



## AYUDAS PÚBLICAS. Servicios de Interés Económico General.

Informe 2020 (años 2018 y 2019) con arreglo a la Decisión SIEG 2012 y al Marco SIEG 2012

El artículo 9 de la Decisión SIEG de 2012 (Decisión 2012/21/UE, de la Comisión de 20.12.2011, DO L 7 de 11.1.2012, p.3) y el punto 62 del Marco SIEG de 2012 (Comunicación de la Comisión sobre ayudas estatales en forma de compensación por servicio público, DO C 8 de 11.1.2012, p.15), relativos a la aplicación de las disposiciones del art. 106.2 TFUE a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a empresas encargadas de la gestión de **Servicios de Interés Económico General (SIEG)** impone la elaboración de un informe relativo a la aplicación de la citada Decisión y Marco cada dos años

En cumplimiento de lo establecido en dichas normas y según lo indicado en la carta de la DG Competencia de la Comisión Europea de fecha 29.01.2020, adjunto se remiten los datos solicitados, proporcionados por las Administraciones competentes.

Dichos datos, ajustados al modelo enviado por esa Dirección General, se remiten en los correspondientes anexos, que se adjuntan a continuación.

### Medidas en el ámbito de la Decisión de 2012 (anexos 1 a 12) y Medidas en el ámbito del Marco de 2012 (anexo 13)

En el siguiente cuadro se recogen y resumen los anexos mencionados indicando el número de anexo, la Comunidad Autónoma o Ministerio concedente, el tipo de Servicio de Interés Económico General y las cantidades concedidas en 2018 y 2019. Todas estas medidas se encuentran en el ámbito de la Decisión 2012/21/UE de la Comisión, relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a las empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general (DOUE L 7, de 11.1.2012, p.3), excepto la medida del anexo 13 que se encuadra en el Marco SIEG de 2012.

### Resumen de los apartados 1 y 2 del informe

Además, se incluye un resumen de los apartados 1 (Visión general del gasto), 2 (Descripción de la aplicación de la Decisión SIEG de 2012) y 3 (Descripción de la aplicación del Marco SIEG de 2012) del modelo de informe en los que se ha insertado, en su correspondiente ubicación según el tipo de medida, una referencia de cada uno de los 13 anexos que se adjuntan.

Anexo	Comunidad Autónoma/Ministerio		2018 €	2019 €



1) Compensación concedida sobre la base de la Decisión SIEG				
01	Asturias	Hospitales (art. 2, apartado 1, letra b). Conciertos sanitarios para la prestación de servicios sanitarios.	67.980.000	72.320.000
02	Andalucía	Subvención a Centros Especiales de Empleo para la inserción en el mercado laboral de discapacitados y personas en riesgo de exclusión social	-	838.331,91
03	Andalucía	Centros Especiales de Empleo y Empresas de Inserción	36.391.691,60	79.143.832,69
04	Cataluña	Servicios integrales de orientación, acompañamiento y ayuda a la inserción laboral de las personas con discapacidad o trastornos de la salud mental (SIOAS)	7.326.953	8.611.948
05	Cataluña	Subvenciones a las empresas de inserción para la realización de acciones para la mejora de la ocupación y la inserción laboral de los colectivos en riesgo o situación de exclusión social	7.820.053,07	10.420.588,12
06	Cataluña	Ayudas destinadas al mantenimiento de las personas con discapacidad en centros especiales de empleo	77.336.130,83	97.362.082,74
07	Cataluña	Subvenciones para la realización de acciones de intermediación laboral para la inserción en el mercado de trabajo de personas en situación de desempleo en colaboración con agencias de colocación	1.741.920	
08	Valencia	Subvenciones destinadas a promover y facilitar la reintegración en el mercado laboral y la protección e inclusión social de grupos vulnerables	702.093,01	1.020.544,30
09	Asturias	Viviendas sociales (art. 2, apartado 1, letra c). Encomienda de gestión a VIPASA para la gestión desuelo público para viviendas sociales y promoción de viviendas protegidas.	2.948.000	3.050.000
10	Canarias	Compensación por la prestación de la línea regular de transporte de pasajeros "Los Cristianos-La Estaca-Los Cristianos".	4.500.000	3.987.500
11	Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital	Subvenciones concedidas por SETELECO destinadas a compensar los costes derivados de la emisión simultánea y transitoria de sus canales de televisión durante el proceso de liberación de la banda de frecuencias 694-790 MHz (segundo dividendo digital).		9.950.878,59
12	Galicia	Ayudas a Empresas de Inserción Laboral (EIL) y a sus entidades promotoras y Ayudas a Centros Especiales de Empleo (CEE).	13.630.000	15.640.000



13	Ministerio para la Transición Ecológica	Producción de energía eléctrica y procedimiento de despacho en los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares.	1.016.000.000	1.431.000.000
TOTAL:			1.236.376.841,51	1.733.345.706,35

## 1. VISIÓN GENERAL DEL GASTO

Completen el siguiente cuadro:

Total del gasto público para SIEG por categoría (millones EUR)		
	2018	2019
<b>Compensación por servicios de interés económico general (1+2)</b>		
1) Compensación concedida sobre la base de la Decisión SIEG	220,376	302,345
2) Compensación concedida sobre la base del Marco SIEG	1016,000	1431,000

## 2. DESCRIPCIÓN DE LA APLICACIÓN DE LA DECISIÓN SIEG DE 2012

Les rogamos organicen esta parte del informe en las secciones siguientes:

- 1) Hospitales que presten atención médica y, cuando proceda, servicios de urgencia [(artículo 2, apartado 1, letra b)]

**Anexo 01** – ASTURIAS - Hospitales. Conciertos sanitarios para la prestación de servicios sanitarios.

- 2) Servicios sociales [(artículo 2, apartado 1, letra c)]

a) Asistencia sanitaria y asistencia de larga duración

b) Asistencia infantil

c) Acceso y reintegración en el mercado laboral

**Anexo 02** – ANDALUCÍA- Subvención a Centros Especiales de Empleo para la inserción en el mercado laboral de discapacitados y personas en riesgo de exclusión social

**Anexo 03** – ANDALUCÍA - Centros Especiales de Empleo y Empresas de Inserción

**Anexo 04** – CATALUÑA - Subvenciones a las empresas de inserción para la realización de acciones para la mejora de la ocupación y la inserción laboral de los colectivos en riesgo o situación de exclusión social



**Anexo 05 – CATALUÑA** - Ayudas destinadas al mantenimiento de las personas con discapacidad en centros especiales de empleo

**Anexo 06 – CATALUÑA** - Subvenciones para la realización de acciones de intermediación laboral para la inserción en el mercado de trabajo de personas en situación de desempleo en colaboración con agencias de colocación

**Anexo 07 - CATALUÑA** - Servicios integrales de orientación, acompañamiento y ayuda a la inserción laboral de las personas con discapacidad o trastornos de la salud mental (SIOAS)

**Anexo 08 - VALENCIA** - Subvenciones destinadas a promover y facilitar la reintegración en el mercado laboral y la protección e inclusión social de grupos vulnerables.

d) Viviendas sociales

**Anexo 09 – ASTURIAS** - Encomienda de gestión a la empresa pública VIPASA para la gestión de suelo público para viviendas sociales y promoción de viviendas protegidas.

e) Protección e inclusión social de grupos vulnerables

f) Otros servicios sociales, si procede

3) Conexiones aéreas o marítimas con islas con un tráfico medio anual que no supere el límite fijado en el artículo 2, apartado 1, letra d)

**Anexo 10 – CANARIAS** - Compensación por la prestación de la línea regular de transporte de pasajeros “Los Cristianos-La Estaca-Los Cristianos”

4) Aeropuertos y puertos con un tráfico medio anual que no supere el límite fijado en el artículo 2, apartado 1, letra e)

5) Compensación por SIEG que no supere los 15 millones EUR [(artículo 2, apartado 1, letra a)]

a) Servicios postales

b) Energía

c) Recogida de residuos

d) Suministro de agua

e) Cultura

f) Servicios financieros

g) Otros sectores (especifíquense)

**Anexo 11- MINISTERIO DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y TRANSFORMACIÓN DIGITAL.** Sector audiovisual. Subvenciones concedidas por SETELECO destinadas a compensar los costes derivados de la emisión simultánea y transitoria de sus canales de televisión durante el proceso de liberación de la banda de frecuencias 694-790 MHz (segundo dividendo digital).



**Anexo 12** – GALICIA. Empleo. Ayudas a Empresas de Inserción Laboral (EIL) y a sus entidades promotoras y Ayudas a Centros Especiales de Empleo (CEE).

### **3. DESCRIPCIÓN DE LA APLICACIÓN DEL MARCO SIEG DE 2012**

Les rogamos organicen esta parte del informe en las secciones siguientes:

1) Compensación por SIEG que supere los 15 millones EUR, por lo que queda fuera del ámbito de aplicación de la Decisión SIEG (especifiquen la Decisión de la Comisión por la que se aprueba cada medida, si procede):

ii. Energía

**Anexo 13**- MINISTERIO PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA. Producción de energía eléctrica y procedimiento de despacho en los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares.

**Informe del Principado de Asturias en virtud del artículo 9 de la  
Decisión SIEG y del punto 62 del Marco SIEG - Hospitales**

Las **obligaciones de presentar informes** figuran en el artículo 9 de la Decisión SIEG de 2012:

*Los Estados miembros presentarán a la Comisión un informe relativo a la aplicación de la presente Decisión cada dos años. Los informes ofrecerán una visión general detallada de la aplicación de la presente Decisión a las distintas categorías de servicios contemplados en el artículo 2, apartado 1, que incluirá:*

- a) una descripción de la aplicación de la presente Decisión a los servicios que entran en su ámbito de aplicación, incluidas las actividades internas;*
- b) el importe total de ayuda concedida en virtud de la presente Decisión con un desglose por sector económico de los beneficiarios;*
- c) una indicación de si la aplicación de la presente Decisión a un tipo de servicio específico ha suscitado problemas o quejas de terceros, y*
- d) cualquier otra información referente a la aplicación de la presente Decisión solicitada por la Comisión y que se precisará en su momento antes de que se deba presentar el informe.*

El punto 62 del Marco SIEG establece en principio idénticas obligaciones de presentar informes para las ayudas concedidas en virtud del Marco SIEG.

Le rogamos, organice su informe como sigue:

**1. VISIÓN GENERAL DEL GASTO**

Total del gasto público para SIEG por categoría (millones EUR)		
	2018	2019
<b>Compensación por Servicios de Interés Económico General (1+2)</b>	<b>67,9</b>	<b>72,32</b>
1) Compensación concedida sobre la base de la Decisión SIEG	67,9	72,32
2) Compensación concedida sobre la base del Marco SIEG		

## 2. DESCRIPCIÓN DE LA SOLICITUD EN VIRTUD DE LA DECISIÓN SIEG Y DEL MARCO SIEG E IMPORTE CONCEDIDO

Le rogamos, organice esta parte del informe en las secciones siguientes:

- 1) Hospitales [(artículo 2, apartado 1, letra b)]

Facilite información sobre cada uno de los puntos mediante el siguiente cuadro:

Descripción clara y exhaustiva de cómo se organizan los respectivos servicios en su Estado miembro <sup>1</sup>
Explique qué tipo de servicios en el sector respectivo han sido definidos como SIEG en su Estado miembro. Enumere los <b>contenidos de los servicios atribuidos como SIEG</b> con la mayor claridad posible.
<p>En el ámbito del Sector sanitario, tienen la consideración de ayudas SIEG, la formalización de los conciertos sanitarios que el Servicio de Salud establece con las siguientes Fundaciones:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Fundación hospital de Jove</li><li>- Fundación Sanatorio Adaro</li><li>- Fundación hospital de Aviles</li><li>- Cruz Roja Española</li></ul> <p>La base de desarrollo normativo proviene en primer lugar del art. 90 de la Ley 14/86, de 25 de abril, General de Sanidad, en el que se establece que “las Administraciones públicas sanitarias, en el ámbito de sus respectivas competencias, pueden establecer conciertos para la prestación de servicios sanitarios con medios ajenos a ellas”, y en el Ámbito de la Comunidad Autónoma del Principado de Asturias, la ley 7/2019 de 29 de marzo, de Salud, establece en su artículo 11.1 que “la Red sanitaria de utilización pública de Asturias, integra todos los centros de titularidad pública y los de titularidad privada vinculados mediante concierto, convenio u otra forma de gestión integrada o compartida con el SESPA”</p>

---

<sup>1</sup> Si en un determinado sector solo hay un número reducido de SIEG individuales en su Estado miembro, le agradeceríamos que hiciera una descripción detallada de dichos servicios. Si en su Estado miembro se ha atribuido gran número de servicios en un sector específico (por ejemplo, porque son competencia de las autoridades regionales o locales), sería desproporcionado facilitar detalles individuales de las atribuciones pero sigue siendo fundamental una descripción general clara y concisa de cómo se organiza el sector, que incluya las características comunes de las atribuciones individuales. Puesto que el número de asuntos que entran en el ámbito del Marco SIEG será limitado, la Comisión espera una descripción detallada de cada medida concreta.

El art. 12 de la citada ley, establece que “La red hospitalaria pública del Principado de Asturias, que forma parte de la red sanitaria de utilización pública del Principado de Asturias, es el conjunto integrado por los centros hospitalarios de titularidad pública y los centros hospitalarios de titularidad privada, dependientes de instituciones o fundaciones sin ánimo de lucro que se vinculen a la misma mediante la formalización de un convenio singular.

El Convenio singular tendrá por objeto encomendar la ejecución de un Servicio de Interés Económico General, al amparo del artículo 14 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea. Su régimen económico deberá respetar el derecho de la Unión Europea sobre ayudas estatales en forma de compensación por Servicio Público.”

La Resolución de 7 de abril de 2003, de la Consejería de Salud y Servicios Sanitarios, clasifica los centros hospitalarios del Principado de Asturias y establece que:

- El Hospital de Jove, es el hospital del área sanitaria V, distrito 1
- La fundación hospital de Aviles, es hospital de agudos asociado al Hospital San Agustín de Aviles.
- El Hospital Cruz Roja, es hospital de agudos asociado al Hospital de Cabueñes de Gijón.
- El Sanatorio Adaro, es centro de convalecencia del área sanitaria VIII.

Explique las **formas de atribución** (habituales). Si en un determinado sector se utilizan plantillas normalizadas para la atribución, adjúntelas.

El instrumento utilizado es la figura del convenio singular. En base a la normativa anteriormente mencionada, se formalizan los siguientes convenios:

- Convenio singular entre el Servicio de Salud del Principado de Asturias y la Fundación Hospital de Jove, para la prestación de Atención Sanitaria a población sujeto a cobertura por el Sistema Nacional de salud.
- Convenio singular entre el Servicio de Salud del Principado de Asturias y Cruz Roja Española, para la prestación de Atención Sanitaria a población sujeto a cobertura por el Sistema Nacional de salud en el Hospital de Gijon y el centro de Hemodiálisis de Oviedo.
- Convenio singular entre el Servicio de Salud del Principado de Asturias y la Fundación Hospital de Aviles, para la prestación de Atención Sanitaria a población sujeto a cobertura por el Sistema Nacional de salud.
- Convenio singular entre el Servicio de Salud del Principado de Asturias y la Fundación Sanatorio Adaro, para la prestación de Atención Sanitaria a población sujeto a cobertura por el Sistema Nacional de salud.

En estos textos convenidos se definen los plazos, la financiación prevista, la asistencia sanitaria a prestar y los derechos y obligaciones de las partes.



<p><b>Duración media de la atribución</b> (en años) y proporción de las atribuciones <b>superiores a diez años</b> (en %). Especifique los sectores en los que se atribuyeron SIEG con una duración superior a diez años y explique cómo se justifica esa duración.</p>
<p>Anual</p>
<p>Explique si (generalmente) se atribuyen a las empresas <b>derechos exclusivos o especiales</b>.</p>
<p>La única diferencia entre los cuatro convenios, viene por el firmado con la Fundación Hospital de Jove, dado que en el mismo se establece una tarifa fija en compensación de la actividad sustitutoria que dicho Hospital realiza a los pacientes de la zona geográfica asignada (Distrito I del área Sanitaria V).</p>
<p>¿Qué <b>instrumentos de ayuda</b> se han utilizado (subvenciones directas, garantías, etc.)?</p>
<p>No existe ningún otro instrumento de ayuda, tales como subvenciones, garantías, etc.</p> <p>La forma de atribución es el convenio y en él están definidos todos los términos de la gestión de los mismos.</p>
<p><b>Mecanismo de compensación</b> (habitual) de los servicios respectivos, y si se ha utilizado el método basado en la asignación de costes o el método del coste evitado neto.</p>
<p>Los precios unitarios de los servicios se especifican en los Anexos incluidos en los convenios (Anexo V en el caso de Jove y Sanatorio Adaro; Anexo IV en el caso de Cruz Roja y Hosp.Avilés) entendiéndose que dentro de la tarifa asignada a los procesos, se encuentran comprendidos los costes hospitalarios de producción propia y concertada, sanitarios y no sanitarios, de la atención de procesos médico-quirúrgicos con el alcance establecido en el Real Decreto 1030/2006, de 15 de septiembre, por el que se establece la cartera de servicios comunes del Sistema Nacional de Salud y el procedimiento para su actualización.</p> <p>Estas tarifas son facturadas por los hospitales como compensación de los gastos necesarios para la prestación de los servicios y la realización de los procesos en cada uno de los hospitales.</p> <p>Las facturas sólo son abonadas por la Administración Pública previa comprobación de que la actividad facturada se corresponde con la actividad efectivamente realizada por los hospitales a lo largo del año.</p> <p>Únicamente en el caso del Hospital de Jove el procedimiento difiere del resto, en cuanto a que la compensación correspondiente a la actividad sustitutoria se abona de forma anticipada en doceavas partes.</p> <p>En todos los convenios se describe el proceso de seguimiento y control de la actividad</p>

derivada y realizada por cada hospital, así como la aplicación de penalizaciones en caso de incumplimientos o de posibles responsabilidades patrimoniales derivadas de la actividad asistencial desarrollada por cada uno de ellos.

Las tarifas son revisadas anualmente atendiendo a factores tanto asistenciales como de coyuntura económica (subida de IPC, incremento del IVA, introducción de nuevos fármacos, contención del déficit público,...).

No obstante, las diferencias tanto en tamaño como en capacidad de los hospitales, como la complejidad asociada a pruebas similares, pero con finalidades distintas, determinan la existencia de tarifas diferenciadas para procesos y subprocesos, incluso dentro de un mismo hospital.

Independientemente de la explicación anterior, para los convenios formalizados en el 2018 y 2019, existe una cláusula específica de recuperación de posibles compensaciones. Dicha cláusula establece lo siguiente:

*“Conforme a lo establecido en la Decisión SIEG de 2011, el importe de la compensación no superará lo necesario para cubrir el coste neto derivado del cumplimiento de las obligaciones del servicio público encomendadas, incluido un beneficio razonable.*

*A estos efectos, podrá ser considerado “razonable” un beneficio máximo del 5,5% calculado de acuerdo con la siguiente fórmula:”*

$$\text{Beneficio SIEG (\%)} = \frac{\text{Ingresos SIEG} - \text{Costes SIEG}}{\text{Ingresos SIEG}} \times 100$$

#### **Modalidades habituales para evitar y recuperar las posibles compensaciones excesivas.**

En este apartado es necesario señalar que no cabe la posibilidad de sobrecompensación, dado que únicamente se pagan las facturas correspondientes a servicios efectivamente realizados.

Se resume a continuación el método de control interno de las compensaciones realizadas a favor de estas cuatro entidades:

- El mismo órgano que ha realizado la derivación de los pacientes desde el Servicio de Salud a los hospitales confirma la realización de las prestaciones derivadas y, de forma continua, es decir, a medida que se van recibiendo las comunicaciones desde los centros de destino, elabora una relación (“listado de asistencias prestadas”) en la cual se incluyen, para cada prestación o caso, los datos de identificación y la descripción del procedimiento practicado a cada persona.

- Este documento, firmado por el Servicio de Salud, es remitido al centro de destino a modo de conformidad con las asistencias realizadas sirviendo, a su vez, como base para la elaboración y emisión, por parte del centro de destino, de la factura correspondiente.
- Una vez se reciben las facturas en la unidad de gestión, se cotejan con los listados elaborados (“listado de asistencias prestadas”), al objeto de constatar que las facturas coinciden con la cantidad, la descripción, el código y las tarifas autorizadas para cada procedimiento realizado. Se trata de una verificación manual y directa realizada por el personal de la unidad de gestión de prestaciones sanitarias del Servicio de Salud.
- En paralelo, las facturas son registradas, línea a línea, en una aplicación informática específica a efectos de control interno.
- En el caso particular del Hospital de Jove, al ser centro con carácter de sustitutorio, la Fundación emite un documento mensual por importe de la doceava parte de la facturación prevista para todo el ejercicio. No obstante, cada mes, además de registrar el documento correspondiente a la mensualidad, se recibe un resumen de la actividad y del importe total de la actividad realizada en el mes así como el detalle del importe para todos los procedimientos realizados y personas atendidas. El procedimiento de registro de cada línea de actividad es idéntico que para el resto de facturas.
- Finalmente, cada factura es objeto de supervisión en el Servicio de Salud por el órgano que realizó las derivaciones, elaborándose un informe resumen de cada bloque de las facturas que pasarán, finalmente, al trámite de contabilización y pago.

Por lo tanto, el control interno de la ejecución de los convenios se realiza de forma continua en el Servicio de Salud, que mantiene actualizado un registro permanente de:

- a) Solicitudes de asistencia con medios ajenos.
- b) Actividad derivada
- c) Actividad realizada
- d) Actividad facturada

Breve descripción de cómo se cumplen los **requisitos de transparencia** para las ayudas que superen los 15 millones EUR a empresas que tengan también actividades fuera del ámbito de los SIEG (art. 7 de la Decisión SIEG 2012) o para cada ayuda por SIEG incluida en el ámbito del Marco (punto 60 del Marco SIEG 2012). Incluya en su respuesta algunos ejemplos relevantes de la información publicada con este fin (p. ej., enlaces a páginas web u otras referencias), indiquen si tienen un sitio web central en el que se publique esta información para todas las medidas de ayuda referentes al Estado miembro, o, si no, expliquen si la publicación se produce a nivel de concesión de ayuda (central, regional o local) y cómo se produce.

Los convenios firmados en los ejercicios 2018 y 2019 se publicaron en el Boletín Oficial de la provincia.

<b>Importe de ayuda concedida</b>	
<b>Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)<sup>2</sup>.</b> Se incluye toda la ayuda concedida en su territorio, incluida la ayuda concedida por autoridades regionales y locales (A+B+C).	
<b>2018</b>	<b>2019</b>
67,98	72,32
<b>A : Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)<sup>3</sup> pagada por las autoridades centrales nacionales</b>	
<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>B : Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)<sup>4</sup> pagada por las autoridades regionales</b>	
<b>2018</b>	<b>2019</b>
67,98	72,32
<b>C : Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)<sup>5</sup> pagada por las autoridades locales</b>	
<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>Porcentaje de gasto por instrumento de ayuda (subvenciones directas, garantías, etc.) (si se dispone de datos)</b>	
<b>2018</b>	<b>2019</b>

---

<sup>2</sup> Si el importe de la ayuda no puede dividirse entre las autoridades nacionales, regionales y locales, solo debe comunicarse el importe total de ayuda concedida por todas las autoridades .

<sup>3</sup> Como dispone el artículo 9.b) de la Decision SIEG y el punto 62.b) del Marco SIEG. Por favor, haga un desglose por año natural.

<sup>4</sup> Como dispone el artículo 9.b) de la Decision SIEG y el punto 62.b) del Marco SIEG. Por favor, haga un desglose por año natural.

<sup>5</sup> Como dispone el artículo 9.b) de la Decision SIEG y el punto 62.b) del Marco SIEG. Por favor, haga un desglose por año natural.

<b>Información cuantitativa adicional<sup>6</sup></b> (nº de beneficiarios por sector, importe medio de las ayudas, tamaño de las empresas...)	
<b>2018</b>	<b>2019</b>

### 3. QUEJAS DE TERCEROS

Presenten una visión general de las quejas de terceros, en particular de los litigios ante los tribunales nacionales, relativos a las medidas en el ámbito de la Decisión SIEG 2012 o del Marco SIEG 2012. Sean lo más concretos posible en su respuesta e incluyan el sector en el que han recibido las quejas, el contenido de las mismas y el posible curso que les den sus autoridades o el resultado del procedimiento judicial.

**No hay quejas de terceros, relacionadas con éste tipo de decisiones.**

### 4. CUESTIONES VARIAS

Les rogamos indiquen si la aplicación de la Decisión SIEG de 2012 ha suscitado problemas a las autoridades, considerando en particular las siguientes cuestiones:

#### **a. Elaborar un acto de atribución que cumpla con el artículo 4 de la Decisión SIEG.**

El acto de atribución es la firma de los mismos y para aquellos que se han firmado en el presente ejercicio presupuestario, se establece entre otros, los siguientes apartados:

- El objeto del convenio
- El ámbito geográfico y la población cubierta
- Recursos y Cartera de Servicios
- Actividad pactada
- Compromisos y Objetivos
- Condiciones generales del convenio
- Régimen de admisión de enfermos
- Régimen económico y de facturación
- Relaciones y coordinación con la red sanitaria pública

---

<sup>6</sup> La Comisión agradecería cualquier dato que puedan Uds. tener sobre ayudas concedidas en virtud de la Decisión SIEG y del Marco SIEG, por ejemplo, número de beneficiarios por sector, importe medio de las ayudas, instrumento de ayuda (subvención directa, garantía, etc.), tamaño de las empresas, etc. Si en un Estado miembro no se dispone directamente de esta información cuantitativa, evidentemente pueden presentarla de forma agregada o estimada. En ese caso, les rogamos indiquen que se han utilizado estimaciones y el tipo de agregación realizada.

- Comisión de seguimiento
- Vigencia, modificación e interpretación.
- Descripción del mecanismo de compensación y parámetros aplicados al cálculo, control y revisión de la misma.
- Referencia a la Decisión SIEG 20.12.2011
- Determinación de posibles compensaciones excesivas: recuperación

**b. Especificar el importe de la compensación con arreglo al artículo 5 de la Decisión SIEG.**

Los precios unitarios de los servicios se especifican en los Anexos incluidos en los convenios (Anexo V en el caso de Jove y Sanatorio Adaro; Anexo IV en el caso de Cruz Roja y Hosp.Avilés) entendiéndose que dentro de la tarifa asignada a los procesos, se encuentran comprendidos los costes hospitalarios de producción propia y concertada, sanitarios y no sanitarios, de la atención de procesos médico-quirúrgicos con el alcance establecido en el Real Decreto 1030/2006, de 15 de septiembre, por el que se establece la cartera de servicios comunes del Sistema Nacional de Salud y el procedimiento para su actualización.

Estas tarifas son facturadas por los hospitales como compensación de los gastos necesarios para la prestación de los servicios y la realización de los procesos en cada uno de los hospitales.

Las facturas sólo son abonadas por la Administración Pública previa comprobación de que la actividad facturada se corresponde con la actividad efectivamente realizada por los hospitales a lo largo del año.

Únicamente en el caso del Hospital de Jove el procedimiento difiere del resto, en cuanto a que la compensación correspondiente a la actividad sustitutoria se abona de forma anticipada en doceavas partes, siendo objeto de regularización una vez finalizada la vigencia del convenio singular.

En todos los convenios se describe el proceso de seguimiento y control de la actividad derivada y realizada por cada hospital, así como la aplicación de penalizaciones en caso de incumplimientos o de posibles responsabilidades patrimoniales derivadas de la actividad asistencial desarrollada por cada uno de ellos.

Las tarifas son revisadas anualmente atendiendo a factores tanto asistenciales como de coyuntura económica (subida de IPC, incremento del IVA, introducción de nuevos fármacos, contención del déficit público,...)

No obstante, las diferencias tanto en tamaño como en capacidad de los hospitales, como la complejidad asociada a pruebas similares, pero con finalidades distintas, determinan la existencia de tarifas diferenciadas para procesos y subprocesos, incluso dentro de un mismo hospital.

**c. Determinar el nivel de beneficio razonable con arreglo al artículo 5, apartados 5 a 8, de la Decisión SIEG.**

A efectos de la Decisión SIEG de 2011 (artículo 5), “se entenderá por beneficio razonable el coeficiente de rendimiento del capital que requeriría una empresa media que estuviera considerando si prestar el servicio de interés económico general a lo largo de toda la duración del acto de atribución, teniendo en cuenta el nivel de riesgo”, dependiendo el nivel de riesgo “del sector en cuestión, del tipo de servicio y de las características de la compensación.”

En este caso, es necesario señalar lo siguiente:

- La asistencia sanitaria de un hospital exige una importante inversión en equipos de elevada complejidad y coste, con una alta obsolescencia, cuyo coste de reemplazo, en ocasiones, supera el coste histórico que es el que se ha ido imputando a resultados a través de la figura contable de la amortización. Adicionalmente, el sector está en continuo crecimiento en cuanto a dotación, medios técnicos, tecnológicos, telemáticos y automatización de procesos. El desarrollo tecnológico es rapidísimo y equipos novedosos, muy costosos, pueden quedar muy pronto superados (caducidad externa). Esto hace necesario que las entidades puedan disponer de fondos propios suficientes para hacer frente a estos cambios con el fin de que la asistencia prestada no se vea afectada por la obsolescencia tecnológica.
- Se trata de Hospitales que dan respuesta a una demanda de ámbito local, centrados en la atención sanitaria de la población de la Comunidad Autónoma (Principado de Asturias), cuya proximidad (territorial) a los pacientes, permite que sus servicios e instalaciones complementen la capacidad de los hospitales públicos, permitiendo así dotar de cobertura a las prestaciones sanitarias cubiertas por el Sistema Nacional de Salud.
- La mayor parte de sus ventas (en algunos casos, el 100%) dependen de un único cliente, que es el Servicio de Salud del Principado de Asturias. Esta dependencia, unida a la poca duración de los convenios suscritos (1 año), hace que la actividad se realice con un elevado riesgo. Esto hace que cualquier cambio que se produzca en el Sistema Nacional de Salud o en la gestión y/o capacidad de los hospitales públicos instalados en la región, va a tener un efecto directo inmediato en el número de procesos y estancias derivados a estos centros, ya que cuanto mayor sea la capacidad de la red pública, menor será la necesidad de que el Servicio Público de Salud tenga que acudir a hospitales externos para complementar su actividad.

Por todo ello, aunque se trate de empresas que operan en un mercado regional, si bien resulta complicado encontrar empresas similares (tanto en estructura, como en servicios, calidad y capacidad), parece razonable tomar como referencia el rendimiento de otras empresas del sector a nivel nacional, entendiendo que con la compensación, estos hospitales no deberían obtener un beneficio superior al beneficio medio obtenido por empresas del mismo sector, bien gestionadas y dotadas de medios materiales para poder satisfacer las exigencias de servicio requeridas (11%).

De acuerdo con el informe publicado por Antares Consulting en 2011 relativo al mercado español de clínicas privadas en España con finalidad lucrativa, el EBITDA medio en 2008 y 2009 (datos disponibles en ese momento) era el siguiente:

Modelo de negocio	% EBITDA Medio (2008)	% EBITDA Medio (2009)	Diferencia
1. Hospitales concertados con el sector público	11,2%	11,8%	4,9%
2. Hospitales en régimen de concesión	2,0%	4,0%	94,2%
3. Grupo hospitalario integrado en aseguradora	11,3%	11,5%	2,6%
4. Grupo hospitalario independiente	11,0%	9,9%	-9,9%
5. Clínicas independientes	11,8%	9,3%	-21,4%
<b>TOTAL</b>	<b>11,0%</b>	<b>10,1%</b>	<b>-8,4%</b>

Fuente: Base de Datos de Antares Consulting

Por último, cabe hacer hincapié en que, en el caso de los Hospitales de Jove, Sanatorio Adaro, Hospital de Avilés y Cruz Roja, todos son gestionados por Fundaciones sin Ánimo de Lucro, que como tales, persiguen fines de interés general.

De acuerdo con la Ley 50/2002, de 26 de diciembre, de Fundaciones, el patrimonio y las rentas de una fundación están afectos y adscritos a la realización de los objetivos y fines de interés general de la misma.

Además, la ley establece que a la realización de los fines fundacionales deberá ser destinado, al menos, el 70% de los resultados de las explotaciones económicas que se desarrollen y de los ingresos que se obtengan por cualquier otro concepto, una vez deducidos los gastos realizados para la obtención de tales resultados o ingresos, debiendo destinar el resto a incrementar bien la dotación o las reservas, según acuerdo del Patronato.

Por todo lo expuesto, estimamos razonable un beneficio no superior al 5,5%.

#### **d. Controlar regularmente el exceso de compensación como exige el artículo 6 de la Decisión SIEG.**

Conforme a lo establecido en la Decisión SIEG de 2011, el importe de la compensación no superará lo necesario para cubrir el coste neto derivado del cumplimiento de las obligaciones de servicio público encomendadas, incluido un beneficio razonable.

A estos efectos, podrá ser considerado “razonable” un beneficio máximo del 5,5%, calculado de acuerdo con la siguiente fórmula:



## GOBIERNO DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS

Ingresos SIEG – Costes SIEG

$$\text{Beneficio SIEG (\%)} = \frac{\text{Ingresos SIEG} - \text{Costes SIEG}}{\text{Ingresos SIEG}} \times 100$$

De acuerdo con lo establecido en el artículo 5, apartado 9, de la Decisión SIEG de 2011, si la Fundación Hospitalaria realizara actividades que se hallen tanto dentro como fuera del ámbito de servicio de interés económico general, su contabilidad interna deberá indicar por separado los costes e ingresos asociados al servicio de interés económico general y los de los otros servicios, así como los parámetros para la asignación de costes e ingresos.

En base a dicha información, si una vez liquidado el convenio y presentadas las cuentas y la memoria a la que se refiere la cláusula Undécima del presente convenio, el beneficio obtenido por la misma superara lo establecido en este apartado, el hospital deberá reembolsar la compensación excesiva al Servicio de Salud del Principado de Asturias.

**INFORME DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO SOBRE LAS AYUDAS CONCEDIDAS A LOS SERVICIOS DE INTERÉS ECONÓMICO GENERAL, CON ARREGLO A LA DECISIÓN SIEG DE 2012/21/UE DE LA COMISIÓN, DE 20 DE DICIEMBRE DE 2011.**

La Decisión 2012/21/UE de la Comisión, de 20 de diciembre de 2011, relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general (en adelante SIEG), establece, en su artículo 9, la obligación de presentar, ante la Comisión, un informe relativo a su aplicación por los Estados miembros.

El artículo 5.4 de la Ley 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social, declara entidades prestadoras de Servicios de Interés Económico General a los Centros Especiales de Empleo y a las Empresas de Inserción, constituidas y calificadas como tales según su normativa reguladora.

En su cumplimiento, este centro directivo informa sobre las ayudas concedidas a las Empresas de Inserción calificadas en Andalucía, como entidades SIEG, en al ámbito de su competencia:

**1. VISIÓN GENERAL DEL GASTO.**

<b>Total del gasto público para SIEG por categoría (millones EUR)</b>		
<b>Compensación por servicios de interés económico general (1+2)</b>	2018	2019
1) Compensación concedida sobre la base de la Decisión SIEG	-	838.331,91€
2) Compensación concedida sobre la base del Marco SIEG	-	-

Mediante Orden de 17 de noviembre de 2018, por la que se establecen las bases reguladoras para la concesión de subvenciones, en régimen de concurrencia no competitiva, dirigidas a la integración sociolaboral de las personas pertenecientes a colectivos en situación de exclusión social a través de Empresas de Inserción en Andalucía. (BOJA, núm. 227, de 23 de noviembre de 2018).

En el ejercicio de 2019, el gasto total indicado se ha concedido a través de 4 líneas de subvenciones distintas, en las siguientes cuantías:

- Incentivos destinados a financiar la inversión en inmovilizado realizada para la creación de puestos de trabajo ocupados por personas en situación de exclusión social: 17.557,60 euros.
- Incentivos a la contratación y/o mantenimiento de puestos de trabajo ocupados por personas en situación de exclusión social: 358.199,52 euros.

- c) Incentivos a la contratación y/o mantenimiento de puestos de trabajo ocupados por personal técnico en acciones de tutoría y acompañamiento a la inserción sociolaboral: 446.854,79 euros.
- d) Incentivos para la contratación de asistencia técnica, que facilite la viabilidad de las Empresas de Inserción: 15.720,00 euros.

## 1. DESCRIPCIÓN DE LA APLICACIÓN DE LA DECISIÓN SIEG DE 2012.

Las actuaciones se encuadran en el ámbito de actuación:

- 1) Servicios sociales [(artículo 2, apartado 1, letra c)]
  - a) Acceso y reintegración en el mercado laboral
  - b) Protección e inclusión social de grupos vulnerables.

La Ley 44/2007, de 13 de diciembre, para la regulación del régimen de las empresas de inserción define, en su artículo 4, a la Empresa de Inserción como aquella sociedad mercantil o sociedad cooperativa legalmente constituida que, debidamente calificada por los organismos autonómicos competentes en la materia, realice cualquier actividad económica de producción de bienes y servicios, cuyo objeto social tenga como fin la integración y formación sociolaboral de personas en situación de exclusión social como tránsito al empleo ordinario.

A estos efectos deberán proporcionar a los trabajadores en situación de exclusión social como parte de sus itinerarios de inserción, procesos personalizados y asistidos de trabajo remunerado, formación en el puesto de trabajo, habituación laboral y social. Asimismo, estas empresas deberán tener servicios de intervención o acompañamiento para la inserción sociolaboral que faciliten su posterior incorporación al mercado de trabajo ordinario.

Por su parte, la Orden de 17 de noviembre de 2018, por la que se establecen las bases reguladoras para la concesión de subvenciones, en régimen de concurrencia no competitiva, dirigidas a la integración sociolaboral de las personas pertenecientes a colectivos en situación de exclusión social a través de Empresas de Inserción en Andalucía, tiene como objeto propiciar la participación en el empleo de aquellas personas en situación de exclusión social, favoreciendo para ellas procesos de inserción sociolaboral a través de las Empresas de Inserción existentes en la Comunidad Autónoma de Andalucía.

Asimismo, se fomenta la promoción de las Empresas de Inserción, mediante el apoyo a la creación y mantenimiento de estas, en atención a que puedan cumplir su función social de facilitar la inserción de las personas en situación de exclusión en el mercado de trabajo ordinario.

### Descripción clara y exhaustiva de cómo se organizan los respectivos servicios en su Estado miembro.

Expliquen qué tipo de servicios en el sector respectivo han sido definidos como SIEG en su Estado miembro. Enumeren los **contenidos de los servicios atribuidos como SIEG** con la mayor claridad posible.

FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	28/07/2020	PÁGINA 2/7
VERIFICACIÓN	Pk2jm7FC9UA8HK395SL7TEEH7FQ6DA	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a>	

Los servicios que, en este sector, han sido definidos como SIEG son aquellos relacionados con la inserción laboral de personas en situación de exclusión social en el mercado de trabajo con la finalidad de conseguir su integración social y laboral, a través de las Empresas de Inserción.

Expliquen las **formas de atribución** (habituales). Si en un determinado sector se utilizan plantillas normalizadas para la atribución, adjúntenlas.

El acto de atribución viene recogido en la declaración expresa realizada en el apartado 4 del artículo 5 de la Ley 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social, en la redacción dada por la Ley 31/2015, de 9 de septiembre, en virtud del cual, las Empresas de Inserción son calificadas como entidades prestadoras de Servicios de interés económico general, resultando por ello de aplicación lo dispuesto en la Decisión de la Comisión, de 20 de diciembre de 2011, relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general.

La Ley 44/2007, de 13 de diciembre, para la regulación del régimen de las empresas de inserción, en su artículo 16 prevé que, los poderes públicos, en el ámbito de sus respectivas competencias y en el marco de los compromisos asumidos en la Unión Europea, actuarán en orden a la promoción de las empresas de inserción, mediante el apoyo a la creación y mantenimiento de las mismas, en atención a que puedan cumplir su función social de facilitar la inserción de las personas en situación de exclusión en el mercado de trabajo ordinario.

Por su parte, la Orden de 17 de noviembre de 2018, establece incentivos públicos dirigidos a la inserción laboral de personas en situación de exclusión social a través de Empresas de Inserción en

**Duración media de la atribución (en años)** y proporción de las atribuciones **superiores a diez años** (en %) por sector. Especifiquen los sectores en los que se atribuyeron SIEG con una duración superior a diez años y expliquen cómo se justifica esta duración.

La atribución del servicio a las Empresas de Inserción se mantiene en tanto que la Ley les siga concediendo la tarea específica de interés económico general que desarrollan, y se mantengan su calificación e inscripción como Empresa de Inserción, en el Registro específico de Empresas de Inserción de Andalucía.

Expliquen si (generalmente) se atribuyen a las empresas **derechos exclusivos o especiales**.

