

Доклад от Република България
за изпълнението на услугите, покриващи условията на
член 9 от Решението за УОИИ¹ и параграф 62 от Рамката за УОИИ² в
периода 2016-2017 г.

На база на получените информация и данни от отговорните органи, имащи отношение към възлагането и администрирането на услуги от общ икономически интерес (УОИИ) в Република България, в настоящия доклад е включена информация за мерките за подпомагане съгласно разпоредбите на Решението за УОИИ, както и информация извън него. Следва да имате предвид, че там, където не е посочена информация, такава не е предоставена от отговорните органи. През периода 2016-2017 г. Рамката за УОИИ не е прилагана на територията на Република България.

1. ПРЕГЛЕД НА РАЗХОДИТЕ

Разходи на сектор „Държавно управление“ за УОИИ по функции (млн. EUR)		
<i>Компенсация за предоставяне на услуги от общ икономически интерес (1+2)</i>	2016 г.	2017 г.
	23,509	54,925
	по 2.1) - 4,254	по 2.1) - 4,850
	по 2.2)а) - 0,000	по 2.2)а) - 13,480*
	по 2.2)б) - 0,043	по 2.2)б) - 0,039
	по 2.2)д) - 0,106	по 2.2)д) - 0,126
	по 2.5)i - 6,400**	по 2.5)i - 19,400**
	по 2.5)iii - 5,037	по 2.5)iii - 9,361
	по 2.5)vii - 7,669***	по 2.5)vii - 7,669****
(1) Компенсация, предоставена въз основа на Решението за УОИИ		
(2) Компенсация, предоставена въз основа на Рамката за УОИИ	-	-

Забележки:

* В таблицата по-горе са посочени средствата за компенсиране на обществената услуга по изплащане на пенсии чрез пощенските станции.

Общият размер на преведените средства е в размер 14,97 млн. евро на основание § 7 от Преходните и заключителни разпоредби към Постановление № 168 на Министерския съвет от 08.07.2016 г. за изменение и допълнение на Наредбата за пенсиите и осигурителния стаж (ДВ, бр. 54 от 2016 г., в сила от 01.07.2016 г.). Размерът на преведените средства включва:

- компенсация в размер на 13,48 млн. евро;
- начисления данък върху добавената стойност (ДДС) за първото полугодие на 2017 г. в размер на 1,49 млн. евро. През този период за извършване на услугата по изплащане на пенсии доставчикът е получавал комисионно възнаграждение.

Следва да се отбележи, че през 2016 г. са приложени два коренно различни начина за финансиране на услугата по изплащане на пенсии – комисионно възнаграждение с дължим ДДС за първото полугодие и компенсация за второто полугодие, която е освободена от ДДС.

Средствата от централния бюджет на Република България за 2017 г. за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършване на обществената услуга по изплащане на пенсиите чрез пощенските станции през 2016 г. са предоставени на „Български пощи“ ЕАД на основание чл. 92 ал. 5 от Наредбата за пенсиите и осигурителния стаж.

¹ Решение на Комисията от 20 декември 2011 г. относно прилагането на член 106, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз за държавната помощ под формата на компенсация за обществена услуга, предоставена на определени предприятия, натоварени с извършването на услуги от общ икономически интерес (ОВ, L 7 от 11.01.2012 г.)

² Рамка на Европейския съюз за държавна помощ под формата на компенсации за обществени услуги (ОВ, С 8 от 11.01.2012 г.)

Компенсацията за съответната година не надвишава 15 млн. евро и попада в категорията на член 2, параграф 1, буква „а“ от Решението за УОИИ.

******В таблицата по-горе са посочени изплатените средства за компенсиране на предоставянето на универсалната пощенска услуга (УПУ) през периода 2016-2017 г.

Средствата, изплатени през 2017 г., в размер на 19,4 млн. евро включват:

- Годишен размер на компенсацията за предоставяне на УПУ през 2015 г. – 6,1 млн. евро;
- Докомпенсиране за предоставяне на УПУ за минали периоди – 13,3 млн. евро, в т. ч.:
 - За 2011 г. – 6,8 млн. евро;
 - За 2012 г. – 1,2 млн. евро;
 - За 2013 г. – 2,1 млн. евро;
 - За 2014 г. – 3,2 млн. евро.

Следва да се има предвид, че съгласно регламентирания в Закона за пощенските услуги (ЗПУ) механизъм за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършване на УПУ компенсация, получена през 2016 г. и през 2017 г. е за предоставената услуга, съответно през 2014 г. и през 2015 г. В този контекст и имайки предвид полученото докомпенсиране за 2014 г. общият размер на компенсацията за предоставяне на УПУ през 2014 г. е в размер на 9,6 млн. евро.

*******Отчетените стойности са с ДДС.

********Средствата са предоставени авансово с ПМС № 374 от 22 декември 2016 г. След представяне от Одитора на Доклада за фактически констатации комисията ще се събере, разгледа и вземе решение за размера на компенсацията, дължима на „Напоителни системи“ ЕАД за извършването на обществената услуга за 2016 г.

*********Сумата в евро е сметната на база на фиксирания курс на еврото към лева – 1 евро = 1.95583 лв.

Незадължителни: Ако вашата държава членка не е отпуснала държавна помощ за предоставяне на УОИИ в някои сектори въз основа на Решението за УОИИ и Рамката за УОИИ, ще бъде много полезно, ако посочите информацията относно други инструменти за предоставянето на тези услуги. Моля, представете кратко описание на тези инструменти, ако има такива (напр. преки помощи за потребители, компенсация, която отговаря на четирите критерия по делото Altmark, помощ *de minimis* за УОИИ и др.), и посочете секторите, в които те се използват. Ако смятате, че в изброените по-долу сектори Вашата държава членка предоставя публично финансиране само за дейности с нестопански характер, които по тази причина не попадат в обхвата на правилата за държавните помощи, Ви приканваме да ни информирате за това (като обясните защо субсидираната дейност е нестопанска).

