



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 5.9.2024
COM(2024) 394 final

**RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-KUNSILL U LILL-PARLAMENT
EWROPEW**

**dwar il-qafas legali għall-miżuri interim u l-użu tagħhom mill-awtoritajiet nazzjonali
tal-kompetizzjoni**

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-KUNSILL U LILL-PARLAMENT EWROPEW

dwar il-qafas legali għall-miżuri interim u l-użu tagħhom mill-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni

1. INTRODUZZJONI: SFOND U KAMP TA' APPLIKAZZJONI TAR-RAPPORT

Ir-regoli tal-UE dwar l-antitrust jipprojbixxu ftehimiet u prattiki miftiehma bejn impriži li jirrestringu l-kompetizzjoni (l-Artikolu 101 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (“TFUE”)) u mgħiba abbużiva minn impriži li għandhom pożizzjoni dominanti fis-suq (l-Artikolu 102 tat-TFUE). Il-Kummissjoni Ewropea (“**il-Kummissjoni**”) u l-awtoritajiet tal-kompetizzjoni tal-Istati Membri (“**l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni**”) huma koinfurmaturi tar-regoli tal-UE dwar l-antitrust skont l-Artikoli 4, 5 u 10 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003¹. L-Artikolu 3 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003 jirrikjedi li l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni japplikaw ir-regoli tal-UE dwar l-antitrust meta ftehim jew abbuż ikun jista' jaffettwa l-kummerċ bejn l-Istati Membri. Il-Kummissjoni u l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni jikkooperaw fin-Network Ewropew għall-Kompetizzjoni (“**NEK**”) biex jinfurzw dawn ir-regoli dwar l-antitrust.

Il-miżuri interim jistgħu jkunu għodda b'saħħitha għall-awtoritajiet tal-kompetizzjoni biex jiżguraw li l-kompetizzjoni fis-suq tiġi ppreservata jew irrestawrata waqt li tkun għaddejja investigazzjoni tal-antitrust. Tali miżuri għandhom l-għan li jipprevjenu li jsir dannu ulterjuri lill-kompetizzjoni matul il-proċedimenti li jkunu għaddejjin. Il-miżuri interim jistgħu, pereżempju, jordnaw li impriża tforni ċertu prodott jew servizz jew li twaqqaf ċerta mgħiba waqt li tkun għaddejja l-investigazzjoni tal-antitrust.

Is-setgħa tal-Kummissjoni li timponi miżuri interim fi proċedimenti tal-antitrust hija prevista fl-Artikolu 8 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003, li huwa mogħti hawn taħt.

1. F'każijiet urgenti dovuti għar-riskju serju u rreparabbli li jsiru danni lil kompetizzjoni, il-Kummissjoni, taġixxi fuq l-inizjattiva tagħha tista' b'deċizzjoni, fuq bażi ta' sejba ta' ksur prima facie, tordna miżuri intermedjarji.

2. Deċizzjoni taħt paragrafu 1 għandha tghodd għal perjodu speċifiku ta' ħin u tista' tiġi mgedda kif neċessarja u xierqa.

Fil-11 ta' Diċembru 2018, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill adottaw id-Direttiva (UE) 2019/1² (“**id-Direttiva NEK+**”) biex l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni jsiru inforzaturi aktar effettivi tar-regoli tal-UE dwar l-antitrust, parzjalment billi jiġi żgurat li jkollhom: (i) garanziji

¹ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003 tas-16 ta' Diċembru 2002 fuq l-implimentazzjoni tar-regoli tal-kompetizzjoni mnizzlin fl-Artikoli 81 u 82 tat-Trattat, ĠU 4.1.2003, L1/1.

² Id-Direttiva (UE) 2019/1 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-11 ta' Diċembru 2018 sabiex l-awtoritajiet tal-kompetizzjoni tal-Istati Membri jingħataw setgħat biex ikunu inforzaturi aktar effettivi, u biex jiġi żgurat il-funzjonament tajjeb tas-suq intern, ĠU 14.1.2019, L11/3.

bażiċi ta' indipendenza u riżorsi; (ii) setgħat investigattivi, ta' teħid ta' deċiżjonijiet u ta' mmultar ewlenin; (iii) programmi ta' klemenza; u (iv) mekkaniżmi għall-assistenza reċiproka.

L-Artikolu 11 tad-Direttiva NEK+ jirrikjedi li l-Istati Membri jagħtu lill-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni tagħhom is-setgħa li jimponu miżuri interim. Il-formulazzjoni tal-Artikolu tinsab hawn taħt.

1. L-Istati Membri għandhom jiżguraw li l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni jkollhom is-setgħa li jagixxu fuq l-inizjattiva proprja tagħhom biex jordnaw permezz ta' deċiżjoni l-impożizzjoni ta' miżuri interim fuq l-impriżi u l-assoċjazzjonijiet tal-impriżi, tal-anqas f'każijiet fejn ikun hemm urġenza minhabba r-riskju ta' dannu gravi u irreparabbli għall-kompetizzjoni, abbażi ta' konstatazzjoni prima facie ta' ksur tal-Artikolu 101 jew tal-Artikolu 102 TFUE. Deċiżjoni bħal din għandha tkun proporzjonata u għandha tapplika jew għal perijodu ta' żmien speċifikat, li jista' jiġġedded sakemm dan ikun meħtieġ u xieraq, jew inkella sakemm tittiehed id-deċiżjoni finali. L-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni għandhom jinfurmaw lin-Network Ewropew għall-Kompetizzjoni dwar l-impożizzjoni ta' dawk il-miżuri interim.

2. L-Istati Membri għandhom jiżguraw li l-legalità, inkluż il-proporzjonalità, tal-miżuri interim msemmija fil-paragrafu 1 tista' tiġi riveduta fi proċeduri ta' appell mhaffa.

Il-premessa 38 tad-Direttiva NEK+ tiċċara li l-miżuri interim huma għodda importanti biex jiġu evitati żviluppi tas-suq li jistgħu jkunu diffiċli ħafna li jitreggġu lura b'deċiżjoni meħuda minn awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni fi tmiem il-proċedimenti. Tenfasizza wkoll li l-Istati Membri huma liberi li jipprovdu lill-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni b'setgħat aktar estensivi biex jimponu miżuri interim u li l-Istati Membri għandhom joħolqu l-kundizzjonijiet meħtieġa biex jiżguraw li l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni jkunu jistgħu jagħmlu użu minn miżuri interim fil-prattika. L-Istati Membri kienu obbligati jitrassponu d-Direttiva NEK+ sal-4 ta' Frar 2021.

F'dikjarazzjoni mehmuża mad-Direttiva NEK+, il-Kummissjoni impenjat ruħha li “twettaq analiżi ta' jekk hemmx mezzi biex tissimplifika l-adozzjoni ta' miżuri interim fin-Network Ewropew għall-Kompetizzjoni”, dan “bil-ħsieb li jippermetti lill-awtoritajiet tal-kompetizzjoni li jitrattaw b'mod aktar effettiv l-iżviluppi fi swieq li jinbidlu malajr”.

