

**Αναθεώρηση του εκτελεστικού κανονισμού συγκεντρώσεων και
αναθεώρηση της ανακοίνωσης της Επιτροπής για την απλοποιημένη διαδικασία**

Επεξηγηματικό σημείωμα

I. Εισαγωγή

Στόχος του ελέγχου των συγκεντρώσεων της ΕΕ είναι να διασφαλιστεί ότι οι μείζονες εταιρικές αναδιαρθρώσεις (στο εξής: συγκεντρώσεις)¹ δεν είναι στη διάρκεια του χρόνου επιβλαβείς για τον ανταγωνισμό λόγω της σημαντικής παρακώλυσης του αποτελεσματικού ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά ή σε σημαντικό τμήμα της. Ο κανονισμός συγκεντρώσεων της ΕΕ² περιέχει τους βασικούς κανόνες για την εκτίμηση των συγκεντρώσεων. Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 802/2004, της 7ης Απριλίου 2004, για την εφαρμογή του κανονισμού συγκεντρώσεων της ΕΕ καλύπτει διαδικαστικά θέματα του ελέγχου των συγκεντρώσεων της ΕΕ (στο εξής: εκτελεστικός κανονισμός συγκεντρώσεων)³.

Από τις συγκεντρώσεις που έχουν ενωσιακή διάσταση και κοινοποιούνται στην Επιτροπή κάθε χρόνο, περίπου το 93 % διαπιστώνεται ότι δεν προκαλεί προβλήματα ανταγωνισμού και λαμβάνει άνευ όρων έγκριση⁴. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή επιδίωξε με την πάροδο των ετών i) να εστιάσει τους πόρους της σε υποθέσεις που θα μπορούσαν δυνητικά να προκαλέσουν προβλήματα ανταγωνισμού και ii) να μειώσει (όπου είναι δυνατόν) τον διοικητικό φόρτο που συνεπάγεται η εξέταση των συγκεντρώσεων — χωρίς ωστόσο να παρεμποδίζεται η αποτελεσματική επιβολή της νομοθεσίας.

Το 2000 η Επιτροπή θέσπισε απλοποιημένη διαδικασία για τις κατηγορίες υποθέσεων συγκεντρώσεων για τις οποίες εξαρχής θεωρείται ότι δεν προκαλούν προβλήματα ανταγωνισμού. Στις περιπτώσεις αυτές, τα κοινοποιούντα μέρη καλούνται να παράσχουν λιγότερες πληροφορίες στην Επιτροπή (ιδίως με τη χρήση του εντύπου συνοπτικότερης κοινοποίησης) και η Επιτροπή δεν διεξάγει ολοκληρωμένη έρευνα αγοράς — πράγμα το οποίο έχει επίσης ως αποτέλεσμα να απαιτούνται λιγότερες πληροφορίες από τρίτους. Οι διαδικασίες αυτές κανονικά ολοκληρώνονται ταχύτερα⁵.

¹ Για ορισμό των συγκεντρώσεων στον έλεγχο των συγκεντρώσεων της ΕΕ, βλ. άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου, της 20ής Ιανουαρίου 2004, για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (ΕΕ L 24 της 29.1.2004, σ. 1) («κανονισμός συγκεντρώσεων της ΕΕ»).

² Ο κανονισμός συγκεντρώσεων της ΕΕ αντικατέστησε τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 4064/89 του Συμβουλίου, της 21ης Δεκεμβρίου 1989, για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (ΕΕ L 395 της 30.12.1989, σ. 1).

³ ΕΕ L 133 της 30.4.2004, σ. 1. Ο εκτελεστικός κανονισμός συγκεντρώσεων αντικατέστησε τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 447/98 της Επιτροπής, της 1ης Μαρτίου 1998, σχετικά με τις κοινοποιήσεις, τις προθεσμίες και τις ακροάσεις που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 4064/89 του Συμβουλίου (ΕΕ L 61 της 2.3.1998, σ. 1).