Общините предоставят субсидии за народните читалища, за спортни клубове с дейност в обществена полза и с местен обхват, както и за здравеопазване и дългосрочни грижи.

2. ОПИСАНИЕ НА ПРИЛАГАНЕТО НА РЕШЕНИЕТО ЗА УОИИ ОТ 2012 Г.

Моля, тази част от Вашия доклад да включва следните раздели:

1) Болници (член 2, параграф 1, буква б))

Медицински дейности извън обхвата на задължителното здравно осигуряване, извършвани от общинските лечебни заведения.

2) Социални услуги (член 2, параграф 1, буква в))

- а) здравеопазване и дългосрочни грижи;
- б) грижи за деца;
- в) достъп до пазара на труда и реинтеграцията в него;
- г) социални жилища;

д) грижи и социално приобщаване на уязвими групи.

- 3) Въздушни или морски връзки до острови със среден годишен пътничкопоток под определеното в член 2, параграф 1, буква г).
- 4) Летища и пристанища със среден годишен пътничкопоток под определеното в член 2, параграф 1, буква д).
- 5) Компенсация за УОИИ, която не надвишава 15 млн. EUR (член 2, параграф 1, буква а))

i. Пощенски услуги:

Средствата от централния бюджет на Република България за 2016 г. и за 2017 г. за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършване на универсалната пощенска услуга, съответно през 2014 г. и през 2015 г., са предоставени на пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга („Български пощи“ ЕАД) на основание чл. 29 от Закона за пощенските услуги. Националното законодателство в областта на пощенските услуги е хармонизирано с изискванията на Директива 2008/6/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 февруари 2008 година за изменение на Директива 97/67/ЕО с оглед пълното изграждане на вътрешния пазар на пощенски услуги в Общността (ОВ, L 52.27.02.2008 г., стр. 3). Компенсацията за съответната година не надвишава 15 млн. EUR и попада в категорията на чл. 2, пар. 1, буква а) от Решението за УОИИ.

ii. Енергетика

iii. Събиране на отпадъци

iv. Водоснабдяване

v. Култура

vi. Финансови услуги

vii. Други сектори (моля посочете)

В сектор „Земеделие“ е формулирана УОИИ, която се предоставя по реда на чл. 2, пар. 1, буква а) от Решението за УОИИ и е за опазване от вредното въздействие на водите.

За всеки от елементите, описани по-горе, моля да предоставите информация под формата на следната таблица:

Ясно и изчерпателно описание на начина, по който съответните услуги са организирани във Вашата държава членка³.

Обяснение на вида услуги в съответния сектор, които са били определени като УОИИ във Вашата държава членка. Моля, посочете **съдържанието на услугите, възложени като УОИИ**, по възможно най-ясен начин.

По 2.1):

Медицински дейности, включени в Разрешението за осъществяване на дейност на лечебните заведения, издадено от министъра на здравеопазването, които са извън обхвата на задължителното здравно осигуряване и са в съответствие с утвърдените медицински стандарти и правилата за добра медицинска практика. Изброени са в отделно приложение към договора с всяко лечебно заведение.

По 2.2) а):

Изплащане на пенсии чрез пощенските станции

Съгласно чл. 51, ал. 1 от Наредбата за пенсията и осигурителния стаж (НПОС) пенсията и добавките към тях се изплащат от пощенските станции по постоянния или настоящия адрес на пенсионерите по ред, определен в наредбата. Пенсията може да бъде изплащана в дома на пенсионера по постоянния или настоящия адрес, ако получава пенсия за трайно намалена работоспособност или има навършена 68-годишна възраст (чл. 62, ал. 1 от наредбата).

Услугата по изплащане на пенсията чрез пощенските станции е определена в националното законодателство като УОИИ. Чрез изплащането на пенсия в пощенските станции и осигуряването на възможност за получаване на пенсия по домовете държавата полага грижа за защита на най-уязвимата социална група на обществото – пенсионерите.

По 2.2) б) и д):

Социални услуги по чл. 36 от Правилника за прилагане на Закона за социалното подпомагане (ППЗСП).

По 2.5) i):

Универсалната пощенска услуга (УПУ):

Характеристиките и обхватът на УПУ са регламентирани със Закона за пощенските услуги (ЗПУ).

УПУ е услуга, която се извършва постоянно в рамките на определено работно време с определено качество, на достъпни цени и възможност за ползването ѝ от всеки потребител на цялата територия на Република България.

УПУ включва следните видове пощенски услуги:

1. приемане, пренасяне и доставяне на следните видове вътрешни и международни пощенски пратки:

а) кореспондентски пратки - до 2 кг;

б) малки пакети - до 2 кг;

³ Ако в определен сектор от икономиката на Вашата държава членка има само ограничен брой индивидуални УОИИ, ще сме Ви благодарни да опишете подробно тези услуги. Ако в конкретен сектор от икономиката на Вашата държава членка са възложени голям брой услуги (например защото са от компетенциите на регионалните или местните органи), би било непропорционално да описвате подробно отделните възлагания, но ще е полезно да получим ясно и сбито общо описание на начина, по който е организиран секторът, включително общите характеристики на отделните възлагания.

в) печатни произведения - до 5 кг;

д) пратки за незряци и слабовиждащи лица - до 7 кг;

2. приемане, пренасяне и доставяне на вътрешни и международни пощенски колетти - до 20 кг. Границата за тегло, когато се отнася за колетти от други страни, може да бъде и по-висока;

3. допълнителни услуги "препоръка" и "обявена стойност".

По 2.5)iii:

За Столична община - услуги по третиране и обезвреждане на отпадъци, експлоатация и поддръжка на съоръжения за третиране на отпадъци, придобити по проект „Интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община“.

