



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 6.5.2022
C(2022) 2918 final

ANNEX 1

BIJLAGE

bij

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE

Goedkeuring van de inhoud van een ontwerp voor een Verordening (EU) [XX]/2023 van de Commissie van [XX] 2023 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad betreffende de controle op concentraties van ondernemingen

BIJLAGE
Verordening (EU) [XX]/2023 van de Commissie van [XX] 2023 tot uitvoering van
Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad betreffende de controle op concentraties
van ondernemingen

DRAFT

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien artikel 57, lid 2, punt a), van de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, in samenhang met artikel 1 van Protocol nr. 21 bij die overeenkomst,

Gezien Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen¹, en met name artikel 23, lid 1,

Na raadpleging van het Adviescomité,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EG) nr. 802/2004 van de Commissie van 7 april 2004 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad betreffende de controle op concentraties van ondernemingen² is herhaaldelijk gewijzigd. Aangezien er nu nieuwe wijzigingen moeten worden aangebracht, moet Verordening (EG) nr. 802/2004 omwille van de duidelijkheid worden vervangen.
- (2) Verordening (EG) nr. 139/2004 berust op het beginsel dat concentraties moeten worden aangemeld voordat zij tot stand worden gebracht. De aanmelding heeft voor de partijen bij de voorgenomen concentratie belangrijke gunstige rechtsgevolgen. Bij niet-nakoming van de aanmeldingsplicht kunnen de partijen echter geldboeten worden opgelegd en deze niet-nakoming kan voor hen ook nadelige civielrechtelijke gevolgen hebben. Bijgevolg moeten in het belang van de rechtszekerheid het voorwerp en de inhoud van de in de aanmelding te verstrekken gegevens nauwkeurig worden vastgesteld.
- (3) Het staat aan de anmeldende partijen om de Commissie volledig en naar waarheid in te lichten over de feiten en omstandigheden die voor het nemen van een besluit over de aangemelde concentratie relevant zijn.
- (4) Verordening (EG) nr. 139/2004 biedt de betrokken ondernemingen ook de mogelijkheid om vóór enige aanmelding, door middel van een gemotiveerde kennisgeving, te verzoeken dat een concentratie die aan de vereisten van die verordening voldoet, door een of meer lidstaten naar de Commissie wordt verwezen, of door de Commissie naar een of meer lidstaten wordt verwezen, naar gelang het geval. Het is belangrijk de Commissie en de bevoegde autoriteiten in de lidstaten voldoende gegevens te verstrekken, om hen in staat stellen op korte termijn te besluiten of een verwijzing noodzakelijk is. Daartoe moet de gemotiveerde kennisgeving een aantal specifieke gegevens te bevatten.

¹ PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1.

² PB L 133 van 30.4.2004, blz. 1.

- (5) Om het onderzoek van de aanmeldingen, van gemotiveerde kennisgevingen en van de informatie inzake verbintenissen te vereenvoudigen en te bespoedigen, moet van gestandaardiseerde formulieren worden gebruikgemaakt. Die formulieren zijn opgenomen in de bijlagen bij deze verordening. De indeling van de bijlagen bij deze verordening kan worden gewijzigd en de overeenkomstige formulieren kunnen worden vervangen door elektronische formulieren met dezelfde informatievereisten.
- (6) Daar de aanmelding in Verordening (EG) nr. 139/2004 vastgestelde wettelijke termijnen doet ingaan, moet ook worden bepaald aan welke voorwaarden deze wettelijke termijnen moeten voldoen en op welk tijdstip zij ingaan.
- (7) In het belang van de rechtszekerheid moeten regels worden vastgesteld voor de berekening van de in Verordening (EG) nr. 139/2004 vastgestelde termijnen. Met name moeten het begin en einde van die termijnen en de omstandigheden waaronder deze termijnen worden geschorst, worden vastgesteld, met inachtneming van de vereisten die voortvloeien uit het feit dat de genoemde wettelijke termijnen uitzonderlijk kort zijn.
- (8) De bepalingen betreffende de procedure voor de Commissie op grond van Verordening (EG) nr. 139/2004 moeten zodanig worden opgesteld, dat het recht te worden gehoord en het recht van verweer volledig worden gewaarborgd. Daartoe moet de Commissie onderscheiden tussen de partijen die de concentratie aanmelden, andere betrokkenen bij de voorgenomen concentratie, derden en de partijen ten aanzien waarvan de Commissie voornemens is een besluit vast te stellen waarbij een geldboete of een dwangsom wordt opgelegd.
- (9) De Commissie moet de aanmeldende partijen en andere betrokkenen bij de voorgenomen concentratie desgevraagd in de gelegenheid stellen om vóór de aanmelding informeel en strikt vertrouwelijk met haar van gedachten te wisselen over de voorgenomen concentratie. Bovendien moet de Commissie na de aanmelding nauw contact met deze partijen houden, voor zover dat nodig is om met hen te overleggen over praktische of juridische problemen waarop zij bij haar eerste onderzoek van het geval stuit, en die problemen, indien mogelijk, in onderling overleg op te lossen.
- (10) In overeenstemming met het beginsel van de eerbiediging van het recht van verweer moeten de aanmeldende partijen in de gelegenheid worden gesteld hun opmerkingen te maken over alle bezwaren die de Commissie voornemens is in haar besluiten in aanmerking te nemen. De andere betrokkenen bij de voorgenomen concentratie moeten eveneens van de bezwaren van de Commissie in kennis worden gesteld en de gelegenheid krijgen hun standpunt kenbaar te maken.
- (11) Ook derden die daarbij een voldoende belang kunnen aantonen, moeten in de gelegenheid worden gesteld hun standpunt kenbaar te maken, indien zij daarom schriftelijk verzoeken.
- (12) Alle personen die gerechtigd zijn opmerkingen te maken, moeten dit schriftelijk doen, zowel in hun eigen belang als uit oogpunt van behoorlijk bestuur, met dien verstande dat zij het recht moeten hebben zo nodig hun schriftelijke opmerkingen in een hoorzitting mondeling aan te vullen. In dringende gevallen moet de Commissie de mogelijkheid hebben de aanmeldende partijen, andere betrokkenen of derden onmiddellijk mondeling te horen.
- (13) Er moeten regels worden vastgesteld over de vraag wat de rechten zijn van de personen die moeten worden gehoord, in welke mate hun toegang tot het dossier van

de Commissie moet worden verleend en onder welke voorwaarden zij zich kunnen laten vertegenwoordigen of bijstaan.

