

## **Επεξηγηματικό σημείωμα που συνοδεύει την πρόταση αναθεώρησης των κατευθυντήριων γραμμών για το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών<sup>1</sup>**

Στις 20 Δεκεμβρίου 2018, η Επιτροπή δημοσίευσε αρχική εκτίμηση επιπτώσεων προς ενημέρωση των πολιτών και των ενδιαφερόμενων μερών σχετικά με την πρωτοβουλία της για αναθεώρηση των κατευθυντήριων γραμμών για ορισμένα μέτρα κρατικών ενισχύσεων στο πλαίσιο του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων του θερμοκηπίου (στο εξής «κατευθυντήριες γραμμές για το ΣΕΔΕ»). Σκοπός του παρόντος σημειώματος είναι η αποσαφήνιση του στόχου και του πεδίου εφαρμογής της πρότασης αναθεώρησης των κατευθυντήριων γραμμών. Το σημείωμα συνοδεύει τη δημόσια διαβούλευση σχετικά με την εν λόγω πρόταση.

Οι πολίτες και τα ενδιαφερόμενα μέρη καλούνται να διατυπώσουν τις απόψεις τους σχετικά με την πρόταση της Επιτροπής και τον πιθανό αντίκτυπό της όσον αφορά τον κίνδυνο διαρροής άνθρακα, την αποτελεσματικότητα του ΣΕΔΕ, καθώς και τις πιθανές στρεβλώσεις του ανταγωνισμού. Η δημόσια διαβούλευση διαρκεί οκτώ εβδομάδες. Επιπλέον, όπως ανακοινώθηκε ήδη στην αρχική εκτίμηση επιπτώσεων, θα πραγματοποιηθεί συνεδρίαση με τα κράτη μέλη προκειμένου να διατυπώσουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με το σχέδιο κατευθυντήριων γραμμών που προτείνεται για διαβούλευση.

### **1. Γενικό πλαίσιο**

Η οδηγία 2003/87/EK («οδηγία ΣΕΔΕ») εισήγαγε το 2005 ένα σύστημα ανώτατων ορίων και εμπορίας που αποσκοπεί στη μείωση των εκπομπών CO<sub>2</sub> στην ΕΕ με οικονομικά αποδοτικό τρόπο. Η οδηγία αυτή έχει υποστεί αρκετές τροποποιήσεις, η τελευταία από τις οποίες χρονολογείται από το 2018 [οδηγία (ΕΕ) 2018/410]. Οι εταιρείες που καλύπτονται από το ΣΕΔΕ πρέπει να αγοράζουν πιστοποιητικά CO<sub>2</sub> που αντιστοιχούν στις βιομηχανικές τους εκπομπές (άμεσο κόστος ΣΕΔΕ). Κατά συνέπεια, οι εταιρείες μπορεί επίσης να πληρώνουν περισσότερο για την ηλεκτρική ενέργεια που καταναλώνουν («έμμεσο κόστος ΣΕΔΕ»), καθώς οι παραγωγοί ηλεκτρικής ενέργειας μετακυλίνουν την τιμή των ανθρακούχων εκπομπών στους καταναλωτές μέσω της τιμής της ηλεκτρικής ενέργειας.

Σύμφωνα με το άρθρο 10α παράγραφος 6 της οδηγίας ΣΕΔΕ, όπως τροποποιήθηκε, το έμμεσο κόστος ΣΕΔΕ μπορεί να αντισταθμίζεται από τα κράτη μέλη προκειμένου να αντιμετωπιστεί ο λεγόμενος «κίνδυνος διαρροής άνθρακα» που σχετίζεται με το ΣΕΔΕ της ΕΕ.