По 2.5)vii:

В сектор „Земеделие“ формулираната услуга от общ икономически интерес се предоставя по реда на член 2, параграф 1, буква а) от Решение 2012/21/ЕС на Европейската комисия от 20 декември 2011 г., относно прилагането на чл. 106, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз за държавната помощ под формата на компенсация за обществена услуга, предоставена на определени предприятия, натоварени с извършването на услуги от общ икономически интерес и е за опазване от вредното въздействие на водите. Извършва се от „Напоителни системи“ ЕАД, което е търговско дружество е с 100% държавно участие в системата на Министерство на земеделието, храните и горите (МЗХГ), на основание на сключен договор (Договор) между МЗХГ и „Напоителни системи“ ЕАД. Дейностите по защита от вредното въздействие на водите се определят в Договора и обхващат:

- Обход и наблюдение за установяване на техническото и експлоатационното състояние на Дунавски и предпазни диги, корекции на реки и дерета, отводнителни полета и системи и съоръжения по тях и на ретензионните язовири;
- Поддържане на проводимостта на корекции на реки и дерета, включващо почистването им от строителни, битови отпадъци и наносни отложения, премахване на израсналите във водното течение дървета, дънери, храсти и всички паднали или с опасност да паднат дървета;
- Измервания и поддържане на проектните параметри на Дунавски и предпазни диги, корекции на реки и дерета, почистване на трева, храстовидна и дървесна растителност, възстановяване на нарушени профили;
- Поддържане и текущ ремонт на откритата и закритата отводнителна мрежа и съоръжения на отводнителни полета и системи;
- Експлоатация и поддържане техническата изправност на отводнителните помпени станции и съоръжения към тях;
- Отстраняване на установени повреди, нарушаващи конструктивната и технологичната сигурност на ретензионните язовири;
- Извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи на съоръженията за предпазване от вредното въздействие на водите при възникнали аварии, създаващи заплаха за персонала и населението, инженерна инфраструктура и населени места.

Обяснение на (типичните) **форми на възлагане**. Ако за даден сектор се използват

стандартизирани образци за възлагане, моля да ги приложите.

По 2.1):

Договор за извършване на медицински дейности на основание чл. 106, ал. 1 и ал. 2 от Закона за лечебните заведения, който се сключва между съответната община и лечебното заведение.

По 2.2) а):

Извършването на обществената услуга по изплащане на пенсии чрез пощенските станции е възложено с акт на Министерския съвет на „Български пощи“ ЕАД – пощенският оператор с най-силно развита собствена клонова мрежа от пощенски станции на територията на цялата страна, включително в слабо населените и трудно достъпните места (чл. 92б, ал 1 от НПОС).

По 2.2) б) и д):

Възлагането се извършва на основание и по реда на чл. 18а, ал. 3 от ЗСП и чл. 37-39а от ППЗСП след провеждане на конкурс или пряко договаряне при единствен кандидат. Сключва се договор за възлагане.

По 2.5)i:

Задължението за извършване на УПУ се възлага със ЗПУ и индивидуална лицензия, издадена от националния регулаторен орган – Комисията за регулиране на съобщенията (КРС).

Задължението за извършване на УПУ включва:

- *извършване на УПУ на територията на цялата страна, така че да осигури възможност за ползването ѝ от всеки потребител, независимо от географското му местоположение;*
- *осигуряване на УПУ в точките за достъп до пощенската мрежа на задължения оператор през всички работни дни, най-малко 5 дни в седмицата, като се предвижда най-малко едно събиране на пощенски пратки през всеки работен ден и една доставка до получателите, освен в населени места и селищни образувания, намиращи се в труднодостъпни райони;*
- *извършване на УПУ с качество, отговарящо на приетите от регулатора нормативи.*
- *предоставяне на УПУ по видове услуги на достъпни цени, еднакви на територията на цялата страна, образувани при спазване на изискванията на Наредбата за определяне на правила за образуване и прилагане на цената на УПУ и Методиката за определяне достъпността на цената на УПУ, приети от Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 70 от 2011 г.);*
- *извършване на УПУ безплатно в определените от ЗПУ случаи.*

По 2.5)iii:

Възлагането е с договор на специално създадено за целта общинско предприятие по реда на Закона за общинската собственост. Възлагането е направено с решение на Столичен общински съвет.

По 2.5)vii:

Дейността по защита от вредното въздействие на водите се осъществява въз основа на Договор за извършване на обществена услуга, сключен между „Напоителни системи“ ЕАД и МЗХГ, на основание §4а, ал. 1 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за водите, при спазване разпоредбите на Решението за УОИИ. Средствата за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършване на обществената услуга за защита от вредното въздействие на водите се предоставят на "Напоителни системи" ЕАД.

Несправедлива финансова тежест при извършване на обществена услуга за защита

от вредното въздействие на водите има, когато изпълнението на дейностите по Договора води до нетни разходи за дружеството.

Средна продължителност на възлагането (в години) и дял на възлаганията с продължителност **над 10 години** (в %) за всеки сектор. Посочете в кои сектори УОИИ са възложени за срок над 10 години и обяснете как е обоснована тази продължителност.

По 2.1):

Едногодишен срок.

По 2.2) а):

Задължението за извършване на обществената услуга по изплащане на пенсии чрез пощенските станции е за срок от 10 години, считано от 1 юли 2016 г.

По 2.2) б) и д):

Всички услуги се възлагат за срок от 3 години, с изключение на услугите: грижа за деца в целодневни детски градини, грижа за деца, настанени в домове и домашен социален патронаж, за които решението се взема ежегодно с приемането на съответния общински бюджет.