Inizjalment kien previst li r-riżultati ta' din l-analiżi jiġu ppreżentati f'rapport lill-Kunsill u lill-Parlament Ewropew fi żmien sentejn mill-iskadenza għat-traspożizzjoni tad-Direttiva NEK+, jiġifieri sal-4 ta' Frar 2023. Madankollu, f'Ġunju 2022, il-Kummissjoni nediet proċess biex tevalwa r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003 u r-Regolament tal-Kummissjoni (KE) 773/2004. Ir-rapport għalhekk gie pospost sabiex ikun jista' jiġi ppreżentat flimkien mar-riżultati tal-evalwazzjoni tas-setgħa tal-Kummissjoni li tadotta miżuri interim fi proċedimenti tal-antitrust kif previst fl-Artikolu 8 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003. Il-posponiment tar-rapport

ippermetta wkoll analiżi aktar komprensiva, peress li l-biċċa l-kbira tal-Istati Membri sadanittant lestew il-proċess ta' traspożizzjoni tad-Direttiva NEK+³.

Dan ir-rapport jiffoka fuq il-qafas legali għal — u l-użu ta' — miżuri interim mill-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni. Huwa bbażat fuq valutazzjoni komparattiva ta': (i) it-testi legiżlattivi rilevanti tal-Istati Membri; (ii) id-*data* kwantitattiva li l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni pprovdu bħala parti mill-proċess ta' evalwazzjoni tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003 u r-Regolament tal-Kummissjoni (KE) 773/2004 u kkomplementaw bħala parti minn din l-analiżi; u (iii) il-feedback kwalitattiv mill-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni miġbur permezz ta' talba għal informazzjoni⁴.

Dan ir-rapport jibda billi jipprovdi ħarsa ġenerali lejn: (i) id-dati ta' introduzzjoni tas-setgħa li jiġu imposti miżuri interim għall-ksur tar-regoli tal-UE dwar l-antitrust fl-Istati Membri differenti; u (ii) il-bidliet legiżlattivi li saru f'dik is-setgħa bit-traspożizzjoni tad-Direttiva NEK+. Ir-rapport imbagħad jippreżenta d-differenzi bejn l-oqfsa legiżlattivi tal-Istati Membri f'termini tat-test legali sostantiv li jrid jiġi ssodisfat qabel ma jiġu imposti miżuri interim u r-rekwiżiti proċedurali għal dawn il-miżuri. Fl-aħħar nett, janalizza l-użu attwali ta' din l-għodda ta' infurzar mill-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni u l-esperjenzi tagħhom. Ir-rapport jispiċċa b'xi konkluzjonijiet preliminari.

2. IS-SETGHA LI JIĠU ADOTTATI MIŻURI INTERIM FL-ISTATI MEMBRI

Is-27 awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni kollha tan-NEK għandhom is-setgħa li jimponu miżuri interim għall-ksur tar-regoli tal-UE dwar l-antitrust u/jew id-dispożizzjonijiet ekwivalenti tagħhom skont il-liġi nazzjonali tal-kompetizzjoni. Din is-setgħa tiffirma parti mis-sett ta' għodod standard tal-infurzar tal-antitrust tal-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni inkluż fil-liġijiet nazzjonali tal-kompetizzjoni rispettivi tagħhom.

Ħarsa ġenerali lejn l-introduzzjoni tas-setgħa li jiġu imposti miżuri interim

Qabel ma s-setgħa tal-Kummissjoni li timponi miżuri interim giet ikkodifikata fir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003⁵, 11-il awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni diġà kellhom din is-setgħa: Franza (1986), Ċipru (1989), Spanja (1989), il-Belġju (1991), il-Finlandja (1992), l-Iżvezja (1993), il-Greċja (1995), Malta (1995), l-Ungerija (1997), il-Litwanja (1999) u l-Awstrija (2002).

³ L-Istati Membri kollha, ħlief l-Estonja sadanittant ittrasponew id-Direttiva NEK+. L-analiżi f'dan ir-rapport tkopri l-Estonja, iżda għadha ma tirrifletti l-ebda bidla legiżlattiva possibbli fis-setgħa li jiġu adottati miżuri interim wara t-traspożizzjoni tad-Direttiva NEK+.

⁴ F'nofs Novembru 2023, il-Kummissjoni baġtet talba informali għal informazzjoni lill-awtoritajiet nazzjonali kollha tal-kompetizzjoni rigward l-introduzzjoni, il-bażi legali u l-esperjenza b'miżuri interim fl-Istati Membri rispettivi tagħhom. L-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni kollha ssottomettew twegiba għal din it-talba.

⁵ Ir-Regolament tal-Kunsill (KEE) Nru 17 tas-6 ta' Frar 1962 kien l-ewwel regolament li jimplementa l-Artikoli 85 u 86 tat-Trattat (ĠU 21.2.1962, 204). Ma pprevediex b'mod esplicitu s-setgħa li jiġu adottati miżuri interim, iżda din is-setgħa giet rikonoxxuta mill-Qorti Ewropea tal-Ġustizzja (ara d-Digriet tal-Qorti tas-17 ta' Jannar 1980, *Camera Care Ltd vs Il-Kummissjoni*, Kawża 792/79 R, EU:C:1980:18, fil-punt 18).

Barra minn hekk, 13-il awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni kisbu tali setgħat fl-istess hin jew wara l-adozzjoni tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003: Il-Kroazja (2003), il-Portugall (2003), iċ-Ċekja (2004), il-Latvja (2004), ²il-Lussemburgu (2004), il-Polonja (2004), il-Ġermanja (2005), ir-Rumanija (2005), l-Italja (2006), il-Bulgarija (2008), is-Slovenja (2008), id-Danimarka (2013) u l-Estonja (2013).

Bħala bażi għall-introduzzjoni tas-setgħa li jiġu adottati miżuri interim, l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni ġeneralment jirreferu għall-hteġa li jkunu jistgħu jintervjenu aktar malajr u li jippreservaw sitwazzjoni jew jerġgħu jistabbilixxu l-kompetizzjoni sakemm issir investigazzjoni tal-antitrust. Għal dawk l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni li rċevew din is-setgħa wara l-adozzjoni tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003, ix-xewqa li s-setgħat ta' infurzar tagħhom jiġu allinjati ma' dawk tal-Kummissjoni u/jew ta' awtoritajiet nazzjonali ohra tal-kompetizzjoni kienet fattur motivanti addizzjonali.

Żewġ Stati Membri introduċew is-setgħa li jadottaw miżuri interim reċentement, bħala parti mill-proċess ta' traspożizzjoni tad-Direttiva NEK+: in-Netherlands (2021) u l-Irlanda (2022⁶). Fis-Slovakkja, l-awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni diġà setgħet tiddependi fuq setgħa aktar ġenerali biex timponi miżuri interim abbażi tal-kodiċi amministrattiv nazzjonali tagħha, iżda kien biss bit-traspożizzjoni tad-Direttiva NEK+ (fl-2021) li s-setgħa li jiġu adottati miżuri interim ġiet introdotta fil-liġi nazzjonali tal-kompetizzjoni tas-Slovakkja.

Bidliet legiżlattivi introdotti wara d-Direttiva NEK+

Għalkemm il-bieċa l-kbira tal-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni diġà kellhom is-setgħa li jimponu miżuri interim qabel id-Direttiva NEK+, it-traspożizzjoni tad-Direttiva kienet teħtieġ ċerti bidliet legiżlattivi. Il-proċess ta' traspożizzjoni ntuża wkoll minn xi Stati Membri biex jintroduċu bidliet li marru lil hinn mir-reqwiziti tad-Direttiva NEK+. Il-bieċa l-kbira tal-bidliet legiżlattivi jagħmluha aktar faċli għall-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni biex jadottaw miżuri interim wara t-traspożizzjoni tad-Direttiva NEK+ fl-Istati Membri tagħhom.