Στις 11 Δεκεμβρίου 2019, η Επιτροπή δημοσίευσε την ανακοίνωση για την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, στην οποία περιγράφονται οι πολιτικές για την επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας στην Ευρώπη έως το 2050. Για να υλοποιηθεί η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, είναι αναγκαίο να επανεξεταστούν οι πολιτικές για τον εφοδιασμό με καθαρή ενέργεια όλης της οικονομίας, για τη βιομηχανία, την παραγωγή και την κατανάλωση, τις υποδομές μεγάλης κλίμακας, τις μεταφορές, τα τρόφιμα και τη γεωργία, τις κατασκευές, τη φορολογία και τις κοινωνικές παροχές. Αν και όλοι αυτοί οι τομείς δράσης είναι στενά αλληλένδετοι και αλληλοενισχυόμενοι, θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή όπου υπάρχουν δυνητικοί συμψηφισμοί μεταξύ οικονομικών, περιβαλλοντικών και κοινωνικών στόχων. Έως το καλοκαίρι του 2020, η Επιτροπή θα παρουσιάσει σχέδιο, του οποίου οι επιπτώσεις θα έχουν εκτιμηθεί, σχετικά με την αύξηση του ενωσιακού στόχου μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου ως το 2030 τουλάχιστον στο 50 % με 55 % σε σύγκριση με το 1990, με υπεύθυνο τρόπο. Για να επιτευχθούν αυτές οι πρόσθετες μειώσεις των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, η Επιτροπή, έως τον Ιούνιο του 2021, θα επανεξετάσει και, όπου χρειάζεται, θα προτείνει την αναθεώρηση όλων των συναφών μέσων πολιτικής που σχετίζονται με το κλίμα. Αυτές οι μεταρρυθμίσεις πολιτικής θα συμβάλουν στη διασφάλιση της αποτελεσματικής τιμολόγησης του

---

<sup>1</sup> ΕΕ C 158 της 5.6.2012, σ. 4-22

άνθρακα σε ολόκληρη την οικονομία. Έτσι θα ενθαρρυνθούν αλλαγές της καταναλωτικής και επιχειρηματικής συμπεριφοράς και θα διευκολυνθεί η αύξηση των βιώσιμων δημόσιων και ιδιωτικών επενδύσεων.

Εφόσον πολλοί διεθνείς εταίροι δεν διαθέτουν την ίδια φιλοδοξία με την ΕΕ, υπάρχει κίνδυνος διαρροής άνθρακα, είτε λόγω της μεταφοράς της παραγωγής από την ΕΕ σε άλλες χώρες που έχουν λιγότερο φιλόδοξους στόχους μείωσης των εκπομπών, είτε επειδή τα προϊόντα της ΕΕ αντικαθίστανται από εισαγωγές υψηλότερης έντασης άνθρακα. Εάν αυτός ο κίνδυνος πραγματοποιηθεί, οι παγκόσμιες εκπομπές δεν θα μειωθούν, με αποτέλεσμα να ματαιωθούν οι προσπάθειες της ΕΕ και των βιομηχανιών της για την εκπλήρωση των παγκόσμιων κλιματικών στόχων της συμφωνίας του Παρισιού.