По 2.5)i:

Съгласно § 70 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на ЗПУ, в сила от 30.12.2010 г., пощенският оператор, на когото със закона се възлага задължение за извършване на УПУ, е търговското дружество „Български пощи“ ЕАД, за срок от 15 години, считано от 30.12.2010 г. В сектора на пощенските услуги делът на възлагането с продължителност над 10 години е 100 %. КРС на всеки 5 години от възлагане на задължението за извършване на УПУ изготвя доклад относно изпълнението му с оглед неговото продължаване, промяна или отменяне. Органът, който съгласно Конституцията на Република България може да промени или отмени това задължение, е Народното събрание чрез изменение на ЗПУ. Възложеното задължение за извършване на УПУ за срок от 15 години, считано от 30.12.2010 г. не е в противоречие с чл. 2, т. 2 от Решение 2012/21/ЕС. Този срок е определен въз основа на вложените значителни инвестиции, които трябва да бъдат амортизирани за по-дълъг период от време, за организиране и поддържане на пощенската мрежа на оператора със задължение за извършване на УПУ, изградена на територията на цялата страна, включително в труднодостъпните и слабо населени райони.

По 2.5)iii:

Срокът на възлагането е 15 години, защото средната продължителност на използване на съоръжения от този тип е 15 години и съгласно проекта обновяване на съоръженията се предвижда след 15 години експлоатация.

По 2.5)vii:

Договорът за извършване на обществената услуга е за определен срок (5 години и влиза в сила от подписването му) в рамките на ограниченията по чл. 2, пар. 2 от Решението, като обхваща 2016 и 2017 г.

Обяснение на това дали (обикновено) на предприятията се предоставят **изключителни или специални права**.

По 2.1):

Не се предоставят изключителни или специални права. Предоставените права са само за конкретни медицински дейности, посочени в приложението - неразделна част от договора за извършване на определени видове медицински дейности извън обхвата на

задължителното здравно осигуряване,

По 2.2) а):

Не се предоставят изключителни или специални права.

По 2.2) б) и д):

Не се предоставят изключителни или специални права.

По 2.5)i:

На пощенския оператор със задължение за извършване на УПУ не се предоставят изключителни или специални права.

По 2.5)iii:

Не се предоставят изключителни или специални права.

По 2.5)vii:

Дейностите по предпазване от вредното въздействие на водите са вменени на министъра на земеделието, храните и горите по силата на чл. 10, ал. 1, т. 2. на Закона за водите и са предоставени за изпълнение на „Напоителни системи“ ЕАД за стопанисване и управление.

Кои **инструменти за помощ** са били използвани (преки субсидии, гаранции и др.)?

По 2.1):

Пряка субсидия

По 2.2) а):

Пряка субсидия от централния бюджет на Република България за съответната година.

По 2.2) б) и д):

Пряка субсидия

По 2.5)i:

Помощта е пряка субсидия от централния бюджет на Република България за съответната година.

По 2.5)iii:

За покриване на оперативните разходи по експлоатацията и поддръжката на съоръженията се заплаща годишна компенсация на Общинско предприятие „Столично предприятие за третиране на отпадъци” – предприятието е на бюджетна издръжка и е второстепенен разпоредител с бюджетни кредити. Формирането на бюджета е разходно ориентиран.

По 2.5)vii:

Пряка субсидия

Типичен **механизъм за компенсация** по отношение на съответните услуги и дали използваната методика се основава на разпределянето на разходите или на нетните избегнати разходи.

По 2.1):

Средствата за компенсация на извършените медицински дейности извън обхвата на задължителното здравно осигуряване се определят съгласно нестандартизирана методика, утвърдена от кмета и разработена въз основа на специфичните вътрешните правила за дейността и организацията на управлението на съответната

община. Методиката се основава на нетните избегнати разходи. Разпределянето на финансовите средства по лечебни заведения се извършва след приемане и публикуване на Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година, въз основа на разпоредби на Министерството на финансите, съпътстващи бюджетната процедура, и въз основа на бюджета на съответната община. След уточняване размера на осигурените финансови средства в утвърдения бюджет на общините за годината, предвидени за финансиране на общинските лечебни заведения, комисия разработва варианти за финансиране на лечебните заведения, на база исторически метод, като анализира финансирането и дейността им през предходните три години; актуалния предмет на дейност на лечебното заведение, разрешението на Министерството на здравеопазването за лечебна дейност /видове медицински дейности, специалности и структури с нива на компетентност/; медицинската и социална значимост на оказваните услуги за гражданите. Определените средства за компенсиране са съобразени със законовата и подзаконовата нормативна уредба, утвърдените в национален мащаб правила и регламенти за финансиране на лечебната дейност от Министерството на здравеопазването и Националната здравноосигурителна каса.

По 2.2) а):

Механизмът за компенсиране за извършване на обществената услуга по изплащане на пенсии на територията на цялата страна чрез пощенските станции е определен в приложение към чл. 92, ал. 3 от НПОС. Прилагането на механизма се извършва при спазването на условията на Решение 2012/21/ЕС.

Механизмът се основава на подхода на нетните избегнати разходи. В случаите, когато разликата между нетните разходи от извършване на обществената услуга на територията на цялата страна по изплащане на пенсии чрез пощенските станции със задължение и нетните разходи без задължение е отрицателно число, е налице несправедлива финансова тежест и същата подлежи на компенсиране. Размерът на компенсацията представлява размерът на нетните разходи за съответната година, представляващи несправедлива финансова тежест.

По 2.2) б) и д):

За предоставянето на социалните услуги общините предоставят на външния доставчик финансиране от общинския бюджет, съобразно субсидия от Републиканския бюджет, според установените в съответната финансова година с Решение на Министерския съвет стандарти за издръжка на делегирани от държавата дейности.

По 2.5)и):

Механизмът за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършването на УПУ е регламентиран със Закона за изменение и допълнение на ЗПУ, в сила от 30.12.2010 г. (ЗИД на ЗПУ). Този закон въвежда изискванията на Директива 2008/6/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 февруари 2008 г. за изменение на Директива 97/67/ЕО с оглед пълното изграждане на вътрешния пазар на пощенски услуги в Общността (ОВ, L 52/3 от 20.02.2008 г.) относно финансиране на УПУ след отпадането на резервирания сектор от 1 януари 2011 г.