Bħala parti mit-traspożizzjoni tagħhom tad-Direttiva NEK+, Franza u l-Lussemburgu introduċew il-possibbiltà li l-awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni tadotta miżuri interim fuq inizzjattiva tagħha stess (*ex officio*), kif meħtieġ mid-Direttiva. Bħala riżultat tat-traspożizzjoni tal-Litwanja, l-awtorità tal-kompetizzjoni Litwana ma għadhiex teħtieġ il-permess ta' qorti biex timponi miżuri interim. Bħala parti mit-traspożizzjoni tagħha, il-Ġermanja introduċiet test legali inqas strett għal miżuri interim, li ma jeħtieġx aktar prova ta' "dannu irreparabbli" għall-kompetizzjoni. Bl-istess mod, il-Bulgarija ma għadhiex teħtieġ "evidenza suffiċjenti" ta' ksar, peress li l-evidenza *prima facie* hija suffiċjenti skont id-Direttiva. L-awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni Żvediża issa għandha l-possibbiltà li timponi rimedji strutturali bħala miżuri interim⁷. Fit-traspożizzjoni tagħha, l-Italja introduċiet is-setgħa li ggedded jew testendi t-tul ta'

⁶ L-att li introduċa din is-setgħa ġdida għall-awtorità tal-kompetizzjoni Irlandiża ġie adottat fl-2022 u daħal fis-seħh fl-2023.

⁷ Din hija konsegwenza indiretta tat-traspożizzjoni tad-Direttiva NEK+. Fl-Iżvezja, is-setgħa li jiġu adottati miżuri interim hija marbuta mas-setgħa li jiġu imposti rimedji. Skont l-Artikolu 10(1) tad-Direttiva NEK+, l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni għandhom ikunu jistgħu jimponu "kwalunkwe rimedju ta' aġir jew

żmien tal-miżuri interim, li ma kienx formalment possibbli qabel. Il-Portugall introduċa referenza speċifika għar-rekwiżit ta' sejba *prima facie* ta' ksur tar-regoli tal-UE dwar l-antitrust bħala bażi għall-impożizzjoni ta' miżuri interim, u ma għadux jehtieġ li l-awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni tadotta deċiżjoni fil-kawża prinċipali fi żmien 180 jum wara l-impożizzjoni ta' miżuri interim. U l-Finlandja żiedet il-perjodu ta' żmien li matulu jistgħu jiġu imposti miżuri interim sa 12-il xahar (u d-deċiżjoni tista' tiġġedded)⁸.

Għall-Finlandja, il-Lussemburgu u s-Slovakkja, l-allinjament mat-test legali sostantiv tad-Direttiva NEK+ irriżulta f'limitu oġġla għall-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni biex jadottaw miżuri interim mit-test legali sostantiv applikat qabel. Fil-Polonja, ir-rekwiżit tad-Direttiva NEK+ li tadotta dikjarazzjoni tal-oġġezzjonijiet ("DO") qabel ma tittiehed deċiżjoni ta' ksur introduċa pass proċedurali addizzjonali għall-adozzjoni ta' miżuri interim⁹. Fit-traspożizzjoni tagħha, il-Greċja neħħiet il-possibbiltà li l-Ministru tal-Iżvilupp jitlob miżuri interim u introduċiet skadenza ta' 12-il xahar biex tadotta d-deċiżjoni fil-proċedimenti prinċipali wara l-impożizzjoni ta' miżuri interim (li jistgħu jiġu estiżi darba bi 12-il xahar ieħor).

Fl-aħħar nett, bidliet legiżlattivi oħra fl-Istati Membri: (i) wasslet għal kjarifiki kemm dwar ir-rekwiżit li jiġi osservat il-prinċipju tal-proporzjonalità kif ukoll dwar il-hteġa ta' appelli mħaffa skont id-Direttiva; u (ii) introduċiet l-obbligu li n-NEK jiġi nnotifikat bl-adozzjoni ta' miżuri interim.

3. TEST U PROĊEDURA LEGALI: AKTAR ARMONIZZAZZJONI IŻDA GHAD HEMM DIFFERENZI

Sa ċertu punt, id-Direttiva NEK+ armonizzat is-setgħa tal-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni li jimponu miżuri interim. L-Artikolu 11 tad-Direttiva NEK+ jirrikjedi li l-Istati Membri jagħtu lill-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni tagħhom is-setgħa li jadottaw miżuri interim fuq inizzjattiva tagħhom stess (*ex officio*). Bħala minimu, l-Artikolu 11 jiddikjara li din is-setgħa għandha tapplika f'każijiet fejn awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni tkun għamlet "sejba *prima facie* ta' ksur tar-regoli tal-UE dwar l-antitrust" u fejn ikun hemm "riskju ta' dannu gravi u irreparabbli għall-kompetizzjoni". Peress li dan huwa rekwiżit ta' armonizzazzjoni minima, l-Istati Membri jistgħu jagħzlu test legali sostantiv inqas strett. Id-Direttiva tippreskrivi wkoll li kwalunkwe miżura provviżorja trid: (i) tirrispetta l-prinċipju tal-proporzjonalità; (ii) tkun ta'

strutturali". Is-setgħa tal-awtorità tal-kompetizzjoni Żvediża li timponi rimedji giet estiża biex tkopri wkoll ir-rimedji strutturali, li b'hekk estendiet ukoll is-setgħa tagħha li timponi miżuri interim.

⁸ Qabel it-traspożizzjoni tad-Direttiva NEK+ fil-Finlandja, il-miżuri interim imposti mill-NCA Finlandiża kienu jibqgħu validi biss għal perjodu ta' 90 jum.

⁹ L-Artikolu 3(3) tad-Direttiva NEK+ jiddikjara li "l-Istati Membri għandhom jiżguraw li, qabel ma tittiehed [deċiżjoni dwar ksur], l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni jadottaw dikjarazzjoni tal-oġġezzjonijiet". Fil-Polonja, hemm żewġ tipi ta' proċedimenti formali: proċedimenti preliminari (mingħajr partijiet fil-proċedimenti, u għalhekk mingħajr aċċess għall-fajl) u proċedimenti ta' ksur (mal-partijiet fil-proċedimenti, li għandhom aċċess għall-fajl). L-adozzjoni tad-DO giet introdotta fiż-żmien tal-ftuħ ta' proċedimenti formali ta' ksur. Minhabba li l-miżuri interim jistgħu jiġu adottati biss wara l-ftuħ ta' tali proċedimenti, it-traspożizzjoni tal-Artikolu 3(3) irriżultat f'pass proċedurali addizzjonali għall-adozzjoni ta' miżuri interim, peress li jehtieġ li tiġi kkomunikata aktar informazzjoni lill-impriżi fiż-żmien tal-ftuħ tal-proċedimenti ta' ksur.

natura temporanja; u (iii) tkun tista' tigi riezaminata fi proċedimenti ta' appell imħaffa. Tirrikjedi wkoll li l-awtoritajiet nazzjonali kollha tal-kompetizzjoni jinnotifikaw l-adozzjoni ta' miżuri interim lin-NEK.

