

22 SEP. 2005

Α.Π. 6410/Α/8147

Αρμ. : Χρ. Παπακωνσταντίνου

Βρυξέλλες, 16 Σεπτεμβρίου 2005

Θέμα: Σχέδιο Δράσης για τις κρατικές ενισχύσεις

23.09.05

-Α/37833

Κύριε Lowe,

Διαβιβάζω επιστολή του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, με στοιχεία αναφοράς 33552/1476/ΔΕΕ/15.9.2005, στην οποία επισυνάπτονται θέσεις της Ελλάδας στο Σχέδιο Δράσης για τις κρατικές ενισχύσεις.

Με εκτίμηση



Κων/νος Χαλαστάνης
Αναπληρωτής Μόνιμος Αντιπρόσωπος

M. Philip LOWE
Director General
DG Competition
European Commission

Συν. σελ. 6

M.E.A. - E.E.

16 ΣΕΠ. 2005

Α

Α.Π.

20147



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

Αθήνα, 15 Σεπτεμβρίου 2005

Αρ. Πρωτ : 33552/ 1476 ΔΕΕ

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7
Ταχ. Κώδικας : 101 80
Πληροφορίες : Ασημ. Παπαϊωάννου
Τηλέφωνο : 33 32 007
Fax : 33 32 760

ΠΡΟΣ : ΜΕΑ Βρυξελλών
Υπόψη
κας Ε. Ψάρρου ✓

ΚΟΙΝ : Υπουργείο Εξωτερικών
- Γρ. Υφυπουργού
κ. Βαληνάκη
- Γρ. κ. Γ' Γεν. Δ/ντή
- Γ3 Δ/ση

ΘΕΜΑ: Σχέδιο δράσης για τις κρατικές ενισχύσεις.

Παρακαλούμε να διαβιβάσετε στη Γενική Δ/ση Ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής το συνημμένο έγγραφο ως απάντηση στην με αριθμό COM(2005) 107 τελικό / 7.6.2005 έγγραφό της, σχετικά με το σχέδιο δράσης για τις κρατικές ενισχύσεις.

Ο Γενικός Γραμματέας

Γ. Μέργος



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΣΤΑΥΙΝΟΝΣ ΔΙΕΚΛΗΤ
Η.Α.Α.

ΔΗΜ. ΚΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού κ. Γ. Αλογοσκούφη
- Γραφείο Γεν. Γραμματέα κ. Γ. Μέργου
- Γραφείο Γεν. Γραμματέα Επενδύσεων και Ανάπτυξης
κ. Κ. Μουσουρούλη
- Γραφείο Γεν. Δ/σης Οικονομικής Πολιτικής
- Δ/ση Ε.Ε.



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

**ΘΕΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΣΤΟ ΕΓΓΡΑΦΟ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ ΜΕ ΘΕΜΑ :
« ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΚΡΑΤΙΚΕΣ ΕΝΙΣΧΥΣΕΙΣ »**

Εστίαση στις βασικές προτεραιότητες

Καινοτομία – Έρευνα και ανάπτυξη

Η Ελλάδα καλωσορίζει την ανταπόκριση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στο αίτημά της για ενίσχυση των δράσεων στην καινοτομία – έρευνα και ανάπτυξη.

Στο Σχέδιο Δράσης προβλέπεται η έκδοση μιας Ανακοίνωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στην καινοτομία εντός του 2005, καθώς επίσης και η τροποποίηση του υφιστάμενου πλαισίου για την E&A.

Επειδή θεωρούμε ότι υφίσταται σημαντική αλληλοεπικάλυψη μεταξύ των δράσεων Έρευνας και Ανάπτυξης και αυτών της Καινοτομίας, ιδιαίτερα της Τεχνολογικής, πιστεύουμε ότι πρέπει να υπάρχει ένα καθεστώς Κρατικών Ενισχύσεων, το οποίο θα συμπεριλαμβάνει δράσεις Έρευνας και Καινοτομίας. Η Επιτροπή αναφέρει στο έγγραφο διαβούλευσης ότι θα εξετάσει αν θα πρέπει να προωθηθεί ένα αντίστοιχο πλαίσιο. Θεωρούμε ότι είναι επιβεβλημένη η προώθηση αυτού του Πλαισίου, σε διαφορετική περίπτωση θα αντιμετωπίσουμε αντίστοιχα προβλήματα, μικρότερης βέβαια έκτασης, με το τρέχον Καθεστώς Ενισχύσεων.

