo en vigor en 2021 y se adaptó dos veces, a medida que evolucionaban las circunstancias económicas. En 2021, la Comisión adoptó 514 decisiones en virtud del marco temporal. El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR) entró en funcionamiento en febrero de 2021. Financia reformas e inversiones en los Estados miembros desde el inicio de la COVID-19 en febrero de 2020 hasta el 31 de diciembre de 2026. El MRR apoya las inversiones públicas y las reformas en los Estados miembros, ayudándoles a hacer frente al impacto económico y social de la pandemia de coronavirus y a facilitar la recuperación económica y las transiciones ecológica y digital. Para recibir subvenciones y préstamos, los Estados miembros presentaron a la Comisión sus planes de recuperación y resiliencia. En 2021, el control de las ayudas estatales facilitó la aplicación de los planes de recuperación y resiliencia para garantizar su compatibilidad con las normas sobre ayudas estatales. Con el fin de facilitar este proceso, la DG Competencia publicó unas orientaciones prácticas destinadas a los Estados miembros para sus notificaciones de ayudas estatales en el marco del MRR, y de ese modo siguió asistiendo a los Estados miembros durante el proceso.

Unos mercados competitivos y el buen funcionamiento del mercado único siempre son importantes, pero aún lo son más en tiempos de crisis y grandes cambios. Si queremos lograr una recuperación sostenible y resiliente, si queremos cumplir nuestra ambiciosa agenda para un futuro ecológico y digital, necesitamos las señales de precios, la energía competitiva y el pensamiento original que pueden ofrecer unos mercados competitivos y que funcionen correctamente. La política de competencia perseguida por la UE en 2021 contribuyó de manera significativa a estos objetivos y, al revisar y actualizar nuestro código normativo, nos aseguramos de que así seguirá siendo en los próximos años. Si hay algo que cabe esperar es que se produzcan más acontecimientos inesperados, lo que pone el foco de atención en la agilidad, la adaptación y la reforma. Esto es lo que nos dotará de medios para hacer frente a los retos futuros.