Is-setgħa li tinbeda l-adozzjoni ta' miżuri interim

L-awtoritajiet nazzjonali kollha tal-kompetizzjoni issa għandhom is-setgħa li jimponu jew jibdw l-adozzjoni ta' miżuri interim fuq inizjattiva tagħhom stess (*ex officio*). Qabel it-traspożizzjoni tad-Direttiva NEK+, l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni ta' Franza u tal-Lussemburgu kellhom biss is-setgħa li jadottaw miżuri interim fuq talba ta' parti. Filwaqt li l-ebda awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni ma għadha dipendenti fuq it-talba ta' parti biex tadotta miżuri interim, 11-il awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni jipprevedu wkoll setgħa espliċita li jadottaw miżuri interim fuq talba tal-partijiet (l-Awstrija, il-Belġju, il-Bulgarija, Ċipru, iċ-Ċekja, Franza, l-Italja, il-Lussemburgu, il-Portugall, ir-Rumanija, u Spanja). Madankollu, awtoritajiet nazzjonali oħra tal-kompetizzjoni indikaw ukoll li, fil-prattika, spiss jaġixxu wara talba minn parti terza. Jidher li l-unika differenza hija li dawn l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni mhumix meħtieġa jsegu talbiet bħal dawn.

It-test legali sostantiv

15-il awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni għażlu t-test legali sostantiv tad-Direttiva NEK+, li huwa l-istess bħat-test li japplika għall-Kummissjoni meta timponi miżuri interim skont l-Artikolu 8 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003. Jeħtieġ li juru “urgenza minħabba r-riskju ta' dannu gravi u irreparabbli għall-kompetizzjoni” (il-Bulgarija, il-Kroazja, Ċipru, l-Estonja, il-Finlandja, il-Greċja, l-Irlanda, l-Italja, il-Latvja, il-Lussemburgu, Malta, in-Netherlands, ir-Rumanija, is-Slovakkja u l-Iżvezja).

12-il awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni għandhom test legali sostantiv inqas strett. Fil-Polonja, fil-Portugall u fis-Slovenja, id-dannu għandu jkun sempliċement “diffiċli li jissewwa”. Fid-Danimarka, id-dannu għandu jkun “gravi” saħansitra mingħajr il-kundizzjoni ta' irreparabbiltà.

Awtoritajiet nazzjonali oħra tal-kompetizzjoni, minbarra li mhumix neċessarjament meħtieġa juru dannu “irreparabbli”, jistgħu wkoll juru dannu għal impriża oħra jew interessi aktar ġenerali. Pereżempju, l-awtorità Belġjana tal-kompetizzjoni trid turi “dannu gravi, imminenti u diffiċli li jiġi rrimedjat għall-impriża li l-interessi tagħhom huma affettwati minn tali ksur” jew “dannu għall-interess ekonomiku ġenerali”. L-awtorità tal-kompetizzjoni Franċiża għandha turi “dannu gravi u immedjat għall-ekonomija ġenerali, għas-settur ikkonċernat, għall-interessi tal-konsumaturi jew, jekk ikun il-każ, għall-impriża li tilmenta”. L-awtorità tal-kompetizzjoni Ġermaniża tista' tiddependi b'mod iktar wiesa' fuq il-ħtieġa li “tipproteġi l-kompetizzjoni” jew tista' tiegħu azzjoni jekk ikun hemm “theddida imminenti ta' dannu gravi għal impriża oħra”. L-awtorità tal-kompetizzjoni Ungeriża tista' tadotta miżuri interim jekk dan ikun “meħtieġ b'mod urġenti biex jiġu protetti l-interessi legali jew ekonomiċi tal-partijiet ikkonċernati u l-iżvilupp, iż-żamma jew it-titjib tal-kompetizzjoni jkun mhedda”. L-awtorità tal-kompetizzjoni Litwana għandha turi “dannu materjali jew konsegwenzi irreparabbli għall-interessi tal-impriża jew tal-pubbliku”.

Għal awtoritajiet nazzjonali oħra tal-kompetizzjoni, it-test huwa minflok marbut mal-preservazzjoni tal-eżitu tal-proċedimenti. L-awtorità tal-kompetizzjoni Ċeka tista' tadotta miżuri interim jekk tqis li huwa "neċessarju li tirregola b'mod provviżorju is-sitwazzjoni tal-partijiet jew jekk ikun hemm tħassib li l-eżekuzzjoni ta' deċiżjoni tista' tiġi pperikolata". L-awtorità Spanjola tal-kompetizzjoni trid turi li l-miżuri interim huma meħtieġa biex jiżguraw "l-effettività tad-deċiżjoni li se tinhareġ fi żmien debitu".

Fl-Awstrija, evidenza *prima facie* ta' ksur hija raġuni suffiċjenti għall-adozzjoni ta' miżuri interim, irrispettivament mid-dannu.

Fir-rigward tas-sejba ta' ksur, il-biċċa l-kbira tal-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni jridu juru evidenza *prima facie* ta' ksur sabiex ikunu jistgħu jadottaw miżuri interim. Il-liġijiet nazzjonali ta' Franza u tas-Slovenja jidhru li jipprevedu rekwiżit inqas strett: fiż-żewġ Stati Membri jistgħu jiġu adottati miżuri interim jekk ikun jista' jintwera li hemm "probabbiltà" ta' ksur tar-regoli tal-UE dwar l-antitrust.

Rekwiżiti proċedurali

Hemm differenzi bejn ir-rekwiżiti proċedurali tal-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni fir-rigward tal-adozzjoni ta' miżuri interim. Dan huwa prinċipalment minħabba d-differenzi fis-sistemi ta' infurzar nazzjonali tagħhom, l-istruttura tal-awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni, u r-rekwiżiti proċedurali li mhumix armonizzati fil-livell tal-UE. Bħala eżempju, l-Awstrija u Malta għandhom sistema ta' infurzar ġudizzjarju, li jfisser li l-awtorità amministrattiva nazzjonali tal-kompetizzjoni trid tapplika għal miżuri interim quddiem il-qorti li tagixxi bħala l-awtorità ġudizzjarja nazzjonali tal-kompetizzjoni¹⁰. L-Istati Membri huma differenti ukoll f'termini ta' jekk l-istess proċedimenti bħal dawk għal deċiżjoni dwar il-merti għandhomx jiġu segwiti għall-adozzjoni ta' miżuri interim, jew jekk hemmx ċerti partikolaritajiet proċedurali li jippermettu lill-awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni tagixxi aktar malajr.

16-il awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni għandhom partikolaritajiet proċedurali meta jadottaw miżuri interim meta mqabbla mal-proċeduri tagħhom għal deċiżjoni dwar il-merti. Il-biċċa l-kbira ta' dawn il-partikolaritajiet huma relatati ma' ċerta limitazzjoni għad-drittijiet tad-difiża tal-impriża kkonċernata. Fl-Italja, l-awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni tista', eċċezzjonalment u f'każijiet ta' urġenza estrema, timponi miżuri interim mingħajr ma tisma' lill-impriża kkonċernata (*inaudita altera parte*)¹¹. Bl-istess mod, l-awtorità tal-kompetizzjoni Bulgara ma għandhiex għalfejn tippermetti osservazzjonijiet bil-miktub mill-impriża jew torganizza seduta, u ma hemmx aċċess għall-fajl. L-awtorità tal-kompetizzjoni Żvediża indikat ukoll li ma hemmx bżonn li tinstema' l-impriża kkonċernata, għalkemm fil-prattika dejjem ikun hemm xi djalogu, u li l-aċċess għall-fajl jista' jiġi rrifjutat.

¹⁰ Skont l-Artikolu 2(3) tad-Direttiva NEK+, "awtorità ġudizzjarja nazzjonali tal-kompetizzjoni" tfisser awtorità ġudizzjarja mahtura minn Stat Membru biex twettaq uħud mill-funzjonijiet ta' awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni.

