

LEASÚ AR NA RIALACHÁIN BHLOCDHIOLÚINE CHOTHROMÁNACHA AGUS AR NA TREOIRLÍNTE COTHROMÁNACHA – FORLÉARGAS AR NA PRÍOMHATHRUITHE ATÁ BEARTAITHE

1. RÉAMHRÁ

- (1) An Márta 2022, d'fhoilsigh an Coimisiún na dréachtrialacháin bhlocdhiolúine athbhreithnithe maidir le comhaontuithe taighde agus forbartha ('Rialacháin Bhlocdhiolúine T&F') agus comhaontuithe speisialtóireachta ('Rialacháin Bhlocdhiolúine Speisialtóireachta'), dá ngairtear 'Rialacháin Bhlocdhiolúine Chothrománacha' le chéile agus na Treoirlínte maidir le comhaontuithe comhair chothrománaigh ('Treoirlínte Cothrománacha') a ghabhann leo, le haghaidh comhairliúcháin le geallsealbhóirí. Rachaidh na Rialacháin Bhlocdhiolúine Chothrománacha in éag an 31 Nollaig 2022.
- (2) Tá comhar cothrománach atá i bhfabhar na hiomaíochta i bhfoirm T&F agus comhaontuithe speisialtóireachta arna gcumhdach ag na Rialacháin Bhlocdhiolúine Chothrománacha rithábhachtach don aistriú digiteach agus glas agus féadfaidh sé tacú le hathléimneacht an mhargaidh inmheánaigh. Bunaítear leis na Rialacháin Bhlocdhiolúine Chothrománacha go bhfuil comhaontuithe T&F agus comhaontuithe speisialtóireachta a chomhlíonann coinníollacha áirithe díolmhaithe ó chur i bhfeidhm Airteagal 101(1) den Chonradh toisc go dtoimhdítear go gcomhlíonann siad ceanglais díolúine Airteagal 101(3) den Chonradh. Dá bhrí sin cruthaítear tearmann leis na Rialacháin Bhlocdhiolúine Chothrománacha le haghaidh na gcatagóirí comhaontuithe sin.
- (3) Soláthraítear treoir sna Treoirlínte Cothrománacha maidir le conas na Rialacháin Bhlocdhiolúine Chothrománacha a léirmhíniú agus a chur i bhfeidhm agus conas féinmheasúnú a dhéanamh maidir le comhlíonadh Airteagal 101(1) agus Airteagal 101(3) den Chonradh um T&F agus um speisialtóireacht ach freisin maidir le cineálacha eile comhaontuithe comhair chothrománaigh nach ndíolmhaítear leis na Rialacháin Bhlocdhiolúine Chothrománacha. Áirítear leis sin comhaontuithe faoi cheannach, comhaontuithe tráchtálaíochta, comhaontuithe um chaighdeánú agus comhaontuithe faoi théarmaí caighdeánacha ach áirtítear freisin malartuithe faisnéise níos ginearálta.
- (4) Is é cuspóir an chomhairliúcháin aiseolas a bhailiú ó gheallsealbhóirí maidir leis na (i) Dréachtrialacháin Bhlocdhiolúine Chothrománacha athbhreithnithe agus maidir leis na (ii) Dréacht-Treoirlínte Cothrománacha athbhreithnithe. Tá sé d'aidhm ag na hathruithe atá beartaithe aghaidh a thabhairt ar na saincheisteanna a sainaithníodh sa mheastóireacht, mar a leagtar amach sa Doiciméad Inmheánach Oibre de chuid an Choimisiúin a foilsíodh an 6 Bealtaine 2021.¹
- (5) Léiríodh sa mheastóireacht go bhfágann na Rialacháin Bhlocdhiolúine Chothrománacha agus na Treoirlínte Cothrománacha gur fusa do chuideachtaí comhoibriú ar bhealaí atá innhianaithe ar bhonn eacnamaíoch agus gan éifeacht dhíobhálach ar an mbeartas iomaíochta. Cuireann siad an iomaíocht chun cinn agus cuireann siad deimhneacht

¹ Féach an Doiciméad Inmheánach Oibre de chuid an Choimisiúin dar teideal *Evaluation of the Horizontal Block Exemption Regulations* [Meastóireacht ar na Rialacháin Bhlocdhiolúine Chothrománacha], SWD(2021)103 final an 6 Bealtaine 2021, https://ec.europa.eu/competition-policy/system/files/2021-05/HBERs_evaluation_SWD_en.pdf

dhlíthiúil ar fáil do chuideachtaí agus iad ag ceapadh agus ag cur chun feidhme a gcomhaontuithe comhair chothrománaigh. Comhlíonadh a gcuspóir freisin leis na Rialacháin Bhlocdhíolúine Chothrománacha agus leis na Treoirlínte Cothrománacha maidir le maoirseacht riaracháin a shimpliú ag an gCoimisiún, ag na húdaráis iomaíochta náisiúnta agus ag na cúirteanna náisiúnta.

- (6) Léirítear sa mheastóireacht freisin, áfach, nach bhfuil Rialacháin Bhlocdhíolúine Chothrománacha ná na Treoirlínte Cothrománacha curtha in oiriúint go hiomlán d'fhorbairtí eacnamaíocha agus sochaíocha le deich mbliana anuas, amhail an digitiú agus saothrú na spriocanna inbhuanaitheachta. Measadh go raibh cuid de na forálacha sna Rialacháin Bhlocdhíolúine Chothrománacha docht agus casta, agus mheas cuideachtaí go raibh forálacha eile doiléir agus go raibh sé deacair iad a léirmhíniú. Fuarthas amach go raibh leibhéal na deimhneachta dlíthiúla arna soláthar sna Treoirlínte Cothrománacha míchothrom do na cineálacha éagsúla comhaontuithe comhair chothrománaigh a chumhdaítear.
- (7) Ó seoladh céim an mheasúnaithe tionchair i mí an Mheithimh 2021², tá tuilleadh fianaise bailithe ag an gCoimisiún ar na réimsí atá le feabhsú. Reáchtáil sé comhairliúchán poiblí oscailte agus roinnt comhairliúchán spriocdhírithé ar chineálacha sonracha comhaontuithe comhair chothrománaigh. D'eagraigh an Coimisiún ceardlanna do gheallsealbhóirí freisin agus choimisiúnaigh sé cúig staidéar tacaíochta um measúnú tionchair. Bailíodh tuilleadh fianaise trí phlé a dhéanamh le geallsealbhóirí agus leis na húdaráis iomaíochta náisiúnta. Áirítear sna Dréachtrialacháin Bhlocdhíolúine Chothrománacha athbhreithnithe agus sna Treoirlínte Cothrománacha athbhreithnithe an fhianaise ar fad a bailíodh go dtí seo. An comhairliúchán poiblí ar na dréachtaí seo, is dlúthchuid atá ann den aimsiú fíoras arna dhéanamh ag an gCoimisiún. Beidh sé mar bhonn eolais don mheasúnú tionchair, rud ar a mbunófar na leaganacha deiridh de na Rialacháin Bhlocdhíolúine Chothrománacha athbhreithnithe agus na Treoirlínte Cothrománacha athbhreithnithe.
- (8) Leagtar amach sa nóta míniúcháin seo na príomhathruithe a mholtar sna Dréacht-Rialacháin Bhlocdhíolúine Chothrománacha athbhreithnithe agus sna Treoirlínte Cothrománacha athbhreithnithe, de réir an chineáil comhaontaithe agus mínítear ann conas atá sé d'aidhm ag na hathruithe seo aghaidh a thabhairt ar na saincheistanna a sainaithníodh sa mheastóireacht agus ar an gcaoi sin rannchuidiú le cuspóirí na Rialachán Bhlocdhíolúine Cothrománach agus na dTreoirlínte Cothrománacha a bhaint amach.

2. COMHAONTUITHE T&F - ATHRUITHE MOLTA LE HAGHAIDH AN DRÉACHTRIALACHÁIN BHLOCDHÍOLÚINE ATHBHREITHNITHE MAIDIR LE COMHAONTUITHE TAIGHDE AGUS FORBARTHA AGUS AR AN GCAIBIDIL AR NA TREOIRLÍNTE COTHROMÁNACHA A GHABHANN LEO

- (9) Léiríodh sa mheastóireacht nach bhfuil téacs an Rialacháin Bhlocdhíolúine maidir le comhaontuithe taighde agus forbarta curtha in oiriúint a dhóthain do chomhaontuithe chun táirgí, teicneolaíochtaí agus próisis nua a fhorbairt agus d'iarrachtaí T&F atá dírithe go príomha ar aidhm nó ar chuspóir sonracha (ar a dtugtar 'cuaillí T&F'). Chun cosaint éifeachtach leanúnach na hiomaíochta a áirithiú, moltar sna Dréachtrialacháin Bhlocdhíolúine athbhreithnithe maidir le comhaontuithe taighde agus forbarta gan

² Foilsíodh measúnú tionchair tionscnaimh an 7 Meitheamh 2021, measúnú atá ar fáil anseo: https://ec.europa.eu/competition-policy/system/files/2021-06/HBERS_inception_impact_assessment.pdf

comhaontuithe den sórt sin a dhíolmhú a thuilleadh i gcás ina mbeadh níos lú ná trí iarracht iomaíocha T&F fós ann i dteannta agus inchomparáide le hiarrachtaí na bpáirtithe sa chomhaontú T&F.

- (10) Chun é a dhéanamh níos fusa do chuideachtaí comhoibriú i gcomhaontuithe T&F, chun deimhneacht dhlíthiúil leordhóthanach a sholáthar agus chun maoirseacht riaracháin a shimpliú, tá sé beartaithe freisin an méid seo a leanas a dhéanamh sa Dréachtrialachán Bhlocdhíolúine athbhreithnithe maidir le comhaontuithe taighde agus forbartha:
- a. an tréimhse chairde a bhfuil feidhm aici a shimpliú má mhéadaíonn sciartha den mhargadh os cionn thairseach na díolúine;
 - b. roinnt sainmhínte nua a chur leis agus foclaíocht na sainmhínte atá ann cheana a shoiléiriú;
 - c. sciartha den mhargadh a ríomh ar bhonn na bliana féilire roimhe sin nó ar mheán na trí bliana roimhe sin ag brath ar an margadh (ní fhoráiltear leis an Rialachán Bhlocdhíolúine reatha maidir le comhaontuithe taighde agus forbartha ach an bhliain féilire roimhe sin mar bhonn ríofa);
 - d. mionathrú a dhéanamh ar an sainmhíniú ar ‘iomaitheoirí ionchasacha’ chun an tagairt d’ardú beag ach buan ar phraghsanna a bhaint amach;
 - e. airteagal um tharraing siar a thabhairt isteach bunaithe ar an teanga atá ann cheana in aithrisí an Rialacháin Bhlocdhíolúine maidir le comhaontuithe taighde agus forbartha.
- (11) Ina theannta sin, moltar sna Dréacht-Treoirlínte Cothrománacha leasaithe roinn nua ina mínítear cur i bhfeidhm an Dréachtrialacháin Bhlocdhíolúine maidir le comhaontuithe taighde agus forbartha chun cabhrú le cuideachtaí tuiscint níos fearr a fháil ar an mbealach ina n-oibríonn sé agus ar na coincheapa agus na sainmhínte éagsúla a úsáidtear ann.

3. COMHAONTUITHE SPEISIALTÓIREACHTA - ATHRUITHE MOLTA LE HAGHAIDH AN DRÉACHTRIALACHÁIN BHLOCDHÍOLÚINE SPEISIALTÓIREACHTA AGUS AR AN GCAIBIDIL AR NA TREOIRLÍNTE COTHROMÁNACHA A GHABHANN LEIS

- (12) An Dréacht-Rialachán Bhlocdhíolúine Speisialtóireachta ar ar leagadh béim sa mheastóireacht, chun an éiginnteacht a bhaineann le raon feidhme an Dréacht-Rialacháin sin a shoiléiriú, moltar sa Dréacht-Rialachán Bhlocdhíolúine Speisialtóireachta athbhreithnithe an sainmhíniú ar ‘chomhaontuithe speisialtóireachta aontaobhacha’ a leathnú chun níos mó ná dhá pháirtí a chumhdach (tagraíonn an Dréacht-Rialachán Bhlocdhíolúine Speisialtóireachta reatha go docht do chomhaontuithe idir dhá pháirtí). Ina theannta sin, moltar sna dréacht-téacsanna athbhreithnithe gur féidir le comhaontuithe fochonraitheoireachta cothrománacha, go ginearálta agus ní hamháin na comhaontuithe sin lena bhféachtar le táirgeadh a mhéadú, tairbhe a bhaint as tearmann na dTreoirlínte Cothrománacha.
- (13) Tá sé d’aidhm ag athruithe breise atá beartaithe sa Dréacht-Rialachán Bhlocdhíolúine Speisialtóireachta athbhreithnithe agus sna Dréacht-Treoirlínte Cothrománacha athbhreithnithe a éascú do chuideachtaí comhoibriú i gcomhaontuithe speisialtóireachta, deimhneacht dhlíthiúil leordhóthanach a sholáthar agus maoirseacht riaracháin a shimpliú. Chuige sin, tá sé beartaithe an méid a leanas a dhéanamh sa Dréachtrialachán Bhlocdhíolúine Speisialtóireachta athbhreithnithe:

- a. an tréimhse chairde a bhfuil feidhm aici a shimpliú má mhéadaíonn sciartha den mhargadh os cionn thairseach na díolúine;
- b. roinnt sainmhínithe nua a chur leis agus foclaíocht na sainmhínithe atá ann cheana a shoiléiriú;
- c. sciartha den mhargadh a ríomh ar bhonn na bliana féilire roimhe sin nó mheán na dtrí bliana roimhe sin ag brath ar an margadh (ní fhoráiltear leis an Rialachán Bhlocdhíolúine reatha ach an bhliain féilire roimhe sin mar bhonn ríofa);
- d. mionathrú a dhéanamh ar an sainmhíniú atá ar ‘iomaitheoirí ionchasacha’ chun an tagairt d'ardú beag ach buan ar phraghsanna a bhaint amach;
- e. airteagal um tharraingt siar a thabhairt isteach, bunaithe ar an bhfoclaíocht atá ann cheana in aithrisí an Rialacháin Bhlocdhíolúine Speisialtóireachta;
- f. é a dhéanamh níos soiléire conas atá feidhm ag tairseach sciar den mhargadh má bhaineann an comhaontú le táirgí idirmheánacha.

(14) Ina theannta sin, moltar an méid a leanas sna Dréacht-Treoirlínte Cothrománacha athbhreithnithe:

- a. roinn nua ina mínítear cur i bhfeidhm an Rialacháin Bhlocdhíolúine Speisialtóireachta chun cabhrú le cuideachtaí tuiscint níos fearr a fháil ar an mbealach ina n-oibríonn sé agus ar na coincheapa agus na sainmhínithe éagsúla a thugtar isteach ansin, chomh maith le
- b. treoir maidir le comhaontuithe comhroinnte líonra – mar léiriú sonrach ar chomhaontuithe táirgthe ina bhfuil seirbhísí i gceist.

4. PRÍOMHATHRUITHE A MHOLTAR AR NA CAIBIDLÍ EILE SNA TREOIRLÍNTE COTHROMÁNACHA

4.1. An réamhrá ar na Treoirlínte Cothrománacha

(15) Moltar an méid a leanas sa Chaibidil tosaigh a ghabhann leis na Dréacht-Treoirlínte Cothrománacha athbhreithnithe:

- a. athstruchtúrú chun sreabhadh níos loighciúla a áirithiú agus freisin chun cur leis na Caibidle ar chomhaontuithe inbhuanaitheachta a léiriú. Tá an Chaibidil ailínithe leis na Dréacht-Treoirlínte Ingearacha chun comhleanúnachas a áirithiú;
- b. treoir bhreise chun cabhrú le gnóthais ina bhféinmheasúnú ar a gcomhaontuithe faoi Airteagal 101(1) den Chonradh, go sonrach maidir leis na nithe seo a leanas:
 - i. meáchanlár na gcomhaontuithe comhair chothrománaigh a chinneadh;
 - ii. príomhchoincheapa (gnóthas, comhlachas gnóthas, cleachtas comhbheartaithe, etc.), i gcomhréir leis an gcásdlí ábhartha;
 - iii. cur i bhfeidhm Airteagal 101(1) maidir le comhfhiontair agus a máthair-chomhfhiontair, lena léirítear forbairtí sa chásdlí.
- c. treoir bhreise maidir le srianta de réir cuspóra agus trí éifeacht, lena n-áirítear cásdlí le déanaí.

4.2. Comhaontuithe Ceannaigh Comhpháirteacha (Caibidil 4)

(16) Chun leanúint dá cuspóirí a bhaint amach, moltar an méid a leanas sa Chaibidil ar chomhaontuithe ceannaigh comhpháirteacha:

- a. athstruchtúrú beag chun an féinmheasúnú a éascú;

- b. soiléirithe breise ar na cineálacha socruithe ceannaigh comhpháirteacha, á dhéanamh soiléir freisin go bhfuil feidhm ag an gCaibidil maidir le gach cineál earnála. Déantar soiléiriú breise freisin go bhfuil feidhm ag an treoir ní hamháin maidir le ceannach comhpháirteach iarbhrí ach freisin maidir le comhchaibidlíochtaí (lena n-áirítear ag ceadúnaithe ceadúnais BPC);
- c. chun an treoir a leathnú maidir le srianta *de réir cuspóra* faoi 101(1) lena soiléirítear an t-idirdhealú idir cairtéil ceannaitheoirí agus comhaontuithe ceannaigh comhpháirteacha;
- d. treoir nuashonraithe maidir le srianta *trí éifeacht* agus cuirtear isteach tagairt do chásdlí, lena dtugtar le fios go bhféadfaidh forálacha conarthacha áirithe bheith lasmuigh de 101(1) CFAE más gá go hoibiachtúil le haghaidh an tsocraithe cheannaigh chomhpháirtigh;
- e. soiléiriú ar an gcás ina ndéanfaí dochar réamhtheachtach féideartha do sholáthraithe agus leagtar amach ann na himthosca inar lú an seans go gcuirfear praghsanna níos ísle ar aghaidh chuig tomhaltóirí; tugtar míniú ann ar bhagairtí comhargála (agus gur cheart iad seo a mheasúnú trí éifeachtaí freisin);
- f. mínithe breise sa roinn ar an measúnú faoi 101(3) maidir le cur ar aghaidh chuig tomhaltóirí.

4.3. Comhaontuithe tráchtálaíochta (Caibidil 5)

- (17) Chun leanúint dá cuspóirí a bhaint amach, moltar an méid seo a leanas sa Chaibidil ar chomhaontuithe tráchtálaíochta sna Dréacht-Treoirlínte Cothrománacha athbhreithnithe:
- a. treoir bhreise maidir leis na rialacha sonracha i ndáil le comhaontuithe tráchtálaíochta i dtáirgí talmhaíochta;
 - b. treoir bhreise maidir leis na príomhrioscaí a bhaineann le teorannú ar aschur i gcomhaontuithe tráchtálaíochta;
 - c. tuilleadh soiléirithe ar na margaí lena mbaineann agus ar éifeachtaí frithiomaíochta;
 - d. roinn shonrach ar chuibhreannais tairisceana, agus, go háirithe, ar mheasúnú comhaontuithe cuibhreannas idir páirtithe a bheadh in ann páirt a ghlacadh ina n-aonar i dtairiscintí, agus ar an anailís atá le déanamh i gcásanna den sórt sin.

4.4. Malartú faisnéise (Caibidil 6)

- (18) Chun leanúint dá cuspóirí a bhaint amach, moltar an méid seo a leanas sa Chaibidil ar mhalartú faisnéise sna Dréacht-Treoirlínte Cothrománacha athbhreithnithe:
- a. struchtúr nua, chun an féinmheasúnú a éascú;
 - b. treoir bhreise sa réamhrá maidir leis na cineálacha éagsúla malartuithe faisnéise, lena n-áirítear cineálacha éagsúla comhroinnte sonraí;
 - c. treoir bhreise sa réamhrá maidir le malartuithe i gcomhthéacs éadálacha agus malartuithe a eascraíonn as tionscnaimh rialála (AE);
 - d. sainaithint roimh ré ar fhaisnéis atá íogair ó thaobh tráchtála de sa roinn ar an measúnú faoi 101(1) den Chonradh. Leathnaítear an roinn seo freisin chun cásdlí le déanaí maidir le sárúithe de réir cuspóra, mar a thugtar orthu, a áireamh;
 - e. treoir bhreise ar go leor coincheap atá ábhartha don fhéinmheasúnú, go háirithe maidir le ‘faisnéis phoiblí/sonraí poiblí i ndáiríre’, comhiomlánú faisnéise/sonraí,

aois na faisnéise, nochthead aontaobhach, malartuithe faisnéise indíreacha (lena n-áirítear cásanna Hub and Spokes agus éascaitheoirí tríú páirtí) agus tagairtí do chásdlí le déanaí;

- f. ranna nua le treoir maidir le bearta chun srian/rialú a dhéanamh ar an gcaoi a n-úsáidtear sonraí agus ar rochtain ar fhaisnéis a bhailítear.

4.5. Comhaontuithe um chaighdeánú (Caibidil 7 agus Caibidil 8)

(19) Chun leanúint dá cuspóirí a bhaint amach, moltar an méid seo a leanas a thabhairt isteach sa Chaibidil ar chomhaontuithe um chaighdeánú sna Dréacht-Treoirlínte Cothrománacha athbhreithnithe:

- a. níos mó solúbthachta san anailís ar éifeachtaí trí rannpháirtíocht níos teoranta i bhforbairt caighdeán a cheadú i gcúinsí áirithe;
- b. ceanglas maidir le nochthead níos sainiúla agus glacadh le nochthead iomlán mar eisceacht/mar shlí nach bhfuil chomh héifeachtach chun an dá chuspóir a bhaint amach lena n-áirithítear (i) rogha eolasach ar an teicneolaíocht atá le cur san áireamh sa chaighdeán agus (ii) rochtain éifeachtach ar thoradh an chaighdeán;
- c. tagairt nach gcuirfidh comhaontuithe forbartha caighdeánacha lena ndéantar foráil maidir le nochthead ex ante ar uasráta ríchiosa carntha ag gach sealbhóir CMI, i bprionsabal, srian ar iomaíocht de réir bhrí Airteagal 101(1). ;
- d. níos mó gnéithe chun an measúnú a dhéanamh ar cibé an bhfuil táille ceadúnaí a mholtar cóir, réasúnta agus neamh-idirdheallaitheach;
- e. tagairtí don chreat ábhartha measúnaithe le haghaidh grúpaí caibidlíochta ceadúnúcháin sa Chaibidil um cheannach comhpháirteach;
- f. an Chaibidil atá ann faoi láthair a roinnt ina dá Chaibidil – ceann amháin ar chomhaontuithe um chaighdeánú (Caibidil 7) agus ceann eile ar théarmaí caighdeánacha (Caibidil 8).

4.6. Comhaontuithe inbhuanaitheachta (Caibidil 9)

(20) Maidir leis na Treoirlínte Cothrománacha, moltar Caibidil ar chomhaontuithe inbhuanaitheachta. Moltar sa Chaibidil sainmhíniú ar chomhaontuithe inbhuanaitheachta agus mínítear inti na cásanna nach dtiocfadh comhaontuithe den sórt sin faoi raon feidhme Airteagal 101(1). Moltar treoir sa Chaibidil freisin maidir leis an gcaoi a ndéanfar measúnú ar chomhaontuithe inbhuanaitheachta sa chás go dtagann siad faoi raon feidhme na forála sin agus sa chás go bhféadfaidís a bheith incháilithe do dhíolúine aonair de bhun Airteagal 101(3).

(21) Moltar aird ar leith a thabhairt ar chomhaontuithe lena leagtar síos caighdeán inbhuanaitheachta, toisc go bhfuiltear ag súil gurb é seo an cineál comhair is minice chun cuspóirí inbhuanaitheachta a shaothrú agus toisc go bhfuil caighdeán inbhuanaitheachta éagsúil ó na cineálacha caighdeán teicneolaíochta a phléitear i gCaibidil 7.