⁴ Την περίοδο 1990-2020 η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το ποσοστό των συγκεντρώσεων που μπορούν να παρακωλύσουν σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό ανέρχεται κατά μέσο όρο στο 7,14 % του συνόλου των κοινοποιούμενων συγκεντρώσεων ετησίως.

⁵ Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με μια απλοποιημένη διαδικασία αντιμετώπισης ορισμένων συγκεντρώσεων βάσει του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 4064/89 του Συμβουλίου (ΕΕ C 217 της 29.7.2000, σ. 32).

Το 2013 η Επιτροπή θέσπισε σειρά μέτρων (στο εξής: δέσμη μέτρων απλοποίησης του 2013) που αποσκοπούσαν κυρίως στην επέκταση των κατηγοριών απλοποιημένων υποθέσεων και στη μείωση των απαιτήσεων πληροφόρησης για τις κοινοποιήσεις συγκεντρώσεων⁶.

Το 2016 η Επιτροπή δρομολόγησε αξιολόγηση των διαδικαστικών και δικαιοδοτικών πτυχών του ελέγχου των συγκεντρώσεων της ΕΕ (στο εξής: αξιολόγηση)⁷.

Τον Μάρτιο του 2021, η Επιτροπή δημοσίευσε σύνοψη των αποτελεσμάτων της αξιολόγησης⁸. Η αξιολόγηση έδειξε ότι η δέσμη μέτρων απλοποίησης του 2013 εστίαζε καλύτερα τους πόρους της Επιτροπής στις πιο περίπλοκες υποθέσεις και στη μείωση του διοικητικού φόρτου, χωρίς να επηρεάζει αρνητικά την αποτελεσματικότητα του ελέγχου των συγκεντρώσεων της ΕΕ. Ως εκ τούτου, η δέσμη μέτρων απλοποίησης του 2013 απέφερε σημαντική εξοικονόμηση κόστους για τα μέρη που συμμετέχουν στη συγκέντρωση και για την Επιτροπή. Η αξιολόγηση υπέδειξε επίσης ότι υπάρχουν επιπλέον περιπτώσεις οι οποίες τυπικά δεν παρουσιάζουν προβλήματα, αλλά επί του παρόντος δεν καλύπτονται από την απλοποιημένη διαδικασία, και ότι οι απαιτήσεις πληροφόρησης στις κοινοποιήσεις ενδέχεται να είναι υπερβολικά ευρείες για ορισμένες συγκεντρώσεις. Αυτό δημιουργεί περιττό φόρτο για την Επιτροπή και τα μέρη που συμμετέχουν σε συγκέντρωση, ενώ οδηγεί επίσης σε καθυστερήσεις. Ταυτόχρονα, η αξιολόγηση έδειξε ότι απαιτείται μεγαλύτερη σαφήνεια όσον αφορά τις περιστάσεις κατά τις οποίες μια υπόθεση που πληροί, από τεχνική άποψη, τις προϋποθέσεις για απλοποιημένη εξέταση θα πρέπει να εξεταστεί από την Επιτροπή ως μη απλοποιημένη υπόθεση.

Τον Μάρτιο του 2021, σε συνέχεια των αποτελεσμάτων της αξιολόγησης, η Επιτροπή δρομολόγησε εκτίμηση επιπτώσεων με στόχο τη διερεύνηση διαφόρων επιλογών για την αναθεώρηση του εκτελεστικού κανονισμού συγκεντρώσεων και της ανακοίνωσης για την απλοποιημένη διαδικασία⁹. Κατά τη διάρκεια αυτής της φάσης εκτίμησης επιπτώσεων, η Επιτροπή συγκέντρωσε στοιχεία μέσω

⁶ Η δέσμη μέτρων απλοποίησης του 2013 περιλάμβανε τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1269/2013 της Επιτροπής, της 5ης Δεκεμβρίου 2013, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 802/2004 για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (ΕΕ L 336 της 14.12.2013, σ. 1) και την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με απλοποιημένη διαδικασία για την εξέταση ορισμένων συγκεντρώσεων βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου (ΕΕ C 366 της 14.12.2013, σ. 5, διορθωτικό: ΕΕ C 11 της 15.1.2014, σ. 6) (στο εξής: ανακοίνωση για την απλοποιημένη διαδικασία).

