



Bruxelles, XXX
[...] (2021) XXX draft

COMUNICARE A COMISIEI

Orientări pentru ajutoarele de stat în sectorul pescuitului și acvaculturii

COMUNICARE A COMISIEI

Orientări pentru ajutoarele de stat în sectorul pescuitului și acvaculturii

CUPRINS

PARTEA I.....	3
DISPOZIȚII COMUNE	3
Capitolul 1	3
1. Introducere	3
Capitolul 2.	6
2. Domeniul de aplicare, obligația de notificare și definiții	6
2.1. Domeniul de aplicare al prezentelor orientări și efectul FEPAM	6
2.1.1 Domeniul de aplicare	6
2.1.2 Ajutoare pentru alte măsuri	7
2.1.3 Efectul Regulamentului (UE) 2021/1139	7
2.2. Instrumente de ajutor de stat orizontale și de alt tip aplicabile în sectorul pescuitului și acvaculturii	9
2.3. Ajutoare pentru categoriile de măsuri care intră sub incidența regulamentelor privind exceptările pe categorii	9
2.4. Obligația de notificare	10
2.5. Definiții	11
Capitolul 3	13
3. Principiile comune de evaluare	13
3.1. Prima condiție: ajutorul facilitează dezvoltarea unei activități economice.....	14
3.1.1. Activitatea economică care beneficiază de ajutor	14
3.1.2. Efectul stimulativ	15
<i>Condiții suplimentare pentru ajutoarele pentru investiții notificabile individual</i>	16
3.1.3. Nicio încălcare a dispozițiilor relevante și a principiilor generale ale dreptului Uniunii	17
3.2. A doua condiție: ajutorul nu are un impact negativ asupra condițiilor schimburilor comerciale într-o măsură care contravine interesului comun	18
3.2.1. Necesitatea intervenției statului	18
3.2.2 Caracterul adecvat al ajutorului.....	19
<i>Caracterul adecvat al diferitelor forme de ajutor</i>	19
3.2.3. Proportionalitatea ajutorului.....	20

<i>Intensitățile maxime ale ajutorului și cuantumurile maxime ale ajutorului</i>	20
<i>Condiții suplimentare pentru ajutoarele pentru investiții notificabile individual și ajutoarele pentru investiții acordate întreprinderilor mari în cadrul schemelor notificate</i>	21
<i>Cumularea ajutoarelor.....</i>	22
3.2.4. Transparență	23
3.2.5. Efecte negative nejustificate asupra concurenței și a schimburilor comerciale	24
<i>Scheme de ajutoare pentru investiții în prelucrarea și comercializarea produselor pescărești și de acvacultură</i>	25
<i>Ajutoare notificabile individual acordate pentru prelucrarea și comercializarea produselor pescărești și de acvacultură</i>	26
3.2.6. Punerea în balanță a efectelor pozitive și negative ale ajutorului (testul comparativ) ...	27
PARTEA II.....	28
CATEGORIILE DE AJUTOARE	28
Capitolul 1	28
AJUTOARE PENTRU GESTIONAREA RISCURILOR ȘI A CRIZELOR	28
1.1. Ajutoarele pentru repararea pagubelor provocate de calamități naturale sau de evenimente extraordinare.....	28
1.2. Ajutoare destinate reparării pagubelor provocate de condiții meteorologice nefavorabile și de fenomene climatice nefavorabile.....	31
1.3. Ajutoare pentru acoperirea costurilor aferente prevenirii, controlului și eradicării bolilor animalelor în acvacultură și a costurilor aferente infestării cu specii alogene invazive de interes pentru Uniune și cu specii alogene invazive de interes pentru un stat membru	33
Capitolul 2	37
AJUTOARE ÎN REGIUNILE ULTRAPERIFERICE	37
2.1. Ajutoare pentru funcționare în regiunile ultraperiferice.....	37
2.2. Ajutoarele pentru reînnoirea flotelor de pescuit în regiunile ultraperiferice	37
PARTEA III	39
ASPECTE PROCEDURALE	39
1. Durata maximă a schemelor de ajutoare și evaluarea acestora	39
2. Punerea în aplicare a orientărilor	40
3. Propuneri pentru măsuri adecvate	40
4. Raportare și monitorizare	41
5. Revizuire	41

PARTEA I

DISPOZIȚII COMUNE

Capitolul 1

1. INTRODUCERE

- (1) Articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (denumit în continuare „TFUE”) prevede următoarele: „Cu excepția derogărilor prevăzute de tratate, sunt incompatibile cu piața internă ajutoarele acordate de state sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă, care denaturează sau amenință să denatureze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi sau a producerii anumitor bunuri, în măsura în care acestea afectează schimburile comerciale dintre statele membre”. TFUE prevede principiul interzicerii ajutoarelor de stat, însă, în anumite cazuri, astfel de ajutoare pot fi compatibile cu piața internă în temeiul articolului 107 alineatele (2) și (3) din TFUE.
- (2) În conformitate cu articolul 107 alineatul (2) litera (b) din TFUE, ajutoarele acordate pentru repararea pagubelor provocate de calamități naturale sau de alte evenimente extraordinare sunt compatibile cu piața internă. În al doilea rând, în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (c) din TFUE, Comisia poate să considere că sunt compatibile cu piața internă ajutoarele destinate să faciliteze dezvoltarea economică a sectorului pescuitului și acvaculturii, în cazul în care acestea nu modifică în mod nefavorabil condițiile schimburilor comerciale într-o măsură care contravine interesului comun. În al treilea rând, având în vedere situația lor structurală, economică și socială a ajutoarelor destinate să favorizeze dezvoltarea economică a regiunilor în care nivelul de trai este anormal de scăzut sau în care există un grad de ocupare a forței de muncă extrem de scăzut, precum și a regiunilor prevăzute la articolul 349 din TFUE, aceste ajutoare pot fi considerate, în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (a), compatibile cu piața internă.
- (3) În prezentele orientări, Comisia stabilește condițiile și criteriile pe baza cărora ajutoarele pentru sectorul pescuitului și acvaculturii vor fi considerate compatibile cu piața internă. În ceea ce privește ajutoarele acordate în temeiul articolului 107 alineatul (2) litera (b) din TFUE, prezentele orientări stabilesc condițiile în care o măsură care constituie ajutor pentru repararea pagubelor provocate de calamități naturale sau de alte evenimente extraordinare este compatibilă cu piața internă. Comisia stabilește, de asemenea, criteriile de identificare a zonelor care îndeplinesc condițiile prevăzute la articolul 107 alineatul (3) din TFUE și care pot fi considerate compatibile cu piața internă.
- (4) Ajutoarele de stat destinate să faciliteze dezvoltarea economică a sectorului pescuitului și acvaculturii sunt integrate în politica comună mai amplă în domeniul pescuitului („PCP”) instituită prin Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului¹. În cadrul acestei politici, Uniunea oferă

¹ Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

sprijin financiar sectorului pescuitului și acvaculturii prin Regulamentul (UE) 2021/1139 al Parlamentului European și al Consiliului², prin care s-a instituit Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură (denumit în continuare „FEPAM”). Impactul economic și social al ajutoarelor de stat este același, indiferent dacă acestea sunt (chiar și parțial) finanțate din bugetul Uniunii sau de un stat membru. Prin urmare, Comisia consideră că ar trebui să existe consecvență și coerență între politica sa în materie de control al ajutoarelor de stat și sprijinul care se acordă în cadrul PCP prin intermediul FEPAM. În aplicarea și interpretarea prezentelor orientări, Comisia ține seama de normele PCP și de cele care reglementează FEPAM. În consecință, utilizarea ajutoarelor de stat poate fi justificată numai dacă este în conformitate cu obiectivele PCP.

- (5) PCP, ale cărei obiective sunt prevăzute la articolul 2 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, vizează în special garantarea faptului că activitățile de pescuit și acvacultură sunt durabile pe termen lung în ceea ce privește mediul și sunt gestionate într-un mod care este coerent cu obiectivele privind realizarea de beneficii în domeniul economic, social și al ocupării forței de muncă, precum și cu obiectivul privind contribuția la securitatea aprovizionării cu produse alimentare. Mai precis, PCP: (a) va elimina, treptat, aruncarea capturilor înapoi în mare, de la caz la caz, luând în considerare cele mai bune avize științifice disponibile, prin evitarea și reducerea pe cât posibil a capturilor nedorite, și va asigura, treptat, debarcarea capturilor; (b) după caz, va utiliza optim capturile nedorite, fără a crea o piață pentru respectivele capturi care sunt sub dimensiunea minimă de referință pentru conservare; (c) va oferi condiții pentru o industrie a capturii și a prelucrării resurselor piscicole și pentru activități desfășurate pe uscat legate de pescuit viabile și competitive din punct de vedere economic; (d) va prevedea măsuri de ajustare a capacității de pescuit a flotelor la niveluri ale posibilităților de pescuit care să fie în concordanță cu articolul (2) alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013, în vederea dezvoltării unor flote viabile din punct de vedere economic, fără a supraexploata resursele biologice marine; (e) va promova dezvoltarea de activități durabile de acvacultură în Uniune, pentru a contribui la aprovizionarea cu alimente, la securitatea alimentară și la ocuparea forței de muncă; (f) va contribui la un nivel de trai echitabil pentru cei ce depind de activitățile de pescuit, ținând seama de pescuitul costier și de aspectele socioeconomice; (g) va contribui la o piață internă eficientă și transparentă pentru produsele pescărești și de acvacultură și la asigurarea unor condiții de concurență echitabile pentru produsele pescărești și de acvacultură comercializate în Uniune; (h) va ține cont atât de interesele consumatorilor, cât și de cele ale producătorilor; (i) va promova activități de pescuit în zonele de coastă, ținând cont de aspectele socioeconomice; (j) va fi coerentă cu legislația Uniunii în domeniul mediului, în special cu obiectivul de atingere a unei stări ecologice bune până în 2020, prevăzut la articolul 1 alineatul (1) din Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului³, precum și cu alte politici ale Uniunii.

² Regulamentul (UE) 2021/1139 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1004 (JO L 247, 13.7.2021, p. 1).

³ Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008 de instituire a unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin (Directiva-cadru „Strategia pentru mediul marin”) (JO L 164, 25.6.2008, p. 19).

Per ansamblu, în conformitate cu obiectivele PCP, ajutoarele de stat nu ar trebui să conducă la mărirea capacității de pescuit a flotei de pescuit, la pescuit excesiv sau la deplasarea efortului de pescuit care ar putea duce la un pescuit excesiv.

- (6) În arhitectura generală a FEPAM, sprijinul acoperă intervențiile care contribuie la îndeplinirea obiectivelor PCP, astfel cum sunt prevăzute la articolul 2 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013. În acest scop, FEPAM identifică patru priorități de sprijin și stabilește obiectivele specifice pe care ar trebui să le urmărească o intervenție. În temeiul articolului 3 din Regulamentul (UE) 2021/1139, printre prioritățile FEPAM se numără: (i) promovarea pescuitului durabil și a refacerii și conservării resurselor biologice acvatice (prioritatea 1) și (ii) promovarea activităților durabile de acvacultură, precum și a prelucrării și a comercializării produselor pescărești și de acvacultură, contribuind astfel la securitatea alimentară în Uniune (prioritatea 2). În ceea ce privește prioritatea 1, obiectivele specifice sunt: (a) consolidarea activităților de pescuit durabile din punct de vedere economic, social și de mediu; (b) îmbunătățirea eficienței energetice și reducerea emisiilor de CO₂ prin înlocuirea sau modernizarea motoarelor navelor de pescuit; (c) promovarea adaptării capacității de pescuit la posibilitățile de pescuit în cazurile de suprimare permanentă a capacității de pescuit și participarea la asigurarea unui nivel de trai echitabil în cazurile de încetare temporară a activităților de pescuit; (d) promovarea controlului și a asigurării respectării eficiente a legislației în domeniul pescuitului, inclusiv combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN), precum și a unor date fiabile pentru procesul decizional bazat pe cunoaștere; (e) promovarea unor condiții de concurență echitabile pentru produsele pescărești și de acvacultură din regiunile ultraperiferice și (f) contribuirea la protejarea și la refacerea biodiversității acvatice și a ecosistemelor. În ceea ce privește prioritatea 2, obiectivele specifice sunt: (a) promovarea activităților durabile de acvacultură, mai ales îmbunătățirea competitivității producției din acvacultură, asigurând totodată durabilitatea pe termen lung a activităților din perspectiva mediului și (b) promovarea comercializării, a calității și a valorii adăugate a produselor pescărești și de acvacultură, precum și a prelucrării acestor produse.
- (7) În 2019, Comisia a lansat o evaluare a Orientărilor privind ajutoarele de stat în sectorul pescuitului și acvaculturii⁴, care a arătat că, în general, cadrul privind ajutoarele de stat pentru sectorul pescuitului și acvaculturii este eficace, a redus la minimum denaturarea concurenței și efectul asupra schimburilor comerciale, a sporit transparența, coerența și securitatea juridică și a contribuit la îndeplinirea obiectivelor PCP⁵. Cu toate acestea, sunt necesare unele ajustări specifice pentru dezvoltarea activităților economice în sectorul pescuitului și acvaculturii, pentru a alinia normele privind ajutoarele de stat destinate acestui sector la FEPAM și la normele orizontale privind controlul ajutoarelor de stat și pentru a ține seama de politicile conexe care decurg din Pactul verde european⁶ în cadrul testului comparativ (partea I, secțiunea 3.2.6).