Съгласно ЗПУ пощенският оператор със задължение за извършване на УПУ получава компенсация от държавния бюджет, когато задължението за извършване на УПУ води до нетни разходи и представлява несправедлива финансова тежест за него. Размерът на несправедливата финансова тежест от извършване на УПУ се определя въз основа на нетните разходи. Размерът на компенсацията се определя със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и не може да надхвърля размера на несправедливата финансова тежест от извършване на универсалната пощенска услуга. Нетните разходи от извършване на УПУ се

изчисляват въз основа на методика, изготвена от КРС и приета от Министерския съвет (ПМС № 199 от 11.07.2011 г., Обл., ДВ бр. 55 от 19.07.2011г). Методиката се основава на метода НАС – нетни избегнати разходи.

С методиката се определят редът и начинът, по който пощенският оператор със задължение за извършване на УПУ на територията на цялата страна чрез организирана и управлявана от него пощенска мрежа изчислява и доказва нетните разходи от задължението за извършване на услугата. Методиката е разработена в съответствие с Част Б: Изчисляване на нетните разходи от Приложение I „Ръководство за изчисляване на нетните разходи, ако има такива, на универсалната услуга” от Директива 2008/6/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 февруари 2008 година за изменение на Директива 97/67/ЕО с оглед пълното изграждане на вътрешния пазар на пощенските услуги в Общността (ОВ, L 52, 27.02.2008 г., стр. 3).

По 2.5)iii:

Компенсацията е изчислена на база на разпределяне на разходите.

По 2.5)vii:

Съгласно §46. от ПЗР на Закона за водите:

„(1) Дружеството със задължение за извършване на обществената услуга за защита от вредното въздействие на водите представя пред комисия, определена със заповед на министъра на земеделието, храните и горите, отчет за направените разходи при извършване на обществената услуга за защита от вредното въздействие на водите за предходната година заедно с необходимите доказателства до 31 март на текущата година.

(2) Документите, свързани с изчисляването на нетните разходи от извършване на обществената услуга за защита от вредното въздействие на водите, се предоставят на комисията по ал. 1 и се проверяват от определен от нея одитор.

(3) В срок три месеца от подаване на отчета по ал. 1 комисията се произнася с решение относно:

1. наличието на несправедлива финансова тежест от извършването на обществената услуга за защита от вредното въздействие на водите;

2. размера на компенсацията, дължима на дружеството със задължение за извършване на обществената услуга за защита от вредното въздействие на водите за предходната година;

3. съпоставка между размера на несправедливо понесената финансова тежест с авансово предоставените средства за съответния период.

(4) В срока по ал. 3 комисията може да поиска от заявителя да представи в 7-дневен срок допълнително информация и доказателства.

(5) Министърът на земеделието, храните и горите в хода на бюджетната процедура представя решението по ал. 3 и материалите към него на министъра на финансите.“

Размерът на несправедливата финансова тежест се определя въз основа на нетните разходи, изчислени по Методика, приета от Министерския съвет:

„Чл. 4. (1) Размерът на несправедлива финансова тежест е компенсацията, необходима за покриване на сумата от нетните разходи, които „Напоителни системи“ ЕАД е направило при изпълнение на задълженията си по Договора, включително разумна печалба.

(2) Годишната компенсация по ал. 1 не надвишава левовата равностойност на 15 милиона евро, като за срока на Договора годишният размер се изчислява като средноаритметична стойност на годишните размери на компенсацията, която се очаква да бъде получена през периода на възлагане, и инвестиционните разходи за периода.

Чл. 5. Нетните разходи са разликата между разходите, направени за извършването на услугата от общ икономически интерес, и приходи, получени от услугата от общ икономически интерес.

Чл. 15. За гарантиране на прозрачност и проследимост на разходваните средства за обществената услуга, „Напоителни системи“ ЕАД води разделно аналитично счетоводство по елементи на разходите и по дейности съгласно чл. 9.

Чл. 17. (2) Годишният отчет за направените разходи при извършване на обществената услуга за защита от вредното въздействие на водите за предходната година заедно с необходимите доказателства се представят до 31 март на текущата година на Комисията и се проверяват от одитор на основание § 46, ал. 2 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за водите.

В изпълнение на Вътрешните правила за работа на Комисията, през 2015 г. бяха взети следните решения:

- авансово предоставените средства на „Напоителни системи“ ЕАД за 2014 г. са в размер на 15 000 000 лв. с ДДС, съгласно ПМС 69/27.03.2014 г.
- размер на компенсацията, дължима на „Напоителни системи“ ЕАД, за извършването на обществената услуга за 2014 г. - 13 727 954,44 лв. с ДДС;
- авансово предоставени средства, надвишаващи размера на компенсацията, дължима на „Напоителни системи“ ЕАД за 2014 г. - 5 772 045,56 лв. с ДДС.

На основание чл. 20, ал. 5 от Методика за определяне на несправедливата финансова тежест и чл. 3, т. 4 от Вътрешните правила за работа на Комисията е изготвен и одобрен от Министъра на земеделието и храните, Доклад № 93-116/06.01.2016 г., въз основа на който е сключена Спогодба № РД 50-40/25.03.2016 г. за възстановяване на сумата чрез прихващане и размерът на свръхкомпенсацията за 2014 г., която надвишава 10 на сто от средната годишна компенсация, да се възстанови в бюджета на Министерството на земеделието и храните.

В изпълнение на Договор № РД 50-43/03.04.2014 г. между "Напоителни системи" – ЕАД и МЗХ, както и чл. 17, ал.2 от Методика за определяне на несправедливата финансова тежест, "Напоителни системи" – ЕАД, предостави до 31.03.2016 г. на Комисия, определена със заповед на Министъра на земеделието и храните, годишният отчет за направените разходи при извършване на обществената услуга за защита от вредното въздействие на водите за 2015 г., заедно с необходимите доказателства. Отчетът, придружен с допълнителна информация се предостави за проверка и изготвяне на доклад за фактически констатации от Одитор.