Η αντιμετώπιση του κινδύνου διαρροής άνθρακα συμπληρώνει τις εν λόγω πολιτικές και εξυπηρετεί έναν περιβαλλοντικό σκοπό, καθώς οι ενισχύσεις στοχεύουν στην αποφυγή της αύξησης των παγκόσμιων εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου λόγω μετατόπισης της παραγωγής εκτός της Ένωσης, ελλείψει δεσμευτικής διεθνούς συμφωνίας για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Παράλληλα, οι ενισχύσεις για το έμμεσο κόστος των εκπομπών ενδέχεται να έχουν αρνητικό αντίκτυπο στην αποδοτικότητα του ΣΕΔΕ της ΕΕ. Η ενίσχυση, εάν δεν είναι ορθά στοχευμένη, απαλλάσσει τους δικαιούχους από το κόστος των έμμεσων εκπομπών τους, περιορίζοντας με αυτό τον τρόπο τα κίνητρα για μείωση των εκπομπών και καινοτομία στον τομέα. Ως εκ τούτου, το κόστος μείωσης των εκπομπών θα πρέπει να επιβαρύνει κυρίως άλλους τομείς της οικονομίας. Επιπλέον, οι κρατικές ενισχύσεις αυτού του είδους ενδέχεται να οδηγήσουν σε σημαντικές στρεβλώσεις του ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά, ιδίως όταν η μεταχείριση επιχειρήσεων του ίδιου τομέα είναι διαφορετική στα διάφορα κράτη μέλη λόγω διαφορετικών δημοσιονομικών περιορισμών. Ως εκ τούτου, το σχέδιο κατευθυντήριων γραμμών που προτείνεται για διαβούλευση πρέπει να εξυπηρετεί τρεις ειδικούς στόχους: να ελαχιστοποιεί τον κίνδυνο διαρροής άνθρακα, να προασπίζεται τον στόχο του ΣΕΔΕ της ΕΕ για επίτευξη οικονομικά αποδοτικής απαλλαγής από τις ανθρακούχες εκπομπές και να ελαχιστοποιεί τις στρεβλώσεις του ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά. Μετά την έγκριση του σχεδίου κατευθυντήριων γραμμών, η Επιτροπή θα διασφαλίσει ότι οι κατευθυντήριες γραμμές παραμένουν συνεπείς και ότι συμβάλουν σε όλα τα συναφή μέσα πολιτικής που σχετίζονται με το κλίμα τα οποία θα προταθούν στο πλαίσιο της Πράσινης Συμφωνίας για την εξασφάλιση αποτελεσματικής τιμολόγησης του άνθρακα σε ολόκληρη την οικονομία, τηρώντας παράλληλα ισότιμους όρους ανταγωνισμού.

Σύμφωνα με το άρθρο 10γ της οδηγίας ΣΕΔΕ, τα κράτη μέλη που πληρούν ορισμένες προϋποθέσεις σχετικά με το επίπεδο του κατά κεφαλήν ΑΕΠ σε σύγκριση με τον μέσο όρο της Ένωσης, μπορούν να παρεκκλίνουν από την αρχή που ορίζεται στο άρθρο 10α παράγραφος 1 της οδηγίας ΣΕΔΕ, σύμφωνα με την οποία δεν πραγματοποιείται δωρεάν κατανομή σε κανέναν παραγωγό ηλεκτρικής ενέργειας. Τα εν λόγω κράτη μέλη μπορούν να παρέχουν μεταβατική δωρεάν κατανομή σε εγκαταστάσεις παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας για τον εκσυγχρονισμό, τη διαφοροποίηση και τον βιώσιμο μετασχηματισμό του ενεργειακού τομέα.

Δεδομένου ότι η αντιστάθμιση του έμμεσου κόστους ΣΕΔΕ δυνάμει του άρθρου 10α παράγραφος 6 και η δωρεάν κατανομή δικαιωμάτων βάσει του άρθρου 10γ της οδηγίας ΣΕΔΕ συνιστούν κρατική ενίσχυση κατά την έννοια του άρθρου 107 της ΣΛΕΕ, τα εν λόγω μέτρα μπορούν να τεθούν σε εφαρμογή μόνον αφού η Επιτροπή δηλώσει ότι συμβιβάζονται με την εσωτερική αγορά σύμφωνα με το άρθρο 107 παράγραφοι 2 και 3 ΣΛΕΕ. Οι κατευθυντήριες γραμμές για το ΣΕΔΕ καθορίζουν ποιες είναι οι απαιτήσεις της Επιτροπής όταν αποφασίζει σχετικά με τη συμβατότητα των εν λόγω μέτρων.

Οι ισχύουσες κατευθυντήριες γραμμές για το ΣΕΔΕ χρονολογούνται από το 2012 και θα λήξουν στις 31 Δεκεμβρίου 2020. Ως εκ τούτου, πρέπει να αναθεωρηθούν για την επόμενη περίοδο εμπορίας του ΣΕΔΕ (2021-2030).

