

ZAŁĄCZNIK

Usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym: wskazówki dotyczące sprawozdania, jakie należy przedłożyć zgodnie z decyzją w sprawie UOIG z 2012 r. i zasadami ramowymi dotyczącymi UOIG z 2012 r.

1. PRZEGLĄD WYDATKÓW

Ogółem wydatki publiczne na UOIG według kategorii (w mln EUR)		
	2016	2017
<i>Rekompensata z tytułu usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (1+2)</i>	44,498 ¹	70,844 ²
(1) Rekompensata przyznana na podstawie decyzji w sprawie UOIG	44,498	70,844
(2) Rekompensata przyznana na podstawie zasad ramowych dotyczących UOIG	0,0	0,0

¹ Wszystkie dane w niniejszym sprawozdaniu uzyskane zostały z aplikacji SHRIMP na dzień 18.06.2018 r.

² Wszystkie dane w niniejszym sprawozdaniu uzyskane zostały z aplikacji SHRIMP na dzień 18.06.2018 r.

2. Opis stosowania Decyzji w sprawie UOIG z 2012 r.

- **Mieszkalnictwo społeczne.**

Program pomocowy realizowany przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

Jasny i wyczerpujący opis sposobu organizacji poszczególnych usług w Polsce
Zakres usług powierzanych jako UOIG.
<p>Władze polskie pragną wyjaśnić, iż przedmiotowa usługa polega na tworzeniu, a następnie udostępnianiu mieszkań na wynajem lub spółdzielczych lokatorskich osobom o umiarkowanych (limitowanych ustawowo) dochodach, niepozwalających na zaspokojenie potrzeb mieszkaniowych na rynku. Maksymalne stawki czynszu w mieszkaniach na wynajem są zdefiniowane w ustawie, natomiast opłaty eksploatacyjne w mieszkaniach spółdzielczych lokatorskich są ograniczone z uwagi na przepisy ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych ściśle definiujące cele, na które mogą być przeznaczane.</p>
Forma powierzenia.
<p>Zasady przyznawania rekompensaty regulują następujące krajowe akty prawne:</p> <ul style="list-style-type: none">• ustawa z dnia 26 października 1995 r. o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego (Dz. U. z 2017 r. poz. 79 ze zm.);• rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 października 2015 r. w sprawie warunków i trybu finansowania zwrotnego w ramach realizacji przez Bank Gospodarstwa Krajowego rządowego programu popierania budownictwa mieszkaniowego oraz minimalnych wymagań dotyczących lokali powstałych przy udziale tego finansowania (Dz. U. poz. 1720 ze zm.). <p>Ponadto każdy inwestor zawiera z Bankiem Gospodarstwa Krajowego (dalej: BGK lub Bank) umowę kredytu, która precyzuje przedmiot usługi publicznej oraz zasady i warunki korzystania z preferencyjnego finansowania.</p>
Średni okres powierzenia.
<p>Władze polskie pragną poinformować, iż średni okres powierzenia usługi jest równy okresowi kredytowania, w przypadkach rekompensaty przyznanej w okresie sprawozdawczym wynosi 30 lat (jest to jednocześnie maksymalny okres powierzenia usługi w ramach przedmiotowego programu). Równocześnie władze polskie pragną wyjaśnić, iż korzystanie przez usługodawców z maksymalnego okresu finansowania wynika z dążenia do minimalizacji kwoty miesięcznego obciążenia spłatą kredytu, a co za tym idzie stawki czynszu/opłat eksploatacyjnych ponoszonych przez najemców/lokatorów. Ponadto, uzasadnieniem dla zastosowania okresu powierzenia przekraczającego 10 lat jest konieczność przeprowadzenia znacznych inwestycji (amortyzowanych w długim okresie) w obszarze budownictwa społecznego.</p>
Prawa wyłączne lub specjalne.
<p>Usługodawcom nie przyznano praw wyłącznych ani specjalnych.</p>
Instrumenty pomocy.
<p>Rekompensata jest udzielana w formie preferencyjnie oprocentowanego finansowania dłużnego w formie kredytów bądź emisji obligacji z gwarancją ich nabycia, przy czym dotychczas</p>

usługodawcy korzystali wyłącznie z kredytów.

Mechanizm rekompensaty.

Rekompensatę stanowi różnica pomiędzy kosztem odsetkowym ponoszonym faktycznie przez kredytobiorcę (usługodawcę) korzystającego z finansowania preferencyjnego a kosztem odsetkowym, który kredytobiorca (usługodawca) poniósłby w przypadku zaciągnięcia kredytu na warunkach rynkowych. Poziom przyznanej rekompensaty jest obliczany na dzień podpisania umowy jako ekwiwalent dotacji brutto (EDB) przyznanego finansowania.

Usługodawcy świadczący UOIG w ramach przedmiotowego programu pomocowego z reguły prowadzą także inną działalność niestanowiącą UOIG, więc koszt netto niezbędny do wywiązania się ze zobowiązań z tytułu świadczenia usług publicznych wyznaczany jest metodą opartą na podziale kosztów (jako różnica między kosztami i przychodami usługodawcy). Zastosowanie metody nieponiesionych kosztów nie jest możliwe ze względu na brak wiarygodnych danych dotyczących przychodów możliwych do uzyskania przez podmioty, które świadczyłyby usługi polegające na komercyjnym najmie mieszkań (szczególnie w mniejszych miejscowościach).

Ustalenia dotyczące unikania i odzyskiwania nadwyżek rekompensaty.

Mechanizm zwrotu nadwyżek rekompensaty jest opisany w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu finansowania zwrotnego w ramach realizacji przez Bank Gospodarstwa Krajowego rządowego programu popierania budownictwa mieszkaniowego oraz minimalnych wymagań dotyczących lokali powstałych przy udziale tego finansowania.

BGK weryfikuje czy przyznana rekompensata nie przekroczyła dozwolonego poziomu (kosztów netto powiększonych o rozsądny zysk). Jeżeli wystąpi przekroczenie, Bank sprawdzi jego poziom. W przypadku, gdy nadwyżka nie przekroczy 10% kwoty średniej rocznej rekompensaty, zostanie ona przeniesiona na kolejny okres i będzie odliczana od kwoty rekompensaty należnej w tym okresie, a w przeciwnym przypadku kredytobiorca zwróci nadwyżkę.

Wymogi w zakresie przejrzystości.

Władze polskie pragną poinformować, iż przedmiotowa rekompensata nie przekracza kwoty 15 mln EUR. Ze względu na relatywnie niskie kwoty kredytów udzielanych w ramach programu, a co za tym idzie niskie kwoty przyznawanej rekompensaty, prawdopodobieństwo wystąpienia sytuacji, o której mowa w art. 7 decyzji Komisji z 2011 r. jest znikome.

Kwota przyznanej pomocy

Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) A+B+C.

2016

2017

1,469

6,630

A: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez krajowe organy centralne.