В изпълнение на Вътрешните правила за работа на Комисията, през 2016 г. бяха взети следните решения:

- авансово предоставени средства на „Напоителни системи“ ЕАД за 2015 г. са в размер на 15 000 000 лв. с ДДС, съгласно чл. 23, ал. 4 от ЗДБРБ за 2015 г.;
- размер на компенсацията, дължима на „Напоителни системи“ ЕАД за извършването на обществената услуга за 2015 г. – 18 460 264 лв. с ДДС;
- размера на компенсацията, дължима на „Напоителни системи“ за извършването на обществената услуга за 2015 г., надвишава авансово предоставените средства в размер на 3 460 264 лв. с ДДС.

На основание чл. 20, ал. 3 от Методика за определяне на несправедливата финансова тежест и чл. 3, т. 4 от Вътрешните правила за работа на Комисията е изготвен и одобрен от Министъра на земеделието, храните и горите, Доклад № 93-6335/22.06.2016 г., за компенсацията превишаваща получените авансови средства за 2015 г.

В изпълнение на чл. 20, ал. 4 от Методика за определяне на несправедливата финансова

тежест и Спогодба № РД 50-40/25.03.2016 г., „Напоителни системи” ЕАД възстанови свръхкомпенсацията за 2014 г. на МЗХ, чрез прихващане на размера на компенсацията за 2015 г., които са в размер на 3 460 264 и 2 311 781,56 лв. с ДДС от авансово предоставени средства за 2016 г.

В изпълнение на Договор № РД 50-43/03.04.2014 г. между "Напоителни системи" – ЕАД и МЗХГ, както и чл. 17, ал.2 от Методика за определяне на несправедливата финансова тежест, "Напоителни системи" – ЕАД, предостави до 31.03.2017 г. на Комисия, определена със заповед на Министъра на земеделието и храните и горите, годишният отчет за направените разходи при извършване на обществената услуга за защита от вредното въздействие на водите за 2016 г. заедно с необходимите доказателства. Отчетът, придружен с допълнителна информация се предостави за проверка и изготвяне на доклад за фактически констатации от Одитор.

В изпълнение на Вътрешните правила за работа на Комисията, през 2017 г. бяха взети следните решения:

- авансово предоставени средства на „Напоителни системи” ЕАД за 2016 г. са в размер на 15 000 000 лв. с ДДС, съгласно чл. 23, ал. 4 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2016 г.;
- размер на компенсацията, дължима на „Напоителни системи” ЕАД за извършването на обществената услуга за 2016 г. – 17 675 237 лв. с ДДС;
- размера на компенсацията, дължима на „Напоителни системи” ЕАД за извършването на обществената услуга за 2016 г., надвишава авансово предоставените средства със сумата в размер на 2 675 237 лв. с ДДС.

В изпълнение на Договор РД 50-43/03.04.2014 г. и чл. 17, ал.2 от Методика за определяне на несправедливата финансова тежест, "Напоителни системи" – ЕАД, ще предостави до 31.03.2018 г. на Комисията, годишният отчет за направените разходи при извършване на обществената услуга за защита от вредното въздействие на водите за 2017 г. заедно с необходимите доказателства. Отчетът заедно с допълнителна информация ще се предоставен за проверка и изготвяне на доклад за фактически констатации на Одитор.

За 2017 г. на „Напоителни системи” ЕАД са предоставени авансово средства, в размер на - 15 000 000 лв. с ДДС, с ПМС 374 от 22.12.2017 г.

След представяне от Одитора на Доклада за фактически констатации, Комисията ще разгледа и вземе решение за размера на компенсацията, дължима на „Напоителни системи” ЕАД, за извършването на обществената услуга за 2017 г.

Типични мерки за избягване и възстановяване на свръхкомпенсации.

По 2.1):

Медицинските дейности извън обхвата на задължителното здравно осигуряване, предоставени от лечебните заведения, не се финансират с допълнителни средства.

По 2.2) а):

Съгласно националното законодателство пенсионерите са освободени от заплащането на услугата и задълженият доставчик не реализира оперативни приходи от тази дейност.

В тази връзка съгласно чл. 92, ал. 2 от НПОС за компенсиране на разходите за изплащане на пенсии чрез пощенските станции Националният осигурителен институт (НОИ) превежда авансово до 7-о число на месеца на дружеството, натоварено с извършването на обществената услуга на територията на цялата страна, парична

сума в размер, равен на 1/12 част от определената за съответната година компенсация. Задълженото дружество ежегодно изготвя и представя на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията обобщен годишен доклад за действително направените нетни разходи, както и за разходите за инвестиции, за извършване на обществената услуга по изплащане на пенсии през предходната година. Докладът съдържа и размера на исканата компенсация за нетните разходи, представляващи несправедлива финансова тежест, изчислени съгласно определения в наредбата механизъм.

На ежегодна проверка от независим одитор подлежат както документите, свързани с изчисляването на нетните разходи и определяне на размера на компенсацията, така и прилагането на системата за разпределение на разходите от задълженото дружество. Системата за разпределение на разходите е одобрена от Комисията за регулиране на съобщенията и използва обективен подход за формирането на разходите по видове услуги - ABC метода (Activity Based Costing). Въз основа на резултатите от изчисляването на нетните разходи и оценката на одитора министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията определя със заповед размера на компенсацията, дължима за извършване на обществената услуга по изплащане на пенсии чрез пощенските станции за предходната година. Окончателният размер на компенсацията се определя със Закона за държавния бюджет за следващата година.

Компенсацията за извършване на тази услуга от общ икономически интерес е освободена от данък върху добавената стойност и не може да надвишава размера, определен в чл. 2, параграф 1, буква „а“ от Решение 2012/21/ЕС – левовата равностойност на 15 млн. евро. В случай че е установен размер над левовата равностойност на 15 млн. евро, компенсацията подлежи на нотифициране на държавна помощ и не се изплаща преди получаването на положително решение на Европейската комисия.