⁴ JO C 217, 2.7.2015, p. 1.

⁵ [Trimitere către documentul de lucru al serviciilor Comisiei].

Capitolul 2.

2. DOMENIUL DE APLICARE, OBLIGAȚIA DE NOTIFICARE ȘI DEFINIȚII

2.1. Domeniul de aplicare al prezentelor orientări și efectul FEPAM

2.1.1 Domeniul de aplicare

- (8) Prezentele orientări stabilesc principiile pe care Comisia le va aplica atunci când va examina dacă ajutoarele pentru sectorul pescuitului și acvaculturii pot fi considerate compatibile cu piața internă în sensul articolului 107 alineatul (2) sau (3) din TFUE.
- (9) Prezentele orientări se aplică tuturor ajutoarelor acordate în sectorul pescuitului și acvaculturii, inclusiv componentelor ajutoarelor regionale care se referă la sectorul pescuitului și acvaculturii. De asemenea, prezentele orientări se aplică tuturor celorlalte ajutoare acordate sectorului pescuitului și acvaculturii în cadrul fondurilor Uniunii.
- (10) Prezentele orientări se aplică tuturor întreprinderilor. În general, întreprinderile mari resimt mai puțin decât întreprinderile mici și mijlocii (IMM-urile) efectele disfuncționalităților pieței. În plus, este mai probabil ca întreprinderile mari din sectorul pescuitului și acvaculturii să fie actori importanți pe piață și, în consecință, în cazuri specifice, ajutoarele acordate întreprinderilor mari pot denatura în mod special concurența și schimburile comerciale din cadrul pieței interne. Întrucât ajutoarele pentru întreprinderi mari din sectorul pescuitului și acvaculturii au potențialul să denatureze concurența, normele privind ajutoarele de stat pentru întreprinderi mari prevăzute în prezentele orientări sunt armonizate cu normele generale privind ajutoarele de stat și sunt supuse principiilor comune de evaluare, astfel cum sunt stabilite în partea I capitolul 3 din prezentele orientări.
- (11) Întreprinderile aflate în dificultate sunt excluse din domeniul de aplicare al prezentelor orientări, sub rezerva aplicării unei excepții prevăzute la prezentul punct. Comisia consideră că atunci când o întreprindere se află în dificultate financiară, având în vedere faptul că îi este pusă în pericol însăși existența, aceasta nu poate fi considerată un vehicul adecvat pentru promovarea altor obiective în materie de politică publică până când nu i se asigură viabilitatea. Prin urmare, în cazul în care se consideră că beneficiarul ajutorului este o întreprindere aflată în dificultate financiară, în sensul descris la punctul (30)(q) din prezentele orientări, ajutoarele vor fi evaluate în conformitate cu Orientările privind ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate⁷. Cu toate acestea, principiul neacordării de ajutoare de stat întreprinderilor care se confruntă cu dificultăți financiare nu se aplică ajutoarelor compensatorii pentru pagubele provocate de calamități naturale și de alte evenimente extraordinare menționate în partea II capitolul 1 secțiunea 1.1 din prezentele orientări, care sunt compatibile cu piața internă în temeiul articolului 107 alineatul (2) litera (b) din TFUE. În cazul în care dificultatea financiară a unei întreprinderi care își desfășoară activitatea în sectorul pescuitului și acvaculturii a fost cauzată de evenimentele de risc menționate în partea II capitolul 1 secțiunea 1.2 sau 1.3 din prezentele orientări sau de animale protejate, astfel cum se menționează la

⁷ JO C 249, 31.7.2014, p. 1.

articolul 46 din Regulamentul (UE) [NEW FIBER] al Comisiei⁸, ajutoarele pot fi acordate în conformitate cu prezentele orientări și pot fi compatibile cu piața internă în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (c) din TFUE. Din motive legate de situația de urgență și de protecția sănătății publice, situația economică a întreprinderii nu ar trebui să fie luată în considerare în ceea ce privește ajutoarele pentru prevenirea, controlul și eradicarea bolilor la animale în acvacultură în temeiul părții II capitolul 1 secțiunea 1.3 din prezentele orientări.

- (12) La evaluarea ajutoarelor acordate unei întreprinderi care face obiectul unui ordin de recuperare neexecutat în urma unei decizii anterioare a Comisiei de declarare a unui ajutor ca fiind ilegal și incompatibil cu piața internă, Comisia va lua în considerare cuantumul ajutorului care nu a fost încă recuperat⁹. Această dispoziție nu se aplică ajutoarelor pentru repararea pagubelor provocate de calamități naturale și de evenimente extraordinare în temeiul articolului 107 alineatul (2) litera (b) din TFUE (partea II capitolul 1 secțiunea 1.1 din prezentele orientări).

2.1.2 Ajutoare pentru alte măsuri

- (13) În cazul în care un ajutor nu corespunde unuia dintre tipurile de ajutoare menționate în partea II capitolele 1 și 2 și în partea I capitolul 2 secțiunile 2.2 și 2.3 din prezentele orientări, acesta nu este, în principiu, compatibil cu piața internă. În cazul în care un stat membru intenționează totuși să acorde un astfel de ajutor sau acordă un astfel de ajutor, Comisia va evalua, de la caz la caz și în mod direct, în temeiul articolului 107 alineatul (3) din tratat, ținând seama de normele stabilite la articolele 107, 108 și 109 din tratat și, prin analogie, de prezentele orientări. Statele membre trebuie să demonstreze în mod clar că ajutorul respectă principiile stabilite în partea I capitolul 3 din prezentele orientări. Comisia va aproba ajutorul respectiv numai în cazul în care contribuția pozitivă la dezvoltarea sectorului depășește în mod clar riscurile de denaturare a concurenței în cadrul pieței interne și de afectare a schimburilor comerciale dintre statele membre.

2.1.3 Efectul Regulamentului (UE) 2021/1139

- (14) Articolul 42 din TFUE prevede că dispozițiile capitolului din TFUE referitoare la normele privind concurența, printre care se numără cele privind ajutoarele de stat, se aplică producției și comercializării produselor agricole, care includ doar produsele din sectorul pescuitului și al acvaculturii, în măsura stabilită de Parlamentul European și de Consiliu.
- (15) Articolul 10 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/1139 prevede că articolele 107, 108 și 109 din TFUE se aplică ajutoarelor acordate de statele membre întreprinderilor din sectorul pescuitului și acvaculturii. Cu toate acestea, articolul 10 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/1139 prevede o excepție de la această regulă generală: articolele 107, 108 și 109 din TFUE nu se aplică

⁸ Regulamentul.../... al Comisiei de declarare a anumitor categorii de ajutoare acordate întreprinderilor care își desfășoară activitatea în producția, prelucrarea și comercializarea produselor pescărești și de acvacultură ca fiind compatibile cu piața internă, în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene [referința JO].

⁹ A se vedea în acest sens cauzele T-244/93 și T-486/93, TWD Textilwerke Deggendorf GmbH/Comisia, ECLI:EU:T:1995:160.

plăților efectuate de statele membre în temeiul Regulamentului (UE) 2021/1139 care intră sub incidența articolului 42 din TFUE. În temeiul articolului 10 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/1139, se aplică articolele 107, 108 și 109 din TFUE în cazul în care dispozițiile naționale stabilesc o finanțare publică în ceea ce privește sectorul pescuitului și acvaculturii care depășește dispozițiile Regulamentului (UE) 2021/1139. În acest caz, normele privind ajutoarele de stat (articolele 107, 108 și 109 din TFUE) se aplică finanțării publice în ansamblu. Prin urmare, normele privind ajutoarele de stat se aplică (a) în cadrul Regulamentului privind FEPAM, (i) oricărei finanțări publice care depășește dispozițiile Regulamentului (UE) 2021/1139 și (ii) plăților efectuate în temeiul Regulamentului (UE) 2021/1139 care nu se încadrează în sectorul pescuitului și acvaculturii în sensul articolului 42 din TFUE și (b) plăților naționale efectuate în afara domeniului de aplicare al Regulamentului (UE) 2021/1139.

- (16) FEPAM se bazează pe o arhitectură simplă, fără măsuri predefinite sau norme detaliate în materie de eligibilitate la nivelul Uniunii, într-un mod prescriptiv. În schimb, în cadrul fiecărei priorități sunt descrise obiective specifice cuprinzătoare. Prin urmare, statele membre ar trebui să indice în programele lor cele mai potrivite mijloace pentru realizarea priorităților FEPAM. O serie de măsuri identificate de statele membre în respectivele programe cu gestiune partajată ar putea beneficia de sprijin în temeiul normelor prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/1139 și în Regulamentul (UE) 2021/1060 ale Parlamentului European și ale Consiliului¹⁰.
- (17) Este posibil ca unele plăți efectuate de statele membre în temeiul Regulamentului (UE) 2021/1139 să nu constituie plăți pentru sectorul pescuitului și acvaculturii, deoarece acestea pot să nu intre sub incidența articolului 42 din TFUE. Acesta poate fi cazul, de exemplu, pentru anumite plăți legate de operațiunile prevăzute la articolele 14, 23, 25, 29, 30, 31, 32, 33 și 34 din Regulamentul (UE) 2021/1139.
- (18) Plățile efectuate în temeiul dispozițiilor Regulamentului (UE) 2021/1139 care nu se încadrează în sectorul pescuitului și acvaculturii sunt supuse normelor privind ajutoarele de stat, prevăzute de TFUE. În cazul în care aceste plăți constituie ajutoare de stat, ele ar trebui să fie evaluate în conformitate cu instrumentele relevante privind ajutoarele de stat.
- (19) Prezentele orientări nu se aplică ajutoarelor acordate ca finanțare suplimentară pentru punerea în aplicare a compensării menționate la articolele 24, 35, 36 și 37 din Regulamentul (UE) 2021/1139. În cazul în care statele membre acordă finanțare suplimentară pentru a sprijini compensarea costurilor suplimentare suportate de operatorii implicați în pescuitul, creșterea, prelucrarea și comercializarea anumitor produse pescărești și de acvacultură din regiunile ultraperiferice, astfel cum se menționează la articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/1139, statele membre trebuie să notifice ajutorul de stat Comisiei, care îl poate aproba în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/1139 ca parte a compensației respective. Se consideră că un astfel de ajutor de stat este notificat în sensul articolului 108 alineatul (3) prima teză din TFUE.

¹⁰ Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (JO L 231, 30.6.2021, p. 159).

2.2. Instrumente de ajutor de stat orizontale și de alt tip aplicabile în sectorul pescuitului și acvaculturii

- (20) În cazul în care un ajutor intră sub incidența anumitor orientări orizontale sau a altor instrumente adoptate de către Comisie, Comisia îl va evalua pe baza principiilor stabilite în partea I capitolul 3 din prezentele orientări și în secțiunile relevante ale respectivelor instrumente orizontale și alte instrumente de ajutor de stat.
- (21) Orientările orizontale și celelalte instrumente includ Criteriile pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru formare care fac obiectul notificării individuale¹¹, Orientările privind ajutoarele de stat pentru promovarea investițiilor de finanțare de risc¹², Cadrul pentru ajutoarele de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare¹³, Orientările privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014-2020¹⁴, Orientările privind ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate¹⁵ și Criteriile pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru încadrarea în muncă a lucrătorilor defavorizați și a celor cu handicap care fac obiectul notificării individuale¹⁶.
- (22) Orientările privind ajutoarele de stat regionale pentru perioada 2022-2027¹⁷ nu se aplică sectorului pescuitului și acvaculturii, cu excepția cazului în care ajutorul de stat se acordă în sectorul respectiv ca parte a unei scheme orizontale de ajutoare regionale de exploatare.

2.3. Ajutoare pentru categoriile de măsuri care intră sub incidența regulamentelor privind exceptările pe categorii

- (23) În cazul în care un ajutor în beneficiul IMM-urilor sau al întreprinderilor mari este de aceeași natură cu ajutorul care face parte dintr-o categorie de ajutoare care poate fi considerată compatibilă cu piața internă în temeiul unuia dintre regulamentele privind exceptările pe categorii menționate la litera (27)(a), Comisia va evalua ajutorul pe baza principiilor de evaluare comune stabilite în partea I capitolul 3 și în prezenta secțiune și a criteriilor stabilite pentru fiecare categorie de ajutor prevăzută în regulamentele respective. Acesta este, de exemplu, cazul ajutoarelor destinate reparării pagubelor provocate de animale protejate prevăzute la articolul 46 din Regulamentul (UE) [NEW FIBER].
- (24) Următoarele condiții specifice se aplică în legătură cu punctul (23):

¹¹ Comunicarea Comisiei – Criterii pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru formare care fac obiectul notificării individuale (JO C 188, 11.8.2009, p. 1).