2016

2017

1,469

6,630

B: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez organy

regionalne.	
2016	2017
0,0	0,0
C: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez organy lokalne	
2016	2017
1,469	6,630
Udział wydatków w podziale na instrumenty pomocy.	
2016	2017
Kredyt udzielany na warunkach preferencyjnych - 1,469	Kredyt udzielany na warunkach preferencyjnych - 6,630
Dodatkowe informacje ilościowe.	
<ul style="list-style-type: none"> → 7 beneficjentów → średnia kwota pomocy na beneficjenta - 0,210 mln EUR → średnia kwota pomocy na umowę kredytu - 0,163 mln EUR 	<ul style="list-style-type: none"> → 32 beneficjentów → średnia kwota pomocy na beneficjenta - 0,207 mln EUR → średnia kwota pomocy na umowę kredytu - 0,166 mln EUR

Usługi powierzone przez M.st. Warszawa.

Jasny i wyczerpujący opis sposobu organizacji poszczególnych usług w Polsce
Zakres usług powierzanych jako UOIG.
<p>Miasto stołeczne Warszawa powierzyło spółkom komunalnym (w pełni przez siebie kontrolowanym: Towarzystwu Budownictwa Społecznego Warszawa Północ Sp. z o.o. oraz Towarzystwu Budownictwa Społecznego Warszawa Południe Sp. z o.o., zwane dalej łącznie „TBS”) realizację usługi w ogólnym interesie gospodarczym, służącą zaspokajaniu potrzeb społecznych w obszarze mieszkalnictwa socjalnego.</p> <p>Usługa polega na budowie i wynajmie lokali mieszkalnych, które dzięki otrzymanej przez TBS rekompensacie są następnie oferowane na rzecz mieszkańców po stawkach czynszu niższych niż rynkowe. Takie rozwiązanie ma na celu zapewnienie szerszej dostępności lokali mieszkalnych również dla tych mieszkańców, którzy nie dysponują wystarczającymi dochodami, aby móc wynająć mieszkania na rynku.</p>
Forma powierzenia.
<p>Powierzenie świadczenie UOIG następuje poprzez wprowadzenie stosownych zapisów do umów spółki oraz umów pomiędzy Miastem i TBS w sprawie udziału w kosztach budowy lokali mieszkalnych dla dwóch konkretnych inwestycji na podstawie art. 29 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1995 r. o niektórych formach popierania budownictwa mieszkalnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 2071 ze zm.).</p>
Średni okres powierzenia.
<p>Powierzenie nastąpiło na okres przekraczający 10 lat. W tym kontekście należy wyjaśnić, iż w TBS mają status spółek powołanych specyficznie w celu realizacji zadań własnych Miasta z zakresu tworzenia warunków do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej. W ramach realizacji tych zadań TBS buduje lokale mieszkalne. Okres amortyzacji dla budynków i lokali mieszkalnych jest bardzo długi - zgodnie z przepisami podatkowymi roczna stawka amortyzacji wynosi 1,5% (podstawowy okres amortyzacji wynosi zatem 66 lat i 8 miesięcy).</p>
Prawa wyłączne lub specjalne.
<p>TBSy nie korzystają z praw wyłącznych ani specjalnych.</p>
Instrumenty pomocy.
<p>Rekompensata jest udzielana w formie dotacji.</p>
Mechanizm rekompensaty.
<p>Wysokość rekompensaty ustalana jest na podstawie metody opartej na podziale kosztów.</p>
Ustalenia dotyczące unikania i odzyskiwania nadwyżek rekompensaty.
<p>Rekompensata jest wypłacana w związku z realizacją indywidualnych inwestycji w lokale (budynki) mieszkalne. Dla każdej z inwestycji tworzony jest szczegółowy kosztorys. Po zakończeniu realizacji każdej inwestycji dokonywane jest rozliczenie pomiędzy TBS a Miastem.</p>

Wymogi w zakresie przejrzystości.	
Władze polskie pragną poinformować, iż przedmiotowa rekompensata nie przekracza kwoty 15 mln EUR średniorocznie.	
Kwota przyznanej pomocy	
Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) A+B+C.	
2016	2017
13,990	7,687
A: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez krajowe organy centralne.	
2016	2017
0,0	0,0
B: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez organy regionalne.	
2016	2017
0,0	0,0
C: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez organy lokalne	
2016	2017
13,990	7,687
Udział wydatków w podziale na instrumenty pomocy.	
2016	2017
Wniesienie kapitału - 8,752 Bezpośrednia dotacja - 5,237	Wniesienie kapitału - 7,687
Dodatkowe informacje ilościowe.	
Nie dotyczy.	

Usługa powierzona przez miasto Wrocław.

Jasny i wyczerpujący opis sposobu organizacji poszczególnych usług w Polsce
Zakres usług powierzanych jako UOIG.
Gmina Wrocław powierzył Spółce Wrocławskie Mieszkania realizację zadań własnych wynikających z ustawy o samorządzie gminnym w zakresie mieszkalnictwa socjalnego. Zakres powierzenia obejmuje zadania służące bieżącemu i nieprzerwanemu zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie zarządzania i gospodarowania gminnym zasobem komunalnym z przeznaczeniem na potrzeby realizacji zadań z zakresu polityki społecznej i pomocy społecznej.
Forma powierzenia.
Akt powierzenia usługi zarządzania i gospodarowania gminnym zasobem komunalnym zawarty jest w następujących dokumentach: <ul style="list-style-type: none">• <i>Zarządzenie Nr 6355/12 Prezydenta Wrocławia z dnia 21 grudnia 2012 r. zmieniające zarządzenie nr 2387/08 Prezydenta Wrocławia z dnia 2 stycznia 2008 r. w sprawie zasad zlecania i rozliczania z realizacji zadań powierzonych do wykonywania aktem założycielskim spółce Wrocławskie Mieszkania Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Wrocławiu;</i>• <i>Zasady zlecania i rozliczania z realizacji zadań powierzonych do wykonywania aktem założycielskim spółce Wrocławskie Mieszkania Sp. z o.o. z siedzibą we Wrocławiu (załącznik do Zarządzenia nr 6355/12),</i>• <i>Wskazanie do realizacji (wzór określony w załączniku do ww. Zasad zlecania i rozliczania z realizacji zadań powierzonych Spółce),</i>• <i>Umowa Spółki Wrocławskie Mieszkania Sp. z o.o. z dnia 2 października 2007 r. (Repetitorium A nr 4798/2007), określająca warunki szczegółowe realizacji zadań powierzonych do wykonywania.</i>
Średni okres powierzenia.
Powierzenie nastąpiło na okres 10 lat.
Prawa wyłączne lub specjalne.
Usługodawcy nie przyznano praw wyłącznych ani specjalnych.
Instrumenty pomocy.
Rekompensata jest udzielana w formie dotacji.
Mechanizm rekompensaty.
Sposób ustalania wysokości rekompensaty oraz terminów płatności określono w dokumencie <i>Zasady zlecania i rozliczania z realizacji zadań powierzonych do wykonywania aktem założycielskim spółce Wrocławskie Mieszkania Sp. z o.o. z siedzibą we Wrocławiu</i> . Zgodnie z przyjętymi zasadami, Spółka co roku przedstawia kalkulację rekompensaty za czynności zarządzania w zakresie zasobu komunalnego planowanego do zarządzania na następny rok rozliczeniowy, koszt planowanych inwestycji oraz szacowaną na podstawie zawartych umów informację o planowanym wynagrodzeniu należnym Wykonawcom w tym okresie.