Για τους σκοπούς της αναθεώρησης των κατευθυντήριων γραμμών για το ΣΕΔΕ, η Επιτροπή συγκέντρωσε στοιχεία μέσω δημόσιας διαβούλευσης και στη συνέχεια μέσω στοχευμένης διαβούλευσης το 2019. Βάσει των αποτελεσμάτων των εν λόγω διαβουλεύσεων, η Επιτροπή προέβη σε αξιολόγηση των ισχυουσών κατευθυντήριων γραμμών. Με βάση τα ανωτέρω στοιχεία, όπως θα συμπληρωθούν και από τις παρατηρήσεις που θα ληφθούν μέσω της παρούσας δημόσιας διαβούλευσης, η Επιτροπή εκπονεί εκτίμηση επιπτώσεων των διαφόρων επιλογών στο πλαίσιο της αναθεώρησης.

## **2. Αντιστάθμιση του έμμεσου κόστους**

Σκοπός του σχεδίου κατευθυντήριων γραμμών που προτείνεται για διαβούλευση είναι να αντιμετωπιστεί ο κίνδυνος διαρροής άνθρακα λόγω του έμμεσου κόστους ΣΕΔΕ, ελαχιστοποιώντας παράλληλα τις στρεβλώσεις του ανταγωνισμού ενώ εξακολουθεί να παρέχει κίνητρα για οικονομικά αποδοτική απαλλαγή της οικονομίας από τις ανθρακούχες εκπομπές. Το σχέδιο κατευθυντήριων γραμμών που προτείνεται για διαβούλευση λαμβάνει υπόψη τις νέες διατάξεις της αναθεωρημένης οδηγίας ΣΕΔΕ, την εξέλιξη των συνθηκών της αγοράς και τις προηγούμενες πρακτικές των κρατών μελών.

Στην παρούσα ενότητα παρέχεται επισκόπηση των κύριων τροποποιήσεων που εξετάζει η Επιτροπή σε αυτό το στάδιο της διαδικασίας αναθεώρησης. Η Επιτροπή τονίζει ότι το κείμενο του σχεδίου κατευθυντήριων γραμμών που προτείνεται για διαβούλευση δεν είναι οριστικό και θα εκτιμηθεί εκ νέου με βάση τις παρατηρήσεις και τα στοιχεία που θα ληφθούν στο πλαίσιο της παρούσας δημόσιας διαβούλευσης.

### *2.1. Επιλέξιμοι τομείς*

Πρώτον, σε σύγκριση με τις κατευθυντήριες γραμμές για το ΣΕΔΕ του 2012, η πρόταση παρέχει ένα επικαιροποιημένο και πιο περιορισμένο κατάλογο τομέων οι οποίοι είναι επιλέξιμοι για αντιστάθμιση κόστους. Ο κατάλογος αυτός περιλαμβάνει οκτώ τομείς που έχουν προσδιοριστεί ως οι πλέον εκτεθειμένοι σε πραγματικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα.

Η μεθοδολογία που χρησιμοποιείται για την κατάρτιση του καταλόγου επιλέξιμων τομέων βασίζεται στον δείκτη διαρροής άνθρακα, όπως ορίζεται στο άρθρο 10β της αναθεωρημένης οδηγίας ΣΕΔΕ, ο οποίος υπολογίζεται με βάση μόνο το έμμεσο κόστος. Ο έμμεσος δείκτης διαρροής άνθρακα που απαιτείται στο πλαίσιο των κριτηρίων επιλεξιμότητας είναι 0,2. Επιπλέον, οι επιλέξιμοι τομείς πρέπει να έχουν ένταση συναλλαγών τουλάχιστον 20 % και έμμεση ένταση εκπομπών τουλάχιστον 1 kgCO<sub>2</sub>/EUR. Οι τιμές αυτές υπολογίζονται σε επίπεδο κωδικού NACE 4 χρησιμοποιώντας το σύνολο δεδομένων που χρησιμοποιείται και για την κατάρτιση του καταλόγου διαρροών άνθρακα που χρησιμοποιείται για τη δωρεάν κατανομή δικαιωμάτων στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ.