В случай че авансово получените средства за съответната година превишават размера на определената годишна компенсация с не повече от 10 на сто, размерът на превишението се приспада от размера на компенсацията за следващия период.

В случай че авансово получените средства за съответната година превишават размера на определената годишна компенсация с повече от 10 на сто, пълният размер на превишението се възстановява от задълженото дружество на НОИ в едномесечен срок от издаването на заповедта, с която е определен размера на компенсацията.

Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията осъществява контрол върху цялостния процес на компенасиране, като извършва проверки най-малко на всеки три години през периода на възлагане и в края на този период с цел недопускане на свръхкомпенсация на дружеството и в случай на констатирани несъответствия издава съответните предписания.

По 2.2) б) и д):

С конкурсната документация доставчикът представя на съответната община Програма за развитие на социалните услуги, състояща се от Техническо предложение и Финансово предложение за целия период на управление на услугата, които го обвързват при спечелване на конкурса и представляват неразделна част от сключения договор. Доставчикът дължи представяне на месечни отчети, заедно с копия от разходооправдателни документи за разходи, които съответстват на Финансовото предложение. Неусвоените средства в края на бюджетната година подлежат на връщане до 31 декември на текущата година.

По 2.5)і):

Съгласно ЗПУ размерът на компенсацията се определя със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и не може да надхвърля размера на несправедливата финансова тежест от извършване на УПУ, определен при

спазване на Методиката за изчисляване на нетните разходи от задължението за извършване на УПУ. На ежегодна проверка от независим одитор подлежат както документите, свързани с изчисляването на нетните разходи и определяне размера на несправедливата финансова тежест от извършване на УПУ, така и прилагането на системата за разпределение на разходите от пощенския оператор със задължение за извършване на УПУ. Системата за разпределение на разходите е одобрена от КРС и използва обективен подход за формирането на разходите по видове услуги - ABC метода (Activity Based Costing).

Въз основа на резултатите от изчисляването на нетните разходи и оценката на одитора КРС се произнася с решение относно:

- наличието на несправедлива финансова тежест от извършването на УПУ;
- размера на компенсацията, дължима на пощенския оператор със задължение за извършване на УПУ.

Съгласно предвидената в ЗПУ процедура, свързана с изчисляване на нетните разходи (на базата на отчетни данни за предходната година), доказване на несправедливата финансова тежест и определяне на размера на компенсацията, пощенският оператор със задължение за извършване на УПУ получава компенсация най-рано на втората година след годината, за която са изчислени нетните разходи.

С предприетите законови мерки за изчисляване на нетните разходи от задължението за извършване на УПУ, за определяне на размера на несправедливата финансова тежест и за определяне на размера на компенсацията, на практика се изключва възможност за свръхкомпенсация.

По 2.5)iii:

Всяка година се планира бюджетта на Общинско предприятие „Столично предприятие за третиране на отпадъци” като се залагат количества отпадъци, които ще бъдат обработени в съоръженията и се изчисляват разходите за персонал, електричество, вода, разходи за гориво, механизация, административни и др. по отделни съоръжения.

По 2.5)vii:

Съгласно чл. 20 от Методиката за определяне на несправедливата финансова тежест:

„Чл. 20. (1) Средствата по Договора се предоставят авансово по график, утвърден от министъра на земеделието и храните, спрямо планираната годишна стойност, като се коригира на тримесечие съобразно извършената работа от „Напоителни системи” – ЕАД.

(2) Изравняването до реалните разходи, в т.ч. инвестиционните разходи, и реалните приходи се извършва към 31 декември на всяка бюджетна година при условията на § 4б от преходните и заключителните разпоредби на Закона за водите в сроковете за финансово приключване на съответната година и без да надвишава определения размер в чл. 2, параграф 1, буква „а“ от Решение 2012/21/ЕС – 15 млн. евро.

(3) При условие че компенсацията, определена от Комисията, превишава получените авансови средства, то размерът на разликата се включва към разчетените авансови средства за следващата година.

(4) При превишение на получените авансови средства спрямо дължимата компенсация размерът на свръхкомпенсацията, ако не надвишава десет на сто от средната годишна компенсация, се пренася към следващата година и се приспада от сумата на компенсацията за следващата година.

(5) При условие че размерът на свръхкомпенсацията надвишава 10 на сто от средната годишна компенсация, то тя се възстановява в бюджета на Министерството на земеделието и храните.“

Кратко описание на начина, по който са спазени **изискванията за прозрачност** (вж. член 7 от Решението за УОИИ от 2012 г.) за помощи над 15 млн. евро за предприятия,

които имат дейности и извън обхвата на УОИИ). Моля, включете също във Вашия отговор подходящи примери за информация, публикувана с тази цел (напр. линкове към уебсайтове или други позовавания), посочете дали разполагате с централен уебсайт, на който публикувате тази информация относно всички съответни мерки за помощ във Вашата държава членка (и ако е така, посочете линк към този уебсайт), или обяснете дали и как се осъществява публикуването на ниво предоставяне на помощта (напр. централно, регионално или местно ниво).

По всички точки:

Не е приложимо.

Размер на предоставената помощ

Общ размер на предоставената помощ (млн. EUR)⁴. Това включва цялата помощ, предоставена на Ваша територия, включително помощта, предоставена от регионални и местни органи. (A+B+C)

2016 г.	2017 г.
<u>По 2.1):</u>	<u>По 2.1):</u>
4,254	4,850
<u>По 2.2)а):</u>	<u>По 2.2)а):</u>
0,00	13,480
<u>По 2.2)б):</u>	<u>По 2.2)б):</u>
0,043	0,039
<u>По 2.2)д):</u>	<u>По 2.2)д):</u>
0,106	0,126
<u>По 2.5)i):</u>	<u>По 2.5)i):</u>
9,6	6,1
<u>По 2.5)iii):</u>	<u>По 2.5)iii):</u>
5,037	9,361
<u>По 2.5)vii):</u>	<u>По 2.5)vii):</u>
7,669	7,669
<u>ОБЩО:</u>	<u>ОБЩО:</u>
26,709	41,625

A: Общ размер на предоставената помощ (млн. EUR), платена от националните централни органи⁵

⁴ Както е посочено в член 9, буква б) от Решението за УОИИ от 2012 г.