Powyższa kalkulacja podlega negocjacji oraz analizie i ocenie przez powołanych do tego celu biegłych rewidentów.

Wyplata rekompensaty za wykonanie powierzonych czynności następuje w okresach miesięcznych.

Ustalenia dotyczące unikania i odzyskiwania nadwyżek rekompensaty.

Rekompensata wypłacana jest ściśle za wykonane czynności zarządzania i gospodarowania gminnym zasobem komunalnym i rozliczana jest w oparciu o przyjęte *Wskazania do realizacji na dany rok*. Warunki realizacji oraz wysokość rekompensaty podlegają corocznej kontroli. W każdym roku Spółka przekazuje informację o wysokości całkowitej rekompensaty otrzymanej z tytułu UOIG, przychodów osiągniętych z innej działalności oraz wysokości poniesionych kosztów. Na podstawie otrzymanego raportu, organ powierzający określa, czy Spółka otrzymała należny poziom rekompensaty zgodny z postanowieniami Decyzji Komisji.

Jeżeli rekompensata wypłacona w roku poprzednim z tytułu UOIG przewyższa dopuszczalny poziom o więcej niż 10%, wtedy następuje zwrot całej nadwyżki rekompensaty. Jeżeli stwierdzona nadwyżka nie przekracza 10% przyjętej wartości średniej rocznej rekompensaty, powstała nadwyżka jest zaliczana na poczet płatności za kolejny okres rozliczeniowy.

W przypadku nieotrzymania od Spółki sprawozdania rocznego w wyznaczonym terminie, organ powierzający wstrzymuje wypłatę rekompensaty w następnym okresie rozliczeniowym.

Wymogi w zakresie przejrzystości.

Przedmiotowa rekompensata nie przekracza kwoty 15 mln EUR.

Kwota przyznanej pomocy

Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) A+B+C.

2016	2017
2,978	2,846

A: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez krajowe organy centralne.

2016	2017
0,0	0,0

B: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez organy regionalne.

2016	2017
0,0	0,0

C: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez organy lokalne

2016	2017
------	------

2,978	2,846
Udział wydatków w podziale na instrumenty pomocy.	
2016	2017
Bezpośrednia dotacja - 2,978	Bezpośrednia dotacja - 2,846
Dodatkowe informacje ilościowe.	
Nie dotyczy.	

- **Gospodarka odpadami.**

Jasny i wyczerpujący opis sposobu organizacji poszczególnych usług w Polsce

Zakres usług powierzanych jako UOIG.

Władze polskie pragną wyjaśnić, iż *ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446)* nakłada na gminy obowiązek zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców w zakresie m.in. utrzymania czystości i porządku. Szczegółowe uprawnienia i obowiązki gmin w tym zakresie określają:

- *ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 ze zm.),*
- *ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289 ze zm.).*

Realizacja obowiązków wynikających z tych ustaw służy zaspokajaniu potrzeb wspólnoty lokalnej i przejawia się m.in.: zapewnieniem czystości i porządku na jej terenie oraz tworzeniem warunków niezbędnych do ich utrzymania takich jak: utworzenie systemu gospodarowania odpadami obejmującego ich odbieranie od wytwórców, transport, odzysk i unieszkodliwianie.

Równocześnie, zgodnie z polskimi przepisami, do zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego należy również tworzenie oraz zarządzanie regionalnymi instalacjami do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) oraz punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK).

Mając na uwadze powyższe, jednostki samorządu terytorialnego udzielają rekompensaty za świadczenie usług dotyczących zagospodarowania odpadów komunalnych. W szczególności poprzez organizowanie i prowadzenie systemu zbiórki odpadów komunalnych, w tym prowadzenie systemu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych oraz utrzymanie i eksploatację instalacji i urządzeń do odzyskiwania lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Zgodnie z *ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, usługi w zakresie zapewnienia utrzymania i eksploatacji regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych oraz usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo w zakresie odbierania i zagospodarowania tych odpadów są powierzane, co do zasady, oddzielnie (powierzanie ww. usług zostało uregulowane w dwóch odrębnych podstawach prawnych).

Formy powierzenia.

Zadania własne jednostek samorządu terytorialnego w zakresie gospodarki odpadami w przeważającej większości realizowane są przez spółki komunalne, które mają charakter podmiotu wewnętrznego (jedynym właścicielem jest jednostka samorządu terytorialnego - gmina). Spółka komunalna może być również utworzona przez więcej niż jedną gminę, wówczas każda z gmin będących udziałowcami w tej spółce jest dla niej gminą macierzystą. Bezpośrednie powierzenie spółce komunalnej zadań zaspokajania potrzeb mieszkańców na terenie gminy macierzystej oraz określenie reguł finansowania działalności spółki następuje w formie uchwały organu stanowiącego gminy - rady gminy (lub uchwał rad gmin, w przypadku gdy spółka ma gospodarować odpadami z wielu gmin, które łącznie są właścicielami tego przedsiębiorstwa) i aktu założycielskiego spółki (tj. umowy albo

statutu spółki komunalnej).

W kilku przypadkach funkcjonuje model, w którym przedsiębiorstwu będącemu organizacyjnie przynależnym tylko do jednej z gmin powierzono gospodarowanie odpadami z wielu gmin. W takiej sytuacji następuje to na podstawie przyjętych porozumień międzygminnych, w których gmina - właściciel spółki komunalnej - przejmuje od pozostałych gmin obowiązek (zadanie własne gmin) zagospodarowania odpadów z ich terytorium, a następnie zobowiązuje przedsiębiorstwo do zagospodarowania odpadów z terenu własnego oraz gmin, z którymi zawarło porozumienie.

Wszystkie szczegółowe ustalenia stanowiące doprecyzowania warunków świadczenia usług oraz rekompensaty (jej przyznanie, składniki oraz zasady unikania nadmiernej rekompensaty) najczęściej określane są w umowach wykonawczych lub odpowiednich aktach wewnętrznych spółki (takich jak plan czy regulamin), uchwalanych przez zgromadzenie wspólników spółki komunalnej. Wymienione dokumenty zawierają postanowienia zgodne z wydanymi przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju *Wytycznymi w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych samorządu gminy w gospodarce odpadami komunalnymi*³.

