



INNOVÁCIÓS ÉS TECHNOLÓGIAI
MINISZTERIUM
TÁMOGATÁSOKAT VIZSGÁLÓ IRODA

Iktatószám: TVI/684/1 (2018)

Johannes LAITENBERGER
főigazgató
részére

Európai Bizottság
Versenypolitikai Főigazgatóság

csak elektronikusan

Tárgy: Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 106. cikke (2) bekezdésének az általános gazdasági érdekű szolgáltatások nyújtásával megbízott egyes vállalkozások javára közszolgáltatás ellentételezése formájában nyújtott állami támogatásra való alkalmazásáról szóló, 2011. december 20-i 2012/21/EU bizottsági határozat által előírt jelentéstételi kötelezettség – 2016-2017

Tisztelt Főigazgató Úr!

Hivatkozással az Európai Unió működéséről szóló szerződés 106. cikke (2) bekezdésének az általános gazdasági érdekű szolgáltatások nyújtásával megbízott egyes vállalkozások javára közszolgáltatás ellentételezése formájában nyújtott állami támogatásra való alkalmazásáról szóló, 2011. december 20-i 2012/21/EU bizottsági határozatban¹ (a továbbiakban: Határozat) megfogalmazott jelentéstételi kötelezettségre, a magyar hatóságok részéről – a támogatást nyújtók által megküldött adatszolgáltatás és a Támogatásokat Vizsgáló Iroda (a továbbiakban: TVI) tapasztalatai alapján – az alábbi tájékoztatást adjuk.

1. Kiadások áttekintése

az általános gazdasági érdekű szolgáltatásokra fordított államháztartási kiadások összes jogalap szerint (millió EUR)	2016. év	2017. év
az általános gazdasági érdekű szolgáltatásról szóló határozat alapján nyújtott ellentételezés	87,912	141,915
az általános gazdasági érdekű szolgáltatásról szóló keretszabály alapján nyújtott ellentételezés	-	-

¹ HL L 7., 2012.1.11., 3. o.

2. Az általános gazdasági érdekű szolgáltatásról szóló 2012. évi határozat alkalmazásának leírása

1) Kórházak

Nem történt ellentételezés

2) Szociális szolgáltatások

a) egészségügy és hosszú távú gondozás

b) gyermekgondozás

c) munkaerőpiacra való belépés és visszatérés

d) szociális lakáshoz juttatás

e) a sérülékeny társadalmi csoportok gondozása és társadalmi befogadása

megbízatások tartalmi elemei	<p>Magyarországon a Határozat 4. cikkében előírt megbízási kötelezettségnek a támogatást nyújtók szerződések (támogatási szerződés, közszolgáltatási keretszerződés, megbízási szerződés), vagy jogszabályok (törvény, kormányrendelet, miniszteri rendelet, önkormányzati rendelet) keretében tettek eleget.</p> <p>A beküldött adatok alapján az önkormányzatok a közszolgáltatási feladatok ellátását jellemzően belső (in-house) szolgáltatókra bízzák.</p> <p>Az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 37/2011. (III.22) Korm. rendelet] alapján a támogatást nyújtóknak a támogatási tervezetet meg kell küldenie a TVI részére, amelyről a TVI állásfoglalást ad ki.</p> <p>A jogi aktusok tartalmazták a Határozatra való hivatkozást, a megbízást, a közszolgáltatási kötelezettséget, a megbízás időbeli hatályát, az ellentételezés kiszámításának, ellenőrzésének és felülvizsgálatának paramétereit, a dokumentumok tíz éves megőrzési kötelezettségét, továbbá a túlkompensáció elkerülésére és visszafizettetésre vonatkozó szabályokat.</p> <p>Amennyiben a kedvezményezett a közszolgáltatáson kívül eső tevékenységet is végzett, abban az</p>
------------------------------	--