⁷ Χάρτης πορείας για την αξιολόγηση των διαδικαστικών και δικαιοδοτικών πτυχών του ελέγχου των συγκεντρώσεων της ΕΕ, διαθέσιμος στη διεύθυνση https://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2017_comp_003_evaluation.pdf.

⁸ Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής, «Evaluation of procedural and jurisdictional aspects of EU merger control» (Αξιολόγηση των διαδικαστικών και δικαιοδοτικών πτυχών του ελέγχου των συγκεντρώσεων της ΕΕ), 26.3.2021, SWD (2021) 66 final.

⁹ «Αναθεώρηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 802/2004 της Επιτροπής για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων και της ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με απλοποιημένη διαδικασία για την εξέταση ορισμένων συγκεντρώσεων», αριθ. αναφ. Ares(2021)2139418-26/03/2021, διαθέσιμη στη διεύθυνση https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12957-Merger-control-in-the-EU-further-simplification-of-procedures_el. Ο γενικός στόχος που επιδιώκεται με αυτήν την εκτίμηση επιπτώσεων είναι η βελτίωση των ενωσιακών διαδικασιών ελέγχου των συγκεντρώσεων, οι οποίες αποσκοπούν στην αποτροπή μόνιμης στρέβλωσης του ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά λόγω αντανταγωνιστικών συγκεντρώσεων. Οι ειδικοί στόχοι είναι i) η καλύτερη στόχευση της διαδικασίας εξέτασης των συγκεντρώσεων που θα επιτρέψει στην Επιτροπή να εστιάζει τις έρευνές της στις υποθέσεις που πρέπει να εξεταστούν διεξοδικότερα και ii) η μείωση των διοικητικών δαπανών και επιβαρύνσεων της διαδικασίας εξέτασης.

i) ανοικτής δημόσιας διαβούλευσης (26 Μαρτίου 2021 – 18 Ιουνίου 2021)· ii) συζητήσεων με ενδιαφερόμενα μέρη και τις εθνικές αρχές ανταγωνισμού του ΕΟΧ· και iii) εσωτερικής έρευνας και διαβουλεύσεων για την εκτίμηση των κινδύνων και των οφελών των διαφόρων επιλογών.

Με βάση τα στοιχεία αυτά, η Επιτροπή εκπόνησε σχέδιο αναθεωρημένου εκτελεστικού κανονισμού συγκεντρώσεων (το οποίο περιλαμβάνει 4 παραρτήματα και συνοδεύεται από ανακοίνωση στην ΕΕ) και σχέδιο αναθεωρημένης ανακοίνωσης για την απλοποιημένη διαδικασία. Αυτά τα σχέδια εγγράφων λαμβάνουν υπόψη όλα τα στοιχεία που έχουν συγκεντρωθεί μέχρι στιγμής στο πλαίσιο της εκτίμησης επιπτώσεων της Επιτροπής.

Στις 6 Μαΐου 2022, η Επιτροπή ξεκίνησε δημόσια διαβούλευση σχετικά με το σχέδιο αναθεωρημένου εκτελεστικού κανονισμού συγκεντρώσεων και το σχέδιο αναθεωρημένης ανακοίνωσης για την απλοποιημένη διαδικασία. Σκοπός της εν λόγω δημόσιας διαβούλευσης είναι να συγκεντρωθούν οι παρατηρήσεις των ενδιαφερόμενων μερών σχετικά με το σχέδιο αναθεωρημένου εκτελεστικού κανονισμού συγκεντρώσεων και το σχέδιο αναθεωρημένης ανακοίνωσης για την απλοποιημένη διαδικασία, και ιδίως σχετικά με τις αλλαγές που προτείνει η Επιτροπή. Η δημόσια διαβούλευση σχετικά με τα εν λόγω σχέδια αποτελεί αναπόσπαστο μέρος των διερευνήσεων της Επιτροπής. Θα ληφθεί υπόψη στην εκτίμηση επιπτώσεων, στην οποία θα βασιστούν οι τελικές εκδόσεις του αναθεωρημένου εκτελεστικού κανονισμού συγκεντρώσεων και της ανακοίνωσης για την απλοποιημένη διαδικασία.