Zgodnie z tymi Wytycznymi: „nałożenie obowiązku świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym na spółkę komunalną następuje w uchwale rady gminy o zawiązaniu spółki lub przystąpieniu do niej, w której należy stwierdzić, iż celem działalności spółki komunalnej będzie wykonywanie zadania własnego gminy dotyczącego zaspakajania potrzeb mieszkańców w zakresie określonego zadania własnego gminy. Dodatkowo umowa spółki komunalnej (statut spółki komunalnej) powinna przewidywać, że celem spółki jest wykonywanie określonego zadania własnego gminy. Cel działalności spółki komunalnej powinien znaleźć odzwierciedlenie w szczegółowym opisie przedmiotu jej działalności.”

Jednostki samorządu terytorialnego mogą również powierzać realizację zadań własnych w zakresie gospodarki odpadami podmiotom będącym samorządowymi zakładami budżetowymi. Powierzenie usługi świadczącej w ogólnym interesie gospodarczym następuje wówczas również na mocy uchwały rady gminy.

Szczegółowe określenie zakresu obowiązku świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym nałożonego na samorządowy zakład budżetowy może nastąpić w statucie lub w regulaminie uchwalonym przez radę gminy. Alternatywnie rada gminy może powierzyć wójtowi obowiązek szczegółowego uregulowania zakresu obowiązku świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym przez samorządowy zakład budżetowy.

Średni okres powierzenia.

Średni okres powierzenia w sektorze zagospodarowania odpadów wynosi około 20 lat. Przypadki powierzeń przekraczających okres 10-letni stanowią 54% wszystkich przypadków. Okresy te są tak długie, ponieważ świadczenie powierzonych usług wymaga znacznych inwestycji (dotyczy to głównie inwestycji związanych z budową regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych), które muszą być amortyzowane przez dłuższy czas i dla których cykl życia wynosi nawet 30 lat.

Prawa wyłączne lub specjalne.

Zgodnie z przepisami *ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* oraz *ustawy o odpadach*, gmina jest posiadaczem odpadów wytworzonych na jej terenie. Dotyczy to

³ https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/media/10377/wytyczne_odpady_221015.pdf

następujących kategorii odpadów:

- zmieszanych odpadów komunalnych,
- odpadów zielonych,
- pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Na mocy uchwały gminy powierzające zadania z zakresu gospodarki odpadami zobowiązały się do kierowania strumienia tych odpadów do funkcjonujących na terenie gminy (regionu) regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, które mają wyłączność na ich zagospodarowanie. Pozostałe odpady kierowane są do innych instalacji.

Instrumenty pomocy.

Ze względu na konieczność ponoszenia znacznych nakładów finansowych na pokrycie kosztów budowy nowej infrastruktury lub rozbudowy i dostosowania istniejącej infrastruktury na początku okresu świadczenia UOIG w zakresie zagospodarowania odpadów, niezbędna jest pomoc jednostek samorządu terytorialnego umożliwiająca częściowe sfinansowanie takich inwestycji. Głównym składnikiem rekompensaty są więc: dotacje, dokapitalizowanie spółki oraz pożyczki preferencyjne i poręczenia przeznaczone na pokrycie nakładów inwestycyjnych.

W niektórych przypadkach, jako dodatkowy składnik może wystąpić także dotacja wypłacana co roku na pokrycie bieżących strat, o ile takie straty wystąpią.

Mechanizm rekompensaty.

W większości przypadków spółki, którym powierzono UOIG nie prowadzą żadnej innej działalności, dlatego też przy obliczaniu kwoty niezbędnej do pokrycia kosztów netto poniesionych przez przedsiębiorstwa w ramach świadczenia UOIG uwzględniane są wszystkie ich koszty i przychody. W przypadkach, gdy oprócz powierzonych UOIG, spółka prowadzi jakąś dodatkową działalność, konieczne jest prowadzenie odrębnej ewidencji księgowej dla UOIG.

Do ustalenia wysokości kwoty rekompensaty nieprzekraczającej kwoty niezbędnej do pokrycia kosztów netto wywiązywania się z powierzonych usług z uwzględnieniem rozsądnego zysku, w zdecydowanej większości przypadków przyjęto metodę opartą na podziale kosztów.

Typowe ustalenia dotyczące unikania i odzyskiwania nadwyżek rekompensaty.

Typowym ustaleniem dotyczącym unikania nadwyżek rekompensaty jest postanowienie (zawarte najczęściej w umowach wykonawczych), że przyznana rekompensata nie może skutkować osiągnięciem przez przedsiębiorstwo zobowiązane do świadczenia UOIG zysku przekraczającego „rozsądny zysk”. W latach 2016-2017 jako miernik zwrotu kapitału stosowana była wewnętrzna stopa zwrotu (IRR - Internal Rate of Return), a jej wartość odpowiadająca „rozsądnemu zyskowi” ustalana była jako właściwa średnia stopa swap z ostatniego kwartału roku poprzedzającego rok zawarcia umowy wykonawczej, powiększonej o 100 punktów bazowych.

W celu uniknięcia nadmiernej rekompensaty, każdego roku jednostka samorządu terytorialnego powierzająca UOIG przeprowadza weryfikację wysokości należnej rekompensaty poprzez kalkulację wskaźnika IRR w całym okresie powierzenia. W celu zweryfikowania IRR na początku okresu zobowiązania do świadczenia UOIG przyjęto dane z prognozy na cały okres powierzenia. Jeżeli dla całego okresu świadczenia usług IRR jest poniżej wartości granicznej „rozsądnego zysku”, to wtedy nie dokonuje się żadnych korekt. W przypadku przekroczenia „rozsądnego zysku”, przedsiębiorstwo świadczące UOIG zwraca nadwyżkę, tj. kwotę powodującą takie przekroczenie.

W trakcie corocznej weryfikacji określa się również, czy kwota całkowitej rekompensaty przyznanej beneficjentowi z tytułu świadczenia konkretnej UOIG nie przekroczy średniorocznie dla całego okresu powierzenia kwoty 15 mln EUR.

W celu uniknięcia nieprawidłowości w naliczaniu oraz weryfikacji wysokości rekompensaty, niektóre jednostki samorządu terytorialnego zlecają podmiotom zewnętrznym realizację tych zadań lub w ramach kontroli zlecają przeprowadzenie audytu okresowego.

Wymogi w zakresie przejrzystości.

W latach 2016-2017 nie zaistniała konieczność publikacji informacji w celu spełnienia wymogu przejrzystości - w zdecydowanej większości przypadków spółki, którym powierzono UOIG w zakresie gospodarowania odpadami nie prowadzą żadnej innej działalności, a w żadnym przypadku kwota przyznanej rekompensaty nie przekraczała 15 mln EUR średniorocznie.