	<p>esetben az ellentételezést elkülönítetten kellett nyilvántartania, ezen kötelezettség a TVI részére megküldött támogatási tervezetekben is megfogalmazásra került.</p> <p>A 37/2011. (III.22.) Korm. rendelet 8. alcíme és a 3. melléklete rendelkezik a Határozat hatálya alá tartozó támogatásokról. A 20. § kifejti, hogy a támogatást nyújtó szerv kötelezettsége annak ellenőrzése, hogy a Határozatban megkövetelt speciális nyilvántartási és adatszolgáltatási, valamint az egyes, fentebb kifejtett kötelezettségek valóban teljesülnek-e. A 20. § (5) bekezdése pedig előírja, hogy a támogatást nyújtó szerv erről jelentést küld a TVI részére a 3. mellékletben meghatározott tartalommal.</p>
megbízások formái	közszolgáltatási szerződés
megbízások átlagos időtartama (években)	1 év
kizárólagos vagy különleges jogok	nincs adat
támogatási eszközök	közvetlen támogatás
ellentételezési mechanizmus	<p>A támogatást nyújtók a közszolgáltatásért járó ellentételezést döntő részben vissza nem térítendő támogatás formájában nyújtották.</p> <p>A tervezetek az ún. költségkompenzációs módszertant alkalmazták, azaz az ellentételezés a közszolgáltatási kötelezettség teljesítése során felmerült indokolt és máshonnan nem fedezett költségek, valamint bizonyos esetekben az ésszerű nyereség fedezésére szolgált.</p>
túlkompenzáció elkerülésére és visszafizetésére hozott intézkedések	<p>A TVI abban az esetben hagyta jóvá a támogatási tervezeteket, amennyiben azok tartalmazták a túlkompenzáció visszafizetésére vonatkozó szabályokat, figyelembe véve a 10%-os átvihetőségi szabályt is.</p> <p>A támogatást nyújtóktól érkezett adatszolgáltatás alapján túlkompenzációra jellemzően nem került sor, amennyiben mégis, akkor azt a kedvezményezett vagy visszafizette, vagy az a 10%-os szabály alkalmazásával levonásra került a következő évi kompenzációból.</p>
nyújtott támogatás összege	2016: 2 388 117 EUR
	2017: 1 686 672 EUR

egyéb számszerű információk	kedvezményezettek száma: 3 vállalkozások mérete: nagyvállalkozás
-----------------------------	---

A támogatás folyósítása helyi hatóságok által történt.

3) Szigeteket érintő légi és tengeri járatok

Nem történt ellentételezés

4) repülőterek és kikötők

Nem történt ellentételezés

5) Évi 15 millió EUR összeget nem meghaladó ellentételezés általános gazdasági érdekű szolgáltatás nyújtásához

i. Postai szolgáltatások

megbízatások tartalmi elemei	lásd a „megbízatások tartalmi elemei” mezőt a 2. oldal 2) pont alatt
megbízatások formái	közszolgáltatási szerződés
megbízatások átlagos időtartama (években)	8 év
kizárólagos vagy különleges jogok	nincs adat
támogatási eszközök	közvetlen támogatás
ellentételezési mechanizmus	lásd az „ellentételezési mechanizmus” mezőt a 3. oldalon
túlkompensáció elkerülésére és visszafizetésére hozott intézkedések	lásd az „túlkompensáció elkerülésére és visszafizetésére hozott intézkedések” mezőt a 3. oldalon
nyújtott támogatás összege	2016: - 2017: 13 827 064 EUR
egyéb számszerű információk	kedvezményezettek száma: 1 vállalkozások mérete: nagyvállalkozás

ii. Energiaügy

Nem történt ellentételezés

iii. Hulladékgyűjtés

Nem történt ellentételezés

iv. Vízzolgáltatás

megbízatások tartalmi elemei	lásd a „megbízatások tartalmi elemei” mezőt a 2. oldal 2) pont alatt víziközmű
megbízatások formái	közszolgáltatási szerződés
megbízatások átlagos időtartama (években)	10 év
kizárólagos vagy különleges jogok	nincs adat
támogatási eszközök	közvetlen támogatás
ellentételezési mechanizmus	lásd az „ellentételezési mechanizmus” mezőt a 3. oldalon
túlkompensáció elkerülésére és visszafizetésére hozott intézkedések	lásd az „túlkompensáció elkerülésére és visszafizetésére hozott intézkedések”

	mezőt a 3. oldalon
nyújtott támogatás összege	2016: 2 162 079 EUR
	2017: 42 464 787 EUR
a központi hatóság által folyósított támogatás összege	2016: 0
	2017: 40 569 115 EUR
a helyi hatóság által folyósított támogatás összege	2016: 2 162 079 EUR
	2017: 1 895 673 EUR
egyéb számszerű információk	kedvezményezettek száma: 7 vállalkozások mérete: nagyvállalkozás

v. Kultúra

megbízatások tartalmi elemei	lásd a „megbízatások tartalmi elemei” mezőt a 2. oldal 2) pont alatt
megbízatások formái	közszolgáltatási szerződés
megbízatások átlagos időtartama (években)	nincs adat
kizárólagos vagy különleges jogok	nincs adat
támogatási eszközök	közvetlen támogatás
ellentételezési mechanizmus	lásd az „ellentételezési mechanizmus” mezőt a 3. oldalon
túlkompenzáció elkerülésére és visszafizetésére hozott intézkedések	lásd az „túlkompenzáció elkerülésére és visszafizetésére hozott intézkedések” mezőt a 3. oldalon
nyújtott támogatás összege	2016: 368 080 EUR
	2017: 420 562 EUR
egyéb számszerű információk	kedvezményezettek száma: 1 vállalkozások mérete: nagyvállalkozás