- (14) Bij het verlenen van toegang tot het dossier moet de Commissie de bescherming van hun bedrijfsgeheimen en andere vertrouwelijke informatie waarborgen. De Commissie moet de mogelijkheid hebben ondernemingen die documenten of verklaringen hebben ingediend, te verzoeken aan te geven wat als vertrouwelijke informatie geldt.
- (15) Teneinde de Commissie in staat te stellen de verbintenissen die de aanmeldende partijen hebben aangeboden om een concentratie met de interne markt verenigbaar te maken, naar behoren te beoordelen, en teneinde een passende raadpleging van andere betrokkenen, derden en de autoriteiten van de lidstaten mogelijk te maken, zoals bepaald in Verordening (EG) nr. 139/2004, moeten de procedure en de termijnen voor het indienen van verbintenissen worden vastgesteld.
- (16) De toezending van documenten aan en door de Commissie moet in beginsel geschieden via digitale middelen, rekening houdende met de ontwikkelingen op het gebied van informatie- en communicatietechnologie en de milieueffecten van die toezending. Dit geldt met name voor aanmeldingen, gemotiveerde kennisgevingen, opmerkingen als reactie op bezwaren die de Commissie heeft meegedeeld aan de aanmeldende partijen, alsmede overeenkomstig artikel 6, lid 2, of artikel 8, lid 2, van Verordening (EG) nr. 139/2004 aangeboden verbintenissen,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

HOOFDSTUK I TOEPASSINGSGEBIED

Artikel 1

Deze verordening is van toepassing op de overeenkomstig Verordening (EG) nr. 139/2004 uitgevoerde controle op concentraties.

HOOFDSTUK II AANMELDINGEN EN ANDERE KENNISGEVINGEN

Artikel 2

Tot indiening van aanmeldingen gerechtigden

- (1) Aanmeldingen worden door de in artikel 4, lid 2, van Verordening (EG) nr. 139/2004 bedoelde personen of ondernemingen ingediend.
- (2) Wanneer daartoe gemachtigde externe vertegenwoordigers van personen of ondernemingen de aanmeldingen ondertekenen, tonen zij hun vertegenwoordigingsbevoegdheid met schriftelijke bewijsstukken aan.
- (3) Gemeenschappelijke aanmeldingen worden door een gemeenschappelijke vertegenwoordiger ingediend, die gemachtigd is namens alle aanmeldende partijen documenten toe te zenden en in ontvangst te nemen.

Artikel 3 *Indiening van de aanmeldingen*

- (1) Aanmeldingen worden ingediend op het formulier CO uit bijlage I. Op grond van de in bijlage II beschreven voorwaarden mogen aanmeldingen worden ingediend met behulp van een verkort formulier CO, zoals uiteengezet in bijlage II. De gemeenschappelijke aanmeldingen worden op één enkel formulier ingediend.
- (2) De in lid 1 genoemde formulieren en alle relevante documenten ter staving worden bij de Commissie ingediend overeenkomstig artikel 22 en de door de Commissie in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekendgemaakte instructies.
- (3) De aanmelding wordt in een van de officiële talen van de Unie opgesteld. Deze taal is ten aanzien van de aanmeldende partijen ook de taal waarin de procedure verloopt, alsmede die van alle daaropvolgende procedures met betrekking tot dezelfde concentratie. De bijgevoegde documenten worden in de oorspronkelijke taal ervan ingediend. Wanneer de oorspronkelijke taal van een document niet een van de officiële talen van de Unie is, wordt een vertaling in de taal van de procedure bijgevoegd.
- (4) Aanmeldingen die uit hoofde van artikel 57 van de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte worden ingediend, mogen ook in een van de officiële talen van de EVA-staten of in de werktal van de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA worden ingediend. Indien de taal die voor de aanmelding is gekozen, geen officiële taal van de Unie is, voegen de aanmeldende partijen bij elk door hen ingediend document een vertaling daarvan bij in een officiële taal van de Unie. De voor de vertaling gekozen taal is bepalend voor de taal die door de Unie in de procedure ten aanzien van de aanmeldende partijen wordt gebruikt.

Artikel 4 *Te verstrekken informatie en documenten*

- (1) De aanmelding bevat de informatie, met inbegrip van documenten, die wordt gevraagd in de desbetreffende formulieren in de bijlagen I en II. Deze informatie is juist en volledig.
- (2) De Commissie kan, op schriftelijk verzoek van de aanmeldende partijen, ontheffing verlenen van de verplichting bepaalde informatie, met inbegrip van documenten, te verstrekken of van andere in bijlage I en II vastgestelde verplichtingen, wanneer zij van oordeel is dat de naleving van die verplichtingen of vereisten voor het onderzoek van de zaak niet nodig is.
- (3) De Commissie bevestigt de aanmeldende partijen of hun vertegenwoordigers onverwijld schriftelijk de ontvangst van de aanmelding en van het antwoord op een door haar krachtens artikel 5, leden 2 en 3, gezonden brief.