Kwota przyznanej pomocy

Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) A+B+C

2016	2017
13,360	26,959

A: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez krajowe organy centralne

2016	2017
0,0	0,0

B: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez organy regionalne

2016	2017
0,0	0,0

C: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez organy lokalne	
2016	2017
13,360	26,959
Udział wydatków w podziale na instrumenty pomocy.	
2016	2017
Dodatkowe informacje ilościowe.	
2016	2017

- **Bary mleczne.**

Jasny i wyczerpujący opis sposobu organizacji poszczególnych usług w Polsce
Zakres usług powierzonych jako UOIG.
<p>Dotacje do posiłków sprzedawanych w barach mlecznych stanowią element polityki społecznej państwa. W ramach tej polityki osobom i rodzinom zagrożonym ubóstwem, marginalizacją i wykluczeniem społecznym władze polskie zapewniają dostęp, do relatywnie tanich, zdrowych posiłków. Celem tego nie realizują typowe, rynkowe, nastawione na zys przedsiębiorstwa gastronomiczne, stosujące wysokie marże gastronomiczne. Wobec powyższego, wdrożono instrument mający na celu ułatwienie dostępu do tanich posiłków. Realizowany jest on przez przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w postaci samoobsługowych, bezalkoholowych, ogólnie dostępnych zakładów masowego żywienia sprzedających całodzienne posiłki mleczno-nabiałowo-jarskie (art. 6. pkt 17 <i>ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej</i> (Dz. U. z 2017 r., poz. 1769 ze zm.), czyli w barach mlecznych. Takie określenie warunków uprawniających do ubiegania się o dotacje ma na celu ułatwienie dostępu do usług gastronomicznych dla klientów o niższych dochodach. W celu zachęcenia przedsiębiorców do realizacji powyższego zadania, art. 7a <i>ustawy o pomocy społecznej</i> przewiduje udzielanie dotacji przedmiotowych do posiłków sprzedawanych w barach mlecznych.</p>
Forma powierzenia.
<p>Warunki udzielania pomocy w okresie od 1 stycznia 2016 r. do 31 marca 2017 r. określone zostały w <i>rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie dotacji przedmiotowych do posiłków sprzedawanych w barach mlecznych</i> (Dz. U. poz. 461 ze zm.).</p> <p>Powierzenie usługi ma zawsze taki sam tryb w odniesieniu do każdego zainteresowanego podmiotu (nie ma możliwości indywidualnych negocjacji). Po wystąpieniu przedsiębiorcy do dyrektora izby administracji skarbowej z wnioskiem, o którym mowa w ww. rozporządzeniach Ministra Finansów oraz po uzgodnieniu sposobu ewidencjonowania dotacji, przedsiębiorca ten zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów, uprawniony jest do uzyskania dotacji (dyrektor izby administracji skarbowej w tym zakresie nie zawiera umowy, nie wydaje decyzji itp.), o ile przedsiębiorca spełnia wszystkie warunki określone w ww. rozporządzeniu. Decyzje dyrektora izby administracji skarbowej dotyczą rozliczenia dotowanych usług wykonanych w danym miesiącu przez przedsiębiorcę i wypłaty bądź odmowy wypłaty środków.</p>
Średni okres powierzenia.
<p>Powierzenie przedmiotowej usługi następuje na okres nie dłuższy niż rok. W tym kontekście należy zauważyć, iż zgodnie z art. 7a <i>ustawy o pomocy społecznej</i>, dotacje do posiłków sprzedawanych w barach mlecznych mogą być udzielane na wniosek przedsiębiorcy, do wyczerpania się środków zarezerwowanych na ten cel w ustawie budżetowej na dany rok. W konsekwencji okres powierzenia dla każdego przedsiębiorcy nie przekracza jednego roku (może być krótszy o ile zabrakłoby środków w budżecie przeznaczonych na ten cel). W kolejnym roku budżetowym okres powierzenia jest odnawiany, o ile przedsiębiorca zgłosi odpowiedni wniosek.</p>
Prawa wyłączne lub specjalne.
<p>Władze polskie nie przyznają przedsiębiorcom prowadzącym bary mleczne praw wyłącznych lub specjalnych.</p>

Instrumenty pomocy.

Rekompensata jest wypłacana w formie dotacji przedmiotowej z budżetu państwa.

Mechanizm rekompensaty.

Zgodnie z *rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie dotacji przedmiotowych do posiłków sprzedawanych w barach mlecznych*, przedsiębiorca do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, w którym zamierza on sprzedawać dotowane posiłki zgłasza, do dyrektora izby administracji skarbowej, zamiar prowadzenia dotowanej działalności oraz jest zobowiązany do ustalenia z dyrektorem izby administracji skarbowej sposobu prowadzenia ewidencji ilościowo-wartościowej oraz sposobu sporządzania i gromadzenia kart recepturowych dotowanych posiłków. Równocześnie do 10 dnia miesiąca poprzedzającego miesiąc, którego ma dotyczyć dotacja przedsiębiorca składa do dyrektora izby administracji skarbowej informacje o prognozowanej kwocie dotacji na kolejny miesiąc, a dyrektor w tym samym miesiącu potwierdza prognozowaną kwotę dotacji (dane dostępne w Biuletynie Informacji Publicznej danej izby skarbowej).

Po zakończeniu miesiąca, w którym przedsiębiorca sprzedawał posiłki objęte rekompensatą, składa on do naczelnika urzędu skarbowego wniosek o wypłatę dotacji za poprzedni miesiąc wraz z rozliczeniem. Naczelnik urzędu skarbowego sprawdza poprawność obliczania dotacji i przekazuje wniosek do dyrektora izby administracji skarbowej, a dyrektor izby administracji skarbowej podejmuje decyzję w sprawie udzielenia dotacji.

W kontekście powyższego władze polskie pragną wyjaśnić, iż o dotację może ubiegać się każdy przedsiębiorca prowadzący bar mleczny. Dotacja udzielana jest na posiłki sporządzone z surowców wymienionych w załączniku do ww. rozporządzeń Ministra Finansów. Stawka dotacji wynosi 40% wartości zakupionych surowców, powiększonej o marżę gastronomiczną, po wyłączeniu wartości ubytków naturalnych i wartości zakupionych surowców zużytych do przygotowania posiłków innych niż dla konsumentów spożywających posiłki w barze mlecznym. Równocześnie przedsiębiorca prowadzący bar mleczny zobowiązany jest do stosowania niskiej marży gastronomicznej (co zapewnia ustalenie niskiej ceny dotowanego posiłku - marże rynkowe są znacznie wyższe). Ponadto, przedsiębiorca zobowiązany jest do prowadzenia ewidencji ilościowo-wartościowej surowców zużytych do sporządzania posiłków w barach mlecznych w sposób umożliwiający określenie wartości ilości zużytych surowców oraz kwot należnych dotacji; ewidencja ta podlega uzgodnieniu między przedsiębiorcą, a dyrektorem izby administracji skarbowej (co zapewnia przejrzystość dotowania).

Ustalenia dotyczące unikania i odzyskiwania nadwyżek rekompensaty.

