

GEZAMENLIJKE VERKLARING VAN DE RAAD EN DE COMMISSIE BETREFFENDE DE WERKING VAN HET NETWERK VAN MEDEDINGINGSAUTORITEITEN

- "1. De vandaag vastgestelde verordening betreffende de uitvoering van de mededingingsregels van de artikelen 81 en 82 van het Verdrag voert een stelsel van rechtstreeks toepasselijke uitzondering in, waarin de mededingingsautoriteiten en de rechterlijke instanties van de lidstaten bevoegd zijn, alsook de Commissie, niet alleen artikel 81, lid 2, en artikel 82 van het Verdrag, die volgens de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen rechtstreekse werking hebben, maar ook artikel 81, lid 3, van het Verdrag toe te passen.
2. Ter verzekering van een doeltreffende en eenvormige toepassing van de mededingingsregels van de Gemeenschap vormen de Commissie en de door de lidstaten aangewezen nationale mededingingsautoriteiten (hierna NMA's) samen een netwerk van mededingingsautoriteiten (hierna het netwerk) om de artikelen 81 en 82 van het Verdrag in nauwe samenwerking toe te passen.
3. Deze gezamenlijke verklaring heeft een politieke strekking en roept derhalve uit juridisch oogpunt geen rechten of verplichtingen in het leven. Zij beperkt zich ertoe een door alle lidstaten en de Commissie gedeelde politieke consensus over de beginselen inzake de werking van het netwerk te verwoorden.
4. De details zullen terug te vinden zijn in een notitie van de Commissie, die eventueel in nauwe samenwerking met de lidstaten zal worden opgesteld en bijgewerkt.

Algemene beginselen

5. De samenwerking binnen het netwerk is gericht op de daadwerkelijke toepassing van de communautaire mededingingsregels in de hele Gemeenschap.
6. De decentralisatie van de toepassing van de communautaire mededingingsregels versterkt de positie van de NMA's. Deze krijgen de volledige bevoegdheid om de artikelen 81 en 82 van het Verdrag toe te passen, en leveren daarmee een actieve bijdrage aan de ontwikkeling van het mededingingsbeleid en -recht, alsook aan de mededingingspraktijken.

7. De mededingingsautoriteiten zijn onderling onafhankelijk binnen het netwerk. De samenwerking tussen de NMA's onderling en met de Commissie geschiedt op basis van gelijkheid, respect en solidariteit.
8. De lidstaten aanvaarden dat hun toepassingsregelingen verschillen vertonen, maar erkennen niettemin wederzijds de normen van de regelingen van de andere lidstaten als basis voor samenwerking.
9. De Commissie draagt, als hoedster van het Verdrag, de eindverantwoordelijkheid maar is niet als enige verantwoordelijk voor de vaststelling van het beleid en het waarborgen van de doeltreffendheid en de samenhang. Daarom zijn de instrumenten waarover de Commissie beschikt niet identiek aan die waarover de NMA's, beschikken. De aanvullende bevoegdheden die aan de Commissie zijn verleend om haar opdracht te vervullen, worden uitgeoefend met bijzondere aandacht voor de geest van samenwerking die het netwerk kenmerkt.
10. De samenwerking binnen het netwerk en het beheer van de gegevens geschieden zo efficiënt mogelijk. Alle leden van het netwerk beperken de administratieve rompslomp die de deelneming aan het netwerk inhoudt zoveel mogelijk, met dien verstande dat alle uit hoofde van artikel 11 van de verordening uitgewisselde gegevens beschikbaar zullen worden gesteld en gemakkelijk te raadplegen zullen zijn door alle leden van het netwerk.

Taakverdeling

11. Onverminderd artikel 11, lid 6, van de verordening hebben alle leden van het netwerk gelijkelijk de volledige bevoegdheid om de artikelen 81 en 82 van het Verdrag toe te passen.
12. Zaken worden zo spoedig mogelijk toegewezen. Binnen het netwerk wordt een indicatieve termijn van (maximaal 3 maanden) gehanteerd. Normaal gezien blijft de toewijzing definitief tot het einde van de procedure, mits de feiten die over de zaak bekend zijn wezenlijk dezelfde blijven. Is zulks het geval, dan blijft de mededingingsautoriteit die de zaak aan het netwerk heeft gemeld, normaal gezien de verantwoordelijke mededingingsautoriteit; indien zij goed geplaatst is om de zaak te behandelen en indien geen andere mededingingsautoriteit in de loop van de indicatieve termijn bezwaar maakt.

13. Alle leden van het netwerk spannen zich in om ervoor te zorgen dat de toewijzing van zaken een voorspelbaar proces wordt en de ondernemingen en de overige betrokkenen te helpen om hun klachten tot de juiste instantie te richten.
14. De leden van het netwerk zorgen ervoor dat zaken welke een grondig onderzoek door een mededingingsautoriteit wettigen, naar behoren worden toegewezen en beoordeeld. Dat beginsel doet geen afbreuk aan de discretionaire bevoegheid van alle leden van het netwerk om te beslissen of zij een zaak al dan niet onderzoeken.