¹¹ Il-miżuri huma ta' natura provviżorja u huma soġġetti għal konferma wara li l-partijiet ikunu ngħataw l-opportunità li jwieġbu għall-allegazzjonijiet.

Fil-Finlandja u fil-Ġermanja, id-dritt tal-impriża kkonċernata li tinstema' jista' jkun limitat minhabba l-urgenza tal-proċedimenti. Fil-Ġermanja, dan ifisser li d-dritt li wieħed jinstema' ikun limitat għal seduta orali bħala eċċezzjoni għall-proċedura normali bil-miktub. L-awtorità tal-kompetizzjoni Portugiża tista' tipposponi kemm l-aċċess għall-fajl kif ukoll is-seduta tal-partijiet sa wara l-adozzjoni tal-miżuri interim. Fil-Litwanja u fil-Polonja, ma hemm l-ebda seduta.

Partikolaritajiet proċedurali oħra huma relatati ma' skadenzi proċedurali. Fiċ-Ċekja, talba għal miżuri interim minn parti terza trid tiġi deċiża fi żmien 10 ijiem. Fir-Rumanija, l-impriża għandha 15-il jum biex twieġeb għan-notifika tal-intenzjoni tal-awtorità tal-kompetizzjoni li tadotta miżuri interim, u l-awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni trid tadotta d-deċiżjoni fi żmien 15-il jum ieħor. Fil-Belġju, is-seduta tiġi organizzata fi żmien xahar, u d-deċiżjoni dwar il-miżuri interim trid tittieħed fi żmien xahar mis-seduta¹². Fi Spanja, il-korp investigattiv għandu xahrejn biex jissottometti rapport lill-bord, filwaqt li l-impriża għandha 5 ijiem biex tissottometti osservazzjonijiet bil-miktub, u l-bord sussegwentement għandu 3 xhur biex jadotta deċiżjoni. F'Malta, l-impriża għandha 8 ijiem biex tippreżenta tveġiba għall-applikazzjoni tal-awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni biex timponi miżuri interim, u l-qorti trid tiddeċiedi "b'urgenza" u tista' torganizza seduta waħda biss.

Fi Stati Membri oħra, ċerti partijiet tal-proċedimenti jistgħu jitqassru. L-awtorità tal-kompetizzjoni Portugiża tista' tagħti perjodi ta' żmien iqsar lill-partijiet biex jipprezentaw il-fehmiet tagħhom (eż. 5 ijiem minflok 30 jum). Dan huwa wkoll il-każ fil-Litwanja (jiġifieri minimu ta' 7 ijiem minflok minimu ta' 14-il jum). Fid-Danimarka, hemm skadenza iqsar għas-seduta.

L-awtorità tal-kompetizzjoni Franciża ssegwi skeda indikattiva ta' 90 jum mill-bidu tal-investigazzjoni sas-seduta. Il-proċedimenti huma wkoll fil-biċċa l-kbira orali. Il-partijiet jistgħu jissottomettu osservazzjonijiet bil-miktub, iżda l-korp investigattiv jippreżenta l-fehmiet tiegħu oralment biss waqt is-seduta. Għal ċerti każijiet aktar sempliċi, il-proċess jista' jkun limitat għal seduta, jew talba diretta lill-bord biex jirrifjuta l-applikazzjoni.

Fil-Greċja, l-awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni tista' tadotta ingunzjoni interlokutorja (jiġifieri ordni temporanja), wara li ssejjaħ lill-impriża kkonċernata għal seduta, li hija valida sal-adozzjoni tad-deċiżjoni finali dwar il-miżuri interim. Il-miżuri interim jridu jitressqu quddiem il-korp deċiżjonali fi żmien 30 jum, inkella l-ingunzjoni interlokutorja tiskadi awtomatikament.

Il-ħarsa ġenerali ta' hawn taħt lejn is-setgħat tal-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni biex jadottaw miżuri interim hija bbażata fuq testi leġiżlattivi u l-ispjegazzjonijiet tal-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni. Din tindika liema Stati Membri (i) għandhom test legali sostantiv inqas strett għall-impożizzjoni ta' miżuri interim, meta mqabbla mat-test inkluż fl-Artikolu 11 tad-Direttiva NEK+ u l-Artikolu 8 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003 u/jew (ii)

¹² Il-limitu ta' żmien għas-seduta jista' jiġi estiż b'gimmaġġejn oħra; u l-perjodu ta' deċiżjoni jista' jiġi sospiż għal total ta' 8 ijiem ta' xogħol biex il-partijiet ikunu jistgħu jissottomettu l-osservazzjonijiet tagħhom jekk il-miżuri interim previsti jitbiegħdu mit-talba għal miżuri interim.

għandhom rekwiżiti proċedurali inqas stretti għall-adozzjoni ta' miżuri interim, meta mqabbla mal-proċedimenti fuq il-merti.

Tabella 1: Harsa ġenerali lejn it-test legali sostantiv u r-rekwiżiti proċedurali għall-adozzjoni ta' miżuri interim

Stat Membru	Test legali sostantiv inqas strett	Rekwiżiti proċedurali inqas stretti
L-Awstrija	<input checked="" type="checkbox"/>	
Il-Belġju	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Il-Bulgarija		<input checked="" type="checkbox"/>
Il-Kroazja		
Ċipru		
Iċ-Ċekja	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Id-Danimarka	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
L-Estonja		
Il-Finlandja		<input checked="" type="checkbox"/>
Franza	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Il-Ġermanja	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Il-Greċja		<input checked="" type="checkbox"/>
L-Ungerija	<input checked="" type="checkbox"/>	
L-Irlanda		
L-Italja		<input checked="" type="checkbox"/>
Il-Latvja		
Il-Litwanja	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Il-Lussemburgu		
Malta		<input checked="" type="checkbox"/>
In-Netherlands		
Il-Polonja	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Il-Portugall	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Ir-Rumanija		<input checked="" type="checkbox"/>
Is-Slovakkja		
Is-Slovenja	<input checked="" type="checkbox"/>	
Spanja	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
L-Iżvezja		<input checked="" type="checkbox"/>

4. L-UŻU TA' MIŻURI INTERIM FIN-NEK

Bħala parti mill-evalwazzjoni tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003 u r-Regolament tal-Kummissjoni (KE) 773/2004, ingabret *data* dwar id-deċiżjonijiet adottati mill-awtoritajiet

nazzjonali tal-kompetizzjoni bejn iż-żmien meta dawn ir-Regolamenti daħlu fis-seħh f'Mejju 2004 u sa Diċembru 2022. Din id-*data* għet ikkomplementata mill-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni u tqieset flimkien man-notifiki ta' deċiżjonijiet ta' miżuri interim li l-Kummissjoni rċeviet għall-perjodu bejn Jannar 2023 u Ġunju 2024. Dan juri li, bejn l-1 ta' Mejju 2004 u l-1 ta' Ġunju 2024, ġew adottati total ta' 95 deċiżjoni li jimponu miżuri interim minn 16-il awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni (l-Awstrija, il-Belġju, il-Kroazja, Ċipru, iċ-Ċekja, Franza, il-Greċja, l-Italja, il-Latvja, il-Lussemburgu, Malta, il-Polonja, il-Portugall, is-Slovakkja, Spanja u l-Iżvezja)¹³. Dawn jinkludu deċiżjonijiet li jimponu miżuri interim għall-ksur tar-regoli tal-UE dwar l-antitrust, kif ukoll miżuri interim għal ksur ta' dispożizzjonijiet ekwivalenti skont il-liġi nazzjonali dwar il-kompetizzjoni.

