

**Zmiana rozporządzenia wykonawczego do rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia
przedsiębiorstw oraz
zmiana zawiadomienia Komisji w sprawie uproszczonej procedury**

Nota wyjaśniająca

I. Wprowadzenie

Celem unijnej kontroli połączeń przedsiębiorstw jest zapewnienie, aby znaczne reorganizacje przedsiębiorstw („koncentracje”)¹ nie powodowały trwałych szkód dla konkurencji poprzez znaczne utrudnienie efektywnej konkurencji na rynku wewnętrznym lub na znacznej jego części. Rozporządzenie UE w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw² zawiera podstawowe przepisy dotyczące oceny koncentracji. Rozporządzenie Komisji (WE) nr 802/2004 z dnia 7 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonania rozporządzenia UE w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw obejmuje kwestie proceduralne dotyczące unijnej kontroli połączeń przedsiębiorstw („rozporządzenie wykonawcze do rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw”)³.

Spośród koncentracji, które mają wymiar unijny i są każdego roku zgłaszane Komisji, około 93 % nie powoduje problemów w zakresie konkurencji i jest bezwarunkowo zatwierdzanych⁴. W tym kontekście Komisja starała się na przestrzeni lat (i) skoncentrować swoje zasoby na przypadkach, które mogą wywoływać problemy w zakresie konkurencji, oraz (ii) zmniejszyć (w miarę możliwości) obciążenie administracyjne związane z kontrolą połączeń przedsiębiorstw, ale bez szkody dla skutecznego egzekwowania przepisów.

W 2000 r. Komisja wprowadziła procedurę uproszczoną w odniesieniu do kategorii przypadków połączeń, które od początku uznaje się za niepowodujące problemów w zakresie konkurencji. W takich przypadkach strony zgłaszające są zobowiązane do dostarczenia Komisji mniejszej ilości informacji (w szczególności przy użyciu krótszego formularza zgłoszeniowego), a Komisja nie przeprowadza kompleksowego badania rynku, co prowadzi również do tego, że wymaga się mniejszej ilości informacji od osób trzecich. Procedury takie są zazwyczaj przeprowadzane szybciej⁵.

¹ Definicja koncentracji w ramach unijnej kontroli łączenia przedsiębiorstw znajduje się w art. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 139/2004 z dnia 20 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw, Dz.U. L 24 z 29.1.2004, s. 1 („rozporządzenie UE w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw”).

² Rozporządzenie UE w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw zastąpiło rozporządzenie Rady (EWG) nr 4064/89 z dnia 21 grudnia 1989 r. w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw, Dz.U. L 395 z 30.12.1989, s. 1.

³ Dz.U. L 133 z 30.4.2004, s. 1. Rozporządzenie wykonawcze do rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw zastąpiło rozporządzenie Komisji (WE) nr 447/98 z dnia 1 marca 1998 r. w sprawie zgłoszeń, terminów i przesłuchań przewidzianych w rozporządzeniu Rady (EWG) nr 4064/89 w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw, Dz.U. L 61 z 2.3.1998, s. 1.

⁴ W latach 1990–2020 Komisja ustaliła, że koncentracje, które mogą poważnie zakłócić efektywną konkurencję, stanowią średnio 7,14 % wszystkich zgłoszeń połączeń rocznie.

⁵ Obwieszczenie Komisji w sprawie uproszczonej procedury stosowanej do niektórych koncentracji zgodnie z rozporządzeniem Rady (EWG) nr 4064/89, Dz.U. C 217 z 29.7.2000, s. 32.

W 2013 r. Komisja przyjęła szereg środków („pakiet uproszczeń z 2013 r.”) mających na celu przede wszystkim rozszerzenie kategorii spraw, które można rozpatrywać w ramach uproszczonej procedury, oraz ograniczenie wymogów informacyjnych w odniesieniu do zgłoszeń połączeń⁶.

W 2016 r. Komisja rozpoczęła ocenę proceduralnych i jurysdykcyjnych aspektów unijnej kontroli połączeń („ocena”)⁷.

