

## **COMENTARIOS DE LA CONFEDERACIÓN EMPRESARIAL ESPAÑOLA DE ECONOMÍA SOCIAL A LA CONSULTA DE LA COMISIÓN EUROPEA SOBRE EL PLAN DE REFORMAS DE AYUDAS ESTATALES**

### **Introducción**

Con el fin de modernizar y garantizar una mejor, más eficaz y transparente política de ayudas estatales, en consonancia con el nuevo impulso que la Comisión Europea quiere dar a la Estrategia de Lisboa, la Comisión Europea esboza en este Plan los principios rectores de una reforma exhaustiva de las normas y procedimientos aplicables a las ayudas estatales durante los próximos cinco años. Dicho organismo propone utilizar las normas sobre ayuda estatal del Tratado CE para incitar a los Estados miembros a que contribuyan a mejorar la competitividad de la industria de la UE y a crear empleo sostenible (más ayuda para I+D, innovación y capital riesgo para pequeñas empresas), a garantizar la cohesión social y regional y a mejorar los servicios públicos. También pretende racionalizar y simplificar los procedimientos, con objeto de que las normas sean más claras y haya que notificar menos ayudas, y agilizar la toma de decisiones. Basándose en los siguientes elementos:

- las ayudas estatales estar mejor orientadas y, para ser más eficaces, deben evitar elementos burocráticos que dispersen, de tal modo que el dinero público se emplee con eficacia en beneficio de los ciudadanos de la UE con objeto de mejorar la eficiencia económica, generar más crecimiento y más empleos sostenibles, etc.
- un enfoque económico reajustado, que permita autorizar con mayor facilidad y rapidez las ayudas, que permita a la Comisión concentrar sus recursos en los casos que pueden crear distorsiones de la competencia y del comercio
- unos procedimientos más ágiles y eficientes, una aplicación más correcta y un incremento de la transparencia. La Comisión propone que un mayor número de medidas de ayuda queden exentas de esta obligación de notificación y simplificar los procedimientos.
- una responsabilidad compartida entre la Comisión y los Estados miembros: la Comisión no puede mejorar las normas y la práctica en materia de ayudas estatales sin el apoyo efectivo de los Estados miembros y sin su pleno compromiso de cumplir con sus obligaciones de notificar cualquier ayuda prevista y de hacer cumplir las normas correctamente.

### *La Economía Social y la nueva política de Ayudas de Estado.*

Las empresas de Economía Social, son hoy en día un claro ejemplo de acción empresarial competitiva que genera riqueza y capital, al mismo tiempo que inclusión y cohesión social. Las empresas de Economía Social son empresas grandes y pequeñas, líderes y emergentes, comprometidas con el empleo estable y de calidad, y con el desarrollo económico de regiones y sectores desfavorecidos y, por tanto, son promotoras activas de los fundamentos de la Estrategia de Lisboa.

En España forman parte de la Economía Social<sup>1</sup>, además de las cooperativas, mutualidades, asociaciones y fundaciones, tal y como reconoce el Comité Económico y Social Europeo, las sociedades laborales, empresas de inserción y centros especiales de empleo. Todas ellas comparten, entre otros, los principios:

- Primacía de la persona sobre el capital
- Organización democrática
- Solidaridad y compromiso con el desarrollo local y la cohesión territorial
- Apuesta por la integración y la cohesión social
- Reparto de los resultados / beneficios con criterios colectivos

### **PROPUESTAS: La Economía Social en relación con algunas de las prioridades establecidas para la corrección de deficiencias del mercado**

- Fomentar la innovación y la I+D para reforzar la sociedad del conocimiento (página 9, punto II.1)

En nuestra opinión, la forma de subvenciones a la I+D no está promoviendo la competitividad de las empresas. El sistema óptimo sería incentivar que las empresas/ centros/universidades/ participaran en proyectos conjuntos y que fuera el gobierno nacional/regional el que diera subvenciones para la co-financiación de este tipo de proyectos. A través de este sistema, se favorecería la participación en proyecto, más la competitividad e internacionalización.

La realidad es que los Estados más ricos son los que se llevan el presupuesto comunitario en I+D para sus centros de excelencia (se altera por tanto la competencia), y además son los que tienen presupuesto para financiar públicamente la I+D (que en algunos casos puede ser financiación encubierta de algunas empresas). La brecha tecnológica es razón de más para que se sigan dando ayudas públicas que permitan el desarrollo tecnológico de las empresas (PYMES), lo cual generará un empleo más estable y de calidad, así como un mayor índice de competitividad.