Władze polskie pragną wyjaśnić, iż co miesiąc naczelnik urzędu skarbowego weryfikuje kwotę dotacji w oparciu o rozliczenie przedstawiane przez przedsiębiorcę. Każdy przedsiębiorca zobowiązany jest do prowadzenia odrębnej ewidencji ilościowo-wartościowej surowców zużytych do sporządzenia dotowanych posiłków oraz do prowadzenia i gromadzenia kart recepturowych. Przedsiębiorca, przed rozpoczęciem sprzedaży dotowanych surowców uzgadnia ww. ewidencję z dyrektorem izby administracji skarbowej w celu zapewnienia prawidłowego sposobu ustalania wysokości dotacji i braku nadwyżek rekompensaty. Ewentualna korekta wykazanej ilości lub wartości zużytych surowców skutkuje korektą należnej dotacji, a dotacja pobrana w nadmiernej wysokości lub wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem (wykryte w trakcie kontroli) podlega zwrotowi wraz z odsetkami.

Wymogi w zakresie przejrzystości.	
Władze polskie pragną poinformować, iż w ramach przedmiotowego programu nie udzielono rekompensaty powyżej 15 mln EUR.	
Kwota przyznanej pomocy	
Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) A+B+C.	
2016	2017
2,941	3,337
A: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez krajowe organy centralne	
2016	2017
2,941	3,337
B: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez organy regionalne	
2016	2017
0,0	0,0
C: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez organy lokalne	
2016	2017
0,0	0,0
Udział wydatków w podziale na instrumenty pomocy.	
2016	2017
bezpośrednie dotacje - 2,941	bezpośrednie dotacje - 3,337
Dodatkowe informacje ilościowe.	
2016	2017
W 2016 r. dotacje otrzymało 79 przedsiębiorstw.	W 2017 r. dotacje otrzymało 81 przedsiębiorstw.

- Zarządzanie mieniem komunalnym.

Jasny i wyczerpujący opis sposobu organizacji poszczególnych usług w Polsce
Zakres usługi powierzanej jako UOIG.
Gmina Wrocław powierza Spółce Wrocławskie Inwestycje (dalej: WI lub Spółka) zadania o charakterze użyteczności publicznej, służące bieżącemu i nieprzerwanemu zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie zarządzania i realizacji procesu budowlanego w odniesieniu do gminnych budynków, budowli, dróg, ulic, obiektów inżynierskich, parkingów, placów, stadionów i innych obiektów sportowych oraz organizacji ruchu drogowego. Przedmiotowe zadania zostały zdefiniowane w Załączniku do Zarządzenia nr 2170/15 Prezydenta Wrocławia z dnia 4 września 2015 r. zmieniającego zarządzenie nr 2888/08 Prezydenta Wrocławia z dnia 7 marca 2008 r. w sprawie zasad zlecania i rozliczania z realizacji zadań powierzonych do wykonywania aktem założycielskim spółce Wrocławskie Inwestycje Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Wrocławiu ⁴ .
Formy powierzenia.
Akt powierzenia przedmiotowych usług zawarty jest w następujących dokumentach: <ul style="list-style-type: none"> • <i>Zarządzenie nr 2170/15 Prezydenta Wrocławia z dnia 4 września 2015 r. zmieniające zarządzenie nr 2888/08 Prezydenta Wrocławia z dnia 7 marca 2008 r. w sprawie zasad zlecania i rozliczania z realizacji zadań powierzonych do wykonywania aktem założycielskim spółce Wrocławskie Inwestycje Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Wrocławiu (dalej: Zarządzenie nr 2170/15),</i> • <i>Zasady zlecania i rozliczania zadań powierzonych do wykonania aktem założycielskim Spółce Wrocławskie Inwestycje Sp. z o.o. (Załącznik do Zarządzenia nr 2170/15),</i> • <i>Wskazanie do realizacji (wzór określony w załączniku do ww. Zasad zlecania i rozliczania z realizacji zadań powierzonych Spółce).</i>
Średni okres powierzenia.
Powierzenie nastąpiło do dnia 31 grudnia 2023 r. i nie przekracza ono 10 lat.
Prawa wyłączne lub specjalne.
Usługodawcy nie przyznano praw wyłącznych ani specjalnych.
Instrumenty pomocy.
Rekompensata jest udzielana w formie dotacji.
Mechanizm rekompensaty.
Sposób ustalania wysokości rekompensaty oraz terminów wypłacania określono w dokumencie <i>Zasady zlecania i rozliczania z realizacji zadań powierzonych do wykonywania aktem założycielskim spółce Wrocławskie Inwestycje Sp. z o.o. z siedzibą we Wrocławiu</i> . Zgodnie z przyjętymi zasadami, Spółka co roku przedstawia kalkulację rekompensaty na następny rok rozliczeniowy za czynności realizowane w ramach powierzenia oraz informację o planowanym wynagrodzeniu należnym Wykonawcom w tym

⁴ http://wrosystem.um.wroc.pl/beta_4/webdisk/179660/2170zp15.pdf

okresie szacowaną na podstawie kontynuowanych umów oraz propozycji nowych zadań. Kalkulacja zawiera m.in. zestawienie operacyjnych i finansowych kosztów poniesionych w związku z realizacją UOIG oraz ma być uzasadniona ze względu na uwarunkowania rynkowe. Powyższa kalkulacja podlega negocjacji oraz analizie i ocenie przez powołanych do tego celu biegłych.

Ustalenia dotyczące unikania i odzyskiwania nadwyżek rekompensaty.

Rekompensata z tytułu realizacji powierzonego zadania wypłacana jest ściśle za wykonane czynności. Warunki realizacji oraz wysokość rekompensaty podlegają corocznej kontroli. W każdym roku Spółka przekazuje informację o wysokości całkowitej rekompensaty otrzymanej z tytułu UOIG, przychodów osiągniętych z innej działalności oraz wysokości poniesionych kosztów. Na podstawie otrzymanego raportu, organ powierzający przeprowadza analizę i ocenę wydatków pod względem ich celowości i wysokości w stosunku do zakresu zrealizowanych zadań oraz określa, czy Spółka otrzymała rekompensatę zgodnie z postanowieniami Decyzji Komisji Europejskiej.

Jeżeli rekompensata wypłacona w roku poprzednim z tytułu UOIG przewyższa dopuszczalny poziom o więcej niż 10%, to wtedy następuje zwrot całej nadwyżki rekompensaty. Jeżeli stwierdzona nadwyżka nie przekracza 10% przyjętej wartości średniej rocznej rekompensaty, powstała nadwyżka jest zaliczana w poczet płatności za kolejny okres rozliczeniowy.

W przypadku nieotrzymania od Spółki sprawozdania rocznego w wyznaczonym terminie, to organ powierzający wstrzymuje wypłatę rekompensaty w następnym okresie rozliczeniowym.

Wymogi w zakresie przejrzystości.

Nie dotyczy. Kwota przyznanej rekompensaty z tytułu świadczenia UOIG dla WI nie przekroczyła 15 mln EUR średniorocznie.

Kwota przyznanej pomocy

Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) A+B+C.

2016	2017
2,378	3,328

A: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez krajowe organy centralne

2016	2017
0,0	0,0

B: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez organy regionalne.

2016	2017
0,0	0,0

C: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez organy lokalne

2016	2017
2,378	3,328
Udział wydatków w podziale na instrumenty pomocy.	
2016	2017
bezpośrednie dotacje - 2,378	bezpośrednie dotacje - 3,328
Dodatkowe informacje ilościowe.	
2016	2017
Nie dotyczy.	