Δεν είναι σαφές στο έγγραφο διαβούλευσης εάν και από πού καθεστώς θα υποστηρίζεται η δημιουργία νέων εταιριών υψηλής έντασης γνώσης (spin-off). Για το λόγο αυτό ζητούμε να δοθούν διευκρινίσεις.

Επιπλέον προτείνουμε οι ενισχύσεις επενδυτικής δραστηριότητας να αφορούν και στον εκσυγχρονισμό των επιχειρήσεων καθώς και στην τεχνολογική προσαρμογή.

Δημιουργία καλύτερου κλίματος στις επιχειρήσεις

Η αναθεώρηση της ανακοίνωσης σχετικά με τα επιχειρηματικά κεφάλαια με στόχο την τόνωση της επιχειρηματικότητας και των επενδύσεων στις υπό εκκώλυση και στις νέες καινοτόμες ΜΜΕ, αξιολογείται ως δράση ιδιαίτερα θετική.

Η Ελλάδα έχει ήδη στείλει λεπτομερή σχόλια στη Γεν.Δ/ση Ανταγωνισμού με επιστολή της 2.3.2005, μέσω της Μονίμου Ελληνικής Αντιπροσωπείας της στις Βρυξέλλες, σχετικά με την Αναθεώρηση της Ανακοίνωσης για τις κρατικές ενισχύσεις και τα κεφάλαια υψηλού επιχειρηματικού κινδύνου.

Επένδυση στο ανθρώπινο κεφάλαιο

Στο Σχέδιο Δράσης αναφέρεται η πρόθεση της Ε. Επιτροπής για υλοποίηση και ενοποίηση των απαλλακτικών κανονισμών για την επαγγελματική εκπαίδευση και την απασχόληση σε ένα γενικό απαλλακτικό κανονισμό, πρωτοβουλία που θεωρούμε θετική.

Στο πλαίσιο αυτό, είναι ανάγκη να θεσπιστούν ενιαίοι και σαφείς ορισμοί (π.χ. του εργαζόμενου σε μειονεκτική θέση), να οριστεί με σαφήνεια το πεδίο εφαρμογής του απαλλακτικού κανονισμού, καθώς και να διευρυνθούν οι προϋποθέσεις επιλεξιμότητας (π.χ. ως προς τα όρια ηλικίας)

Υπηρεσίες Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ)

Ιδιαίτερα θετική είναι η διαφαινόμενη στο Σχέδιο Δράσης προοπτική να εκδοθεί Απόφαση και Κατευθυντήριες Γραμμές, όπου θα διευκρινίζονται οι προϋποθέσεις σύμφωνα με τις οποίες οι αντισταθμίσεις για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας αποτελούν κρατική ενίσχυση και θα απαλλάσσονται της υποχρέωσης κοινοποίησης οι αντισταθμίσεις μικρής ωφέλειας.

Θεωρούμε ότι η ουσιώδης προϋπόθεση για να μην τίθεται θέμα κρατικών ενισχύσεων είναι να μην υπάρχει υπεραντιστάθμιση. Προκειμένου να εκτιμηθεί εάν συντρέχει η προϋπόθεση αυτή, αρκεί καταρχάς να εξετάζεται εάν η ανάθεση της ΥΓΟΣ έγινε ύστερα από διαγωνισμό (οπότε και τεκμαίρεται ότι το αντάλλαγμα για την παροχή της είναι αυτό που θα έδινε η αγορά), ενώ σε κάθε περίπτωση το εύλογο της αντιστάθμισης θα πρέπει να αποτυπώνεται με διαφάνεια στις λογιστικές καταστάσεις της επιχείρησης. Στις περιπτώσεις όπου δεν υφίσταται υπεραντιστάθμιση, δεν υπάρχει κρατική ενίσχυση και δεν τίθεται θέμα κοινοποίησης.