Artikel 5 *Datum van aanmelding*

- (1) Onverminderd de leden 2, 3 en 4, geldt als datum van aanmelding die van de ontvangst ervan door de Commissie.
- (2) Wanneer de informatie, met inbegrip van de documenten, in de aanmelding inhoudelijk opzicht onvolledig is, stelt de Commissie de aanmeldende partijen of hun vertegenwoordigers daarvan onverwijld schriftelijk in kennis. In dit geval geldt het

tijdstip waarop de Commissie de volledige informatie ontvangt als de datum van aanmelding.

- (3) Inhoudelijke wijzigingen in de in de aanmelding vermelde feiten die aan het licht komen na de aanmelding en die de aanmeldende partijen kennen of hadden moeten kennen, of eventuele nieuwe informatie die aan het licht komt en die de aanmeldende partijen kennen of hadden moeten kennen en die, indien deze op het tijdstip van de aanmelding bekend was geweest, had moeten worden aangemeld, worden de Commissie onverwijld meegedeeld. Voor zover in deze gevallen deze inhoudelijke wijzigingen of deze nieuwe informatie een aanzienlijke invloed op de beoordeling van de concentratie kunnen hebben, kan de Commissie het tijdstip waarop zij de desbetreffende informatie ontvangt, als de datum van aanmelding aanmerken. De Commissie stelt de aanmeldende partijen of hun vertegenwoordigers hiervan onverwijld schriftelijk in kennis.
- (4) Voor de toepassing van dit artikel wordt onjuiste of misleidende informatie beschouwd als onvolledige informatie, onverminderd artikel 14, lid 1, van Verordening (EG) nr. 139/2004.
- (5) Indien de Commissie overeenkomstig artikel 4, lid 3, van Verordening (EG) nr. 139/2004 het feit van de aanmelding bekendmaakt, vermeldt zij de datum waarop zij de aanmelding heeft ontvangen. Wanneer ingevolge de leden 2, 3 en 4 van dit artikel een latere datum dan die welke in die bekendmaking is vermeld, als datum van aanmelding geldt, doet de Commissie een nieuwe bekendmaking waarin zij die latere datum vermeldt.

Artikel 6

Specifieke bepalingen met betrekking tot gemotiveerde kennisgevingen, aanvullende aanmeldingen en verklaringen

- (1) De gemotiveerde kennisgevingen in de zin van artikel 4, leden 4 en 5, van Verordening (EG) nr. 139/2004 bevatten de in bijlage III bij deze verordening gevraagde informatie, met inbegrip van documenten. De ingediende informatie is correct en volledig.
- (2) Artikel 2, artikel 3, lid 1, derde zin, artikel 3, leden 2, 3 en 4, artikel 4, artikel 5, leden 1 tot en met 4, en artikel 22 van deze verordening zijn van overeenkomstige toepassing voor gemotiveerde kennisgevingen in de zin van artikel 4, leden 4 en 5, van Verordening (EG) nr. 139/2004.
- (3) Artikel 2, artikel 3, lid 1, derde zin, artikel 3, leden 2, 3 en 4, artikel 4, artikel 5, leden 1 tot en met 4, en artikel 22 van deze verordening zijn van overeenkomstige toepassing voor aanvullende aanmeldingen en voor verklaringen in de zin van artikel 10, lid 5, van Verordening (EG) nr. 139/2004.

HOOFDSTUK III

TERMIJNEN

Artikel 7

Aanvang van de termijnen

De termijnen gaan in op de werkdag, zoals omschreven in artikel 24 van deze verordening, die volgt op de gebeurtenis waarnaar de desbetreffende bepaling van Verordening (EG) nr. 139/2004 verwijst.

Artikel 8

Verstrijken van termijnen

- (1) Een in werkdagen uitgedrukte termijn loopt af op het einde van de laatste werkdag van die termijn.
- (2) Een door de Commissie door middel van een kalenderdag vastgestelde termijn loopt af op het einde van die dag.

Artikel 9

Opschorting van de termijnen

- (1) De in artikel 9, lid 4, en artikel 10, leden 1 en 3, van Verordening (EG) nr. 139/2004 bedoelde termijnen worden opgeschort indien de Commissie overeenkomstig artikel 11, lid 3, of artikel 13, lid 4, van die verordening om een van de volgende redenen een besluit moet vaststellen:
 - (a) de informatie waar de Commissie, overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 139/2004 een van de aanmeldende partijen of enig andere betrokkene, zoals omschreven in artikel 11 van deze verordening, om heeft verzocht, wordt niet of niet volledig binnen de door de Commissie gestelde termijn verstrekt;
 - (b) de informatie waar de Commissie een derde overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 139/2004 om heeft verzocht, wordt niet of niet volledig binnen de door de Commissie gestelde termijn verstrekt wegens omstandigheden waarvoor een van de aanmeldende partijen of enig andere betrokkene, zoals omschreven in artikel 11 van deze verordening, verantwoordelijk is;
 - (c) een van de aanmeldende partijen of enige andere betrokkene, zoals omschreven in artikel 11 van deze verordening, heeft geweigerd zich aan een door de Commissie noodzakelijk geachte inspectie op grond van artikel 13, lid 1, van Verordening (EG) nr. 139/2004 te onderwerpen of overeenkomstig artikel 13, lid 2, van die verordening daaraan mee te werken;
 - (d) de aanmeldende partijen hebben verzuimd de Commissie in kennis te stellen van belangrijke wijzigingen in de in de aanmelding vermelde feiten of van het soort nieuwe informatie als bedoeld in artikel 5, lid 3, van deze Verordening.
- (2) De in artikel 9, lid 4, en artikel 10, leden 1 en 3, van Verordening (EG) nr. 139/2004 bedoelde termijnen worden opgeschort indien de Commissie overeenkomstig artikel 11, lid 3, van die verordening een besluit moet vaststellen, zonder eerst een

eenvoudig informatieverzoek te doen, door omstandigheden die een van de bij de concentratie betrokken ondernemingen kunnen worden toegerekend.