Las Empresas de Inserción no tienen atribuidos derechos exclusivos o especiales. No obstante, perciben ventajas económicas como subvenciones, bonificaciones de cuotas a la Seguridad Social y reserva de contratación por la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

¿Qué **instrumentos de ayuda** se han utilizado (subvenciones directas, garantías, etc.)?

El instrumento de ayuda utilizado son subvenciones regladas mediante convocatoria pública. La concesión de las ayudas se realiza en régimen de concurrencia competitiva o no competitiva, en función de la naturaleza de la ayuda concedida, respetando, en todo caso, la normativa estatal

FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	28/07/2020	PÁGINA 3/7
VERIFICACIÓN	Pk2jm7FC9UA8HK395SL7TEEH7FQ6DA	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a>	

**Mecanismo de compensación** (habitual) de los servicios respectivos, y si se ha utilizado el método basado en la asignación de costes o el método del coste evitado neto.

Con carácter general, el artículo 19 de la Ley 38/2003, de 17 noviembre, General de Subvenciones, y el artículo 4 de sendas Órdenes de 5 de octubre de 2015, por la que se aprueban las bases reguladoras tipo y los formularios tipo de la Administración de la Junta de Andalucía para la concesión de subvenciones en régimen de concurrencia competitiva y no competitiva, que integran las bases reguladoras de las ayudas concedidas a los Centros Especiales de Empleo, establecen el principal mecanismo de compensación de las ayudas y subvenciones concedidas, al establecer que *“ el importe de las subvenciones en ningún caso podrá ser de tal cuantía que, aisladamente, o en concurrencia con subvenciones o ayudas de otras Administraciones Públicas, o de otros entes públicos o privados, nacionales o internacionales, supere el coste de la actividad a desarrollar por la persona o entidad beneficiaria”*.

Con carácter particular, en cada una de las líneas de ayudas se establecen mecanismos específicos de compensación. El mecanismo establecido para determinar la compensación económica, con carácter general, es la propia cuantía de la ayuda, cuyo cálculo se realiza para evitar que las entidades puedan obtener, a través de subvenciones, una cuantía superior al coste de la actividad o actuación subvencionada.

A continuación, analizamos el mecanismo utilizado en cada una de las líneas de ayuda:

- Incentivos destinados a financiar la inversión en inmovilizado realizada para la creación de puestos de trabajo ocupados por personas en situación de exclusión social.

Será concepto subvencionable la inversión en inmovilizado material o inmaterial que esté directamente relacionada con la creación de un nuevo puesto de trabajo ocupado por persona en situación de exclusión social.

El importe subvencionable ascenderá a 8.000 euros, por cada nueva contratación realizada con persona en situación de exclusión social, sin que el total de la ayuda concedida pueda superar el 80 por ciento del coste total de la inversión en inmovilizado efectuada por la entidad, con un límite máximo de 40.000 euros.

Cuando la persona contratada sea una mujer el importe de la ayuda será de 10.000 euros, resultando en este caso, el límite máximo subvencionable de 50.000 euros.

En el supuesto de que el contrato se formalice a tiempo parcial, la cuantía del incentivo se reducirá proporcionalmente en función de la duración de la jornada, no siendo incentivable una jornada parcial inferior al 50 por ciento de jornada ordinaria establecida en convenio colectivo, o en su defecto, de la jornada máxima legal.

- Incentivos a la contratación y/o mantenimiento de puestos de trabajo ocupados por personas en situación de exclusión social.

Tiene por objeto incentivar las nuevas contrataciones, así como el mantenimiento de puestos de trabajo ocupados por personas en situación de exclusión social contratadas por las Empresas de Inserción calificadas y registradas en Andalucía.

FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	28/07/2020	PÁGINA 4/7
VERIFICACIÓN	Pk2jm7FC9UA8HK395SL7TEEH7FQ6DA	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a>	

En el supuesto de nuevas contrataciones, se subvencionarán los costes salariales de las personas trabajadoras en situación de exclusión social durante los primeros doce meses de inicio de la relación laboral. Transcurrido el período mínimo de contratación de 12 meses, si se mantiene la relación laboral, se incentivará el mantenimiento del puesto de trabajo en función de los días trabajados. El mantenimiento de los contratos, para ser incentivable, deberá ser, de al menos, 90 días. En ningún caso, se subvencionarán los costes salariales de una misma persona trabajadora en situación de exclusión social por un período superior a 3 años.

La cuantía máxima de la subvención será hasta el 50% de los costes salariales de las personas en situación de exclusión social.

En el caso de Empresas de Inserción de nueva creación, el importe de la subvención anual durante el primer año de contrato será del 80% de los costes salariales, por todas aquellas personas trabajadoras que sean contratadas a lo largo del primer año de actividad de la empresa desde su calificación como empresa de inserción.

Dicha cuantía se reducirá proporcionalmente cuando la jornada laboral se realice a tiempo parcial, que en ningún caso podrá ser inferior al 50% de la jornada ordinaria establecida en convenio colectivo, o en su defecto, de la jornada máxima legal.

La cuantía máxima del incentivo se incrementará un 10 % cuando la persona contratada sea mujer.

- Incentivos a la contratación y/o mantenimiento de puestos de trabajo ocupados por personal técnico en acciones de tutoría y acompañamiento a la inserción sociolaboral.

Son Subvenciones destinadas a la contratación y/o mantenimiento, durante al menos 12 meses, del puesto de trabajo del personal técnico encargado de las acciones de tutoría y acompañamiento a la inserción sociolaboral de las personas trabajadoras en proceso de inserción.

La cuantía máxima de la subvención será: Los costes salariales, incluidas las cotizaciones a la Seguridad Social por todos los conceptos a cargo de la Empresa de Inserción, de las personas contratadas a jornada completa, con el límite máximo de 3 veces el Salario Mínimo Interprofesional anual vigente en el momento de la solicitud, por persona y año de contratación y/o mantenimiento.

Dicha ayuda se reducirá proporcionalmente cuando la jornada laboral se realice a tiempo parcial, sin que ésta pueda ser inferior al 50% de la jornada ordinaria establecida en el convenio colectivo de aplicación, o en su defecto de la jornada máxima legal.

- Incentivos a la inserción laboral de personas en situación de exclusión social en el mercado laboral normalizado.

Se subvencionará a la empresa de inserción por cada persona trabajadora en situación de exclusión social de su plantilla en proceso de inserción, que logre insertar en el mercado laboral ordinario, a través de la formalización de un contrato de duración indefinida en una empresa ordinaria.

El importe de la ayuda es un importe cierto de 2.000 euros por cada persona trabajadora en situación de exclusión social, perteneciente a la plantilla de la empresa de inserción, que se inserte en el mercado de trabajo ordinario, con un contrato de duración indefinida a jornada completa.

La cuantía del incentivo se incrementará un 25 % cuando la persona contratada sea mujer.

FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	28/07/2020	PÁGINA 5/7
VERIFICACIÓN	Pk2jm7FC9UA8HK395SL7TEEH7FQ6DA	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a>	

- Incentivos para la contratación de asistencia técnica, que facilite la viabilidad de las Empresas de Inserción.

Tiene por objeto subvencionar la asistencia técnica dirigidas a facilitar y garantizar la viabilidad de las Empresas de Inserción, derivadas de las siguientes actividades:

- a) Estudios de mercado, estudios de viabilidad técnica, económica, financiera.
- b) Auditorías contables no obligatorias.
- c) Auditorías sociales.
- d) Costes derivados de las certificaciones de calidad y sus sucesivas renovaciones.

La cuantía de la subvención será del 80% del coste total de la actividad, con los siguientes límites máximos:

- a) Para la realización de estudios de mercado, estudios de viabilidad técnica, económica, financiera, hasta 6.000 euros.
- b) Para la realización de auditorías contables no obligatorias, hasta un máximo de 1.500 euros.
- c) Para la realización de auditorías sociales, hasta un máximo de 1.500 euros.
- d) Para costes derivados de las certificaciones de calidad, hasta un máximo de 1.000 euros.

**Modalidades habituales para evitar y recuperar las posibles compensaciones excesivas.**

El importe de la ayuda tiene carácter de compensación por los servicios prestados, y en ningún caso superará el servicio en sí mismo prestado.

Además, como hemos indicado, de acuerdo con el artículo 19 de la Ley 38/2003, de 17 noviembre, General de Subvenciones, y el artículo 4 de sendas Órdenes de 5 de octubre de 2015, el importe de las subvenciones en ningún caso podrá ser de tal cuantía que, aisladamente, o en concurrencia con subvenciones o ayudas de otras Administraciones Públicas, o de otros entes públicos o privados, nacionales o internacionales, supere el coste de la actividad a desarrollar por la persona o entidad beneficiaria.

En el supuesto que existiera concurrencia de otras ayudas o subvenciones, y el importe de ayuda concedida superara el coste de la actividad subvencionada, procedería el reintegro del exceso obtenido sobre el coste de la actividad subvencionada, así como la exigencia del interés de demora correspondiente, en aplicación de la citada Ley.

Breve descripción de cómo se cumplen los **requisitos de transparencia** (véase el artículo 7 de la Decisión SIEG de 2012) para las ayudas que superen los 15 millones EUR a empresas que tengan también actividades fuera del ámbito de los SIEG. En su respuesta, incluyan algunos ejemplos relevantes de información publicada con este fin (por ejemplo, algunos enlaces a páginas web u otras referencias), indiquen si tienen un sitio web central en el que publiquen esta información para todas las medidas de ayuda referentes a su Estado miembro (y, en tal caso, faciliten el enlace al mismo), o, si no, expliquen si la publicación se produce al nivel de concesión de la ayuda (es decir, central, regional o local) y cómo se produce.

FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	28/07/2020	PÁGINA 6/7
VERIFICACIÓN	Pk2jm7FC9UA8HK395SL7TEEH7FQ6DA	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a>	

La información de las ayudas se publica en la Base de Datos Nacional de Subvenciones (BDNS), de acuerdo con lo establecido en el artículo 20 de la Ley 38/2003, de 17 noviembre, General de Subvenciones.

Además, con carácter específico, las ayudas tramitadas en régimen de concurrencia competitiva se publican en la página Web del Servicio Andaluz de Empleo, accesible a través de la siguiente dirección;

<https://juntadeandalucia.es/organismos/empleoformacionytrabajoautonomo/sae.html>

Importe de ayuda concedida	
<b>Importe total de ayuda concedida (en millones EUR).</b> Se incluye toda la ayuda concedida en su territorio, incluida la ayuda concedida por autoridades regionales y locales. (A+B+C)	
2018	2019
-	838.331,91€
<b>A: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)</b> pagada por las autoridades centrales nacionales	
2018	2019
-	-
<b>B: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)</b> pagada por autoridades regionales	
2018	2019
-	-
<b>C: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)</b> pagada por autoridades	
2018	2019
-	-
<b>Porcentaje de gasto por instrumento de ayuda</b> (subvenciones directas, garantías, etc.) (si se dispone de los datos)	
2018	2019
-	-

LA DIRECTORA GENERAL DE POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO



## INFORME DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO SOBRE LAS AYUDAS CONCEDIDAS A LOS SERVICIOS DE INTERÉS ECONÓMICO GENERAL, CON ARREGLO A LA DECISIÓN SIEG DE 2012/21/UE DE LA COMISIÓN, DE 20 DE DICIEMBRE DE 2011.

La Decisión 2012/21/UE de la Comisión, de 20 de diciembre de 2011, relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general (en adelante SIEG), establece, en su artículo 9, la obligación de presentar, ante la Comisión, un informe relativo a su aplicación por los Estados miembros.

El artículo 5.4 de la Ley 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social, declara entidades prestadoras de Servicios de Interés Económico General a los Centros Especiales de Empleo y a las Empresas de Inserción, constituidas y calificadas como tales según su normativa reguladora.

En su cumplimiento, este centro directivo informa sobre las ayudas concedidas a los Centros Especiales de Empleo en Andalucía, como entidades calificadas SIEG, en el ámbito de su competencia:

### 1. VISIÓN GENERAL DEL GASTO.

Total del gasto público para SIEG por categoría (millones EUR)		
<i>Compensación por servicios de interés económico general (1+2)</i>	2018	2019
1) Compensación concedida sobre la base de la Decisión SIEG	36.391.691,60 €	79.143.832,69€
2) Compensación concedida sobre la base del Marco SIEG	-	-

Mediante Órdenes de 7 de febrero de 2017, se establecen las bases reguladoras para la concesión de subvenciones públicas, por parte del Servicio Andaluz de Empleo, dirigidas a personas con discapacidad en régimen de concurrencia competitiva y no competitiva (BOJA, núm. 106, de 9 de febrero de 2017)

En el ejercicio 2018, el gasto total indicado se ha concedido a través de 4 líneas de subvenciones distintas, en las siguientes cuantías:

- Ayudas a la creación de empleo indefinido de personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo: 7.341.119,53 euros.
- Ayudas al mantenimiento de puestos de trabajo ocupados por personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo: 28.809.368,83 euros.
- Ayudas a la adaptación de puestos de trabajo y eliminación de barreras arquitectónicas en Centros Especiales de Empleo: 65.512,72 euros.

- d) Subvenciones dirigidas al desarrollo de acciones relativas a las unidades de apoyo a la actividad profesional, en el marco de los servicios de ajuste personal y social de las personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo: 175.690,52 euros.

En el ejercicio de 2019, el gasto total indicado se ha concedido a través de 4 líneas de subvenciones distintas, en las siguientes cuantías:

- a) Ayudas a la creación de empleo indefinido de personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo: 11.261.347,22 euros.
- b) Ayudas al mantenimiento de puestos de trabajo ocupados por personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo: 67.390.520,95 euros.
- c) Ayudas a la adaptación de puestos de trabajo y eliminación de barreras arquitectónicas en Centros Especiales de Empleo: 32.881,06 euros.
- d) Subvenciones dirigidas al desarrollo de acciones relativas a las unidades de apoyo a la actividad profesional, en el marco de los servicios de ajuste personal y social de las personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo: 459.083,46 euros.

## 2. DESCRIPCIÓN DE LA APLICACIÓN DE LA DECISIÓN SIEG DE 2012.

Las actuaciones se encuadran en el ámbito de actuación:

- 1) Servicios sociales [(artículo 2, apartado 1, letra c)]
  - a) Acceso y reintegración en el mercado laboral
  - b) Protección e inclusión social de grupos vulnerables

El Texto Refundido de la Ley General de Derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, define, en su artículo 43, a los Centros Especiales de Empleo como aquellas entidades *“cuyo objetivo principal es el de realizar una actividad productiva de bienes o de servicios, participando regularmente en las operaciones del mercado, y tienen como finalidad el asegurar un empleo remunerado para las personas con discapacidad; a la vez que son un medio de inclusión del mayor número de estas personas en el régimen de empleo ordinario. Igualmente, los centros especiales de empleo deberán prestar, a través de las unidades de apoyo, los servicios de ajuste personal y social que requieran las personas trabajadoras con discapacidad, según sus circunstancias y conforme a lo que se determine reglamentariamente”*.

La plantilla de los Centros Especiales de Empleo estará constituida por el mayor número de personas trabajadoras con discapacidad que permita la naturaleza del proceso productivo y, en todo caso, por el 70 por 100 de aquélla. A estos efectos no se contemplará el personal sin discapacidad dedicado a la prestación de servicios de ajuste personal y social.

Se entenderán por servicios de ajuste personal y social los que permitan ayudar a superar las barreras, obstáculos o dificultades que las personas trabajadoras con discapacidad de los centros especiales de empleo tengan en el proceso de incorporación a un puesto de trabajo, así como en la permanencia y progresión en el mismo. Igualmente se encontrarán comprendidos aquellos dirigidos a la inclusión social, cultural y deportiva.

FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	28/07/2020	PÁGINA 2/7
VERIFICACIÓN	Pk2jmS2G5E8ZW RHG9Q67RNDLJQABN	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a>	



Por su parte, la Orden de 7 de febrero de 2017, por la que se establecen las bases reguladoras para la concesión de subvenciones públicas dirigidas a personas con discapacidad, establece los incentivos públicos destinados a financiar la creación de empleo indefinido, el mantenimiento y adaptación de puestos de trabajo ocupados por personas con discapacidad, así como, el desarrollo de las acciones relativas a las unidades de apoyo a la actividad profesional, en el marco de los servicios de ajuste personal y social de las personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo.

El objetivo general de las ayudas es compensar económicamente a los Centros Especiales de Empleo por la prestación de los Servicios de Interés Económico General mediante la concesión de incentivos dirigidos a la contratación, tanto a jornada completa como parcial, con carácter indefinido, y el desarrollo de acciones que ayuden a superar las barreras, obstáculos o dificultades que las personas con discapacidad tienen en el proceso de incorporación a un puesto de trabajo, así como la permanencia y progresión en el mismo.

La actividad y el servicio que prestan los Centros Especiales de Empleo, participando regularmente en las operaciones de mercado, con la finalidad de asegurar un empleo remunerado para las personas con discapacidad, se encuadra dentro de los Servicios de Interés Económico General de la Decisión de la Comisión 2012/21/UE, de 20 de diciembre de 2011.

**Descripción clara y exhaustiva de cómo se organizan los respectivos servicios en su Estado miembro.**

Expliquen qué tipo de servicios en el sector respectivo han sido definidos como SIEG en su Estado miembro. Enumeren los **contenidos de los servicios atribuidos como SIEG** con la mayor claridad posible.

Los servicios que, en este sector, han sido definidos como SIEG son aquellos relacionados con la inserción laboral de personas con discapacidad en el mercado de trabajo con la finalidad de conseguir su integración social y laboral, a través de los Centros especiales de Empleo.

Expliquen las **formas de atribución** (habituales). Si en un determinado sector se utilizan plantillas normalizadas para la atribución, adjúntenlas.

FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	28/07/2020	PÁGINA 3/7
VERIFICACIÓN	Pk2jmS2G5E8ZWRHG9Q67RNDDLJQABN	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a>	

El acto de atribución viene recogido en la declaración expresa realizada en el apartado 4 del artículo 5 de la Ley 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social, en la redacción dada por la Ley 31/2015, de 9 de septiembre, en virtud del cual, los Centros Especiales de Empleo son calificados como entidades prestadoras de Servicios de interés económico general, resultando por ello de aplicación lo dispuesto en la Decisión de la Comisión, de 20 de diciembre de 2011, relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general.

Asimismo, el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, aprobado por Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, en su artículo 44 prevé que, en atención a las especiales características que concurren en los Centros Especiales de Empleo y para que éstos puedan cumplir la función social requerida, las administraciones públicas pueden, en la forma que reglamentariamente se determine, establecer compensaciones económicas, destinadas a los centros, para ayudar a la viabilidad de los mismos, estableciendo para ello, además, los mecanismos de control que se estimen pertinentes.

Por último, la Orden de 7 de febrero de 2017, por la que se establece las bases reguladoras para la concesión de subvenciones públicas en régimen de concurrencia no competitiva dirigidas a personas con discapacidad, recoge expresamente, que el objeto de las líneas de ayudas es compensar económicamente la prestación de los Servicios de Interés Económico General desarrollados por los Centros Especiales de Empleo, y con ello su viabilidad, mediante la concesión de incentivos dirigidos a la contratación y mantenimiento de puestos de trabajo ocupados por personas con discapacidad.

**Duración media de la atribución (en años)** y proporción de las atribuciones **superiores a diez años** (en %) por sector. Especifiquen los sectores en los que se atribuyeron SIEG con una duración superior a diez años y expliquen cómo se justifica esta duración.

La atribución del servicio a los Centros Especiales de Empleo se mantiene en tanto que la Ley les siga concediendo la tarea específica de interés económico general que desarrollan, y se mantengan su calificación e inscripción como Centro Especial de Empleo, en el Registro específico de Centros Especiales de Empleo de Andalucía.

Expliquen si (generalmente) se atribuyen a las empresas **derechos exclusivos o especiales**.

Los Centros Especiales de Empleo no tienen atribuidos derechos exclusivos o especiales. No obstante, si perciben ventajas económicas como subvenciones, bonificaciones de cuotas a la Seguridad Social y reserva de contratos de las administraciones públicas.

¿Qué **instrumentos de ayuda** se han utilizado (subvenciones directas, garantías, etc.)?

El instrumento de ayuda utilizado son subvenciones regladas mediante convocatoria pública. La concesión de las ayudas se realiza en régimen de concurrencia competitiva o no competitiva, en función de la naturaleza de la ayuda concedida, respetando, en todo caso, la normativa estatal básica en la materia.

**Mecanismo de compensación** (habitual) de los servicios respectivos, y si se ha utilizado el método basado en la asignación de costes o el método del coste evitado neto.

Con carácter general, el artículo 19 de la Ley 38/2003, de 17 noviembre, General de Subvenciones, y el artículo 4 de sendas Órdenes de 5 de octubre de 2015, por la que se aprueban las bases reguladoras tipo y los formularios tipo de la Administración de la Junta de Andalucía para la concesión de subvenciones en régimen de concurrencia competitiva y no competitiva, que integran las bases reguladoras de las ayudas concedidas a los Centros Especiales de Empleo, establecen el principal mecanismo de compensación de las ayudas y subvenciones concedidas, al establecer que *“el importe de las subvenciones en ningún caso podrá ser de tal cuantía que, aisladamente, o en concurrencia con subvenciones o ayudas de otras Administraciones Públicas, o de otros entes públicos o privados, nacionales o internacionales, supere el coste de la actividad a desarrollar por la persona o entidad beneficiaria”*.

Con carácter particular, en cada una de las líneas de ayudas se establecen mecanismos específicos de compensación. El mecanismo establecido para determinar la compensación económica, con carácter general, es la propia cuantía de la ayuda, cuyo cálculo se realiza para evitar que las entidades puedan obtener, a través de subvenciones, una cuantía superior al coste de la actividad o actuación subvencionada. Cuando se subvencionan contrataciones o costes salariales el límite lo marca, con carácter general, Salario Mínimo Interprofesional vigente.

A continuación, analizamos el mecanismo utilizado en cada una de las líneas de ayuda:

- Línea de creación de empleo indefinido de personas con discapacidad:

La ayuda a la creación de empleo indefinido de personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo asciende a 12.021 euros por cada nueva contratación indefinida a jornada completa o por transformación de contrato de duración determinada en indefinido. Cuando las contrataciones indefinidas se efectúen a tiempo parcial la ayuda se reducirá proporcionalmente a la jornada, que no podrá ser inferior a 18 horas a la semana.

Con carácter obligatorio, los puestos de trabajo creados con el incentivo concedido deben mantenerse durante, al menos, 1.095 días de trabajo efectivo, es decir, tres años. Lo cual supone una ayuda de 4.007 euros/año, cuantía muy inferior al Salario Mínimo Interprofesional.

- Línea de mantenimiento de puestos de trabajo ocupados por personas con discapacidad:

La cuantía de la ayuda consiste en un importe a tanto alzado, correspondiente al 50% del Salario Mínimo Interprofesional, por cada mes en el que el puesto de trabajo incentivado se encuentre ocupado por persona trabajadora con discapacidad y que realice una jornada a tiempo completo. Dicha ayuda se reducirá proporcionalmente cuando los períodos de ocupación sean inferiores a un mes completo y cuando la jornada de trabajo se realice a jornada parcial, con un mínimo de 18 horas a la semana.

Por lo tanto, la ayuda nunca podrá superar el coste salarial de la persona trabajadora.

- Línea ayudas a la adaptación de puestos de trabajo y la eliminación de barreras arquitectónicas:

Se concede un incentivo por adaptación de puestos de trabajo y dotación de equipos de protección personal, cuya cuantía será el coste de la inversión con un máximo de 2.000 euros, por cada puesto de

FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	28/07/2020	PÁGINA 5/7
VERIFICACIÓN	Pk2jmS2G5E8ZWRHG9Q67RNDLJQABN	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a>	

trabajo adaptado o un incentivo por eliminación de barreras arquitectónicas, cuya cuantía podrá alcanzar hasta el 80 por ciento del coste de la inversión, con un límite máximo de 30.000 euros.  
Por lo tanto, la subvención no podrá alcanzar el coste total de la actividad.

- Línea de subvenciones dirigidas al desarrollo de acciones relativas a las unidades de apoyo a la actividad profesional, en el marco de los servicios de ajuste personal y social de las personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo.

Se subvencionan los costes salariales del personal de las Unidades de Apoyo encargados de atender a las personas con discapacidad.

La cuantía se calcula en función de las personas atendidas, 1.200 euros anuales, por cada persona trabajadora atendida con el tipo y grado de discapacidad establecido, sin que el importe total de la ayuda pueda superar los costes salariales y de Seguridad Social del personal de las Unidades de Apoyo.

Las subvenciones se conceden por periodos máximos de un año de contratación.

#### **Modalidades habituales para evitar y recuperar las posibles compensaciones excesivas.**

El importe de la ayuda tiene carácter de compensación por los servicios prestados, y en ningún caso superará el servicio en sí mismo prestado.

Además, como hemos indicado, de acuerdo con el artículo 19 de la Ley 38/2003, de 17 noviembre, General de Subvenciones, y el artículo 4 de sendas Órdenes de 5 de octubre de 2015, el importe de las subvenciones en ningún caso podrá ser de tal cuantía que, aisladamente, o en concurrencia con subvenciones o ayudas de otras Administraciones Públicas, o de otros entes públicos o privados, nacionales o internacionales, supere el coste de la actividad a desarrollar por la persona o entidad beneficiaria.

En el supuesto que existiera concurrencia de otras ayudas o subvenciones, y el importe de ayuda concedida superara el coste de la actividad subvencionada, procedería el reintegro del exceso obtenido sobre el coste de la actividad subvencionada, así como la exigencia del interés de demora correspondiente, en aplicación de la citada Ley.

Breve descripción de cómo se cumplen los **requisitos de transparencia** (véase el artículo 7 de la Decisión SIEG de 2012) para las ayudas que superen los 15 millones EUR a empresas que tengan también actividades fuera del ámbito de los SIEG. En su respuesta, incluyan algunos ejemplos relevantes de información publicada con este fin (por ejemplo, algunos enlaces a páginas web u otras referencias), indiquen si tienen un sitio web central en el que publiquen esta información para todas las medidas de ayuda referentes a su Estado miembro (y, en tal caso, faciliten el enlace al mismo), o, si no, expliquen si la publicación se produce al nivel de concesión de la ayuda (es decir, central, regional o local) y cómo se produce.

FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	28/07/2020	PÁGINA 6/7
VERIFICACIÓN	Pk2jmS2G5E8ZWRHG9Q67RNDLJQABN	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a>	

La información de las ayudas se publica en la Base de Datos Nacional de Subvenciones (BDNS), de acuerdo con lo establecido en el artículo 20 de la Ley 38/2003, de 17 noviembre, General de Subvenciones.

Además, con carácter específico, las ayudas tramitadas en régimen de concurrencia competitiva se publican en la página Web del Servicio Andaluz de Empleo, accesible a través de la siguiente dirección;  
<https://juntadeandalucia.es/organismos/empleoformacionytrabajoautonomo/sae.html>

Importe de ayuda concedida	
<b>Importe total de ayuda concedida (en millones EUR).</b> Se incluye toda la ayuda concedida en su territorio, incluida la ayuda concedida por autoridades regionales y locales. <b>(A+B+C)</b> .	
2018	2019
36.391.691,60€	79.143.832,69€
<b>A: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)</b> pagada por las autoridades centrales nacionales	
2018	2019
-	-
<b>B: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)</b> pagada por autoridades regionales	
2018	2019
-	-
<b>C: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)</b> pagada por autoridades locales	
2018	2019
-	-
<b>Porcentaje de gasto por instrumento de ayuda</b> (subvenciones directas, garantías, etc.) (si se dispone de los datos)	
2018	2019
-	-

LA DIRECTORA GENERAL DE POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO



## INFORME DEL ESTADO MIEMBRO DE ESPAÑA EN VIRTUD DEL ARTÍCULO 9 DE LA DECISIÓN SIEG 2018-2019

### 1.- Identificación

<b>Estado miembro en cuestión</b>	España
<b>Regiones</b>	Cataluña ES51
<b>Denominación de la ayuda</b>	Servicios integrales de orientación, acompañamiento y ayuda a la inserción laboral de las personas as con discapacidad o trastornos de la salud mental (SIOAS ) para los años 2018 i 2019)
<b>Indicación del nombre y la dirección de la autoridad que concede la ayuda</b>	Departamento de Trabajo, Asuntos Sociales i Familias  Calle Sepúlveda, 148-150 08011 Barcelona

### 2.-Justificación

Los Servicios integrales de orientación, acompañamiento y ayuda a la inserción de las personas con discapacidad o trastornos de la salud mental (SIOAS) para los años 2018 i 2019 se encuentran en el ámbito de aplicación de la Decisión 2012/21/UE de la Comisión, relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del tratado de funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general (do I 7 de 11.1.2012, p. 3), en relación al apartado de la protección e inclusión social de grupos vulnerables.

La normativa reguladora de los Servicios integrales de orientación, acompañamiento y ayuda a la inserción de las personas con discapacidad o trastornos de la salud mental (SIOAS) para los años 2018 i 2019 es la siguiente:

Orden ESS/1120/2017, de 20 de noviembre, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones para la realización de los servicios integrales de orientación, acompañamiento y apoyo a la inserción de las personas con discapacidad o trastornos de la salud mental (BOE, núm. 283, 21 .11.2017)

Resolución TSF/1855/2018, de 26 de julio, per la cual se convocan las subvenciones para la realización de los servicios integrales de orientación, acompañamiento y apoyo a la inserción de las personas con discapacidad o trastornos de la salud mental , para el año 2018 (ref. BDNS 410179). (DOGC Núm. 7675 - 31.7.2018)

Resolución TSF/1301/2019, de 9 de mayo, per la cual se convocan las subvenciones para la realización de los servicios integrales de orientación, acompañamiento y apoyo a la inserción de las personas con discapacidad o trastornos de la salud mental, para el año 2019 (ref. BDNS 455344).(DOGC Núm. 7876 -





16.5.2019).

El artículo 9 de la Decisión SIEG de 2012 establece que los Estados miembros tienen la obligación de presentar un informe relativo a la aplicación de la presente Decisión cada dos años.

El artículo 9 de la Decisión 2012/21/UE de la Comisión, relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del tratado de funcionamiento de la unión europea a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general (do I 7 de 11.1.2012, p. 3) dispone lo siguiente:

*“Los Estados miembros presentarán a la Comisión un informe relativo a la aplicación de la presente Decisión cada dos años. Los informes ofrecerán una visión general detallada de la aplicación de la presente Decisión a las distintas categorías de servicios contemplados en el artículo 2, apartado 1, que incluirá:*

*a) una descripción de la aplicación de la presente Decisión a los servicios que entran en su ámbito de aplicación, incluidas las actividades internas;*

*b) el importe total de ayuda concedida en virtud de la presente Decisión con un desglose por sector económico de los beneficiarios;*

*c) una indicación de si la aplicación de la presente Decisión a un tipo de servicio específico ha suscitado problemas o quejas de terceros, y cualquier otra información referente a la aplicación de la presente Decisión solicitada por la Comisión y que se precisará en su momento antes de que se deba presentar el informe.”*

### 3.- Gasto público

Total Gasto público por SIEG por la categoría de protección e inclusión social de grupos vulnerables		
Compensación por servicios de interés económico general (1+2)	2018	2019
1) Compensación concedida sobre la base de la Decisión SIEG	7,326953 €millones d'€	8,611948 €millones d'€
2) Compensación concedida sobre la base del Marco SIEG		

### 4.- Descripción de los servicios

**UNA DESCRIPCIÓN CLARA Y EXHAUSTIVA DE COMO SE ORGANIZAN LOS SERVICIOS QUE ENTRAN EN EL ÁMBITO DE LA APLICACIÓN DE LA PRESENTE DECISIÓN, INCLUIDAS LAS ACTIVIDADES INTERNAS.**



**Expliquen qué tipo de servicios en el sector respectivo han sido definidos como SIEG en su Estado miembro. Enumeren los contenidos de los servicios atribuidos como SIEG con la mayor claridad posible:**

El acceso a un trabajo es un derecho irrenunciable y al mismo tiempo un derecho fundamental de las personas. Desgraciadamente hay colectivos que encuentran mayores dificultades para integrarse en el mundo laboral, por lo cual el gobierno debe garantizar esta integración, facilitando el acceso y la reincorporación al mercado de trabajo de las personas que padecen dificultades para integrarse. En definitiva, se trata de trabajar para reducir los problemas de estas personas que tienen más dificultades y construir una sociedad más solidaria.

Nuestra obligación es velar por resolver los problemas de las personas más vulnerables, como lo son las personas con discapacidad y enfermedad mental.

La crisis económica ha repercutido negativamente en la situación de las personas con discapacidad y enfermedad mental, por lo que se pone en marcha un proceso destinado a capacitar a las personas con discapacidad para que puedan participar plenamente en la sociedad en unas condiciones de igualdad con el resto de la población.

Los Servicios de orientación y acompañamiento a la inserción pretenden posicionar a las personas con discapacidad o trastornos de la salud mental en situación de igualdad respecto al resto de la ciudadanía hacia su inserción.

La Decisión de la Comisión de 20 de diciembre de 2011, relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del Tratado de funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general (SIEG) (DOUE L 7, de 11.1.2012) se aplica a la concesión de subvenciones para llevar a cabo los **Servicios integrales de orientación, acompañamiento y ayuda a la inserción de las personas con discapacidad o trastornos de la salud mental**, que corresponden a la categoría de compensación de prestación de servicios de interés económico general que atienden necesidades sociales [(artículo 2, apartado 1, letra c)] en lo referente al acceso y reintegración en el mercado laboral.

Los Servicios integrales de orientación, acompañamiento y ayuda a la inserción de las personas con discapacidad y enfermedad mental tienen como objetivo poner al alcance de los demandantes de empleo con discapacidad o trastornos de la salud mental una serie de recursos que los sitúen en una posición igual o mejor frente a la búsqueda de trabajo que el resto de personas, son actuaciones que favorecen la toma de decisiones y la manera de afrontar los cambios que hacen referencia a la profesión, formación o proyecto de vida laboral. Esta mejora se enmarca en un proceso que atenderá a las competencias de cada persona y las contrastará con las competencias que demanda el mercado de trabajo para cada empleo, cosa que permitirá concretar los objetivos profesionales.

Entendemos por competencias el conjunto de recursos personales, capacidades, habilidades, destrezas, conocimientos, preferencias, intereses que tiene cada persona con discapacidad y/o enfermedad mental y que aplicados al contexto laboral se convierten en competencias profesionales. Las personas adquieren las competencias a través de diversas vías: aprendizajes formales y no formales, experiencia laboral, experiencias vitales, etc.

Los técnicos de inserción de los servicios, acompañarán a las personas participantes en la elaboración de un proyecto profesional para la mejora de la ocupabilidad mediante el desarrollo de competencias necesarias en el contexto laboral.



El Servicio pretende atender a las necesidades de cada persona participante con discapacidad y/o enfermedad mental y en función de estas necesidades desarrollará un itinerario u otro.

### **Entidades beneficiarias**

Son entidades, con ámbito de actuación en Cataluña, que tengan experiencia en la realización de acciones dirigidas al acompañamiento de las personas demandantes de empleo no ocupadas, con discapacidad y/o enfermedad mental en procesos de inserción laboral, siguientes:

- a) Las entidades privadas con personalidad jurídica propia y sin ánimo de lucro.
- b) Las entidades locales, así como las entidades dependientes o vinculadas a éstas.

Son empresas consideradas pequeñas por el número de trabajadores.

**En la convocatoria 2018-2019 no se ha convocado a los entes locales o entidades dependientes o vinculadas a estos.**

### **Población diana**

El servicio de orientación y acompañamiento a la inserción está dirigido a:

- a) personas discapacitadas o trastornos de la salud mental como demandantes de empleo no ocupados e inscritas en el Servicio de Empleo de Cataluña, que tengan reconocido un grado de discapacidad igual o superior al 33% y que sufran alguna de las discapacidades siguientes: psíquica, física, sensorial, capacidad intelectual límite
- b) Personas con trastorno de salud mental. Es suficiente para su acreditación un certificado de discapacidad o un informe del servicio que haga el seguimiento terapéutico, en su caso.
- c) Los pensionistas de la Seguridad Social que tengan reconocida una pensión de incapacidad permanente en el grado total o absoluto y los pensionistas de clases pasivas que tengan reconocida una pensión de jubilación o pensión por incapacidad permanente para el servicio de inutilidad con disponibilidad de incorporarse al mercado de trabajo ordinario se consideran también afectados por una discapacidad en grado igual o superior al 33%. En este caso, será suficiente para acreditarlo un certificado o una resolución donde se reconozca la condición de pensionista de la Seguridad Social por incapacidad permanente en grado total o absoluto o de clases pasivas por incapacidad para el servicio o inutilidad de acuerdo con lo que establece el Real decreto 1414/2006, de 1 de diciembre, por el que se determina la consideración de persona con discapacidad a los efectos de la Ley 51/2003, de 2 de diciembre, de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad.
- d) Para la convocatoria del 2017, se han añadido las personas víctimas de violencia machista que sufran una de las discapacidades establecidas en los apartados anteriores.

### **Acciones**

Las acciones que configuran el proceso de orientación y acompañamiento a la inserción se configura en 4 bloques, cada bloque corresponde a una parte del proceso. Dentro de cada bloque hay varios módulos. Cada persona participante, en función de sus necesidades, participará en uno o más bloques y, dentro de cada bloque, puede participar en uno o varios módulos/acciones. Este diseño permite disponer de un amplio abanico de itinerarios y, por tanto, ajustarlos mejor a cada persona.

Los bloques que configuran el proceso de orientación y acompañamiento a la inserción de las personas con discapacidad y/o enfermedad mental son:



### **Bloque 0: Competencias clave**

Contexto laboral

Identificación de competencias transversales

### **Bloque 1: Análisis de la empleabilidad:**

Motivaciones e intereses

Mercado de trabajo y empleos

### **Bloque 2: Búsqueda de empleo**

Canales de Búsqueda de Trabajo

Herramientas de Búsqueda de Empleo

Proceso de selección

Autoempleo

### **Bloque 3: Formación**

Formación básica/instrumental

Formación en nuevas tecnologías

Formación en habilidades sociales o transversales

Formación técnico-profesional

Servicio de prácticas no laborales

### **Bloque 4: Relación con la empresa**

Prospección de empresas

Seguimiento posterior a la inserción

**Expliquen las formas de atribución (habituales). Si en un determinado sector se utilizan plantillas normalizadas para la atribución, adjúntenlas.**

### **Procedimiento de concesión**

El procedimiento de concesión se realiza mediante una convocatoria abierta que se publica en el Diario Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Tras la valoración de las solicitudes presentadas, el órgano seleccionador propone a las empresas que finalmente llevarán a cabo el servicio y las cantidades que percibirán en función de los servicios que prestará cada una, esta propuesta dará lugar a la **resolución de concesión**.

El otorgamiento, es decir, el acto jurídico mediante el cual se informa a las empresas escogidas que la administración ha decidido encargarles la prestación del SIEG y que por lo tanto, tienen derecho a la percepción de la compensación, delimitando además, el período y el alcance de los servicios prestados, se formaliza a través de la emisión de una **resolución de concesión** que **junto a la convocatoria y las bases reguladoras** de la medida, constituyen formalmente el **acto de atribución** del SIEG.

**Duración media de la atribución (en años) y proporción de las atribuciones superiores a diez años (en %) por sector. Especifiquen los sectores en los que se atribuyeron SIEG con una duración superior a diez años y expliquen cómo se justifica esta duración.**



La duración de la atribución de los Servicios integrales de orientación, acompañamiento y ayuda a la inserción de las personas con discapacidad o trastornos de la salud mental es anual.

El periodo de cobertura de los gastos debe producirse dentro del período de ejecución del Servicio de orientación y acompañamiento a la inserción de las personas con discapacidad o trastornos de la salud mental subvencionado.

**Expliquen si (generalmente) se atribuyen a las empresas derechos exclusivos o especiales.**

No se atribuyen derechos exclusivos o especiales para las empresas que prestan los servicios integrales de orientación, acompañamiento y soporte a la inserción de las personas con discapacidad o trastornos de la salud mental.