II. Επισκόπηση και επεξήγηση των κυριότερων αλλαγών στα σχέδια εγγράφων

Στο υπόλοιπο του παρόντος σημειώματος συνοψίζονται και επεξηγούνται οι κύριες αλλαγές στο σχέδιο αναθεωρημένου εκτελεστικού κανονισμού συγκεντρώσεων και στο σχέδιο αναθεωρημένης ανακοίνωσης για την απλοποιημένη διαδικασία. Έχει την ακόλουθη δομή: Στο τμήμα II.A εξετάζεται η πρόταση της Επιτροπής για διεύρυνση και αποσαφήνιση των κατηγοριών υποθέσεων που θα μπορούσαν να τύχουν απλοποιημένης εξέτασης. Στα τμήματα II.B και II.Γ αντίστοιχα εξετάζονται οι προτάσεις της Επιτροπής για τον εξορθολογισμό της εξέτασης απλοποιημένων και μη απλοποιημένων υποθέσεων. Το τμήμα II.Δ επικεντρώνεται στις προτάσεις σχετικά με τη διαβίβαση εγγράφων στην Επιτροπή (συμπεριλαμβανομένων των κοινοποιήσεων).

II.A. Διεύρυνση και αποσαφήνιση των κατηγοριών απλοποιημένων υποθέσεων

Η αξιολόγηση έδειξε ότι ενδέχεται να υπάρχουν ορισμένα, αν και μάλλον περιορισμένα, περιθώρια για περαιτέρω διεύρυνση των κατηγοριών απλοποιημένων υποθέσεων ή για την εισαγωγή πρόσθετης ευελιξίας όσον αφορά τη δυνατότητα εξέτασης στο πλαίσιο απλοποιημένης διαδικασίας υποθέσεων οι οποίες δεν εμπίπτουν σε καμία από τις τρέχουσες κατηγορίες απλοποιημένων υποθέσεων αλλά στις οποίες δεν είναι πιθανό να τεθούν πιθανά προβλήματα ανταγωνισμού. Η αξιολόγηση συνέστησε επίσης την αποσαφήνιση των σεναρίων κατά τα οποία η Επιτροπή μπορεί να εξετάσει μια συγκέντρωση στο πλαίσιο της μη απλοποιημένης διαδικασίας ακόμη και αν η υπόθεση θα μπορούσε να πληροί, από τεχνική άποψη, τις προϋποθέσεις για απλοποιημένη εξέταση.

Στο πλαίσιο αυτό, και με βάση στοιχεία που έχουν συγκεντρωθεί μέχρι στιγμής στο πλαίσιο της εκτίμησης επιπτώσεων, η Επιτροπή προτείνει τις ακόλουθες αλλαγές στην ανακοίνωση για την απλοποιημένη διαδικασία.

Πρώτον, η Επιτροπή προτείνει την αναθεώρηση του σημείου 5 της ανακοίνωσης για την απλοποιημένη διαδικασία προκειμένου να προσδιοριστούν δύο νέες κατηγορίες υποθέσεων που μπορούν να τύχουν απλοποιημένης εξέτασης, όταν αφορούν κάθετες σχέσεις:

- α. με βάση όλους τους ορισμούς ευλογοφανών αγορών, το ατομικό ή συνδυασμένο μερίδιο αγοράς των μερών που συμμετέχουν στη συγκέντρωση σε αγορά προηγούμενου σταδίου είναι μικρότερο από 30 % και το συνδυασμένο αγοραστικό μερίδιό τους είναι μικρότερο από 30 % και
- β. με βάση όλους τους ορισμούς ευλογοφανών αγορών, τα ατομικά ή συνδυασμένα μερίδια αγοράς των μερών που συμμετέχουν στη συγκέντρωση σε αγορές προηγούμενου και επόμενου σταδίου είναι χαμηλότερα από 50 % και το δέλτα του δείκτη HHI είναι χαμηλότερο από 150, ενώ η μικρότερη επιχείρηση, από την άποψη μεριδίου αγοράς, είναι η ίδια στις αγορές προηγούμενου και επόμενου σταδίου.