Τα εν λόγω ποσοτικά κριτήρια σχεδιάστηκαν βάσει μελέτης για την εκτίμηση του αντίκτυπου του έμμεσου κόστους ΣΕΔΕ σε επιλεγμένους τομείς κατά την επόμενη περίοδο εμπορίας. Η μελέτη αυτή δημοσιεύεται επίσης, ώστε να συνοδεύει τη διαβούλευση σχετικά με το σχέδιο κατευθυντήριων γραμμών.

Η Επιτροπή μπορεί να αποφασίσει να συμπεριλάβει πρόσθετους τομείς, λαμβάνοντας υπόψη τις παρατηρήσεις και τα στοιχεία που θα ληφθούν στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης, βάσει ποιοτικών κριτηρίων, υπό την προϋπόθεση ότι οι σχετικοί τομείς διαθέτουν τουλάχιστον έμμεσο δείκτη διαρροής άνθρακα 0,2 και εφόσον ο κίνδυνος διαρροής άνθρακα, όπως αξιολογείται από τον σύμβουλο της μελέτης, είναι τουλάχιστον μέτριος.

## 2.2. Ένταση ενίσχυσης και προοδευτική μείωση

Το σχέδιο κατευθυντήριων γραμμών που προτείνεται για διαβούλευση καθορίζει επίσης την ένταση της ενίσχυσης, δηλ. το μέγιστο μερίδιο του έμμεσου κόστους ΣΕΔΕ που μπορούν να αντισταθμίζουν τα κράτη μέλη. Η πρόταση διατηρεί την εν λόγω ένταση της ενίσχυσης στο 75 %. Η τιμή αυτή συνάδει με την ένταση της ενίσχυσης που εφαρμόστηκε στο τέλος της τρίτης περιόδου εμπορίας του ΣΕΔΕ δυνάμει των προηγούμενων κατευθυντήριων γραμμών.

Το σχέδιο κατευθυντήριων γραμμών που προτείνεται για διαβούλευση θεσπίζει επίσης τη δυνατότητα των κρατών μελών να περιορίζουν περαιτέρω την έκθεση των δικαιούχων στο έμμεσο κόστος ΣΕΔΕ, σε συνάρτηση με την ακαθάριστη προστιθέμενη αξία τους («ΑΠΑ»). Η νέα αυτή δυνατότητα αποσκοπεί στον περιορισμό της έκθεσης στο έμμεσο κόστος ΣΕΔΕ για ορισμένους τομείς για τους οποίους το εν λόγω κόστος, ακόμη και μετά την εφαρμογή της αντιστάθμισης του 75 %, μπορεί να αποτελέσει δυσανάλογο ποσοστό της ΑΠΑ τους. Οι ενδιαφερόμενοι καλούνται να εκφράσουν τις απόψεις τους για τη νέα αυτή δυνατότητα.

Αντίθετα από ό, τι προβλεπόταν στο πλαίσιο των κατευθυντήριων γραμμών για το ΣΕΔΕ του 2012, η ένταση της ενίσχυσης δεν προβλέπεται να μειωθεί προοδευτικά αλλά να παραμείνει σταθερή καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου εμπορίας του ΣΕΔΕ. Αντ' αυτού, η Επιτροπή θα προβεί σε ενδιάμεση επικαιροποίηση των δεικτών αναφοράς για την αποδοτικότητα της κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας, βάσει των πλέον αποδοτικών μεθόδων παραγωγής για το υπό εξέταση προϊόν, ώστε να ληφθούν υπόψη τα πλέον πρόσφατα στοιχεία και οι πλέον πρόσφατες διαδικασίες παραγωγής. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η εν λόγω επικαιροποίηση των δεικτών αναφοράς της αποδοτικότητας είναι καταλληλότερη μέθοδος για την αξιοποίηση δυνητικών βελτιώσεων της αποδοτικότητας στους σχετικούς τομείς από ό, τι η μείωση της έντασης της ενίσχυσης αυτή καθ αυτή.