**¿Qué instrumentos de ayuda se han utilizado (subvenciones directas, garantías, etc.)?**

Subvenciones

**Mecanismo de compensación (habitual) de los servicios respectivos, y si se ha utilizado el método basado en la asignación de costes o el método del coste evitado neto.**

**Mecanismo de compensación:**

**Importe máximo de la compensación**

Los importes máximos subvencionables por conceptos por persona/año y grupo son los siguientes:

		Importes máximos/grupo		
	Actuaciones	Coste subvencionable	Tipología del gasto	Importe máximo anual/grupo
ACTUACIÓN EJECUTADA PER LA ENTIDAD (a)	ACTUACIÓN DE LA PREPARACIÓN LABORAL	Gasto directo del personal que desarrolla la actuación	Gasto directo del personal preparador laboral	32.000,00 €



	ACTUACIÓN DE PROSPECCIÓN		Gasto directo del personal que realiza la prospección	16.000,00 €
	ACTUACIÓN D'ALFABETITZACIÓ INFORMÀTICA		Gasto directo del personal que imparte la alfabetización informática	4.000,00 €
	ACTUACIÓN DE FORMACIÓ TECNICO PROFESIONAL, si procede		Gasto directo del personal que imparte la formación tecnicoprofesional*	8.000,00 €
		Resto de costes de la operación	Otros gestos directos Gastos indirectos	25% de los costes directos del personal imputados
ACTUACIÓN SUBCONTRACTADA, si procede b)	Actuaciones	Coste subvencionable		Importe máximo anual/ grupo
	ACTUACIÓN D'ALFABETITZACIÓ INFORMÀTICA	Gasto de la ejecución de la actuación de alfabetización informática		5.000,00 €
	ACTUACIÓN DE FORMACIÓ TECNICO PROFESIONAL	Gasto de la ejecución de la actuación de la formación tecnicoprofesional**		10.000,00 €

Estos importes máximos se multiplicarán proporcionalmente por el número de personas preparadoras laborales.

En relación con los gastos de formación técnico-profesional, el importe máximo subvencionable será de 10.000,00 euros por una persona preparadora laboral, y con un máximo de 20.000,00 euros por dos o más grupos atendidos.

Con carácter general, una persona preparadora laboral atenderá un grupo, como mínimo, de 30 personas con discapacidad o trastornos de la salud mental. Excepcionalmente, cuando se atienda a las personas con discapacidad o trastornos de la salud mental con especiales dificultades de inserción el número mínimo será de 10.

Se subvencionarán las retribuciones totales y la cotización empresarial a la Seguridad Social, por todos





los conceptos, del personal asignado para la ejecución de las actuaciones en función de las normas legales y reglamentarias del convenio colectivo de aplicación para las entidades privadas sin ánimo de lucro.

En cualquier caso, la retribución final que perciba la persona trabajadora no puede ser inferior a la cuantía mínima que prevé el convenio colectivo aplicable.

Las retribuciones de la persona preparadora laboral hace referencia a la prestación de servicios a jornada completa para cada tipo de contratación.

## **Gastos cubiertos por la ayuda**

### ***Período***

Aquellos gastos que se imputen al desarrollo de las acciones por responder de manera inequívoca a su naturaleza, que se hayan realizado durante el período de ejecución de la actuación y hayan sido efectivamente pagados por el beneficiario antes de la presentación de la justificación económica.

### **Prueba documental:**

Los gastos deben tener el apoyo de facturas pagadas o documentos contables de valor probatorio equivalente. Los justificantes originales se marcan con un sello, indicando la subvención que se justifica, la cofinanciación del FSE, en su caso, y el importe o porcentaje que se imputa. No se sellan los justificantes de los gastos de personal en nómina de la entidad beneficiaria imputados mediante horas de dedicación y coste/hora (nóminas y TC), ni las facturas electrónicas.

## **Gastos subvencionables**

Se subvencionarán los costes directos derivados de la contratación, por parte de la entidad beneficiaria, del personal que ejerce funciones de preparador o preparadora laboral, de prospección y de alfabetización informática, y de formación técnico-profesional que realicen los servicios integrales de orientación, acompañamiento y apoyo a la inserción de las personas con discapacidad o trastornos de la salud mental, los costes derivados de la acción de formación técnico-profesional y de alfabetización informática externa, así como otros costes directos e indirectos. derivados del objeto de la subvención.

## **Gastos directos**

A) Gastos directos del personal subvencionables, correspondientes a gastos de personal propio.

Las retribuciones brutas pactadas con la empresa o establecidas en un convenio colectivo del personal que ejerce funciones de preparador o preparadora laboral, del personal que imparta el módulo de formación en alfabetización informática, del personal que imparta la acción de formación técnico-profesional y del prospector o prospectora que hayan tenido lugar dentro del periodo de ejecución y hayan sido efectivamente satisfechas con anterioridad a la finalización del periodo de justificación. Se incluyen en este concepto las percepciones salariales siguientes: el salario base, los complementos por antigüedad, los complementos por conocimientos especiales u otros complementos derivados de la actividad, y las pagas extraordinarias.

Las percepciones extra salariales pactadas con la empresa o establecidas en un convenio colectivo para los conceptos de plus de distancia y transporte, abonadas por la empresa a los trabajadores con los efectos de minorar o sufragar su desplazamiento hasta el centro de trabajo habitual.



Las cotizaciones sociales e impuestos a cargo del trabajador y la Seguridad Social a cargo de la empresa.

En relación con los gastos relativos a las cotizaciones sociales, para el cálculo del importe elegible se debe descontar el importe correspondiente a las bonificaciones o reducciones que puedan estar asociadas en el pago de esta cotización.

Se imputará el coste/hora correspondiente a las horas efectivamente trabajadas

#### B) Otros gastos directos subvencionables

- 1.- El importe de la póliza de seguro de las personas participantes.
- 2.- Los gastos de espacios y equipamientos técnicos e informáticos necesarios para desarrollar la actuación.
- 3.- Los gastos de material fungible y didáctico que necesitan utilizar las personas participantes.
- 4.- Los gastos de las citaciones de los posibles participantes enviadas mediante correo certificado a las personas receptoras de la renta garantizada de ciudadanía, si corresponde.
- 5.- Los desplazamientos de las personas participantes a la entidad beneficiaria, al lugar donde se impartan las acciones subvencionables y/o a la empresa en prácticas, desplazamientos y dietas del promotor/a en el desarrollo de su tarea, o formador/a en alfabetización informática cuando dé cobertura a más de un punto de actuación, así como el desplazamiento del personal que ejerce funciones de preparador/a laboral en el desarrollo de su tarea.
- 6.- Los gastos derivados de la accesibilidad a la comunicación dentro de los gastos de la formación técnico-profesional y de la formación en alfabetización informática.
- 7.- Los gastos del material utilizado y del alquiler de maquinaria para el correcto desarrollo de las acciones formativas correspondientes a la formación técnico-profesional y la alfabetización informática.

#### **Gastos indirectos**

- 1.- Personal de apoyo: gastos salariales e imputables a la Seguridad Social a cargo de la empresa del personal de coordinación y administrativo.
- 2.- Gastos generales indirectos: luz, gas, agua, teléfono, material de oficina y limpieza y mantenimiento, entre otros de características similares que se hayan producido y se hayan pagado efectivamente en el período comprendido entre la fecha de inicio de las actuaciones y la fecha límite de presentación de la cuenta justificativa.

El importe de los otros gastos directos e indirectos será del 25% de los gastos directos del personal.

Los gastos de subcontratación derivados de la contratación del personal de alfabetización informática y de formación técnico-profesional, del material utilizado para la impartición de la formación y de los gastos derivados de la accesibilidad en la comunicación.





### **Gastos no subvencionables.**

- a) Los gastos laborales y de Seguridad Social de la persona trabajadora durante los períodos de baja laboral del trabajador o la trabajadora, ya sea por enfermedad común o accidente, como por enfermedad, accidente profesional o por maternidad o paternidad. En cualquier caso, son subvencionables los gastos de la persona que la sustituya, pero no las de la persona trabajadora de baja.
- b) Las prestaciones en especies, las dietas por alojamiento y manutención, así como el resto de percepciones extra salariales diferentes de las que menciona Anteriormente
- c) La compra o desarrollo de aplicaciones informáticas, cuando su tratamiento contable sea el propio de una inversión.
- d) Las indemnizaciones y los salarios abonados en beneficio de los participantes en operaciones del FSE.
- e) Cualquier otro gasto general que no quede especificado como gasto subvencionable.
- f) Cualquier otro tipo de gasto que no se considere imputable por su naturaleza o relación con el programa subvencionado.



### **Modalidades habituales para evitar y recuperar las posibles compensaciones excesivas.**

Las medidas contienen disposiciones para evitar sobrecompensación (cx. 80% de la subvención se desembolsa de antemano, mientras que el 20% restante se desembolsa después de la verificación de los costes elegibles; existe la posibilidad de recobrar la ayuda en el caso de sobrecompensación por medio de la resolución de revocación y correspondiente reembolso, o compensar importes debidos de otras convocatorias de otros servicios/programas otorgados.

**Revisión.** Existe la posibilidad de revisar las subvenciones ya concedidas y modificar la resolución de otorgamiento en el caso de alteraciones de las condiciones o de la obtención concurrente de otras ayudas. Cualquier alteración de las condiciones tenidas en cuenta para la concesión de la subvenciones y, en todo caso, la obtención concurrente de otras subvenciones fuera de los casos permitidos en las normas reguladoras, podrá dar lugar a la modificación de la resolución de concesión, en los términos establecidos en la normativa reguladora de la subvención.

**Revocación.** Si el órgano otorgante, como consecuencia de su actuación de comprobación, o la Intervención General, en el marco del procedimiento de control, aprecian la concurrencia de alguna causa de revocación de la subvención concedida, insta el inicio del correspondiente procedimiento de revocación; y la entidad beneficiaria deberá proceder al reintegro de los fondos percibidos indebidamente o, si aprecian algún motivo de infracción, insta el inicio del procedimiento sancionador.

Asimismo, si la Intervención General, durante los controles que lleve a cabo, se encuentra con una conducta, por parte del sujeto controlado, tendente a entorpecer, dilatar o impedir su actuación, propondrá al órgano competente el inicio del procedimiento de revocación y sancionador.

**Causas de revocación.** Las causas de revocación total o parcial son las que siguen a continuación:

- a) El incumplimiento total o parcial del objetivo, de la actividad o del proyecto o la no adopción del comportamiento que fundamenta la concesión de la subvención.
- b) El incumplimiento de la obligación de justificación o la justificación insuficiente, en los términos establecidos en la presente Orden.
- c) La obtención de la subvención falseando las condiciones requeridas u ocultando las que lo habrían impedido.
- d) El incumplimiento de las obligaciones impuestas por la Administración a las personas o entidades beneficiarias, así como de los compromisos asumidos por estas con motivo de la concesión de la subvención, siempre que afecte a la forma como se deben conseguir los objetivos, realizar la actividad, ejecutar el proyecto o adoptar el comportamiento que fundamenta la concesión de la subvención o se refieran.
- e) El incumplimiento de las condiciones impuestas por la Administración a las personas o entidades beneficiarias, así como de los compromisos asumidos por estas con motivo de la concesión de la subvención distintos de los anteriores, incluyendo la obstrucción de las actuaciones de control o la resistencia a permitir las, de manera que se impida comprobar el destino dado a los fondos percibidos, el cumplimiento del objetivo, la realidad y regularidad de las actividades subvencionadas, o la concurrencia de subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad, procedentes de cualquier Administración o entes públicos o privados, nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales.



f) Resistencia, excusa, obstrucción o negativa a las actuaciones de comprobación y control financiero previstas en los artículos 14 y 15 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones, así como el incumplimiento de las obligaciones contables, registrales o de conservación de documentos cuando derive la imposibilidad de verificar el destino dado a los fondos percibidos, el cumplimiento del objetivo, la realidad y regularidad de las actividades subvencionadas, o la concurrencia de subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad, procedentes de cualquier Administración o entes públicos o privados, nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales.

g) Por el exceso obtenido sobre el coste de la actividad desarrollada cuando el importe de las subvenciones sea de una cuantía que, aisladamente o en concurrencia con subvenciones de otras entidades públicas o privadas, nacionales o internacionales, supere el coste de la actividad que ha de llevar a cabo la persona o entidad beneficiaria.

h) La adopción, en virtud de lo establecido en los artículos 107 al 109 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, de una decisión de la que derive una necesidad de reintegro.

i) El incumplimiento de cualquier otra obligación establecida en la normativa aplicable, como por ejemplo, no obtener % mínimo de inserción a la empresa o/y no atender a un número mínimo de personas participantes.

Los incumplimientos parciales de los requisitos o las obligaciones de las entidades beneficiarias, la ejecución incorrecta de las acciones que se pongan de manifiesto en la verificación administrativa o *in situ* de las acciones subvencionadas, así como también la justificación de una cuantía inferior a la otorgada inicialmente, implican el inicio de un procedimiento de revocación parcial de las subvenciones concedidas y/o el reintegro parcial de las cantidades percibidas (anticipos), por parte de la entidad beneficiaria, con los intereses correspondientes.

Los criterios de graduación y fórmulas que se aplican para calcular los importes que percibir por la entidad beneficiaria o, si corresponde, que reintegrar por el incumplimiento de las condiciones son los siguientes:

- 1) En el supuesto de que la entidad beneficiaria no disponga, durante un período determinado, de las personas preparadoras laborales subvencionadas para ejercer su actividad, ello comportará la revocación parcial de la subvención otorgada por el importe siguiente: la parte subvencionada de la retribución de la persona preparadora laboral por el período comprendido entre el día siguiente de la fecha de su baja y la fecha en que se incorpore la nueva persona preparadora laboral o la fecha de finalización del servicio subvencionado y la parte proporcional de los otros gastos directos e indirectos subvencionables.
- 2) En el supuesto de que, al finalizar el servicio, la entidad no haya atendido al número mínimo de personas participantes otorgadas, se minorará la subvención concedida del siguiente modo: Según el número de personas atendidas al finalizar el servicio respecto del número de personas que atender previsto en la resolución de concesión y/o aceptación de la reformulación se acepta el 10% de reducción a la baja sin que se aplique ninguna minoración económica.

Si al aplicar el porcentaje anterior se obtiene una cifra con decimales, será necesario redondear la cifra hasta obtener un número entero. A tal efecto, se tendrá en cuenta únicamente el primer decimal (ejemplo: 32,4 = 32; 45,8 = 46).

El porcentaje de reducción de la subvención se establecerá en función de la diferencia entre las personas participantes otorgadas y la media del número de participantes atendidos durante el período



subvencionado.

Fórmula:  $100 - \{(\text{número de personas otorgadas} / \text{media de personas atendidas}) \times 100\}$

Intervalos:

Resultado de la aplicación de la fórmula	Minoración en la subvención
Del 0,00% hasta el 10%	0%
Del 10,01% hasta el 20%	10%
Del 20,01% hasta el 30%	20%
Del 30,01% hasta el 40%	30%
Del 40,01% hasta el 50%	40%
Del 50,01% hasta el 60%	50%

- 3) En el supuesto de que, pasados seis meses desde la finalización del servicio, la entidad no haya conseguido el 20% de la inserción de las personas participantes en la empresa ordinaria, se minorará la subvención concedida del siguiente modo:

Fórmula:  $(\text{número de personas insertadas} \times 100) / \text{número de personas otorgadas}$

Intervalos:

% Inserción	Porcentaje minoración de la subvención
15% o más	10%
De 0 a 14%	15%

Si al aplicar el porcentaje anterior se obtiene una cifra con decimales, será necesario redondear la cifra hasta obtener un número entero. A tal efecto, se tendrá en cuenta únicamente el primer decimal (ejemplo: 32,4 = 32; 45,50 = 46).

- 4) En el supuesto de que no se haya programado ninguna práctica profesional no laboral, se revocará un porcentaje del 5% del importe concedido.
- 5) En el caso de que la persona preparadora laboral dedique un porcentaje inferior al 70% de horas directas a las personas participantes, se minorará la subvención en función de los siguientes intervalos:

Porcentaje de dedicación de acciones directas	Porcentaje de minoración de la subvención
De 69% a 50%	10%
Inferior a 50%	20%

6) Una vez justificada la realización de las acciones subvencionadas y revisada la justificación de los gastos, el órgano concedente procederá a recalcular la subvención y podrá minorar la cuantía otorgada inicialmente para ajustarla a la ejecución de las actividades realizadas y a los gastos



efectuados.

7) El criterio de minoración que se aplicará en el supuesto de incumplimientos simultáneos será la minoración del importe más elevado que incluirá el importe menor.

**Breve descripción de cómo se cumplen los requisitos de transparencia (véase el artículo 7 de la Decisión SIEG de 2012) para las ayudas que superen los 15 millones EUR a empresas que tengan también actividades fuera del ámbito de los SIEG. En su respuesta, incluyan algunos ejemplos relevantes de información publicada con este fin (por ejemplo, algunos enlaces a páginas web u otras referencias), indiquen si tienen un sitio web central en el que publiquen esta información para todas las medidas de ayuda referentes a su Estado miembro (y, en tal caso, faciliten el enlace al mismo), o, si no, expliquen si la publicación se produce al nivel de concesión de la ayuda (es decir, central, regional o local) y cómo se produce.**

No procede. No hay ninguna empresa que se le haya adjudicado una ayuda de 15.000.000,00 millones.

#### **Importe de la ayuda concedida**

***a) EL IMPORTE TOTAL DE AYUDA CONCEDIDA EN VIRTUD DE LA PRESENTE DECISIÓN CON UN DESGLOSE POR SECTOR ECONÓMICO DE LOS BENEFICIARIOS***

<b>A: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por las autoridades centrales nacionales</b>	
2018	2019

<b>B: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por autoridades regionales</b>	
2018	2019



--	--

<b>C: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por autoridades locales</b>	
2018	2019

<b>D: Porcentaje de gasto por instrumento de ayuda (subvenciones directas, garantías, etc.) (si se dispone de los datos)</b>	
2018	2019

<b>Información cuantitativa adicional (por ejemplo, número de beneficiarios por sector, importe medio de las ayudas, tamaño de las empresas)</b>	
2018	2019

***b) INDICACIÓN DE SI LA APLICACIÓN DE LA PRESENTE DECISIÓN A UN TIPO DE SERVICIO ESPECÍFICO HA SUSCITADO PROBLEMAS O QUEJAS DE TERCEROS RESPECTO A***

Hasta el día de hoy no hay constancia de haberse recibido ninguna reclamación de terceros por la posible competencia ya que la personas a las cuales se atiende pertenecen al colectivo de personas con discapacidad con especiales dificultades de inserción, el cual no es atractivo para las empresas privadas que se dedican a la intermediación, uno de los servicios que se ofertan.

Barcelona, agosto del 2020

El director general

## **INFORME DEL ESTADO MIEMBRO DE ESPAÑA EN VIRTUD DEL ARTÍCULO 9 DE LA DECISIÓN SIEG 2012**

### **1.- Identificación**

<b>Estado miembro en cuestión</b>	España
<b>Regiones</b>	Cataluña ES51
<b>Denominación de la ayuda</b>	Subvenciones a las empresas de inserción para la realización de acciones para la mejora de la ocupación y de la inserción laboral de los colectivos en riesgo o situación de exclusión social (2018 i 2019).
<b>Indicación del nombre y la dirección de la autoridad que concede la ayuda</b>	Departamento de Trabajo, Asuntos Sociales y Familias Dirección General de Economía Social, Tercer Sector, y las Cooperativas Calle Sepúlveda, 148-150 08011 Barcelona

### **2.-Justificación**

Las empresas de inserción son iniciativas empresariales que combinan la lógica empresarial con metodologías que hacen posible la inserción laboral de personas excluidas socialmente. Son empresas que desarrollan actividades económicas con la finalidad de conseguir la reintegración en el mercado laboral de grupos vulnerables (personas en situación de exclusión social o en grave riesgo de exclusión), favoreciendo así su inclusión social. En este sentido, la actividad de las empresas de inserción constituye un servicio de interés general (SIEG), y las subvenciones para el 2018 y 2019 (Línea 1, 2, 3 i 4) destinadas a las empresas de inserción, se encuentran en el ámbito de aplicación de la Decisión 2012/21/UE de la Comisión, relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del tratado de funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general (do I 7 de 11.1.2012, p. 3), en relación al apartado de la protección e inclusión social de grupos vulnerables.

La normativa reguladora de las subvenciones a las empresas de inserción para la realización de acciones para la mejora de la ocupación y de la inserción laboral de los colectivos en riesgo o situación de exclusión social, es la siguiente:

Para el año 2018:

ORDEN TSF/235/2017, de 13 de octubre, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones a las empresas de inserción para la realización de acciones para la mejora del empleo y la inserción laboral de los colectivos en riesgo o situación de exclusión social (DOGC Núm. 7477 - 19.10.2017).



RESOLUCIÓN TSF/1862/2018, de 25 de julio, por la que se abre la convocatoria para el año 2018 para la concesión de subvenciones a las empresas de inserción para la realización de acciones para la mejora del empleo y la inserción laboral de los colectivos en riesgo o situación de exclusión social (DOGC Núm. 7677 - 2.8.2018).

Para el año 2019:

ORDEN TSF/235/2017, de 13 de octubre, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones a las empresas de inserción para la realización de acciones para la mejora del empleo y la inserción laboral de los colectivos en riesgo o situación de exclusión social (DOGC Núm. 7477 - 19.10.2017).

RESOLUCIÓN TSF/1766/2019, de 17 de junio, por la que se abre la convocatoria para el año 2019 para la concesión de subvenciones a las empresas de inserción para la realización de acciones para la mejora del empleo y la inserción laboral de los colectivos en riesgo o situación de exclusión social (DOGC Núm. 7908 - 2.7.2019).

El artículo 9 de la Decisión SIEG de 2012 establece que los Estados miembros tienen la obligación de presentar un informe relativo a la aplicación de la presente Decisión cada dos años.

El artículo 9 de la Decisión 2012/21/UE de la Comisión, relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del tratado de funcionamiento de la unión europea a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general (do I 7 de 11.1.2012, p. 3) dispone lo siguiente:

*“Los Estados miembros presentarán a la Comisión un informe relativo a la aplicación de la presente Decisión cada dos años. Los informes ofrecerán una visión general detallada de la aplicación de la presente Decisión a las distintas categorías de servicios contemplados en el artículo 2, apartado 1, que incluirá:*

- a) una descripción de la aplicación de la presente Decisión a los servicios que entran en su ámbito de aplicación, incluidas las actividades internas;*
- b) el importe total de ayuda concedida en virtud de la presente Decisión con un desglose por sector económico de los beneficiarios;*
- c) una indicación de si la aplicación de la presente Decisión a un tipo de servicio específico ha suscitado problemas o quejas de terceros, y*
- d) cualquier otra información referente a la aplicación de la presente Decisión solicitada por la Comisión y que se precisará en su momento antes de que se deba presentar el informe.”*





### 3.- Gasto público

<b>Total Gasto público por SIEG por la categoría de protección e inclusión social de grupos vulnerables, y de acceso y reintegración en el mercado laboral</b>		
Compensación por servicios de interés económico general (1+2)	<b>2018</b>	<b>2019</b>
	7.820.053,07€	10.420.588,12€
1) Compensación concedida sobre la base de la Decisión SIEG		
2) Compensación concedida sobre la base del Marco SIEG		

### 4.- Descripción de los servicios

- a) **UNA DESCRIPCIÓN CLARA Y EXHAUSTIVA DE COMO SE ORGANIZAN LOS SERVICIOS QUE ENTRAN EN EL ÁMBITO DE LA APLICACIÓN DE LA PRESENTE DECISIÓN.**

**Expliquen qué tipo de servicios en el sector respectivo han sido definidos como SIEG en su Estado miembro. Enumeren los contenidos de los servicios atribuidos como SIEG con la mayor claridad posible:**

#### **Contenido de los servicios atribuidos como SIEG:**

El principal objetivo de la ayuda propuesta es otorgar fondos a empresas especializadas en asistencia a personas en situación de exclusión o en riesgo de exclusión social (favorecer la protección e inclusión de grupos vulnerables). Como resultado dichas personas adquirirán las competencias necesarias para su reinserción en el mercado laboral ordinario. La medida consta fundamentalmente de dos líneas de actuación:

Línea 1.- ayuda para la contratación de personal técnico especializado en el acompañamiento o asistencia, a personas vulnerables, durante el proceso de inserción (ex. Subvenciones dirigidas a satisfacer los costes salariales del personal técnico que asiste a dichas personas en el proceso de integración e inclusión)

Línea 2.- ayudas dirigidas al estímulo de la contratación de personas pertenecientes a grupos vulnerables por parte de las empresas beneficiarias (subvención parcial de los costes salariales).

Al igual que en 2017, en 2018 y 2019 se otorgan también otras dos líneas minoritarias, que suponen una especie de premio asociado a los costes que comporta inserir a personas en situación de exclusión y que se podrían tratar como el “beneficio razonable” que permite conceder la Decisión juntamente con la compensación para pagar los costes del SIEG. Estas dos líneas vinculadas totalmente a las líneas 1 y 2 que son las principales y fundamentales, representan tan solo el 2,8% sobre el total otorgado tanto en 2018 como en 2019 a las empresas de inserción, y premian de alguna manera a algunas de las empresas de inserción que han sido excelentes en la consecución del objetivo de contratar personas de los colectivos vulnerable, i de conseguir su inserción en el mercado laboral ordinario:

Línea 3: complemento económico para las empresas de inserción que demuestran un mayor incremento en la contratación de personas en situación de exclusión social, respecto a la convocatoria inmediatamente anterior.

Línea 4: complemento económico para las empresas de inserción que consiguen inserir a personas en situación de exclusión social en la empresa de mercado laboral ordinario, bajo criterios de calidad.

La Decisión de la Comisión de 20 de diciembre de 2011, relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del Tratado de funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general (SIEG) (DOUE L 7, de 11.1.2012) se aplica a la concesión de subvenciones a las empresas de inserción para la realización de acciones para la mejora de la ocupación y de la inserción laboral de los colectivos en riesgo o situación de exclusión social, que corresponden a la categoría de compensación de prestación de servicios de interés económico general que atienden necesidades sociales [(artículo 2, apartado 1, letra c)] en lo referente al acceso y reintegración en el mercado laboral.

#### **Acciones**

La línea 1 da soporte a la mejora de la cualificación profesional y la empleabilidad de las personas trabajadoras en proceso de inserción, mediante la contratación de personas técnicas que hacen el seguimiento de las mismas (hacen prospección de empresas, y acompañan y forman a las personas en proceso de inserción, para facilitar su acceso al mercado laboral ordinario).

Con la línea 2, se incentiva la contratación de personas en riesgo de exclusión social, por parte de las empresas de inserción (se cubre una parte del coste derivado de la contratación de estas personas trabajadores en proceso de inserción).

La línea 3 da un estímulo a las empresas de inserción que han sido capaces de crear más empleo en el mismo período entre dos convocatorias consecutivas, siendo lo que se compara para determinar el incremento, los meses otorgados para la línea 2 en cada convocatoria.

La línea 4 compensa a las empresas de inserción que consiguen inserir en el mercado ordinario bajo criterios de calidad, a las personas en situación de exclusión social que han acompañado durante el proceso de inserción que han realizado en sus empresas. Intenta compensar la pérdida de capital humano para la empresa de inserción, ya que una vez capacitada a la persona se la traspasa a la empresa ordinaria.

En el año 2018:

- el período de ejecución de la línea 1 va del 1 de julio de 2018 al 30 de junio de 2019
- el período de ejecución de la línea 2 va del 1 de octubre de 2017 al 30 de septiembre de 2018
- para el otorgamiento de la línea 3 se comparan periodos de ejecución de la línea 2 similares del 2017 y del 2018 (mirar el apartado de "Procedimiento de concesión" situado más abajo).
- el período de ejecución de la línea 4 va desde el 1 de octubre de 2017 al 31 de marzo de 2018, e incluirá todas las inserciones en el mercado ordinario realizadas durante este período.

En el año 2019:

- el período de ejecución de la línea 1 va del 1 de julio de 2019 al 30 de junio de 2020.
- el período de ejecución de la línea 2 va del 1 de octubre de 2018 al 30 de septiembre de 2019.
- para el otorgamiento de la línea 3 se comparan periodos de ejecución de la línea 2 similares del 2018 y del 2019 (mirar el apartado de "Procedimiento de concesión" situado más abajo).
- el período de ejecución de la línea 4 va desde el 1 de abril de 2018 al 31 de marzo de 2019, e incluirá todas las inserciones en el mercado ordinario realizadas durante este período.

### **Entidades beneficiarias**

Las empresas de inserción calificadas como tales de acuerdo con la Ley 27/2002, de 20 de diciembre, sobre medidas legislativas para regular las empresas de inserción socio laboral, y que estén inscritas en el Registro administrativo de empresas de inserción de Cataluña (Decreto 277/2003, de 4 de noviembre).

### **Población diana**

- a) Personas acogidas a la Ley 14/2017, del 20 de julio, de la renta garantizada de ciudadanía (RGC) (DOGC núm. 7418, de 24.7.2017) (antigua Ley 10/1997, de 3 de julio, de la renta mínima de inserción - DOGC núm. 2435, de 17.7.1997-).
- b) Personas con discapacidad física, psíquica o sensorial o con enfermedades mentales que acrediten su situación de riesgo de exclusión social, y que tengan posibilidades reales de inserción en el mundo laboral.
- c) Jóvenes de más de dieciséis años y menos de treinta años provenientes de instituciones de protección de menores o en riesgo de exclusión, siempre que tengan acreditada la situación de riesgo de exclusión.
- d) Personas con problemas de drogadicción o alcoholismo, que a juicio del equipo terapéutico correspondiente, hayan superado las fases de desintoxicación y deshabituación, siempre que no hayan pasado más de 12 meses entre la finalización del tratamiento mencionado y el inicio del proceso de inserción.
- e) Personas internas en centros penitenciarios cuya situación les permita acceder a un empleo, así como personas en libertad condicional y personas exreclusas, siempre que la contratación se lleve a cabo dentro de los 18 meses posteriores a su excarcelación.

- f) Personas que no puedan acceder a la renta garantizada de ciudadanía (RGC) antigua renta mínima de inserción (RMI), pero que se encuentren, a juicio de los servicios sociales competentes, en situación de riesgo de exclusión.
- g) Parados de larga duración mayores de cuarenta y cinco años, siempre que tengan acreditada la situación de riesgo de exclusión.

**Expliquen las formas de atribución (habituales). Si en un determinado sector se utilizan plantillas normalizadas para la atribución, adjúntenlas.**

El procedimiento de concesión se realiza mediante una convocatoria abierta que se publica en el Diario Oficial de la Generalitat de Catalunya. En esta publicación se incluye la **convocatoria** y las **bases reguladoras**, que son las normativas que regulan todos los aspectos fundamentales como: el objetivo de la medida, requisitos para ser seleccionados como empresa prestadora, criterios de atribución, período de la prestación del SIEG, cantidad de la compensación, formas de justificación, causas de revocación para evitar la sobrecompensación, presupuesto global, y plazo de presentación de las solicitudes.

Tras la valoración de las solicitudes presentadas, el órgano seleccionador propone a las empresas que finalmente llevarán a cabo el servicio y las cantidades que percibirán en función de los servicios que prestará cada una, esta propuesta dará lugar a la **resolución de concesión**.

El otorgamiento, es decir, el acto jurídico mediante el cual se informa a las empresas escogidas que la administración ha decidido encargarles la prestación del SIEG y que por lo tanto, tienen derecho a la percepción de la compensación, delimitando además, el período y el alcance de los servicios prestados, se formaliza a través de la emisión de una **resolución de concesión** que **junto a la convocatoria y las bases reguladoras** de la medida, constituyen formalmente el **acto de atribución** del SIEG.

Se adjunta, **anexa las resoluciones de otorgamiento** de las subvenciones a las empresas de inserción para la realización de acciones para la mejora del empleo y la inserción laboral de los colectivos en riesgo o situación de exclusión social, para los ejercicios 2018 i 2019:

Línea de ayuda	Ejercicio 2018	Ejercicio 2019
<b>L1</b>	2.091.867,36 €	2.185.144,46€
<b>L2</b>	5.507.996,83 €	7.940.013,51€
<b>L3</b>	176.188,88 €	229.430,15€
<b>L4</b>	44.000,00 €	66.000,00€

#### **Convocatoria 2018 (detalle del otorgamiento por línea):**

Línea 1:

Presupuesto convocado: 2.200.000,00 euros.

Presupuesto otorgado: 2.091.867,36 euros.

Se otorga la ayuda para la contratación de 106 personas técnicas.

En total se presentan 55 solicitudes para la línea 1, de las cuales se aprueban 54 (no se admite otorgar la subvención a una entidad por no estar inscrita en el Registro administrativo de Empresas de Inserción de Cataluña). De las 54 solicitudes aprobadas, 39 obtienen la subvención que han solicitado,



y 15 quedan afectadas por una reducción de la subvención solicitada (porque piden por encima de los límites que determina la orden de bases, porque las fechas de los contratos de las personas técnicas no se corresponden con el período solicitado, porque el número de personas técnicas solicitadas no se corresponde con el grupo de acompañamiento, o porque el gasto declarado por la empresa es inferior al importe solicitado).

#### Línea 2:

Presupuesto convocado: 5.500.000,00 euros.

Presupuesto otorgado: 5.507.996,83 euros (se traspasan 7.996,83 euros de las otras líneas de ayuda porque en ellas no se agota todo el presupuesto convocado).

Número de meses equivalentes a jornada completa otorgados= 9.362,57

Valor final del módulo del incentivo a la contratación = 588,72 €/mes (que es valor máximo que se puede otorgar en 2018).

En total se presentan 55 solicitudes para la línea 2, de las cuales se aprueban 54 (no se admite otorgar la subvención a una entidad por no estar inscrita en el Registro administrativo de Empresas de Inserción de Cataluña).

#### Línea 3:

Presupuesto convocado: 250.000,00 euros.

Presupuesto otorgado: 176.188,88 euros.

De las 30 empresas de inserción que solicitan la ayuda, una no la puede obtener porque no obtuvo la ayuda de la línea 2 en 2017.

El conjunto de las 29 empresas han supuesto un incremento medio de la contratación del 13,82% respecto al 2017. 15 empresas de las 29 han obtenido la ayuda de la línea 3 porque han estado por encima del incremento medio.

#### Línea 4:

Presupuesto convocado: 250.000,00 euros.

Presupuesto otorgado: 44.000, 00 euros.

De las 23 solicitudes presentadas, se ha otorgado la ayuda a 14 empresas para el traspaso al mercado laboral ordinario de 22 personas trabajadoras procedentes de colectivos en situación de exclusión social.

### **Convocatoria 2019 (detalle del otorgamiento por línea):**

#### Línea 1:

Presupuesto convocado: 2.400.000,00 euros.

Presupuesto otorgado: 2.185.144,46 euros.

Se otorga la ayuda para la contratación de 107 personas técnicas.

Se aprueba la solicitud a las 57 empresas de inserción que lo solicitan. De las 57 solicitudes aprobadas, 43 obtienen la subvención que han solicitado, y 14 quedan afectadas por una reducción de la subvención solicitada (porque piden por encima de los límites que determina la orden de bases, porque las fechas de los contratos de las personas técnicas no se corresponden con el período solicitado, porque el número de personas técnicas solicitadas no se corresponde con el grupo de acompañamiento, o porque el gasto declarado por la empresa es inferior al importe solicitado).

#### Línea 2:

Presupuesto convocado: 7.725.000,00 euros.

Presupuesto otorgado: 7.940.013,51 euros.

Al 2019 se otorgan la ayuda de la línea 2 a las 54 empresas que lo solicitan.

La 54 empresas solicitan un total de 11.614,61 meses, que implica que con el presupuesto convocado



no hay suficiente dinero para otorgar la ayuda aplicando el valor máximo del módulo, que para el 2019 son 720,00 €/mes. Como para el resto de líneas no se agota todo el presupuesto convocado, se traspasan los excedentes de las líneas 1, 3 y 4, a la línea 2 (un total de 251.454,29 euros), disponiendo al final para la línea 2 de 7.976.454,29 euros (7.896.454,29 euros para el 2019 y 80.000,00 euros para el 2020).

Número de meses equivalentes a jornada completa otorgados= 11.112,55

Valor final del módulo del incentivo a la contratación = 715,20 €/mes (un poco por debajo de los 720€/mes que son el valor máximo del módulo para el 2019).

#### Línea 3:

Presupuesto convocado: 250.000,00 euros.

Presupuesto otorgado: 229.430,15 euros.

De las 33 empresas de inserción que solicitan la ayuda, una no la puede obtener porque no obtuvo la ayuda de la línea 2 en 2018.

El conjunto de las 32 empresas han supuesto un incremento medio de la contratación del 28,93% respecto al 2018. De las 32 empresas, 14 han obtenido la ayuda de la línea 3 porque han estado por encima del incremento medio.

#### Línea 4:

Presupuesto convocado: 125.000,00 euros.

Presupuesto otorgado: 66.000, 00 euros.

De las 24 solicitudes presentadas, se ha otorgado la ayuda a 15 empresas para el traspaso al mercado laboral ordinario de 33 personas trabajadoras procedentes de colectivos en situación de exclusión social.

### **Procedimiento de concesión**

El procedimiento de concesión de todas las líneas de actuación es el de concurrencia no competitiva.

Excepcionalmente, de acuerdo con el artículo 22.1 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones, y con el fin de garantizar que las ayudas puedan llegar a todas las empresas de inserción inscritas que lo soliciten, se procederá al prorrateo, con la revisión previa de la documentación de solicitud y de los requisitos de concesión.

Una vez revisada la documentación de solicitud y los requisitos de concesión, se efectúa el procedimiento de prorrateo.

Para las líneas de actuación 1, 3 y 4 en el caso que el importe máximo convocado sea inferior al total del importe solicitado, se disminuirán las cuantías máximas que prevé la convocatoria correspondiente para poder subvencionar a todas las empresas de inserción inscritas al Registro que hayan solicitado la ayuda.

En el caso de la línea 2 en función de las solicitudes recibidas se determina el valor final del módulo del incentivo a la contratación único para todas las empresas de inserción beneficiarias. El valor de este módulo está dentro de un intervalo que marca cada convocatoria, que permite adaptar el importe máximo convocado para esta línea, al total de meses equivalentes a jornada completa solicitados.

La distribución inicial de importes máximos convocados para cada línea de ayudas se podrá ver modificada según las necesidades de cada una de ellas. Concretamente y en el supuesto que haya excedentes de otras líneas de ayuda, se priorizará primero la actuación de la línea 2, después la línea 1, la línea 4 i finalmente la línea 3.



**Línea 1:**

Para otorgar la línea 1, y una vez efectuada la contratación del personal técnico de acompañamiento, se deben comprobar la contratación de personas en proceso de inserción efectuadas hasta la publicación de la convocatoria (periodos y número de personas) de acuerdo con el anexo de la relación de personas trabajadoras en procesos de inserción a las que darán soporte las personas técnicas contratadas. Sólo se podrá otorgar esta ayuda si antes del 1 de diciembre de la convocatoria en curso están contratadas las personas técnicas y como mínimo 2 personas en proceso de inserción.

**Línea 2:**

Para otorgar la ayuda de la línea 2 se comprueban las contrataciones de personas en proceso de inserción efectuadas hasta la publicación de la convocatoria (periodos y jornadas realizadas), y con esta información se obtienen los meses equivalentes a jornada completa de este primer periodo. Los meses equivalentes a jornada completa se calculan multiplicando los meses de contratación por el factor resultado de dividir la jornada semanal realizada entre la jornada ordinaria semanal de la empresa de inserción.

Una vez cerrado el plazo de presentación y en función de las solicitudes recibidas se determina el valor final del módulo del incentivo a la contratación para la línea 2, que estará situado dentro del intervalo que determine la convocatoria en cuestión. Éste módulo consistirá en un valor único para todas las empresas beneficiarias y se indicará en la resolución de concesión.

**Línea 3:**

Para conceder la línea 3 se ha de valorar previamente las solicitudes de la línea 2, ya que la ayuda de la línea 3 se basa en la comparación entre la convocatoria en curso y la inmediatamente anterior, de los meses equivalentes a jornada completa otorgados de la línea 2. Si el incremento producido de meses otorgados de la línea 2 entre las dos convocatorias para una determinada empresa, supera el incremento medio de todas las empresas que solicitan la ayuda. En cada convocatoria se especifican los periodos que se tendrán en cuenta a la hora de determinar la media del incremento en la contratación.

**Línea 4:**

El procedimiento para otorgar la línea 4 consistirá en comprobar todos los requisitos que establece la base 4.4 de la orden de bases (la contratación en el mercado ordinario se ha de producir no más tarde de 3 meses desde que la persona en proceso de inserción acaba su contratación en la empresa de inserción, y el contrato en la empresa ordinaria ha de ser como mínimo de 6 meses y del 50% de la jornada considerada completa).

La instrucción del procedimiento de concesión corresponde a la persona titular de la Subdirección General de Trabajo en la Diversidad. Estas ayudas se tramitan a partir que la empresa de inserción hace la solicitud, se comprueban los periodos y jornadas de contratación, y el cumplimiento de los requisitos establecidos, sin que sea necesario acordar la comparación de las solicitudes ni la prelación entre ellas, debido a que todas las empresas de inserción por el hecho de estar inscritas en el Registro pueden ser beneficiarias de estas ayudas. Para la concesión se constituye una comisión formada por la persona titular de la Subdirección General de Trabajo en la Diversidad, la persona titular del Servicio de Programas de Inserción Laboral, o la persona titular de la Sección de Programas de Inserción.