Δεύτερον, η Επιτροπή προτείνει την εισαγωγή ρητρών ευελιξίας στο σχέδιο αναθεωρημένης ανακοίνωσης για την απλοποιημένη διαδικασία (σημεία 8 και 9). Με αυτόν τον τρόπο, θα δοθεί στην Επιτροπή η δυνατότητα να εξετάζει στο πλαίσιο της απλοποιημένης διαδικασίας τις συγκεντρώσεις οι οποίες a priori δεν εμπίπτουν σε καμία από τις κατηγορίες απλοποιημένης εξέτασης (που ορίζονται στο σημείο 5). Για παράδειγμα, το σχέδιο αναθεωρημένης ανακοίνωσης για την απλοποιημένη διαδικασία περιλαμβάνει:

- α. ρήτρα ευελιξίας για οριζόντιες αλληλεπικαλύψεις, όταν το συνδυασμένο μερίδιο αγοράς των μερών που συμμετέχουν στη συγκέντρωση είναι 20-25 % και για κάθετες σχέσεις, όταν το ατομικό ή συνδυασμένο μερίδιο αγοράς των μερών σε αγορές προηγούμενου και επόμενου σταδίου είναι 30-35 %
- β. ρήτρα ευελιξίας για κοινές επιχειρήσεις με κύκλο εργασιών και στοιχεία ενεργητικού αξίας μεταξύ 100 και 150 εκατ. EUR στον ΕΟΧ και
- γ. ρήτρα ευελιξίας για κάθετες σχέσεις όταν τα ατομικά ή συνδυασμένα μερίδια αγοράς των μερών που συμμετέχουν στη συγκέντρωση δεν υπερβαίνουν το 50 % σε μια αγορά και το 10 % στην άλλη αγορά.

Τρίτον, η Επιτροπή προτείνει την αναθεώρηση της ανακοίνωσης για την απλοποιημένη διαδικασία, ώστε να συμπεριληφθεί σαφέστερος και λεπτομερέστερος κατάλογος των περιστάσεων στις οποίες μια συγκέντρωση που πληροί, από τεχνική άποψη, τις προϋποθέσεις για απλοποιημένη εξέταση πρέπει να διερευνηθεί ως μη απλοποιημένη υπόθεση¹⁰.

II.B. Εξορθολογισμός της εξέτασης των απλοποιημένων υποθέσεων

Η αξιολόγηση έδειξε ότι, μετά τη δέσμη μέτρων απλοποίησης του 2013, υπήρξε γενική μείωση των απαιτήσεων πληροφόρησης σε ορισμένες περιπτώσεις και η διάρκεια των συζητήσεων πριν από την κοινοποίηση μειώθηκε, ιδίως για τις απλές υποθέσεις. Ωστόσο, ενδέχεται να υπάρχει περιθώριο για περαιτέρω εξορθολογισμό των απαιτήσεων πληροφόρησης στις απλοποιημένες υποθέσεις και για κοινοποίηση περισσότερων τέτοιων υποθέσεων χωρίς να απαιτείται στάδιο προ της κοινοποίησης.

Στο πλαίσιο αυτό, και με βάση τα στοιχεία που έχουν συγκεντρωθεί μέχρι στιγμής στην εκτίμηση επιπτώσεων, η Επιτροπή προτείνει να αντικατασταθεί το έντυπο συνοπτικής κοινοποίησης CO (το

¹⁰ Σημεία 11 επ. του σχεδίου αναθεωρημένης ανακοίνωσης για την απλοποιημένη διαδικασία.

οποίο περιλαμβάνεται σήμερα στο παράρτημα II του εκτελεστικού κανονισμού συγκεντρώσεων) από το αναθεωρημένο σχέδιο εντύπου συνοπτικής κοινοποίησης CO.