Autoriteit(en) die goed geplaatst is/zijn om op te treden

15. De leden van het netwerk zorgen voor een doeltreffende toepassing van de artikelen 81 en 82 van het Verdrag. De zaken worden behandeld door een of meer autoriteiten die in staat is/zijn de mededinging op de markt te herstellen of te handhaven. Daartoe nemen de leden van het netwerk alle relevante factoren in aanmerking, met name door na te gaan op welke markten de voornaamste mededingingsversturende effecten voelbaar zijn en welke autoriteit het best in staat is om de zaak met goed gevolg te behandelen, een en ander rekening houdend met het vermogen van de autoriteit om bewijsmateriaal te verzamelen, een einde te maken aan de overtreding en op een doeltreffende manier sancties op te leggen.
16. De zaken worden zoveel mogelijk door één enkele mededingingsautoriteit behandeld. Eén NMA zal gewoonlijk goed geplaatst zijn om op te treden indien slechts een lidstaat wezenlijk nadelige invloed ondervindt van een overeenkomst of praktijk, met name wanneer de voornaamste mededingingsversturende effecten in dezelfde lidstaat voelbaar zijn en alle aan een overeenkomst of misbruik deelnemende ondernemingen in deze lidstaat hun zetel hebben.
17. Wanneer een overeenkomst of praktijk de mededinging in meer dan één lidstaat ernstig aantast, trachten de leden van het netwerk het eens te worden over de vraag wie het best geplaatst is om de zaak met goed gevolg te behandelen.
18. In zaken waarin één enkel optreden niet mogelijk is (wanneer de mededinging in diverse lidstaten nadelig wordt beïnvloed en geen enkele NMA de zaak alleen met goed gevolg kan behandelen), coördineren de leden van het netwerk hun optreden en pogen zij één mededingingsautoriteit als leidende instelling aan te wijzen.

19. De Commissie zal bijzonder goed geplaatst zijn om een geval te behandelen indien meer dan drie lidstaten significante schade ondervinden van een overeenkomst of praktijk, indien de zaak nauw verband houdt met andere communautaire bepalingen die uitsluitend of doeltreffender kunnen worden toegepast door de Commissie, indien het belang van de Gemeenschap de aanneming van een besluit van de Commissie voor de ontwikkeling van communautair mededingingsbeleid vergt, met name wanneer zich een nieuw mededingingsprobleem voordoet of om doeltreffende toepassing te waarborgen.

Eenvormige toepassing van de communautaire mededingingsregels

20. Na de eerste termijn voor toewijzing, wanneer dezelfde zaak (zelfde markt, zelfde partijen, zelfde gedraging/overeenkomst) wordt behandeld door meer dan een NMA die goed geplaatst zijn om zulks te doen, neemt één nationale mededingingsautoriteit een formeel besluit, terwijl de overige autoriteiten de procedures opschorten of, indien zulks niet mogelijk is, de zaak in nauwe samenwerking behandelen.
21. Na de eerste termijn voor toewijzing begint de Commissie, wanneer de zaak wordt behandeld door een of meer mededingingsautoriteiten die goed geplaatst zijn om zulks te doen, normaal gezien geen procedure waardoor deze autoriteiten van hun bevoegdheid worden ontheven uit hoofde van artikel 11, lid 6, van de verordening tenzij zich een van de volgende situaties voordoet:
- a) de leden van het netwerk overwegen in dezelfde zaak onderling strijdige beslissingen;
 - b) de leden van het netwerk overwegen een beslissing die klaarblijkelijk strijdig is met vaste jurisprudentie; de criteria die in de arresten van de communautaire gerechten en in vorige beschikkingen en verordeningen van de Commissie zijn omschreven, dienen daarbij als maatstaf te worden gebruikt; ten aanzien van de feiten zal alleen een duidelijk meningsverschil aanleiding geven tot een optreden van de Commissie;
 - c) een of meer leden van het netwerk laten de procedureodeloos aanslepen;
 - d) er dient een besluit van de Commissie te worden aangenomen tot vaststelling van

communautair mededingingsbeleid, met name wanneer zich in diverse lidstaten een soortgelijk mededingingsvraagstuk voordoet;

- e) de nationale mededingingsautoriteit maakt geen bezwaar.

Indien de Commissie besluit een procedure te starten uit hoofde van artikel 11, lid 6, van de verordening, dan doet zij zulks zo spoedig mogelijk.

22. Indien een NMA een zaak reeds behandelt, dan licht de Commissie haar beweegredenen voor de toepassing van artikel 11, lid 6, van de verordening schriftelijk toe aan de betrokken NMA, alsmede aan de andere leden van het netwerk.
23. Normaal gesproken - en voor zover het belang van de Gemeenschap niet in het geding is - neemt de Commissie geen beslissing die strijdig is met de beslissing van een NMA, indien de gegevens bedoeld in artikel 11, lid 3 en lid 4, van de verordening naar behoren zijn meegedeeld en de Commissie geen gebruik heeft gemaakt van artikel 11, lid 6, van de verordening.
24. De leden van het netwerk brengen de andere leden van het netwerk op de hoogte van de verworpen klachten, alsmede van de staking van het onderzoek, in alle zaken die overeenkomstig artikel 11, lid 2, en artikel 11, lid 3, van de verordening aan het netwerk zijn gemeld."
-