- (3) De in artikel 9, lid 4, en artikel 10, leden 1 en 3, van Verordening (EG) nr. 139/2004 bedoelde termijnen worden opgeschort:
- (a) in de in lid 1, punten a) en b), bedoelde gevallen: voor de periode begrepen tussen het verstrijken van de in het eenvoudige informatieverzoek gestelde termijn en de ontvangst van de bij besluit verlangde volledige en juiste informatie;
 - (b) in de in lid 1, punt c), bedoelde gevallen: voor de periode begrepen tussen de vergeefse poging de inspectie uit te voeren en de voltooiing van de bij besluit gelaste inspectie;
 - (c) in de in lid 1, punt d), bedoelde gevallen: voor de periode begrepen tussen het tijdstip waarop zich de wijziging in de aldaar bedoelde feiten voordoet, en de ontvangst van de volledige en juiste informatie;
 - (d) in de in lid 2 bedoelde gevallen: voor de periode begrepen tussen het verstrijken van de in het besluit gestelde termijn en de ontvangst van de bij besluit verlangde volledige en juiste informatie.
- (4) De opschorting van de termijn gaat in op de werkdag, volgende op die waarop de gebeurtenis die tot de opschorting leidde, zich heeft voorgedaan. Zij verstrijkt op het einde van de dag waarop de reden voor de opschorting is weggefallen. Wanneer deze laatste dag geen werkdag is, verstrijkt de opschorting van de termijn op het einde van de eerstvolgende werkdag.

Artikel 10

Inachtneming van de termijnen

- (1) De in artikel 4, lid 4, vierde alinea, artikel 9, lid 4, artikel 10, leden 1 en 3, en artikel 22, lid 3, van Verordening (EG) nr. 139/2004 bedoelde termijnen worden geacht te zijn nageleefd indien de Commissie het besluit heeft vastgesteld voordat de termijn verstrijkt.
- (2) De in artikel 4, lid 4, tweede alinea, artikel 4, lid 5, derde alinea, artikel 9, lid 2, artikel 22, lid 1, tweede alinea, en artikel 22, lid 2, tweede alinea, van Verordening (EG) nr. 139/2004 bedoelde termijnen worden geacht door de betrokken lidstaat te zijn nageleefd indien de lidstaat, voordat de termijn verstrijkt, de Commissie schriftelijk in kennis stelt of een schriftelijk verzoek indient dan wel zich daarbij aansluit, al naar gelang het geval.
- (3) De in artikel 9, lid 6, van Verordening (EG) nr. 139/2004 bedoelde termijnen worden geacht te zijn nageleefd indien de bevoegde autoriteit van een betrokken lidstaat de betrokken onderneming overeenkomstig die bepaling in kennis stelt voordat de termijn verstrijkt.

HOOFDSTUK IV

UITOEFENING VAN HET RECHT TE WORDEN GEHOORD EN HOORZITTINGEN

Artikel 11 *Te horen partijen*

Voor de toepassing van het recht te worden gehoord overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EG) nr. 139/2004 worden de volgende partijen onderscheiden:

- (a) de aanmeldende partijen, d.w.z. de personen of ondernemingen die overeenkomstig artikel 4, lid 2, van Verordening (EG) nr. 139/2004 een aanmelding indienen;
- (b) andere betrokkenen, d.w.z. partijen bij de voorgenomen concentratie niet zijnde de aanmeldende partijen, zoals de verkoper en de onderneming die het voorwerp van de concentratie is;
- (c) derden, d.w.z. natuurlijke personen of rechtspersonen, zoals afnemers, leveranciers en concurrenten, mits zij aantonen daarbij voldoende belang te hebben in de zin van artikel 18, lid 4, tweede zin, van Verordening (EG) nr. 139/2004, hetgeen in het bijzonder het geval is voor:
 - i) leden van de bestuurs- of directieorganen van de betrokken ondernemingen of erkende vertegenwoordigers van de werknemers van deze ondernemingen;
 - ii) consumentenorganisaties, wanneer de voorgenomen concentratie door eindgebruikers gebruikte producten of diensten betreft;
- (d) partijen ten aanzien waarvan de Commissie voornemens is een besluit op grond van artikel 14 of 15 van Verordening (EG) nr. 139/2004 vast te stellen.

Artikel 12 *Besluiten tot opschorting van de totstandbrenging van concentraties*

- (1) Wanneer de Commissie voornemens is op grond van artikel 7, lid 3, van Verordening (EG) nr. 139/2004 een besluit vast te stellen dat voor een of meer van de partijen ongunstig is, doet zij de aanmeldende partijen en andere betrokkenen schriftelijk mededeling van haar bezwaren en stelt zij een termijn vast waarbinnen zij hun standpunt schriftelijk kenbaar kunnen maken.
- (2) Wanneer de Commissie overeenkomstig artikel 18, lid 2, van Verordening (EG) nr. 139/2004 voorlopig een in lid 1 van het onderhavige artikel bedoeld besluit heeft vastgesteld zonder de aanmeldende partijen en andere betrokkenen in de gelegenheid te hebben gesteld hun standpunt kenbaar te maken, zendt zij hun onverwijld de tekst van het voorlopige besluit en stelt zij een termijn vast waarbinnen zij hun standpunt schriftelijk kenbaar kunnen maken.

Zodra de aanmeldende partijen en andere betrokkenen hun standpunt kenbaar hebben gemaakt, stelt de Commissie een eindbesluit vast waarbij zij het voorlopige besluit intrekt, wijzigt of bevestigt. Wanneer genoemde partijen hun standpunt niet binnen de vastgestelde termijn schriftelijk kenbaar maken, wordt het voorlopige besluit van de Commissie bij het verstrijken van deze termijn definitief.

Artikel 13
Besluiten ten principale

- (1) Wanneer de Commissie voornemens is een besluit op grond van artikel 6, lid 3, of artikel 8, leden 2 tot en met 6, van Verordening (EG) nr. 139/2004 vast te stellen, hoort zij de partijen overeenkomstig artikel 18, leden 1 en 3, van die verordening alvorens het Adviescomité te raadplegen.