¹² Comunicarea Comisiei – Orientări privind ajutoarele de stat pentru promovarea investițiilor de finanțare de risc (JO C 19, 22.1.2014, p. 4).

¹³ Comunicarea Comisiei – Cadrul pentru ajutoarele de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare (JO C 198, 27.6.2014, p. 1).

¹⁴ JO C 200, 28.6.2014, p. 1.

¹⁵ Comunicarea Comisiei – Orientări privind ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate (JO C 249, 31.7.2014, p. 1).

¹⁶ Comunicarea Comisiei – Criterii pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru încadrarea în muncă a lucrătorilor defavorizați și a celor cu handicap care fac obiectul notificării individuale (JO C 188, 11.8.2009, p. 6).

¹⁷ Comunicarea Comisiei – Orientări privind ajutoarele de stat regionale (JO C 153, 29.4.2021, p. 1).

- (a) ajutoarele de același tip ca cele care intră în categoria ajutoarelor destinate reparării pagubelor provocate de calamități naturale menționate la articolul 44 din Regulamentul (UE) [NEW FIBER] sunt considerate compatibile cu TFUE dacă îndeplinesc condițiile specifice prevăzute în Partea II capitolul 1 secțiunea 1.1 din prezentele orientări;
- (b) ajutoarele de același tip ca cele care intră în categoria ajutoarelor destinate reparării pagubelor provocate de condiții meteorologice nefavorabile menționate la articolul 45 din Regulamentul (UE) [NEW FIBER] sunt considerate compatibile cu TFUE dacă îndeplinesc condițiile specifice prevăzute în Partea II capitolul 1 secțiunea 1.2 din prezentele orientări.

2.4. Obligația de notificare

- (25) Prezentele orientări se aplică schemelor de ajutoare și ajutoarelor individuale.
- (26) Comisia reamintește obligația fiecărui stat membru de a notifica orice proiect de acordare a unui ajutor nou, așa cum se prevede la articolul 108 alineatul (3) din TFUE și la articolul 2 din Regulamentul (UE) 2015/1589 al Consiliului¹⁸.
- (27) De asemenea, Comisia reamintește statelor membre cazurile în care nu este necesară o notificare către Comisie:
 - (a) ajutoarele care sunt conforme cu unul dintre regulamentele privind exceptările pe categorii adoptate în temeiul articolului 1 din Regulamentul (UE) 2015/1588 al Consiliului¹⁹, dacă se aplică sectorului pescuitului și acvaculturii, în special:
 - (i) ajutoarele care respectă Regulamentul (UE) [NEW FIBER] de declarare a anumitor categorii de ajutoare acordate întreprinderilor active în producția, prelucrarea și comercializarea produselor pescărești și de acvacultură ca fiind compatibile cu piața internă, în aplicarea articolelor 107 și 108 din TFUE și
 - (ii) ajutoarele pentru formare, ajutoarele pentru accesul IMM-urilor la finanțare, ajutoarele în domeniul cercetării și dezvoltării, ajutoarele pentru inovare destinate IMM-urilor și ajutoarele pentru lucrătorii defavorizați și lucrătorii cu handicap, [ajutoarele sub formă de reduceri ale impozitelor în temeiul Directivei 2003/96/CE], ajutoarele regionale pentru investiții în regiunile ultraperiferice, schemele de ajutoare regionale de exploatare, ajutoarele pentru proiectele grupului operațional din cadrul Parteneriatelor europene pentru inovare privind productivitatea și durabilitatea agriculturii (PEI), ajutoarele pentru proiectele de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității, ajutoarele pentru proiectele de cooperare teritorială europeană și ajutoarele incluse în produsele financiare care beneficiază de sprijin din partea Fondului InvestEU, cu excepția operațiunilor enumerate la articolul 1 alineatul (1) din Regulamentul (UE)

¹⁸ Regulamentul (UE) 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (JO L 248, 24.9.2015, p. 9).

¹⁹ Regulamentul (UE) 2015/1588 al Consiliului din 13 iulie 2015 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene anumitor categorii de ajutoare de stat orizontale (JO L 248, 24.9.2015, p. 1).

nr. 717/2014 al Comisiei²⁰, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei²¹;

- (b) ajutoarele *de minimis* conforme cu Regulamentul (UE) nr. 717/2014.
- (28) Se reamintește statelor membre faptul că sistemul de finanțare, de exemplu prin taxe parafiscale, face parte integrantă din ajutor (a se vedea punctele 41-44 din cauza T-275/11)²².
- (29) În cazul în care schemele de ajutoare sunt finanțate prin taxe speciale impuse asupra anumitor produse obținute din pescuit sau acvacultură, indiferent de originea lor, în special taxe parafiscale, Comisia va evalua schema pe baza principiilor stabilite în partea I capitolul 3 și a condițiilor stabilite în secțiunea aplicabilă a prezentelor orientări. Numai ajutoarele de care beneficiază atât produsele interne, cât și cele importate pot fi considerate compatibile cu piața internă.

2.5. Definiții

- (30) În sensul prezentelor orientări, se aplică următoarele definiții:
- (a) „ajutor” înseamnă orice măsură care îndeplinește toate criteriile prevăzute la articolul 107 alineatul (1) din TFUE;
- (b) „ajutor ad-hoc” înseamnă ajutorul care nu se acordă pe baza unei scheme;
- (c) „intensitatea ajutorului” înseamnă valoarea brută a ajutorului exprimată ca procent din costurile eligibile, înainte de deducerea impozitelor sau a altor taxe;
- (d) „schemă de ajutoare” înseamnă orice act în baza căruia, fără a fi necesare măsuri suplimentare de punere în aplicare, se pot acorda ajutoare individuale întreprinderilor definite în mod general și abstract, precum și orice act în baza căruia ajutorul, care nu este legat de un anumit proiect, poate fi acordat uneia sau mai multor întreprinderi pentru o perioadă de timp nedeterminată și/sau într-un quantum nedeterminat;
- (e) „data acordării ajutorului” înseamnă data la care dreptul legal de a primi ajutorul este conferit beneficiarului în temeiul regimului juridic național aplicabil;
- (f) „plan de evaluare” înseamnă un document care cuprinde cel puțin următoarele elemente minime: obiectivele schemei de ajutoare care urmează a fi evaluată; întrebările aferente evaluării; indicatorii de rezultat; metodologia avută în vedere pentru realizarea evaluării; cerințele referitoare la colectarea datelor; calendarul

²⁰ Regulamentul (UE) nr. 717/2014 al Comisiei din 27 iunie 2014 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor *de minimis* în sectorul pescuitului și acvaculturii (JO L 190, 28.6.2014, p. 45).

²¹ Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat (JO L 187, 26.6.2014, p. 1).

²² Cauza T-275/11 *Télévision française 1 (TF1)/Comisia EU:T:2013:535*. A se vedea, de asemenea, cauza C-174/02, *Streekgewest Westelijk Noord-Brabant*, EU:C:2005:10; cauza C-526/04, *Laboratoires Boiron*, ECLI:EU:C:2006:528; cauzele conexe C-78/90, C-79/90, C-80/90, C-81/90, C-82/90 et C-83/90 *Compagnie commerciale de l'Ouest v. Receveur principal des douanes de La Pallice-Port*, EU:C:1992:118; și cauza C-234/99, *Niels Nygård v Svineavgiftsfonden*, și Ministeriet for Fødevarer, EU:C:2002:244.

de evaluare propus, inclusiv data prezentării raportului final de evaluare; descrierea organismului independent care realizează evaluarea sau a criteriilor care vor fi folosite pentru selectarea acestuia și modalitățile prin care se asigură faptul că evaluarea devine publică;

- (g) „produse pescărești și de acvacultură” înseamnă produsele enumerate în anexa I la Regulamentul (UE) nr. 1379/2013 al Parlamentului European și al Consiliului²³;
- (h) „sectorul pescuitului și al acvaculturii” înseamnă sectorul economiei care include toate activitățile de producție, prelucrare și comercializare a produselor obținute din pescuit și acvacultură;
- (i) „echivalent subvenție brută” înseamnă valoarea ajutorului în cazul în care acesta ar fi acordat sub formă de grant beneficiarului, înainte de orice deducere de impozite sau de alte taxe;
- (j) „ajutor individual” înseamnă un ajutor ad-hoc și acordarea de ajutoare unor beneficiari individuali pe baza unei scheme de ajutoare;
- (k) „specie alogenă invazivă de interes pentru un stat membru” înseamnă o specie alogenă invazivă astfel cum este definită la articolul 3 alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 1143/2014 al Parlamentului European și al Consiliului²⁴;
- (l) „specie alogenă invazivă de interes pentru Uniune” înseamnă o specie alogenă invazivă astfel cum este definită la articolul 3 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1143/2014 al Parlamentului European și al Consiliului;
- (m) „întreprinderi mari” înseamnă întreprinderile care nu îndeplinesc criteriile prevăzute în anexa I la Regulamentul (UE) [NEW FIBER]²⁵;
- (n) „ajutoare pentru funcționare” înseamnă ajutoarele care vizează ori au ca efect sporirea lichidităților unei întreprinderi, reducerea costurilor de producție sau îmbunătățirea veniturilor acesteia, în special ajutoarele care se calculează numai în funcție de cantitatea produsă sau comercializată, prețurile produselor, unitățile produse sau mijloacele de producție;
- (o) „regiuni ultraperiferice” înseamnă regiunile menționate la articolul 349 din TFUE²⁶;
- (p) „întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri)” înseamnă întreprinderile care îndeplinesc criteriile prevăzute în anexa I la Regulamentul (UE) [NEW FIBER]²⁷;

²³ Regulamentul (UE) nr. 1379/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind organizarea comună a piețelor în sectorul produselor pescărești și de acvacultură, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1184/2006 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 104/2000 al Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 1).

²⁴ Regulamentul (UE) nr. 1143/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2014 privind prevenirea și gestionarea introducerii și răspândirii speciilor alogene invazive (JO L 317, 4.11.2014, p. 35).

²⁵ [New FIBER]

²⁶ Guadelupa, Guyana Franceză, Martinica, Mayotte, Réunion, Saint-Martin, Azore, Madeira și Insulele Canare (JO C 202, 7.6.2016, p. 195).

²⁷ [New FIBER]

- (q) „întreprindere aflată în dificultate” înseamnă o întreprindere care îndeplinește criteriile prevăzute în Orientările Comisiei privind ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate²⁸.
- (31) Pe lângă definițiile enumerate la punctul(30), trebuie luate în considerare, după caz, definițiile cuprinse în instrumentele respective enumerate la punctele (21), (22), (27) litera (a) din prezentele orientări și cele incluse în PCP și FEPAM.

Capitolul 3

3. PRINCIPIILE COMUNE DE EVALUARE

- (32) În temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (c) din TFUE, Comisia poate să considere că sunt compatibile cu piața internă ajutoarele destinate să faciliteze dezvoltarea anumitor activități economice sau a anumitor regiuni economice, în cazul în care acestea nu are un impact negativ asupra condițiilor schimburilor comerciale într-o măsură care contravine interesului comun.
- (33) Prin urmare, pentru a evalua dacă un ajutor de stat pentru sectorul pescuitului și acvaculturii poate fi considerat compatibil cu piața internă, Comisia va stabili dacă măsura de ajutor facilitează dezvoltarea unei anumite activități economice (prima condiție) și dacă nu influențează în mod negativ condițiile schimburilor comerciale într-o măsură care contravine interesului comun (a doua condiție).
- (34) În acest capitol, Comisia clarifică modul în care va efectua evaluarea compatibilității. Aceasta stabilește condițiile generale de compatibilitate și, după caz, condițiile specifice pentru schemele de ajutoare și condițiile suplimentare pentru ajutoarele individuale care fac obiectul obligației de notificare.
- (35) Pentru a efectua evaluarea menționată la punctul (33), Comisia va lua în considerare următoarele aspecte:
- (a) prima condiție: ajutorul facilitează dezvoltarea unei activități economice:
 - (i) identificarea activității economice în cauză (secțiunea 3.1.1);
 - (ii) efectul stimulat: ajutorul trebuie să modifice comportamentul întreprinderii (întreprinderilor) în cauză în așa fel încât să inițieze o activitate suplimentară pe care nu ar desfășura-o fără ajutor sau pe care ar desfășura-o într-un mod limitat sau diferit (secțiunea 3.1.2);
 - (iii) ajutorul nu contravine dispozițiilor relevante și principiilor generale ale dreptului Uniunii (secțiunea 3.1.3);
 - (b) a doua condiție: ajutorul nu are un impact negativ asupra condițiilor schimburilor comerciale într-o măsură care contravine interesului comun
 - (i) necesitatea intervenției statului: ajutorul trebuie să aducă o îmbunătățire concretă pe care piața nu o poate asigura pe cont propriu, de exemplu, prin remedierea unui eșec al pieței sau prin rezolvarea unei probleme legate de echitate sau coeziune, după caz (secțiunea 3.2.1);

- (ii) caracterul adecvat al ajutorului: ajutorul propus trebuie să fie un instrument de politică adecvat pentru facilitarea dezvoltării activității economice (secțiunea 3.2.2);
 - (e) proporționalitatea ajutorului (ajutor limitat la minimul necesar): valoarea și intensitatea ajutorului trebuie limitate la minimul necesar pentru a determina realizarea investițiilor sau a activităților suplimentare de către întreprinderea (întreprinderile) în cauză (secțiunea 3.2.3);
 - (iv) transparența ajutorului: statele membre, Comisia, operatorii economici și publicul trebuie să aibă acces cu ușurință la toate documentele și informațiile pertinente referitoare la ajutoarele acordate (secțiunea 3.2.4);
 - (v) evitarea efectelor negative nejustificate asupra concurenței și a schimburilor comerciale (secțiunea 3.2.5);
 - (vi) evaluarea comparativă a efectelor pozitive și negative pe care ajutorul le poate avea asupra concurenței și a schimburilor comerciale dintre statele membre (testul comparativ) (secțiunea 3.2.6).
- (36) Bilanțul general al anumitor categorii de scheme poate face ulterior obiectul unei cerințe de evaluare *ex post*, astfel cum este descrisă la punctele (206)-(209). În aceste cazuri, Comisia poate limita durata schemelor respective (în mod normal, la maximum patru ani), cu posibilitatea de a renotifica ulterior prelungirea schemelor.
- (37) Aceste criterii generale de compatibilitate se aplică tuturor ajutoarelor în temeiul prezentelor orientări, cu excepția cazului în care se prevăd derogări în partea I capitolul 3 secțiunile 3.1 și 3.2 din prezentele orientări, din motive speciale aplicabile în sectorul pescuitului și acvaculturii.