Σε αντίθεση με το έντυπο που χρησιμοποιείται σήμερα, το οποίο περιέχει κυρίως ερωτήσεις ανοικτού κειμένου, το σχέδιο αναθεωρημένου εντύπου συνοπτικής κοινοποίησης CO (στο παράρτημα II του σχεδίου αναθεωρημένου εκτελεστικού κανονισμού συγκεντρώσεων) περιλαμβάνει κυρίως ερωτήσεις πολλαπλής επιλογής και πίνακες που πρέπει να συμπληρώνονται με λέξεις και αριθμητικά στοιχεία. Επομένως, η κοινοποίηση των απλοποιημένων υποθέσεων θα καταστεί ταχύτερη και λιγότερο επαχθής για τα μέρη που συμμετέχουν στη συγκέντρωση και για την Επιτροπή. Αναλυτικότερα:

- α. Το σχέδιο αναθεωρημένου εντύπου συνοπτικής κοινοποίησης CO εξορθολογίζει τις ερωτήσεις της Επιτροπής σχετικά με την εκτίμηση της συγκέντρωσης από την άποψη της δικαιοδοσίας. Ενώ το τμήμα 3 του εντύπου που χρησιμοποιείται σήμερα περιέχει ερωτήσεις ανοικτού κειμένου, το τμήμα 6 του αναθεωρημένου εντύπου συνοπτικής κοινοποίησης CO περιλαμβάνει κατάλογο δηλώσεων σχετικά με τα βασικά πραγματικά περιστατικά που έχουν σημασία για την εκτίμηση της συγκέντρωσης από την άποψη της δικαιοδοσίας. Τα κοινοποιούντα μέρη πρέπει να επιλέξουν μία ή περισσότερες από τις δηλώσεις αυτές.
- β. Το σχέδιο αναθεωρημένου εντύπου συνοπτικής κοινοποίησης CO εξορθολογίζει επίσης τις ερωτήσεις της Επιτροπής όσον αφορά την επί της ουσίας εκτίμηση της συγκέντρωσης. Το έντυπο που χρησιμοποιείται σήμερα περιλαμβάνει τα τμήματα 6, 7¹¹, 8¹² και 9¹³ που απαιτούν απαντήσεις σε ερωτήσεις ανοικτού κειμένου. Αντ' αυτών, το σχέδιο αναθεωρημένου εντύπου συνοπτικής κοινοποίησης περιέχει:
 - i. το τμήμα 7 σχετικά με την κατηγορία απλοποιημένης εξέτασης στην οποία εμπίπτει η συγκέντρωση. Σε αυτό το τμήμα, τα κοινοποιούντα μέρη πρέπει να επιλέξουν μία ή περισσότερες κατηγορίες (επιλέγοντας το σχετικό τετραγωνίδιο)·
 - ii. τα τμήματα 8-10 σχετικά με τις οριζόντιες αλληλεπικαλύψεις και τις κάθετες σχέσεις. Τα τμήματα αυτά περιέχουν κυρίως πίνακες στους οποίους τα κοινοποιούντα μέρη πρέπει να συμπληρώσουν λέξεις (π.χ. επωνυμίες ανταγωνιστών) ή αριθμητικά στοιχεία (π.χ. μερίδια αγοράς)· και
 - iii. το τμήμα 11 σχετικά με τις «διασφαλίσεις και εξαιρέσεις». Αυτό αφορά τις περιστάσεις υπό τις οποίες η Επιτροπή εξετάζει στο πλαίσιο της μη απλοποιημένης διαδικασίας μια υπόθεση που από τεχνική άποψη πληροί τις προϋποθέσεις για απλοποιημένη εξέταση. Το τμήμα περιλαμβάνει κατάλογο των σχετικών διασφαλίσεων και εξαιρέσεων, και τα κοινοποιούντα μέρη πρέπει να αναφέρουν αν οποιαδήποτε από αυτές τυγχάνει εφαρμογής, επιλέγοντας «Ναι» ή «Όχι».