Artikel 12, lid 2, van deze verordening is van overeenkomstige toepassing wanneer de Commissie op grond van artikel 8, lid 5, van Verordening (EG) nr. 139/2004 voorlopig een besluit heeft vastgesteld uit hoofde van artikel 18, lid 2, van die verordening.

- (2) De Commissie doet de aanmeldende partijen in een mededeling van punten van bezwaar schriftelijk mededeling van haar bezwaren. Na het uitgaan van de mededeling van punten van bezwaar kan de Commissie een of meer aanvullende mededelingen van punten van bezwaar tot de aanmeldende partijen richten indien de Commissie nieuwe bezwaren wil aanvoeren of de intrinsieke aard van de eerder naar voren gebrachte bezwaren wil wijzigen.

De Commissie stelt in de mededeling van punten van bezwaar een termijn vast waarbinnen de aanmeldende partijen hun opmerkingen schriftelijk aan de Commissie kenbaar mogen maken.

De Commissie stelt de andere betrokken partijen schriftelijk in kennis van de in de eerste alinea bedoelde bezwaren en stelt een termijn vast waarbinnen die partijen de Commissie schriftelijk van hun opmerkingen op de hoogte kunnen brengen.

De Commissie is niet verplicht rekening te houden met na het verstrijken van een door haar vastgestelde termijn ontvangen opmerkingen.

- (3) In hun schriftelijke opmerkingen kunnen de partijen tot welke de bezwaren zijn gericht of die van deze bezwaren in kennis zijn gesteld, alle hun bekende relevante feiten uiteenzetten en alle relevante documenten ter staving van de vermelde feiten bijvoegen. Zij kunnen ook voorstellen dat de Commissie personen hoort die deze feiten kunnen bevestigen. Zij delen hun opmerkingen aan de Commissie mee overeenkomstig artikel 22 en de instructies die de Commissie in het *Publicatieblad van de Europese Unie* heeft bekendgemaakt. De Commissie zendt de bevoegde autoriteiten in de lidstaten onverwijld een afschrift van deze schriftelijke opmerkingen.

- (4) Na het uitgaan van een mededeling van punten van bezwaar kan de Commissie een Letter of Facts aan de aanmeldende partijen richten, waarin zij hen op de hoogte brengt van aanvullende of nieuwe feiten of bewijzen die de Commissie wil gebruiken om reeds geformuleerde bezwaren te staven.

Bij het verzenden van een Letter of Facts stelt de Commissie een termijn vast waarbinnen de aanmeldende partijen hun opmerkingen schriftelijk aan de Commissie kenbaar kunnen maken.

- (5) Wanneer de Commissie voornemens is een besluit op grond van artikel 14 of 15 van Verordening (EG) nr. 139/2004 vast te stellen, hoort zij overeenkomstig artikel 18, leden 1 en 3, van die verordening, alvorens het Adviescomité te raadplegen, de partijen tot welke zij voornemens is dat besluit te richten.

De procedure van lid 2, eerste en tweede alinea, en leden 3 en 4, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 14

Hoorzittingen

- (1) Wanneer de Commissie voornemens is een besluit vast te stellen op grond van artikel 6, lid 3, of artikel 8, leden 2 tot en met 6, van Verordening (EG) nr. 139/2004, stelt zij de aanmeldende partijen die in hun schriftelijke opmerkingen daarom hebben verzocht, in de gelegenheid tijdens een hoorzitting hun standpunt mondeling toe te lichten. Zij kan de aanmeldende partijen ook in andere stadia van de procedure in de gelegenheid stellen hun standpunt mondeling kenbaar te maken.
- (2) Wanneer de Commissie voornemens is een besluit vast te stellen op grond van artikel 6, lid 3, of artikel 8, leden 2 tot en met 6, van Verordening (EG) nr. 139/2004, stelt zij ook andere betrokkenen die in hun schriftelijke opmerkingen daarom hebben verzocht, in de gelegenheid in een hoorzitting hun standpunt mondeling toe te lichten. Zij kan deze betrokkenen ook in andere stadia van de procedure in de gelegenheid stellen hun standpunt mondeling kenbaar te maken.
- (3) Wanneer de Commissie voornemens is een besluit vast te stellen op grond van artikel 14 of 15 van Verordening (EG) nr. 139/2004, stelt zij partijen waaraan zij voornemens is een geldboete of een dwangsom op te leggen, in de gelegenheid in een hoorzitting hun standpunt mondeling toe te lichten, indien zij in hun schriftelijke opmerkingen daarom hebben verzocht. Zij kan deze partijen ook in andere stadia van de procedure in de gelegenheid stellen hun standpunt mondeling kenbaar te maken.

Artikel 15

Verloop van de hoorzitting

- (1) De hoorzitting wordt door de raadadviseur-auditeur in volle onafhankelijkheid geleid.
- (2) De Commissie nodigt degenen die zij wil horen, uit om op de door haar bepaalde datum deel te nemen aan de hoorzitting.
- (3) De Commissie nodigt de bevoegde autoriteiten in de lidstaten uit aan hoorzittingen deel te nemen.
- (4) De uitgenodigde personen verschijnen in persoon of worden vertegenwoordigd door wettelijk of statutair daartoe gemachtigde vertegenwoordigers. Ondernemingen en ondernemersverenigingen mogen ook worden vertegenwoordigd door een naar behoren gemachtigd lid van hun vaste personeel.
- (5) Degenen die door de Commissie worden gehoord, mogen zich laten bijstaan door hun juristen of door andere, door de raadadviseur-auditeur aanvaarde, gekwalificeerde en naar behoren gemachtigde personen.
- (6) De hoorzitting is niet openbaar. Eenieder kan afzonderlijk of in aanwezigheid van andere uitgenodigde personen worden gehoord, met inachtneming van het rechtmatige belang van de ondernemingen bij de bescherming van hun bedrijfsgeheimen en andere vertrouwelijke informatie.
- (7) De raadadviseur-auditeur kan alle partijen in de zin van artikel 11, de diensten van de Commissie en de bevoegde autoriteiten in de lidstaten toestaan tijdens de hoorzitting vragen te stellen.