W marcu 2021 r. Komisja opublikowała podsumowanie wyników oceny⁸. Ocena wykazała, że w pakiecie uproszczeń z 2013 r. lepiej skoncentrowano zasoby Komisji na najbardziej skomplikowanych sprawach i zmniejszono obciążenie administracyjne bez wywierania negatywnego wpływu na skuteczność unijnej kontroli połączeń przedsiębiorstw. W rezultacie pakiet uproszczeń z 2013 r. przyniósł znaczne oszczędności kosztów dla łączących się stron i dla Komisji. W ocenie zasugerowano również, że istnieją dodatkowe sprawy, które zazwyczaj nie są problematyczne, ale obecnie nie są objęte procedurą uproszczoną, oraz że wymogi informacyjne dotyczące zgłoszeń mogą być w przypadku niektórych połączeń zbyt szerokie. Powoduje to niepotrzebne obciążenia dla Komisji i łączących się stron uczestniczących w połączeniu, a także prowadzi do opóźnień. Jednocześnie w ocenie wskazano, że potrzebne jest jaśniejsze określenie okoliczności, w których sprawa technicznie kwalifikująca się do objęcia uproszczoną procedurą powinna zostać zbadana przez Komisję jako nieobjęta tą procedurą.

W marcu 2021 r. w następstwie wyników oceny Komisja rozpoczęła ocenę skutków w celu zbadania różnych wariantów zmiany rozporządzenia wykonawczego do rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw oraz zawiadomienia w sprawie uproszczonej procedury⁹. Na tym etapie oceny skutków Komisja zgromadziła dowody w drodze (i) otwartych konsultacji publicznych (w dniach 26 marca – 18 czerwca 2021 r.); (ii) dyskusji z zainteresowanymi stronami i krajowymi organami ochrony konkurencji w EOG oraz (iii) wewnętrznych badań i konsultacji przeprowadzonych w celu oceny ryzyka i korzyści wynikających z różnych wariantów.

⁶ Pakiet uproszczeń z 2013 r. obejmował rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 1269/2013 z dnia 5 grudnia 2013 r. zmieniające rozporządzenie Komisji (WE) nr 802/2004 w sprawie wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 139/2004 w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw (Dz.U. L 336 z 14.12.2013, s. 1) oraz zawiadomienie Komisji w sprawie uproszczonej procedury rozpatrywania niektórych koncentracji na podstawie rozporządzenia Rady (WE) nr 139/2004 (Dz.U. C 366 z 14.12.2013, s. 5, sprostowanie: Dz.U. C 11 z 15.1.2014, s. 6) („zawiadomienie w sprawie uproszczonej procedury”).

⁷ Plan działania dotyczący oceny proceduralnych i jurysdykcyjnych aspektów unijnej kontroli połączeń, dostępny pod adresem: https://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2017_comp_003_evaluation.pdf.

⁸ Dokument roboczy służb Komisji „Ocena proceduralnych i jurysdykcyjnych aspektów unijnej kontroli połączeń”, SWD(2021) 66 final z 26.3.2021.

⁹ „Revision of Commission Regulation (EC) No 802/2004 implementing Council Regulation No 139/2004 on the control of concentrations between undertakings and of the Commission Notice on a simplified procedure for treatment of certain concentrations” [„Zmiana rozporządzenia Komisji (WE) nr 802/2004 w sprawie wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 139/2004 w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw i zmiana zawiadomienia Komisji w sprawie uproszczonej procedury rozpatrywania niektórych koncentracji”], nr ref. Ares(2021)2139418 - 26/03/2021, dokument dostępny pod adresem https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12957-Merger-control-in-the-EU-further-simplification-of-procedures_pl. Ogólnym celem tej oceny skutków jest usprawnienie unijnych procedur dotyczących kontroli połączeń, które to procedury mają zapobiegać trwałym szkodom dla konkurencji na rynku wewnętrznym wynikającym z antykonkurencyjnych połączeń. Cele szczegółowe to: (i) lepsze ukierunkowanie procesu kontroli połączeń, umożliwiające Komisji skupienie się na postępowaniach w sprawach zasługujących na bardziej szczegółową kontrolę, oraz (ii) ograniczenie kosztów administracyjnych i obciążenia związanego z procesem kontroli połączeń.

Na podstawie tych dowodów Komisja przygotowała projekt zmienionego rozporządzenia wykonawczego do rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw (w tym cztery załączniki wraz z zawiadomieniem w Dz.U.) oraz projekt zmienionego zawiadomienia w sprawie uproszczonej procedury. W projektach tych dokumentów uwzględniono wszystkie dowody zgromadzone do tej pory w ramach oceny skutków przeprowadzonej przez Komisję.

W dniu 6 maja 2022 r. Komisja rozpoczęła konsultacje publiczne na temat projektu zmienionego rozporządzenia wykonawczego do rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw oraz projektu zmienionego zawiadomienia w sprawie uproszczonej procedury. Celem tych konsultacji publicznych jest zebranie opinii zainteresowanych stron na temat projektu zmienionego rozporządzenia wykonawczego do rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw oraz projektu zmienionego zawiadomienia w sprawie uproszczonej procedury, a w szczególności na temat zmian proponowanych przez Komisję. Konsultacje publiczne dotyczące tych projektów stanowią integralną część procesu ustalania faktów prowadzonego przez Komisję. Informacje pozyskane w ich ramach zostaną wykorzystane w ocenie skutków, na której opierać się będą ostateczne wersje zmienionego rozporządzenia wykonawczego do rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw oraz zmienionego zawiadomienia w sprawie uproszczonej procedury.

II. Przegląd i wyjaśnienie głównych zmian w projektach dokumentów

W pozostałej części niniejszej noty podsumowano i wyjaśniono główne zmiany w projekcie zmienionego rozporządzenia wykonawczego do rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw oraz w projekcie zmienionego zawiadomienia w sprawie uproszczonej procedury. Struktura tej noty jest następująca: w sekcji II.A omówiono propozycję Komisji dotyczącą rozszerzenia i doprecyzowania kategorii spraw, w których można byłoby skorzystać z uproszczonej procedury; w sekcjach II.B i II.C przeanalizowano odpowiednio propozycje Komisji mające na celu usprawnienie rozpatrywania spraw, które można objąć procedurą uproszczoną, i spraw nieobjętych taką procedurą; w sekcji II.D skoncentrowano się na propozycjach dotyczących przekazywania Komisji dokumentów (w tym zgłoszeń).

II.A. Rozszerzenie i doprecyzowanie kategorii spraw, które można rozpatrywać w ramach procedury uproszczonej

Ocena wykazała, że mogą istnieć pewne – choć potencjalnie ograniczone – możliwości dalszego rozszerzenia kategorii spraw, które można rozpatrywać w ramach procedury uproszczonej, lub wprowadzenia dodatkowej elastyczności w zakresie badania spraw objętych procedurą uproszczoną, które nie należą do żadnej z obecnych kategorii spraw, które można rozpatrywać w ramach procedury uproszczonej, ale w przypadku których nie ma prawdopodobieństwa wystąpienia problemów w zakresie konkurencji. W ocenie zasugerowano również doprecyzowanie scenariuszy, w których Komisja może zbadać koncentrację w ramach nieuproszczonej procedury, mimo że dana sprawa kwalifikowałaby się z technicznego punktu widzenia do objęcia procedurą uproszczoną.

W tym kontekście i z uwzględnieniem dowodów zgromadzonych do tej pory w ramach oceny skutków Komisja proponuje następujące zmiany w zawiadomieniu w sprawie uproszczonej procedury.

Po pierwsze, Komisja proponuje zmianę pkt 5 zawiadomienia w sprawie uproszczonej procedury w celu określenia dwóch nowych kategorii spraw, które można objąć procedurą uproszczoną, jeżeli dotyczą one stosunków wertykalnych:

- a. na podstawie wszystkich możliwych definicji rynków indywidualny lub łączny udział w rynku stron uczestniczących w koncentracji wynosi poniżej 30 %, a ich łączny udział w nabyciu wynosi poniżej 30 %; oraz
- b. na podstawie wszystkich możliwych definicji rynków indywidualny lub łączny udział w rynku wyższego i niższego szczebla stron uczestniczących w koncentracji wynosi poniżej 50 %, przyrost (delta) indeksu Herfindahla-Hirschmanna jest niższy niż 150, a mniejsze przedsiębiorstwo pod względem udziału w rynku jest takie samo na rynku wyższego i niższego szczebla.

Po drugie, Komisja proponuje wprowadzenie klauzul elastyczności do projektu zmienionego zawiadomienia w sprawie uproszczonej procedury (pkt 8 i 9). Umożliwiłoby to Komisji objęcie procedurą uproszczoną przypadków koncentracji, które *a priori* nie należą do żadnej z kategorii objętych taką procedurą (określonych w pkt 5). Na przykład projekt zmienionego zawiadomienia w sprawie uproszczonej procedury obejmuje:

- a. klauzulę elastyczności w odniesieniu do horyzontalnego nakładania się obszarów działalności, w przypadku gdy łączny udział w rynku stron uczestniczących w koncentracji wynosi 20–25 %, oraz w odniesieniu do stosunków wertykalnych, w przypadku gdy indywidualny lub łączny udział stron w rynku wyższego i niższego szczebla wynosi 30–35 %;
- b. klauzulę elastyczności w odniesieniu do wspólnych przedsiębiorstw o obrotach i aktywach o wartości 100–150 mln EUR w EOG; oraz
- c. klauzulę elastyczności w odniesieniu do stosunków wertykalnych, w przypadku gdy indywidualny lub łączny udział w rynku stron uczestniczących w koncentracji nie przekracza 50 % na jednym rynku i 10 % na drugim rynku.

Po trzecie, Komisja proponuje zmianę zawiadomienia w sprawie uproszczonej procedury w celu włączenia do niego jaśniejszego i bardziej szczegółowego wykazu okoliczności, w których koncentracja, która z technicznego punktu widzenia kwalifikuje się do objęcia procedurą uproszczoną, musi zostać zbadana jako sprawa nieobjęta taką procedurą¹⁰.

II.B. Usprawnienie badania spraw, które można rozpatrywać w ramach procedury uproszczonej

Ocena wykazała, że w następstwie pakietu uproszczeń z 2013 r. w szeregu spraw nastąpiło ogólne ograniczenie wymogów informacyjnych, a czas trwania dyskusji przed zgłoszeniem skrócił się, w szczególności w przypadku spraw prostych. Może jednak istnieć możliwość dalszego uproszczenia wymogów informacyjnych w sprawach, które można rozpatrywać w ramach procedury uproszczonej, oraz zgłaszania większej liczby tych spraw bez nawiązywania kontaktów przed zgłoszeniem.

W tym kontekście i z uwzględnieniem dowodów zgromadzonych do tej pory w ramach oceny skutków Komisja proponuje zastąpienie skróconego formularza CO (zawartego obecnie w załączniku II do rozporządzenia wykonawczego do rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw) zmienionym projektem skróconego formularza CO.

¹⁰ Pkt 11 i nast. projektu zmienionego zawiadomienia w sprawie uproszczonej procedury.

W przeciwieństwie do obecnie stosowanego formularza, który zawiera głównie pytania otwarte, projekt zmienionego skróconego formularza CO (w załączniku II do projektu zmienionego rozporządzenia wykonawczego do rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw) zawiera głównie pytania wielokrotnego wyboru i tabele, które należy uzupełnić, wpisując tekst i dane liczbowe. Zgłaszanie spraw, które można rozpatrywać w ramach uproszczonej procedury, stałoby się zatem szybsze i mniej uciążliwe dla stron uczestniczących w koncentracji oraz dla Komisji. Ujmując to bardziej szczegółowo:

- a. w projekcie zmienionego skróconego formularza CO upraszcza się pytania Komisji dotyczące oceny jurysdykcyjnego aspektu koncentracji. Podczas gdy sekcja 3 stosowanego obecnie formularza zawiera pytania otwarte, sekcja 6 zmienionego skróconego formularza CO zawiera listę stwierdzeń dotyczących podstawowych faktów istotnych dla oceny jurysdykcyjnego aspektu koncentracji. Strony zgłaszające muszą wybrać co najmniej jedno z tych stwierdzeń;
- b. w projekcie zmienionego skróconego formularza CO upraszcza się również pytania Komisji dotyczące merytorycznej oceny koncentracji. Stosowany obecnie formularz zawiera sekcje 6, 7¹¹, 8¹² i 9¹³, które wymagają odpowiedzi w postaci otwartego tekstu. Projekt zmienionego skróconego formularza CO zamiast tego zawiera:
 - i. sekcję 7 dotyczącą kategorii objętych uproszczoną procedurą, do której należy koncentracja. W tej sekcji strony zgłaszające muszą wybrać co najmniej jedną kategorię (zaznaczając odpowiednie pole);
 - ii. sekcje 8–10 dotyczące horyzontalnego nakładania się obszarów działalności i stosunków wertykalnych. Sekcje te zawierają głównie tabele, w których strony zgłaszające muszą wpisać tekst (np. nazwy konkurentów) lub dane liczbowe (np. udziały w rynku); oraz
 - iii. sekcję 11 dotyczącą „zabezpieczeń i wyłączeń”. Dotyczy to okoliczności, w których Komisja zbadaby w ramach nieuproszczonej procedury sprawę, która z technicznego punktu widzenia kwalifikuje się do objęcia procedurą uproszczoną. Sekcja ta zawiera wykaz odpowiednich zabezpieczeń i wyłączeń, a strony zgłaszające muszą wskazać, czy którekolwiek z nich mają zastosowanie, zaznaczając odpowiedź „Tak” lub „Nie”.

Ponadto Komisja proponuje zmianę zawiadomienia w sprawie uproszczonej procedury w celu wprowadzenia nowej kategorii spraw, które można objąć najbardziej uproszczoną procedurą. Kategoria ta obejmuje koncentracje objęte zakresem stosowania pkt 5 lit. a) projektu zmienionego zawiadomienia w sprawie uproszczonej procedury („wspólne przedsiębiorstwa spoza EOG”) i wszystkie sprawy, w których nie występuje horyzontalne nakładanie się obszarów działalności łączących się stron ani nie występują stosunki niehoryzontalne między działalnością łączących się stron (pkt 5 lit. c) projektu zmienionego zawiadomienia w sprawie uproszczonej procedury). Strony muszą zgłosić te koncentracje, zaznaczając odpowiednie pola w projekcie zmienionego skróconego formularza CO (sekcja 7), bez konieczności wypełniania sekcji 8–11. Strony zachęca się do zgłaszania tych koncentracji bezpośrednio bez nawiązywania kontaktów przed zgłoszeniem.

¹¹ Sekcja ta dotyczy informacji rynkowych w sprawach, w których koncentracja prowadzi do horyzontalnego nakładania się obszarów działalności lub do powstania stosunków wertykalnych.

¹² Sekcja ta dotyczy informacji rynkowych w sprawach, w których koncentracja nie prowadzi do horyzontalnego nakładania się obszarów działalności ani do powstania stosunków wertykalnych.

¹³ Sekcja ta dotyczy kooperacyjnego efektu wspólnego przedsiębiorstwa.

II.C. Usprawnienie badania spraw, których nie można rozpatrywać w ramach uproszczonej procedury

Na podstawie doświadczeń zdobytych przez Komisję w jej wieloletniej praktyce egzekwowania prawa wyniki oceny wykazały, że niektóre wymogi informacyjne w sprawach, których nie można rozpatrywać w ramach uproszczonej procedury, mogłyby zostać uproszczone. W szczególności należałoby wprowadzić zmiany w strukturze formularza CO i ograniczyć wymogi informacyjne.

W tym kontekście i z uwzględnieniem dowodów zgromadzonych do tej pory w ramach oceny skutków Komisja proponuje zmienić formularz CO (zawarty obecnie w załączniku I do rozporządzenia wykonawczego do rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw) w sposób opisany poniżej¹⁴.

Po pierwsze, Komisja proponuje zapewnić jasne instrukcje dla stron zgłaszających, które zamierzają złożyć wnioski o zwolnienie w odniesieniu do niektórych sekcji lub podsekcji projektu zmienionego formularza CO. Komisja proponuje również określić te części projektu zmienionego formularza CO, które są szczególnie odpowiednie z punktu widzenia wniosku o zwolnienie¹⁵ (w tym szereg pytań z sekcji 8 obecnego formularza CO).

Po drugie, Komisja ogranicza wymogi informacyjne w odniesieniu do rynków korzystających z klauzul elastyczności określonych w pkt 8 projektu zmienionego zawiadomienia w sprawie uproszczonej procedury¹⁶. Uprości to odpowiednie sekcje obecnego formularza CO, w przypadku gdy rynki te uznaje się za rynki, na które koncentracja wywiera wpływ, a mające zastosowanie wymogi informacyjne są znacznie szersze.

Po trzecie, Komisja proponuje zawrzeć w formularzu tabele, w których należy podać informacje na temat horyzontalnego nakładania się obszarów działalności i stosunków wertykalnych dotyczących produktów przygotowywanych do wprowadzenia na rynek. Za pomocą tych tabel Komisja stara się ujednolicić wnioski o udzielenie informacji, pochodzące od różnych zespołów zajmujących się sprawami, w odniesieniu do produktów przygotowywanych do wprowadzenia na rynek, i sformalizować praktykę stron zgłaszających w zakresie dostarczania szczegółowych informacji na temat takich produktów, w szczególności w sektorach, w których kluczowym parametrem konkurencji są innowacje.

Po czwarte, Komisja proponuje całkowicie wyeliminować niektóre wymogi informacyjne zawarte w sekcji 8 obecnego formularza CO, dotyczące „Porozumień o współpracy”, „Wymiany handlowej pomiędzy państwami członkowskimi oraz przywozu spoza EOG” oraz „Stowarzyszeń handlowych”.

II.D. Wprowadzenie zgłoszeń elektronicznych

Ze względu na nadzwyczajne środki wprowadzone w kontekście pandemii COVID-19 Komisja od maja 2020 r. tymczasowo akceptuje zgłoszenia w formacie cyfrowym, a nawet zachęca do dokonywania ich w takim formacie. Na podstawie tych doświadczeń oraz w celu promowania transformacji

¹⁴ Komisja proponuje również zmianę formularza UW (znajdującego się w załączniku III do rozporządzenia wykonawczego do rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw) oraz formularza RM (znajdującego się w załączniku IV do rozporządzenia wykonawczego do rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw).

¹⁵ Podsekcje 3.4, 3.5, 3.6, i 3.7 oraz sekcja 10 formularza CO.

¹⁶ Zob. sekcja II.A powyżej.

cyfrowej Komisji należy ustanowić (stałe) przepisy dotyczące cyfrowego przekazywania dokumentów w kontekście unijnej kontroli połączeń.

W tym kontekście i z uwzględnieniem dowodów zgromadzonych do tej pory w ramach oceny skutków Komisja proponuje, aby projekt zmienionego rozporządzenia wykonawczego do rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw stanowił, że w przyszłości przekazywanie dokumentów do Komisji i przez nią ma odbywać się co do zasady drogą cyfrową (art. 22 projektu zmienionego rozporządzenia wykonawczego do rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw). Obejmuje to zgłoszenia¹⁷.

¹⁷ Przewidziany jest również mechanizm alternatywny, w ramach którego dokumenty mogą być przekazywane Dyrekcji Generalnej ds. Konkurencji Komisji pocztą lub doręczane osobiście (w wyjątkowych okolicznościach i ze względu na ciągłość działania).