- **Rewitalizacja.**

Jasny i wyczerpujący opis sposobu organizacji poszczególnych usług w Polsce
Zakres usług powierzanych jako UOIG.
<p>Gmina Wrocław powierza Spółce Wroclawska Rewitalizacja realizację zadań własnych Gminy Wrocław w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), ważnych dla rozwoju Miasta Wrocławia, służących przygotowaniu i realizacji procesu rewitalizacji Wrocławia, polegającego na kompleksowym, skoordynowanym, wieloletnim, prowadzonym na określonym obszarze procesie przemian przestrzennych, technicznych, społecznych i ekonomicznych, w celu wyprowadzenia wybranego obszaru ze stanu kryzysowego, poprzez nadanie mu nowej jakości funkcjonalnej i stworzenie warunków do jego rozwoju, w oparciu o charakterystyczne uwarunkowania endogeniczne.</p> <p>Zakres powierzenia obejmuje w szczególności czynności w obszarze:</p> <ul style="list-style-type: none"> • stałego monitorowania problemów rewitalizacyjnych, • opracowywania koncepcji procesów rewitalizacji, • przygotowywania do realizacji procesów rewitalizacji, • realizacji procesów rewitalizacji.
Formy powierzenia.
<p>Akt powierzenia usługi zawarty jest w następujących dokumentach:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Zarządzenie Nr 4486/12 Prezydenta Wrocławia z dnia 08.05.2012 w sprawie zasad zlecania i rozliczania z realizacji zadań powierzonych do wykonywania aktem założycielskim Spółce Wroclawska Rewitalizacja Sp. z o.o. z siedzibą we Wrocławiu,</i> • <i>Zasady zlecania i rozliczania z realizacji zadań powierzonych do wykonywania aktem założycielskim spółce Wroclawska Rewitalizacja Sp. z o.o. z siedzibą we Wrocławiu (Załącznik do Zarządzenia Prezydenta Wrocławia),</i> • <i>Wskazanie do realizacji (wzór określony w załączniku do ww. Zasad zlecania i rozliczania z realizacji zadań powierzonych Spółce),</i> • <i>Umowa Spółki Wroclawska Rewitalizacja Sp. z o.o. z dnia 11 kwietnia 2017 r. (Repetytorium A nr 1066/2017).</i>
Średni okres powierzenia.
Powierzenie nastąpiło na okres 10 lat.
Prawa wyłączne lub specjalne.
Usługodawcy nie przyznano praw wyłącznych ani specjalnych.
Instrumenty pomocy.
Rekompensata jest udzielana w formie dotacji.
Mechanizm rekompensaty.

Sposób ustalania wysokości rekompensaty oraz terminów wypłaty określono w dokumencie *Zasady zlecenia i rozliczania z realizacji zadań powierzonych do wykonywania aktem założycielskim spółce Wrocławska Rewitalizacja Sp. z o.o. z siedzibą we Wrocławiu*. Zgodnie z przyjętymi zasadami, Spółka co roku przedstawia kalkulację rekompensaty na następny rok rozliczeniowy za czynności realizowane w ramach powierzenia oraz informację o planowanym wynagrodzeniu należnym Wykonawcom w tym okresie szacowaną na podstawie kontynuowanych umów oraz propozycji nowych zadań. Powyższa kalkulacja podlega negocjacji oraz analizie i ocenie przez powołanych do tego celu biegłych.

Ustalania dotyczące unikania i odzyskiwania nadwyżek rekompensaty.

Rekompensata z tytułu realizacji zadań rewitalizacji wypłacana jest ściśle za wykonane czynności. Rekompensata za poszczególne zadania oraz termin wypłaty określa *Wskazanie do realizacji*, płatność następuje na podstawie faktur VAT po podpisaniu protokołu odbioru. Warunki realizacji oraz wysokość rekompensaty podlegają corocznej kontroli. W każdym roku Spółka przekazuje informację o wysokości całkowitej rekompensaty otrzymanej z tytułu UOIG, przychodów osiągniętych z innej działalności oraz wysokości poniesionych kosztów. Na podstawie otrzymanego raportu, organ powierzający przeprowadza analizę i ocenę wydatków pod względem ich celowości i wysokości w stosunku do zakresu zrealizowanych zadań oraz określa czy Spółka otrzymała rekompensatę zgodnie z postanowieniami Decyzji Komisji Europejskiej.

Jeżeli rekompensaty wypłacona w roku poprzednim z tytułu UOIG przewyższa dopuszczalny poziom o więcej niż 10%, to wtedy następuje zwrot całej nadwyżki rekompensaty. Jeżeli stwierdzona nadwyżka nie przekracza 10% przyjętej wartości średniej rocznej rekompensaty, powstała nadwyżka jest zaliczana w poczet płatności za kolejny okres rozliczeniowy.

W przypadku nieotrzymania od Spółki sprawozdania rocznego w wyznaczonym terminie, to organ powierzający wstrzymuje wypłatę rekompensaty w następnym okresie rozliczeniowym.

Wymogi w zakresie przejrzystości.

Nie dotyczy. Kwota przyznanej rekompensaty z tytułu świadczenia UOIG dla Przedsiębiorstwa Wrocławska Rewitalizacja Sp. z o.o. nie przekroczyła 15 mln EUR średniorocznie.

Kwota przyznanej pomocy

Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) A+B+C.

2016	2017
0,326	0,476

A: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez krajowe organy centralne.

2016	2017
0,0	0,0

B: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez organy regionalne

2016	2017
0,0	0,0
C: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez organy lokalne	
2016	2017
0,326	0,476
Udział wydatków w podziale na instrumenty pomocy.	
2016	2017
bezpośrednie dotacje - 0,326	bezpośrednie dotacje - 0,476
Dodatkowe informacje ilościowe.	
2016	2017
Nie dotyczy.	

- Zarządzanie parkingami.