2016 г.	2017 г.
<u>По 2.2)а):</u>	<u>По 2.2)а):</u>
0,00	13,48
<u>По 2.5)i:</u>	<u>По 2.5)i:</u>
9,6	6,1
<u>По 2.5)vii:</u>	<u>По 2.5)vii:</u>
7,669	7,669
<u>ОБЩО:</u>	<u>ОБЩО:</u>
17,269	27,249
В: Общ размер на предоставената помощ (млн. EUR), платена от регионалните органи⁶	
2016 г.	2017 г.
-	-
С: Общ размер на предоставената помощ (млн. EUR), платена от местните органи⁷	
2016 г.	2017 г.
<u>По 2.1):</u>	<u>По 2.1):</u>
4,254	4,850
<u>По 2.2)б):</u>	<u>По 2.2)б):</u>
0,043	0,039
<u>По 2.2)д):</u>	<u>По 2.2)д):</u>
0,106	0,126
<u>По 2.5)iii:</u>	<u>По 2.5)iii:</u>
5,037	9,361
<u>ОБЩО:</u>	<u>ОБЩО:</u>
9,440	14,376
Дял на разходите по инструменти за помощ (пряка субсидия, гаранции и др.) (ако е налична информация)	
2016 г.	2017 г.

⁵ Ако размерът на помощта не може да се раздели между централните, регионалните и местните органи, следва да бъде докладван само общият размер на предоставената помощ за всички органи.

⁶ Вж. бележка под линия 5.

⁷ Вж. бележка под линия 5.

-	-
Допълнителна количествена информация (напр. брой бенефициери по сектори, среден размер на помощта, големина на предприятията) ⁸	
2016 г.	2017 г.
<u>По 2.5)iii:</u> <i>1 бенефициер - Общинско предприятие „Столично предприятие за третиране на отпадъци”</i>	<u>По 2.5)iii:</u> <i>1 бенефициер - Общинско предприятие „Столично предприятие за третиране на отпадъци”</i>
<u>По 2.5)vii:</u> <i>1 бенефициер - „Напоителни системи“ ЕАД</i>	<u>По 2.5)vii:</u> <i>1 бенефициер - „Напоителни системи“ ЕАД</i>
<u>По 2.5)viii:</u> <i>„Напоителни системи“ ЕАД е търговско дружество със 100% държавно участие в системата на Министерство на земеделието, храните и горите.</i> <i>По-конкретно, основната дейност на дружеството е свързана със:</i> <ul style="list-style-type: none"> ➤ <i>Стопанисване, експлоатация, ремонт, поддържане, разширяване, инвестиране, проучване и проектиране; научно-изследователска, развойна и инженерингова дейност за комплексно използване на хидромелиоративния фонд;</i> ➤ <i>Доставка на вода за напояване и промишлено водоснабдяване, мелиоративно и селскостопанско строителство;</i> ➤ <i>Извършване на специализирани работи и услуги в сферата на хидромелиорациите и строителството.</i> 	

3. ОПИСАНИЕ НА ПРИЛАГАНЕТО НА РАМКАТА ЗА УОИИ ОТ 2012 Г.:

През периода 2016-2017 г. Рамката за УОИИ не е прилагана на територията на Република България.

4. ЖАЛБИ ОТ ТРЕТИ СТРАНИ

През периода 2016-2017 г. няма постъпили жалби от трети страни във връзка с предоставяните УОИИ.

5. ДРУГИ ВЪПРОСИ

а) Моля, посочете дали Вашите органи са срещнали трудности при прилагането на Решението за УОИИ от 2012 г., и по-специално във връзка със следните въпроси:

⁸ Комисията ще е доволна да получи всякакви данни, с които евентуално разполагате, относно помощта, предоставена съгласно Решението за УОИИ от 2012 г., например брой бенефициери по сектори, среден размер на помощта, размер по инструмент за помощ, големина на предприятията и др. Ако такива други количествени данни не са на разположение в държавата членка, те могат да бъдат представени в по-обобщен и/или прогнозен вид. В този случай, моля, посочете, че са използвани прогнозни данни, както и начина на обобщаване.

- изготвяне на акт за възлагане в съответствие с член 4 от Решението за УОИИ;
- определяне на размера на компенсацията в съответствие с член 5 от Решението за УОИИ;
- определяне на равнището на разумната печалба в съответствие с член 5, параграфи 5—8 от Решението за УОИИ;
- редовни проверки за свръхкомпенсация, както се изисква от член 6 от Решението за УОИИ;

Моля, бъдете възможно най-конкретни във Вашия отговор, посочете подходящи примери и, ако е приложимо, сектора, където се срещат (по-голямата част от) трудностите.

б) Моля, посочете дали Вашите органи са срещнали трудности при прилагането на Рамката за УОИИ от 2012 г., и по-специално във връзка със следните въпроси:

- провеждане на обществена консултация в съответствие с точка 14 от Рамката за УОИИ;
- спазване на правилата за обществените поръчки в съответствие с точка 19 от Рамката за УОИИ;
- определяне на нетните избегнати разходи, както се изисква в точки 25—27 от Рамката за УОИИ;
- определяне на равнището на разумната печалба в съответствие с точки 33—38 от Рамката за УОИИ;

Моля, бъдете възможно най-конкретни във Вашия отговор, посочете подходящи примери и, ако е приложимо, сектора, където се срещат (по-голямата част от) трудностите.

в) Ако имате някакви други коментари относно прилагането на Решението за УОИИ и Рамката за УОИИ, свързани с проблеми, останали незасегнати в горните въпроси, моля, не се колебайте да ги споделите в доклада си.