Τέλος, η Επιτροπή προτείνει την αναθεώρηση της ανακοίνωσης για την απλοποιημένη διαδικασία προκειμένου να εισαχθεί μια νέα κατηγορία υποθέσεων που μπορούν να τύχουν «εξαιρετικά απλοποιημένης» εξέτασης. Στην κατηγορία αυτή περιλαμβάνονται οι συγκεντρώσεις που εμπίπτουν στο σημείο 5 στοιχείο α) του σχεδίου αναθεωρημένης ανακοίνωσης για την απλοποιημένη διαδικασία («κοινές επιχειρήσεις εκτός ΕΟΧ») και όλες οι υποθέσεις στις οποίες δεν υπάρχουν οριζόντιες αλληλεπικαλύψεις ή μη οριζόντιες σχέσεις μεταξύ των δραστηριοτήτων των

¹¹ Σχετικά με πληροφορίες για την αγορά για υποθέσεις στις οποίες η συγκέντρωση οδηγεί σε οριζόντιες αλληλεπικαλύψεις ή σε κάθετες σχέσεις.

¹² Σχετικά με πληροφορίες για την αγορά για υποθέσεις στις οποίες η συγκέντρωση δεν οδηγεί σε οριζόντιες αλληλεπικαλύψεις ή σε κάθετες σχέσεις.

¹³ Σχετικά με τα αποτελέσματα της κοινής επιχείρησης από την άποψη συνεργασίας.

μερών που συμμετέχουν στη συγκέντρωση [σημείο 5 στοιχείο γ) του σχεδίου αναθεωρημένης ανακοίνωσης για την απλοποιημένη διαδικασία]. Τα μέρη πρέπει να κοινοποιήσουν τις συγκεντρώσεις αυτές επιλέγοντας τα σχετικά τετραγωνίδια του σχεδίου αναθεωρημένου εντύπου συνοπτικής κοινοποίησης CO (τμήμα 7) χωρίς να χρειάζεται να συμπληρώσουν τα τμήματα 8-11. Τα μέρη καλούνται να κοινοποιήσουν τις εν λόγω συγκεντρώσεις απευθείας χωρίς επαφές πριν από την κοινοποίηση.

II.Γ. Εξορθολογισμός της εξέτασης των μη απλοποιημένων υποθέσεων

Με βάση την πείρα που έχει αποκτήσει η Επιτροπή από την πρακτική της για την επιβολή της νομοθεσίας με την πάροδο των ετών, τα αποτελέσματα της αξιολόγησης έδειξαν ότι ορισμένες απαιτήσεις πληροφόρησης σε μη απλοποιημένες υποθέσεις θα μπορούσαν να εξορθολογιστούν. Ειδικότερα, θα ήταν σκόπιμο να επέλθουν τροποποιήσεις στη δομή του εντύπου CO και να μειωθούν οι απαιτήσεις πληροφόρησης.

Στο πλαίσιο αυτό, και με βάση τα στοιχεία που έχουν συγκεντρωθεί στο πλαίσιο της εκτίμησης επιπτώσεων, η Επιτροπή προτείνει να αναθεωρηθεί το έντυπο CO (το οποίο περιλαμβάνεται σήμερα στο παράρτημα I του εκτελεστικού κανονισμού συγκεντρώσεων) ως εξής¹⁴.

Πρώτον, η Επιτροπή προτείνει να παρέχονται σαφείς οδηγίες στα κοινοποιούντα μέρη που σχεδιάζουν να ζητήσουν απαλλαγές για ορισμένα τμήματα ή υποτμήματα του σχεδίου αναθεωρημένου εντύπου CO. Η Επιτροπή προτείνει επίσης να προσδιοριστούν τα μέρη του σχεδίου αναθεωρημένου εντύπου CO που είναι ιδιαιτέρως κατάλληλα για αίτηση απαλλαγής¹⁵ (συμπεριλαμβανομένων διαφόρων ερωτήσεων στο τμήμα 8 του ισχύοντος εντύπου CO).