Πρέπει, κατά συνέπεια, να διευκρινιστεί ότι οι προτεινόμενες Κατευθυντήριες Γραμμές και η απαλλακτική απόφαση δεν θα αφορούν τη χρηματοδότηση ΥΓΟΣ που δεν συνιστά ενίσχυση, παρά μόνον εκείνες τις περιπτώσεις όπου δεν πληρούνται (ή δεν μπορεί να αποδειχθεί ότι πληρούνται) η προϋπόθεση της εύλογης αντιστάθμισης. Η εκτίμηση της συμβατότητας των μέτρων στις περιπτώσεις αυτές θα πρέπει να γίνεται βάσει ειδικών κριτηρίων, στα οποία θα πρέπει να συνυπολογίζεται αφενός, η εξυπηρέτηση κοινωνικοοικονομικών σκοπών (ως προς τους καταναλωτές) και, αφετέρου, το γεγονός ότι συχνά οι ΥΓΟΣ λειτουργούν (για τις επιχειρήσεις) ως υποδομές και δη ως υποδομές δικτύου (π.χ. ενεργειακό ή τηλεπικοινωνιακό δίκτυο).

Θέσπιση γενικού απαλλακτικού κανονισμού

Στο Σχέδιο Δράσης προτείνεται η θέσπιση γενικού απαλλακτικού κανονισμού, στον οποίον, αφενός, θα ενοποιηθούν οι υπάρχοντες απαλλακτικοί κανονισμοί και , αφετέρου, θα ενσωματωθούν νέες κατηγορίες απαλλακτικών κανόνων.

Θεωρούμε ιδιαίτερα θετική την έκδοση κανονισμού γενικής απαλλαγής. Για λόγους επιτάχυνσης των διαδικασιών και αποσυμφόρησης των ελεγκτικών μηχανισμών από υποθέσεις μικρής σημασίας, θα πρέπει να διευρυνθούν οι κατηγορίες απαλλασσόμενων ενισχύσεων καθώς και να αυξηθεί το ύψος .

Επίσης θα πρέπει να αυξηθούν σημαντικά τα όρια για τη χορήγηση ενισχύσεων de minimis.

Περιφερειακές Ενισχύσεις

Έχει ήδη ξεκινήσει η αναθεώρηση των Κατευθυντηρίων Γραμμών , στις οποίες προβλέπεται να ενσωματωθεί το πολυτομεακό πλαίσιο για τις περιφερειακές ενισχύσεις που αφορούν μεγάλα επενδυτικά σχέδια.

Στην πολιτική των περιφερειακών ενισχύσεων γίνεται αναφορά στην σημασία μείωσης των ανισοτήτων των ευρωπαϊκών περιφερειών, δεν φαίνεται ωστόσο να λαμβάνεται υπόψη επαρκώς η χωρική διάσταση των ενισχύσεων. Ενδικοτέρα, σε ότι αφορά σε περιοχές με φυσικά μειονεκτήματα όπως οι ιδιαιτερότητες των νησιωτικών και ορεινών περιοχών καθώς και παραμεθόριων περιοχών. Πρέπει να διευκρινιστεί ότι οι νησιωτικές περιοχές αντιμετωπίζουν, δυσκολίες πρόσβασης, υψηλό μεταφορικό κόστος, έλλειψη έργων υποδομής και αθέμιτο ανταγωνισμό που αποτελούν μόνιμο ανασταλτικό παράγοντα για την οικονομική τους ανάπτυξη.

Στο παρόν σχέδιο δράσης , οι κατευθύνσεις εστιάζονται στην συγκέντρωση επενδυτικών ενισχύσεων σε μεγάλες επιχειρήσεις στις λιγότερο αναπτυγμένες περιφέρειες. Ωστόσο , απαιτείται υποστήριξη των περιφερειών οι οποίες λόγω της διεύρυνσης αυξάνει στατιστικά το εισόδημά τους, χωρίς όμως να έχουν πετύχει πραγματική ανάπτυξη (56% του πληθυσμού της χώρας). Αυτό έχει ως αποτέλεσμα η γενικότερη τάση μείωσης των κρατικών ενισχύσεων να αποτελεί σημαντικό πλήγμα στην ανάπτυξη των ελληνικών περιφερειών. Συνεπώς θα πρέπει να επανεξεταστούν τα ανώτατα ποσοστά ενισχύσεων προκειμένου οι μειώσεις που θα γίνουν να μην υπερβαίνουν κάποια όρια (10%).