- (8) De raadadviseur-auditeur kan ter voorbereiding van de hoorzitting een vergadering met de partijen en de diensten van de Commissie beleggen, om een efficiënte organisatie van de hoorzitting te vergemakkelijken.
- (9) De verklaringen van eenieder die wordt gehoord, worden opgenomen. Desgevraagd wordt de opname van de hoorzitting beschikbaar gesteld aan eenieder die deze hoorzitting heeft bijgewoond. Daarbij wordt rekening gehouden met het rechtmatige belang van de ondernemingen dat hun bedrijfsgeheimen en andere vertrouwelijke informatie worden beschermd.

Artikel 16
Het horen van derden

- (1) Indien derden verzoeken te worden gehoord, stelt de Commissie hen schriftelijk van de aard en het voorwerp van de procedure in kennis en stelt zij een termijn vast waarbinnen zij hun standpunt kenbaar kunnen maken.
- (2) Wanneer een mededeling van punten van bezwaar of een aanvullende mededeling van punten van bezwaar is uitgegaan, kan de Commissie derden een niet-vertrouwelijke versie van die mededeling toezenden of hen op een andere passende wijze op de hoogte brengen van de aard en het voorwerp van de procedure. Daartoe geven de aanmeldende partijen binnen vijf werkdagen na ontvangst van de mededeling, overeenkomstig artikel 18, lid 3, tweede en derde alinea, aan welke informatie zij in de punten van bezwaar als vertrouwelijk beschouwen. De Commissie verstrekt derden de niet-vertrouwelijke versie van de punten van bezwaar alleen voor gebruik in het kader van de desbetreffende procedure uit hoofde van Verordening (EG) nr. 139/2004. Derden aanvaarden deze gebruiksbepijking vóór ontvangst van de niet-vertrouwelijke versie van de punten van bezwaar.

Indien er geen mededeling van punten van bezwaar is uitgegaan, is de Commissie niet verplicht de in lid 1 bedoelde derden informatie te verstrekken die verder gaat dan de aard en het voorwerp van de procedure.
- (3) De in lid 1 bedoelde derden maken hun standpunt binnen de vastgestelde termijn schriftelijk kenbaar. De Commissie kan in voorkomend geval derden die in hun schriftelijke opmerkingen daarom hebben verzocht, in de gelegenheid stellen aan een hoorzitting deel te nemen. Zij kan ook in andere gevallen deze derden in de gelegenheid stellen hun standpunt mondeling kenbaar te maken.
- (4) De Commissie kan andere natuurlijke personen of rechtspersonen verzoeken hun standpunt – zowel schriftelijk als mondeling – kenbaar te maken, onder meer tijdens een hoorzitting.

HOOFDSTUK V
TOEGANG TOT HET DOSSIER EN BEHANDELING VAN
VERTROUWELIJKE INFORMATIE

Artikel 17
Toegang tot het dossier en gebruik van documenten

- (1) Op verzoek verleent de Commissie de partijen tot welke zij een mededeling van punten van bezwaar heeft gericht, toegang tot het dossier om hen in staat te stellen hun rechten van verweer uit te oefenen. Er wordt toegang verleend nadat de

Commissie de mededeling van punten van bezwaar ter kennis heeft gebracht van de aanmeldende partijen.

- (2) De Commissie verleent ook de andere betrokkenen die van de bezwaren in kennis zijn gesteld, desgevraagd inzage van het dossier, voor zover zulks nodig is om hun opmerkingen te kunnen voorbereiden.
- (3) Het recht van toegang tot het dossier geldt niet voor:
 - (a) vertrouwelijke informatie;
 - (b) interne documenten van de Commissie;
 - (c) interne documenten van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten;
 - (d) correspondentie tussen de Commissie en de bevoegde autoriteiten van de lidstaten;
 - (e) correspondentie tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten, en
 - (f) correspondentie tussen de Commissie en andere mededingingsautoriteiten.
- (4) Documenten die via toegang tot het dossier uit hoofde van dit artikel zijn verkregen, mogen slechts worden gebruikt ten behoeve van de betrokken procedure op grond van Verordening (EG) nr. 139/2004.

Artikel 18

Behandeling van vertrouwelijke informatie

- (1) Informatie, met inbegrip van documenten, wordt door de Commissie niet meegegeed of toegankelijk gemaakt voor zover:
 - (a) die bedrijfsgeheimen of anderszins vertrouwelijke informatie bevat;
 - (b) de inzageverlening in de informatie door de Commissie niet noodzakelijk wordt geacht voor de procedure.
- (2) Personen, ondernemingen of ondernemersverenigingen die overeenkomstig de artikelen 12, 13 en 16 van deze verordening hun standpunten of opmerkingen kenbaar maken of die informatie verschaffen overeenkomstig artikel 11 van Verordening (EG) nr. 139/2004, of die nadien in de loop van diezelfde procedure informatie aan de Commissie verschaffen, geven de elementen die zij vertrouwelijk achten, onder opgave van redenen, duidelijk aan en verstrekken daarvan een afzonderlijke, niet-vertrouwelijke versie binnen de door de Commissie vastgestelde termijn.
- (3) Onverminderd lid 2, kan de Commissie van de in artikel 3 van Verordening (EG) nr. 139/2004 bedoelde personen, ondernemingen en ondernemersverenigingen verlangen dat zij in alle gevallen waarin zij documenten of verklaringen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 139/2004 meedelen of hebben meegegeed, de documenten of delen van documenten aangeven die volgens hen bedrijfsgeheimen of andere vertrouwelijke informatie bevatten die hun toebehoort, en aangeven ten aanzien van welke ondernemingen die documenten als vertrouwelijk dienen te gelden.