3.1. Prima condiție: ajutorul facilitează dezvoltarea unei activități economice

3.1.1. Activitatea economică care beneficiază de ajutor

- (38) Comisia va identifica, pe baza informațiilor furnizate de statul membru, ce activitate economică va fi sprijinită de măsura notificată.
- (39) Statul membru trebuie să demonstreze că ajutorul vizează facilitarea dezvoltării activității economice identificate.
- (40) Comisia consideră că ajutoarele acordate în conformitate cu partea II capitolul 1 pot facilita dezvoltarea activităților economice în sectorul pescuitului și acvaculturii, deoarece, fără ajutor, o astfel de dezvoltare nu poate avea loc în aceeași măsură.

Condiții suplimentare pentru ajutoarele notificabile individual în baza unei scheme

- (41) Atunci când acordă ajutoare pentru proiecte de investiții notificabile individual pe baza unei scheme, autoritatea de resort trebuie să demonstreze faptul că proiectul selectat va contribui la realizarea obiectivului schemei și, prin urmare, la obiectivele ajutoarelor acordate sectoarelor pescuitului și acvaculturii. În acest scop, statele membre ar trebui să se bazeze pe informațiile furnizate de solicitantul ajutorului, în cadrul cărora trebuie să fie descrise efectele pozitive ale investițiilor.

3.1.2. Efectul stimulat

- (42) Ajutoarele în sectorul pescuitului și acvaculturii pot fi considerate compatibile cu piața internă numai în cazul în care au un efect stimulat. Există un efect stimulat atunci când ajutorul afectează comportamentul unei întreprinderi astfel încât aceasta se implică într-o activitate suplimentară care contribuie la dezvoltarea sectorului, activitate pe care nu ar fi inițiat-o în absența ajutorului sau pe care ar fi desfășurat-o într-un mod limitat sau diferit. Cu toate acestea, ajutoarele nu trebuie să subvenționeze costurile unei activități pe care o întreprindere le-ar fi suportat în orice caz și nu trebuie să compenseze riscul comercial normal al unei activități economice.
- (43) În afară de cazul în care există excepții prevăzute în mod expres în legislația Uniunii sau în prezentele orientări, măsurile unilaterale de ajutor de stat care vizează numai îmbunătățirea situației financiare a întreprinderilor, dar care nu contribuie în niciun fel la dezvoltarea sectorului pescuitului și acvaculturii, în special ajutoarele acordate exclusiv pe baza prețului, a cantității, a unității de producție sau a unității de factori de producție, sunt considerate ajutoare pentru funcționare care sunt incompatibile cu piața internă. În plus, prin însăși natura sa, este, de asemenea, probabil ca un astfel de ajutor să interfereze cu mecanismele care reglementează organizarea pieței interne.
- (44) Ajutoarele pentru funcționare și ajutoarele acordate pentru a se facilita respectarea standardelor obligatorii sunt, în principiu, incompatibile cu piața internă, cu excepția cazurilor în care se prevăd în mod expres derogări în legislația Uniunii sau în prezentele orientări, precum și în alte cazuri justificate în mod corespunzător.
- (45) Ajutoarele care fac obiectul părții II capitolul 1 și cele prevăzute la articolul 46 [NEW FIBER], astfel cum sunt menționate în prezentele orientări, ar trebui să se limiteze la sprijinirea întreprinderilor din sectorul pescuitului și acvaculturii care se confruntă cu diverse dificultăți, în pofida faptului că au depus eforturi rezonabile pentru a reduce la minimum aceste riscuri. Ajutoarele de stat nu ar trebui să aibă ca efect încurajarea întreprinderilor să își asume riscuri inutile. Întreprinderile care își desfășoară activitatea în sectorul pescuitului și acvaculturii trebuie să suporte ele însele consecințele alegerilor imprudente în ceea ce privește metodele de producție sau produsele.
- (46) Din motivele prezentate mai sus, la punctul (42), Comisia consideră că ajutorul nu reprezintă un stimulent pentru beneficiar în cazul în care lucrul la proiectul sau activitatea relevantă a început deja înainte ca cererea de acordare a ajutorului să fie depusă de către beneficiar la autoritățile naționale.
- (47) Cererea de ajutor trebuie să cuprindă cel puțin denumirea solicitantului și dimensiunea întreprinderii, o descriere a proiectului sau a activității, inclusiv locația și datele de începere și de încheiere, cuantumul ajutorului necesar pentru realizarea proiectului și costurile eligibile.
- (48) În plus, întreprinderile mari trebuie să descrie în cerere ce s-ar fi întâmplat în absența ajutorului, situație care este descrisă ca fiind scenariul contrafactual, proiectul sau activitatea alternativă și trebuie să prezinte documente justificative în sprijinul scenariului descris în cerere. Această cerință nu se aplică municipalităților care sunt autorități locale autonome cu un buget anual mai mic de 10 milioane EUR și mai puțin de 5 000 de locuitori.

- (49) Atunci când primește o cerere, autoritatea care acordă ajutorul trebuie să verifice credibilitatea scenariului contrafactual și să confirme că ajutorul are efectul stimulat necesar. Un scenariu contrafactual este credibil dacă este unul real și se raportează la factorii de decizie valabili la data la care beneficiarul ia decizia cu privire la proiectul sau activitatea în cauză.
- (50) Prin derogare de la punctele (46) și (47), se consideră că ajutoarele acordate IMM-urilor sub formă de avantaje fiscale au un efect stimulat dacă schema de ajutoare instituie un drept la ajutor în conformitate cu criteriile obiective și fără exercitarea altei puteri discreționare de către statul membru și dacă schema de ajutoare a fost adoptată și a intrat în vigoare înainte de începerea lucrărilor de execuție a proiectului sau a activității. Cea de doua cerință nu se aplică în cazul versiunilor ulterioare ale schemelor fiscale, cu condiția ca activitatea să fi făcut deja obiectul schemelor anterioare sub formă de avantaje fiscale.
- (51) Ajutoarele cu caracter compensatoriu, menționate în partea II capitolul 1 secțiunile 1.1, 1.2 și 1.3, ajutoarele care îndeplinesc condițiile prevăzute în partea II capitolul 2 secțiunile 2.1 și 2.2 și ajutoarele pentru compensarea pagubelor provocate de animalele protejate, menționate la articolul 46 [NEW FIBER], nu trebuie să aibă sau se consideră că au un efect stimulat.

Condiții suplimentare pentru ajutoarele pentru investiții notificabile individual

- (52) În plus față de cerințele stabilite mai sus la punctul (42) și, respectiv, la punctele(45)-(50), în cazul ajutoarelor pentru investiții notificabile individual, statul membru trebuie să furnizeze dovezi clare cu privire la faptul că ajutoarele au în mod efectiv un impact asupra alegerii investiției. Pentru a permite o evaluare cuprinzătoare, statul membru trebuie să furnizeze atât informații despre proiectul pentru care se solicită ajutorul, cât și o descriere detaliată a scenariului contrafactual în care nicio autoritate publică nu acordă vreun ajutor beneficiarului.
- (53) Statele membre sunt invitate să elaboreze documente reale și oficiale, evaluări ale riscurilor, inclusiv evaluarea riscurilor specifice unei anumite locații, rapoarte financiare, planuri interne de afaceri, opinii ale experților și alte studii referitoare la proiectul de investiții care face obiectul evaluării. Aceste documente trebuie să fie contemporane cu procesul decizional privind investiția sau localizarea acesteia. Documentele care conțin informații despre estimările privind cererea, estimările costurilor, estimările financiare, documentele care sunt prezentate unui comitet de investiții și care dezvoltă diverse scenarii de investiție sau documentele furnizate instituțiilor financiare ar putea ajuta statele membre să demonstreze efectul stimulat.
- (54) În acest context, nivelul profitabilității poate fi evaluat folosind metodologii care constituie practica standard aplicată în sectorul respectiv și care pot include metode de evaluare a valorii actualizate nete (VAN)²⁹ a proiectului, a ratei interne de rentabilitate economică (RIRE)³⁰ sau a rentabilității medii a capitalului angajat

²⁹ Valoarea actualizată netă (VAN) a unui proiect reprezintă diferența dintre fluxurile de numerar pozitive și cele negative pe parcursul duratei de viață a investiției, actualizate la valoarea lor din prezent (în general utilizând costul capitalului).

³⁰ Rata internă de rentabilitate economică (RIRE) nu se bazează pe veniturile contabile dintr-un anumit an, ci ia în considerare fluxurile de numerar viitoare pe care investitorul se așteaptă să le primească pe

(ROCE). Profitabilitatea proiectului trebuie să fie comparată cu ratele normale de rentabilitate aplicate de beneficiar în alte proiecte de investiții de natură similară. În cazul în care aceste rate nu sunt disponibile, profitabilitatea proiectului trebuie să fie comparată cu costul capitalului întreprinderii în ansamblu sau cu ratele de rentabilitate observate în mod normal în sectorul în cauză.

- (55) În absența unui scenariu contrafactual specific, se poate presupune că există un efect stimulativ atunci când există un deficit de finanțare, adică atunci când costurile de investiție depășesc VAN a profiturilor estimate din exploatare generate de investiție, pe baza unui plan de afaceri *ex ante*.
- (56) În cazul în care ajutorul nu afectează comportamentul beneficiarului prin stimularea unor investiții suplimentare, acesta nu are efecte pozitive asupra dezvoltării sectorului în cauză. Prin urmare, ajutorul nu va fi considerat compatibil cu piața internă dacă se dovedește că s-ar face aceeași investiție și fără ajutor.

3.1.3. Nicio încălcare a dispozițiilor relevante și a principiilor generale ale dreptului Uniunii

- (57) Dacă o măsură de ajutor de stat sau condițiile aferente acesteia, inclusiv metoda de finanțare a acesteia atunci când metoda de finanțare face parte integrantă din respectiva măsură, ori activitatea finanțată de aceasta implică o încălcare a dreptului relevant al Uniunii, ajutorul nu poate fi declarat compatibil cu piața internă³¹.
- (58) Statele membre trebuie să se asigure că fiecare beneficiar al unui ajutor de stat se conformează normelor PCP.
- (59) O cerere de ajutor sau, dacă nu este necesară o cerere, un act echivalent trebuie considerate inadmisibile atunci când autoritatea competentă menționată la articolul 11 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/1139 a stabilit că operatorul economic respectiv a comis una sau mai multe dintre încălcările sau infracțiunile prevăzute la alineatul respectiv sau o fraudă prevăzută la articolul 11 alineatul (3) din același regulament. Se aplică perioadele de inadmisibilitate prevăzute în actele delegate adoptate în temeiul articolului 11 alineatul (4) din regulamentul respectiv. Acest principiu nu se aplică în cazul ajutoarelor care îndeplinesc condițiile specifice prevăzute în partea II capitolul 1 secțiunile 1.1, 1.2 și 1.3 din prezentele orientări.
- (60) Fiecare întreprindere, după depunerea unei cereri de ajutor sau, dacă nu este necesară o cerere, a unui act echivalent, trebuie să respecte în continuare normele PCP pe toată durata implementării proiectului și pentru o perioadă de cinci ani după efectuarea plății finale către beneficiar. Măsurile de ajutor trebuie să prevadă în mod explicit faptul că, în perioadele respective, beneficiarul sau beneficiarii trebuie să respecte normele PCP. În cazul în care autoritatea competentă constată

întreaga durată de viață a investiției. Această rată este definită ca rata de actualizare pentru care VAN a fluxurilor de numerar este egală cu zero.

³¹ A se vedea, de exemplu, cauza C-156/98, Germania/Comisia, EU:C:2000:467, punctul 78; cauza C-333/07, Société Régie Networks/Rhône-Alpes Bourgogne, EU:C:2008:764, punctele 94-116; cauza C-594/18 P, Austria/Comisia, EU:C:2020:742, punctul 44 și cauza C-67/09 P, Nuova Agricast/Comisia, EU:C:2010:607, punctul 51.

că un beneficiar a comis una sau mai multe dintre încălcările prevăzute la articolul 11 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/1139 în perioadele respective și, în consecință, nu mai are dreptul de a depune o cerere de ajutor, beneficiarul trebuie să ramburseze ajutorul. Acest principiu nu se aplică în cazul ajutoarelor care îndeplinesc condițiile specifice prevăzute în partea II capitolul 1 secțiunea 1.1 din prezentele orientări.

- (61) Nu se va acorda niciun ajutor pentru activități care corespund unor operațiuni neeligibile în sensul articolului 13 din Regulamentul (UE) 2021/1139, cu excepția cazului în care în prezentele orientări se specifică altfel.

3.2. A doua condiție: ajutorul nu are un impact negativ asupra condițiilor schimburilor comerciale într-o măsură care contravine interesului comun

- (62) În temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (c) din TFUE, pot fi considerate compatibile cu piața comună ajutoarele destinate să faciliteze dezvoltarea anumitor activități sau regiuni economice numai atunci când acestea „nu modifică în mod nefavorabil condițiile schimburilor comerciale într-o măsură care contravine interesului comun”.
- (63) Prezenta secțiune stabilește metoda de exercitare a puterii discreționare a Comisiei în ceea ce privește efectuarea evaluării în conformitate cu cea de a doua condiție a evaluării compatibilității, menționată la litera (35)(b).
- (64) Prin însăși natura sa, orice măsură de ajutor generează denaturări ale concurenței și are un efect asupra schimburilor comerciale dintre statele membre. Cu toate acestea, pentru a stabili dacă efectele de denaturare ale ajutorului sunt limitate la minimum, Comisia va verifica dacă ajutorul este necesar, adecvat, proporțional și transparent.
- (65) Comisia va evalua ulterior efectul de denaturare al ajutorului în cauză asupra condițiilor de concurență și a condițiilor schimburilor comerciale. Ulterior, Comisia va compara efectele pozitive ale ajutorului cu efectele negative asupra concurenței și a schimburilor comerciale. În cazul în care efectele pozitive depășesc efectele negative, Comisia declară ajutorul ca fiind compatibil cu piața internă.
- (66) Conformitatea ajutorului cu condițiile prevăzute în secțiunile 3.2.1-3.2.6 din prezentul capitol trebuie evaluată în contextul specific al normelor PCP și al celor care reglementează FEPAM.

3.2.1. Necesitatea intervenției statului

- (67) Pentru a se evalua dacă ajutorul de stat este necesar pentru a se obține rezultatul dorit, trebuie mai întâi să se diagnosticheze problema. Ajutoarele de stat trebuie să vizeze situații în care ajutorul poate genera o dezvoltare materială pe care piața nu o poate furniza, de exemplu prin remedierea unei disfuncționalități a pieței în ceea ce privește activitatea sau investiția care beneficiază de ajutor.
- (68) Într-adevăr, ajutoarele de stat pot, în anumite condiții, să corecteze disfuncționalitățile pieței, contribuind astfel la funcționarea eficientă a piețelor și sporind competitivitatea.
- (69) În sensul prezentelor orientări, Comisia consideră că piața nu îndeplinește obiectivele preconizate fără intervenția statului în ceea ce privește ajutoarele care

îndeplinesc condițiile specifice prevăzute în partea II capitolul 1 secțiunile 1.1, 1.2 și 1.3, în partea II capitolul 2 secțiunea 2.2 și în partea I capitolul 2 secțiunea 2.3. Prin urmare, un astfel de ajutor va fi considerat necesar.

3.2.2 Caracterul adecvat al ajutorului

- (70) Ajutorul propus trebuie să fie un instrument de politică adecvat pentru facilitarea dezvoltării activității economice. Un ajutor nu va fi considerat compatibil cu piața internă dacă alte instrumente de politică sau alte tipuri de ajutor care denaturează mai puțin piața permit realizarea aceleiași contribuții pozitive la obiectivele PCP. Pot exista alte instrumente mai potrivite pentru realizarea respectivelor obiective, cum ar fi reglementarea, instrumentele de piață, dezvoltarea infrastructurii și îmbunătățirea mediului de afaceri.
- (71) Comisia consideră că ajutoarele care îndeplinesc condițiile specifice prevăzute în partea II capitolul 1 secțiunile 1.1, 1.2 și 1.3, în partea II capitolul 2 secțiunea 2.2 și în partea I capitolul 2 secțiunea 2.3 reprezintă instrumente de politică adecvate. O măsură de ajutor de aceeași natură ca o operațiune eligibilă pentru finanțare în temeiul Regulamentului (UE) 2021/1139 este adecvată dacă respectă dispozițiile relevante ale acestui regulament.
- (72) În toate celelalte cazuri, un stat membru trebuie să demonstreze că nu există alte instrumente de politică de natură să denatureze mai puțin.

Caracterul adecvat al diferitelor forme de ajutor

- (73) Ajutoarele se pot acorda sub diverse forme. Cu toate acestea, statul membru ar trebui să se asigure că ajutorul se acordă sub forma în care este cel mai puțin probabil că va genera denaturări ale schimburilor comerciale și ale concurenței.
- (74) Comisia consideră că ajutorul acordat sub forma prevăzută în prezentele orientări sau în intervenția FEPAM respectivă în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/1139 este o formă adecvată de ajutor.
- (75) Dacă ajutorul se acordă sub forme care dau naștere unor beneficii pecuniare directe (de exemplu granturi directe, scutiri sau reduceri ale impozitelor, ale contribuțiilor la asigurările sociale sau ale altor taxe obligatorii), statul membru trebuie să demonstreze motivul pentru care sunt mai puțin adecvate alte forme de ajutor cu un potențial mai redus de denaturare, cum ar fi avansurile rambursabile sau tipurile de ajutoare bazate pe instrumente de datorii sau de capital (de exemplu credite preferențiale sau subvenționări ale ratei dobânzii, garanții de stat sau alte aporturi de capital în condiții avantajoase).
- (76) Evaluarea compatibilității unei măsuri de ajutor cu piața internă nu aduce atingere normelor aplicabile privind achizițiile publice și principiilor de transparență, de deschidere și de nediscriminare în cadrul procesului de selecție a unui prestator de servicii.

3.2.3. Proportionalitatea ajutorului

- (77) Ajutoarele pentru sectorul pescuitului și acvaculturii sunt considerate proporționale în cazul în care quantumul lor pe beneficiar se limitează la minimul necesar pentru desfășurarea activității care beneficiază de ajutor.

Intensitățile maxime ale ajutorului și quantumurile maxime ale ajutorului

- (78) În principiu, pentru ca ajutoarele să fie proporționale, Comisia consideră că quantumul acestora nu ar trebui să depășească costurile eligibile.
- (79) Pentru a se asigura predictibilitatea și existența unor condiții de concurență echitabile, în prezentele orientări se prevede aplicarea intensităților maxime ale ajutoarelor.
- (80) În cazul în care costurile eligibile sunt calculate corect și intensitățile sau quantumurile maxime ale ajutoarelor prevăzute în secțiunile din partea II capitolele 1 și 2 din prezentele orientări sunt respectate, se consideră că este îndeplinit criteriul proporționalității.
- (81) În cazul în care o măsură de ajutor este de aceeași natură ca o operațiune eligibilă pentru finanțare în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/1139, se consideră că principiul proporționalității ajutorului este respectat dacă quantumul ajutorului nu depășește intensitatea maximă aplicabilă a ajutorului public prevăzută la articolul 41 alineatele (1)-(4) și în anexa III la Regulamentul (UE) 2021/1139.
- (82) Intensitatea maximă și quantumul ajutorului trebuie calculate de autoritatea care acordă ajutorul în momentul acordării acestuia. Costurile eligibile trebuie să fie însoțite de documente justificative care trebuie să fie clare, precise și actualizate. Pentru calcularea intensității sau a quantumului ajutorului și a costurilor eligibile, toate cifrele utilizate trebuie să fie cele cărora nu li s-a aplicat nicio deducere de impozite sau de alte taxe.
- (83) Taxa pe valoarea adăugată (TVA) nu este eligibilă pentru ajutor, cu excepția cazului în care nu este recuperabilă în temeiul legislației naționale privind TVA-ul.
- (84) Atunci când ajutorul se acordă sub o altă formă decât un grant, quantumul ajutorului este echivalentul subvenției brută al ajutorului.
- (85) Ajutoarele de plătit în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării ajutoarelor. Costurile eligibile se actualizează la valoarea lor în momentul acordării ajutoarelor. Rata dobânzii care trebuie aplicată în scopul actualizării este rata de actualizare aplicabilă la data acordării ajutoarelor.
- (86) În cazul în care ajutoarele se acordă prin avantaje fiscale, tranșele ajutoarelor se actualizează pe baza ratelor de actualizare aplicabile în diferitele momente în care intră în vigoare avantajul fiscal.
- (87) Cu excepția părții II capitolul 1, ajutoarele se pot acorda în conformitate cu următoarele opțiuni simplificate în materie de costuri:
- (a) costuri unitare;
 - (b) sume forfetare;
 - (c) finanțări forfetare.

- (88) Quantumul ajutorului trebuie stabilit în unul dintre următoarele moduri:
- (a) o metodă de calcul justă, echitabilă și verificabilă, bazată pe:
 - (i) date statistice, alte informații obiective sau avize ale experților; sau
 - (ii) date istorice verificate privind beneficiarii individuali; sau
 - (iii) aplicarea practicilor uzuale ale beneficiarilor individuali de contabilizare a costurilor;
 - (b) în conformitate cu normele de aplicare a costurilor unitare, a sumelor forfetare și a ratelor forfetare corespunzătoare aplicabile în cadrul politicilor Uniunii pentru un tip similar de operațiune.
- (89) În ceea ce privește măsurile cofinanțate de UE, quantumurile costurilor eligibile pot fi calculate în conformitate cu opțiunile simplificate în materie de costuri prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/1060.
- (90) Atunci când evaluează compatibilitatea ajutorului, Comisia ia în considerare orice asigurare contractată sau care ar fi putut fi contractată de beneficiarul ajutorului. În ceea ce privește ajutoarele acordate pentru compensarea pierderilor cauzate de condiții meteorologice nefavorabile și de fenomene meteorologice nefavorabile, pentru a se evita riscul de denaturare a concurenței, ajutoarele cu o intensitate maximă ar trebui acordate numai întreprinderilor care nu pot fi acoperite prin asigurare pentru astfel de pierderi. Din acest motiv, pentru o îmbunătățire suplimentară a gestionării riscurilor, beneficiarii trebuie încurajați să încheie o asigurare atunci când este posibil.

Condiții suplimentare pentru ajutoarele pentru investiții notificabile individual și ajutoarele pentru investiții acordate întreprinderilor mari în cadrul schemelor notificate

- (91) Ca regulă generală, pentru ca un ajutor pentru investiții notificabil individual să fie considerat limitat la minimum, quantumul ajutorului trebuie să corespundă costurilor suplimentare nete de implementare a investiției în zona în cauză, comparativ cu scenariul contrafactual în absența ajutorului³², cu intensitățile maxime ale ajutorului ca valoare-plafon. Tot astfel, în cazul ajutoarelor pentru investiții acordate unor întreprinderi mari în cadrul unor scheme notificate, statele membre trebuie să se asigure că valoarea ajutorului este limitată la minimum, folosind „abordarea pe baza costurilor nete suplimentare”, cu intensitățile maxime ale ajutorului ca valoare-plafon.
- (92) Quantumul ajutoarelor nu ar trebui să depășească minimul necesar pentru ca proiectul să devină suficient de profitabil, de exemplu nu ar trebui să conducă la creșterea ratei sale interne de rentabilitate economică (RIRE) peste ratele normale de rentabilitate aplicate de întreprinderea în cauză în alte proiecte de investiții similare sau, dacă aceste rate nu sunt disponibile, la creșterea ratei sale interne de rentabilitate peste costul capitalului întreprinderii în ansamblu sau peste ratele de rentabilitate înregistrate de regulă în sectorul respectiv.

³²

Atunci când se compară scenarii contrafactuale, valoarea ajutorului trebuie actualizată aplicând același factor al scenariilor de investiții și contrafactuale corespunzătoare.

- (93) În cazul ajutoarelor pentru investiții acordate întreprinderilor mari în cadrul schemelor notificate, statele membre trebuie să se asigure că cuantumul ajutorului corespunde costurilor suplimentare nete de execuție a investiției în zona respectivă, comparativ cu scenariul contrafactual în absența ajutorului. Metoda explicată la punctul (92) trebuie utilizată împreună cu intensitățile maxime ale ajutoarelor ca valoare-plafon.
- (94) În ceea ce privește ajutoarele notificabile individual acordate pentru investiții, Comisia va verifica dacă cuantumul ajutorului depășește minimul necesar pentru ca proiectul să devină suficient de profitabil, astfel cum se prevede la punctul (92). Calculele utilizate în vederea analizării efectului stimulat pot fi folosite și pentru a evalua dacă ajutorul este proporțional. Statul membru trebuie să demonstreze proporționalitatea pe baza unor documente de tipul celor menționate la punctul (53).
- (95) Aceste cerințe suplimentare de la punctele (91) - (94) nu se aplică municipalităților care sunt autorități locale autonome cu un buget anual mai mic de 10 milioane EUR și mai puțin de 5 000 de locuitori, menționate la punctul (48) de mai sus.

Cumularea ajutoarelor

- (96) Se pot acorda simultan ajutoare în cadrul mai multor scheme sau ajutoarele pot fi cumulate cu ajutoare ad-hoc, cu condiția ca cuantumul total al ajutoarelor de stat pentru o activitate sau un proiect să nu depășească intensitatea și cuantumul ajutoarelor prevăzute în prezentele orientări.
- (97) Ajutoarele cu costuri eligibile identificabile pot fi cumulate cu oricare alte ajutoare de stat, atât timp cât ajutoarele respective vizează costuri eligibile identificabile diferite. Ajutoarele cu costuri eligibile identificabile pot fi cumulate cu oricare alte ajutoare de stat, în legătură cu aceleași costuri eligibile, care se suprapun parțial sau integral, numai în cazul în care cumulul respectiv nu are drept rezultat depășirea celei mai ridicate intensități a ajutorului sau a celui mai ridicat cuantum al ajutorului care se aplică tipului de ajutor respectiv în temeiul prezentelor orientări.
- (98) Ajutoarele fără costuri eligibile identificabile din prezentele orientări pot fi cumulate cu oricare alte măsuri de ajutor de stat cu costuri eligibile identificabile. Ajutoarele fără costuri eligibile identificabile pot fi cumulate cu alte ajutoare de stat fără costuri eligibile identificabile până la cel mai ridicat plafon total de finanțare relevant, stabilit în condițiile specifice ale fiecărui caz în prezentele orientări sau în alte orientări privind ajutoarele de stat, într-un regulament de exceptare pe categorii de ajutoare sau într-o decizie adoptată de Comisie.
- (99) Ajutoarele de stat în favoarea sectorului pescuitului și acvaculturii nu ar trebui să fie cumulate cu plățile menționate în Regulamentul (UE) 2021/1139 pentru aceleași costuri eligibile, în cazul în care un astfel de cumul ar avea ca rezultat o intensitate a ajutorului sau un cuantum al ajutorului mai mare decât cele stabilite în cadrul prezentelor orientări.
- (100) În cazul în care finanțarea din partea Uniunii gestionată la nivel central de către instituții, agenții, întreprinderi comune sau alte organisme ale Uniunii care nu sunt direct sau indirect sub controlul statului membru este combinată cu un ajutor de

stat, numai acesta din urmă este analizat pentru a se stabili dacă pragurile de notificare și intensitățile maxime sau quantumurile maxime ale ajutoarelor sunt respectate, cu condiția ca valoarea totală a finanțării publice acordate în legătură cu aceleași costuri eligibile să nu depășească rata (ratele) de finanțare cea (cele) mai favorabilă(e) prevăzută(e) în normele aplicabile ale dreptului Uniunii.

- (101) Ajutoarele autorizate în temeiul prezentelor orientări nu ar trebui să fie cumulate cu niciun ajutor *de minimis* în raport cu aceleași costuri eligibile în cazul în care cumulul respectiv ar avea ca rezultat o intensitate a ajutorului sau un quantum al ajutorului mai mare decât cele prevăzute în prezentele orientări.

3.2.4. Transparență

- (102) Statele membre trebuie să asigure publicarea următoarelor informații în modulul Comisiei privind transparența³³ sau pe un site web cuprinzător consacrat ajutoarelor de stat, la nivel național sau regional:
- (a) textul integral al schemei de ajutoare și al dispozițiilor sale de punere în aplicare sau temeiul juridic pentru ajutorul individual ori un link către acesta;
 - (b) identitatea autorității (autorităților) care acordă ajutorul;
 - (c) identitatea beneficiarilor individuali, forma și quantumul ajutoarelor acordate fiecărui beneficiar, data acordării, tipul de întreprindere (IMM/întreprindere mare), regiunea în care este situat beneficiarul (la nivelul NUTS II) și sectorul economic principal în care își desfășoară activitățile beneficiarul (la nivelul grupei NACE). O astfel de cerință poate fi eliminată în ceea ce privește acordarea de ajutoare individuale care nu depășesc pragul de 10 000 EUR³⁴.
- (103) În cazul schemelor de ajutoare sub forma unor avantaje fiscale, informațiile privind quantumurile ajutoarelor individuale pot fi furnizate în următoarele intervale (în milioane EUR): 0,03-0,5; peste 0,5-1; peste 1-2; peste 2.
- (104) Aceste informații trebuie publicate după luarea deciziei de acordare a ajutorului, trebuie păstrate timp de cel puțin 10 ani și trebuie puse la dispoziția publicului larg, fără restricții³⁵.
- (105) Din motive de transparență, statele membre trebuie să elaboreze rapoarte și să efectueze revizuri, astfel cum se prevede în partea III secțiunea 4.

³³ „Căutarea publică în baza de date privind transparența ajutoarelor de stat” disponibilă pe următorul site web: <https://webgate.ec.europa.eu/competition/transparency/public?lang=ro>

³⁴ Pragul de 10 000 EUR corespunde pragului pentru publicarea informațiilor prevăzute la articolul 9 din [NEW FIBER]. Este oportun să se stabilească un prag identic atât în regulamentul respectiv, cât și în prezentele orientări, în vederea asigurării coerenței între diferitele instrumente de ajutor de stat care se aplică în sectorul pescuitului și al acvaculturii. Având în vedere protecția datelor cu caracter personal, care ar putea fi periclitată, cerința de publicare a informațiilor privind ajutoarele individuale care depășesc pragul de 10 000 EUR este proporțională cu scopul legitim urmărit, în special în ceea ce privește transparența utilizării fondurilor publice.

³⁵ Aceste informații trebuie să fie publicate în termen de șase luni de la data acordării ajutorului (sau, în cazul ajutoarelor sub formă de avantaje fiscale, în termen de un an de la data declarației fiscale). În cazul ajutoarelor ilegale, statele membre trebuie să garanteze publicarea *ex post* a acestor informații, cel târziu în termen de șase luni de la data deciziei Comisiei. Informațiile trebuie să fie disponibile într-un format care să permită căutarea, extragerea și publicarea cu ușurință a datelor pe internet, de exemplu în format CSV sau XML.

3.2.5. Efecte negative nejustificate asupra concurenței și a schimburilor comerciale

- (106) Ajutoarele acordate sectorului pescuitului și acvaculturii pot cauza denaturări ale pieței produselor. Pentru ca ajutoarele să fie compatibile cu piața internă, efectele negative ale ajutoarelor în ceea ce privește denaturarea concurenței și impactul asupra schimburilor comerciale dintre statele membre trebuie minimizate sau evitate. Comisia consideră că, în principiu, în cazul în care ajutoarele îndeplinesc condițiile specifice prevăzute în partea II capitolul 1 secțiunile 1.1, 1.2 și 1.3, în partea II capitolul 2 secțiunea 2.2 și în partea I capitolul 2 secțiunea 2.3, efectele negative asupra concurenței și a schimburilor comerciale sunt limitate la minimum.
- (107) Statele membre ar trebui să furnizeze dovezi care să permită Comisiei să identifice piața (piețele) de produse în cauză, și anume piața (piețele) afectată (afectate) de schimbarea de comportament a beneficiarului ajutorului. La evaluarea efectelor negative ale ajutorului, analiza denaturărilor concurenței se va concentra pe impactul previzibil pe care ajutorul îl are asupra concurenței dintre întreprinderile de pe piața (piețele) produselor afectate³⁶ în sectorul pescuitului și acvaculturii.
- (108) În primul rând, dacă ajutorul este bine orientat, proporțional și limitat la costurile suplimentare nete, impactul negativ al ajutorului este atenuat și riscul ca ajutorul să denatureze în mod necuvenit concurența va fi mai redus. În al doilea rând, Comisia trebuie să stabilească intensitățile maxime sau cuantumurile maxime ale ajutoarelor. Scopul este să se împiedice utilizarea ajutoarelor de stat pentru proiecte în care raportul dintre cuantumul ajutorului și costurile eligibile este considerat ca fiind extrem de ridicat și, în mod special, susceptibil să aibă un efect de denaturare. În general, cu cât sunt mai însemnate efectele pozitive care pot fi generate de proiectul care beneficiază de ajutor și cu cât este mai mare probabilitatea necesității ajutorului respectiv, cu atât este mai ridicat plafonul intensității ajutorului.
- (109) Cu toate acestea, chiar și atunci când este necesar și proporțional, aceasta poate avea drept rezultat o schimbare a comportamentului beneficiarilor care să denatureze concurența. Acest lucru este mai probabil în sectorul pescuitului și acvaculturii, care se deosebește de alte piețe prin prisma structurii specifice, care se caracterizează prin numărul mare de întreprinderi mici implicate. Pe astfel de piețe, riscul de denaturare a concurenței este ridicat chiar și atunci când se acordă numai ajutoare cu cuantumi mici.
- (110) În anumite situații, efectele negative sunt, în mod evident, mult mai importante decât efectele pozitive, ceea ce înseamnă că ajutoarele nu pot fi considerate compatibile cu piața internă. În special, în conformitate cu principiile generale prevăzute în TFUE, ajutoarele de stat nu pot fi considerate compatibile cu piața internă dacă ajutorul este discriminatoriu într-o măsură care nu este justificată de caracterul său de ajutor de stat. Astfel cum s-a explicat în partea I capitolul 3

³⁶ O serie de piețe pot fi afectate de ajutor, întrucât impactul acestuia poate să nu fie limitat la piața corespunzătoare activității care beneficiază de sprijin, ci să se extindă și la alte piețe conectate, care sunt legate de acea piață fie din cauză că se află în amonte, în aval sau sunt complementare, fie pentru că beneficiarul este deja prezent pe aceste piețe sau poate fi prezent în viitorul apropiat.

secțiunea 3.1.3, Comisia nu va declara nicio măsură ca fiind compatibilă în cazul în care o astfel de măsură sau condițiile aferente acesteia implică o încălcare a legislației relevante a Uniunii. Acest lucru este valabil în special în cazul ajutoarelor pentru care acordarea ajutorului este condiționată de obligația beneficiarului de a utiliza produse sau servicii naționale, precum și în cazul ajutoarelor care limitează posibilitatea beneficiarului de a exploata rezultatele cercetării, dezvoltării și inovării în alte state membre.

- (111) Comisia nu va autoriza ajutoarele pentru activități conexe exportului către țări terțe sau către state membre care să fie legate în mod direct de cantitățile exportate, ajutoarele condiționate de utilizarea produselor naționale în detrimentul produselor importate sau ajutoarele pentru înființarea și funcționarea unei rețele de distribuție sau pentru acoperirea oricăror alte cheltuieli conexe activităților de export. Ajutoarele pentru acoperirea costurilor aferente participării la târguri comerciale sau studiilor ori serviciilor de consultanță necesare pentru lansarea unui produs nou sau a unui produs existent pe o piață nouă nu constituie, în principiu, ajutoare pentru export.

Scheme de ajutoare pentru investiții în prelucrarea și comercializarea produselor pescărești și de acvacultură

- (112) Pentru că ajutoarele pentru investiții acordate întreprinderilor active în prelucrarea și comercializarea produselor pescărești și de acvacultură și întreprinderilor care își desfășoară activitatea în alte sectoare, de exemplu în sectorul prelucrării alimentelor, tind să aibă aceleași efecte de denaturare a concurenței și a schimburilor comerciale, politica generală în domeniul concurenței referitoare la efectul asupra concurenței și a schimburilor comerciale ar trebui să se aplice în mod egal tuturor acestor sectoare. Prin urmare, condițiile descrise la punctele (113) - (123) trebuie respectate în ceea ce privește ajutoarele pentru investiții destinate prelucrării și comercializării produselor pescărești și de acvacultură.
- (113) Schemele de ajutoare pentru investiții nu trebuie să ducă la denaturări semnificative ale concurenței și ale schimburilor comerciale. În special, chiar dacă denaturările pot fi considerate ca fiind limitate la nivel individual (sub rezerva îndeplinirii tuturor condițiilor privind ajutoarele pentru investiții), aceste scheme ar putea, atunci când sunt cumulate, să genereze în continuare niveluri ridicate de denaturare. Astfel de denaturări ar putea viza piețele de producție prin crearea sau agravarea unei situații de capacitate excedentară sau prin crearea, creșterea ori menținerea unei puteri de piață substanțiale a unor beneficiari într-un mod care va afecta în mod negativ stimulentele dinamice. Ajutoarele acordate în temeiul schemelor de ajutoare pentru investiții ar putea conduce, de asemenea, la pierderi semnificative de activități economice în alte domenii ale pieței interne. În cazul unei scheme de ajutoare pentru investiții care vizează anumite sectoare, riscul unor astfel de denaturări este chiar mai ridicat.
- (114) Prin urmare, statul membru în cauză trebuie să demonstreze că efectele negative vor fi limitate la minimum, ținând seama, de exemplu, de amploarea proiectelor în cauză, de cuantumurile individuale și cumulate ale ajutoarelor, de beneficiarii preconizați, precum și de caracteristicile sectoarelor vizate. Pentru a permite Comisiei să analizeze efectele negative probabile, statul membru vizat este

încurajat să prezinte evaluările impactului de care dispune, precum și evaluările *ex post* efectuate pentru scheme similare.

Ajutoare notificabile individual acordate pentru prelucrarea și comercializarea produselor pescărești și de acvacultură

- (115) Atunci când evaluează efectele negative ale ajutoarelor individuale pentru investiții, Comisia acordă o atenție specială efectelor negative legate de cumulara capacităților excedentare în piețele aflate în declin, împiedicării ieșirii de pe piață și noțiunii de putere de piață substanțială. Aceste efecte negative sunt descrise la punctele (116)-(123) și trebuie să fie contrabalansate de efectele pozitive ale ajutoarelor.
- (116) În vederea identificării și a evaluării potențialelor denaturări ale concurenței și ale schimburilor comerciale, statele membre ar trebui să furnizeze dovezi care să permită Comisiei să identifice piețele de produse în cauză (adică produsele afectate de schimbarea de comportament a beneficiarului ajutorului) și să identifice concurenții și clienții/consumatorii afectați. Produsul în cauză este, de obicei, produsul care face obiectul proiectului de investiții³⁷. Atunci când proiectul vizează un produs intermediar și o parte importantă a producției nu se vinde pe piață, produsul în cauză poate fi produsul din aval. Piața relevantă a produsului cuprinde produsul în cauză și înlocuitorii săi, considerați astfel de către consumator (din motive care țin de caracteristicile produsului, de prețuri și de scopul în care va fi folosit) sau de către producător (din motive de flexibilitate a instalațiilor de producție).
- (117) Comisia utilizează diverse criterii pentru a evalua aceste denaturări potențiale, cum ar fi structura pieței produsului în cauză, performanța pieței (piață în scădere sau în creștere), procesul de selecție a beneficiarului ajutorului, barierele la intrare și la ieșire, gradul de diferențiere al produsului.
- (118) Faptul că o întreprindere apelează în mod sistematic la ajutoare de stat ar putea indica faptul că, fără sprijin, întreprinderea în cauză nu este în măsură să facă față concurenței sau că beneficiază de avantaje necuvenite comparativ cu concurenții săi.
- (119) Comisia distinge două surse principale ale eventualelor efecte negative asupra piețelor de produse:
 - (a) cazurile de majorare substanțială a capacității care creează o situație de capacitate excedentară sau agravează o astfel de situație, mai ales pe o piață aflată în declin și
 - (b) cazurile în care beneficiarul ajutorului deține o putere de piață substanțială.
- (120) Pentru a evalua dacă ajutorul servește la crearea sau la menținerea unor structuri de piață inefficiente, Comisia va lua în considerare capacitatea suplimentară de producție creată de proiect și va determina dacă piața este neperformantă.

³⁷

Pentru proiectele de investiții care implică fabricarea mai multor produse diferite, trebuie evaluat fiecare produs în parte.

- (121) În cazul în care piața vizată este în creștere, în mod normal există mai puține motive de îngrijorare că ajutorul va afecta stimulentele dinamice sau că va împiedica în mod nejustificat ieșirea de pe piață sau intrarea pe piață.
- (122) Situația este mai problematică în cazul piețelor aflate în declin. Comisia face distincția între cazurile în care, dintr-o perspectivă pe termen lung, piața este în mod structural în declin (adică se contractă) și cazurile în care piața se află într-un declin relativ (adică este încă în creștere, însă nu depășește o rată de creștere de referință).
- (123) Performanța insuficientă a pieței este, de regulă, măsurată în raport cu PIB-ul SEE aferent celor trei ani care preced începerea proiectului (rata de referință). Aceasta poate fi măsurată și pe baza ratelor de creștere preconizate pentru următorii trei până la cinci ani. Indicatorii pot include creșterea viitoare estimată a pieței în cauză și ratele rezultate estimate de utilizare a capacității, precum și impactul probabil al creșterii capacității asupra concurenților în ceea ce privește prețurile și marjele de profit.

3.2.6. Punerea în balanță a efectelor pozitive și negative ale ajutorului (testul comparativ)

- (124) Comisia analizează dacă efectele pozitive ale ajutorului depășesc efectele negative asupra concurenței și a schimburilor comerciale. Comisia concluzionează că ajutorul este compatibil cu piața internă numai în cazul în care efectele pozitive le depășesc pe cele negative.
- (125) În cazurile în care ajutorul propus nu urmărește, într-un mod adecvat și proporțional, să remedieze un eșec al pieței bine identificat, efectele negative de denaturare pe care ajutorul le are asupra concurenței vor tinde să contrabalanseze efectele pozitive ale acestuia, drept pentru care Comisia ar putea concluziona că ajutorul propus este incompatibil cu piața internă.
- (126) Fiecare măsură de ajutor trebuie să identifice obiectivele PCP la îndeplinirea cărora contribuie și să demonstreze cu claritate modul în care va contribui la realizarea acestor obiective, fără a afecta în mod negativ alte obiective ale PCP. Obiectivele PCP sunt prevăzute la articolul 2 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 și vizează, printre altele, garantarea faptului că activitățile de pescuit și acvacultură sunt durabile pe termen lung în ceea ce privește mediul și sunt gestionate într-un mod coerent cu obiectivele de a realiza beneficii economice, sociale și în materie de ocupare a forței de muncă și de a contribui la securitatea aprovizionării cu produse alimentare (a se vedea punctul (5) din prezentele orientări).
- (127) În principiu, având în vedere efectele sale pozitive asupra dezvoltării sectorului pescuitului și acvaculturii, Comisia consideră că, în cazul ajutoarelor care îndeplinesc condițiile prevăzute în partea II capitolul 1 și capitolul 2 secțiunea 2.2 și în partea I capitolul 2 secțiunea 2.3, efectul negativ asupra concurenței și a schimburilor comerciale dintre statele membre este limitat la minimum.
- (128) În ceea ce privește ajutoarele de stat cofinanțate în cadrul FEPAM sau finanțate de la bugetul Uniunii, Comisia va considera că efectele pozitive aferente au fost stabilite.

- (129) În plus, Comisia poate, de asemenea, să ia în considerare, după caz, celelalte efecte pozitive eventuale ale ajutorului propus. În cazul în care astfel de efecte pozitive corespund celor enunțate în politicile Uniunii, cum ar fi Pactul verde european, Strategia „De la fermă la consumator”³⁸, Planul de acțiune pentru economia circulară³⁹, Strategia în domeniul biodiversității⁴⁰, Planul de acțiune al UE „Către reducerea la zero a poluării apei, aerului și solului”⁴¹, Strategia privind adaptarea la schimbările climatice⁴², eficiența energetică, inițiativa „Conturarea viitorului digital al Europei”⁴³, atunci se poate presupune că ajutorul propus aliniat la aceste politici ale Uniunii are astfel de efecte pozitive mai ample.
- (130) În cazul în care se acordă ajutoare pentru investiții, Comisia va analiza cu atenție dacă activitatea poate fi considerată durabilă din punctul de vedere al mediului, în sensul definiției de la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului⁴⁴, inclusiv dacă respectă principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”.

PARTEA II

CATEGORIILE DE AJUTOARE

Capitolul 1

AJUTOARE PENTRU GESTIONAREA RISCURILOR ȘI A CRIZELOR

1.1. Ajutoarele pentru repararea pagubelor provocate de calamități naturale sau de evenimente extraordinare

- (131) Comisia va considera că ajutoarele destinate reparării pagubelor provocate de calamități naturale și de evenimente extraordinare sunt compatibile cu piața internă în temeiul articolului 107 alineatul (2) litera (b) din TFUE dacă respectă principiile stabilite în partea I capitolul 3 și dacă îndeplinesc condițiile specifice prevăzute în prezenta secțiune.

³⁸ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: O Strategie „De la fermă la consumator” pentru un sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic [COM(2020) 381 final].

³⁹ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Un nou Plan de acțiune privind economia circulară – Pentru o Europă mai curată și mai competitivă [COM(2020) 98 final].

⁴⁰ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030. Readucerea naturii în viețile noastre”, [COM(2020) 380 final].

⁴¹ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Calea către o planetă sănătoasă pentru toți – Plan de acțiune al UE: „Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului”, [COM(2021) 400 final].

⁴² Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: O strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice [COM(2013)0216 final].

⁴³ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Conturarea viitorului digital al Europei [COM(2020) 67 final].

⁴⁴ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

- (132) „Calamitățile naturale” și „evenimentele extraordinare”, astfel cum sunt menționate la articolul 107 alineatul (2) litera (b) din TFUE, constituie excepții de la interdicția generală privind ajutoarele de stat în cadrul pieței interne, prevăzută la articolul 107 alineatul (1) din TFUE. Din acest motiv, Comisia a susținut în mod constant că aceste noțiuni trebuie interpretate în mod restrictiv. Această poziție a fost confirmată de Curtea de Justiție a Uniunii Europene⁴⁵.
- (133) Până în prezent, în domeniul ajutoarelor de stat pentru sectorul pescuitului și al acvaculturii, Comisia a acceptat că furtunile și inundațiile extrem de grave, în special inundațiile provocate de revărsarea apelor din râuri sau lacuri, pot constitui calamități naturale. În plus, în conformitate cu Regulamentul (UE) [NEW FIBER], este posibilă exceptarea pe categorii a următoarelor tipuri de calamități naturale: cutremure, avalanșe, alunecări de teren, inundații, tornade, uragane, erupții vulcanice și incendii de vegetație de origine naturală.
- (134) Următoarele sunt exemple de evenimente extraordinare care au fost recunoscute de către Comisie în cazuri care nu se încadrează în sectorul pescuitului și acvaculturii: războaie, tulburări interne, greve, cu anumite rezerve și în funcție de amploare, accidente industriale sau nucleare majore și incendii care provoacă pierderi pe scară largă. Apariția focarelor de boli ale animalelor sau de organisme dăunătoare plantelor nu este în general considerată drept eveniment extraordinar. Comisia a acceptat însă, în cazuri specifice privind sectorul pescuitului și acvaculturii, că extinderea pe scară foarte largă a unei noi boli a animalelor constituie un eveniment extraordinar.
- (135) Comisia va continua să evalueze de la caz la caz propunerile de acordare a ajutoarelor în conformitate cu articolul 107 alineatul (2) litera (b) din TFUE, ținând seama de practica sa anterioară în acest domeniu.
- (136) Ajutoarele acordate în temeiul prezentei secțiuni trebuie să îndeplinească, în plus, următoarele condiții:
- (a) autoritatea competentă a statului membru a recunoscut în mod oficial evenimentul ca fiind o calamitate naturală sau un eveniment extraordinar și
 - (b) există o legătură de cauzalitate directă între calamitatea naturală sau evenimentul extraordinar și pagubele suferite de întreprindere.
- (137) După caz, statele membre pot stabili criterii în avans, pe baza cărora se consideră că recunoașterea formală menționată la punctul (136) litera (a) este efectivă.
- (138) Ajutoarele trebuie să fie plătite direct întreprinderii în cauză sau unui grup ori unei organizații de producători al cărei membru este întreprinderea respectivă. În cazul în care ajutoarele se plătesc unui grup și unei organizații de producători, cuantumul acestora nu trebuie să depășească cuantumul ajutorului pentru care este eligibilă întreprinderea respectivă.
- (139) Schemele de ajutoare trebuie instituite în termen de trei ani de la data producerii evenimentului, iar ajutorul trebuie plătit integral în termen de patru ani de la data respectivă. În cazul unui calamități naturale specifice sau al unui eveniment extraordinar specific, Comisia va autoriza ajutoarele notificate separat care constituie o derogare de la această regulă, în cazuri justificate corespunzător, de

⁴⁵ A se vedea cauza C-73/03, Spania/Comisia, ECLI:EU:C:2004:711, punctul 36 și cauzele conexe C-346/03 și C-529/03, Giuseppe Atzeni și alții, ECLI:EU:C:2006:130, punctul 79.

exemplu având în vedere natura și/sau amploarea evenimentului sau natura pagubelor, care se manifestă cu întârziere sau continuu.