Minn dawn il-95 deċiżjoni li jimponu miżuri interim, aktar minn nofshom ġew adottati minn tliet awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni: l-awtorità tal-kompetizzjoni Franċiża adottat 20 deċiżjoni matul dan il-perjodu; l-awtorità tal-kompetizzjoni Belġjana adottat 18; u l-awtorità Taljana tal-kompetizzjoni adottat 14. Mit-13-il awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni li jifdal li adottaw miżuri interim fil-perjodu rilevanti, 8 awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni adottaw miżuri interim diversi drabi: Il-Kroazja, Ċipru, il-Greċja, Malta, il-Polonja, il-Portugall, Spanja u l-Iżvezja.

Tabella 2: L-ghadd ta' miżuri interim adottati fin-NEK bejn l-1 ta' Mejju 2004 u l-1 ta' Ġunju 2024

Stat Membru	Ghadd ta' deċiżjonijiet dwar miżuri interim
Franza	20
Il-Belġju	18
L-Italja	14
Spanja	8
Il-Greċja	7
Ċipru	6
L-Iżvezja	6
Il-Polonja	5
Il-Kroazja	2
Malta	2
Il-Portugall	2
L-Awstrija	1
Iċ-Ċekja	1
Il-Latvja	1

¹³ L-ghadd totali ta' deċiżjonijiet li jimponu miżuri interim, kif ukoll l-ghadd individwali għal ċerti Stati Membri inklużi fit-Tabella 2, ivarjaw mid-*data* inkluża fl-evalwazzjoni tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003 u r-Regolament tal-Kummissjoni (KE) 773/2004, kemm minhabba li d-*data* għet ikkomplementata minn xi awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni bħala parti minn din l-analiżi, kif ukoll minhabba li tqies perjodu ta' żmien addizzjonali (jiġifieri l-perjodu bejn l-1 ta' Jannar 2023 u l-1 ta' Ġunju 2024).

Il-Lussemburgu	1
Is-Slovakkja	1

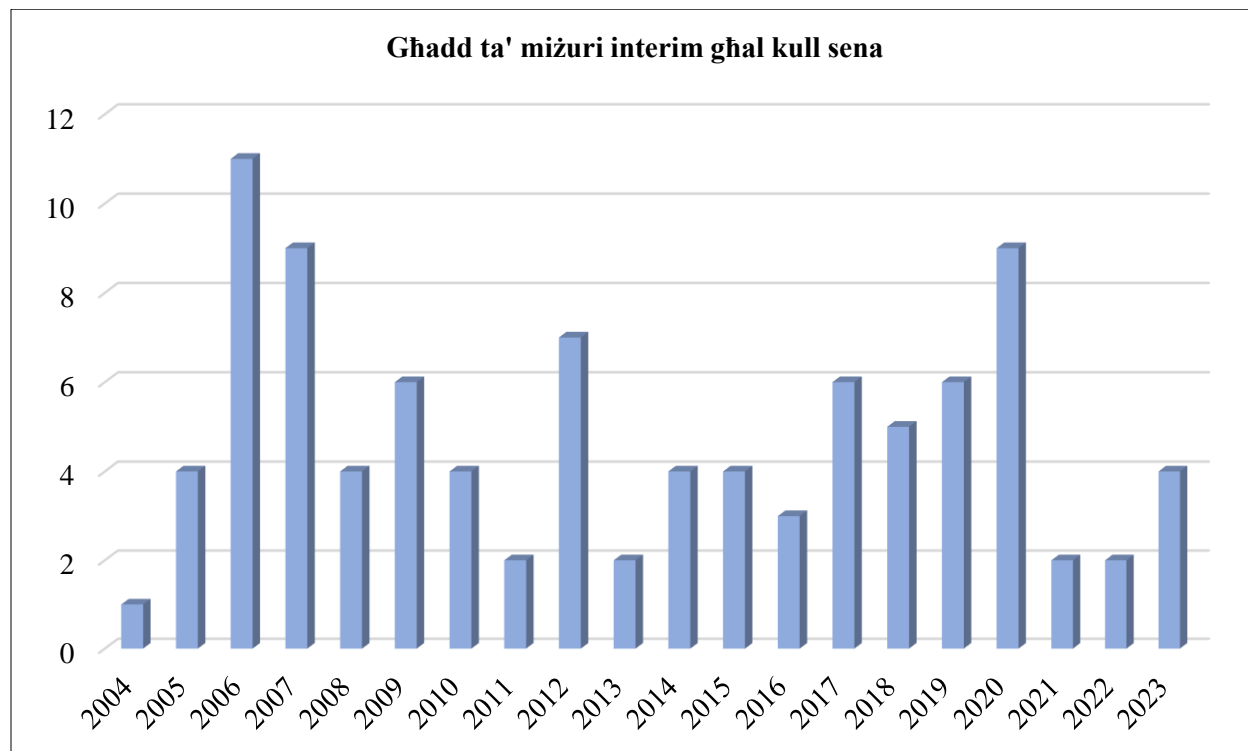
Dawn in-numri ma jirriflettux bis-shiħ l-esperjenza li żviluppaw l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni matul is-snin fir-rigward ta' miżuri interim. Xi awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni ħargu miżuri interim qabel Mejju 2004¹⁴. In-numri lanqas ma jirriflettu każijiet fejn l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni kkunsidraw — iżda fl-aħħar mill-aħħar irrifjutaw — talbiet għal miżuri interim; każijiet fejn ikkunsidraw miżuri interim iżda fl-aħħar mill-aħħar ma imponewhomx, minhabba li l-partijiet offrew impenji; u każijiet fejn imponew miżuri interim, iżda daww il-miżuri interim ma ġewx milqugħa wara appell.

Meta titqabbel din id-*data*, jista' jiġi osservat li 9 mill-11-il awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni li diġà adottaw aktar minn deċiżjoni waħda li timponi miżuri interim għandhom rekwiżiti proċedurali inqas stretti milli għall-proċedimenti tagħhom fuq il-merti (il-Belġju, Franza, il-Greċja, l-Italja, Malta, il-Polonja, il-Portugall, Spanja, l-Iżvezja). Għal Franza u l-Belġju, li huma ż-żewġ awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni li adottaw l-aktar deċiżjonijiet dwar miżuri interim, u l-Polonja, il-Portugall u Spanja, dan huwa akkumpanjat minn test legali inqas strett.

Meta wiehed iħares lejn l-ghadd ta' deċiżjonijiet adottati fis-sena matul il-perjodu minn Mejju 2004 sa Ġunju 2024, jista' jiġi osservat li l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni adottaw, bħala medja, 5 deċiżjonijiet li jimponu miżuri interim fis-sena. Iċ-ċart ta' hawn taht turi li l-ghadd varja kull sena, iżda ma hemm l-ebda xejra ġenerali ta' zieda jew ta' tnaqqis.

¹⁴ Pereżempju, l-awtorità tal-kompetizzjoni Finlandiża ħarġet deċiżjoni li timponi miżuri interim fl-1993.

