NEUVOSTON JA KOMISSION YHTEINEN LAUSUMA KILPAILUVIRANOMAISTEN VERKOSTON TOIMINNASTA

"1. Tänään annetulla asetuksella perustamissopimuksen 81 ja 82 artiklassa vahvistettujen kilpailusääntöjen täytäntöönpanosta luodaan poikkeuksen suoraan sovellettavuuteen perustuva järjestelmä, jossa jäsenvaltioiden kilpailuviranomaiset ja tuomioistuimet voivat yhdessä komission kanssa Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen oikeuskäytäntöön perustuvan, perustamissopimuksen 81 artiklan 1 kohdan ja 82 artiklan suoraa soveltamista koskevan toimivallan lisäksi soveltaa myös perustamissopimuksen 81 artiklan 3 kohtaa.

2. Yhteisön kilpailusääntöjen tehokkaan ja yhdenmukaisen soveltamisen varmistamiseksi komissio ja jäsenvaltioiden nimittämät kansalliset kilpailuviranomaiset muodostavat yhdessä kilpailuviranomaisten verkoston (jäljempänä verkosto) perustamissopimuksen 81 ja 82 artiklan soveltamiseksi tiiviissä yhteistyössä.

3. Tämä yhteinen lausuma on luonteeltaan poliittinen eikä se siitä syystä luo mitään juridisia oikeuksia eikä velvoitteita. Se rajoittuu määrittämään kaikkien jäsenvaltioiden ja komission yhteisen poliittisen näkemyksen verkoston toimintaperiaatteista.

4. Asiaa kuvaillaan yksityiskohtaisemmin komission tiedonannossa, joka laaditaan ja jota päivitetään tarpeen mukaan tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa.

Yleisperiaatteet

5. Verkoston sisäinen yhteistyö tähtää EY:n kilpailusääntöjen tehokkaaseen täytäntöönpanoon koko yhteisössä.

6. Yhteisön kilpailusääntöjen täytäntöönpanon hajauttaminen vahvistaa kansallisten kilpailuviranomaisten asemaa. Ne ovat täysin toimivaltaisia soveltamaan perustamissopimuksen 81 ja 82 artiklaa osallistuen aktiivisesti kilpailupolitiikan, -lainsäädännön ja -käytännön kehittämiseen.

7. Kaikki verkostoon kuuluvat kilpailuviranomaiset ovat toisistaan riippumattomia. Kansallisten kilpailuviranomaisten ja komission välinen yhteistyö perustuu tasa-arvoon, keskinäiseen kunnioitukseen ja solidaarisuuteen.

8. Jäsenvaltiot hyväksyvät sen, että niiden täytäntöönpanojärjestelmissä on eroavuuksia, mutta tunnustavat kuitenkin vastavuoroisesti toistensa järjestelmien normit yhteistyön perustaksi.

9. Komission tehtävä on valvoa perustamissopimuksen soveltamista ja sillä on lopullinen, mutta ei yksinomainen, vastuu politiikan kehittämisestä ja tehokkuuden sekä johdonmukaisuuden turvaamisesta. Komission välineet ja kansallisten kilpailuviranomaisten välineet eivät siksi olekaan keskenään samanlaiset. Niitä lisävaltuuksia, jotka komissio on saanut tehtäviensä täyttämiseksi, on käytettävä ottaen erittäin tarkasti huomioon se, että verkoston luonteeseen kuuluu yhteistyö.

10. Verkoston sisäisen yhteistyön ja tiedonhallinnan on oltava mahdollisimman tehokasta. Kaikkien verkoston jäsenten on minimoitava verkostoon osallistumisen aiheuttama hallinnollinen taakka lähtien siitä, että mikä tahansa asetuksen 11 artiklan mukaisesti vaihdettava tieto on helposti kaikkien verkoston jäsenten saatavilla.

Työnjako

11. Rajoittamatta asetuksen 11 artiklan 6 kohdan soveltamista kaikilla verkoston jäsenillä on täysi rinnakkainen toimivalta soveltaa perustamissopimuksen 81 ja 82 artiklaa.

12. Tapausten jakaminen suoritetaan mahdollisimman nopeasti. Verkoston puitteissa käytetään viitteellistä aikarajaa (korkeintaan 3 kuukautta). Yleensä jako on lopullinen menettelyn loppuun saakka, mikäli tapausta koskevat tiedot pysyvät olennaiselta sisällöltään samoina. Näin ollen tapauksesta verkostolle ilmoittanutta kilpailuviranomaista pidetään yleensä vastuullisena kilpailuviranomaisena, jos se kykenee käsittelemään tapauksen eikä mikään muu kilpailuviranomainen vastusta järjestelyä viitteellisen aikarajan puitteissa.

13. Kaikkien verkoston jäsenten on pyrittävä tekemään jakamisesta ennakoitava prosessi, jossa liikeyrityksiä ja muita asianosaisia neuvotaan sen suhteen, mihin valitukset olisi osoitettava.

14. Verkoston jäsenten on varmistettava, että tapaukset, joissa tarvitaan kilpailuviranomaisen suorittama yksityiskohtainen tutkimus, jaetaan ja käsitellään sopivalla tavalla. Tämä periaate ei vaikuta siihen, että on kaikkien verkoston jäsenten omassa harkintavallassa päättää

tutkitaanko jotain tapausta vai ei.