De Commissie kan ook van de in artikel 3 van Verordening (EG) nr. 139/2004 bedoelde personen, ondernemingen en ondernemersverenigingen verlangen dat zij aangeven welke delen van een mededeling van punten van bezwaar, samenvatting van een zaak of een door de Commissie vastgesteld besluit volgens hen eventueel bedrijfsgeheimen bevatten.

Wanneer informatie als bedrijfsgeheimen of andere vertrouwelijke informatie wordt aangemerkt, geven de personen, ondernemingen en ondernemersverenigingen de redenen daarvoor en verstrekken zij daarvan een afzonderlijke, niet-vertrouwelijke versie binnen de door de Commissie vastgestelde termijn.

- (4) Wanneer personen, ondernemingen of ondernemersverenigingen lid 2 of lid 3 niet naleven, mag de Commissie aannemen dat de betrokken documenten of verklaringen geen vertrouwelijke informatie bevatten.

HOOFDSTUK VI

DOOR DE BETROKKEN ONDERNEMINGEN AANGEBODEN VERBINTENISSEN

Artikel 19

Termijnen voor de indiening van verbintenissen

- (1) De door de betrokken ondernemingen overeenkomstig artikel 6, lid 2, van Verordening (EG) nr. 139/2004 aangeboden verbintenissen moeten binnen twintig werkdagen na de datum van ontvangst van de aanmelding bij de Commissie worden ingediend.
- (2) De door de betrokken ondernemingen overeenkomstig artikel 8, lid 2, van Verordening (EG) nr. 139/2004 aangeboden verbintenissen moeten binnen 65 werkdagen na de dag waarop de procedure is ingeleid, bij de Commissie worden ingediend.

Wanneer de betrokken ondernemingen eerst verbintenissen aanbieden binnen 55 werkdagen na de dag waarop de procedure is ingeleid, maar nadien een gewijzigde versie van de verbintenissen indienen 55 werkdagen of meer na die dag, worden de gewijzigde verbintenissen geacht nieuwe verbintenissen te zijn voor de toepassing van artikel 10, lid 3, tweede zin, van Verordening (EG) nr. 139/2004.

Wanneer overeenkomstig artikel 10, lid 3, tweede alinea, van Verordening (EG) nr. 139/2004 de periode voor het vaststellen van een besluit overeenkomstig artikel 8, leden 1 tot en met 3, wordt verlengd, wordt de termijn van 65 werkdagen voor het indienen van verbintenissen automatisch met hetzelfde aantal werkdagen verlengd.

In uitzonderlijke omstandigheden kan de Commissie ermee instemmen verbintenissen in overweging te nemen die na het verstrijken van de in dit artikel vastgestelde termijn voor de indiening daarvan zijn aangeboden. Bij haar beslissing of zij in dergelijke omstandigheden aangeboden verbintenissen in overweging neemt, houdt de Commissie er in het bijzonder rekening mee dat moet worden voldaan aan de vereisten van artikel 19, lid 5, van Verordening (EG) nr. 139/2004.

- (3) De artikelen 7, 8 en 9 zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 20

Procedure voor het indienen van verbintenissen

- (1) De door de betrokken ondernemingen overeenkomstig artikel 6, lid 2, of artikel 8, lid 2, van Verordening (EG) nr. 139/2004 aangeboden verbintenissen worden bij de

Commissie ingediend in overeenstemming met artikel 22 en de instructies die de Commissie in het *Publicatieblad van de Europese Unie* heeft bekendgemaakt. De Commissie zendt de bevoegde autoriteiten in de lidstaten onverwijld deze verbintenissen toe.

- (2) Naast de vereisten van lid 1, dienen de betrokken ondernemingen, tegelijkertijd met het aanbieden van verbintenissen overeenkomstig artikel 6, lid 2, of artikel 8, lid 2, van Verordening (EG) nr. 139/2004, de op het in bijlage IV bij deze verordening opgenomen formulier RM verlangde informatie in overeenkomstig artikel 22 en de instructies die door de Commissie in het *Publicatieblad van de Europese Unie* wordt. De ingediende informatie is correct en volledig.

Artikel 4 is van overeenkomstige toepassing op het formulier RM waarvan de overeenkomstig artikel 6, lid 2, of artikel 8, lid 2, van Verordening (EG) nr. 139/2004 aangeboden verbintenissen vergezeld gaan.

- (3) Bij het aanbieden van verbintenissen overeenkomstig artikel 6, lid 2, of artikel 8, lid 2, van Verordening (EG) nr. 139/2004, geven de betrokken ondernemingen terzelfder tijd duidelijk de informatie aan die zij vertrouwelijk achten, onder opgave van redenen, en verstrekken daarvan een afzonderlijke, niet-vertrouwelijke versie.
- (4) Verbintenissen die overeenkomstig artikel 6, lid 2, of artikel 8, lid 2, van Verordening (EG) nr. 139/2004 worden aangeboden, worden ondertekend door de aanmeldende partijen en door alle andere betrokken partijen aan wie door de verbintenissen verplichtingen worden opgelegd.
- (5) Na de vaststelling van een besluit overeenkomstig artikel 6, lid 2, of artikel 8, lid 2, van Verordening (EG) nr. 139/2004 wordt op de website van directoraat-generaal Concurrentie van de Commissie onverwijld een niet-vertrouwelijke versie van de verbintenissen bekendgemaakt. Daartoe verstrekken de aanmeldende partijen de Commissie binnen vijf werkdagen na de vaststelling van het in artikel 6, lid 2, of artikel 8, lid 2, van Verordening (EG) nr. 139/2004 bedoelde besluit een niet-vertrouwelijke versie van de verbintenissen.