A támogatás folyósítása helyi hatóság által történt.

vi. Pénzügyi szolgáltatások
Nem történt ellentételezés

vii. Egyéb ágazatok

megbízatások tartalmi elemei	<p>Egyéb ágazatok:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Önkormányzati vagyongazdálkodás 2. Városüzemeltetés, településfejlesztés 3. Ingatlankezelés 4. Kéményseprő-ipari közszolgáltatás 5. Temetkezési szolgáltatás 6. Zöldterület-kezelés 7. Közbiztonsághoz kapcsolódó adminisztratív és szolgáltatást támogató tevékenység 8. Építményüzemeltetés, épületfenntartás, építőipar 9. Mérnöki tevékenység, műszaki tanácsadás 10. Film-, videó-, televízióműsor-gyártás
------------------------------	--

	11. Rádióműsor-gyártás 12. Televízióműsor összeállítása, szolgáltatása 13. Közlekedésszervezés 14. Sportszolgáltatás, sportlétesítmény üzemeltetése
megbízások formái	közszolgáltatási szerződés, Feladatellátási szerződés, pályázati felhívás
megbízások átlagos időtartama (években)	3 év
kizárólagos vagy különleges jogok	nincs adat
támogatási eszközök	közvetlen támogatás
ellentételezési mechanizmus	lásd az „ellentételezési mechanizmus” mezőt a 3. oldalon
túlkompenzáció elkerülésére és visszafizetésére hozott intézkedések	lásd az „túlkompenzáció elkerülésére és visszafizetésére hozott intézkedések” mezőt a 3. oldalon
nyújtott támogatás összege	2016: 82 993 712 EUR
	2017: 83 515 601 EUR
A nemzeti központi hatóság által folyósított támogatás teljes összege	2016: 6 686 138 EUR
	2017: 6 364 534 EUR
A helyi hatóságok által folyósított támogatás teljes összege	2016: 76 307 575 EUR
	2017: 77 151 067 EUR
egyéb számszerű információk	kedvezményezettek száma: 732 ² vállalkozások mérete: nagyvállalkozás

A 2016. évi összegek 311,46 Ft/EUR éves átlagárfolyamon, a 2017. évi összegek 309,21 Ft/EUR éves átlagárfolyamon kerültek számításra.

Jelezzük, hogy a 37/2011. (III.22) Korm. rendelet 20. § (2) és (4) alapján a támogatást nyújtó köteles a kedvezményezettet tájékoztatni, hogy a 2012/21/EU bizottsági határozat 5. cikk (9) bekezdése szerinti speciális elszámolás-vezetési kötelezettség és a 2012/21/EU bizottsági határozat 7. és 8. cikkében meghatározott nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettség is terheli a kedvezményezettet, valamint a 2012/21/EU bizottsági határozat 7. és 8. cikkében meghatározott nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettség teljesítéséről a támogatást nyújtó gondoskodik. A TVI nem rendelkezik 2012/21/EU bizottsági határozat hatálya alá tartozó állami támogatásokat nyilvántartó központi honlappal.

3. A Határozat alkalmazásának nehézségei

A TVI-hez a támogatást nyújtók részéről érkező legtöbb kérdés a költségek elszámolhatóságának kezdő időpontjára és az ésszerű nyereség meghatározására vonatkozik. Figyelemmel arra, hogy a Határozat alapján az általános gazdasági érdekű szolgáltatások nyújtására való tagállami kijelölést megelőzően felmerült költségek elszámolására nincs lehetőség, a projektek előkészítésének költségei nem számolhatóak el a Határozat alapján megítélt támogatások keretében. Ezen költségelemek tekintetében, egyéb, az uniós joggal

² A 10-12. pont szerinti ágazatok esetében kis összegű támogatások nyújtására került sor, a kedvezményezettek száma 685.

összeegyeztethetőséget biztosító jogalap szabályainak alkalmazása válik szükségessé. A több támogatási kategória alkalmazása pedig megnehezíti az ellentételezés számítás módszertanának alkalmazását mind a kedvezményezett mind a támogatást nyújtó oldalán.

4. Harmadik felek panaszai

A TVI-hez ilyen jellegű panasz nem érkezett.

Jelezzük, hogy Magyarországnak nincsen olyan közszolgáltatásért járó ellentételezést tartalmazó támogatási intézkedése, amely a közszolgáltatás ellentételezése formájában nyújtott állami támogatásról szóló európai uniós keretszabály³ alapján került jóváhagyásra a Bizottság által.

Budapest, 2018. július 27.

Üdvözlettel:

³ HL C 85., 2012.1.11, 15.o.