La comisión mencionada debe elaborar un informe en que se debe concretar el resultado de la revisión efectuada, de acuerdo con los requisitos que establecen las bases reguladoras.

Vistos el expediente y el informe emitido por la comisión, la persona titular correspondiente de la Subdirección General de Trabajo en la Diversidad eleva la propuesta de resolución a la persona titular correspondiente de la Dirección General de Economía Social, el Tercer Sector, las Cooperativas y la Autoempresa, que emite la resolución que corresponde debidamente motivada, con el trámite de

audiencia previo, del que se puede prescindir cuando no figure en el procedimiento ni se tengan en consideración otros hechos u otras alegaciones o pruebas que las presentadas por los interesados.

### **Concretamente para el año 2018:**

Para la línea 2, una vez cerrado el plazo de presentación y en función de las solicitudes recibidas se determina el valor final del módulo del incentivo, que se sitúa dentro del intervalo indicado en la convocatoria:

- a) Durante todo el periodo de ejecución el módulo para el incentivo a la contratación se sitúa entre los 250 euros/mes como valor mínimo y el 80% del valor mensual del salario mínimo interprofesional de 2018 (588,72 euros/mes) como valor máximo, siempre que la contratación sea a jornada completa.
- b) En el caso que la jornada no sea a jornada completa, se aplica un factor multiplicador, que es el cociente que resulta de dividir la jornada semanal hecha entre la jornada ordinaria de la empresa.
- c) En el momento de otorgar se determina el importe final de módulo para el incentivo a la contratación en función solicitudes recibidas para toda la convocatoria. Consiste en un valor único para todas las empresas beneficiarias y se indica el valor en la resolución de concesión.

Para la línea 3 se toman como referencia los meses a jornada completa otorgados para la línea 2 en las convocatorias del 2017 i del 2018, y para los períodos que se especifican a continuación:

- a) Para la convocatoria del 2017 se cogen como referencia los meses equivalentes a jornada completa otorgados en el período que va del 1 de febrero al 30 de junio del 2017.
- b) Para la convocatoria del 2018 se cogen como referencia los meses equivalentes a jornada completa otorgados en el período que va del 1 de febrero al 30 de junio del 2018.

### **Concretamente para el año 2019:**

Para la línea 2, una vez cerrado el plazo de presentación y en función de las solicitudes recibidas se determina el valor final del módulo del incentivo, que se sitúa dentro del intervalo indicado en la convocatoria:

- a) Durante todo el periodo de ejecución el módulo para el incentivo a la contratación se sitúa entre los 250 euros/mes como valor mínimo y el 80% del valor mensual del salario mínimo interprofesional de 2019 (720,00 euros/mes) como valor máximo, siempre que la contratación sea a jornada completa.
- b) En el caso que la jornada no sea a jornada completa, se aplica un factor multiplicador, que es el cociente que resulta de dividir la jornada semanal hecha entre la jornada ordinaria de la empresa.
- c) En el momento de otorgar se determina el importe final de módulo para el incentivo a la contratación en función solicitudes recibidas para toda la convocatoria. Consiste en un valor único para todas las empresas beneficiarias y se indica el valor en la resolución de concesión.

Para la línea 3 se toman como referencia los meses a jornada completa otorgados para la línea 2 en las convocatorias del 2018 i del 2019, y para los períodos que se especifican a continuación:

- a) Para la convocatoria del 2018 se cogen como referencia los meses equivalentes a jornada completa otorgados en el período que va del 1 de octubre de 2017 al 30 de junio de 2018.
- b) Para la convocatoria del 2019 se cogen como referencia los meses equivalentes a jornada completa otorgados en el período que va del 1 de octubre de 2018 al 30 de junio de 2019.



**Duración media de la atribución (en años) y proporción de las atribuciones superiores a diez años (en %) por sector. Especifiquen los sectores en los que se atribuyeron SIEG con una duración superior a diez años y expliquen cómo se justifica esta duración.**

La duración de la atribución de la subvenciones a las empresas de inserción para la realización de acciones para la mejora de la ocupación y de la inserción laboral de los colectivos en riesgo o situación de exclusión social, **es anual**.

El periodo de cobertura de los gastos debe producirse dentro del período subvencionado para cada línea de actuación.

**Expliquen si (generalmente) se atribuyen a las empresas derechos exclusivos o especiales.**

No se atribuyen derechos exclusivos o especiales para las empresas de inserción que prestan los servicios:

- de orientación, acompañamiento y soporte a la inserción de las personas en situación o grave riesgo de exclusión social
- de contratación de las personas en situación o grave riesgo de exclusión social

**¿Qué instrumentos de ayuda se han utilizado (subvenciones directas, garantías, etc.)?**

Subvenciones.

**Mecanismo de compensación (habitual) de los servicios respectivos, y si se ha utilizado el método basado en la asignación de costes o el método del coste evitado neto.**

**Mecanismo de compensación:**

**Importe máximo de la compensación**

**Para los años 2018 y 2019:**

Línea 1:

El número máximo de técnicos o técnicas de acompañamiento que pueden ser objeto de subvención será:

- En el supuesto de que la empresa de inserción justifique el seguimiento de un grupo de acompañamiento de 2 a 7 personas durante todo el periodo subvencionado, podrá solicitar un técnico o técnica de acompañamiento, a la inserción o a la producción, según las necesidades de la entidad.
- En el supuesto de que la empresa de inserción justifique el seguimiento de un grupo de acompañamiento de 8 a 29 personas durante todo el periodo subvencionado, podrá solicitar subvención para dos personas técnicas: un técnico o técnica de acompañamiento a la inserción y un técnico o técnica de acompañamiento a la producción.
- Cuando la empresa pueda justificar el seguimiento de un grupo de acompañamiento superior o igual a 30 personas durante todo el período subvencionado, puede solicitar la subvención para una tercera persona técnica, que podrá ser técnico o técnica de acompañamiento a la inserción o bien, técnico o técnica de acompañamiento a la producción.

Las cuantías máximas que se pueden subvencionar son las siguientes:

En función del grupo de acompañamiento que asuma la persona técnica, los importes máximos para subvencionar serán los siguientes:

Coste subvencionable	Grupo de acompañamiento asumido por la persona técnica	Importe máximo subvencionable por 12 meses
Persona técnica de acompañamiento a la inserción	De 8 a 29 trabajadoras o trabajadoras	25.000,00 €
	De 2 a 7 trabajadoras o trabajadoras	17.000,00 €
Persona técnica de acompañamiento a la producción	De 8 a 29 trabajadoras o trabajadoras	21.000,00 €
	De 2 a 7 trabajadoras o trabajadoras	14.000,00 €

El coste máximo subvencionable para la tercera persona técnica de acompañamiento a la inserción para grupos de personas trabajadoras superiores a 29, será de 25.000,00€.

El coste máximo subvencionable para la tercera persona técnica de acompañamiento a la producción para grupos de personas trabajadoras superiores a 29, será de 21.000,00€.

El grupo de acompañamiento de trabajadores o trabajadoras en proceso de inserción debe mantenerse en media durante el periodo solicitado. Los importes máximos de la subvención son para 12 meses y para contratos de trabajo a tiempo completo, que se reducirán proporcionalmente tanto si la jornada como el periodo solicitado son inferiores.

En cualquier caso, la retribución final que perciba la persona trabajadora no puede ser inferior a la cuantía mínima que prevé el convenio colectivo aplicable. Estas subvenciones se reducirán proporcionalmente en el supuesto de que la contratación de los técnicos o técnicas sea a tiempo parcial o en función de la jornada laboral que los técnicos o técnicas de acompañamiento a la inserción y/o producción dediquen al programa.

Línea 2:

Las actuaciones de esta línea se subvencionarán por un periodo mínimo de 3 meses continuados de contratación.

De forma general, la contratación de la persona trabajadora en proceso de inserción se podrá subvencionar en convocatorias posteriores, hasta alcanzar como máximo y de manera acumulativa un total de 36 meses, a lo largo de los 3 años que puede durar como máximo un proceso de inserción. Se entiende que un proceso de inserción comienza cuando la persona trabajadora es contratada por primera vez por una empresa de inserción independientemente de la duración del contrato y de la jornada laboral, y finaliza como máximo 3 años después. Cuando hayan pasado 3 años desde la fecha de la primera contratación, la empresa de inserción no podrá solicitar más meses de ayuda a pesar de no haber agotado el límite de los 36 meses.

Para poder considerar que se trata del mismo proceso de inserción, no podrán transcurrir más de seis meses entre periodos de contratación, y si excepcionalmente se superan los seis meses, se deberá aportar un nuevo certificado de exclusión.

En el supuesto de que una persona trabajadora no haya podido completar su proceso de inserción en una primera empresa de inserción, la persona trabajadora tendrá la posibilidad de continuar su proceso en otra empresa de inserción. Se mantiene el límite máximo de 36 meses de subvención a lo largo de los 3 años desde que la persona trabajadora en proceso de inserción fue contratada por la primera empresa de inserción.

Excepcionalmente y solo por una vez, las empresas de inserción podrán solicitar la ayuda de la línea 2 para la contratación de una persona en proceso de inserción que haya estado previamente contratada por una empresa de inserción. En este supuesto de inicio de un nuevo proceso de inserción, será necesario que hayan pasado al menos 3 años desde que finalizó el anterior periodo de 3 años de contratación subvencionable, y que servicios sociales acrediten tanto la situación de exclusión social como la necesidad de iniciar un nuevo proceso de inserción en una empresa de inserción. La ayuda será como máximo de 18 meses a lo largo del periodo de un año y medio a partir de la fecha de esta última contratación que origina el nuevo periodo subvencionable

Para calcular el importe de la subvención y de acuerdo con el artículo 67.1.b) del Reglamento (UE) 1303/2013 que establece un sistema de justificación de gastos basado en baremos estándares de costes unitarios, se utiliza un módulo como incentivo a la contratación, que se sitúa dentro de un intervalo.

El importe de la ayuda otorgada está en función del módulo fijado como incentivo a la contratación, del factor multiplicativo y del número de meses contratados:

$$\text{Ayuda (línea 2)} = \text{Importe Módulo} \times \frac{\text{Jornada semanal realizada}}{\text{Jornada ordinaria semanal de la empresa de inserción}} \times \text{número de meses contratados}$$

Para la línea 2, el sistema de justificación de gasto se basa en un módulo establecido, y no necesita la aportación de facturas pagadas o documentos contables de valor probatorio equivalente.

La intensidad de la ayuda nunca superará el 100% de los gastos subvencionables.

Línea 3:

El objeto de la actuación de la línea 3 consiste en otorgar una ayuda a aquellas empresas de inserción que tengan un mayor incremento de empleo de personas en proceso de inserción de los colectivos destinatarios. Esta ayuda se otorgará solo a las empresas de inserción que sean capaces de incrementar el número de meses equivalentes a jornada completa de contratación de personas en proceso de inserción, por encima de la media del incremento del conjunto de todas las empresas solicitantes.

Para poder otorgar esta ayuda de la línea 3 habrá que tener como referencia el número de meses equivalentes a jornada completa otorgados para la ayuda de la línea 2 entre dos convocatorias consecutivas, la convocatoria en curso y la inmediatamente anterior, calculando el incremento que se haya producido. Sólo accederán a la ayuda de la línea que tengan un incremento positivo y por encima de la media del incremento del conjunto de todas las empresas solicitantes. No podrán acceder a esta ayuda las empresas de inserción que no hayan pedido la ayuda de la línea 2 para la convocatoria en curso, y/o para la convocatoria inmediatamente anterior.

El valor máximo del importe base para calcular la ayuda será de 2.000 euros por cada punto de incremento porcentual de meses de contratación de personas en proceso de inserción que haya tenido la empresa por encima de la media (para poder otorgar la ayuda de la línea 3, será necesario que el incremento de meses de contratación equivalentes a jornada completa sea un valor igual o superior a

0,25). La ayuda de la línea 3 para una determinada empresa, no podrá superar el 10% de lo que se le otorgue para la línea 2 en la misma convocatoria.

#### Línea 4:

El objeto de la actuación de la línea 4 consiste en otorgar una ayuda a las empresas de inserción que consigan insertar a personas trabajadoras que hayan estado realizando el proceso de inserción en sus empresas, para compensar la pérdida de capital humano cuando se produce el tránsito hacia el mercado laboral ordinario. La empresa del mercado ordinario en la que se inserta a la persona no podrá tener participaciones en la empresa de inserción de procedencia.

Esta ayuda solo se otorga para la inserción de personas trabajadoras para quienes previamente la empresa de inserción haya pedido la ayuda de la línea 2.

Para poder obtener esta ayuda, será necesario que no hayan transcurrido más de tres meses desde que la persona en proceso de inserción haya finalizado su relación laboral con la empresa de inserción y empiece a trabajar para la empresa del mercado ordinario. También será necesario garantizar que la contratación por parte de la empresa ordinaria sea como mínimo de seis meses y por una jornada laboral no inferior al 50% de la jornada considerada completa dentro de la empresa contratante.

El valor máximo del importe base para calcular la ayuda de la línea 4 será de 2.000 euros para cada persona insertada en la empresa del mercado ordinario, de acuerdo con los requisitos establecidos en el párrafo inmediatamente anterior.

### **Gastos cubiertos por la ayuda**

#### **Período**

Aquellos gastos que se imputen al desarrollo de las acciones por responder de manera inequívoca a su naturaleza, que se hayan realizado durante el período de ejecución de la actuación y hayan sido efectivamente pagados por el beneficiario antes de la presentación de la justificación económica.

#### **Prueba documental:**

Para la línea 1 los gastos deben tener el apoyo de facturas pagadas o documentos contables de valor probatorio equivalente. Los justificantes originales se marcan con un sello, indicando la subvención que se justifica, la cofinanciación del FSE, en su caso, y el importe o porcentaje que se imputa.

Para la línea 2, el sistema de justificación de gasto se basa en un módulo establecido, y no necesita la aportación de facturas pagadas o documentos contables de valor probatorio equivalente.

Para las líneas 3 y 4 tampoco se necesita la aportación de facturas pagadas o documentos contables de valor probatorio equivalente.

### **Gastos subvencionables para la Línea 1:**

Son gastos subvencionables para la actuación de la línea 1 que regula la presente orden aquellos gastos que se imputen al desarrollo de las acciones por responder de manera inequívoca a su naturaleza, que se hayan realizado durante el periodo de ejecución y hayan sido efectivamente pagadas por el beneficiario antes de la presentación de la justificación económica, sin perjuicio de lo que se establece en la base 11.2.3 de la orden de bases.

Todos y cada uno de estos gastos deben tener el soporte de nóminas, TC o documentos contables de valor probatorio equivalente.

A los efectos de la orden de bases, de acuerdo con la Orden ESS/1924/2016, de 13 de diciembre, por



la que se determinan los gastos subvencionables por el Fondo Social Europeo durante el periodo de programación 2014-2020 (BOE núm. 307, de 21.12.2016), se considerarán gastos subvencionables los gastos directos de personal de acuerdo con el artículo 5.a) de la orden antes mencionada:

- a) Las retribuciones brutas pactadas con la empresa o establecidas en un convenio colectivo. Se incluyen en este concepto las percepciones salariales siguientes: el salario base, los complementos por antigüedad, los complementos por conocimientos especiales u otros complementos derivados de la actividad, las pagas extraordinarias, los incentivos en la producción, las horas extraordinarias y los complementos de residencia.
- b) Las percepciones extra salariales pactadas con la empresa o establecidas en un convenio colectivo para los conceptos de plus de distancia y transporte, abonadas por la empresa a los trabajadores a los efectos de minorar o sufragar su desplazamiento hasta el centro de trabajo habitual.
- c) La indemnización por finalización del servicio prestado que regula el artículo 49.1.c) del texto refundido de la Ley del Estatuto de los trabajadores, aprobado por el Real decreto legislativo 2/2015, de 23 de octubre, siempre que el servicio esté vinculado a la operación cofinanciada por el FSE.
- d) Las cotizaciones sociales e impuestos a cargo del trabajador y la Seguridad Social a cargo de la empresa.

En relación con los gastos relativos a las cotizaciones sociales, para el cálculo del importe elegible se debe descontar el importe correspondiente a las bonificaciones o reducciones que puedan estar asociadas en el pago de esta cotización.

#### **Gastos no subvencionables para la línea 1:**

A los efectos de la presente orden, se considerarán gastos no subvencionables los siguientes, de acuerdo con el artículo 5.b) de la Orden ESS/1924/2016, de 13 de diciembre, antes mencionada:

- a) Gastos laborales y de Seguridad Social generados por la baja laboral del trabajador, tanto si es por enfermedad o accidente común, como por enfermedad o accidente profesional o por maternidad o paternidad. En cualquier caso, serán subvencionables los gastos de la persona que lo sustituya, pero no los de la persona trabajadora que está de baja.
- b) La percepción salarial correspondiente a la participación en beneficios.
- c) Las prestaciones en especies, las dietas por viajes, alojamiento y manutención, así como el resto de percepciones extra salariales diferentes a las que menciona el anterior apartado a) del artículo 5.5.1.
- d) Las indemnizaciones y los salarios abonados en beneficio de los participantes en operaciones del FSE.
- e) Cualquier otro gasto general que no esté especificado como gasto subvencionable.
- f) Cualquier otro tipo de gasto que se considere que no es imputable por su naturaleza o relación con el programa subvencionado.

En el supuesto de que una persona técnica sea baja durante la ejecución del programa, la entidad está obligada a comunicarlo al órgano gestor en el periodo máximo de un mes, contado desde el momento de la baja.

La entidad debe informar de la nueva incorporación y cumplir, con respecto a la persona contratada como personal técnico, con el requisito mencionado en los apartados d) y e) de la base 5.4 de la orden de bases.

Para la línea 1 la modalidad de justificación consiste en la presentación de una cuenta justificativa con la aportación de justificantes de gasto.

Para esta línea, una vez finalizada la actuación, la entidad beneficiaria debe presentar una cuenta justificativa en la que acredite la realización de las actuaciones subvencionadas, así como los gastos generados por las acciones mencionadas y la aplicación correcta de los fondos percibidos.





La cuenta justificativa para la actuación de la línea 1 incluye la documentación siguiente:

- Memoria técnica justificativa de la actuación (una memoria valorativa de la actuación subvencionada, y los anexos de seguimiento y evaluación de las personas trabajadoras en proceso de inserción a quienes se ha hecho el acompañamiento durante todo el periodo subvencionado).
- Memoria económica justificativa del coste de las actividades realizadas. La justificación económica de la actuación de la Línea 1 se debe efectuar mediante la presentación de la documentación siguiente:
  - a) Una relación clasificada de todos los gastos subvencionables en el desarrollo de la acción
  - b) Declaración responsable de los importes liquidados con hacienda con respecto a la retención del IRPF de las personas trabajadoras imputadas como gasto.
  - c) Una lista detallada de otros ingresos o subvenciones que hayan financiado la actividad subvencionada, con indicación del importe y la procedencia.
  - d) Una temporalización mensual de las horas invertidas en cada tarea por el personal propio.
  - e) Hojas de salario del periodo que se justifica debidamente imputadas, junto con los recibos del pago bancario
  - f) Boletines de cotización en la Seguridad Social, TC1 y TC2, abonados durante el periodo que se justifica y debidamente imputados, junto con los recibos de pago bancario.

Los gastos se deben justificar mediante las nóminas, los TC y otros documentos de valor probatorio equivalente, con validez jurídica en el tráfico mercantil o con eficacia administrativa. Los gastos deben pagarse antes de la fecha de la justificación económica. En caso de que la empresa subvencionada tenga una resolución de aprobación de un aplazamiento del organismo competente y esté al corriente de los pagos de este aplazamiento en la fecha de revisión, se considera gasto pagado.

Línea 2:

Con respecto a la actuación de la línea 2, la modalidad de justificación se debe hacer mediante módulos. La modalidad de justificación de esta línea no requiere de la aportación de una relación de gastos ni de ningún documento probatorio del pago de los gastos efectuados.

Las entidades beneficiarias cuando solicitan la ayuda presentan:

- Una memoria justificativa con el detalle de las personas contratadas y los meses solicitados.
- Un informe de seguimiento y evaluación de cada persona en proceso de inserción contratada.

La memoria justificativa y los informes de seguimiento y evaluación ya forman parte de la documentación justificativa de esta línea de actuación. Para completar la fase de justificación, en este momento solo es necesario que las entidades beneficiarias aporten información actualizada, sobre otros ingresos o subvenciones que hayan también financiado la actividad subvencionada, o una declaración conforme no los han recibido.

Línea 3:

Dado que la actuación de la línea 3 se otorga en relación directa con los meses otorgados para la línea 2, y que para el otorgamiento no requiere de la aportación de ninguna documentación adicional, con la presentación en el momento de la solicitud de la documentación justificativa de la línea 2 se entiende justificada también la línea 3.

Línea 4:

Para la actuación de la línea 4, las entidades beneficiarias en el momento de hacer el otorgamiento ya aportan toda la documentación necesaria para poder realizar la justificación, dado que en ese momento ya se pueden hacer todas las comprobaciones sobre el cumplimiento de los requisitos necesarios para acceder a la ayuda.

**Modalidades habituales para evitar y recuperar las posibles compensaciones excesivas.**

Para los años 2018 y 2019:

**Línea 1:**

Para las empresas de inserción que hayan iniciado las actuaciones antes de la publicación de la convocatoria, el pago de la subvención se tramita mediante un anticipo del 80% del importe otorgado a partir de su concesión, para la que no se exigen garantías.

El pago del 20% restante se debe tramitar una vez que la actividad subvencionada se haya justificado Debidamente.

El anticipo se debe tramitar cuando la persona titular correspondiente de la Dirección General de Economía Social, el Tercer Sector, las Cooperativas y la Autoempresa emita un informe favorable para la tramitación del pago.

Para las empresas de inserción que no hayan iniciado las actuaciones antes de la publicación de la convocatoria, previamente al pago del anticipo, la persona titular correspondiente de la Subdirección General de Trabajo en la Diversidad debe emitir un informe relativo a la comunicación de inicio presentada por la entidad beneficiaria.

**Línea 2:**

Para las actuaciones de la línea 2, el pago se debe realizar de la siguiente manera:

- a) Para aquellas contrataciones para las que se hayan podido comprobar todos los requisitos de otorgamiento y de justificación, en el momento de resolver se tramitará el pago el 100% del importe otorgado.
- b) Para las contrataciones realizadas para las que se deba comprobar con posterioridad al otorgamiento el cumplimiento del requisito de mantener un periodo mínimo de 3 meses continuados de contratación, el pago de la subvención se tramita mediante un anticipo del 80% del importe otorgado a partir de su concesión, para la que no se exigen garantías. El pago del 20% restante se tramitará cuando se haga la comprobación anteriormente mencionada.

Concretamente en la convocatoria del 2018 para los contratos iniciados a partir del 1 de julio de 2018 el pago se tramita mediante un anticipo del 80% del importe otorgado a partir de su concesión (para las contrataciones iniciadas antes del 1 de julio de 2018, se tramita el pago de la totalidad del importe otorgado).

Y en la convocatoria del 2019 para los contratos iniciados a partir del 1 de julio de 2019 el pago se tramita mediante un anticipo del 80% del importe otorgado a partir de su concesión (para las contrataciones iniciadas antes del 1 de julio de 2019, se tramita el pago de la totalidad del importe otorgado).

El pago del 100% de la parte justificada al dictar resolución y del anticipo del 80% del resto de contrataciones realizadas se deben tramitar cuando la persona titular correspondiente de la Dirección General de Economía Social, el Tercer Sector, las Cooperativas y la Autoempresa emita un informe favorable para la tramitación del pago.

**Líneas 3 y 4:**

Para estas líneas, dado que en el momento de dictar la resolución ya se han efectuado todas las comprobaciones y cálculos necesarios para garantizar el cumplimiento de todos los requisitos para el otorgamiento y la justificación, se podrá tramitar el pago de la totalidad del importe otorgado.

El pago del 100% del importe otorgado se debe tramitar a partir de su concesión, cuando la persona titular correspondiente de la Dirección General de Economía Social, el Tercer Sector, las Cooperativas y la Autoempresa emita un informe favorable para la tramitación del pago.

La tramitación del pago que afecta a todas las líneas de actuación que regula esta orden se debe hacer de acuerdo con la liquidez, la disponibilidad y los criterios de programación de la Tesorería de la Generalidad de Cataluña y las condiciones que establece la resolución de concesión.

Previamente al reconocimiento de las obligaciones, el órgano concedente debe comprobar de oficio si la entidad beneficiaria está al corriente de las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social. La firma de la solicitud de subvención por parte de la entidad beneficiaria implica la autorización para realizar la comprobación.

Las **actuaciones de verificación** por parte del órgano competente de las acciones subvencionables pueden ser de dos tipos:

a) Verificaciones administrativas.

Tienen por objeto garantizar que las declaraciones justificativas de gastos presentados por las entidades beneficiarias estén avaladas por documentación justificativa (facturas, nóminas, extractos bancarios, etc.).

b) Verificaciones in situ o sobre el terreno.

Tienen por objeto comprobar la realización efectiva de la acción subvencionada o el cumplimiento de las obligaciones de los beneficiarios.

Las verificaciones sobre el terreno se pueden hacer, en su caso, durante la realización de la acción subvencionada.

### **Revisión:**

Existe la posibilidad de revisar las subvenciones ya concedidas y modificar la resolución de otorgamiento en el caso de alteración de las condiciones o de la obtención concurrente de otras ayudas.

De acuerdo con el artículo 19.4 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones, cualquier alteración de las condiciones que se han tenido en cuenta para la concesión de la subvención y, en todo caso, la obtención concurrente de otras subvenciones fuera de los casos permitidos por las normas reguladoras, puede dar lugar a la modificación de la resolución de concesión, en los términos que establece la normativa reguladora de la subvención.

El beneficiario tiene la obligación de proponer al órgano concedente cualquier cambio que, dentro de la misma finalidad, se pueda producir en el destino de la subvención que, si ocurre, debe ser expresamente autorizado por el órgano concedente, en los términos del artículo 95.e) del Decreto legislativo 3/2002, de 24 de diciembre, por el que se aprueba el Texto refundido de la Ley de finanzas públicas de Cataluña.

### **Revocación:**

Son causas de revocación las que prevén los artículos 92 bis, 99 y 100 del Decreto legislativo 3/2002, de 24 de diciembre, que aprueba el Texto refundido de la Ley de finanzas públicas de Cataluña, y el artículo 37 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones.

Si el órgano competente, como consecuencia de su actuación de comprobación, o la Intervención General, en el marco del procedimiento de control, aprecia la concurrencia de alguna causa de revocación de la subvención concedida, debe instar el inicio del procedimiento correspondiente, de acuerdo con lo que prevé la sección cuarta del capítulo 9 de la Ley de finanzas públicas de Cataluña; o si aprecia algún motivo de infracción, debe instar el inicio del procedimiento sancionador, de acuerdo con lo que prevén la sección quinta del mencionado capítulo 9 de la Ley de finanzas públicas de





Cataluña, y la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones. Asimismo, si la Intervención General, durante los controles que lleve a cabo, se encuentra con una conducta por parte del sujeto controlado tendente a entorpecer, dilatar o impedir su actuación, debe proponer al órgano competente el inicio del procedimiento de revocación y sancionador.

Las **causas de revocación** total o parcial son las que siguen a continuación:

- a) El incumplimiento total o parcial del objetivo, de la actividad o del proyecto o la no adopción del comportamiento que fundamenta la concesión de la subvención.
- b) El incumplimiento de la obligación de justificación o la justificación insuficiente, en los términos establecidos en la orden de bases.
- c) La obtención de la subvención falseando las condiciones requeridas u ocultando las que lo habrían impedido.
- d) El incumplimiento de las obligaciones impuestas por la Administración a las personas o entidades beneficiarias, así como de los compromisos asumidos por estas con motivo de la concesión de la subvención, siempre que afecte a la forma como se deben conseguir los objetivos, realizar la actividad, ejecutar el proyecto o adoptar el comportamiento que fundamenta la concesión de la subvención o se refieran.
- e) El incumplimiento de las condiciones impuestas por la Administración a las personas o entidades beneficiarias, así como de los compromisos asumidos por estas con motivo de la concesión de la subvención distintos de los anteriores, incluyendo la obstrucción de las actuaciones de control o la resistencia a permitir las, de manera que se impida comprobar el destino dado a los fondos percibidos, el cumplimiento del objetivo, la realidad y regularidad de las actividades subvencionadas, o la concurrencia de subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad, procedentes de cualquier Administración o entes públicos o privados, nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales.
- f) Resistencia, excusa, obstrucción o negativa a las actuaciones de comprobación y control financiero previstas en los artículos 14 y 15 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones, así como el incumplimiento de las obligaciones contables, registrales o de conservación de documentos cuando derive la imposibilidad de verificar el destino dado a los fondos percibidos, el cumplimiento del objetivo, la realidad y regularidad de las actividades subvencionadas, o la concurrencia de subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad, procedentes de cualquier Administración o entes públicos o privados, nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales.
- g) Por el exceso obtenido sobre el coste de la actividad desarrollada cuando el importe de las subvenciones sea de una cuantía que, aisladamente o en concurrencia con subvenciones de otras entidades públicas o privadas, nacionales o internacionales, supere el coste de la actividad que ha de llevar a cabo la persona o entidad beneficiaria.
- h) La adopción, en virtud de lo establecido en los artículos 107 al 109 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, de una decisión de la que derive una necesidad de reintegro.

**Breve descripción de cómo se cumplen los requisitos de transparencia (véase el artículo 7 de la Decisión SIEG de 2012) para las ayudas que superen los 15 millones EUR a empresas que tengan también actividades fuera del ámbito de los SIEG. En su respuesta, incluyan algunos ejemplos relevantes de información publicada con este fin (por ejemplo, algunos enlaces a páginas web u otras referencias), indiquen si tienen un sitio web central en el que publiquen esta información para todas las medidas de ayuda referentes a su Estado miembro (y, en tal caso, faciliten el enlace al mismo), o, si no, expliquen si la publicación se produce al nivel de concesión de la ayuda (es decir, central, regional o local) y cómo se produce.**

De acuerdo al artículo 18 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones y al artículo 94.6 del Texto refundido de la Ley de finanzas públicas de Cataluña, si el importe de las subvenciones otorgadas, individualmente consideradas, es igual o superior a 3.000€, se ha de dar

publicidad por medio de su publicación en el Diario Oficial de la Generalitat de Catalunya, i desde el 2015 también en el Tablero electrónico de la administración de la Generalitat de Catalunya (en el Tablero electrónico se publican todas las resoluciones de otorgamiento independientemente de su importe, aunque los anuncios permanecen sólo un tiempo: <https://tauler.seu.cat/inici.do?idens=1>)

Para cumplir con las obligaciones de transparencia de la Ley 38/2003, todas las concesiones individuales superiores a 3.000 euros se publican en el Diario Oficial de la Generalitat de Catalunya, y esta publicación es permanente:

[http://dogc.gencat.cat/es/index.html?newLang=es\\_ES&language=es\\_ES](http://dogc.gencat.cat/es/index.html?newLang=es_ES&language=es_ES)

Para dar cumplimiento a las obligaciones de publicación y transparencia a nivel del territorio español, de conformidad con el artículo 7.1 del Real Decreto 130/2019, la [Base de Datos Nacional de Subvenciones](#) (BDNS) se configura como el Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas y da cumplimiento a las obligaciones de publicidad y transparencia de las subvenciones y ayudas públicas concedidas y, a partir de esa norma, de las ayudas de estado y ayudas de mínimis a nivel nacional, en cumplimiento de lo previsto en la normativa europea.

En el caso de Cataluña (Región ES51), también existe el [Registro de subvenciones y ayudas de Cataluña](#) (en adelante RAISC), creado por la Ley 5/2017, de 28 de marzo, de medidas fiscales, administrativas, financieras y del sector público. Este registro da cumplimiento a las obligaciones de publicidad activa en materia de subvenciones establecidas por la Ley 19/2014, del 29 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. El RAISC remite información a la BDNS.

El RAISC tiene por objetivo la difusión de la información de la actividad subvencional de:

- La Administración de la Generalitat y las entidades públicas en las que participa de forma mayoritaria, directa o indirectamente, y también los consorcios adscritos a esta administración.
- Las entidades que integran la Administración local y las entidades públicas en las que participan de manera mayoritaria, directa o indirectamente, y también los consorcios locales.

Actualmente, el RAISC contiene información relativa a las convocatorias y concesiones registradas en este por las entidades del sector público mayoritario de la Generalitat de Catalunya desde el año 2016.

***b) EL IMPORTE TOTAL DE AYUDA CONCEDIDA EN VIRTUD DE LA PRESENTE DECISIÓN CON UN DESGLOSE POR SECTOR ECONÓMICO DE LOS BENEFICIARIOS***

**A: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por las autoridades centrales nacionales**

2018	2019

**B: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por autoridades regionales**

2018	2019
<b>7.820.053,07€ (7,82 millones EUR)</b>	<b>10.420.588,12€ (10,42 millones EUR)</b>

**C: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por autoridades locales**

2018	2019



**Porcentaje de gasto por instrumento de ayuda** (subvenciones directas, garantías, etc.) (si se dispone de los datos)

<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>100% Subvención</b>	<b>100% Subvención</b>

**Información cuantitativa adicional (por ejemplo, número de beneficiarios por sector, importe medio de las ayudas, tamaño de las empresas)**

<b>2018</b>	<b>2019</b>



***c) INDICACIÓN DE SI LA APLICACIÓN DE LA PRESENTE DECISIÓN A  
UN TIPO DE SERVICIO ESPECÍFICO HA SUSCITADO PROBLEMAS O  
QUEJAS DE TERCEROS RESPECTO A***

Hasta el día de hoy no hay constancia de haberse recibido ninguna reclamación de terceros por la posible competencia, creemos que fundamentalmente porque las ayudas que se otorgan son de una cantidad tal, que no compensa para otro tipo de empresas el tener que contratar personas en situación de exclusión social con grandes dificultades de inserción, y el haber de mantener una estructura especializada de acompañamiento a estas personas, con el sobre coste que todo ello supone.

Por otra parte las empresas de inserción son Pymes que ocupan el espacio del sector de servicios que les dejan otras empresas de mayor envergadura, y no constituyen para ellas ninguna competencia.

Barcelona, 20 de julio de 2020.

Firmado digitalmente por  
Elisabet Parés David  
Subdirectora general de Treball en la Diversitat

## **INFORME DEL ESTADO MIEMBRO DE ESPAÑA EN VIRTUD DEL ARTÍCULO 9 DE LA DECISIÓN SIEG 2018-2019**

### **1.- Identificación**

<b>Estado miembro</b>	España
<b>Región</b>	Cataluña ES51
<b>Denominación de la ayuda</b>	Ayuda destinada al mantenimiento de las personas con discapacidad en centros especiales de empleo.
<b>Indicación del nombre y la dirección de la autoridad que concede la ayuda</b>	Departamento de Trabajo, Asuntos Sociales i Famílies Calle Sepúlveda, 148-150 08011 Barcelona

### **2.-Justificación**

El artículo 9 de la Decisión SIEG de 2012 establece que los Estados miembros tienen la obligación de presentar un informe relativo a la aplicación de la presente Decisión cada dos años.

El artículo 9 de la Decisión 2012/21/UE de la Comisión, relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del tratado de funcionamiento de la unión europea a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general (do I 7 de 11.1.2012, p. 3) dispone lo siguiente:

*“Los Estados miembros presentarán a la Comisión un informe relativo a la aplicación de la presente Decisión cada dos años. Los informes ofrecerán una visión general detallada de la aplicación de la presente Decisión a las distintas categorías de servicios contemplados en el artículo 2, apartado 1, que incluirá:*

- a) una descripción de la aplicación de la presente Decisión a los servicios que entran en su ámbito de aplicación, incluidas las actividades internas;*
- b) el importe total de ayuda concedida en virtud de la presente Decisión con un desglose por sector económico de los beneficiarios;*
- c) una indicación de si la aplicación de la presente Decisión a un tipo de servicio específico ha suscitado problemas o quejas de terceros, y cualquier otra información referente a la aplicación de la presente Decisión solicitada*

*por la Comisión y que se precisará en su momento antes de que se deba presentar el informe.”*

### 3.-Bases y convocatorias objeto de este informe SIEG

Las bases y convocatorias objeto de este informe son las reflejadas en la tabla siguiente.

Anualidad	Bases (Orden) convocatoria (resolución) acogidas total o parcialmente a la Decisión de la Comisión de 20 de diciembre de 2011 de la <b>Secció de Treball Protegit, Ocupacional i Autonomia</b> del <b>Departament de Treball, Afers Socials i Famílies</b>
2018	ORDEN TSF / 91/2017, de 15 de mayo, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones a los centros especiales de trabajo. (Programa 2)
	RESOLUCIÓN TSF/764/2018, de 16 d'abril, por la que se abre la convocatoria para la concesión de subvenciones a los centros especiales de empleo, para el año 2018.
	RESOLUCIÓN TSF/1386/2018, de 22 de juny, por la que se amplía el importe máximo de la convocatoria del año 2018 para la concesión de subvenciones de los programas 1 y 2 a los centros especiales de empleo.
	ORDEN TSF / 223/2017, de 28 de septiembre, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de las ayudas destinadas a dos líneas de apoyo al empleo de trabajadores con discapacidad de características especiales de los centros especiales de empleo.
	RESOLUCIÓN TSF/1946/2018, d'1 d'agost, por la que se abre la convocatòria para la concesión de las ayudas destinadas a dos líneas de soporte a la ocupación de los trabajadores con discapacidad de características especiales en los centros especiales de empleo, para el año 2018
2019	ORDEN TSF / 91/2017, de 15 de mayo, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones a los centros especiales de empleo. (Programa 2)
	RESOLUCIÓN TSF/461/2019, de 22 de febrer, por la que se abre la convocatoria para la concesión de subvenciones destinadas al fomento de la intergración laboral de personas con discapacidad igual o superior al 33% contratadas en los centros especiales de empleo para el año 2019.
	RESOLUCIÓN TSF/462/2019, de 22 de febrer, por la que se abre la convocatoria para la concesión de subvenciones destinadas a la realización de acciones de soporte a la actividad profesional en el marco de Servicios de ajuste personal i social de las personas con discapacidad de especial dificultad contratadas en los centros especiales de empleo para el año 2019.
	RESOLUCIÓN TSF/2001/2019, de 15 de juliol, por la que se amplía el importe máximo que aprueba la Resolución TSF/461/2019, de 22 de febrer, por la que se abre la convocatoria para la concesión de subvenciones destinadas al fomento de la intergración laboral de personas con discapacidad igual o superior al 33% contratadas en los centros especiales de empleo para el año 2019.
	RESOLUCIÓN TSF/2225/2019, de 1 de agosto, por la que se asignan fondos complementarios destinados a las subvenciones previstas en la Resolución TSF/461/2019, de 22 de febrero, por la que se abre la convocatoria para la concesión de subvenciones destinadas al fomento de la integración laboral de personas con discapacidad igual o superior al 33% contratadas en los centros especiales de trabajo para el año 2019.
	ORDEN TSF / 223/2017, de 28 de septiembre, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de las ayudas destinadas a dos líneas de apoyo al empleo de trabajadores con discapacidad de características especiales de los centros especiales de empleo.
	RESOLUCIÓN TSF/2594/2019, de 7 de octubre, por la que se abre la convocatoria para el año 2019 para la concesión de las ayudas que establece la Orden TSF/223/2017, de 28 de septiembre, que aprueba las bases reguladoras de dos líneas de apoyo a la ocupación de trabajadores con discapacidad de características especiales de los centros especiales de empleo, modificada por la Orden TSF/174/2019, de 13 de septiembre.
	Resolución TSF / 3527/2019, de 17 de diciembre, por la que se incrementan, con carácter extraordinario para el año 2019, las subvenciones destinadas al mantenimiento de puestos de trabajo de determinados grupos de personas con discapacidad contratadas en los centros especiales de trabajo, que prevé la Resolución TSF / 461/2019, de 22 de febrero, por la que se abre la convocatoria para la concesión de subvenciones destinadas al fomento de la integración laboral de personas con discapacidad igual o superior al 33% contratadas en los centros especiales de empleo para el año 2019

#### 4.- Gasto público

<b>Total Gasto público para SIEG por la categoría (Millones EUR).</b>		
Compensación por servicios de interés económico general (1+2)	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Compensación concedida sobre la base de la Decisión SIEG	77.336.130,83	97.362.082,74
Compensación concedida sobre la base del Marco SIEG		

##### 4.1.-Gasto público por convocatoria (Millones EUR)

RESOLUCIÓN TSF / 764/2018 y RESOLUCIÓN TSF / 1386/2018	2018
<b>Total Gasto público para SIEG por la categoría (Millones EUR).</b>	
Compensación por servicios de interés económico general (1+2)	
1) Compensación concedida sobre la base de la Decisión SIEG	47.859.941,29
Compensación concedida sobre la base del Marco SIEG	



RESOLUCIÓN TSF / 1946/2018	2018
<b>Total Gasto público para SIEG por la categoría (Millones EUR).</b>	
Compensación por servicios de interés económico general (1+2)	
1) Compensación concedida sobre la base de la Decisión SIEG	29.476.189,54
Compensación concedida sobre la base del Marco SIEG	
RESOLUCIÓN TSF / 461/2017, RESOLUCIÓN TSF / 462/2017, RESOLUCIÓN TSF/2001/2019, RESOLUCIÓN TSF/2225/2019, y RESOLUCIÓN TSF/3527/2019	2019
<b>Total Gasto público para SIEG por la categoría (Millones EUR).</b>	
Compensación por servicios de interés económico general (1+2)	
1) Compensación concedida sobre la base de la Decisión SIEG	68.151.251,62
Compensación concedida sobre la base del Marco SIEG	
RESOLUCIÓN TSF / 2594/2019	2019
<b>Total Gasto público para SIEG por la categoría (Millones EUR).</b>	
Compensación por servicios de interés económico general (1+2)	
1) Compensación concedida sobre la base de la Decisión SIEG	29.210.831,12
Compensación concedida sobre la base del Marco SIEG	



## **5.- Descripción de los servicios**

### ***a) UNA DESCRIPCIÓN CLARA Y EXHAUSTIVA DE COMO SE ORGANIZAN LOS SERVICIOS QUE ENTRAN EN EL ÁMBITO DE LA APLICACIÓN DE LA PRESENTE DECISIÓN, INCLUIDAS LAS ACTIVIDADES INTERNAS.***

<b>Descripción clara y exhaustiva de cómo se organizan los respectivos servicios en su Estado Miembro</b>
---

Las bases que regulan las subvenciones se establecen mediante órdenes de la *conseller/era* del *Departament de Treball, Afers Socials i Famílies* publicadas en el Diario Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC). Anualmente se publican las convocatorias concretas para aportar las solicitudes de subvención.