Jasny i wyczerpujący opis sposobu organizacji poszczególnych usług w Polsce
Zakres usług powierzanych jako UOIG.
<p>Gmina Miejska Kraków powierza przedsiębiorstwu Miejska Infrastruktura Sp. z o.o. realizację zadania własnego o charakterze użyteczności publicznej, polegającego na realizacji polityki parkingowej organu powierzającego oraz prowadzeniu strefy płatnego parkowania. Powierzone usługi obejmują w szczególności:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Wykonywanie kompleksowych usług związanych z prowadzeniem stref płatnego parkowania; • Wykonywanie kompleksowych usług związanych z zarządzaniem parkingiem typu P&R.
Formy powierzenia.
<p>Akt powierzenia usługi zawarty jest w następujących dokumentach:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Uchwała Nr XCIV/1392/13 Rady Miasta Krakowa z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie utworzenia jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (w przedmiotowym dokumencie zdefiniowano zakres usługi),</i> • <i>Uchwała Nr LIII/723/12 Rady Miasta Krakowa z dnia 29 sierpnia 2012 r. w sprawie przyjęcia programu parkingowego dla Miasta Krakowa oraz prowadzeniu strefy płatnego parkowania (w przedmiotowym dokumencie zdefiniowano zakres usługi),</i> • <i>Umowa z dnia 2 czerwca 2014 r. o świadczenie usług publicznych polegających na prowadzeniu strefy płatnego parkowania oraz realizacji programu parkingowego;</i> • <i>Umowa z dnia 27 lipca 2016 r. o świadczenie usług publicznych.</i>
Średni okres powierzenia.
Powierzenie nastąpiło na okres 10 lat.
Prawa wyłączne lub specjalne.
Usługodawcy nie przyznano praw wyłącznych ani specjalnych.
Instrumenty pomocy.
Rekompensata jest udzielana w formie dotacji.
Mechanizm rekompensaty.
Zastosowano metodę opartą na podziale kosztów. Przewidziano odrębną ewidencję księgową dla UOIG oraz innych działalności prowadzonych przez usługodawcę.
Ustalenia dotyczące unikania i odzyskiwania nadwyżek rekompensaty.
<p>W celu unikania nadwyżki rekompensaty przewidziano coroczne dokonywanie rozliczenia usług realizowanych w ramach powierzenia. Tym samym wysokość rekompensaty podlega corocznemu audytowi. Na podstawie raportu z audytu organ powierzający określa, czy wysokość rekompensaty przyznawana Spółce jest zgodna z Decyzją Komisji z 2011 r.</p> <p>Jeżeli zrealizowany w danym roku wynik finansowy z działalności powierzonej przekroczy</p>

maksymalny poziom rozsądnego zysku o nie więcej niż 10% to otrzymana nadwyżka zaliczona jest na poczet rozliczenia okresu następnego. Jeżeli audyt wykaże, że wypłacona rekompensata przewyższa dopuszczalny poziom o więcej niż 10%, to Spółka zobowiązana jest do zwrotu całej nadwyżki rekompensaty do budżetu organizatora usługi.

Wymogi w zakresie przejrzystości.

Nie dotyczy. Kwota przyznanej rekompensaty z tytułu świadczenia UOIG dla przedsiębiorstwa Miejska Infrastruktura Sp. z o.o. nie przekraczała 15 mln EUR średniorocznie.

Kwota przyznanej pomocy

Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) A+B+C.

2016	2017
7,056	19,581

A: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez krajowe organy centralne.

2016	2017
0,0	0,0

B: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez organy regionalne

2016	2017
0,0	0,0

C: Łączna kwota pomocy przyznanej (w mln EUR) wypłacona przez organy lokalne

2016	2017
7,056	19,581

Udział wydatków w podziale na instrumenty pomocy.

2016	2017
Wniesienie kapitału - 0,002 Bezpośrednie dotacje - 7,054	Wniesienie kapitału - 8 Bezpośrednie dotacje - 11,581

Dodatkowe informacje ilościowe.

2016	2017
------	------

Nie dotyczy.

3. OPIS STOSOWANIA ZASAD RAMOWYCH DOTYCZĄCYCH UOIG Z 2012 R. -

Władze polskie w okresie objętym sprawozdaniem nie udzieliły pomocy zgodnie z ww. zasadami ramowymi.

4. SKARGI OSÓB TRZECICH

Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów nie posiada informacji, z których wynikałoby, iż w latach 2016-2017 wszczęto postępowania sądowe w związku ze skargami osób trzecich dotyczących świadczenia UOIG.

5. PYTANIA RÓŻNE

A.

Władze polskie pragną zauważyć, iż w pojedynczych przypadkach organizatorzy usług zgłaszali problemy związane z prawidłowym zdefiniowaniem usługi (problematiczne jest rozróżnienie usługi publicznej od usługi świadczonej w interesie gospodarczym). Ponadto, niektóre podmioty organizujące usługi miały wątpliwości dotyczące, czy zapłatę wypłacaną przez nie dla podmiotu świadczącego UOIG należy traktować jako wynagrodzenie (przychód pomniejszający wartość rekompensaty), czy należy uznać ją za składnik rekompensaty. W związku z brakiem szczegółowych wyjaśnień w tym zakresie, władze polskie zwracają uwagę na potrzebę doprecyzowania, czy i w jakich warunkach wynagrodzenie za usługę powinno być uznane za składnik rekompensaty.

Ponadto, władze polskie miały trudności z określeniem rozsądnego poziomu zysku w odniesieniu do programu budownictwa społecznego realizowanego przez BGK. W ww. programie ze względu na zwykle 30-letni okres powierzenia UOIG pozyskanie odpowiedniej stopy procentowej do ustalenia wysokości dopuszczalnego rozsądnego zysku było utrudnione. W rozporządzeniu regulującym warunki korzystania z przedmiotowego programu pierwotnie nie zdecydowano się na wykorzystanie stóp IRS publikowanych przez Komisję Europejską na stronie internetowej dotyczącej rekompensaty za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym, ponieważ KE na podstawie danych Bloomberg oblicza notowania transakcji swap maksymalnie do 10 lat. Na etapie tworzenia przepisów uznano, że nie jest to okres adekwatny z punktu widzenia okresu powierzenia usługi publicznej w programie budownictwa społecznego (co do zasady 30 lat). Do obliczania poziomu rozsądnego zysku wykorzystano średnią notowań stopy IRS na najdłuższy okres dostępny na rynku finansowym, tj. 20 lat. Średnią tę określano na podstawie danych publikowanych przez Stowarzyszenie Rynków Finansowych ACI Polska.

W październiku 2016 r. liczba banków uczestniczących w systemie fixingu transakcji FRA, IRS i OIS spadła poniżej wymaganego minimum, w konsekwencji czego portal ACI Polska zawiesił kwotowania ww. transakcji pochodnych. Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa (obecnie Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju) we współpracy z Bankiem Gospodarstwa Krajowego oraz Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów rozważyło zastosowanie stawek IRS pozyskiwanych przez BGK od kilku największych banków w Polsce lub rentowności obligacji Skarbu Państwa wyemitowanych na najdłuższy okres (30 lat). Ostatecznie jednak zrezygnowało z tego rozwiązania ze względu na czysto teoretyczny, indykatywny charakter kwotowań IRS, które byłyby pozyskiwane od banków oraz nie zawsze dostępne aktualne dane o rentowności papierów dłużnych, a także ich krzywą rentowności często nieodzwierciedlającą realiów rynku transakcji swap. W związku z tym do wyliczania rozsądnego zysku obecnie wykorzystywane są 10-

letnie stopy IRS publikowane przez KE, przy czym należy mieć świadomość, że rozsądny zysk inwestora korzystającego z rekompensaty może być zaniżony.

B.

Władze polskie pragną poinformować iż w okresie objętym sprawozdanie nie była udzielana pomoc na podstawie zasad ramowych dotyczących UOIG z 2012.

C.

Władze polskie nie zgłaszają uwag.