Προώθηση μιας οικολογικά βιώσιμης ανάπτυξης

Η προώθηση του στόχου αυτού πρέπει να επιτευχθεί με σημείο αναφοράς στα ιδιαίτερα περιβαλλοντικά χαρακτηριστικά της κάθε χώρας σε συνδυασμό με την ακολουθούμενη εθνική αναπτυξιακή πολιτική.

Προτείνουμε να ληφθεί πρόνοια ώστε να προβλέπεται η δυνατότητα ενίσχυσης ΜΜΕ όχι μόνο για υπερβάλλουσα περιβαλλοντική επίδοση αλλά και στο πλαίσιο παρεμβάσεων όπως π.χ. Ολοκληρωμένες Δράσεις Αναβάθμισης Υποβαθμισμένων Περιβαλλοντικά Περιοχών, με στόχο την ολοκληρωμένη αντιμετώπιση χωρικά

οξυμένων περιστατικών περιβαλλοντικής υποβάθμισης μέσω ενός ολοκληρωμένου πλέγματος δράσεων τύπου ενίσχυσης ΜΜΕ, αναβάθμισης ανθρώπινου δυναμικού, δημιουργίας περιβαλλοντικών υποδομών διαχείρισης λυμάτων και απορριμμάτων, αποκατάστασης ρυπασμένου εδάφους, ανάκτησης εγκαταλελειμμένων κτιριακών κελύφων κ.λ.π. Ανάλογες εξαιρέσεις θα ήταν σκόπιμο να υιοθετηθούν για περιβαλλοντικές επενδύσεις σε χωρικές ενότητες όπου οι διαρθρωτικές υστερήσεις συνδέονται άμεσα με παράγοντες γεωγραφικής απομόνωσης (νησιωτικό σύμπλεγμα, ορεινός όγκος) ή διασυννοριακότητας (μειονεκτούσες περιοχές λόγω γειτνίασης με χώρες μη Κράτη - Μέλη της Ε.Ε.) και όπου η ανάγκη άρσης των προβλημάτων αυτών θα πρέπει να μας οδηγήσουν στην υποστήριξη ενός πλαισίου ενισχύσεων που θα αίρεται υπεράνω της ανάγκης διασφάλισης των όρων του ανταγωνισμού, ο οποίος άλλωστε ουσιαστικά δεν πρόκειται να θιγεί λόγω της πολύ μειωμένης ανταγωνιστικότητας των περιοχών αυτών.

Τελος στο πλαίσιο διαμόρφωσης ενός συνολικού απαλλακτικού κανονισμού (σχετικά με κρατικές ενισχύσεις για τη προστασία του περιβάλλοντος) είναι σκόπιμο να διευρυνθούν οι επιλέξιμες κατηγορίες επενδύσεων, ώστε να αντιμετωπίζουν και τα προβλήματα τεχνολογικής και περιβαλλοντικής υστέρησης της χώρας μας.

Δημιουργία σύγχρονων υποδομών για τις μεταφορές , την ενέργεια και την τεχνολογία πληροφοριών και επικοινωνίας.

Στον τομέα των σύγχρονων υποδομών για μεταφορές, ενέργεια και τεχνολογία πληροφοριών και επικοινωνίας η Ελλάδα έχει ήδη αποκτήσει εμπειρία στη σύμπραξη Δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και η κατεύθυνση που δίνεται για ενίσχυση των επενδύσεων σε δίκτυα μεταφορών και ενέργειας με βάση αυτό το πλαίσιο, είναι σύμφωνη με τις εθνικές προτεραιότητες.

Εκσυγχρονισμός των πρακτικών και των διαδικασιών στον τομέα των κρατικών ενισχύσεων

Στο Σχέδιο Δράσης επισημαίνεται η ανάγκη απλούστευσης και επιτάχυνσης των διαδικασιών, η ανάγκη ελέγχου των ενισχύσεων στο εθνικό επίπεδο και γενικότερα η ανάγκη ανάληψης πιο ενεργού ρόλου στα κράτη μέλη. Προβλέπεται η υποβολή ενός εγγράφου διαβούλευσης για την τροποποίηση του διαδικαστικού κανονισμού 659/99, καθώς επίσης και η έκδοση ενός Κώδικα ορθών πρακτικών.