### **Entidades beneficiarias**

Pueden ser entidades beneficiarias de las subvenciones las entidades titulares de los centros especiales de empleo y los centros especiales de empleo que tengan personalidad jurídica propia y establecimiento permanente en Catalunya inscritas en el Registro de centros especiales de empleo de la Generalitat de Catalunya.

Los centros especiales de empleo son los que tienen como objetivo principal llevar a cabo una actividad productiva de bienes o de servicios, y participar regularmente en las operaciones del mercado. Estos centros tienen como finalidad asegurar un empleo remunerado a las personas con discapacidad, al tiempo que son el medio de inclusión del mayor número de estas personas al régimen de empleo ordinario.

La actividad que desarrollan los centros especiales de empleo la lleva a cabo una plantilla de trabajadores con discapacidad de al menos el 70% del total de trabajadores y constituye un servicio de interés general.

### **Población diana.**

Los destinatarios finales de las subvenciones de este programa son las personas con discapacidad contratadas en centros especiales de empleo.

### **Acciones subvencionables**

Se considera gasto subvencionable el coste salarial del ejercicio de cada convocatoria correspondiente al puesto de trabajo ocupado por la persona contratada con

discapacidad a jornada a tiempo completo o parcial que esté de alta en la Seguridad Social.

**Expliquen las formas de atribución (habituales). Si en un determinado sector se utilizan plantillas normalizadas para la atribución, adjúntenlas.**

El procedimiento de concesión se realiza mediante una convocatoria publicada en el Diario Oficial de la Generalitat de Catalunya.

El procedimiento de concesión es el de concesión directa o por concurrencia no competitiva dependiendo de la convocatoria, estableciendo diferentes medidas para el reparto de la subvención.

El otorgamiento se formaliza a través de la emisión de una resolución de concesión que junto a la convocatoria y las bases reguladoras de la medida, constituyen formalmente el acto de atribución del SIEG.

**Duración media de la atribución (en años) y proporción de las atribuciones superiores a diez años (en %) por sector. Especifiquen los sectores en los que se atribuyeron SIEG con una duración superior a diez años y expliquen cómo se justifica esta duración.**

Las mismas empresas pueden ser beneficiarias durante años, esta cuestión se justifica en la plantilla de trabajadores que ocupan. Estos trabajadores se encuentran con una doble problemática en el contexto de integración laboral: a) en la incorporación a la empresa ordinaria, dado que los datos demuestran la nula inserción de este colectivo en el mercado ordinario, y b) en los centros especiales de empleo, que deben afrontar el impacto sobre la actividad económica que desarrolla la persona trabajadora con discapacidad de especiales dificultades, que afecta la productividad final de la empresa.

**Expliquen si (generalmente) se atribuyen a las empresas derechos exclusivos o especiales**

Las entidades beneficiarias son Centros Especiales de Empleo tal y como se ha explicado en el punto de entidades beneficiarias, no una entidad en exclusividad.

**¿Qué instrumentos de ayuda se han utilizado (subvenciones directas, garantías, etc.)?**

El instrumento empleado son las subvenciones.

**Mecanismo de compensación (habitual) de los servicios respectivos, y si se ha utilizado el método basado en la asignación de costes o el método del coste evitado neto.**

Los gastos cubiertos por la subvención son el coste salarial total o parcial, con un importe máximo dependiendo de la base de la subvención concreta.

Los gastos de personal se justificarán mediante la presentación de las nóminas y los documentos de cotización a la Tesorería General de la Seguridad Social con la documentación que acredite el pago (domiciliación bancaria del trabajador o apunte de cargo del extracto bancario). En algunas bases se pide también los contratos de trabajo i/o alta en la seguridad social.

El periodo subvencionable depende de la convocatoria i puede ser de la totalidad de las mensualidades del año en curso o de parte del año.

**Modalidades habituales para evitar y recuperar las posibles compensaciones excesivas.**

**Revisión/modificación de la resolución.** El órgano concedente tiene la facultad de revisar las ayudas concedidas y modificar la resolución o el acuerdo de concesión en el caso de que las condiciones que se han tenido en cuenta para la concesión de la subvención se alteren o en caso de obtención concurrente de otras ayudas o subvenciones.

**Revocación (como ejemplo se describe la regulación establecida en la Orden TSF/31/2017):**

#### **Base 8. Causas y procediendo de revocación**

8.1 El órgano concedente, previa tramitación del procedimiento legalmente establecido, revocará total o parcialmente las subvenciones concedidas con la obligación por parte del beneficiario de devolver el importe recibido y de pagar el interés de demora correspondiente, de acuerdo con el artículo 100.2 del Texto refundido de la Ley de finanzas públicas de Cataluña, aprobado por el Decreto legislativo 3/2002, de 24 de diciembre, modificado por la Ley 5/2017, de medidas fiscal, administrativas financieras y del sector público, y la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones.

8.2 Son también causa de revocación:

- a) La obtención de la subvención falseando las condiciones requeridas u ocultando las que lo habrían impedido.
- b) El incumplimiento total o parcial del objetivo previsto en esta Orden para la concesión de la subvención.
- c) El incumplimiento de la obligación de justificación o la justificación insuficiente, en los términos que establece el artículo 30 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones.

d) El incumplimiento de la obligación de adoptar las medidas de difusión del artículo 18.4 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones.

e) El incumplimiento de las obligaciones establecidas en los artículos 32.1, 32.3 y 36.a) de la Ley 1/1998, de 7 de enero, de política lingüística.

f) Resistencia, excusa, obstrucción o negativa a las actuaciones de comprobación y control financiero previstas en los artículos 14 y 15 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones, así como el incumplimiento de las obligaciones contables, registrales o de conservación de documentos que deriven en la imposibilidad de verificar el destino dado a los fondos percibidos, el cumplimiento del objetivo, la realidad y la regularidad de las actividades subvencionadas; o la concurrencia de subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad procedentes de cualquier Administración o entes, públicos o privados.

g) El incumplimiento de las obligaciones impuestas por la Administración a las entidades beneficiarias, así como de los compromisos asumidos por estas entidades con motivo de la concesión de la subvención, siempre que afecte o se refiera a la forma en que se debe conseguir el objetivo que fundamenta la concesión de la subvención.

h) El incumplimiento de las obligaciones impuestas por la Administración a los beneficiarios, así como de los compromisos asumidos por estas últimas, con motivo de la concesión de la subvención, distintos de los anteriores, cuando se derive la imposibilidad de verificar el destino dado a los fondos percibidos.

e) El incumplimiento de las obligaciones que establece la disposición adicional 7ª de la Ley 5/2008, cuando la subvención tenga como beneficiarias empresas con una plantilla igual o superior a veinte y cinco personas, de indicar los medios que utilizan para prevenir y detectar casos de acoso sexual y de acoso por razón de sexo e intervenir en sus centros de trabajo.

j) El incumplimiento de cualquiera de las obligaciones descritas en la base 5 es causa de revocación de la subvención, sin perjuicio de otras consecuencias posibles que prevé la legislación vigente.

8.3 Si, como consecuencia de cualquiera de las actuaciones de comprobación y control, se constata que se ha producido alguna de las causas de revocación mencionadas anteriormente, se iniciará la tramitación del procedimiento de revocación, de acuerdo con lo establecido los artículos 98 y 100 del texto refundido de la Ley de finanzas públicas de Catalunya, aprobado mediante el Decreto legislativo 3/2002, de 24 de diciembre.

8.4 La resolución de inicio de expediente mencionada se notificará a la entidad para que, en el plazo de diez días, formule las alegaciones que considere necesarias o proponga los medios de prueba que considere oportunos.

8.5 Con posterioridad, e inmediatamente antes de que se redacte la propuesta de resolución, se otorgará a la entidad el trámite de audiencia correspondiente para que, en el plazo de diez días, alegue y presente los documentos y las justificaciones que considere oportunos.

Se puede prescindir de este trámite de audiencia cuando no figuren en el procedimiento ni se tengan en cuenta en la resolución otros hechos, alegaciones y pruebas de los aducidos por la entidad interesada.

8.6 Transcurrido el plazo mencionado, el órgano que concedió la subvención, previa propuesta del órgano instructor, emitirá la resolución correspondiente y reclamará el reintegro total o parcial de las cantidades percibidas indebidamente, con los intereses que corresponda.

**Breve descripción de cómo se cumplen los requisitos de transparencia (véase el artículo 7 de la Decisión SIEG de 2012) para las ayudas que superen los 15 millones EUR a empresas que tengan también actividades fuera del ámbito de los SIEG. En su respuesta, incluyan algunos ejemplos relevantes de información publicada con este fin (por ejemplo, algunos enlaces a páginas web u otras referencias), indiquen si tienen un sitio web central en el que publiquen esta información para todas las medidas de ayuda referentes a su Estado miembro (y, en tal caso, faciliten el enlace al mismo), o, si no, expliquen si la publicación se produce al nivel de concesión de la ayuda (es decir, central, regional o local) y cómo se produce.**

No procede. No hay ninguna empresa a la que se le haya adjudicado una ayuda igual o superior a 15.000.000,00 EUR.

**b) EL IMPORTE TOTAL DE AYUDA CONCEDIDA EN VIRTUD DE LA PRESENTE DECISIÓN CON UN DESGLOSE POR SECTOR ECONÓMICO DE LOS BENEFICIARIOS**

<b>A: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por las autoridades centrales/nacionales</b>	
2018	2019
47,8	68,1

<b>B: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por autoridades regionales</b>	
2018	2019
29,4	29,2

<b>C: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por autoridades locales</b>	
2018	2019

<b>D: Porcentaje de gasto por instrumento de ayuda</b> (subvenciones directas, garantías, etc.) (si se dispone de los datos)	
2018	2019

<b>Información cuantitativa adicional</b> (por ejemplo, número de beneficiarios por sector, importe medio de las ayudas, tamaño de las empresas)	
2018	2019
16.333 trabajadores beneficiarios	15.820 trabajadores beneficiarios
203 centros especiales de empleo	200 centros especiales de empleo

**c) INDICACIÓN DE SI LA APLICACIÓN DE LA PRESENTE DECISIÓN A UN TIPO DE SERVICIO ESPECÍFICO HA SUSCITADO PROBLEMAS O QUEJAS DE TERCEROS**

Hasta el día de hoy no hay constancia de haberse recibido ninguna reclamación de terceros por la posible competencia ya que la personas a las cuales se atiende pertenecen al colectivo de personas con discapacidad con especiales dificultades de inserción, el cual no es atractivo para las empresas privadas que se dedican a la intermediación, uno de los servicios que se ofertan.

Barcelona, 30 agosto 2020

La Subdirectora General de Treball en la Diversitat

Elisabet Parés i David

## INFORME DEL ESTADO MIEMBRO DE ESPAÑA EN VIRTUD DEL ARTÍCULO 9 DE LA DECISIÓN SIEG 2012

### IDENTIFICACIÓN

1

Estado miembro en cuestión	España
Regiones	ES 51 Catalunya
Denominación de la ayuda	Subvenciones para la realización de acciones de intermediación laboral para la inserción en el mercado de trabajo de personas en situación de desempleo en colaboración con agencias de colocación (para el año 2018)
Indicación del nombre y la dirección de la autoridad que concede la ayuda	Servicio Público de Ocupación de Cataluña Carrer de Llull, 297 – 307 08019 Barcelona

### 1.-VISIÓN GENERAL DEL GASTO

Total del gasto público para SIEG por la categoría de acceso a la reintegración en el mercado laboral	
Compensación por servicios de interés económico general (1+2)	<b>2018</b>
1) Compensación concedida sobre la base de la Decisión SIEG	<b>1.741.920 euros</b>
2) Compensación concedida sobre la base del Marco SIEG	
<p><b>Nota sobre el gasto:</b></p> <p><b>2018.</b> El total de ayudas concedidas ha sido de <b>3.499.920 millones de euros</b>, de los cuales se ha pagado una parte (anticipo) de <b>1.741.920 millones de euros</b> (gasto consignado). El resto se pagará una vez justificado, en función del grado de cumplimiento de la actuación.</p> <p><b>2019.</b> No hubo convocatoria de ayudas.</p>	

### 2.-Descripción de la aplicación de la Decisión SIEG de 2012

Descripción clara y exhaustiva de cómo se organizan los respectivos servicios



**en su Estado miembro**

Expliquen qué tipo de servicios en el sector respectivo han sido definidos como SIEG en su Estado miembro. Enumeren los **contenidos de los servicios atribuidos como SIEG** con la mayor claridad posible

La Decisión de la Comisión de 20 de diciembre de 2011, relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del Tratado de funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general (SIEG) (DOUE L 7, de 11.1.2012) se aplica a la Orden TSF/310/2016, de 17 de noviembre, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones por la realización **de acciones de intermediación laboral para la inserción en el mercado de trabajo de personas desempleadas** en colaboración con agencias de colocación (en adelante, Orden de bases), tal y como se especifica en su preámbulo.

El objeto de las bases de la Orden de bases es regular la concesión de las subvenciones en las agencias de colocación que actúan como entidades colaboradoras, en el marco del Real decreto 1796/2010, de 30 de diciembre, por el que se regulan las agencias de colocación y el Real decreto ley 8/2014, de 4 de julio, de aprobación de medidas urgentes para el crecimiento, la competitividad y la eficiencia, para la realización de acciones de intermediación laboral con personas desempleadas inscritas en las oficinas de Trabajo del Servicio Público de Empleo de Cataluña.

Las subvenciones se dividen en dos líneas:

- Línea 1: Subvenciones para la realización de las acciones previstas en el programa con las personas desempleadas e inscritas en el Servicio Público de Empleo de Cataluña como demandantes de empleo no ocupadas, derivadas por las oficinas de Trabajo.
- Línea 2: Subvenciones restringidas a las agencias de colocación que cumplan los requisitos específicos para obtener la condición de entidad beneficiaria de la subvención de la línea 2 para la realización de las acciones previstas en el programa con personas con discapacidad y/o enfermedad mental.

Las acciones previstas y los requisitos de las personas destinatarias se indican más adelante.

El servicio a través del cual se lleva a cabo el programa de acciones de intermediación laboral para la inserción en el mercado de trabajo de personas desempleadas en colaboración con agencias de colocación corresponde a la categoría de **compensación para la prestación de servicios de interés económico general que atienda necesidades sociales en todo aquello que hace referencia al acceso a la reintegración en el mercado de trabajo.**

El acceso a un trabajo es un derecho irrenunciable y, al mismo tiempo, es un derecho fundamental de las personas. **Hay colectivos que encuentran mayores dificultades para integrarse en el mundo laboral, por lo cual se debe garantizar esta integración, facilitando el acceso y la reincorporación al mercado de trabajo de las personas que padecen dificultades para integrarse.** En definitiva, se trata de trabajar para reducir los problemas de estas personas que tienen más dificultades y construir una sociedad más solidaria.

La crisis económica y la situación social que durante estos últimos años nos ha rodeado, ha repercutido negativamente en la situación de las personas que han perdido su empleo o que se encontraban en búsqueda de empleo, por lo que se pone en marcha un proceso destinado a fomentar la intermediación y la inserción de las personas destinatarias de este programa, pretendiendo la dedicación intensiva y exclusiva de las agencias a la inserción laboral de las personas, con la voluntad de complementar la actividad de las oficinas de Trabajo del Servicio Público de Empleo de Cataluña en el ámbito de la intermediación laboral.

**El programa de acciones de intermediación laboral para la inserción en el mercado de trabajo de personas desempleadas en colaboración con agencias de colocación pretende posicionar a estas personas que están en un proceso de búsqueda de trabajo en el mercado de trabajo de nuevo, y a las personas con discapacidad en situación de igualdad respecto al resto de la ciudadanía hacia su inserción. De hecho, tiene como objetivo facilitar a las personas un empleo adecuado a sus características y facilitar a las empresas aquellas personas trabajadoras con un perfil profesional ajustado a sus requerimientos y a sus necesidades.**

En el Servicio que desarrolla el programa de acciones subvencionado, las entidades se centrarán en la intermediación y la inserción de las personas participantes. Por este motivo, las actuaciones que se prevén se centran principalmente en la **búsqueda de ofertas adecuadas a las personas que participen, en la derivación de las candidaturas y su seguimiento y en la preparación de entrevistas de trabajo.** El Servicio pretende atender las necesidades de cada persona participante y en función de estas necesidades realizar la intermediación y la inserción.

### **Entidades beneficiarias**

Son entidades beneficiarias las que tienen la condición de agencias de colocación y que disponen de centros de trabajo en Cataluña. Han de ser agencia de colocación a fecha 18 de octubre de 2018.

También han de cumplir los requisitos generales y específicos indicados en las bases 3 y 4 de la Orden de bases de referencia. Y han de respetar las obligaciones, generales y específicas, establecidas en las bases 9 y 10 de la Orden de bases.

Es destacable que el Servicio incluye una línea, la línea 2, que está destinada a las



agencias que o bien se dedican a realizar acciones de intermediación laboral exclusivamente con personas con discapacidad y/o enfermedad mental o bien han participado en los Servicios integrales de orientación, acompañamiento y ayuda a la inserción laboral de las personas con discapacidad y/o enfermedad mental en el ejercicio de la convocatoria i el inmediatamente anterior.

### Población diana

El **Servicio que desarrolla este programa está dirigido a las personas desempleadas e inscritas en el Servicio Público de Empleo de Cataluña como demandantes de empleo no ocupadas**, que son asignadas por las oficinas de Trabajo. En cada convocatoria se establecen los requisitos de edad y tiempo de inscripción como desempleadas que han de cumplir las personas derivadas por las oficinas de Trabajo y, en función de ello, se determinan la cuantía de las subvenciones.

Respecto a la **línea 1**, las personas serán detectadas por las oficinas de Trabajo (entre las personas desempleadas e inscritas en el Servicio Público de Empleo de Cataluña como demandantes de empleo no ocupadas); en el caso de la **línea 2**, las personas participantes:

- a) Deben **pertenecer a la bolsa de personas demandantes de empleo de la agencia de colocación beneficiaria**.
- b) Deben **tener reconocido un grado de discapacidad igual o superior al 33% y sufrir alguna de las discapacidades siguientes: intelectual, física, sensorial o trastorno mental (sobre esta última, será suficiente su acreditación mediante un informe del servicio que hace el seguimiento terapéutico)**.
- c) **La condición de persona con discapacidad debe estar registrada en los datos de la demanda de empleo** de la persona en la fecha de la entrevista inicial, con excepción de las personas con enfermedad mental.

### Acciones

A través de este Servicio se desarrollan acciones de intermediación laboral, por lo tanto, tienen por objeto facilitar a las personas un empleo adecuado a sus características y facilitar a las empresas aquellas personas trabajadoras con un perfil profesional ajustado a sus requerimientos y sus necesidades. En concreto, las acciones a desarrollar son:

- a) **Acciones de prospección de empresas para la captación de las ofertas** a las que se derivarán las candidaturas de las personas asignadas a la agencia de colocación.
- b) **Acciones relacionadas con la valoración del perfil profesional, aptitudes y conocimientos y de la cualificación profesional** en relación con los

requerimientos y características de los puestos de trabajo derivados de las acciones de prospección.

- c) **Acciones de seguimiento de las candidaturas propuestas por la agencia de colocación con las empresas y las personas candidatas, para comprobar los resultados de las derivaciones** e introducir mejoras en próximas acciones de derivación.
- d) **Acciones de preparación de las entrevistas laborales** que sean consecuencia de las candidaturas propuestas por la agencia de colocación.
- e) **Acciones para la mejora de los resultados de intermediación** dirigidas a reforzar la intermediación laboral de las personas.

Las acciones que, con carácter obligatorio, se deben realizar son las acciones de adscripción, entendidas como las acciones de intermediación que la agencia de colocación debe desarrollar con la persona. El término “adscripción” quiere decir incorporación de la persona demandante de empleo al programa de inserción laboral llevado a cabo por una agencia de colocación, para que pueda beneficiarse de las actuaciones de intermediación. O, en otras palabras, la “adscripción” es la asignación por parte del Servicio Público de Empleo de una persona desocupada para que se beneficie de las actuaciones de mediación a una agencia de colocación concreta. Todos los participantes adscritos se beneficiarán de una serie de servicios, consistentes en:

- **Entrevista inicial.** Todas las personas demandantes de empleo participantes deben realizar en primer lugar una entrevista inicial en la que la agencia realice acciones relacionadas con la valoración de los perfiles profesionales, aptitudes y conocimientos y de la cualificación profesional de las personas demandantes de empleo, y en la que se debe acordar y explicar individualmente a éstas las actuaciones a realizar y las acciones que se llevarán a cabo para su inserción laboral.
- **Acciones para la mejora de los resultados de intermediación.** Las personas demandantes de empleo participantes deben realizar como mínimo una acción de un mínimo de 3 horas de duración dirigida a reforzar su intermediación laboral. El contenido concreto de esta acción debe ser el que se determine en la instrucción de gestión correspondiente, la que se publicará en la página web del Servicio Público de Empleo de Cataluña, coincidiendo con la publicación de cada convocatoria.
- **Comprobación de la disponibilidad.** Con carácter previo al envío de una candidatura, la agencia de colocación beneficiaria debe comprobar la disponibilidad de la persona respecto el trabajo que se le propone.

Adicionalmente, las entidades beneficiarias podrán efectuar las siguientes acciones:

- **Preparación de entrevistas laborales.** En el caso de que, como consecuencia del envío, la persona se tenga que entrevistar con la empresa, la agencia podrá hacer con la persona acciones concretas de preparación de la entrevista laboral.
- **Seguimientos presenciales.** A lo largo de la duración del programa, es conveniente que la agencia de colocación beneficiaria realice los seguimientos presenciales que considere necesarios con la persona participante.

Igualmente, las agencias de colocación beneficiarias pueden llevar a cabo cualquier otra acción de mejora de la ocupabilidad que consideren necesaria para alcanzar el objetivo de inserción que tienen encomendado.

Las **agencias de colocación beneficiarias que trabajen con el colectivo de personas con discapacidad y/o enfermedad mental (línea 2)**, deben efectuar adicionalmente:

- **Acciones de información, asesoramiento y sensibilización a las empresas con el fin de ser una empresa inclusiva.**
- **Acciones dirigidas a valorar las necesidades mínimas de adaptación del puesto de trabajo que ocupe.**
- **Acciones de seguimiento del proceso de inserción** mediante entrevistas con las personas trabajadoras seleccionadas y el personal de la empresa, con el objetivo de velar por el proceso de inserción y solucionar posibles dificultades en el caso de que se produjeran.

Las acciones han de cumplir con el resto de condiciones que se detallan en la base 5 de la Orden de bases de referencia.

Fruto de las acciones anteriormente mencionadas, se prevé conseguir la inserción de una parte de las personas adscritas al programa de la agencia de colocación. Se considerará que una persona desempleada y adscrita **ha sido insertada en el mercado laboral , como consecuencia de las acciones de intermediación realizadas por la agencia, haya formalizado un contrato de trabajo por cuenta ajena y se haya mantenido en esta relación laboral o en otros, por un plazo equivalente a, como mínimo, 6 meses a tiempo completo en un periodo de 8 meses, siempre dentro del plazo de ejecución que se indique en la convocatoria.** A los efectos de las presentes bases, este cómputo será de 180 días en un periodo de 240.

Expliquen las **formas de atribución** (habituales). Si en un determinado sector se utilizan plantillas normalizadas para la atribución, adjúntelas.

**Procedimiento de concesión**



El procedimiento de concesión se realiza mediante una **convocatoria abierta que se publica en el Diario Oficial de la Generalitat de Catalunya**. En esta publicación se incluye la **convocatoria y las bases reguladoras**, que **son las normativas que regulan todos los aspectos fundamentales como el objetivo de la medida, requisitos para ser seleccionados como empresa prestadora, criterios de atribución, período de la prestación del SIEG, cantidad de la compensación, formas de justificación, causas de revocación, presupuesto global y plazo de presentación de las solicitudes**.

En este sentido, se ha de tener en cuenta la **Orden TSF/310/2016**, de 17 de noviembre, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones por la realización de acciones de intermediación laboral para la inserción en el mercado de trabajo de personas desempleadas en colaboración con agencias de colocación.

Enlace:

[http://dogc.gencat.cat/es/pdogc\\_canals\\_interns/pdogc\\_resultats\\_fitxa/?action=fitxa&mode=single&documentId=765380&language=es\\_ES](http://dogc.gencat.cat/es/pdogc_canals_interns/pdogc_resultats_fitxa/?action=fitxa&mode=single&documentId=765380&language=es_ES)

En el marco de esta Orden de bases, se ha desarrollado la Resolución TSF/2697/2018, de 8 de noviembre, por la que se abre la convocatoria para el año 2018 en relación con las actuaciones del programa de acciones de intermediación laboral para la inserción en el mercado de trabajo de personas desempleadas en colaboración con agencias de colocación (ref. BDNS 423758).

**Tras valorar las solicitudes presentadas, el órgano seleccionador propone a las empresas que finalmente llevarán a cabo el servicio.**

**El otorgamiento**, es decir, el acto jurídico mediante el cual se informa a las empresas que la administración ha decidido encargarles la prestación del SIEG y que por lo tanto tienen derecho a la percepción de la compensación, delimitando además el período y el alcance de los servicios prestados, se formaliza a través de la emisión de una resolución de concesión que junto a la convocatoria y las bases reguladoras de la medida constituyen formalmente el acto de atribución.

#### **Criterios de concesión de las subvenciones previstas en la línea 1**

El Servicio Público de Empleo de Cataluña efectúa una distribución de las personas que se deben asignar a las agencias y de las inserciones previstas por ámbitos territoriales.

Los ámbitos territoriales son determinados por el Servicio Público de Empleo de Cataluña en función de las solicitudes presentadas por las agencias de colocación que cumplen requisitos y de las personas demandantes de empleo destinatarias objeto de las acciones que establece esta Orden, existentes en las bases de datos del Servicio Público de Empleo de Cataluña, con el objetivo de alcanzar el máximo nivel de

cobertura territorial y dar un servicio de máxima proximidad a las mismas.

El reparto de las asignaciones entre las entidades solicitantes se hace distribuyendo a las personas entre las entidades solicitantes existentes en cada ámbito territorial, con el mínimo de asignaciones por entidad que establezca la convocatoria. Se tienen en cuenta las limitaciones en el número de personas a atender que, en su caso, ha indicado la agencia de colocación en la solicitud.

8

### **Criterios de concesión de las subvenciones previstas en la línea 2**

Cuando el expediente está completo, se procede al otorgamiento de las subvenciones correspondientes a las acciones de intermediación laboral, teniendo en cuenta las limitaciones presupuestarias que establece la Orden de referencia y las partidas presupuestarias existentes.

El importe máximo que se otorgará a una entidad es el 15% del presupuesto previsto en esta línea.

En el caso de que las solicitudes de las agencias de colocación que cumplan los requisitos previstos en esta Orden excedan el presupuesto previsto para esta línea, se reducirán proporcionalmente los importes otorgados y, consecuentemente, las acciones previstas.

**Duración media de la atribución (en años)** y proporción de las atribuciones **superiores a diez años** (en %) por sector. Especifiquen los sectores en los que se atribuyeron SIEG con una duración superior a diez años y expliquen cómo se justifica esta duración

**La duración de la atribución** de la realización de las acciones de intermediación laboral para la inserción en el mercado de trabajo de personas en situación de paro es **anual**. Concretamente, en el 2018 el periodo de ejecución de las acciones fue desde 8 de noviembre de 2018 hasta el 31 de diciembre de 2019.

El periodo de cobertura de los gastos debe producirse dentro del período de ejecución de las acciones de intermediación laboral para la inserción en el mercado de trabajo de personas en situación de paro subvencionadas.

Expliquen si (generalmente) se atribuyen a las empresas **derechos exclusivos o especiales**

**No** se atribuyen derechos exclusivos o especiales para las empresas que realizan las acciones de intermediación laboral para la inserción en el mercado de trabajo de personas en situación de desempleo



¿Qué **instrumentos de ayuda** se han utilizado (subvenciones directas, garantías, etc)?

### Subvenciones

**Mecanismo de compensación** (habitual) de los servicios respectivos y si se ha utilizado el método basado en la asignación de costes o el método del coste evitado neto

### MECANISMOS DE COMPENSACIÓN

Las cuantías de las subvenciones vienen determinadas por el colectivo de personas asignadas a las entidades colaboradoras. Cada convocatoria establece los colectivos con los que trabajar en cada una de las líneas y sus cuantías, diferenciando dos conceptos: **adscripción al programa** e **inserción laboral** (detallamos más adelante en este mismo punto el colectivo referente a ésta convocatoria de 2018).

Dichas cuantías están sujetas a los importes máximos que determina la Orden de bases. A su vez, estos importes máximos se ajustan a los establecidos por el Servicio Público de Empleo Estatal en el "Pliego de cláusulas administrativas particulares y condiciones técnicas para la celebración, por procedimiento abierto, de un acuerdo marco con agencias de colocación para la colaboración con servicios públicos de empleo en la inserción en el mercado laboral de personas desempleadas", vigentes en el momento de publicación de la Orden de bases y que son de obligado cumplimiento para las Comunidades Autónomas.

Las **adscripciones** (número de participantes en el programa que se benefician de las actuaciones de mediación de la agencia de colocación) objeto de subvención son únicamente aquellas realizadas e informadas a través del Sistema de Información del Servicio Público de Empleo de Cataluña, GALILEU, y a través del Espacio Telemático Común, ETC, de acuerdo con las bases 5.2 y 30 de la Orden de referencia.

**Se considera que una persona desempleada ha sido insertada en el mercado laboral cuándo, como consecuencia de las acciones de intermediación realizadas por la agencia, haya formalizado un contrato de trabajo por cuenta ajena y se haya mantenido en esta relación laboral o en otros, por un plazo equivalente a, como mínimo, 6 meses a tiempo completo en un periodo de 8 meses, siempre dentro del plazo de ejecución que se indique en la convocatoria.**

A los efectos de las presentes bases, este cómputo será de 180 días en un periodo de 240.

En la convocatoria del año 2018, tanto la línea 1 como la línea 2 tenían un único

colectivo:

Colectivos LÍNEA 1 Y LÍNEA 2	Agencias de colocación 2018				
	Colectivo 2018	Línea 1		Línea 2	
		Precio Adscripción	Precio inserción	Precio Adscripción	Precio inserción
a	Personas entre 31 y 60 años inscritas como desocupadas más de doce meses de forma ininterrumpida	250 €	1.000 €	330 €	1.500 €

10

En el caso de la **línea 1**, el importe de la **compensación por adscripción** se determina atendiendo al **número de personas de los colectivos definidos** para cada convocatoria **que son asignados por el Servicio Público de Empleo de Cataluña a la entidad beneficiaria**, y que se agrupan homogéneamente en función de las cuantías indicadas en cada convocatoria. El importe de la **compensación por inserción laboral** se realiza atendiendo a la **previsión total de inserción** de las personas que sean asignadas por el SOC a la entidad beneficiaria que se determine en cada convocatoria (en el año 2018 ha sido el 25%).

En el caso de la **línea 2**, el **importe de la compensación por adscripción e inserción** se realiza **atendiendo las previsiones del número máximo de personas con discapacidad y/o enfermedad mental de su propia bolsa solicitadas** por la entidad.

Los cálculos de los importes de la compensación por estos conceptos se han hecho por el importe y la cantidad máxima de participantes prevista, cantidad que se procede posteriormente a ajustar en el momento de la justificación en función del colectivo atendido y por los resultados de inserción obtenidos.

Además, para la determinación de la cuantía de los otorgamientos y para el pago de los conceptos de adscripción e inserción, se han de cumplir con el resto de condiciones que se detallan en las bases 7, 22 y 23 de la Orden de referencia.

### **GASTOS CUBIERTOS POR LA AYUDA**

En los anexos 3, 4 y 5 de la Orden de bases se detalla la documentación que ha de contener la memoria técnica de justificación económica, los gastos subvencionables y los criterios de imputación de los gastos. Destacamos al respecto los siguientes puntos:

**Período.** Son subvencionables aquellos gastos que se imputen al despliegue de las acciones y que responden de manera inequívoca a su naturaleza, que se hayan realizado **durante el periodo de ejecución de la actuación de acuerdo con lo que se indica en la convocatoria y hayan sido efectivamente pagadas por la entidad beneficiaria** antes de la presentación de la justificación económica.

**Prueba documental.** Todos y cada uno de los gastos debe tener el sello de facturas pagadas o documentos contables de valor probatorio equivalente. En cualquier caso, los gastos deben estar acreditadamente satisfechos por la entidad subvencionada y deben hacer referencia, en caso de los gastos generales, a los centros de trabajo autorizados expresamente para el desarrollo de las actuaciones (relacionados en la resolución de otorgamiento).

Mientras no se disponga de un sistema de gestión electrónico, con el fin de poder realizar la justificación y el control de las subvenciones, la entidad beneficiaria debe estampillar los justificantes originales de gasto, de manera que se permita identificar a qué subvención ha sido imputada y el importe y porcentaje respecto del coste total del gasto subvencionado indicando el código de contabilidad separada.

### **Gastos subvencionables**

**a) Gastos directos** (aquellos que, inequívocamente, se identifican con las operaciones subvencionadas y el nexo con ellas se puede demostrar sin lugar a dudas).

- Gastos de contratación del personal técnico de cada centro de trabajo: gastos correspondientes a las retribuciones totales y la cotización empresarial en la Seguridad Social por todos los conceptos, en función de las normas legales y reglamentarias del convenio colectivo aplicable, o de acuerdo con la normativa de aplicación a las administraciones públicas para personal funcionario o personal laboral. El importe subvencionable es el correspondiente a la jornada destinada al proyecto, por lo tanto, estos gastos se deben presentar debidamente desglosados por horas dedicadas a la actividad que se imputan.
- Impresos, fotocopias y material fungible y material didáctico directamente imputable a la acción.

**b) Gastos indirectos** (aquellos que no se puedan vincular directamente a una actuación del proyecto subvencionado, pero que son necesarios para la realización de la actuación; se incluyen tanto los que son imputables a diversas actuaciones que ejerce la entidad beneficiaria, como los que, sin ser imputables a una actividad concreta, son necesarias para llevar a cabo la actuación).

- Gastos del personal de apoyo para la gestión y ejecución de las acciones. Se considera de apoyo al personal de carácter administrativo, así como el personal de coordinación, dirección y gestión.
- Alquileres de los locales autorizados en la resolución de otorgamiento donde se desarrollan las actuaciones con las personas participantes.
- Alquiler de mobiliario y/o equipos informáticos para las personas participantes y

para el personal técnico.

- Suministro de energía eléctrica, agua, combustible para calefacción (si no está incluido al alquiler).
- Comunicaciones (teléfono, correos).
- Limpieza.
- Seguridad y vigilancia.

La suma de los gastos indirectos debidamente justificados no puede superar el 20% del total subvencionado, correctamente justificado.

### **Gastos no subvencionables**

- Intereses deudores de cuentas bancarias.
- Intereses, recargos y sanciones administrativas y penales.
- Gastos de procedimientos legales y judiciales.
- Impuesto sobre el valor añadido recuperable.
- Otros impuestos o tasas. No se consideran gastos subvencionables los impuestos indirectos cuando son susceptibles de recuperación, ni los impuestos personales sobre la renta del beneficiario.
- Adquisición de mobiliario, equipos, vehículos, infraestructuras, bienes inmuebles y terrenos, tanto si son adquisiciones nuevas como de segunda mano. Sólo se podrán subvencionar las amortizaciones de estos bienes cuando cumplan los requisitos establecidos para las amortizaciones.
- Gastos de transacciones financieras.
- Comisiones y pérdidas de cambio y de otros gastos puramente financieros, como, comisiones por mantenimiento de cuentas o transferencias.
- Gastos salariales y de Seguridad Social generados por baja laboral de la persona trabajadora, tanto si es por enfermedad o accidente común, como por enfermedad o accidente profesional o por maternidad o paternidad. En cualquier caso, serán subvencionables los gastos de la persona que lo sustituya, pero no los de la persona trabajadora de baja.
- Las horas extraordinarias, los pagos por beneficios, los pagos en especie; las vacaciones no efectuadas; las dietas, el plus de transporte, los gastos de

locomoción; las indemnizaciones por muerte y los traslados correspondientes; las indemnizaciones por suspensiones, despidos, ceses o finalizaciones de contrato; las percepciones por matrimonio.

- Los complementos o pluses salariales (antigüedad, conocimientos especiales, complementos del puesto de trabajo, complementos en función del resultado de la empresa, complementos de cantidad y calidad) no serán subvencionables, excepto que se encuentren fijados en el convenio colectivo o en el contrato de la persona trabajadora.
- Los gastos correspondientes a teléfonos móviles que no se encuentren contratados a nombre de la entidad subvencionada; las tarjetas de carga de móviles, ni la concurrencia del gasto de telefonía móvil y fijo en el mismo punto de actuación (en este caso, se entiende que no es necesario para el desarrollo de la actuación subvencionada).
- Gastos relacionados con el cumplimiento de los requisitos para obtener la subvención.
- Cuotas de colegios profesionales.
- Los gastos imputados que hayan sido documentados con facturas que no cumplan los requisitos legales aplicables.
- Cualquier otro tipo de gasto que el Servicio Público de Empleo de Cataluña considere que no es imputable por su naturaleza o relación con la actuación subvencionada.

#### **Modalidades habituales para evitar y recuperar las posibles compensaciones excesivas**

Las medidas contienen disposiciones para evitar sobrecompensación. En este sentido, en el momento del otorgamiento, se tramitará un **anticipo del 100% del importe otorgado correspondiendo a las adscripciones** (número de personas que se les asigna para beneficiarse de las actuaciones de mediación). Queda por pagar, en el momento de la justificación de las actuaciones realizada, el pago del importe restante correspondiente al número de personas insertadas, en la justificación se realiza el ajuste del importe de la compensación, de manera que sólo se paga a la agencia por el número de personas atendidas e insertadas realmente.

**Verificación de las acciones.** Las actuaciones de verificación por parte del Servicio Público de Empleo de Cataluña de las acciones subvencionables serán de dos tipos:

- a) Verificaciones administrativas: verificar la ejecución de las actuaciones y asegurar que esta está soportada por los correspondientes documentos justificativos, y garantizar que las declaraciones justificativas de gastos presentados por las entidades beneficiarias estén soportadas por documentación justificativa.

- b) Verificaciones in situ o sobre el terreno: comprobar la efectiva realización de la acción subvencionada y/o el cumplimiento de las obligaciones de las entidades beneficiarias.

La verificación de las acciones realizadas han de cumplir, además, las especificaciones establecidas en la base 31 de la Orden de referencia.

**Control de las acciones subvencionables.** El Servicio Público de Empleo de Cataluña realizará actuaciones específicas de control a raíz de denuncias o de la existencia de indicios de fraude o irregularidades en la ejecución de la actividad financiada. Las entidades beneficiarias se deben someter a las actuaciones de control que el Servicio Público de Empleo de Cataluña considere necesarias y a las de control efectuadas los organismos competentes de la Administración autonómica, estatal y comunitaria.