Ċart 1: L-ghadd ta' deċiżjonijiet dwar miżuri interim mill-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni tan-NEK kull sena



5. ESPERJENZA BL-GHODDA: UTILITÀ U KAŻIJET XIERQA

L-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni pprovdew ukoll feedback kwalitattiv dwar l-esperjenza tagħhom b'miżuri interim. Il-maġġoranza l-kbira tal-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni li wiegħu kellhom esperjenza ġenerali pożittiva b'miżuri interim u qalu li jqisuhom bħala għodda utli ta' infurzar¹⁵. Dawn l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni enfasizzaw l-importanza ta': (i) il-kapaċità tagħhom, permezz ta' miżuri interim, li jew jippreservaw l-istruttura ta' suq sakemm tiġi adottata deċiżjoni fil-proċedimenti prinċipali, jew li jergħu jistabbilixxu l-kompetizzjoni fis-suq fi żmien qasir; (ii) l-effett deterrenti tal-miżuri interim; u (iii) l-adekwatezza tal-miżuri interim biex jiġu indirizzati kwistjonijiet li jinqalgħu fi swieq li jinbidlu malajr. Kif spjegat waħda minnhom “dawn jistgħu jintużaw biex jipprevjenu dannu gravi u irreparabbli għall-kompetizzjoni li inkella ma jkunx jista' jiġi evitat permezz ta' għodod oħra disponibbli”.

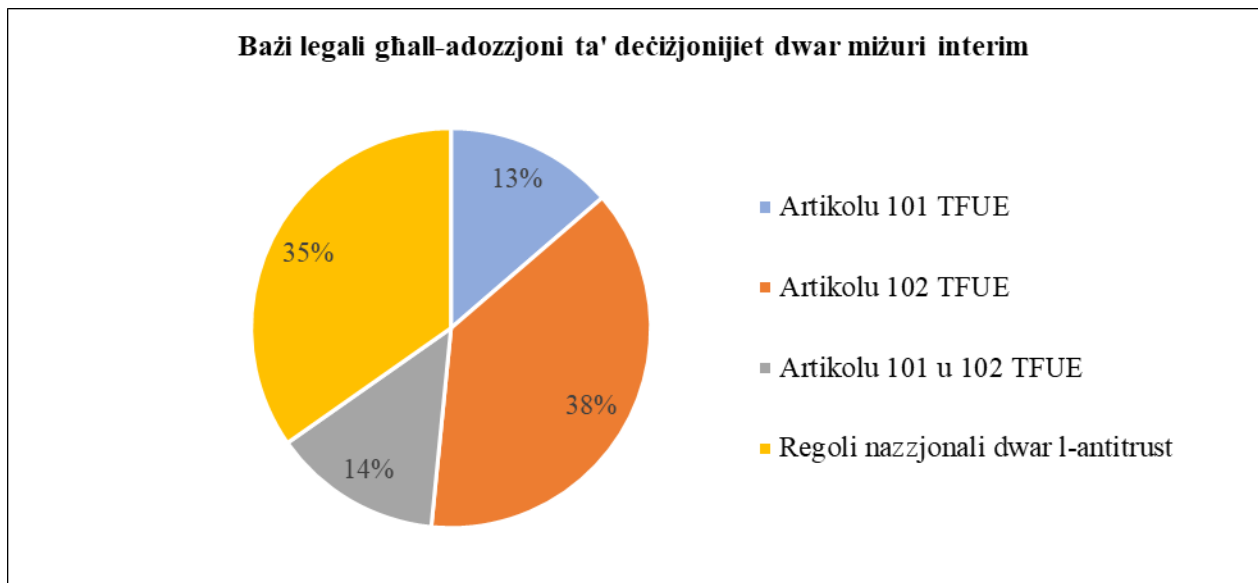
Awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni waħda ma tkellmitx favur din l-għodda ta' infurzar, u minflok semmiet l-isfidi relatati mal-prova kemm ta' ksur *prima facie* kif ukoll ta' urgenza għall-impożizzjoni ta' miżuri interim. Minflok, din l-awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni tippreferi ttipproċedi malajr bil-proċedimenti li jwasslu għall-adozzjoni ta' deċiżjoni dwar il-merti tal-każ.

¹⁵ 14-il awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni wiegħu għal mistoqsija li tablet il-fehmiet ġenerali tagħhom dwar miżuri interim u 13 wiegħu li jqisuhom utli.

Meta ġew mistoqsija dwar l-impatt tal-miżuri interim fuq il-proċedimenti fuq il-merti (jiġifieri jekk il-miżuri interim jżidux jew inaqsux it-tul totali tal-proċedimenti, jew jekk iżidux il-possibbiltà li tintlaħaq soluzzjoni mal-partijiet involuti jew mal-partijiet li joffru impenji), l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni kellhom fehmiet diverġenti¹⁶. Il-biċċa l-kbira tal-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni, li kollha adottaw mill-inqas deċiżjoni waħda li timponi miżuri interim, iqisu li l-użu ta' din l-ghodda ta' infurzar jista' jnaqqas it-tul totali tal-proċedimenti, li wħud minnhom jistgħu jintemmu b'impenji offruti mill-partijiet fil-proċedimenti biex isolvu t-tħassib identifikat dwar l-antitrust. Xi awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni argumentaw li l-impatt tal-miżuri interim fuq it-tul tal-proċedimenti prinċipali jista' jvarja, minn tqassir tal-proċedimenti għal estensjoni tagħhom, skont: (i) iċ-ċirkostanzi speċifiċi tal-każ; u, l-aktar importanti (ii) jekk id-deċiżjoni li timponi miżuri interim hijiex finalment ikkonfermata mill-qorti ta' rieżami.

Hafna eżempji ta' każijiet juru li l-miżuri interim huma għodda versatili, għalkemm huma 'l bogħod milli jkunu adattati għall-investigazzjonijiet kollha tal-antitrust. Dawn jistgħu jkunu utli f'investigazzjonijiet kemm dwar ftehimiet potenzjalment antikompetittivi kif ukoll dwar abbużi potenzjali ta' pożizzjoni dominanti. Iċ-ċart ta' hawn taht turi li, mill-95 deċiżjoni adottati mill-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni, il-biċċa l-kbira tad-deċiżjonijiet ibbażati fuq ir-regoli tal-UE dwar l-antitrust kienu relatati ma' abbużi potenzjali ta' pożizzjoni dominanti (l-Artikolu 102 tat-TFUE).

Ċart 2: Il-bażi legali tad-deċiżjonijiet dwar miżuri interim mill-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni fin-NEK



L-aktar Prattiki komuni li għalihom ġew imposti miżuri interim jinkludu r-rifjut tal-provvista (fejn imprima dominanti tirrifjuta li tforni prodott jew servizz lil kompetitur downstream), u bojkott kollettiv (fejn grupp ta' kompetituri jaqbel li jeskludi jew ifixkel kompetitur attwali jew

¹⁶ 9 awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni wieġbu l-mistoqsija.

potenzjali). L-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni jindikaw li huma spiss każijiet li jinvolvu teorija aktar sempliċi ta' dannu li huma partikolarment adattati għall-użu ta' miżuri interim. Għalkemm xi awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni jindikaw li l-każijiet fis-settur diġitali jistgħu jkunu partikolarment adattati għall-użu ta' miżuri interim, l-eżempji juru li ġew imposti miżuri interim f'setturi differenti, mit-telekomunikazzjoni għal industriji bażiċi u mix-xandir għas-settur agrikolu.