---

<sup>1</sup>Datos a 31-12-2004: **48.291 empresas:** 25.354 cooperativas, 19.393 sociedades laborales; 440 mutualidades, 95 empresas de inserción, 309 centros especiales de empleo, 2.500 asociaciones y 200 empresas de Economía Social de otras fórmulas jurídicas

**2.257.986 empleos:** 308.808 en cooperativas; 116.852 en sociedades laborales; 310.287 asalariados; 1.640 trabajadores en inserción; 38.357 trabajadores con discapacidad; 549.918 autónomos y 932.124 agricultores y ganaderos asociados a cooperativas

**Facturación:** 87.158 millones de euros

**Fuente Anuario de CEPES 2004**

- Mejorar el clima empresarial y fomentar el espíritu emprendedor (página 10, punto II.2)

La Comisión debería promover medidas para fomentar instrumentos financieros en general, no sólo el Capital Riesgo y, además, tomar en cuenta el crecimiento de las empresas de Economía Social que justo antes de la ampliación representaban un 8 % del total de las empresas en Europa.

Así, la Comisión debería de encuadrar esta prioridad bajo unos parámetros más amplios y, no sólo fomentar la inversión en forma de capital riesgo si no la inversión con carácter general, siempre que contribuya a la puesta en marcha de nuevas empresas.

- Inversión en Capital Humano (página 10, punto II.3)

En España , según datos publicados por el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales (<http://www.mtas.es/Empleo/economia-soc/> ), sólo las cooperativas y sociedades laborales tenían en el 2004, 420.000 puestos de trabajo, siendo importante destacar que en los nueve últimos años el crecimiento relativo ha sido mayor, el 67 %, al que se ha registrado en el total de personas ocupadas que ha sido del 41%, según datos facilitados por la Seguridad Social.

En el total de los Estados Europeos (antes de la ampliación) solamente las cooperativas daban trabajo a 2.3 millones de personas y asociaban a 140 millones de miembros<sup>2</sup>

Así, la Comisión debería de tomar en consideración estos datos a la hora de modificar y revisar el Reglamento general de exenciones relativas al empleo. De igual modo, debería tener como referencia los documentos del Comité Económico y Social Europeo y del Comité de las Regiones que apoyan el desarrollo de la Economía Social

Al mismo tiempo, consideramos de vital importancia que se sigan fomentando el empleo de personas con discapacidad, tanto en el mercado abierto como en forma de empleo protegido, ya que la interpretación y aplicación del actual reglamento ha supuesto algunos problemas que el nuevo reglamento debería resolver. Con este fin, han habido contactos de diversas entidades (EDF, EASPD, EPR) con la Comisión en este sentido, que se deberán continuar produciendo en el proceso de redacción del nuevo reglamento de exención por categorías.

- Reorientar la política de ayudas regionales (página 12, punto II.6)

A la hora de evaluar estas ayudas, la Comisión debería de tener en cuenta la importante contribución de la Economía Social al desarrollo local y a la cohesión territorial.

Esta contribución se pone de manifiesto en el Dictamen del Comité de las Regiones sobre el tema "Asociaciones entre las autoridades locales y regionales y las organizaciones

---

<sup>2</sup> Datos extraídos de la Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones, sobre fomento de las Cooperativas en Europa (COM(2004) 18 final)

socioeconómicas: *contribución al empleo, desarrollo local y a la cohesión social*", cuando dice : "... 3.4 El Comité de las Regiones destaca que la economía social desempeña un papel esencial a nivel local. En colaboración con los sectores privado y público, contribuye a la cohesión social, a la formación de capital social, a la integración social, a la generación de empleo y a la creación de empresas a nivel local. A este respecto, es preciso tener en cuenta que las asociaciones y la economía social también contribuyen nivel de barrios y de los pueblos al fortalecimiento de los municipios y regiones...."

Es por esto, por lo que consideramos conveniente que el nuevo Plan de Acción de Ayudas Estatales contemple la especificidad de la Economía Social, ya que contribuye al sostenimiento del mercado dotándole de cohesión y eficacia, al corregir muchas de sus deficiencias y al facilitar el acceso de bienes y servicios a personas con dificultades sociales.