**Revisión.** Existe la posibilidad de revisar las subvenciones ya concedidas y modificar la resolución de otorgamiento en el caso de alteraciones de las condiciones o de la obtención concurrente de otras ayudas. Cualquier alteración de las condiciones tenidas en cuenta para la concesión de las subvenciones y, en todo caso, la obtención concurrente de otras subvenciones fuera de los casos permitidos en las normas reguladoras, podrá dar lugar a la modificación de la resolución de concesión, en los términos establecidos en la normativa reguladora de la subvención.

Las actuaciones reguladas en la Orden de referencia se considerarán circunstancias que alteran las condiciones de la concesión las que afecten a cualquiera de los requisitos establecidos para obtener las subvenciones, las que afecten, sin autorización previa, a las instalaciones, ubicación de los puntos de actuación y la obtención concurrente de otras subvenciones.

La entidad beneficiaria tiene la obligación de proponer al órgano concedente cualquier cambio que, dentro de la misma finalidad, se pueda producir en la destinación de la subvención que, si procede, tiene que ser expresamente autorizado por el órgano concedente.

**Revocación.** Si el Servicio Público de Empleo de Cataluña, como consecuencia de su actuación de comprobación, o la Intervención General, en el marco del procedimiento de control, aprecian la concurrencia de alguna causa de revocación de la subvención concedida, han de instar el inicio del correspondiente procedimiento de revocación; si aprecian algún motivo de infracción, tendrán que instar el inicio del procedimiento sancionador. Asimismo, si la Intervención General durante los controles que lleve a cabo se encuentra con una conducta por parte de la entidad controlada tendente a entorpecer, dilatar o impedir su actuación, propondrá al órgano competente el inicio del procedimiento de revocación y sancionador.

Son causas de revocación las previstas por los artículos 90 bis, 92 bis y 99 del Decreto legislativo 3/2002, de 24 de diciembre, que aprueba el Texto refundido de la Ley de

finanzas públicas de Cataluña, y el artículo 37 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones. También son causa de revocación el incumplimiento y la falsedad en la declaración de los requisitos previstos en las bases 3 y 4 de la Orden de referencia.

Los incumplimientos parciales de los requisitos o las obligaciones de las entidades beneficiarias, la ejecución incorrecta de las acciones que se pongan de manifiesto en la verificación administrativa o in situ de las acciones subvencionadas, así como también la justificación de una cuantía inferior a la otorgada inicialmente, implicarán el inicio de un procedimiento de revocación parcial de las subvenciones concedidas, que puede conllevar la minoración del importe pendiente de pago y/o el reintegro parcial, por parte de la entidad beneficiaria, de las cantidades pagadas (anticipos) con los intereses de demora correspondientes. Concretamente, en el caso de que el número de acciones de adscripción o de inserciones realizadas sea finalmente inferior a las resueltas se realizará una revocación por la cuantía correspondiente a las acciones no efectuadas.

Una vez justificada la realización de las acciones subvencionadas y revisada la justificación de los gastos, **el Servicio Público de Empleo de Cataluña podrá minorar la cuantía otorgada inicialmente, para ajustarla a la ejecución de las actividades realizadas y los gastos efectuados.**

Además, se tendrán que respetar el resto de condiciones establecidas en la base 33 de la Orden de referencia.

**Renuncia.** Las entidades beneficiarias pueden renunciar sólo por causas justificadas y de forma expresa, totalmente o parcialmente, a las subvenciones otorgadas mediante un escrito motivado dirigido al órgano competente para resolver y, a este efecto, el órgano que la concedió dictará la resolución correspondiente, y deben reingresar la cantidad indebidamente percibida más los intereses de demora correspondientes.

En el caso de que la cantidad correspondiente al total de gastos justificados sea inferior a la cantidad otorgada, la entidad beneficiaria puede renunciar de forma expresa a su derecho de percibir la parte de la subvención percibida indebidamente. A este efecto, el órgano que la concedió dictará la resolución correspondiente.

Breve descripción de cómo se cumplen los **requisitos de transparencia** (véase el artículo 7 de la Decisión SIEG de 2012) para las ayudas que superen los 15 millones euros a empresas que tengan también actividades fuera del ámbito de los SIEG. En su respuesta, incluyan algunos ejemplos relevantes de información publicada con este fin (por ejemplo, algunos enlaces a páginas web u otras referencias), indiquen si tienen un sitio web central en el que publiquen esta información para todas las medidas de ayuda referentes a su Estado miembro (y, en tal caso, faciliten el enlace al mismo), o, si no, expliquen si la publicación se produce al nivel de concesión de la ayuda (es decir, central, regional o local) y cómo se produce

Para dar cumplimiento a las obligaciones de publicación y transparencia a nivel del





territorio español, de conformidad con el artículo 7.1 del Real Decreto 130/2019, la [Base de Datos Nacional de Subvenciones](#) (BDNS) se configura como el Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas y da cumplimiento a las obligaciones de publicidad y transparencia de las subvenciones y ayudas públicas concedidas y, a partir de esa norma, de las ayudas de estado y ayudas de mínimis a nivel nacional, en cumplimiento de lo previsto en la normativa europea.

En el caso de Cataluña (Región ES51), también existe el [Registro de subvenciones y ayudas de Cataluña](#) (en adelante RAISC), creado por la Ley 5/2017, de 28 de marzo, de medidas fiscales, administrativas, financieras y del sector público. Este registro da cumplimiento a las obligaciones de publicidad activa en materia de subvenciones establecidas por la Ley 19/2014, del 29 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. El RAISC remite información a la BDNS.

El RAISC tiene por objetivo la difusión de la información de la actividad subvencional de:

- La Administración de la Generalitat y las entidades públicas en las que participa de forma mayoritaria, directa o indirectamente, y también los consorcios adscritos a esta administración.
- Las entidades que integran la Administración local y las entidades públicas en las que participan de manera mayoritaria, directa o indirectamente, y también los consorcios locales.

Actualmente, el RAISC contiene información relativa a las convocatorias y concesiones registradas en este por las entidades del sector público mayoritario de la Generalitat de Cataluña desde el año 2016.

#### Importe de ayuda concedida

**Importe total de ayuda concedida (en millones EUR).** Se incluye toda la ayuda concedida en su territorio, incluida la ayuda concedida por autoridades regionales y locales (**A + B + C**)

**2018**

1.741.920 euros

**A: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por las autoridades centrales nacionales**

**2018**

0 euros

**B: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por autoridades regionales**

2018
Corresponde el pago de los <b>1.741.920 euros</b> a las autoridades regionales, ya que la entidad concedente es el Servicio Público de Empleo de Cataluña Los fondos provienen del Servicio Público de Empleo Estatal, que es la entidad financiadora
<b>C: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)</b> pagada por autoridades locales
2018
0 euros
Porcentaje de gasto por instrumento de ayuda (subvenciones directas, garantías, etc.) (si se dispone de los datos)
2018
La totalidad del gasto ( <b>1.741.920 euros</b> ) se realizó a través de subvenciones
<b>Información cuantitativa adicional</b> (por ejemplo, número de beneficiarios por sector, importe medio de las ayudas, tamaño de las empresas)
2018
Número de entidades con otorgamiento: 82  Número de entidades con otorgamiento por tipología: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Otros entes dependientes de corporaciones locales: 4</li> <li>• Corporaciones Locales: 5</li> <li>• Empresas: 42</li> <li>• Entidades sin ánimo de lucro: 16</li> <li>• Fundaciones: 15</li> </ul>
<b>Nota sobre el gasto:</b>  <b>2018.</b> El total de ayudas concedidas ha sido de <b>3.499.920 millones de euros</b> , de los cuales se ha pagado una parte (anticipo) de <b>1.741.920 millones de euros</b> (gasto consignado). El resto se pagará una vez justificado, en función del grado de cumplimiento de la actuación.

### 3.-DESCRIPCIÓN DE LA APLICACIÓN DEL MARCO SIEG DE 2012

No procede.

### 4.-QUEJAS DE TERCEROS

Hasta el día de hoy no hay constancia de haberse recibido ninguna reclamación de terceros respecto a las medidas en el ámbito de la Decisión SIEG de 2012.

18

### 5.-CUESTIONES VARIAS

La aplicación de la Decisión SIEG de 2012 hasta el momento no ha suscitado problemas a las autoridades españolas ni respecto a elaborar un acto de atribución que cumpla con el artículo 4 de la Decisión SIEG, ni respecto a especificar el importe de la compensación con arreglo al artículo 5 de la Decisión SIEG, ni con respecto a determinar el nivel de beneficio razonable con arreglo al artículo 5 de la decisión SIEG ni con respecto a controlar regularmente el exceso de compensación como exige el artículo 6 de la Decisión SIEG.

Jesús Quiroga  
Martínez -DNI  
40435278J (SIG)

Signat digitalment per  
Jesús Quiroga Martínez  
- DNI 40435278J (SIG)  
Data: 2020.07.31  
10:45:39 +02'00'

Subdirector general de Ocupación y Territorio

## INFORME DE LABORA SERVICIO VALENCIANO DE EMPLEO Y FORMACIÓN SOBRE AYUDAS SIEG 2018/2019

### 1. VISIÓN GENERAL DEL GASTO

Total del gasto público para SIEG por la categoría de reintegración en el mercado laboral y la protección e inclusión social de grupos vulnerables.

	2018	2019
1) Total de la compensación concedida sobre la base de la Decisión SIEG	<b>702.093,01 €</b>	<b>1.020.544,30 €</b>
2) Total de la compensación concedida sobre la base del Marco SIEG		
Total de la compensación por servicios de interés económico general (1+2)		

### 2. DESCRIPCIÓN DE LA APLICACIÓN DE LA DECISIÓN SIEG DE 2012

#### DESCRIPCIÓN CLARA Y EXHAUSTIVA DE CÓMO SE ORGANIZAN LOS RESPECTIVOS SERVICIOS EN SU ESTADO MIEMBRO

Expliquen qué tipo de servicios en el sector respectivo han sido definidos como SIEG en su Estado Miembro. Enumeren los contenidos de los servicios atribuidos como SIEG con la mayor claridad posible

La norma suprema del ordenamiento jurídico español, la Constitución Española, en el apartado 2 de su artículo 9, ordena a los poderes públicos facilitar la participación de todos los ciudadanos en la vida política, económica, cultural y social de nuestro país, lo que motiva al legislador para que contemple la necesidad de establecer cauces adecuados que faciliten tal participación, especialmente la de aquellas personas que por circunstancias diversas se encuentren en situaciones de dificultad y exclusión social.

Estas personas particularmente desfavorecidas, en situaciones de marginación o de exclusión, encuentran especiales dificultades para acceder al mercado de trabajo, debido a sus carencias sociales, económicas, educativas y de cualificación laboral, con lo que el desempeño de un trabajo, derecho y deber de todo ciudadano consagrado en el artículo 35 de la Constitución, presenta para ellas numerosos problemas debido a la desmotivación personal, al desconocimiento o abandono de los hábitos sociales y laborales básicos, así como a la carencia de niveles educativos mínimos y la falta de adaptación profesional.

Es aquí donde surgen en España las denominadas “Empresas de Inserción” como un tipo

especial dentro de las empresas de carácter social que facilitan el trabajo para los más desfavorecidos y excluidos, como un vehículo para la inserción social y una forma de participación en la actividad de la sociedad, y con una finalidad última muy concreta, la inserción sociolaboral de las personas en el mercado ordinario de trabajo.

La cobertura jurídica la da inicialmente en la Comunitat Valenciana la Ley 1/2007, de 5 de febrero, de la Generalitat, por la que se regulan las empresas de inserción para fomentar la inclusión social en la Comunitat Valenciana (DOCV núm. 5447 de 9/02/2007). Posteriormente y a nivel nacional se publicó la Ley 44/2007, de 13 de diciembre, para la regulación del régimen de las empresas de inserción (BOE núm. 299 de 14/12/2007).

En desarrollo de la Ley 1/2007, se publicó en la Comunitat Valenciana el Decreto 81/2009, de 12 de junio, del Consell, por el que se dictan normas de desarrollo para la calificación, registro y fomento de las empresas de inserción en la Comunitat Valenciana (DOCV núm. 6036 de 16/06/2009) y en desarrollo de la Ley 44/2007 se publicó el Real Decreto 49/2010, de 22 de enero, por el que se crea el Registro Administrativo de Empresas de Inserción del Ministerio de Trabajo e Inmigración (BOE núm. 29 de 3/02/2010).

Una vez reguladas las empresas de inserción así como su calificación y registro, las compensaciones por servicio público se regulan mediante la publicación de una orden de ayudas y las correspondientes convocatorias anuales, a saber:

- Orden 20/2018, de 14 de noviembre, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se establecen las bases reguladoras de las subvenciones destinadas a la integración sociolaboral de personas trabajadoras en situación o riesgo de exclusión social en empresas de inserción y en empresas ordinarias de trabajo (DOGV núm. 8425 de 16/11/2018).
- Corrección de errores de la Orden 20/2018, de 14 de noviembre, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se establecen las bases reguladoras de las subvenciones destinadas a la integración sociolaboral de personas trabajadoras en situación o riesgo de exclusión social en empresas de inserción y en empresas ordinarias de trabajo (DOGV núm. 8550 de 17/05/2019).
- Resolución de 29 de noviembre de 2018, del director general del Servicio Valenciano de Empleo y Formación, por la que se convocan subvenciones destinadas a la integración sociolaboral de personas trabajadoras en situación o riesgo de exclusión social en empresas de inserción para 2018 (DOGV núm. 8437 de 4/12/2018).
- Resolución de 28 de diciembre de 2018, del director general del Servicio Valenciano de Empleo y Formación, por la que se convocan subvenciones destinadas a la integración sociolaboral de personas trabajadoras en situación o riesgo de exclusión social en empresas de inserción para 2019 (DOGV núm. 8465 de 16/01/2019).

El abanico de personas que pueden encontrarse en esta situación es muy amplio, y en una sociedad globalizada como la nuestra, cada vez más, pudiendo pertenecer a cualquiera de los colectivos siguientes, siempre y cuando las personas puedan acreditar su situación de exclusión social mediante el correspondiente informe de los servicios sociales competentes:

a) Perceptores de Rentas Mínimas de Inserción, o cualquier otra prestación de igual o

similar naturaleza, según la denominación adoptada en cada Comunidad Autónoma, así como los miembros de la unidad de convivencia beneficiarios de ellas.

b) Personas que no puedan acceder a las prestaciones a las que se hace referencia en el párrafo anterior, por alguna de las siguientes causas:

1.º Falta del período exigido de residencia o empadronamiento, o para la constitución de la Unidad Perceptora.

2.º Haber agotado el período máximo de percepción legalmente establecido.

c) Jóvenes mayores de dieciocho años y menores de treinta, procedentes de Instituciones de Protección de Menores.

d) Personas con problemas de drogodependencia u otros trastornos adictivos que se encuentren en proceso de rehabilitación o reinserción social.

e) Internos de centros penitenciarios cuya situación penitenciaria les permita acceder a un empleo y cuya relación laboral no esté incluida en el ámbito de aplicación de la relación laboral especial regulada en el artículo 1 del Real Decreto 782/2001, de 6 de julio, así como liberados condicionales y ex reclusos.

f) Menores internos incluidos en el ámbito de aplicación de la Ley Orgánica 5/2000, de 12 de enero, reguladora de la responsabilidad penal de los menores, cuya situación les permita acceder a un empleo y cuya relación laboral no esté incluida en el ámbito de aplicación de la relación laboral especial a que se refiere el artículo 53.4 del Reglamento de la citada Ley, aprobado por el Real Decreto 1774/2004, de 30 de julio, así como los que se encuentran en situación de libertad vigilada y los ex internos.

g) Personas procedentes de centros de alojamiento alternativo autorizados por las Comunidades Autónomas y las ciudades de Ceuta y Melilla.

h) Personas procedentes de servicios de prevención e inserción social autorizados por las Comunidades Autónomas

Por su parte, las Empresas de Inserción son sociedades mercantiles o sociedades cooperativas legalmente constituidas, todas ellas promovidas y participadas en al menos un cincuenta y uno por ciento de su capital social por una o varias entidades sin ánimo de lucro, incluidas las de derecho público, las asociaciones sin fines lucrativos y las fundaciones, cuyo objeto social contemple la inserción social de personas especialmente desfavorecidas, que, debidamente calificadas por los organismos autonómicos competentes en la materia, realizan cualquier actividad económica de producción de bienes y servicios, cuyo objeto social tenga como fin la integración y formación sociolaboral de personas en situación de exclusión social como tránsito al empleo ordinario.

Deben contar en su plantilla con un porcentaje de trabajadores en proceso de inserción, cualquiera que sea la modalidad de contratación, de al menos el treinta por ciento durante los primeros tres años de actividad y de al menos el cincuenta por ciento del total de la plantilla a partir del cuarto año, no pudiendo ser el número de aquellos inferior a dos.

Las empresas de inserción aplicarán a los trabajadores en riesgo de exclusión social

itinerarios de inserción sociolaboral que incluirán las medidas de intervención y acompañamiento que se consideren más adecuadas para cada trabajador y que consistirán en el conjunto de servicios, prestaciones, acciones de orientación, tutoría y procesos personalizados y asistidos de trabajo remunerado, formación en el puesto de trabajo, habituación laboral y social encaminados a satisfacer o resolver problemáticas específicas derivadas de la situación de exclusión que dificultan a la persona un normal desarrollo de su itinerario en la empresa de inserción, y todo ello con el objetivo de promover su integración en el mercado laboral ordinario.

Se trata por tanto, de entidades sin ánimo de lucro que, además, y pese a tratarse de sociedades mercantiles o cooperativas, deben aplicar, al menos, el ochenta por ciento de los resultados o excedentes disponibles obtenidos en cada ejercicio a la mejora o ampliación de sus estructuras productivas y de inserción.

La Decisión de la Comisión de 20 de diciembre de 2011, relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106.2 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE) a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de **Servicios de Interés Económico General** (DOUE L núm. 7, 11.01.2012), establece entre las categorías de subvenciones a las que ésta puede aplicarse, el «acceso a la reintegración en el mercado laboral... y protección e inclusión social de grupos vulnerables ». El cumplimiento de las condiciones que establece la Decisión citada exime del cumplimiento de la obligación de notificación previa.

Por su parte, la Ley 31/2015, de 9 de septiembre, por la que se modifica y actualiza la normativa en materia de autoempleo y se adoptan medidas de fomento y promoción del trabajo autónomo y de la Economía Social (BOE núm. 217, 10 de septiembre), incluyó en su artículo tercero como modificación de la Ley 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social, la declaración de los Centros Especiales de Empleo y empresas de inserción como **entidades prestadoras de servicios de interés económico general** (BOE núm. 76, 30/03/2011).

Por ello, la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, publicó la Orden 20/2018, de 14 de noviembre, por la que se establecen las bases reguladoras de las subvenciones destinadas a la integración sociolaboral de personas trabajadoras en situación o riesgo de exclusión social en empresas de inserción y en empresas ordinarias de trabajo (DOGV núm. 8425 de 16.11.2018), desarrollada anualmente mediante las correspondientes convocatorias anuales, a cuyo tenor:

#### **a) Objeto**

La presente orden tiene un triple objeto:

- 1. Establecer un programa de subvenciones destinadas a promover y facilitar la reintegración en el mercado laboral y la protección e inclusión social de grupos vulnerables** (la integración sociolaboral de personas en situación o riesgo de exclusión social) dentro de las empresas de inserción, como paso previo a su inserción definitiva en la empresa ordinaria.
- 2. Atribuir a las empresas de inserción** que desarrollen su actividad en la Comunitat Valenciana y que, habiendo sido calificadas con carácter definitivo por LABORA Servicio Valenciano de Empleo y Formación, contraten personas trabajadoras en situación o



riesgo de exclusión social, **la ejecución del servicio de reintegración en el mercado laboral y la protección e inclusión social de grupos vulnerables** (personas en situación de exclusión social o en grave riesgo de exclusión) como servicio de interés económico general (SIEG), de acuerdo con lo establecido en la Decisión de la Comisión de 20 de diciembre de 2011.

**3. Establecer los requisitos y obligaciones de funcionamiento del servicio de interés económico general** consistente en la reintegración en el mercado laboral y la protección e inclusión social de grupos vulnerables (personas en situación de exclusión social o en grave riesgo de exclusión), atribuido a las empresas de inserción.

#### **b) Entidades beneficiarias**

Las empresas de inserción que desarrollen su actividad en la Comunitat Valenciana y que, habiendo sido calificadas con carácter definitivo por LABORA Servicio Valenciano de Empleo y Formación, contraten personas trabajadoras en situación o riesgo de exclusión social.

#### **c) Tipos de compensaciones o subvenciones**

1. Subvención destinada a la creación o mantenimiento de puestos de trabajo ocupados por personas en situación o riesgo de exclusión social.

2. Subvención para financiar los costes salariales y de Seguridad Social derivados de la contratación del personal técnico de apoyo sociolaboral.

3. Subvención para financiar los costes salariales y de Seguridad Social derivados de la contratación del personal de apoyo a la actividad productiva.

4. Subvención para gastos corrientes para la puesta en marcha de las empresas de inserción, correspondientes a gastos realizados y pagados durante el correspondiente ejercicio, que podrán disfrutarse desde la fecha de la calificación definitiva, durante los tres primeros años de funcionamiento.

5. Subvención a la creación de nuevos puestos de trabajo vinculados a inversión fija.

6. Subvención a la gerencia de empresas de inserción.

Expliquen las formas de atribución (habituales). Si en un determinado sector se utilizan plantillas normalizadas para la atribución, adjúntenlas.

El procedimiento para la concesión de estas subvenciones se inicia de oficio mediante convocatoria de la persona titular de la Dirección General de LABORA Servicio Valenciano de Empleo y Formación, que se publica íntegramente en la Base de Datos Nacional de Subvenciones, así como en extracto en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana (DOGV).

Presentadas las solicitudes, la instrucción del procedimiento de concesión de subvenciones corresponde a la Subdirección General de LABORA Servicio Valenciano de

Empleo y Formación con competencias en materia de empleo.

Examinadas las solicitudes, el órgano instructor emitirá informe donde hará constar que las entidades beneficiarias cumplen todos los requisitos necesarios para la concesión de las subvenciones.

Una vez instruidos los expedientes, se remitirán a la Comisión de Valoración que procederá a evaluar las solicitudes, emitiendo informe en el que se concretará el resultado de dicha evaluación.

La composición de la Comisión de Valoración es la siguiente:

- Presidencia: la persona titular de la Subdirección General del LABORA con competencias en materia de empleo o persona funcionaria que designe para su sustitución, con rango mínimo de jefatura de servicio.
- Secretaría: la persona titular del Servicio con competencias en materia de empleo protegido o una funcionaria o funcionario que designe para su sustitución,
- Vocalía: una persona funcionaria del Servicio con competencias en materia de empleo protegido, que será designado por la titular de este.

En la composición de la Comisión se intenta garantizar la presencia equilibrada de ambos sexos.

El órgano instructor, a la vista del expediente y del informe del órgano colegiado, formula propuesta de resolución.

La competencia para resolver sobre las solicitudes formuladas corresponde a la persona titular de la Dirección General del LABORA, u órgano en que esta delegue. Actualmente la competencia está delegada en la Dirección General de Empleo y Formación.

La concesión de estas subvenciones se tramita en régimen de concurrencia competitiva, para lo que se tiene en cuenta como único criterio, la fecha y hora de presentación de las solicitudes y el resto de documentación exigida en la correspondiente convocatoria.

**Duración media de la atribución en años y proporción de las atribuciones superiores a diez años (en %) por sector. Especifique los sectores en los que se atribuyeron SIEG con una duración superior a diez años y expliquen cómo se justifica esta duración.**

La duración de la atribución de los servicios de reintegración en el mercado laboral y la protección e inclusión social de grupos vulnerables (la integración sociolaboral de personas en situación o riesgo de exclusión social) dentro de las empresas de inserción, como paso previo a su inserción definitiva en la empresa ordinaria, tiene **carácter anual**.

**Expliquen si generalmente se atribuyen a las empresas derechos exclusivos o especiales**

No se atribuyen derechos exclusivos o especiales a las empresas de inserción que

prestan servicios de reintegración en el mercado laboral y la protección e inclusión social de grupos vulnerables.

Sin embargo, la Disposición Adicional Cuarta de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, establece que las administraciones públicas establecerán un porcentaje mínimo de reserva del derecho a participar en los procedimientos adjudicados de determinados contratos o lotes para las empresas de inserción.

**¿Que instrumentos de ayuda se han utilizado (subvenciones directas, garantías, etc.)?**

Subvenciones

**Mecanismo de compensación (habitual) de los servicios respectivos, y si se ha utilizado el método basado en la asignación de costes o el método del coste evitado.**

El instrumento de compensación utilizado es el de subvenciones reguladas en la Orden 20/2018, y actualizadas en algunos importes en las convocatorias anuales.

**a) Subvención destinada a la creación o mantenimiento de puestos de trabajo ocupados por personas en situación o riesgo de exclusión social.**

Estas subvenciones están destinadas a financiar parcialmente los costes salariales de los trabajadores en situación o riesgo de exclusión social, durante un período mínimo de 6 meses y máximo de 3 años.

La subvención consistirá en una cuantía equivalente a un porcentaje del salario mínimo interprofesional (SMI) vigente en el ejercicio de la convocatoria de subvenciones, incluida la parte proporcional de pagas extra, a determinar en cada convocatoria, por un importe máximo de hasta el 100% del SMI, por la creación o mantenimiento del puesto de una trabajadora o trabajador a jornada completa por el período de un año natural, siempre que esta contratación esté vinculada al desarrollo de un itinerario personalizado de inserción.

Las contrataciones para resultar subvencionables deberán ser de una duración mínima de seis meses y una jornada mínima de la mitad de la jornada completa habitual en la empresa de inserción, resultando la ayuda proporcional a dicha duración y jornada.

El porcentaje de S.M.I. subvencionable durante los ejercicios 2018 y 2019 ha sido del 75%, es decir, 7.726,95 € y 9.450 €, respectivamente, por cada trabajador en riesgo de exclusión contratado a jornada completa durante un año.

**b) Subvención para financiar los costes salariales y de Seguridad Social derivados de la contratación del personal técnico de apoyo sociolaboral.**

La subvención tiene como objeto financiar los gastos salariales y de Seguridad Social

derivados de la contratación del personal técnico de apoyo sociolaboral al personal en situación o riesgo de exclusión social, mediante el desarrollo de itinerarios individualizados de inserción por un período máximo de tres años, así como el posterior seguimiento del personal insertado en la empresa ordinaria, por un período máximo de seis meses.

La cuantía de la subvención por cada técnico de apoyo sociolaboral se establece en un importe, a determinar en cada convocatoria anual, por cada trabajador o trabajadora que recibe las actuaciones propias del proceso de inserción sociolaboral, y cuya subvención máxima no podrá superar 3,5 veces el SMI, incluida la parte proporcional de pagas extra.

En 2018 la cuantía máxima por trabajador en situación o riesgo de exclusión social ha sido de hasta 3.090 euros anuales y en 2019, la cuantía máxima por trabajador en situación o riesgo de exclusión social ha sido de hasta 3.500 € anuales, es decir, hasta 30.900 € ó 35.000 €, respectivamente, por cada técnico de apoyo sociolaboral contratado a jornada completa durante un año que atienda a 10 trabajadores en riesgo de exclusión.

Dado que los servicios de inserción sociolaboral deben prestarse para cada persona trabajadora en situación o riesgo de exclusión social con independencia de la jornada de trabajo que realiza (que siempre debe ser superior al 50% de la jornada habitual en la empresa de inserción), la cuantía de la ayuda no tendrá en cuenta este dato pero sí los períodos de contratación, de manera que la subvención se reducirá proporcionalmente cuando los servicios de inserción sociolaboral no se hayan prestado durante todo el periodo subvencionable.

Para que los costes del personal de apoyo sociolaboral resulten subvencionables, la prestación de sus servicios deberá respetar las siguientes ratios mínimas:

- Entre 1 y 5 personas trabajadoras en situación o riesgo de exclusión social: al menos un técnico o técnica al 50% de la jornada habitual de la empresa de inserción.
- Entre 6 y 10 personas trabajadoras en situación o riesgo de exclusión social: al menos una técnica o técnico al 100% de la jornada habitual de la empresa de inserción.

Cuando el número de personas trabajadoras en situación o riesgo de exclusión social no se corresponda con los módulos del apartado anterior, la prestación de los servicios del personal técnico de apoyo sociolaboral deberá ser proporcional al número de dichas personas trabajadoras.

La subvención irá destinada a financiar los costes salariales y de Seguridad Social del personal técnico de apoyo sociolaboral exigido como mínimo según las ratios establecidas.

En ningún caso, la cuantía de la subvención podrá superar el 100% del coste real.

### **c) Subvención para financiar los costes salariales y de Seguridad Social derivados de la contratación del personal de apoyo a la actividad productiva.**

La subvención tiene como objeto apoyar la contratación o mantenimiento de personal de apoyo a la actividad productiva en empresas de inserción cuya misión es tutelar la actividad productiva, proporcionar el adiestramiento laboral en la ocupación en la que desempeña su actividad el personal en situación o riesgo de exclusión social.

La cuantía de la subvención por cada trabajador de apoyo a la actividad productiva se establece en un importe, a determinar en cada convocatoria anual, por cada trabajador o trabajadora apoyado, y cuya subvención máxima no podrá superar 2 veces el SMI, incluida la parte proporcional de pagas extra.

En 2018 la cuantía máxima por trabajador en situación o riesgo de exclusión social ha sido de hasta 2.060 euros anuales y en 2019, la cuantía máxima por trabajador en situación o riesgo de exclusión social ha sido de hasta 2.500 € anuales, es decir, hasta 10.300 € o 12.500 €, respectivamente, por cada trabajador de apoyo a la actividad productiva contratado a jornada completa que atienda a 5 trabajadores en riesgo de exclusión social.

Dado que el apoyo en la actividad productiva debe prestarse para cada persona trabajadora en situación o riesgo de exclusión social, la cuantía de la ayuda tendrá en cuenta la jornada de trabajo que realiza esta, así como los períodos de contratación, de manera que la subvención se reducirá proporcionalmente cuando el apoyo en la actividad productiva no se haya prestado durante todo el periodo subvencionable ni durante la jornada completa.

Para que los costes del personal de apoyo a la actividad productiva resulten subvencionables, la prestación del apoyo deberá respetar las siguientes ratios mínimas:

- Entre 1 y 5 personas trabajadoras en situación o riesgo de exclusión social: al menos una persona de apoyo a la actividad productiva al 100 % de la jornada habitual de la empresa de inserción.
- Entre 6 y 10 personas trabajadoras en situación o riesgo de exclusión social: al menos dos personas de apoyo a la actividad productiva al 100 % de la jornada habitual de la empresa de inserción. Cuando el número de personas trabajadoras en situación o riesgo de exclusión social no se corresponda con los módulos del apartado anterior, la prestación del apoyo a la actividad productiva deberá ser proporcional al número de dicho personal.

La subvención irá destinada a financiar los costes salariales y de Seguridad Social del personal de apoyo a la actividad productiva exigido como mínimo según las ratios del apartado 3 del presente artículo.

En ningún caso, la cuantía de la subvención podrá superar el 100 % del coste real.

**d) Subvención para gastos corrientes para la puesta en marcha de las empresas de inserción, correspondientes a gastos realizados y pagados durante el correspondiente ejercicio, que podrán disfrutarse desde la fecha de la calificación definitiva, durante los tres primeros años de funcionamiento.**

La subvención tiene por objeto financiar los gastos corrientes para la puesta en marcha de las empresas de inserción, correspondientes a gastos realizados y pagados durante el correspondiente ejercicio, que podrán disfrutarse desde la fecha de calificación definitiva, durante los tres primeros años de funcionamiento.

Los gastos corrientes que podrán resultar subvencionables son:

a) Estudios de viabilidad, organización, comercialización, diagnosis, marketing y otros de naturaleza análoga. Los estudios, reunirán las siguientes características:

a.1) La finalidad de los estudios es impulsar el crecimiento y sostenimiento de la empresa y el mantenimiento o ampliación de los puestos de trabajo.

a.2) Las conclusiones deberán contener propuestas de actuación concretas con una guía para su posible implantación, y estarán orientadas a cualquiera de los siguientes objetivos: reestructuración de la actividad económica, mejora de la competitividad empresarial o mejora de la capacitación profesional de las personas trabajadoras.

b) Auditorias e informes económicos.

c) Gastos de formación.

Los servicios subvencionables serán prestados por empresas o personas físicas externas especializadas que reúnan garantías de solvencia profesional, no pudiendo prestarse por personas socias, personas asociadas, o personas directamente relacionadas con la empresa de inserción beneficiaria de la ayuda o con la promotora de esta.

El importe de la subvención para cada uno de estos conceptos consistirá en una subvención de hasta el 50 % del coste del servicio prestado, sin que el total de la ayuda supere la cantidad de 500 € anuales por cada persona en situación o riesgo de exclusión contratada.

En ningún caso se considerarán gastos subvencionables los impuestos indirectos cuando sean susceptibles de recuperación o compensación.

**e) Subvención a la creación de nuevos puestos de trabajo vinculados a inversión fija.**

Esta subvención consiste en el abono de una cantidad, que se determinará en cada convocatoria, por puesto de trabajo creado para personas en situación o riesgo de exclusión social, con el límite máximo del 90% del coste total de la inversión subvencionable, debiendo justificarse la realización del 100% de la inversión.

En ambos ejercicios el importe por cada puesto creado ha sido de hasta 12.000 €.

La subvención podrá ser compatible con la subvención destinada a la creación o mantenimiento de puestos de trabajo ocupados por personas en situación o riesgo de exclusión social.

Contribuye a financiar los gastos en inversiones fijas siempre que estén vinculados a la creación de nuevos puestos de trabajo de personas en situación o riesgo de exclusión social. Los nuevos puestos creados deben suponer un incremento de la plantilla de personas en inserción, computándose como nuevos puestos aquellos no subvencionados con antelación y formalizados en el ejercicio de la convocatoria anual, y cuya creación esté vinculada a la inversión para la que se solicita ayuda.

Se considerarán inversión fija los siguientes conceptos:

a) Adquisición y acondicionamiento de locales de uso exclusivo para el ejercicio de la actividad de la empresa de inserción.

b) Mobiliario y equipos de oficina. Muebles, escritorios, archivos, estantes, vitrinas, mostradores, sillas, mesas, retroproyectores, fotocopadoras, etcétera.

c) Vehículos necesarios y exclusivos para el desarrollo de la actividad.

d) Maquinaria y utillaje. En maquinaria se incluyen el conjunto de máquinas o bienes de equipo mediante las cuales se realiza la extracción, elaboración o tratamiento de los productos o se utilizan para la prestación de servicios que constituyen la actividad de la empresa. Se incluirán aquellos elementos de transporte interno que se destinen al traslado de personas, animales, materiales y mercaderías dentro de factorías, talleres, etcétera, sin salir al exterior. En utillaje se incluyen el conjunto de utensilios o herramientas que se pueden utilizar autónomamente o conjuntamente con la maquinaria, incluidos los moldes y las plantillas.

e) Equipos para procesos de información. Equipos informáticos: ordenadores, impresoras, lectores ópticos, discos duros externos, escáneres, equipos multifunción... Otros conjuntos electrónicos: balanzas electrónicas, sistemas de control de presencia, etcétera.

f) Aplicaciones informáticas. Importe satisfecho por la propiedad o por el derecho al uso de programas informáticos, el coste de producción de los elaborados o los gastos de desarrollo de las páginas web, siempre que su utilización esté prevista durante varios ejercicios. En todos los casos, la inversión en aplicaciones informáticas deberá estar vinculada a puestos de trabajo creados en la empresa de inserción.

En cualquier caso, los bienes cuyo coste pueda resultar subvencionables a excepción de los inmuebles, no podrán ser bienes usados.

Queda excluido de la subvención cualquier impuesto indirecto relativo al pago de los gastos objeto de subvención.

No se considerarán inversiones en inmovilizado las financiadas mediante arrendamiento financiero o "leasing", ni otras figuras jurídicas afines que no concedan a la entidad solicitante el pleno dominio o titularidad inicial de la inversión.

#### **f) Subvención a la gerencia de empresas de inserción.**

La subvención a la gerencia de empresas de inserción tiene como objeto facilitar la contratación de gerentes que puedan garantizar la viabilidad técnica, económica o financiera de las empresas de inserción que cuenten con cinco o más puestos de trabajo de personas en proceso de inserción.

La subvención consistirá en un porcentaje del SMI, a determinar en cada convocatoria anual, por un importe máximo de hasta el 50% del SMI, referida a la contratación a jornada completa durante todo el período subvencionable del o de la gerente. Cuando se trate de contrataciones a jornada parcial, la cuantía máxima que se percibirá será proporcional al tiempo efectivo de trabajo en función de la jornada a tiempo completo.



En 2018 el importe máximo subvencionable ha sido de hasta 5.151 euros anuales y en 2019 de hasta 6.300 €.

Las acciones a desarrollar por los gerentes son:

1. Planificar, organizar, gestionar y supervisar las diferentes áreas y departamentos de actuación de la empresa y en todas las áreas funcionales (marketing, ventas, producción, personal, etcétera).
2. Planificar la estrategia de captación de clientela, coordinar los aspectos de su atención y evaluar su satisfacción.
3. Diseñar y presentar proyectos para obtener recursos económicos externos para la empresa de inserción.
4. Supervisar las funciones asignadas al personal del centro de trabajo y coordinar el seguimiento de objetivos, facilitando la participación de todo el personal adscrito a la organización, teniendo en cuenta los itinerarios de formación y ocupación de las personas en proceso de inserción.
5. Planificar, gestionar y supervisar el estado y el correcto funcionamiento de las instalaciones y equipamientos de los centros de trabajo.
6. Gestionar y supervisar el plan de prevención de riesgos laborales.
7. Diseñar y planificar la política de formación continuada y el reciclaje de todo el personal, y favorecer las relaciones interpersonales del equipo.
8. Representar externamente a la empresa en su territorio de actuación.
9. Establecer contactos con empresas y organizaciones relacionadas con el ámbito profesional, tanto para favorecer la actividad productiva de la empresa como para promover sinergias que puedan contribuir a la inserción sociolaboral de las personas en proceso de inserción una vez concluidos sus itinerarios.

#### Modalidades habituales para evitar y recuperar las posibles compensaciones excesivas

En el ejercicio 2018 el pago de las ayudas se hizo previa justificación del gasto.

Sin embargo, en el ejercicio 2019, el pago de las ayudas se realizó por el sistema de anticipos en dos pagos, equivalentes cada uno al 50 por ciento del total. El primero de ellos se ha hecho efectivo una vez concedida la subvención y el pago restante se libró al inicio del segundo semestre natural con carácter igualmente anticipado, y previa justificación por la persona beneficiaria del pago correspondiente al semestre anterior. El importe del pago se minoró en el supuesto de que la justificación correspondiente al anticipo del primer semestre fuese inferior a la cantidad librada.

La justificación correspondiente a la cantidad anticipada del último semestre del año se

ha realizado al inicio del ejercicio presupuestario siguiente, quedando condicionado el pago de la subvención que le pudiera corresponder en ese ejercicio a la correcta justificación de las cantidades anticipadas en el ejercicio anterior.

Las compensaciones excesivas se recuperan pues de dos formas:

1. En el caso de subvenciones concedidas pero no pagadas, la subvención se libraré en función de la justificación efectivamente realizada por la entidad a la que se le adjudicó el servicio público, minorándose el importe no justificado respecto a la cuantía concedida.

2. En el caso de subvenciones concedidas y pagadas, las compensaciones no justificadas correctamente se recuperan mediante los correspondientes procedimientos de reintegro y el procedimiento sancionador, en su caso.

Por otro lado, la legislación nacional regula los procedimientos de nulidad y anulabilidad de las resoluciones de concesión, en cuyo caso el órgano concedente procederá a su revisión de oficio o, en su caso, a la declaración de lesividad y ulterior impugnación, teniendo en cuenta que la declaración judicial o administrativa de nulidad o anulación llevará consigo la obligación de devolver las cantidades percibidas.

### **Causas de reintegro**

Las compensaciones por servicio público destinadas a las empresas de inserción podrán ser objeto de reintegro, según las causas y procedimiento establecidos en los artículos 36 y siguientes de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, y con lo establecido en los artículos 91 a 93 del Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, en relación con el artículo 172 de la Ley 1/2015, de 6 de febrero.

### **Reintegro total y proporcional**

Así las cosas, se regula el reintegro total o parcial, según los supuestos, a saber:

a) Reintegro total de la subvención concedida. Supuestos:

1. Incumplimiento de las obligaciones, tanto generales como específicas impuestas a las entidades beneficiarias en la orden.

2. La falta de acreditación documental de la realización de los itinerarios individualizados de inserción sociolaboral regulados en la orden.

3. La falta de atención sociolaboral por parte del personal técnico de apoyo sociolaboral al personal de inserción por un período superior a los 3 meses.

b) Reintegro parcial por aplicación del criterio de proporcionalidad. Supuestos:

1. Incumplimiento de la obligación de sustituir al personal técnico de apoyo sociolaboral y al personal de apoyo a la actividad productiva, en el plazo establecido en los artículos 25 y 30 de la orden, que podrá dar lugar a la revocación de la ayuda concedida por el periodo restante del ejercicio anual y al reintegro de dicho importe, en su caso.

2. Reducciones de jornada, bajas por incapacidad temporal, permisos de maternidad y paternidad, y bajas por finalización de contrato de las personas trabajadoras en situación o riesgo de exclusión social producida con anterioridad al periodo inicialmente previsto, y

que no hayan sido sustituidas.

3. Incumplimiento de las obligaciones de mantenimiento del puesto de inserción creado, de la plantilla de personal de inserción o de las inversiones, correspondiente a la subvención a la creación de nuevos puestos de trabajo vinculado a inversión fija.

### **Procedimiento sancionador**

Lo dispuesto en los apartados anteriores será de aplicación sin perjuicio de la posible calificación de los hechos como infracción administrativa e incoación del procedimiento sancionador, de acuerdo con los artículos 52 y siguientes de la Ley 38/2003, y los artículos 173 y siguientes de la Ley 1/2015, en relación con lo establecido en el artículo 19 bis del texto refundido de la Ley sobre infracciones y sanciones en el orden social, aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2000, de 4 de agosto (BOE núm. 189, de 8 de agosto).

Concretamente el incumplimiento de las obligaciones de transparencia establecidas en la Ley 2/2015, de 2 de abril, y de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 35 de dicho texto legal, podrá conllevar el reintegro total o parcial de la subvención concedida, previo procedimiento sancionador que se someterá a lo dispuesto en el título III de la Ley 2/2015, de 2 de abril.

Por otro lado, y además del control administrativo efectuado por el órgano gestor en base a la propia Orden 20/2018, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, a las convocatorias anuales, a la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, al Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 38/2003, a la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, al Texto Refundido de la Ley sobre infracciones y sanciones en el orden social, aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2000, de 4 de agosto, y demás normativa de pertinente aplicación, las empresas de inserción están obligadas a someterse a las actuaciones de control financiero previstas en los artículos 113 y siguientes de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, y en los artículos 44 y siguientes de la Ley 38/2003, de 18 de noviembre, que se realicen por parte de la Intervención General.

**BREVE DESCRIPCIÓN DE CÓMO SE CUMPLEN LOS REQUISITOS DE TRANSPARENCIA** (VÉASE EL ARTÍCULO 7 DE LA DECISIÓN SIEG DE 2012) PARA LAS AYUDAS QUE SUPEREN LOS 15 MILLONES EUR A EMPRESAS QUE TENGAN TAMBIÉN ACTIVIDADES FUERA DEL ÁMBITO DE LOS SIEG. EN SU RESPUESTA, INCLUYAN ALGUNOS EJEMPLOS RELEVANTES DE INFORMACIÓN PUBLICADA CON ESTE FIN (POR EJEMPLO, ALGUNOS ENLACES A PÁGINAS WEB U OTRAS REFERENCIAS), INDIQUEN SI TIENEN UN SITIO WEB CENTRAL EN EL QUE PUBLIQUEN ESTA INFORMACIÓN PARA TODAS LAS MEDIDAS DE AYUDA REFERENTES A SU ESTADO MIEMBRO (Y, EN TAL CASO, FACILITEN EL ENLACE AL MISMO), O, SI NO, EXPLIQUEN SI LA PUBLICACIÓN SE PRODUCE AL NIVEL DE CONCESIÓN DE LA AYUDA (ES DECIR, CENTRAL, REGIONAL O LOCAL) Y CÓMO SE PRODUCE

No procede

### 3. IMPORTE DE LA AYUDA CONCEDIDA

**Importe total de ayuda concedida (en millones euros)6. Se incluye toda la ayuda concedida en su territorio, incluida la ayuda concedida por autoridades regionales y locales (A+B+C)**

2018	2019

**A: Importe total de ayuda concedida (en millones euros) pagada por las autoridades centrales nacionales 7.**

2018	2019

**B: Importe total de ayuda concedida (en millones euros) pagada por las autoridades regionales 8.**

2018	2019
702.093,01 €	1.020.544,30 €

**C: Importe total de ayuda concedida (en millones euros) pagada por las autoridades locales 9**

2018	2019

**Porcentaje de gasto por instrumento de ayuda (subvenciones directas, garantías, etc.) (si se dispone de los datos)**

2018	2019
100% subvención	100% subvención

**Información cuantitativa adicional (por ejemplo, número de beneficiarios por sector, importe medio de las ayudas, tamaño de las empresas)10.**

2018	2019
------	------

Las empresas de inserción adjudicatarias del servicio de reinserción de trabajadores en riesgo de exclusión social han sido 7:

- 2 microempresas (inferiores a 10 trabajadores).
- 4 pequeñas empresas (entre 11 y 50 trabajadores).
- 1 mediana empresa (más de 50 trabajadores).

Las empresas de inserción adjudicatarias del servicio de reinserción de trabajadores en riesgo de exclusión social han sido 7:

- 2 microempresas (inferiores a 10 trabajadores).
- 5 pequeñas empresas (entre 11 y 50 trabajadores).

<p>El total de trabajadores en situación o riesgo de exclusión social que han estado cumpliendo sus itinerarios individualizados de inserción y trabajando en estas 7 empresas durante 2018 han sido 77.</p> <p>De las 7 empresas, las actividades económicas realizadas son:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 1 recogida, tratamiento y eliminación de residuos.</li> <li>• 1 trabajos de revestimientos cerámicos en trencadís / servicios integrales a edificios e instalaciones / jardinería.</li> <li>• 3 Recogida, clasificación, Reciclaje y venta de ropa usada.</li> <li>• 1 Industria textil y complementos.</li> <li>• 1 Trabajos de limpieza, mantenimiento de edificios, servicio doméstico, servicios de ayuda a domicilio/ catering sostenible.</li> </ul> <p>La ayuda media por empresa de inserción fue de unos 9.118,09€.</p>	<p>El total de trabajadores en situación o riesgo de exclusión social que han estado cumpliendo sus itinerarios individualizados de inserción y trabajando en estas 7 empresas durante 2019 han sido 75.</p> <p>De las 7 empresas, las actividades económicas realizadas son:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 1 recogida, tratamiento y eliminación de residuos.</li> <li>• 1 trabajos de revestimientos cerámicos en trencadís / servicios integrales a edificios e instalaciones / jardinería.</li> <li>• 3 Recogida, clasificación, Reciclaje y venta de ropa usada.</li> <li>• 1 Industria textil y complementos.</li> <li>• 1 Trabajos de limpieza, mantenimiento de edificios, servicio doméstico, servicios de ayuda a domicilio/ catering sostenible.</li> </ul> <p>La ayuda media por empresa de inserción fue de unos 13.607,26€, cuantía muy superior a la del ejercicio 2018 ya que parte del coste salarial de los trabajadores en riesgo de exclusión del ejercicio 2018 estuvo financiado por otro programa de ayudas. Además, la Orden 20/2018, introdujo nuevos conceptos subvencionables que por su tardía publicación, no llegaron a ser solicitados en 2018.</p>
---	---

#### 4. QUEJAS DE TERCEROS

**Presenten una visión general de las quejas de terceros, en particular de los litigios ante los tribunales nacionales, relativos a las medidas en el ámbito de la Decisión SIEG de 2012 o del Marco SIEG de 2012. Les rogamos sean lo más concretos posible en su respuesta e incluyan el sector en el que han recibido las quejas, el contenido de las mismas y el posible curso que les den sus autoridades o el resultado probable del procedimiento judicial.**

No constan

## 5. CUESTIONES VARIAS

a. Les rogamos nos indiquen si la aplicación de la Decisión SIEG de 2012 ha suscitado problemas a las autoridades españolas, considerando en particular las siguientes cuestiones:

- elaborar un acto de atribución que cumpla con el artículo 4 de la Decisión SIEG;
- especificar el importe de la compensación con arreglo al artículo 5 de la Decisión SIEG;
- determinar el nivel de beneficio razonable con arreglo al artículo 5, apartados 5 a 8, de la Decisión SIEG;
- controlar regularmente el exceso de compensación como exige el artículo 6 de la Decisión SIEG.

Les rogamos sean lo más concretos posible en su respuesta, incluyan ejemplos relevantes y, si procede, el sector en el que se han producido las dificultades (más relevantes).

**El acto de atribución** no ha planteado ningún problema y se ha realizado a través de la Orden 20/2018, de 14 de noviembre, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se establecen las bases reguladoras de las subvenciones destinadas a la integración sociolaboral de personas trabajadoras en situación o riesgo de exclusión social en empresas de inserción y en empresas ordinarias de trabajo, y previa declaración de las empresas de inserción como entidades prestadoras de servicios de interés económico general a través de la Ley 31/2015, de 9 de septiembre, por la que se modifica y actualiza la normativa en materia de autoempleo y se adoptan medidas de fomento y promoción del trabajo autónomo y de la Economía Social (BOE núm. 217, 10/09/2015).

### **El importe de las compensaciones con arreglo al artículo 5 de la Decisión SIEG:**

El importe de las compensaciones no superará en ningún caso el coste neto del servicio público y su cálculo no ha planteado ningún problema ya que se han establecido en la orden unas limitaciones anuales a dichas compensaciones que, en todo caso, quedarán sometidas a un segundo límite de forma que no puedan superar en ningún caso el 100% del coste real, tal y como se ha explicado en el apartado relativo al mecanismo de compensación.

### **Determinar el nivel de beneficio razonable con arreglo al artículo 5 de la Decisión SIEG.**

Las empresas de inserción a las que se les ha adjudicado la prestación del servicio de reinserción del colectivo vulnerable de personas en situación o riesgo de exclusión social son entidades sin ánimo de lucro por lo que no se ha determinado “beneficio razonable” más allá de la satisfacción de participar en la consecución de los fines para los que sus promotoras las crearon.

**Controlar regularmente el exceso de compensación como exige el artículo 6 de la Decisión SIEG.**

Como ya se informó anteriormente, el exceso de compensación únicamente puede venir por una justificación insuficiente, en cuyo caso daría lugar a una minoración de la compensación o a un reintegro, dependiendo de si las mismas habían sido pagadas o no por el régimen de anticipos, o a un procedimiento sancionador de cumplirse los requisitos para ello, o a un proceso de declaración de nulidad o anulabilidad establecidos en la Ley 38/2003 en relación con la Ley 39/2015, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Con carácter general, no se han detectado incumplimientos ni irregularidades dignas de mención

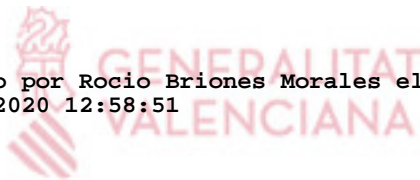
**Otros aspectos no planteados en las preguntas anteriores**

**b. Si o desea, a continuación pueden hacer otros comentarios en cuanto a la aplicación de la Decisión y el Marco SIEG sobre aspectos que no se hayan planteado en las preguntas anteriores**

Resulta importante resaltar que como consecuencia de las actuaciones realizadas por las empresas de inserción, en 2018 se han insertado en la empresa ordinaria 7 trabajadores de inserción y en 2019, 5 trabajadores de inserción, entendiéndose por inserción la contratación de trabajadores de inserción, que han finalizado su itinerario de inserción en las empresas de inserción, en los 3 meses siguientes a su finalización en la empresa de inserción y que han mantenido la relación contractual en la empresa ordinaria al menos durante 6 meses.

**LA DIRECTORA GENERAL DE EMPLEO Y FORMACIÓN**

Firmado por Rocio Briones Morales el  
11/05/2020 12:58:51





**Informe del Principado de Asturias en virtud del artículo 9 de la  
Decisión SIEG y del punto 62 del Marco SIEG - Viviendas**

Las **obligaciones de presentar informes** figuran en el artículo 9 de la Decisión SIEG de 2012:

*Los Estados miembros presentarán a la Comisión un informe relativo a la aplicación de la presente Decisión cada dos años. Los informes ofrecerán una visión general detallada de la aplicación de la presente Decisión a las distintas categorías de servicios contemplados en el artículo 2, apartado 1, que incluirá:*

- a) una descripción de la aplicación de la presente Decisión a los servicios que entran en su ámbito de aplicación, incluidas las actividades internas;*
- b) el importe total de ayuda concedida en virtud de la presente Decisión con un desglose por sector económico de los beneficiarios;*
- c) una indicación de si la aplicación de la presente Decisión a un tipo de servicio específico ha suscitado problemas o quejas de terceros, y*
- d) cualquier otra información referente a la aplicación de la presente Decisión solicitada por la Comisión y que se precisará en su momento antes de que se deba presentar el informe.*

El punto 62 del Marco establece en principio idénticas obligaciones de presentar informes para las ayudas concedidas en virtud del Marco SIEG.

Por favor, organice su informe como sigue:

**1. VISIÓN GENERAL DEL GASTO**

<b>Total del gasto público para SIEG por categoría (millones EUR)</b>		
	<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>Compensación por Servicios de Interés Económico General (1+2)</b>	<b>2,948</b>	<b>3,05</b>
1) Compensación concedida sobre la base de la Decisión SIEG	2,948	3,05
2) Compensación concedida sobre la base del Marco SIEG		

## 2. DESCRIPCIÓN DE LA SOLICITUD EN VIRTUD DE LA DECISIÓN SIEG Y DEL MARCO SIEG E IMPORTE CONCEDIDO

Por favor, organice esta parte del informe en las secciones siguientes:

2) Servicios sociales [(artículo 2, apartado 1, letra c)]

d) Viviendas sociales

Facilite información mediante el siguiente cuadro:

<b>Descripción clara y exhaustiva de cómo se organizan los respectivos servicios en su Estado miembro<sup>1</sup></b>
Explique qué tipo de servicios en el sector respectivo han sido definidos como SIEG en su Estado miembro. Enumere los <b>contenidos de los servicios atribuidos como SIEG</b> con la mayor claridad posible.
<p>Objeto social de “Viviendas del Principado de Asturias, S.A.” (VIPASA):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) <i>La administración del patrimonio de viviendas de promoción pública del Principado de Asturias, desarrollando las funciones propias de la administración de fincas que se le encomiende.</i></li> <li>b) <i>Desarrollo de la gestión del Fondo de Suelo Público para Viviendas Sociales del Principado de Asturias, regulado por Decreto 84/89, de 27 de julio.</i></li> <li>c) <i>Amortización y enajenación de viviendas del Principado de Asturias.</i></li> <li>d) <i>Las actividades integrantes del objeto social podrán ser desarrolladas por la Sociedad total o parcialmente de modo indirecto, mediante la titularidad de acciones o participaciones en sociedades con objeto idéntico o análogo, así como en aquellas que puedan complementar los objetivos anteriores.</i></li> <li>e) <i>La promoción de viviendas protegidas y la gestión de los programas promovidos por la Administración del Principado tendentes a facilitar el acceso a la vivienda.</i></li> <li>f) <i>La adquisición de todo tipo de activos inmobiliarios de uso residencial, así como su administración, en especial el alquiler de los mismos y, en su caso, la enajenación.</i></li> </ul>
Explique las <b>formas de atribución</b> (habituales). Si en un determinado sector se utilizan plantillas normalizadas para la atribución, adjúntelas.
Viviendas del Principado de Asturias S.A. (VIPASA) se crea en 1991 por mandato legal, en

<sup>1</sup> Si en un determinado sector solo hay un número reducido de SIEG individuales en su Estado miembro, le agradeceríamos que hiciera una descripción detallada de dichos servicios. Si en su Estado miembro se ha atribuido gran número de servicios en un sector específico (por ejemplo, porque son competencia de las autoridades regionales o locales), sería desproporcionado facilitar detalles individuales de las atribuciones pero sigue siendo fundamental una descripción general clara y concisa de cómo se organiza el sector, que incluya las características comunes de las atribuciones individuales. Puesto que el número de asuntos que entran en el ámbito del Marco SIEG será limitado, la Comisión espera una descripción detallada de cada medida concreta.

<p>virtud de la disposición adicional tercera de la Ley del Principado de Asturias 7/1990, de 29 de diciembre, de Presupuestos Generales para 1991. Los Presupuestos Generales del Principado de Asturias contemplan dos transferencias nominativas a favor de la sociedad, una corriente para gastos de funcionamiento y otra de capital para mantenimiento y reparación de las viviendas sociales.</p>
<p><b>Duración media de la atribución</b> (en años) y proporción de las atribuciones <b>superiores a diez años</b> (en %). Especifiquen los sectores en los que se atribuyeron SIEG con una duración superior a diez años y explique cómo se justifica esa duración.</p>
<p>La duración de la atribución tiene carácter ANUAL.</p>
<p>Expliquen si (generalmente) se atribuyen a las empresas <b>derechos exclusivos o especiales</b>.</p>
<p>¿Qué <b>instrumentos de ayuda</b> se han utilizado (subvenciones directas, garantías, etc.)?</p>
<p>Mediante transferencias nominativas consignadas cada año en las correspondientes leyes de Presupuestos Generales del Principado de Asturias.</p>
<p>Explique el <b>mecanismo de compensación</b> (habitual) de los servicios respectivos, y si se ha utilizado el método basado en la asignación de costes o el método del coste evitado neto.</p>
<p><b>Modalidades habituales para evitar y recuperar las posibles compensaciones excesivas.</b></p>
<p>El mecanismo establecido en la Disposición Adicional Segunda del Texto Refundido del Régimen Económico y Presupuestario, aprobado por Decreto Legislativo 2/1998, de 25 de junio:</p> <p><i>1. Las transferencias corrientes concedidas a los organismos y entes públicos sujetos al régimen de contabilidad privada y a las empresas públicas para financiar sus presupuestos de explotación tendrán la naturaleza de transferencias sólo en la cuantía necesaria para equilibrar su cuenta de pérdidas y ganancias. La liquidación de la transferencia será remitida a la Intervención General del Principado de Asturias en el plazo de quince días desde la aprobación de sus cuentas anuales.</i></p>

Breve descripción de cómo se cumplen los **requisitos de transparencia** para las ayudas que superen los 15 millones EUR a empresas que tengan también actividades fuera del ámbito de los SIEG (art. 7 de la Decisión SIEG 2012) o para cada ayuda por SIEG incluido en el ámbito del Marco (punto 60 del Marco SIEG 2012). Incluya en su respuesta algunos ejemplos relevantes de la información publicada con este fin (p. ej., enlaces a páginas web u otras referencias), indiquen si tienen un sitio web central en el que se publique esta información para todas las medidas de ayuda referentes al Estado miembro, o, si no, expliquen si la publicación se produce a nivel de concesión de ayuda (central, regional o local) y cómo se produce.

Anualmente se realiza un control por parte de auditores independientes. Estas auditorías son sometidas a aprobación de la Junta General de accionistas e inscritas en el Registro Mercantil. Las Cuentas anuales de la sociedad están disponibles de manera general y pública en el Portal de Transparencia de la empresa en internet: [www.vipasa.info](http://www.vipasa.info).

Y por otra parte, al encontrarse dentro de las entidades que conforman el sector público autonómico, también es fiscalizada por la Sindicatura de Cuentas del Principado de Asturias, con varios informes, específicos o sectoriales, elaborados sobre su actividad y funcionamiento: <http://www.sindicatur.es>.

#### Importe de ayuda concedida

**Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)<sup>2</sup>.** Se incluye toda la ayuda concedida en su territorio, incluida la ayuda concedida por autoridades regionales y locales (A+B+C).

2018	2019
2,948 millones EUR	3,05 millones EUR
<b>A : Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)<sup>3</sup>.</b> pagada por las autoridades centrales nacionales	
2018	2019

<sup>2</sup> Si el importe de la ayuda no puede dividirse entre las autoridades nacionales, regionales y locales, solo debe comunicarse el importe total de ayuda concedida por todas las autoridades .

<sup>3</sup> Como dispone el artículo 9.b) de la Decisión SIEG y el punto 62.b) del Marco SIEG. Por favor, haga un desglose por año natural.

<b>B : Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)<sup>4</sup> . pagada por las autoridades regionales</b>	
<b>2018</b>	<b>2019</b>
2,948 millones EUR	3,05 millones EUR
<b>C : Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)<sup>5</sup> . pagada por las autoridades locales</b>	
<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>Porcentaje de gasto por instrumento de ayuda (subvenciones directas, garantías, etc.) (si se dispone de datos)</b>	
<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>Información cuantitativa adicional<sup>6</sup> (nº de beneficiarios por sector, importe medio de las ayudas, tamaño de las empresas...)</b>	
<b>2018</b>	<b>2019</b>
La empresa gestionó un parque público de 12.524 inmuebles cuenta con una plantilla medida de 39 trabajadores y un balance equilibrado de 73,513 millones de euros.	La empresa gestionó un parque público de 12.433 inmuebles, cuenta con una plantilla media de 41 trabajadores y un balance equilibrado de 72,017 millones de euros.

<sup>4</sup> Como dispone el artículo 9.b) de la Decision SIEG y el punto 62.b) del Marco SIEG. Por favor, haga un desglose por año natural.

<sup>5</sup> Como dispone el artículo 9.b) de la Decision SIEG y el punto 62.b) del Marco SIEG. Por favor, haga un desglose por año natural.

<sup>6</sup> La Comisión desearía recibir los datos que puedan Uds. tener sobre ayudas concedidas en virtud de la Decisión SIEG y del Marco SIEG, por ejemplo, número de beneficiarios por sector, importe medio de las ayudas, instrumento de ayuda (subvención directa, garantía, etc.), tamaño de las empresas, etc. Si en un Estado miembro no se dispone directamente de esta información cuantitativa, evidentemente pueden presentarla de forma agregada o estimada. En ese caso, les rogamos indiquen que se han utilizado estimaciones y el tipo de agregación realizada.

### **3. QUEJAS DE TERCEROS**

Presenten una visión general de las quejas de terceros, en particular de los litigios ante los tribunales nacionales, relativos a las medidas en el ámbito de la Decisión SIEG 2012 o del Marco SIEG 2012. Sean lo más concretos posible en su respuesta e incluyan el sector en el que han recibido las quejas, el contenido de las mismas y el posible curso que les den sus autoridades o el resultado del procedimiento judicial.

### **4. CUESTIONES VARIAS**

Les rogamos que nos indiquen si la aplicación de la Decisión SIEG de 2012 ha suscitado problemas a las autoridades, considerando en particular las siguientes cuestiones:

- a. Elaborar un acto de atribución que cumpla con el artículo 4 de la Decisión SIEG.
- b. Especificar el importe de la compensación con arreglo al artículo 5 de la Decisión SIEG.
- c. Determinar el nivel de beneficio razonable con arreglo al artículo 5, apartados 5 a 8, de la Decisión SIEG.
- d. Controlar regularmente el exceso de compensación como exige el artículo 6 de la Decisión SIEG.

Por favor sean lo más concretos posible en su respuesta, incluyan ejemplos relevantes y, si procede, el sector en el que se han producido las dificultades más relevantes.

**Servicios de interés económico general: Orientaciones para el informe que hay que presentar con arreglo a la Decisión SIEG de 2012 y al Marco SIEG de 2012**

**Las obligaciones de presentar informes** figuran en el artículo 9 de la Decisión SIEG de 2012:

*Los Estados miembros presentarán a la Comisión un informe relativo a la aplicación de la presente Decisión cada dos años. Los informes ofrecerán una visión general detallada de la aplicación de la presente Decisión a las distintas categorías de servicios contemplados en el artículo 2, apartado 1, que incluirá:*

- a) una descripción de la aplicación de la presente Decisión a los servicios que entran en su ámbito de aplicación, incluidas las actividades internas;*
- b) el importe total de ayuda concedida en virtud de la presente Decisión con un desglose por sector económico de los beneficiarios;*
- c) una indicación de si la aplicación de la presente Decisión a un tipo de servicio específico ha suscitado problemas o quejas de terceros, y*
- d) cualquier otra información referente a la aplicación de la presente Decisión solicitada por la Comisión y que se precisará en su momento antes de que se deba presentar el informe.*

El punto 62 del Marco SIEG de 2012 establece en principio idénticas obligaciones de presentar informes para las ayudas concedidas en virtud del Marco SIEG de 2012.

Les rogamos organicen su informe como sigue:

**1. VISIÓN GENERAL DEL GASTO**

Completen el siguiente cuadro:

<b>Total del gasto público para SIEG por categoría (millones EUR)</b>		
	2018	2019
<b>Compensación por servicios de interés económico general (1+2)</b>	4.500.000,00 €	3.987.500,00 €
1) Compensación concedida sobre la base de la Decisión SIEG		
2) Compensación concedida sobre la base del Marco SIEG	4.500.000,00 €	3.987.500,00 €

**No obligatorio:** Si su Estado miembro no ha concedido ayudas para la prestación de SIEG en determinados sectores sobre la base de la Decisión SIEG de 2012 o del Marco SIEG de



2012, la información sobre otros instrumentos para garantizar la prestación de esos servicios sería de gran utilidad. Si se dispone de ella, describan brevemente estos instrumentos (por ejemplo, ayuda directa a los usuarios, compensación que cumpla los cuatro criterios Altmark, ayuda *de minimis* en el marco de los SIEG, etc.) y los sectores en los que se utiliza.

## 2. DESCRIPCIÓN DE LA APLICACIÓN DE LA DECISIÓN SIEG DE 2012

Les rogamos organicen esta parte del informe en las secciones siguientes:

- 1) Hospitales [(artículo 2, apartado 1, letra b)]
- 2) Servicios sociales [(artículo 2, apartado 1, letra c)]
  - a) Asistencia sanitaria y asistencia de larga duración
  - b) Asistencia infantil
  - c) Acceso y reintegración en el mercado laboral
  - d) Viviendas sociales
  - e) Protección e inclusión social de grupos vulnerables
- 3) Conexiones aéreas o marítimas con islas con un tráfico medio anual que no supere el límite fijado en el artículo 2, apartado 1, letra d)
- 4) Aeropuertos y puertos con un tráfico medio anual que no supere el límite fijado en el artículo 2, apartado 1, letra e)
- 5) Compensación por SIEG que no supere los 15 millones EUR [(artículo 2, apartado 1, letra a)]
  - i. Servicios postales
  - ii. Energía
  - iii. Recogida de residuos
  - iv. Suministro de agua
  - v. Cultura
  - vi. Servicios financieros
  - vii. Otros sectores (especifíquense)

**Faciliten información sobre cada uno de los puntos mencionados *supra* mediante el siguiente cuadro:**

<b>Descripción clara y exhaustiva de cómo se organizan los respectivos servicios en su Estado miembro <sup>5</sup></b>	
Expliquen qué tipo de servicios en el sector respectivo han sido definidos como SIEG en su Estado miembro. Enumeren los <b>contenidos de los servicios atribuidos como SIEG</b> con la mayor claridad posible.	
Expliquen las <b>formas de atribución</b> (habituales). Si en un determinado sector se utilizan plantillas normalizadas para la atribución, adjúntenlas.	
<b>Duración media de la atribución (en años)</b> y proporción de las atribuciones <b>superiores a diez años</b> (en %) por sector. Especifiquen los sectores en los que se atribuyeron SIEG con una duración superior a diez años y expliquen cómo se justifica esta duración.	
Expliquen si (generalmente) se atribuyen a las empresas <b>derechos exclusivos o especiales</b> .	
¿Qué <b>instrumentos de ayuda</b> se han utilizado (subvenciones directas, garantías, etc.)?	
<b>Mecanismo de compensación</b> (habitual) de los servicios respectivos, y si se ha utilizado el método basado en la asignación de costes o el método del coste evitado neto.	
<b>Modalidades habituales para evitar y recuperar las posibles compensaciones excesivas.</b>	
Breve descripción de cómo se cumplen los <b>requisitos de transparencia</b> (véase el artículo 7 de la Decisión SIEG de 2012) para las ayudas que superen los 15 millones EUR a empresas que tengan también actividades fuera del ámbito de los SIEG. En su respuesta, incluyan algunos ejemplos relevantes de información publicada con este fin (por ejemplo, algunos enlaces a páginas web u otras referencias), indiquen si tienen un sitio web central en el que publiquen esta información para todas las medidas de ayuda referentes a su Estado miembro (y, en tal caso, faciliten el enlace al mismo), o, si no, expliquen si la publicación se produce al nivel de concesión de la ayuda (es decir, central, regional o local) y cómo se produce.	
<b>Importe de la ayuda concedida</b>	
<b>Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)<sup>6</sup>.</b> Se incluye toda la ayuda concedida en su territorio, incluida la ayuda concedida por autoridades regionales y locales. <b>(A+B+C)</b>	
2018	2019
<b>A: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)</b> pagada por las autoridades centrales nacionales <sup>7</sup>	
2018	2019
<b>B: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)</b> pagada por autoridades regionales <sup>8</sup>	

2018	2019
2018	2019
<b>Porcentaje de gasto por instrumento de ayuda</b> (subvenciones directas, garantías, etc) (si se dispone de datos)	
2018	2019
<b>Información cuantitativa adicional</b> (por ejemplo, número de beneficiarios por sector, importe medio de las ayudas, tamaño de las empresas) <sup>10</sup>	
2018	2019

### 3. DESCRIPCIÓN DE LA APLICACIÓN DEL MARCO SIEG DE 2012

Les rogamos organicen esta parte del informe en las secciones siguientes, por ejemplo:

1) Compensación por SIEG que supere los 15 millones EUR, por lo que queda fuera del ámbito de aplicación de la Decisión SIEG (especifiquen la Decisión de la Comisión por la que se aprueba cada medida, si procede):

i. Servicios postales

ii. Energía

iii. Recogida de residuos

iv. Suministro de agua

v. Conexiones aéreas o marítimas con islas con un tráfico medio anual por encima del límite fijado en el artículo 2, apartado 1, letra d)

vi. Aeropuertos y puertos con un tráfico medio anual por encima de los límites fijados en el artículo 2, apartado 1, letra e)

vii. Cultura

viii. Servicios financieros.

ix. Otros sectores (especifíquense)

**Faciliten información sobre cada uno de los puntos mencionados *supra* mediante el siguiente cuadro:**

<b>Descripción clara y exhaustiva de cómo se organizan los respectivos servicios en su Estado miembro<sup>11</sup></b>
Expliquen qué tipo de servicios en el sector respectivo han sido definidos como SIEG en su Estado miembro. Enumeren los <b>contenidos de los servicios atribuidos como SIEG</b> con la mayor claridad posible.
<b>Transporte Marítimo:</b>

Mediante Orden Departamental nº 455 de 21 de octubre de 2013 del Consejero de Obras Públicas, Transportes y Política Territorial, se adjudica la línea regular de cabotaje marítimo interinsular del Anexo II del Decreto 9/2009, de 27 de enero, por el que se desarrolla el régimen especial de prestación de los transportes marítimos regulares, denominada Santa Cruz de Tenerife/Los Cristianos-La Estaca-Los Cristianos/Santa Cruz de Tenerife, (BOC nº 110, de 10.06.2009) se declara la obligación de servicio público y se somete al procedimiento de autorización previa la línea de transporte marítimo regular interinsular denominada "Línea 1 Los Cristianos-La Estaca-Los Cristianos", habiéndose publicado en el BOC nº 236 de 9 de diciembre de 2013 la formalización del mismo.

<http://www.gobiernodecanarias.org/boc/2013/236/016.html>

Expliquen las **formas de atribución** (habituales). Si en un determinado sector se utilizan plantillas normalizadas para la atribución, adjúntelas.

Mediante contrato administrativo especial se licitó y publicó en el DOUE el 7 de agosto de 2013, en el BOC el 3 de agosto de 2013, en el BOE el 19 de agosto de 2013 y el 7 de agosto de en el perfil del contratante y se resolvió mediante la señalada Orden Departamental nº 455 de 21 de octubre de 2013 del Consejero de Obras Públicas, Transportes y Política Territorial.

Normativa aplicable: Ley 12/2007, de 24 de abril, de Ordenación del Transporte Marítimo y el Decreto 9/2009, de 27 de enero, por el que se desarrolla el régimen especial de prestación de los transportes marítimos regulares.

**Duración media de la atribución (en años)** y proporción de las atribuciones **superiores a diez años** (en %) por sector. Especifiquen los sectores en los que se atribuyeron SIEG con una duración superior a diez años y expliquen cómo se justifica esta duración.

El contrato tiene estipulada una duración de cuatro años, con previsión de prórroga por dos años más si existiere mutuo acuerdo.

Mediante Orden de noviembre de 2019, del Consejero de Obras Públicas y Transportes, se autorizó la prórroga del contrato por un periodo de un año, ascendiendo el importe de la prórroga a CUATRO MILLONES QUINIENTOS MIL EUROS (4.500.000,00 €). El 19 de noviembre de 2019 se firmó la Adenda al contrato administrativo especial para la prestación de la "línea regular de cabotaje marítimo interinsular del Anexo II del Decreto 9/2009, de 27 de enero, por el que se desarrolla el régimen especial de prestación de los transportes marítimos regulares, denominada Santa Cruz de Tenerife/Los Cristianos-La Estaca-Los Cristianos/Santa Cruz de Tenerife"

Expliquen si (generalmente) se atribuyen a las empresas **derechos exclusivos o especiales**.

Este contrato fue adjudicado a la entidad CAFLAJA S.L.

¿Qué **instrumentos de ayuda** se han utilizado (subvenciones directas, garantías, etc.)?

**Mecanismo de compensación** (habitual) de los servicios respectivos, y si se ha utilizado el método basado en la asignación de costes o el método del coste evitado neto.

El pago se realiza contra factura expedida de acuerdo con la normativa vigente con periodicidad mensual.

**Modalidades habituales para evitar y recuperar las posibles compensaciones excesivas.**

Las previsiones recogidas en el contrato de obligación de servicio público y el Texto Refundido de la Ley de contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011 de 14 de noviembre.

Breve descripción de cómo se cumplen **requisitos de transparencia** (véase el punto 60 del Marco SIEG de 2012). En su respuesta, incluyan algunos ejemplos relevantes de información publicada con este fin (por ejemplo, algunos enlaces a páginas web u otras referencias), indiquen si tienen un sitio web central en el que publiquen esta información para todas las medidas de ayuda referentes a su Estado miembro (y, en tal caso, facilite el enlace al mismo), o, si no, expliquen si la publicación se produce al nivel de concesión de la ayuda (es decir, central, regional o local) y cómo se produce.

Se han llevado a cabo diferentes actuaciones:

a) En la web de la Consejería de Obras Públicas y Transportes se ha publicitado toda la información relativa al contrato de servicio público y se puede descargar toda la información del expediente administrativo, a consultar en el siguiente enlace:

<http://www.gobiernodecanarias.org/copt/FEDER/Hierro.html>

b) En el año 2019 se realizaron 277 dado que se produjo la finalización del contrato el 19 de noviembre de 2019 (i/v) más los servicios de refuerzo en la señalada línea, de acuerdo con el siguiente cuadro:

Indicador de productividad	Unidad	Previsto Anual	Año 2019
<b>Nº de actuaciones de Servicios Públicos de Transporte – Obligaciones de Servicio Público</b>	servicios de ida y vuelta	200	285 (más servicios de refuerzo)

c) La naviera ha actualizado la cartelería que se ha colocado tanto en los puntos de venta de billetes en los puertos de Los Cristianos y de La Estaca, como en la tienda del barco que presta el servicio “Volcán de Tirajana”.

d) En la página web de la naviera se recoge publicidad sobre la línea, a consultar en el siguiente enlace web:

<https://www.navieraarmas.com/inicio>

e) Se ha publicitado un vídeo informativo sobre la línea objeto del contrato, a consultar en el siguiente enlace web:

<https://www.youtube.com/watch?v=cQAS7PECF5M>

f) La Dirección General de Transportes está trabajando con el Servicio de Planificación Económica, el Servicio de Control del Órgano Intermedio de la Consejería de Hacienda y la participación como observador de la Intervención General en un estudio de autoevaluación del riesgo del fraude.

Importe de la ayuda concedida

**Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)<sup>12</sup>.** Se incluye toda la ayuda concedida en su territorio, incluida la ayuda concedida por autoridades regionales y locales. **(A+B+C)**

2018	2019
4.500.000,00 €	3.987.500,00 €

**B: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por autoridades regionales<sup>14</sup>**

2018	2019
<b>C: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por autoridades locales<sup>15</sup></b>	
2018	2019
<b>Porcentaje de gasto por instrumento de ayuda</b> (subvenciones directas, garantías, etc) (si se dispone de datos)	
2018	2019
<b>Información cuantitativa adicional</b> (por ejemplo, número de beneficiarios por sector, importe medio de las ayudas, tamaño de las empresas) <sup>10</sup>	
2018	2019

#### 4. QUEJAS DE TERCEROS

Presenten una visión general de las quejas de terceros, en particular de los litigios ante los tribunales nacionales, relativos a las medidas en el ámbito de la Decisión SIEG de 2012 o del Marco SIEG de 2012. Les rogamos sean lo más concretos posible en su respuesta e incluyan el sector en el que han recibido las quejas, el contenido de las mismas y el posible curso que les den sus autoridades o el resultado probable del procedimiento judicial.

**Respuesta:** no se ha planteado ninguna cuestión judicial respecto del contrato especial de servicio público

#### 5. CUESTIONES VARIAS

a. Les rogamos nos indiquen si la aplicación de la Decisión SIEG de 2012 ha suscitado problemas a las autoridades españolas, considerando en particular las siguientes cuestiones:

- elaborar un acto de atribución que cumpla con el artículo 4 de la Decisión SIEG;
- especificar el importe de la compensación con arreglo al artículo 5 de la Decisión SIEG;
- determinar el nivel de beneficio razonable con arreglo al artículo 5, apartados 5 a 8, de la Decisión SIEG;
- controlar regularmente el exceso de compensación como exige el artículo 6 de la Decisión SIEG.

Les rogamos sean lo más concretos posible en su respuesta, incluyan ejemplos relevantes y, si procede, el sector en el que se han producido las dificultades (más) relevantes.

b. Les rogamos nos indiquen si la aplicación del Marco SIEG de 2012 ha suscitado problemas a las autoridades españolas, considerando en particular las siguientes cuestiones:

- realizar una consulta pública con arreglo al punto 14 del Marco SIEG;
- respetar las normas sobre contratación pública con arreglo al punto 19 del Marco SIEG;
- determinar el coste evitado neto como exigen los puntos 25 a 27 del Marco SIEG;
- determinar el nivel de beneficio razonable con arreglo a los puntos 33 a 38 del Marco SIEG;







## **Servicios de Interés económico general: Informe con arreglo a la Decisión SIEG de 2012, en relación con las subvenciones reguladas en el Real Decreto 579/2019, de 11 de octubre.**

### **1.-Total del Gasto Público sobre la base de la Decisión SIEG**

2018..... No se ha otorgado ninguna ayuda.  
2019 ..... **9.950.878,59 Euros** ( de los 10.000.000 Euros previstos inicialmente en el Real Decreto 579/2019, de 11 de octubre )

### **2.-Descripción de la aplicación de la Decisión SIEG de 2012**

g) Otros sectores.(especifíquense)

El sector subvencionado han sido los prestadores del servicio público de comunicación audiovisual televisiva de ámbito estatal y autonómico.

La regulación se encuentra en el Real Decreto 579/2019, de 11 de octubre.

#### **Descripción clara y exhaustiva de cómo se organizan los respectivos servicios en su Estado miembro**

En España este servicio, de acuerdo con el artículo 40.1 de la Ley 7/2010, de 31 de marzo, General de la Comunicación Audiovisual, se configura como un servicio esencial de interés económico general que tiene como misión difundir contenidos que fomenten los principios y valores constitucionales, contribuir a la formación de una opinión pública plural, dar a conocer la diversidad cultural y lingüística de España, y difundir el conocimiento y las artes, con especial incidencia en el fomento de una cultura audiovisual.

Asimismo, de acuerdo con el artículo 40.2 de dicha ley el Estado y las comunidades autónomas podrán acordar la prestación del servicio público de comunicación audiovisual con objeto de emitir en abierto canales generalistas o temáticos. A diferencia de otros países, la liberación del segundo dividendo digital en España tiene



un gran impacto en el servicio público de comunicación audiovisual televisiva, dado que una parte importante de los canales radioeléctricos planificados para la prestación de este servicio, bien estatales o bien autonómicos, se encuentran en la banda de frecuencias 694-790 MHz, afectada por la liberación del segundo dividendo digital.

Por tanto, considerando la antedicha importancia del servicio público de radiodifusión es necesario evitar la pérdida de acceso al servicio público de radiodifusión de una parte de la población española hasta que se complete la adaptación de su equipamiento de recepción, por lo que debe garantizarse la emisión simultánea y transitoria por los prestadores del servicio público de comunicación audiovisual televisiva de ámbito estatal y autonómico de sus canales de televisión que vienen emitiendo en dicha banda de frecuencias 694-790 MHz.

**Expliquen qué tipo de servicios en el sector respectivo han sido definidos como SIEG en su estado miembro. Enumeren los contenidos de los servicios atribuidos como SIEG con la mayor claridad posible.**

En este marco normativo y con el fin de evitar la pérdida de acceso al servicio público de radiodifusión de una parte de la población española, hasta que se complete la adaptación de su equipamiento de recepción, ha sido necesario garantizar el mantenimiento de la emisión simultánea y transitoria de los canales de televisión de los servicios públicos de televisión de ámbito estatal y autonómico que se vienen emitiendo en la citada banda del segundo dividendo digital, sin discriminaciones y en condiciones de igualdad de oportunidades.

Por ello, se ha declarado dicha emisión simultánea y transitoria como servicio de interés económico general mediante Real Decreto 579/2019, de 11 de octubre, conforme a lo establecido en la Decisión de la Comisión 2012/21/UE, de 20 de diciembre de 2011, relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general (Decisión SIEG ), que establece las condiciones conforme a las cuales las citadas ayudas estatales son compatibles con el mercado interior y están exentas de la obligación de notificación establecida en el artículo



108, apartado 3, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

Esta emisión simultánea y transitoria de los canales de televisión de los prestadores del servicio público de comunicación audiovisual televisiva de ámbito estatal y autonómico trae como consecuencia que dichos prestadores tengan que asumir una serie de gastos sobrevenidos, adicionales a los que incurren en su actividad ordinaria, por lo cual se encuentran justificadas en razones de interés público y social las subvenciones reguladas en el Real Decreto 579/2019, de 11 de octubre

Dichas compensaciones están destinadas, por un lado, a la sociedad mercantil estatal Corporación de Radio y Televisión Española, S.A., a quien la disposición adicional quinta de la Ley 7/2010, de 31 de marzo, General de la Comunicación Audiovisual, encomienda la gestión directa del servicio público estatal de televisión, y, por otro lado, a las entidades públicas dependientes de las comunidades autónomas a las que, en desarrollo de la citada ley y de su propia regulación, hayan encomendado la gestión del servicio público de televisión en la comunidad autónoma respectiva.

**Expliquen las formas de atribución . Si en un determinado sector se utilizan plantillas normalizadas para su atribución, adjúntenlas.**

El artículo 1 del Real Decreto 579/2019, de 11 de octubre, declara como servicio de interés económico general de la emisión simultánea y transitoria por los prestadores del servicio público de comunicación audiovisual televisiva de ámbito estatal y autonómico de sus canales de televisión que vienen emitiendo en las frecuencias afectadas por el proceso de liberación de la banda de 694-790 MHz (banda del segundo dividendo digital), de acuerdo con lo establecido en la Decisión de la Comisión 2012/21/UE de 20 de diciembre de 2011 relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general.

Así, en el apartado 2 de ese artículo 1 se contempla la concesión de subvenciones directas a los prestadores del servicio público de



comunicación audiovisual televisiva de ámbito estatal y autonómico destinadas a compensar parte de los costes derivados de la emisión simultánea y transitoria de sus canales de televisión a la que se refiere el párrafo anterior, conforme a lo establecido en el artículo 22.2.c) y en el artículo 28 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.

Como se ha señalado, la forma de atribución es la concesión de subvenciones directas a los prestadores del servicio público de comunicación audiovisual televisiva de ámbito estatal y autonómico, y el instrumento normativo, el Real Decreto 579/2019, de 11 de octubre, y en concreto, el artículo 2, regula el procedimiento de concesión directa.

#### **Duración media de la atribución ( en años)**

Las ayudas contempladas en el Real Decreto 579/2019, de 11 de octubre se otorgan por una sola vez, para la realización de emisiones simultáneas que se extienden por un periodo de entre tres y seis meses.

#### **Expliquen si (generalmente) se atribuyen a las empresas derechos exclusivos o especiales**

Las limitaciones para la concesión de licencias en el sector audiovisual son las que dimanar de la propia naturaleza del espectro radioeléctrico como recurso escaso que debe ser administrado de forma eficaz, cuyo uso se regula en el Título V "Dominio Público Radioeléctrico" de la Ley 9/2014, de 9 de mayo, General de Telecomunicaciones.

#### **¿Que instrumentos de ayuda se han utilizado ( subvenciones directas, garantías, etc)?**

Como se ha afirmado, la forma de atribución es la concesión de subvenciones directas a los prestadores del servicio público de comunicación audiovisual televisiva de ámbito estatal y autonómico, y el instrumento normativo, el Real Decreto 579/2019, de 11 de octubre.



**Mecanismo de compensación (habitual) de los servicios respectivos y si se ha utilizado el método basado en la asignación de costes o el método del coste evitado neto.**

En cumplimiento del principio de eficacia, se ha calculado el importe máximo de la subvención que corresponde a cada uno de los beneficiarios de tal manera que no se supere lo necesario para cubrir el coste neto derivado del cumplimiento de la obligación de servicio público en que consiste la emisión simultánea y transitoria de sus canales de televisión.

**Modalidades habituales para evitar y recuperar las posibles compensaciones excesivas.**

La garantía de que las subvenciones quedan plenamente justificadas y son ajustadas a derecho se encuentra en el artículo 14 de Real Decreto 579/2019, de 11 de octubre, que contempla que a fin de justificar y acreditar la aplicación de la subvención a la finalidad prevista en la resolución de concesión, los beneficiarios deberán aportar los justificantes de gasto y de pago.

Se prevé que las facturas deberán presentarse con el desglose oportuno que permita apreciar de manera pormenorizada los costes incurridos en la emisión simultánea y transitoria entre los años 2019 y 2020 objeto de compensación por estas subvenciones. Las facturas deberán presentarse en el plazo de tres meses a contar desde la finalización de la emisión simultánea y transitoria cuyos costes son compensados por estas subvenciones.

Por último, el artículo 15 contempla y regula el reintegro de las subvenciones, para el supuesto de que si como consecuencia de las acciones de justificación y comprobación de la aplicación de las subvenciones se desprendiera que los gastos incurridos son inferiores a la subvención recibida, o cuando se hubieren incumplido total o parcialmente, las condiciones para el otorgamiento de la subvención.

**Importe total de la ayuda concedida ( en millones EUR)**

La totalidad de la ayuda concedida lo ha sido en el año 2019, y concedida en su integridad por las autoridades centrales nacionales, ascendiendo a **9.950.878,59 Euros** cifra ligeramente



inferior a los **10.000.000 Euros** contemplados en el Real Decreto 579/2019, de 11 de octubre

**Información cuantitativa adicional. ( por ejemplo, número de beneficiarios por sector, importe medio de las ayudas, tamaño de las empresas)**

A continuación se detallan los prestadores que han recibido las ayudas, así como las cuantías concedidas.

*Entidad de cobertura estatal:*

- **Corporación Radio Televisión Española,S.A:**  
**6.221.030,79 euros.**

*Entidades de cobertura autonómica:*

- **Agencia Pública Empresarial de la Radio y Televisión de Andalucía:** **690.000,00 euros.**
- **Ente Público Radiotelevisión Canaria:** **560.359,74 euros.**
- **Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals:** **581.113,80 euros.**
- **Ente Público Radiotelevisión de Castilla-La Mancha:** **181.598,06 euros.**
- **Corporación de Radio e Televisión de Galicia:** **643.375,99 euros.**
- **Radio Televisión Madrid, S.A.U:** **243.860,26 euros.**
- **Corporación Extremeña de Medios Audiovisuales:.** **124.524,39 euros.**
- **Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació:** **200.000,00 euros.**
- **Euskal Irrati Telebista:** **364.925,63 euros.**





- **Corporación Aragonesa de Radio y Televisión:  
140.089,93 euros.**

### **3-. Descripción de la aplicación del Marco SIEG 2012.**

Es el artículo 1.1 del Real Decreto 579/2019, de 11 de octubre, el que declara como servicio de interés económico general la emisión simultánea y transitoria por los prestadores del servicio público de comunicación audiovisual televisiva de ámbito estatal y autonómico de sus canales de televisión que vienen emitiendo en las frecuencias afectadas por el proceso de liberación de la banda de 694-790 MHz (banda del segundo dividendo digital), de acuerdo con lo establecido en la Decisión de la Comisión 2012/21/UE de 20 de diciembre de 2011 relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general.

### **4 -. Quejas de terceros.**

Hasta el momento de la redacción de este informe, no se tienen noticias de quejas, recursos o litigios ante los tribunales nacionales , en relación con las ayudas reguladas en el Real Decreto 579/2019, de 11 de octubre.

### **5-. Cuestiones varias.**

Hasta el momento de la redacción de este informe, no se tienen noticias de problemas suscitados a las autoridades nacionales sobre la aplicación de la Decisión SIEG en relación con las ayudas reguladas en el Real Decreto 579/2019, de 11 de octubre.



## Anexo 12

### ANEXO

#### 1. VISIÓN GENERAL DEL GASTO

TOTAL DEL GASTO PÚBLICO PARA SIEG por categoría (millones de euros)			
Total de la compensación SIEG (1+2)	por	2018	2019
		13,63	15,64
		13,63	15,64
1) Total Decisión SIEG		13,63	15,64
2) Total Marco SIEG		0	0

#### 2. DESCRIPCIÓN DE LA APLICACIÓN DE LA DECISIÓN SIEG DE 2012

Sección 5: Compensación por SIEG que no supere los 15 millones EUR

g) Otros sectores. [Empleo](#)

- Descripción. Contenido de los servicios atribuidos como SIEG

Existen dos tipos de ayudas:

A. [Ayudas a Empresas de Inserción Laboral \(EIL\) y a sus entidades promotoras.](#)

Tienen por objeto promover la inserción sociolaboral de las personas en situación o en riesgo de exclusión social mediante el establecimiento de medidas de fomento de las empresas de inserción laboral que tengan centros de trabajo en la Comunidad Autónoma de Galicia.

La Ley 5/2011, de 29 de marzo, de economía social, declara en su artículo 5.4 las empresas de inserción como entidades prestadoras de servicios de interés económico general.

El programa de ayudas al mantenimiento del costo salarial de las personas trabajadoras en riesgo o situación de exclusión social se ampara en la Decisión de la Comisión de 20 de diciembre de 2011 relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del TFUE a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general (DOUE L 7/3, 11.1.2012).

B. [Ayudas a Centros Especiales de Empleo \(CEE\)](#)

Tienen por objeto mantener los puestos de trabajo de los trabajadores con discapacidad en centros de la Comunidad Autónoma, mediante la financiación parcial de sus costes salariales.



La Ley 5/2011, de 29 de marzo, de economía social, declara en su artículo 5.4 los CEE como entidades prestadoras de servicios de interés económico general.

Estas ayudas, en forma de compensaciones por la prestación de los servicios de integración laboral de las personas con discapacidad en los CEE, se amparan en la Decisión de la Comisión de 20 de diciembre de 2011 relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del TFUE a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general (DOUE L 7/3, 11.1.2012).

- Formas de atribución: [Concurrencia no competitiva](#)
- Duración media de la atribución: [Período máximo de diez años](#)
- Derechos exclusivos o especiales:
- Instrumentos de ayuda: [subvenciones directas](#)
- Mecanismo de compensación: [Parámetro para determinar la compensación económica es el salario mínimo interprofesional vigente](#)
- Modalidades habituales para evitar y recuperar las compensaciones excesivas: [Se establecen normas sobre acumulación de ayudas y mecanismos para su control. Y normas para modificar el importe de las ayudas concedidas en caso de justificación por importe inferior o revocar y exigir reintegro en los casos previstos en la convocatoria.](#)

[Se establecen normas de seguimiento, evaluación y control](#)

- Requisitos de transparencia: [publicidad en BDNS](#)
- Importe de las ayudas: [EIL 2019, 0,4 millones €](#)  
[CEE 2018, 13,6 millones €](#)   [CEE 2019 15,1 millones €](#)
- Información cuantitativa adicional:
  - \* número de beneficiarios por sector
  - \* importe medio de las ayudas
  - \* tamaño de las empresas

### **3. DESCRIPCIÓN DE LA APLICACIÓN DEL MARCO SIEG DE 2012**

### **4. QUEJAS DE TERCEROS**

### **5. CUESTIONES VARIAS**

# Anexo 13

## ANEXO

### Servicios de interés económico general: Orientaciones para el informe que hay que presentar con arreglo a la Decisión SIEG de 2012 y al Marco SIEG de 2012

Las **obligaciones de presentar informes** figuran en el artículo 9 de la Decisión SIEG de 2012:

*Los Estados miembros presentarán a la Comisión un informe relativo a la aplicación de la presente Decisión cada dos años. Los informes ofrecerán una visión general detallada de la aplicación de la presente Decisión a las distintas categorías de servicios contemplados en el artículo 2, apartado 1, que incluirá:*

- a) una descripción de la aplicación de la presente Decisión a los servicios que entran en su ámbito de aplicación, incluidas las actividades internas;*
- b) el importe total de ayuda concedida en virtud de la presente Decisión con un desglose por sector económico de los beneficiarios;*
- c) una indicación de si la aplicación de la presente Decisión a un tipo de servicio específico ha suscitado problemas o quejas de terceros, y*
- d) cualquier otra información referente a la aplicación de la presente Decisión solicitada por la Comisión y que se precisará en su momento antes de que se deba presentar el informe.*

El punto 62 del Marco SIEG de 2012 establece en principio idénticas obligaciones de presentar informes para las ayudas concedidas en virtud del Marco SIEG de 2012.

Les rogamos organicen su informe como sigue:

#### **1. VISIÓN GENERAL DEL GASTO**

Completen el siguiente cuadro:

<b>Total del gasto público para SIEG por categoría (millones EUR)</b>		
	2018	2019
<b><i>Compensación por servicios de interés económico general (1+2)</i></b>		
1) Compensación concedida sobre la base de la Decisión SIEG		
2) Compensación concedida sobre la base del Marco SIEG	1016	1431

No obligatorio: Si su Estado miembro no ha concedido ayudas para la prestación de SIEG en determinados sectores sobre la base de la Decisión SIEG de 2012 o del Marco SIEG de 2012, la información sobre otros instrumentos para garantizar la prestación de esos servicios sería de gran utilidad. Si se dispone de ella, describan brevemente estos instrumentos (por ejemplo, ayuda directa a los usuarios, compensación que cumpla los cuatro criterios Altmann, ayuda *de minimis* en el marco de los SIEG, etc.) y los sectores en los que se utiliza.

## **2. DESCRIPCIÓN DE LA APLICACIÓN DE LA DECISIÓN SIEG DE 2012**

Les rogamos organicen esta parte del informe en las secciones siguientes:

- 1) Hospitales [(artículo 2, apartado 1, letra b)]
- 2) Servicios sociales [(artículo 2, apartado 1, letra c)]
  - a) Asistencia sanitaria y asistencia de larga duración
  - b) Asistencia infantil
  - c) Acceso y reintegración en el mercado laboral
  - d) Viviendas sociales
  - e) Protección e inclusión social de grupos vulnerables
- 3) Conexiones aéreas o marítimas con islas con un tráfico medio anual que no supere el límite fijado en el artículo 2, apartado 1, letra d)
- 4) Aeropuertos y puertos con un tráfico medio anual que no supere el límite fijado en el artículo 2, apartado 1, letra e)
- 5) Compensación por SIEG que no supere los 15 millones EUR [(artículo 2, apartado 1, letra a)]
  - i. Servicios postales
  - ii. Energía
  - iii. Recogida de residuos
  - iv. Suministro de agua
  - v. Cultura
  - vi. Servicios financieros
  - vii. Otros sectores (especifíquense)

Faciliten información sobre cada uno de los puntos mencionados *supra* mediante el siguiente cuadro:

<b>Descripción clara y exhaustiva de cómo se organizan los respectivos servicios en su Estado miembro<sup>5</sup></b>
Expliquen qué tipo de servicios en el sector respectivo han sido definidos como SIEG en su Estado miembro. Enumeren los <b>contenidos de los servicios atribuidos como SIEG</b> con la mayor claridad posible.
Expliquen las <b>formas de atribución</b> (habituales). Si en un determinado sector se utilizan plantillas normalizadas para la atribución, adjúntenlas.
<b>Duración media de la atribución (en años)</b> y proporción de las atribuciones <b>superiores a diez años</b> (en %) por sector. Especifiquen los sectores en los que se atribuyeron SIEG con una duración superior a diez años y expliquen cómo se justifica esta duración.
Expliquen si (generalmente) se atribuyen a las empresas <b>derechos exclusivos o especiales</b> .
¿Qué <b>instrumentos de ayuda</b> se han utilizado (subvenciones directas, garantías, etc.)?
<b>Mecanismo de compensación</b> (habitual) de los servicios respectivos, y si se ha utilizado el método basado en la asignación de costes o el método del coste evitado neto.
<b>Modalidades habituales para evitar y recuperar las posibles compensaciones excesivas.</b>
Breve descripción de cómo se cumplen los <b>requisitos de transparencia</b> (véase el artículo 7 de la Decisión SIEG de 2012) para las ayudas que superen los 15 millones

<sup>5</sup> Si en un determinado sector solo hay un número reducido de SIEG individuales en su Estado miembro, les agradeceríamos que hicieran una descripción detallada de dichos servicios. Si en su Estado miembro se ha atribuido gran número de servicios en un sector específico (por ejemplo, porque son competencia de las autoridades regionales o locales), sería desproporcionado facilitar detalles individuales de las atribuciones, pero sigue siendo fundamental una descripción general clara y concisa de cómo se organiza el sector, que incluya las características comunes de las atribuciones individuales.

EUR a empresas que tengan también actividades fuera del ámbito de los SIEG. En su respuesta, incluyan algunos ejemplos relevantes de información publicada con este fin (por ejemplo, algunos enlaces a páginas web u otras referencias), indiquen si tienen un sitio web central en el que publiquen esta información para todas las medidas de ayuda referentes a su Estado miembro (y, en tal caso, faciliten el enlace al mismo), o, si no, expliquen si la publicación se produce al nivel de concesión de la ayuda (es decir, central, regional o local) y cómo se produce.

### Importe de ayuda concedida

**Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)**<sup>6</sup>. Se incluye toda la ayuda concedida en su territorio, incluida la ayuda concedida por autoridades regionales y locales. (A+B+C)

2016	2017
<b>A: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por las autoridades centrales nacionales</b> <sup>7</sup>	
2016	2017
<b>B: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por autoridades regionales</b> <sup>8</sup>	
2016	2017
<b>C: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por autoridades locales</b> <sup>9</sup>	
2016	2017
<b>Porcentaje de gasto por instrumento de ayuda</b> (subvenciones directas, garantías, etc.) (si se dispone de los datos)	
2016	2017

<sup>6</sup> Como dispone el artículo 9 b) de la Decisión SIEG de 2012.

<sup>7</sup> Si el importe de la ayuda no puede dividirse entre las autoridades nacionales, regionales y locales, solo debe comunicarse el importe total de ayuda concedida por todas las autoridades.

<sup>8</sup> Véase la nota a pie de página 7.

<sup>9</sup> Véase la nota a pie de página 7.

<b>Información cuantitativa adicional</b> (por ejemplo, número de beneficiarios por sector, importe medio de las ayudas, tamaño de las empresas) <sup>10</sup>	
<b>2016</b>	<b>2017</b>

### **3. DESCRIPCIÓN DE LA APLICACIÓN DEL MARCO SIEG DE 2012**

**Les rogamos organicen esta parte del informe en las secciones siguientes, por ejemplo:**

- 1) Compensación por SIEG que supere los 15 millones EUR, por lo que queda fuera del ámbito de aplicación de la Decisión SIEG (especifiquen la Decisión de la Comisión por la que se aprueba cada medida, si procede):
  - i. Servicios postales
  - ii. Energía. SA.42270, Producción de energía eléctrica y procedimiento de despacho en los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares, como Servicio de Interés Económico General (SIEG).
  - iii. Recogida de residuos
  - iv. Suministro de agua
  - v. Conexiones aéreas o marítimas con islas con un tráfico medio anual por encima del límite fijado en el artículo 2, apartado 1, letra d)
  - vi. Aeropuertos y puertos con un tráfico medio anual por encima de los límites fijados en el artículo 2, apartado 1, letra e)
  - vii. Cultura
  - viii. Servicios financieros.
  - ix. Otros sectores (especifíquense)

**Faciliten información sobre cada uno de los puntos mencionados *supra* mediante el siguiente cuadro:**

<sup>10</sup> La Comisión agradecería cualquier dato que puedan ustedes tener sobre ayudas concedidas en virtud de la Decisión SIEG de 2012, por ejemplo, número de beneficiarios por sector, importe medio de las ayudas, importe por instrumento de ayuda, tamaño de las empresas, etc. Si en su Estado miembro no se dispone directamente de esta información cuantitativa, evidentemente pueden presentarla de forma agregada o estimada. En ese caso, les rogamos indiquen que se han utilizado estimaciones y el tipo de agregación realizada.



Descripción clara y exhaustiva de cómo se organizan los respectivos servicios en su Estado miembro <sup>11</sup>
Expliquen qué tipo de servicios en el sector respectivo han sido definidos como SIEG en su Estado miembro. Enumeren los <b>contenidos de los servicios atribuidos como SIEG</b> con la mayor claridad posible.
<p>La Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico, dispone que el suministro de electricidad en los territorios no peninsulares está sujeta a una reglamentación singular, pudiéndose determinar un concepto retributivo adicional para cubrir la diferencia entre los costes de inversión y explotación de la actividad de producción de energía eléctrica desarrollada en los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares y los ingresos de dicha actividad de producción.</p> <p>Dentro de esta reglamentación singular se establece una figura alternativa al mercado eléctrico, el despacho de producción, en el que deben participar todas las instalaciones de producción, los comercializadores y los consumidores directos que operen en estos sistemas, y donde las instalaciones de generación son despachadas por el operador del sistema, Red Eléctrica de España, atendiendo a un criterio de prelación de costes variables.</p> <p>En el Real Decreto 738/2015, de 31 de julio, por el que se regula la actividad de producción de energía eléctrica y el procedimiento de despacho en los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares, se establece un régimen retributivo adicional aplicable a las instalaciones de generación gestionables destinado a cubrir los costes en los que incurre una empresa por el desarrollo de la actividad de producción de electricidad en los territorios no peninsulares, y que no pueden ser cubiertos por la venta de la energía en dichos territorios.</p> <p>De esta forma, la retribución por la producción de energía eléctrica en las islas Canarias, islas Baleares, Ceuta y Melilla, que forman los territorios no peninsulares, tiene como objetivo garantizar el suministro de energía eléctrica, manteniendo para los consumidores unos precios equivalentes a los del mercado eléctrico peninsular.</p>
Expliquen las <b>formas de atribución</b> (habituales). Si en un determinado sector se utilizan plantillas normalizadas para la atribución, adjúntelas.

Para tener derecho a este régimen retributivo es necesario que previamente se obtenga resolución favorable emitida por la Dirección General de Política Energética y Minas, de acuerdo a la Ley 17/2013, de 29 de octubre, para la garantía del suministro e incremento de la competencia en los sistemas eléctricos insulares y extrapeninsulares.

Esta resolución se obtiene como resultado de un procedimiento de concurrencia competitiva que es público, y constituye formalmente el acto de atribución del SIEG.

De forma excepcional para el año 2018 se habilitó a la Ministra para la Transición Ecológica a otorgar el régimen retributivo adicional a instalaciones existentes que debían llevar a cabo inversiones adicionales derivadas del cumplimiento de la normativa comunitaria o Estatal para continuar en funcionamiento y poder garantizar la seguridad del suministro. Este otorgamiento se realizó mediante la Orden TEC/1158/2018, de 29 de octubre, por la que se otorga el régimen retributivo adicional a instalaciones de producción de energía eléctrica existentes en los territorios no peninsulares de Menorca, Gran Canaria y Tenerife que deban llevar a cabo inversiones adicionales derivadas del cumplimiento de la normativa comunitaria o estatal para continuar en funcionamiento. ([https://www.boe.es/diario\\_boe/txt.php?id=BOE-A-2018-15080](https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2018-15080)).

**Duración media de la atribución (en años)** y proporción de las atribuciones **superiores a diez años** (en %) por sector. Especifiquen los sectores en los que se atribuyeron SIEG con una duración superior a diez años y expliquen cómo se justifica esta duración.

La concesión del régimen retributivo se otorga durante una vida útil regulatoria, que será de 25 años para las instalaciones térmicas y equipos de instalaciones hidroeléctricas y de 65 años para la obra civil de instalaciones hidroeléctricas. Para grupos existentes que renueven el régimen retributivo adicional sin nuevas inversiones, se otorga por 5 años, y para las nuevas inversiones, se definirá la vida regulatoria útil en la resolución por la que se otorga el régimen retributivo adicional.

El motivo es que se trata de grupos e instalaciones que suponen una alta inversión inicial, cuya necesidad de funcionamiento en el largo plazo está basada en el crecimiento anual de la demanda, y justificada en la concesión de la resolución de compatibilidad previa al otorgamiento del régimen retributivo.

De los grupos que actualmente tienen este régimen retributivo, alrededor del 14% finalizará su vida útil en un periodo superior a 10 años.

Adicionalmente, en el año 2018 se otorgó régimen retributivo para acometer inversiones a 3 grupos generadores en la isla de Menorca, a 2 grupos en la isla de Gran Canaria y a 2 grupos en la isla de Tenerife mediante la Orden TEC/1158/2018, de 29 de octubre ([https://www.boe.es/diario\\_boe/txt.php?id=BOE-A-2018-15080](https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2018-15080)). La vida útil regulatoria establecida fue de 5 años en los grupos de Menorca y de 10 años en los grupos canarios, tratando de conjugar los objetivos de no aumentar los costes en el corto plazo, ni dilatar en el tiempo la retribución asociada a estas nuevas inversiones.

Este plazo, y el nuevo régimen, empezará a computar tras la autorización de explotación de la inversión, autorización que no ha sido obtenida en el periodo 2018-2019.

Expliquen si (generalmente) se atribuyen a las empresas **derechos exclusivos o especiales**.

Los titulares de los grupos de generación eléctrica con régimen retributivo adicional no tienen derechos exclusivos o especiales.
¿Qué <b>instrumentos de ayuda</b> se han utilizado (subvenciones directas, garantías, etc.)?
<p>El régimen retributivo adicional está configurado como un modelo que cubre los costes de generación de una instalación tipo en los que incurriría una empresa eficiente y bien gestionada en el desarrollo de la actividad de producción de energía eléctrica.</p> <p>Los costes de generación se dividen en costes fijos y variables, estando los parámetros técnicos y económicos a partir de los que se establece la retribución para cada instalación tipo recogidos en el Real Decreto 738/2015, de 31 de julio.</p> <p>Asimismo, en el caso de los costes variables, establecidos con el fin de cubrir los costes de explotación, los precios de los combustibles y de los derechos de emisión se referencian a índices de precios de mercados internacionales, para lo que se establecen revisiones de sus valores semestrales o anuales.</p> <p>Atendiendo a este modelo de costes, <u>la compensación definitiva se calculará como la diferencia entre los costes de generación reconocidos y los ingresos que han percibido los grupos en el despacho de producción que realiza el operador del sistema, siguiendo el procedimiento establecido en el artículo 72 del Real Decreto 738/2015, de 31 de julio.</u></p> <p>Como la determinación de los costes de generación reconocidos tiene un decalaje temporal con respecto al momento en el que se efectúa el suministro en el despacho de producción, la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, organismo encargado de la liquidación del sector eléctrico, liquida de forma provisional la compensación, a cuenta de la liquidación anual definitiva.</p>
<b>Mecanismo de compensación</b> (habitual) de los servicios respectivos, y si se ha utilizado el método basado en la asignación de costes o el método del coste evitado neto.
Como se ha indicado en el apartado anterior, el mecanismo de compensación del régimen retributivo adicional está basado en el establecimiento de unos costes adecuados a la actividad de producción de energía eléctrica en estos territorios, de los que se detraen los ingresos que perciben los productores en el despacho de producción.
<b>Modalidades habituales para evitar y recuperar las posibles compensaciones excesivas.</b>

Como se ha indicado, el régimen retributivo adicional otorgado se basa en cubrir los costes de generación de una instalación tipo, fomentando la eficiencia tecnológica e incentivando la mejora continua de las instalaciones.

Dentro de este modelo, existen revisiones semestrales, anuales y en periodos regulatorios de 6 años de las distintas variables que determinan los costes de los grupos de generación. Estas revisiones se realizan en función de distintos precios de mercados internacionales, así como de datos de funcionamiento técnicos y económicos de los grupos, de forma que la retribución sea adecuada a la actividad que realizan.

Adicionalmente, existen distintos mecanismos previstos en el Real Decreto 738/2015, de 31 de julio, para evitar compensaciones excesivas.

De esta forma, la retribución por costes fijos está limitada en función de la disponibilidad de la instalación, y se prevén penalizaciones en la retribución por costes fijos por indisponibilidades altas o por incumplimiento en órdenes de arranque que solicite el operador del sistema.

En relación a los costes variables asociados al consumo de combustibles, se aplica un factor de corrección que recupera una parte de la retribución por combustible si esta retribución resulta superior al gasto por combustible en las instalaciones acreditado mediante facturas.

Finalmente, la determinación de los costes de generación definitiva por la Dirección General de Política Energética y Minas parte de datos calculados por el operador del sistema y la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, previa inspección de costes, y precisa de informe favorable de la Administración General del Estado, considerándose este procedimiento un mecanismo de control para evitar las posibles sobrecompensaciones.

Breve descripción de cómo se cumplen **requisitos de transparencia** (véase el punto 60 del Marco SIEG de 2012). En su respuesta, incluyan algunos ejemplos relevantes de información publicada con este fin (por ejemplo, algunos enlaces a páginas web u otras referencias), indiquen si tienen un sitio web central en el que publiquen esta información para todas las medidas de ayuda referentes a su Estado miembro (y, en tal caso, facilite el enlace al mismo), o, si no, expliquen si la publicación se produce al nivel de concesión de la ayuda (es decir, central, regional o local) y cómo se produce.

---

<sup>11</sup> Si en un determinado sector solo hay un número reducido de SIEG individuales en su Estado miembro, les agradeceríamos que hicieran una descripción detallada de dichos servicios. Si en su Estado miembro se ha atribuido gran número de servicios en un sector específico (por ejemplo, porque son competencia de las autoridades regionales o locales), sería desproporcionado facilitar detalles individuales de las atribuciones pero sigue siendo fundamental una descripción general clara y concisa de cómo se organiza el sector, que incluya las características comunes de las atribuciones individuales. Puesto que el número de asuntos que entran en el ámbito del Marco SIEG será limitado, la Comisión espera una descripción detallada de cada medida concreta.

Como se ha indicado, los parámetros técnicos y económicos a partir de los que se establece la retribución están recogidos en el Real Decreto 738/2015, de 31 de julio, para cada instalación tipo.

Las revisiones de estos parámetros, las resoluciones que determinan precios en función de mercados internacionales, así como la cuantía de la compensación definitiva por empresa también se publican en el BOE.

A modo de ejemplo:

- Orden TEC/1260/2019, de 26 de diciembre, por la que se establecen los parámetros técnicos y económicos a emplear en el cálculo de la retribución de la actividad de producción de energía eléctrica en los territorios no peninsulares con régimen retributivo adicional durante el periodo regulatorio 2020-2025, y se revisan otras cuestiones técnicas (<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2019-18620>).
- Resolución de 30 de junio de 2017, de la Dirección General de Política Energética y Minas, por la que se aprueba la cuantía definitiva de los costes de generación de liquidación y del extracoste de la actividad de producción en los territorios no peninsulares correspondientes al ejercicio 2014 para los grupos titularidad del Grupo Endesa ([https://www.boe.es/diario\\_boe/txt.php?id=BOE-A-2017-8209](https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2017-8209)).

#### **Importe de ayuda concedida (Ver información adicional al final del apartado)**

**Importe total de ayuda concedida (en millones EUR)<sup>12</sup>. Se incluye toda la ayuda concedida en su territorio, incluida la ayuda concedida por autoridades regionales y locales. (A+B+C)**

<b>2018</b>	<b>2019</b>
1016	1431

**A: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por las autoridades centrales nacionales<sup>13</sup>**

<b>2018</b>	<b>2019</b>
1016	1431

**B: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por autoridades regionales<sup>14</sup>**

<b>2018</b>	<b>2019</b>

**C: Importe total de ayuda concedida (en millones EUR) pagada por autoridades locales<sup>15</sup>**

<b>2018</b>	<b>2019</b>

**Porcentaje de gasto por instrumento de ayuda (subvenciones directas, garantías, etc.) (si se dispone de los datos)**

<b>2018</b>	<b>2019</b>

<b>Información cuantitativa adicional</b> (por ejemplo, número de beneficiarios por sector, importe medio de las ayudas, tamaño de las empresas) <sup>16</sup>	
<b>2018</b>	<b>2019</b>
<p>En este periodo existen unas 158 instalaciones que tienen otorgado régimen retributivo adicional en los territorios no peninsulares, cuya titularidad corresponde casi íntegramente a una sola empresa, UNELCO y GESA en Canarias y Baleares, respectivamente, y ENDESA GENERACIÓN en Ceuta y Melilla, todas ellas del grupo ENDESA; a excepción de una instalación perteneciente a GORONA DEL VIENTO EL HIERRO, S.A, y la instalación COTESA (inicialmente perteneciente a COGENERACIÓN DE TENERIFE, S.A.U., absorbida por CEPSA, GAS Y ELECTRICIDAD, S.A.U.), si bien esta última no percibió compensación en los años 2018 y 2019.</p> <p>Por lo tanto, los beneficiarios que ha recibido compensación por tener otorgado régimen retributivo adicional, han sido UNELCO, GESA y ENDESA GENERACIÓN, pertenecientes al grupo ENDESA, y GORONA DEL VIENTO EL HIERRO, S.A.</p>	

<sup>12</sup> Como dispone el punto 62, letra b), del Marco SIEG de 2012.

<sup>13</sup> Si el importe de la ayuda no puede dividirse entre las autoridades nacionales, regionales y locales, solo debe comunicarse el importe total de ayuda concedida por todas las autoridades.

<sup>14</sup> Véase la nota a pie de página 13.

<sup>15</sup> Véase la nota a pie de página 13.

<sup>16</sup> La Comisión agradecería cualquier dato que puedan ustedes tener sobre ayudas concedidas en virtud del Marco SIEG de 2012, por ejemplo, número de beneficiarios por sector, importe medio de las ayudas, importe por instrumento de ayuda, tamaño de las empresas, etc. Si en su Estado miembro no se dispone directamente de esta información cuantitativa, evidentemente pueden presentarla de forma agregada o estimada. En ese caso, les rogamos indiquen que se han utilizado estimaciones y el tipo de agregación realizada.

#### 4. QUEJAS DE TERCEROS

Presenten una visión general de las quejas de terceros, en particular de los litigios ante los tribunales nacionales, relativos a las medidas en el ámbito de la Decisión SIEG de 2012 o del Marco SIEG de 2012. Les rogamos sean lo más concretos posible en su respuesta e incluyan el sector en el que han recibido las quejas, el contenido de las mismas y el posible curso que les den sus autoridades o el resultado probable del procedimiento judicial.

No hay quejas de terceros, relacionadas con este Servicio dentro del Marco SIEG 2012.

#### 5. CUESTIONES VARIAS

a. Les rogamos nos indiquen si la aplicación de la Decisión SIEG de 2012 ha suscitado problemas a las autoridades españolas, considerando en particular las siguientes cuestiones:

- elaborar un acto de atribución que cumpla con el artículo 4 de la Decisión SIEG;
- especificar el importe de la compensación con arreglo al artículo 5 de la Decisión SIEG;
- determinar el nivel de beneficio razonable con arreglo al artículo 5, apartados 5 a 8, de la Decisión SIEG;
- controlar regularmente el exceso de compensación como exige el artículo 6 de la Decisión SIEG.

Les rogamos sean lo más concretos posible en su respuesta, incluyan ejemplos relevantes y, si procede, el sector en el que se han producido las dificultades (más) relevantes.

**Les rogamos nos indiquen si la aplicación del Marco SIEG de 2012 ha suscitado problemas a las autoridades españolas, considerando en particular las siguientes cuestiones:**

- realizar una consulta pública con arreglo al punto 14 del Marco SIEG;
- respetar las normas sobre contratación pública con arreglo al punto 19 del Marco SIEG;
- determinar el coste evitado neto como exigen los puntos 25 a 27 del Marco SIEG;
- determinar el nivel de beneficio razonable con arreglo a los puntos 33 a 38 del Marco SIEG;

En el periodo 2018-2019 se ha otorgado régimen retributivo adicional por nuevas inversiones a 7 instalaciones en virtud de lo dispuesto en la Orden TEC/1158/2018, de 29 de octubre ([https://www.boe.es/diario\\_boe/txt.php?id=BOE-A-2018-15080](https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2018-15080)). El régimen retributivo adicional otorgado únicamente tiene efectos en la retribución por costes fijos de los grupos beneficiarios tras la autorización de explotación de la inversión por la autoridad competente, autorización que no ha sido obtenida en el periodo 2018-2019. Por lo tanto, la compensación percibida por estos grupos no se ha visto modificada en 2018-2019 por el anterior otorgamiento. No hay ninguna cuestión adicional relevante que comunicar en relación a las anteriores cuestiones.



Por favor, sean lo más concretos posible en su respuesta, incluyan ejemplos relevantes y, si procede, el sector en el que se han producido las dificultades (más) relevantes.

- b. Si lo desean, pueden hacer en su informe otros comentarios en cuanto a la aplicación de la Decisión SIEG y el Marco SIEG sobre otros aspectos que los planteados en las preguntas anteriores.

La compensación que perciben las instalaciones que tienen otorgado régimen retributivo adicional se financia en un 50 por ciento con cargo a los Presupuestos Generales del Estado, y en un 50 por ciento se financia como coste del sistema eléctrico, de acuerdo a la Disposición adicional decimoquinta de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre.

De acuerdo al artículo 18 de la precitada ley, la liquidación de todos los costes del sistema eléctrico, entre los que se encuentra esta compensación, se realiza mensualmente a cuenta de la liquidación de cierre de cada año, que se efectuará con anterioridad al 1 de diciembre del año siguiente al que corresponde. Es decir, existe un desfase temporal de 11 meses entre el suministro de electricidad y el momento en el que se liquidan los costes de generación con cargo al sistema eléctrico asociados a ese suministro, existiendo liquidaciones mensuales provisionales.

Por otra parte, cabe destacar que el procedimiento de liquidación en los territorios no peninsulares es un procedimiento a posteriori, donde los costes de generación dependen de algunas variables que son conocidas con posterioridad a la realización del suministro. Por ello, tanto en la parte financiada con cargo al sistema eléctrico como en la parte financiada con cargo a Presupuestos Generales del Estado existirá una desviación en las liquidaciones provisionales que debe reconocerse en la liquidación definitiva de cada ejercicio, liquidación que se efectúa al menos 2 años después de efectuado el suministro. El procedimiento de liquidaciones particular de la compensación por la producción de energía eléctrica en los territorios no peninsulares con cargo al sistema eléctrico está establecido en el artículo 72 de Real Decreto 738/2015, de 31 de julio, en tanto el Real Decreto 680/2014, de 1 de agosto, regula el procedimiento de presupuestación, reconocimiento, liquidación y control de la compensación con cargo a los Presupuestos Generales del Estado.

De acuerdo con todo lo expuesto, la determinación de los costes de generación reconocidos y la compensación correspondiente a un año particular para las instalaciones de producción de energía eléctrica situadas en los territorios no peninsulares, financiada en idénticas cuantías por el sistema eléctrico y por Presupuestos Generales del Estado, se realiza con un desfase temporal de al menos dos años. Y con un desfase de 11 meses se realiza la liquidación de cierre del sistema eléctrico en la que se calcula la compensación de la parte correspondiente a financiar por el sistema eléctrico. Por lo tanto, en un año natural “n” existirán compensaciones provisionales desde la partida destinada desde Presupuestos Generales del Estado correspondientes a dicho ejercicio, compensaciones provisionales desde el sistema eléctrico correspondientes tanto a ese ejercicio “n” como al ejercicio anterior “n-1”, y podrían existir, desde ambas fuentes de financiación, ajustes por los desvíos de ejercicios pasados “n-2” o anteriores.

Por todo ello, de forma adicional a los valores referidos en el apartado “Importe de ayuda concedida”, donde se recoge la compensación total desde ambas fuentes de financiación efectuada en los años naturales 2018 y 2019, resulta adecuado reflejar las compensaciones calculadas a partir de la liquidación de cierre del sistema eléctrico efectuadas en 2018 y 2019 (correspondientes a los ejercicios 2017 y 2018), como aproximación a la compensación definitiva de los ejercicios 2018 y 2019 que aún no está determinada.

Finalmente, en los años 2018 y 2019 no se ha aprobado ninguna compensación definitiva de



ejercicios anteriores, por lo que el apartado “Importe de ayuda concedida”, no recoge cuantías adicionales por el desvío a efectuar, en su caso, por ejercicios pasados.

	<b>2018</b>	<b>2019</b>
	liquidación de cierre 2017	liquidación de cierre 2018
Compensación a los generadores calculada en las liquidaciones de cierre efectuadas (M€)	938	1.100