Il-miżuri interim li ġew adottati mill-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni jvarjaw skont iċ-ċirkostanzi speċifiċi tal-każ. Dawn tipikament jiehdu l-forma ta' obbligu li jiġi sospiż ftehim, jew uħud mill-klawżoli tiegħu, li tinbeda (mill-ġdid) il-provvista ta' ċertu prodott jew servizz jew li jinbidlu l-kundizzjonijiet li taħthom jingħata aċċess għal ċerta faċilità jew riżorsa.

L-eżempji ta' hawn taħt ipprovduti mit-tliet awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni li użaw din l-ghodda l-aktar b'mod estensiv juru l-versatilità tal-miżuri interim.

L-obbligu ta' Google li tinneogzja remunerazzjoni mal-pubblikaturi tal-aħbarijiet

Fl-2019, l-awtorità tal-kompetizzjoni Franciża ħarġet miżuri interim li jobbligaw lil Google tinneogzja mal-pubblikaturi tal-aħbarijiet ir-remunerazzjoni talli wriet kontenut protett mid-drittijiet tal-awtur tagħhom, bħal ritratti jew siltiet qosra tal-artikli tagħhom¹⁷. F'dak iż-żmien, kienet waslet biex tidhol fis-seħh regola leġiżlattiva ġdida li tat lill-pubblikaturi tal-aħbarijiet id-dritt li jippermettu jew jipprojbixxu l-wiri tal-kontenut tagħhom mill-pjattaformi diġitali. L-intenzjoni ta' Google kienet li sempliċement tieqaf turi tali kontenut fuq is-siti web tagħha, inkluż Google Search, sakemm il-pubblikaturi tal-aħbarijiet ma jagħtux l-awtorizzazzjoni li tuża tali kontenut mingħajr hlaq lil Google. L-awtorità tal-kompetizzjoni Franciża aġixxiet fuq ilment minn publikaturi tal-aħbarijiet li kienu jemmnu li dan l-approċċ jista' jammonta għal abbuż tal-pożizzjoni dominanti ta' Google, minhabba li Google rrifjutat li tidhol f'negozjati dwar ir-remunerazzjoni ġusta li għandha tithallas għall-użu ta' tali kontenut protett mid-drittijiet tal-awtur. L-awtorità tal-kompetizzjoni Franciża għalhekk ordnat miżuri interim sabiex tiżgura li Google tinneogzja *in bona fide* mal-edituri tal-aħbarijiet sakemm tittiehed deċiżjoni dwar il-merti tal-każ, u sussegwentement imponiet multa fuq Google talli ma osservatx l-imsemmija miżuri. Il-proċedimenti fuq il-merti ġew konklużi b'impenji proposti minn Google u aċċettati mill-awtorità tal-kompetizzjoni Franciża.

Li x-xandara terzi jithallew juru avvenimenti tal-futbol

Fl-2023, l-awtorità Taljana tal-kompetizzjoni imponiet miżuri interim fuq żewġ xandara li jipprojbixxu ċerti klawżoli kuntrattwali bejniethom li kellhom l-għan li jiżguraw li huma biss, iżda l-ebda xandar ieħor, ikollhom id-dritt li juru ċerti kompetizzjonijiet tal-futbol¹⁸. Permezz tal-miżuri interim, l-awtorità Taljana tal-kompetizzjoni intervjeniet sabiex tiżgura li xandara ohra ta' avvenimenti sportivi jkunu jistgħu jinneogzjaw id-dritt li wkoll juru l-kompetizzjonijiet tal-futbol inkwistjoni. Il-miżuri interim ppermettew li wieħed jara logħbiet tal-futbol fuq stazzjonijiet

¹⁷ Décision 19-MC-01 du 31 janvier 2019.

¹⁸ 1857 - ACCORDO TIM-DAZN SERIE A 2021/2024.

differenti minn dawk taż-żewġ xandara. Wara li investigat il-merti tal-każ, l-awtorità tal-kompetizzjoni Taljana imponiet multi fuq iż-żewġ xandara li kkonkludew il-ftehim. Id-deċiżjoni tal-awtorità giet ikkonfermata fl-appell.

Preservazzjoni tal-kompetizzjoni fis-suq għall-internet b'banda wiesgħa

Fl-2023, l-awtorità tal-kompetizzjoni Belġjana imponiet miżuri interim fuq Proximus bħala parti minn investigazzjoni dwar abbuż potenzjali ta' pożizzjoni dominanti¹⁹. Proximus akkwistat EDPnet, wieħed mill-kompetituri diretti tagħha fis-swieq bl-ingrossa u bl-imnut għall-internet b'banda wiesgħa fiss. L-awtorità tal-kompetizzjoni Belġjana kienet tal-fehma li dan l-akkwist seta' jkollu effett negattiv fuq il-kompetizzjoni. Għalhekk hija imponiet miżuri interim fuq Proximus sabiex tiżgura kemm il-kontinwità tal-operazzjonijiet ta' EDPnet kif ukoll l-indipendenza operazzjonali u kummerċjali ta' EDPnet minn Proximus għat-tul tal-investigazzjoni fuq il-mertu. Fl-aħħar mill-aħħar Proximus iddeċidiet li terġa' tbigh EDPnet lill-partecipant il-ġdid fis-settur tat-telekomunikazzjoni Belġjan, u b'hekk l-awtorità Belġjana tal-kompetizzjoni setgħet tikkonkludi l-investigazzjoni tagħha.

6. KONKLUŻJONIJIET

Sa issa l-awtoritajiet nazzjonali kollha tal-kompetizzjoni tan-NEK għandhom is-setgħa li jadottaw miżuri interim għall-ksur tar-regoli tal-UE dwar l-antitrust.

Filwaqt li l-biċċa l-kbira tal-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni diġà kellhom din is-setgħa qabel it-traspożizzjoni tad-Direttiva NEK+, id-Direttiva wasslet għal aktar armonizzazzjoni, billi ppermettiet lill-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni: (i) joħorgu miżuri interim *ex officio*, jiġifieri fuq l-inizjattiva tal-awtorità nazzjonali tal-kompetizzjoni mingħajr talba minn qabel ta' parti terza; (ii) jibbażaw tali miżuri interim fuq is-sejba ta' ksur *prima facie*; u (iii) iġeddu l-miżuri interim sal-adozzjoni tad-deċiżjoni fuq il-merti tal-każ. Għad fadal xi differenzi, kemm f'termini tat-test legali sostantiv li għandu jiġi applikat kif ukoll tar-rekwiżiti proċedurali madwar l-Istati Membri.

L-użu attwali ta' miżuri interim jvarja ħafna fost l-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni. Il-biċċa l-kbira tal-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni li adottaw aktar minn deċiżjoni waħda għandhom ċerti partikolaritajiet proċedurali li jippermettulhom jaġixxu aktar malajr milli fi proċedimenti fuq il-merti, xi drabi flimkien ma' test legali sostantiv inqas strett. Għalhekk, jidher li proċedimenti aktar simplifikati, possibbilment flimkien ma' test legali sostantiv inqas strett għall-impożizzjoni ta' miżuri interim jwasslu għal aktar użu ta' din l-għodda ta' infurzar.

Fl-istess hin, hemm ukoll awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni li minkejja proċedimenti inqas stretti u test legali sostantiv ma adottawx deċiżjonijiet li jimponu miżuri interim. Għalhekk, jidher ukoll li hija għażla strateġika tal-awtoritajiet nazzjonali tal-kompetizzjoni li jużaw miżuri interim.

¹⁹ Décision n° ABC-2023-RPR-17 du 21 juin 2023 dans l'affaire n° CONC-RPR-23/0002.