Θεωρούμε απαραίτητο τον εκσυγχρονισμό του νομικού πλαισίου, με στόχο οι κανόνες να γίνουν πιο διαφανείς και η εφαρμογή τους αποτελεσματικότερη. Προς το σκοπό αυτό, πρέπει να ληφθούν μέτρα όχι μόνο ποσοτικά (περιορισμός του συνολικού αριθμού των κειμένων), αλλά κυρίως ποιοτικά. Πρέπει, ιδίως, να βελτιωθεί η νομοτεχνική κατάσταση, η συστηματικότητα και η οικονομία των κειμένων, να λαμβάνεται μέριμνα για σαφήνεια και απλότητα στη διατύπωση. Να αποφεύγεται , όπου είναι εφικτό, η ατέρμονη διάπλαση νέων κατηγοριών, περιπτώσεων και εξαιρέσεων και να προτιμούνται οι γενικές ρυθμίσεις.

Εξάλλου, κατά την εφαρμογή των κανόνων και ιδίως στις ελεγκτικές διαδικασίες πρέπει να λαμβάνεται υπόψη η επιβάρυνση των εμπλεκόμενων μερών σε προσωπικό, χρόνο και χρήμα και να περιορίζεται στο ελάχιστο δυνατό το διοικητικό κόστος.

Όσον αφορά το θέμα της επανεξέτασης των διοικητικών διαδικασιών και της υποχρέωσης μετάφρασης των σχετικών εγγράφων, θεωρούμε ότι η διακίνηση όλων των υπηρεσιακών εγγράφων πρέπει απαραίτητα να γίνεται στις εθνικές γλώσσες.

Αναφορικά με τα θέματα των ανεξάρτητων αρχών ελέγχου, αναστολής και προσωρινής ανάκτησης εικαζόμενων κρατικών ενισχύσεων από εθνικά δικαστήρια, εθνικών ελεγκτικών μηχανισμών και άμεσης εμπλοκής των εθνικών δικαστηρίων σε υποθέσεις κρατικών ενισχύσεων, θεωρούμε ότι χρειάζονται περισσότερες διευκρινίσεις και διεξοδικότερη μελέτη πριν να αρχίσουν οι σχετικές συζητήσεις σε πολυμερές επίπεδο.

Ολοκληρώνοντας αυτόν τον συνοπτικό σχολιασμό του σχεδίου δράσης για τις κρατικές ενισχύσεις, θα ήταν σκόπιμο να αναφερθούν οι θετικές επιπτώσεις, που θα υπάρξουν από τον εκσυγχρονισμό των πρακτικών και διαδικασιών κυρίως σε ότι αφορά την χρονική διάρκεια διεκπεραίωσης των υποθέσεων. Συμφωνούμε με τη δημιουργία ενός δικτύου αρχών ή σημείων επαφής υπεύθυνων για τις κρατικές ενισχύσεις, ώστε να διευκολύνεται η ροή πληροφοριών και η ανταλλαγή ορθών πρακτικών.

Άλλα θέματα που η διεξοδική αντιμετώπισή τους στο άμεσο μέλλον θεωρείται ιδιαίτερα σημαντική, είναι :

- Η ολοκλήρωση της τροποποίησης των κατευθυντηρίων γραμμών διάσωσης και αναδιάρθρωσης επιχειρήσεων
- Η επανεξέταση της ανακοίνωσης για την εφαρμογή των κανόνων κρατικών ενισχύσεων στις δημόσιες υπηρεσίες ραδιοτηλεοπτικών μεταδόσεων
- Η διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής του απαλλακτικού Κανονισμού 994/98 του Συμβουλίου, που αφορά σε ενισχύσεις για τον πολιτισμό και τη διατήρηση της πολιτιστικής κληρονομιάς. Θεωρούμε εξαιρετικά θετική την πρόθεση της Επιτροπής να απαλλάξει από την κοινοποίηση ενισχύσεις για τον πολιτισμό και τη διαφύλαξη της πολιτιστικής κληρονομιάς.
- Η επανεξέταση της ανακοίνωσης για τις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή εγγυήσεων