Viranomaiset, jotka soveltuvat parhaiten käsittelemään asiaa

15. Verkoston jäsenten on varmistettava perustamissopimuksen 81 ja 82 artiklan tehokas täytäntöönpano. Tapauksia käsittelee viranomainen, tai viranomaiset, jotka pystyvät palauttamaan tai säilyttämään kilpailun markkinoilla. Tästä syystä verkoston jäsenten on otettava huomioon kaikki olennaiset tekijät, etenkin se, millä markkinoilla pääasialliset kilpailunvastaiset vaikutukset ilmenevät ja mikä viranomainen voi parhaiten käsitellä kutakin tapausta riippuen sen kyvystä kerätä todisteita, lopettaa kilpailulainsäädännön rikkominen ja soveltaa seuraamuksia tehokkaasti.

16. Tapauksia käsittelee yksi kilpailuviranomainen aina kun se on mahdollista. Kansallinen kilpailuviranomainen soveltuu yleensä parhaiten käsittelemään asiaa, mikäli kyse on vain yhtä jäsenvaltiota varsinaisesti koskevasta sopimuksesta tai käytännöstä, etenkin kun pääasialliset kilpailunvastaiset vaikutukset ilmenevät tässä samassa jäsenvaltiossa ja kun kaikilla sopimuspuolina olevilla tai väärinkäytökseen syyllistyneillä yrityksillä on kotipaikka tässä jäsenvaltiossa.

17. Kun sopimus tai käytäntö vaikuttaa olennaisesti kilpailuun useammassa kuin yhdessä jäsenvaltiossa, verkoston jäsenten on pyrittävä sopimaan keskenään siitä, kuka parhaiten voisi hoitaa tapauksen.

18. Tapauksissa, joissa yksittäinen toimi ei riitä (silloin kun tapaus koskee useiden jäsenvaltion kilpailutilannetta ja yksikään kansallinen kilpailuviranomainen ei voi yksin hoitaa tapausta menestyksellisesti) verkoston jäsenten olisi koordinoitava toimintansa ja pyrittävä nimeämään yksi kilpailuviranomainen asiasta vastaavaksi elimeksi.

19. Komissio sopii erityisen hyvin käsittelemään tapauksia, joissa useampaa kuin kolmea jäsenvaltiota koskee olennaisella tavalla sopimus tai käytäntö, joka liittyy läheisesti muihin yhteisön säännöksiin, joita voi soveltaa yksinomaan komissio tai joita se voi soveltaa tehokkaammin, tai jos yhteisön etu vaatii komission päätöksen tekemistä yhteisön kilpailupolitiikan kehittämiseksi etenkin silloin, kun uusi kilpailuun liittyvä kysymys tulee esiin, tai kun on varmistettava tehokas täytäntöönpano.

Yhteisön kilpailusääntöjen johdonmukainen soveltaminen

20. Jos samaa tapausta (samat markkinat, samat osapuolet, sama menettely/sopimus) käsittelee alkuperäisen jakovaiheen jälkeen useampi kuin yksi siihen kykenevä kansallinen kilpailuviranomainen, on yhden kansallisen kilpailuviranomaisen tehtävä asiasta virallinen päätös ja muiden keskeytettävä menettelynsä, tai jos tämä ei ole mahdollista, kansalliset kilpailuviranomaiset käsittelevät tapausta tiiviissä yhteistyössä keskenään.

21. Jos tapausta käsittelee alkuperäisen jakovaiheen jälkeen yksi tai useampi siihen kykenevä kilpailuviranomainen, komissio ei yleensä aloita asetuksen 11 artiklan 6 kohdan mukaista menettelyä niiden toimivallan poistamiseksi ellei joku seuraavista tilanteista ole kyseessä:

    a) Verkoston jäsenet aikovat tehdä keskenään ristiriidassa olevia päätöksiä saman tapauksen suhteen;

    b) Verkoston jäsenet aikovat tehdä päätöksen, joka on selkeästi ristiriidassa vakiintuneen oikeuskäytännön kanssa; yhteisön tuomioistuinten tuomioissa ja komission aiemmissa päätöksissä ja asetuksissa määriteltyjä normeja olisi käytettävä vertailukohteena; vain merkittävä eroavuus tapaukseen liittyvissä seikoissa aiheuttaa komission väliintulon;

    c) Verkoston jäsen/jäsenet pitkittää/pitkittävät menettelyjä tarpeettomasti;

    d) On tarve tehdä komission päätös yhteisön kilpailupolitiikan kehittämiseksi, etenkin silloin kun samanlainen kilpailuun liittyvä kysymys tulee esiin useissa jäsenvaltioissa;

    e) Kansallinen kilpailuviranomainen ei vastusta.

    Jos komissio päättää aloittaa asetuksen 11 artiklan 6 kohdan mukaisen menettelyn, sen on tehtävä se mahdollisimman nopeasti.

22. Jos tapausta käsittelee jo jokin kansallinen kilpailuviranomainen, komission on selvitettävä sille ja muille verkoston jäsenille kirjallisesti asetuksen 11 artiklan 6 kohdan mukaiseen menettelyyn johtaneet syyt.

23. Komissio ei yleensä tee kansallisen kilpailuviranomaisen tekemän ratkaisun kanssa ristiriidassa olevaa päätöstä – varsinkin jos yhteisön etu ei ole kyseessä – saatuaan asianmukaista tietoa asetuksen 11 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaisesti ja jos asetuksen 11 artiklan 6 kohtaa ei ole sovellettu.

24. Verkoston jäsenet tiedottavat sen muille jäsenille hylkäämistään valituksista ja tutkimusten lopettamisesta kaikkien niiden tapausten osalta, joista on ilmoitettu verkostolle asetuksen 11 artiklan 2 ja 3 kohdan mukaisesti.