Η Επιτροπή εξετάζει το ενδεχόμενο να ευθυγραμμίσει τη μεθοδολογία για την επικαιροποίηση των δεικτών αναφοράς για την αποδοτικότητα της κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας για τους σκοπούς των παρουσών κατευθυντήριων γραμμών με τη μεθοδολογία που ορίζεται στο άρθρο 10α παράγραφος 2 της οδηγίας για το ΣΕΔΕ της ΕΕ (βλ. σημείο 14 παράγραφος 13 του σχεδίου κατευθυντήριων γραμμών που προτείνεται για διαβούλευση). Στο πλαίσιο αυτής της μεθοδολογίας, η Επιτροπή θα παρέκτινι το ετήσιο ποσοστό μείωσης για κάθε δείκτη αναφοράς βάσει παρελθόντων βελτιώσεων της αποδοτικότητας. Οι ενδιαφερόμενοι καλούνται να εκφράσουν τις απόψεις τους σχετικά με τη χρήση της εν λόγω μεθοδολογίας στις μελλοντικές κατευθυντήριες γραμμές.

Τα κράτη μέλη θα πρέπει να τροποποιήσουν, όπου απαιτείται, τα αντίστοιχα καθεστώτα τους προκειμένου να τα ευθυγραμμίσουν με τις εν λόγω επικαιροποιήσεις.

## 2.3. Τύπος υπολογισμού του ποσού της ενίσχυσης

Τρίτον, το εκτιμώμενο ποσό του έμμεσου κόστους ΣΕΔΕ και, κατά συνέπεια, το ανώτατο ποσό της ενίσχυσης προβλέπεται να υπολογίζεται βάσει παραμέτρων οι οποίες είναι συγκρίσιμες με εκείνες που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο των κατευθυντήριων γραμμών για το ΣΕΔΕ του 2012.

- Θα εξακολουθήσουν να εφαρμόζονται διαφοροποιημένοι περιφερειακοί «συντελεστές εκπομπών CO<sub>2</sub>», οι οποίοι αντανakλούν την ένταση CO<sub>2</sub> της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ορυκτά καύσιμα σε μια δεδομένη γεωγραφική περιοχή. Για τον σκοπό αυτό, οι σχετικές γεωγραφικές ζώνες έχουν καθοριστεί σύμφωνα με την ίδια μεθοδολογία που είχε χρησιμοποιηθεί και στο πλαίσιο των κατευθυντήριων γραμμών για το ΣΕΔΕ του 2012, δηλ. μέσω της ανάπτυξης σύζευξης των αγορών και του βαθμού πραγματικής σύγκλισης των τιμών, χρησιμοποιώντας επικαιροποιημένα οικονομικά στοιχεία.