Δεύτερον, η Επιτροπή περιορίζει τις απαιτήσεις πληροφόρησης για αγορές που επωφελούνται από τις ρήτρες ευελιξίας του σημείου 8 του σχεδίου αναθεωρημένης ανακοίνωσης για την απλοποιημένη διαδικασία¹⁶. Με τον τρόπο αυτό, εξορθολογίζονται τα σχετικά τμήματα του ισχύοντος εντύπου CO, σε περιπτώσεις όπου οι αγορές αυτές θεωρείται ότι επηρεάζονται και οι εφαρμοστέες απαιτήσεις πληροφόρησης είναι πολύ πιο εκτεταμένες.

Τρίτον, η Επιτροπή προτείνει να συμπεριληφθούν πίνακες που απαιτούν πληροφορίες σχετικά με οριζόντιες αλληλεπικαλύψεις και κάθετες σχέσεις που αφορούν «υπό ανάπτυξη» προϊόντα. Με αυτούς τους πίνακες, η Επιτροπή επιδιώκει να ομογενοποιήσει τις αιτήσεις παροχής πληροφοριών από διάφορες αρμόδιες για τις υποθέσεις ομάδες σχετικά με τα «υπό ανάπτυξη» προϊόντα και να επισημοποιήσει την πρακτική παροχής πληροφοριών σχετικά με «υπό ανάπτυξη» προϊόντα από τα κοινοποιούντα μέρη, ιδίως σε τομείς όπου η καινοτομία αποτελεί βασική παράμετρο του ανταγωνισμού.

Τέταρτον, η Επιτροπή προτείνει την πλήρη κατάργηση ορισμένων απαιτήσεων πληροφόρησης στο τμήμα 8 του ισχύοντος εντύπου CO σχετικά με τις «συμφωνίες συνεργασίας», το «εμπόριο μεταξύ των κρατών μελών και εισαγωγές από χώρες εκτός του ΕΟΧ» και τις «εμπορικές ενώσεις».

¹⁴ Η Επιτροπή προτείνει επίσης την αναθεώρηση του εντύπου RS (στο παράρτημα III του εκτελεστικού κανονισμού συγκεντρώσεων) και του εντύπου RM (στο παράρτημα IV του εκτελεστικού κανονισμού συγκεντρώσεων).

¹⁵ Υποτμήματα 3.4, 3.5, 3.6 και 3.7 και τμήμα 10 του εν λόγω εντύπου CO.

¹⁶ Βλ. τμήμα II.A ανωτέρω.

II.Δ. Εισαγωγή ηλεκτρονικών κοινοποιήσεων

Λόγω των έκτακτων μέτρων που ελήφθησαν στο πλαίσιο της πανδημίας COVID-19, η Επιτροπή δέχεται προσωρινά, και στην πραγματικότητα ενθαρρύνει, τις κοινοποιήσεις σε ψηφιακή μορφή από τον Μάιο του 2020. Με βάση την εμπειρία αυτή και για την προώθηση του ψηφιακού μετασχηματισμού της Επιτροπής, είναι σκόπιμο να θεσπιστούν (μόνιμοι) κανόνες για τις ψηφιακές διαβιβάσεις εγγράφων στο πλαίσιο του ελέγχου των συγκεντρώσεων της ΕΕ.

Στο πλαίσιο αυτό, και με βάση τα στοιχεία που συγκεντρώθηκαν στο πλαίσιο της εκτίμησης επιπτώσεων, η Επιτροπή προτείνει να καθοριστεί στο σχέδιο αναθεωρημένου εκτελεστικού κανονισμού συγκεντρώσεων ότι, στο μέλλον, η διαβίβαση εγγράφων προς και από την Επιτροπή πραγματοποιείται καταρχήν με ψηφιακά μέσα (άρθρο 22 του σχεδίου αναθεωρημένου εκτελεστικού κανονισμού συγκεντρώσεων). Εν προκειμένω περιλαμβάνονται και οι κοινοποιήσεις¹⁷.

¹⁷ Προβλέπεται επίσης εφεδρικός μηχανισμός βάσει του οποίου τα έγγραφα μπορούν να διαβιβάζονται στη Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού της Επιτροπής ταχυδρομικώς ή να παραδίδονται ιδιοχείρως (σε εξαιρετικές περιστάσεις και για λόγους συνέχειας των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων).