

Προτεινόμενη παράταση του κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας και επικαιροποιήσεις των συμπληρωματικών κατευθυντήριων γραμμών
Επεξηγηματικό σημείωμα

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Τον Ιούλιο του 2022, η Επιτροπή δημοσίευσε προς υποβολή παρατηρήσεων από το κοινό ένα σχέδιο κανονισμού για την παράταση της περιόδου ισχύος του κανονισμού 461/2010 (στο εξής: κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας),¹ καθώς και ένα σχέδιο ανακοίνωσης για την τροποποίηση της ανακοίνωσης της Επιτροπής που περιέχει τις συμπληρωματικές κατευθυντήριες γραμμές (στο εξής: συμπληρωματικές κατευθυντήριες γραμμές)². Τα δύο αυτά σχέδια αντικατοπτρίζουν τις αλλαγές που προτείνει να εφαρμόσει η Επιτροπή μετά την αξιολόγηση του καθεστώτος του κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας³, τα πορίσματα της οποίας παρατίθενται στην έκθεση αξιολόγησης⁴, μαζί με το έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής⁵, αμφότερα δημοσιευμένα στις 28 Μαΐου 2021.

Ο κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας απαλλάσσει από την εφαρμογή του άρθρου 101 παράγραφος 1 της Συνθήκης τις κάθετες συμφωνίες που αφορούν τους όρους υπό τους οποίους τα μέρη δύνανται να αγοράζουν, να πωλούν ή να μεταπωλούν ανταλλακτικά ή να παρέχουν υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης για αυτοκίνητα οχήματα, υπό ορισμένους περιορισμούς. Στις συμπληρωματικές κατευθυντήριες γραμμές διατυπώνονται οι αρχές για την αξιολόγηση, βάσει του άρθρου 101 της Συνθήκης, ορισμένων ζητημάτων που προκύπτουν στο πλαίσιο των εν λόγω συμφωνιών.

Σε γενικές γραμμές, σύμφωνα με την αξιολόγηση που ολοκληρώθηκε στις 28 Μαΐου 2021, το καθεστώς του κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας ήταν και παραμένει χρήσιμο για τα ενδιαφερόμενα μέρη. Η αξιολόγηση απέδειξε επίσης ότι, ενώ η αγορά αυτοκινήτων οχημάτων ήταν πιθανό να εξελιχθεί τα επόμενα έτη, την τελευταία δεκαετία δεν σημειώθηκαν σημαντικές εξελίξεις που θα δικαιολογούσαν μείζονα αναθεώρηση του καθεστώτος του κανονισμού απαλλαγής κατά

¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 461/2010 της Επιτροπής, της 27ης Μαΐου 2010, σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 101 παράγραφος 3 της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε ορισμένες κατηγορίες κάθετων συμφωνιών και εναρμονισμένων πρακτικών στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας (ΕΕ L 129 της 28.5.2010, σ. 52).

² Ανακοίνωση της Επιτροπής — Συμπληρωματικές κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τους κάθετους περιορισμούς σε συμφωνίες για την πώληση και επισκευή αυτοκινήτων οχημάτων και για τη διανομή ανταλλακτικών αυτοκινήτων οχημάτων (ΕΕ C 138 της 28.5.2010, σ. 16).

³ Το καθεστώς του κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας αποτελείται από: i) τον κανονισμό απαλλαγής κατά κατηγορία των κάθετων συμφωνιών και τις κατευθυντήριες γραμμές για τους κάθετους περιορισμούς (στο εξής: κάθετες κατευθυντήριες γραμμές)· και ii) τις τομεακές διατάξεις απαλλαγής κατά κατηγορία, όπως προβλέπονται στον κανονισμό απαλλαγής κατά κατηγορία στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας και στις συμπληρωματικές κατευθυντήριες γραμμές, που εφαρμόζονται στη διανομή ανταλλακτικών και την παροχή υπηρεσιών επισκευής και συντήρησης για αυτοκίνητα οχήματα.

⁴ COM(2021) 264 final.

⁵ SWD(2021) 112 final.

κατηγορία στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας. Ωστόσο, από την αξιολόγηση προέκυψε ότι ήταν αναγκαία η επικαιροποίηση με σκοπό να ληφθεί υπόψη η πιθανή σημασία της πρόσβασης σε δεδομένα που παράγονται από οχήματα ως παράγοντα ανταγωνισμού.

Με βάση τα πορίσματα αυτά, η Επιτροπή προτείνει τα εξής: i) να παραταθεί η διάρκεια ισχύος του κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας κατά πέντε έτη (δηλαδή έως την 31η Μαΐου 2028)· και ii) να εισαχθούν περιορισμένες και στοχευμένες επικαιροποιήσεις στις συμπληρωματικές κατευθυντήριες γραμμές.

2. ΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΚΑΝΟΝΩΝ

α. Σχέδιο κανονισμού για την παράταση της ισχύος του κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας

Από την αξιολόγηση προέκυψε ότι, παρόλο που το ανταγωνιστικό περιβάλλον στις αγορές αυτοκινήτων οχημάτων δεν έχει αλλάξει σημαντικά από το 2010, ο τομέας βρίσκεται πλέον υπό πίεση για να προσαρμοστεί: i) στις τεχνολογικές εξελίξεις, συμπεριλαμβανομένης της αυξανόμενης σημασίας των δεδομένων που παράγονται από οχήματα· ii) στη συνεχή πίεση για τη μείωση των εκπομπών και τη μετάβαση σε φιλικότερα προς το περιβάλλον καύσιμα και συστήματα μετάδοσης της κίνησης· και iii) στις αλλαγές των προτύπων κινητικότητας. Από την αξιολόγηση διαπιστώθηκε ότι, κατά συνέπεια, ορισμένα τμήματα του τομέα θα εξελιχθούν ταχέως κατά τα προσεχή έτη, γεγονός που θα έχει συνέπειες για τους όρους του ανταγωνισμού (οι οποίες ακόμη δεν μπορούν να ποσοτικοποιηθούν). Αναμένεται ότι ορισμένες από τις αλλαγές που μόλις τώρα εμφανίζονται θα έχουν υλοποιηθεί σε μεγαλύτερο βαθμό από το 2025 έως το 2030.

Υπό αυτό το πρίσμα, η Επιτροπή προτείνει να παραταθεί κατά πέντε έτη ο ισχύων κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας, ώστε να παγιωθούν μερικές από τις αλλαγές που μόλις τώρα εμφανίζονται και να δοθεί στην Επιτροπή η δυνατότητα να επανεκτιμήσει την κατάσταση στο πλαίσιο της νέας πραγματικότητας της αγοράς.

Κατά συνέπεια, η Επιτροπή προτείνει σχέδιο κανονισμού της Επιτροπής για την τροποποίηση του χρονικού πεδίου εφαρμογής του κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας, συγκεκριμένα, με σκοπό να παραταθεί η ισχύς του έως την 31η Μαΐου 2028. Παράλληλα, η Επιτροπή προτείνει να θεσπιστεί ανανεωμένη υποχρέωση παρακολούθησης και αξιολόγησης του κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας πριν από τη λήξη της ισχύος του, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές για τη βελτίωση της νομοθεσίας⁶.

Δεν προτείνονται άλλες αλλαγές στον ισχύοντα κανονισμό.

β. Σχέδιο ανακοίνωσης για την τροποποίηση των συμπληρωματικών κατευθυντήριων γραμμών

Επί του παρόντος, μολονότι οι συμπληρωματικές κατευθυντήριες γραμμές περιέχουν λεπτομερείς διατάξεις σχετικά με τις αρχές του ανταγωνισμού που εφαρμόζονται βάσει του άρθρου 101 της Συνθήκης σε άλλες βασικές εισροές για την επισκευή οχημάτων, όπως

⁶ Βλ. κεφάλαιο III των [κατευθυντήριων γραμμών για τη βελτίωση της νομοθεσίας](#) και το [εργαλείο #44](#) της εργαλειοθήκης για τη βελτίωση της νομοθεσίας 2021.

εργαλεία, κατάρτιση και τεχνικές πληροφορίες, δεν περιέχουν ρητή αναφορά σε δεδομένα που παράγονται από οχήματα.

Δεδομένου ότι από την αξιολόγηση προέκυψε ότι είναι αναγκαία η επικαιροποίηση με σκοπό να ληφθεί υπόψη η σημασία της πρόσβασης σε δεδομένα που παράγονται από οχήματα ως παράγοντα ανταγωνισμού, το σχέδιο ανακοίνωσης επεκτείνει τις αρχές που ήδη εφαρμόζονται στην παροχή τεχνικών πληροφοριών, εργαλείων και κατάρτισης, ώστε να καλύπτουν ρητά τα δεδομένα που παράγονται από οχήματα και τα οποία είναι απαραίτητα για την παροχή υπηρεσιών επισκευής και συντήρησης. Οι αλλαγές αυτές θα καταστήσουν σαφές για τις εταιρείες τον τρόπο με τον οποίο η Επιτροπή αντιμετωπίζει ζητήματα που σχετίζονται με την πρόσβαση σε δεδομένα που παράγονται από οχήματα κατά την αξιολόγηση κάθετων συμφωνιών μεταξύ κατασκευαστών οχημάτων και των εξουσιοδοτημένων δικτύων τους βάσει του άρθρου 101 της Συνθήκης. Οι αλλαγές αυτές εφαρμόζονται μέσω των προτεινόμενων τροποποιήσεων των παραγράφων 60 έως 68 των ισχυουσών συμπληρωματικών κατευθυντήριων γραμμών.

Επιπλέον των ανωτέρω, το σχέδιο ανακοίνωσης εισάγει επικαιροποιήσεις των νομικών παραπομπών που περιλαμβάνονται στις συμπληρωματικές κατευθυντήριες γραμμές, και συγκεκριμένα: i) επικαιροποιεί τις παραπομπές στον κανονισμό απαλλαγής κατά κατηγορία των κάθετων συμφωνιών και τις κάθετες κατευθυντήριες γραμμές με τις κατάλληλες παραπομπές στα νέα κείμενα που θα τις αντικαταστήσουν· ii) εναρμονίζει το περιεχόμενο ορισμένων παραγράφων των συμπληρωματικών κατευθυντήριων γραμμών με τις διατάξεις του νέου κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία των κάθετων συμφωνιών και των κάθετων κατευθυντήριων γραμμών· και iii) επικαιροποιεί τις παραπομπές σε νομοθετικές πράξεις που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της ΓΔ GROW, οι οποίες έχουν αντικατασταθεί από νέα κείμενα ή έχουν καταργηθεί. Οι επικαιροποιήσεις αυτές θα διασφαλίσουν τη συνοχή όλων των σχετικών μέσων πολιτικής και θα βοηθήσουν τα ενδιαφερόμενα μέρη να εφαρμόσουν τις συμπληρωματικές κατευθυντήριες γραμμές.