- Η παραγωγή βάσης που χρησιμοποιείται για τους σκοπούς του υπολογισμού αντιστοιχεί στην πραγματική παραγωγή του έτους που προηγείται εκείνου κατά το οποίο χορηγείται η ενίσχυση. Στο πλαίσιο της εκτίμησης επιπτώσεων των κατευθυντήριων γραμμών για το ΣΕΔΕ του 2012 αναφέρθηκε ότι μια τέτοια επιλογή θα υπονόμει τις ενδείξεις των τιμών και τα κίνητρα που έχουν προκύψει από το ΣΕΔΕ, προκειμένου να υπάρξει μεγαλύτερη αποδοτικότητα από άποψη κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας. Ωστόσο, δεδομένου ότι η αντιστάθμιση του έμμεσου κόστους ΣΕΔΕ αποτελεί μερική μόνο αντιστάθμιση, η αύξηση της παραγωγής που οδηγεί σε αύξηση της κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας θα έχει πάντοτε ως αποτέλεσμα την αύξηση του κόστους της ηλεκτρικής ενέργειας για την επιχείρηση. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι η χρήση των στοιχείων της πραγματικής παραγωγής αντικατοπτρίζει με μεγαλύτερη ακρίβεια το επίπεδο του έμμεσου κόστους που βαρύνει κάθε δικαιούχο και εξακολουθεί να του παρέχει κίνητρο για ενεργειακή απόδοση. Αντιθέτως, δεδομένου ότι η ιστορική αξία της παραγωγής δεν επιτρέπει τον υπολογισμό του πραγματικού έμμεσου κόστους που αντιμετωπίζει μια μεμονωμένη επιχείρηση, δεν διατηρεί πλήρως το κίνητρο για την επιχείρηση ώστε να καταστεί πιο αποδοτική. Πράγματι, σε περίπτωση που η ιστορική αξία της παραγωγής είναι υψηλότερη από την πραγματική παραγωγή, η χρήση της ιστορικής παραγωγής ως παραμέτρου αναφοράς θα μείωνε τις ενδείξεις τιμών που έχουν προκύψει από το ΣΕΔΕ και, ως εκ τούτου, θα υπονόμει το κίνητρο για βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης.
- Οι δείκτες αναφοράς για την αποδοτικότητα της κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας, οι οποίοι αντιπροσωπεύουν την κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας ανά προϊόν ανά τόνο παραγωγής που επιτυγχάνεται με τις αποδοτικότερες - από άποψη ηλεκτρικής ενέργειας - μεθόδους παραγωγής για το υπό εξέταση προϊόν, θα επικαιροποιηθούν κατά την έναρξη της επόμενης περιόδου εμπορίας του ΣΕΔΕ. Θα επικαιροποιηθούν επίσης άλλη μία φορά στα μέσα της επόμενης περιόδου εμπορίας.
- Ο υπολογισμός του ποσού της ενίσχυσης προβλέπεται να εξακολουθήσει να περιλαμβάνει τον μέσο όρο των ημερήσιων προθεσμιακών τιμών ενός έτους των δικαιωμάτων εκπομπών της ΕΕ.

Αρκετές παράμετροι που χρησιμοποιούνται για τον υπολογισμό των ποσών της ενίσχυσης δεν έχουν καθοριστεί στο συνημμένο σχέδιο κατευθυντήριων γραμμών που προτείνεται για διαβούλευση και θα καθοριστούν σε μεταγενέστερο στάδιο. Αυτό αφορά τους δείκτες αναφοράς για την αποδοτικότητα της κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας, το πραγματικό επίπεδο του ανωτέρω ανώτατου ορίου ΑΠΑ και τους πραγματικούς περιφερειακούς παράγοντες CO<sub>2</sub>. Οι συντελεστές εκπομπών CO<sub>2</sub> θα καθοριστούν με βάση τα πιο πρόσφατα στοιχεία της Eurostat (2019) και θα επικαιροποιηθούν μία φορά στο μέσο της επόμενης περιόδου εμπορίας. Το 2025, η Επιτροπή θα εκτιμήσει επίσης κατά πόσον διατίθενται πρόσθετα στοιχεία που επιτρέπουν τη βελτίωση και την αναθεώρηση της μεθοδολογίας που χρησιμοποιείται για τον υπολογισμό των συντελεστών εκπομπών CO<sub>2</sub>, δηλ. τη συμπερίληψη του ολοένα σημαντικότερου και καθοριστικού για την εξέλιξη των τιμών ρόλου των τεχνολογιών χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα στις αγορές ηλεκτρικής ενέργειας της ΕΕ.

#### 2.4. Αιρεσιμότητα

Τέλος, το σχέδιο κατευθυντήριων γραμμών που προτείνεται για διαβούλευση προτείνει την ενίσχυση της αιρεσιμότητας για την αντιστάθμιση του έμμεσου κόστους ΣΕΔΕ, πέραν των υποχρεώσεων που ορίζονται ήδη με την οδηγία 2012/27/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση. Οι ενδιαφερόμενοι καλούνται να εκφράσουν τις απόψεις τους σχετικά με αυτήν τη νέα απαίτηση αιρεσιμότητας. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να επαληθεύουν ότι οι δικαιούχοι, ανεξαρτήτως του μεγέθους της επιχείρησης, έχουν

διενεργήσει ή δεσμευτεί να διενεργήσουν ενεργειακό έλεγχο ή εφαρμόζουν σύστημα ενεργειακής ή περιβαλλοντικής διαχείρισης<sup>2</sup>. Τα κράτη μέλη θα πρέπει επίσης να παρακολουθούν την εφαρμογή των συνακόλουθων συστάσεων από μεγάλες επιχειρήσεις. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να παρακολουθούν τη συμμόρφωση με την απαίτηση αυτή. Η Επιτροπή, στο πλαίσιο των προσπαθειών της για την παρακολούθηση των εγκεκριμένων καθεστώτων, δύναται επίσης να ελέγχει τη συμμόρφωση με την απαίτηση αυτή.

### **3. Εκσυγχρονισμός της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας**

Οι νέες διατάξεις που σχετίζονται με την προαιρετική μεταβατική δωρεάν κατανομή για τον εκσυγχρονισμό της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας καθορίζονται σε μεγάλο βαθμό από το άρθρο 10γ της αναθεωρημένης οδηγίας ΣΕΔΕ. Στόχος της ενίσχυσης αυτού του είδους είναι ο εκσυγχρονισμός, η διαφοροποίηση και ο βιώσιμος μετασχηματισμός του ενεργειακού τομέα. Για τα έργα που αφορούν συνολικό ποσό επενδύσεων άνω των 12,5 εκατ. EUR, η ενίσχυση θα χορηγούνταν βάσει ανταγωνιστικής διαδικασίας υποβολής προσφορών η οποία συμμορφώνεται με τις απαιτήσεις του σχεδίου κατευθυντήριων γραμμών που προτείνεται για διαβούλευση. Για τα έργα που δεν υπερβαίνουν τα 12,5 εκατ. EUR, τα μέτρα κρατικής ενίσχυσης θα πρέπει επίσης να υπόκεινται σε αξιολόγηση.

### **4. Μέτρα που δεν καλύπτονται από το σχέδιο κατευθυντήριων γραμμών που προτείνεται για διαβούλευση**

Δεδομένου ότι κανένα κράτος μέλος δεν έχει θέσει σε εφαρμογή ορισμένες κατηγορίες ενισχύσεων που προβλέπονται στις κατευθυντήριες γραμμές για το ΣΕΔΕ του 2012, και συγκεκριμένα ενισχύσεις που αφορούν την εξαίρεση μικρών εγκαταστάσεων και νοσοκομείων από το ΣΕΔΕ της ΕΕ, η Επιτροπή έχει αποσύρει τις σχετικές διατάξεις από την πρότασή της. Σε περίπτωση που τα κράτη μέλη αποφασίσουν να εφαρμόσουν σχετικά μέτρα στο μέλλον, η Επιτροπή θα τα αναλύσει απευθείας βάσει της ΣΛΕΕ.

Το σχέδιο κατευθυντήριων γραμμών που προτείνεται για διαβούλευση δεν ισχύει επίσης για τις κρατικές ενισχύσεις που χορηγούνται στο πλαίσιο επενδύσεων για τον εκσυγχρονισμό των ενεργειακών συστημάτων και τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης μέσω του Ταμείου Εκσυγχρονισμού που θεσπίστηκε με το άρθρο 10δ της οδηγίας ΣΕΔΕ.

---

<sup>2</sup> Για παράδειγμα, κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1221/2009 περί της εκούσιας συμμετοχής οργανισμών σε κοινοτικό σύστημα οικολογικής διαχείρισης και οικολογικού ελέγχου (EMAS), ΕΕ L 342 της 22.12.2009, σ. 1-4.