Artikel 21 *Trustees*

- (1) De door de betrokken ondernemingen overeenkomstig artikel 6, lid 2, of artikel 8, lid 2, van Verordening (EG) nr. 139/2004 aangeboden verbintenissen kunnen de benoeming, op kosten van de betrokken ondernemingen, omvatten van een of meer onafhankelijke gevolmachtigden ("trustees") om de Commissie bij te staan bij het toezicht op de inachtneming van de verbintenissen of de verbintenissen uit te voeren. De trustees kunnen worden benoemd door de partijen, na goedkeuring door de Commissie, of door de Commissie. De trustees voeren hun taken onder toezicht van de Commissie uit.
- (2) De Commissie kan aan haar besluit uit hoofde van artikel 6, lid 2, of artikel 8, lid 2, van Verordening (EG) nr. 139/2004 voorwaarden of verplichtingen verbinden met betrekking tot de in lid 1 bedoelde trustees.

HOOFDSTUK VII DIVERSE BEPALINGEN

Artikel 22

Toezending en ondertekening van documenten

- (1) De toezending van documenten aan en door de Commissie geschiedt via digitale middelen, behalve wanneer de Commissie er bij wijze van uitzondering mee instemt dat andere, in de alinea's 6 en 7 genoemde middelen mogen worden gebruikt.
- (2) Documenten die digitaal worden ingediend, worden ondertekend met ten minste één gekwalificeerde elektronische handtekening (QES) die voldoet aan de vereisten van Verordening (EU) nr. 910/2014 (de "eIDAS-verordening")³ en de toekomstige wijzigingen daarvan.
- (3) Gedetailleerde technische specificaties betreffende de wijze van toezending en ondertekening worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en beschikbaar gesteld op de website van directoraat-generaal Concurrentie van de Commissie.
- (4) Met uitzondering van de in de bijlagen I, II en III opgenomen formulieren, worden alle documenten die op een werkdag elektronisch aan de Commissie zijn gezonden, geacht te zijn ontvangen op de dag van verzending, op voorwaarde dat er een automatische ontvangstbevestiging op het tijdstempel zichtbaar is ter bevestiging dat ze die dag zijn ontvangen. De in de bijlagen I, II en III opgenomen formulieren die op een werkdag elektronisch aan de Commissie zijn gezonden, worden geacht te zijn ontvangen op de dag van verzending, op voorwaarde dat er een automatische ontvangstbevestiging op het tijdstempel zichtbaar is ter bevestiging dat ze die dag of tijdens de op de website van DG Concurrentie aangegeven openingstijden zijn ontvangen. De in de bijlagen I, II en III opgenomen formulieren die elektronisch aan de Commissie zijn gezonden op een werkdag na de op de website van DG Concurrentie aangegeven openingstijden, worden geacht te zijn ontvangen op de volgende werkdag. Alle documenten die buiten een werkdag elektronisch aan de Commissie zijn gezonden, worden geacht te zijn ontvangen op de volgende werkdag.
- (5) Elektronisch aan de Commissie gezonden documenten worden niet geacht te zijn ontvangen indien de documenten of delen daarvan:
 - (a) onbruikbaar (beschadigd) zijn;
 - (b) virussen, malware of andere bedreigingen bevatten;
 - (c) elektronische handtekeningen bevatten waarvan de geldigheid niet door de Commissie kan worden geverifieerd.In die gevallen stelt de Commissie de afzender daarvan onverwijld in kennis.
- (6) Documenten die per aangetekende post aan de Commissie zijn gezonden, worden geacht te zijn ontvangen op de dag van aankomst op het adres dat is bekendgemaakt

³ Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG, beschikbaar op: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2014.257.01.0073.01.NLD

in het *Publicatieblad van de Europese Unie*. Dit adres wordt ook vermeld op de website van directoraat-generaal Concurrentie van de Commissie.

- (7) Documenten die persoonlijk bij de Commissie worden afgegeven, worden geacht te zijn ontvangen op de dag van aankomst op het adres dat is bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*, mits een ander door de Commissie in een ontvangstbevestiging wordt bevestigd. Dit adres wordt ook vermeld op de website van directoraat-generaal Concurrentie van de Commissie.

Artikel 23

Vaststelling van termijnen

- (1) Bij de vaststelling van de in artikel 12, leden 1, en 2, artikel 13, lid 2, en artikel 16, lid 1, bedoelde termijnen houdt de Commissie rekening met de urgentie van de zaak en met de tijd die aanmeldende partijen, andere betrokken partijen of derden nodig hebben om hun standpunten of opmerkingen op te stellen. De Commissie houdt ook rekening met de feestdagen in het land waar de aanmeldende partijen, de andere betrokken partijen of de derden zijn gevestigd.
- (2) Termijnen worden aangeduid met precieze kalenderdagen.

Artikel 24

Werkdagen

- (1) Onder “werkdagen” wordt in Verordening (EG) nr. 139/2004 en in de onderhavige verordening verstaan, alle dagen niet zijnde zaterdagen, zondagen en vakantiedagen van de Commissie zoals die vóór het begin van elk jaar in het *Publicatieblad van de Europese Unie* worden bekendgemaakt.

Artikel 25

Intrekking en overgangsbepalingen

- (1) Onverminderd het bepaalde in lid 2, wordt Verordening (EG) nr. 802/2004 met ingang van [...] ingetrokken.
- Verwijzingen naar de ingetrokken verordening gelden als verwijzingen naar deze verordening.
- (2) Verordening (EG) nr. 802/2004 blijft van toepassing op concentraties die onder de toepassing van Verordening (EG) nr. 139/2004 vallen en zijn aangemeld op of vóór [...].

Artikel 26

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op [...].

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Commissie

De voorzitter

Ursula VON DER LEYEN