- (140) Pentru a facilita gestionarea rapidă a crizelor, Comisia va autoriza *ex ante* scheme-cadru de ajutoare pentru compensarea pagubelor provocate de furtuni extrem de puternice, de inundații, de cutremure, de avalanșe, de alunecări de teren, de tornade, de uragane, de erupții vulcanice și de incendii de vegetație de origine naturală, sub rezerva stabilirii în mod clar a condițiilor în care se pot acorda ajutoarele. În aceste cazuri, statele membre trebuie să respecte obligația de raportare prevăzută la punctul (218).
- (141) Ajutoarele acordate pentru compensarea pagubelor provocate de alte tipuri de calamități naturale, care nu sunt prevăzute la punctul (133), și a pagubelor provocate de evenimente extraordinare trebuie notificate separat Comisiei.
- (142) Costurile eligibile sunt costurile pagubelor suferite ca o consecință directă a calamității naturale sau a evenimentului extraordinar în cauză, evaluate de către o autoritate publică, de un expert independent recunoscut de autoritatea care acordă ajutorul sau de către o societate de asigurare.
- (143) Pagubele pot include:
 - (a) pagube materiale (de exemplu, clădiri, echipamente, utilaje, stocuri și mijloace de producție) și
 - (b) pierderea de venituri cauzată de distrugerea totală sau parțială a producției din sectorul pescuitului sau din acvacultură ori a mijloacelor de producție aferente.
- (144) Pagubele trebuie calculate la nivelul fiecărui beneficiar.
- (145) Calcularea pagubelor materiale trebuie să aibă la bază costurile reparației sau valoarea economică a bunului afectat înainte de producerea calamității naturale sau a evenimentului extraordinar. Valoarea pagubelor nu trebuie să depășească costul reparației sau scăderea valorii juste de piață cauzată de calamitatea naturală sau de evenimentul extraordinar, adică diferența dintre valoarea bunului respectiv imediat înainte și imediat după producerea calamității naturale sau a evenimentului extraordinar.
- (146) Pierderea de venituri trebuie calculată prin scăderea:
 - (a) rezultatului înmulțirii cantității de produse pescărești și de acvacultură produse în anul în care a avut loc calamitatea naturală sau evenimentul extraordinar sau în fiecare an următor afectat de distrugerea totală sau parțială a mijloacelor de producție cu prețul de vânzare mediu obținut în cursul anului respectiv din
 - (b) rezultatul înmulțirii cantității anuale medii de produse pescărești și de acvacultură obținute în perioada de trei ani care precedă apariția calamității naturale sau a evenimentului extraordinar sau o medie pe trei ani stabilită pe baza unei perioade de cinci ani care precedă apariția calamității naturale sau a evenimentului extraordinar, valoarea cea mai mare și valoarea cea mai mică fiind excluse, cu prețul de vânzare mediu obținut.
- (147) Această sumă poate fi majorată prin alte costuri suportate de beneficiar ca urmare a calamității naturale sau a evenimentului extraordinar și din această sumă trebuie scăzute toate costurile care nu au fost suportate ca urmare a calamității naturale

sau a evenimentului extraordinar în cauză și care, altfel, ar fi trebuit să fie suportate de către beneficiar.

- (148) Comisia poate accepta alte metode pentru calcularea pagubelor, cu condiția ca acestea să fie reprezentative și să nu fie bazate pe producții sau randamente excesiv de ridicate și să nu conducă la supracompensarea vreunui beneficiar.
- (149) Ajutoarele și oricare alte plăți primite în scopul compensării pagubelor, inclusiv plățile efectuate în cadrul polițelor de asigurare, trebuie limitate la 100 % din costurile eligibile.

1.2. Ajutoare destinate reparării pagubelor provocate de condiții meteorologice nefavorabile și de fenomene climatice nefavorabile

- (150) Comisia va considera că ajutoarele destinate reparării pagubelor provocate de condiții meteorologice nefavorabile și de fenomene climatice nefavorabile sunt compatibile cu piața internă în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (c) din TFUE dacă respectă principiile stabilite în partea I capitolul 3 și dacă îndeplinesc condițiile specifice prevăzute în prezenta secțiune.
- (151) Se consideră că ajutoarele destinate reparării pagubelor provocate de condiții meteorologice nefavorabile și de fenomene climatice nefavorabile reprezintă un instrument adecvat menit să ajute întreprinderile să se redreseze în urma unor astfel de pagube și să faciliteze dezvoltarea activităților economice, fără a afecta în mod negativ condițiile schimburilor comerciale într-o măsură care contravine interesului comun, sub rezerva respectării condițiilor stabilite în prezenta secțiune.
- (152) Prin derogare de la punctul (150), Comisia va evalua ajutoarele de același tip ca cele care intră în categoria ajutoarelor pentru fonduri mutuale menționate la articolul 20 din Regulamentul (UE) [NEW FIBER], în conformitate cu partea I secțiunea 2.3 din prezentele orientări.
- (153) Până în prezent, în domeniul ajutoarelor de stat pentru sectorul pescuitului și al acvaculturii, Comisia a acceptat că furtunile, rafalele de vânt care cauzează valuri extrem de înalte, precipitațiile abundente și persistente, inundațiile și temperaturile extrem de ridicate ale apei pe o perioadă mai lungă de timp pot constitui condiții meteorologice nefavorabile și fenomene climatice nefavorabile. În plus, în conformitate cu Regulamentul (UE) [NEW FIBER], este posibilă exceptarea pe categorii a următoarelor tipuri de condiții meteorologice nefavorabile: înghețuri, furtuni, grindină, gheață, ploi torențiale și de lungă durată și seceta gravă.
- (154) Comisia va continua să evalueze de la caz la caz propunerile de acordare a ajutoarelor pentru repararea pagubelor cauzate de condiții meteorologice nefavorabile și de fenomene climatice nefavorabile, ținând seama de practica sa anterioară în acest domeniu.
- (155) Ajutoarele acordate în temeiul prezentei secțiuni trebuie să îndeplinească, în plus, următoarele condiții:
 - (a) pagubele cauzate de condițiile meteorologice nefavorabile sau de fenomenul climatic nefavorabil trebuie să reprezinte peste 30 % din cifra de afaceri medie anuală, calculată pe baza celor trei ani calendaristici precedenți sau a unei medii pe trei ani stabilite pe baza unei perioade de cinci ani care precedă apariția

condițiilor meteorologice nefavorabile sau a fenomenului climatic nefavorabil, valoarea cea mai mare și valoarea cea mai mică fiind excluse;

- (b) trebuie să existe o legătură de cauzalitate directă între condițiile meteorologice nefavorabile sau fenomenul climatic nefavorabil și pagubele suferite de întreprindere;
 - (c) în cazul pierderilor cauzate de condiții meteorologice nefavorabile sau de fenomene climatice nefavorabile care ar putea fi acoperite prin fonduri mutuale finanțate prin Regulamentul (UE) 2021/1139, statul membru trebuie să justifice de ce intenționează să acorde un ajutor mai degrabă decât compensații financiare plătite prin intermediul unor astfel de fonduri mutuale.
- (156) Ajutoarele trebuie să fie plătite direct întreprinderii în cauză sau unui grup ori unei organizații de producători al cărei membru este întreprinderea respectivă. În cazul în care ajutoarele se plătesc unui grup sau unei organizații de producători, cuantumul acestora nu trebuie să depășească cuantumul ajutorului pentru care este eligibilă întreprinderea respectivă.
- (157) Schemele de ajutoare legate de condiții meteorologice nefavorabile sau de fenomene climatice nefavorabile trebuie instituite în termen de trei ani de la data producerii fenomenului. Ajutoarele trebuie plătite în termen de patru ani de la data respectivă.
- (158) Pentru a facilita gestionarea rapidă a crizelor, Comisia va autoriza *ex ante* schemele-cadru de ajutoare pentru compensarea pagubelor cauzate de condiții meteorologice nefavorabile sau de fenomene climatice nefavorabile, sub rezerva precizării în mod clar a condițiilor în care se pot acorda ajutoarele. În aceste cazuri, statele membre trebuie să respecte obligația de raportare prevăzută la punctul (218).
- (159) Ajutoarele acordate pentru compensarea pagubelor provocate de alte tipuri de condiții meteorologice nefavorabile sau de fenomene climatice nefavorabile care nu sunt prevăzute la punctul (153) trebuie notificate separat Comisiei.
- (160) Costurile eligibile sunt costurile aferente pagubelor suferite drept consecință directă a condițiilor meteorologice nefavorabile sau a fenomenului climatic nefavorabil, evaluate de o autoritate publică, de un expert independent recunoscut de autoritatea care acordă ajutorul sau de o societate de asigurare.
- (161) Pagubele pot include:
- (a) pagube materiale (de exemplu, clădiri, nave, echipamente, utilaje, stocuri și mijloace de producție) și
 - (b) pierderea de venituri cauzată de distrugerea totală sau parțială a producției din sectorul pescuitului sau din acvacultură ori a mijloacelor de producție aferente.
- (162) Pagubele trebuie calculate la nivelul fiecărui beneficiar.
- (163) În cazul pagubelor materiale, acestea trebuie să fi avut ca rezultat o pierdere de producție reprezentând peste 30 % din cifra de afaceri medie anuală, calculată pe baza celor trei ani calendaristici precedenți sau a unei medii pe trei ani stabilite pe baza perioadei de cinci ani care precedă apariția condițiilor meteorologice nefavorabile sau a fenomenului climatic nefavorabil, valoarea cea mai mare și valoarea cea mai mică fiind excluse.

- (164) Calcularea pagubelor materiale trebuie să aibă la bază costurile reparației sau valoarea economică a bunului afectat înainte de apariția condițiilor meteorologice nefavorabile sau a fenomenului climatic nefavorabil. Valoarea pagubelor nu trebuie să depășească costul reparației sau scăderea valorii juste de piață cauzată de condițiile meteorologice nefavorabile sau de fenomenul climatic nefavorabil, adică diferența dintre valoarea bunului respectiv imediat înainte și imediat după apariția condițiilor meteorologice nefavorabile sau a fenomenului climatic nefavorabil.
- (165) Pierderea de venituri trebuie calculată prin scăderea:
- (a) rezultatului înmulțirii cantității de produse pescărești și de acvacultură obținute în anul în care s-au produs condițiile meteorologice nefavorabile sau fenomenul climatic nefavorabil ori în fiecare an următor afectat de distrugerea totală sau parțială a mijloacelor de producție cu prețul de vânzare mediu obținut în cursul anului respectiv
din
 - (b) rezultatul înmulțirii cantității anuale medii de produse pescărești și de acvacultură obținute în perioada de trei ani care precedă apariția condițiilor meteorologice nefavorabile sau a fenomenului climatic nefavorabil sau o medie pe trei ani stabilită pe baza unei perioade de cinci ani care precedă apariția condițiilor meteorologice nefavorabile sau a fenomenului climatic nefavorabil, valoarea cea mai mare și valoarea cea mai mică fiind excluse, cu prețul de vânzare mediu obținut.
- (166) Această sumă poate fi majorată prin alte costuri suportate de beneficiar cauzate de condițiile meteorologice nefavorabile sau de fenomenul climatic nefavorabil și din această sumă trebuie scăzute toate costurile care nu au fost suportate ca urmare a condițiilor meteorologice nefavorabile sau a fenomenului climatic nefavorabil și care, altfel, ar fi trebuit să fie suportate de către beneficiar.
- (167) Comisia poate accepta alte metode pentru calcularea pagubelor, cu condiția ca acestea să fie reprezentative și să nu fie bazate pe producții sau randamente excesiv de ridicate și să nu conducă la supracompensarea vreunui beneficiar.
- (168) Ajutoarele și oricare alte plăți primite în scopul compensării pagubelor, inclusiv plățile efectuate în cadrul polițelor de asigurare, trebuie limitate la 100 % din costurile eligibile.

1.3. Ajutoare pentru acoperirea costurilor aferente prevenirii, controlului și eradicării bolilor animalelor în acvacultură și a costurilor aferente infestării cu specii alogene invazive de interes pentru Uniune și cu specii alogene invazive de interes pentru un stat membru

- (169) Comisia va considera că ajutoarele pentru acoperirea costurilor aferente prevenirii, controlului și eradicării bolilor animalelor în acvacultură și a costurilor aferente infestării cu specii alogene invazive de interes pentru Uniune și cu specii alogene invazive de interes pentru un stat membru sunt compatibile cu piața internă în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (c) din TFUE, în cazul în care acestea respectă partea I capitolul 3 și condițiile specifice stabilite în prezenta secțiune.

- (170) Se consideră că ajutoarele pentru acoperirea costurilor aferente prevenirii, controlului și eradicării bolilor animalelor în acvacultură și a costurilor aferente infestării cu specii alogene invazive de interes pentru Uniune și cu specii alogene invazive de interes pentru un stat membru reprezintă un instrument adecvat pentru a ajuta întreprinderile să abordeze riscurile pe care le prezintă aceste amenințări și să faciliteze dezvoltarea activităților economice, fără a afecta în mod negativ condițiile comerciale într-o măsură care contravine interesului comun, sub rezerva respectării condițiilor stabilite în prezenta secțiune.
- (171) Prin derogare de la punctul (169), Comisia va evalua ajutoarele de același tip ca cele care intră în categoria ajutoarelor pentru măsuri privind sănătatea și calitatea vieții animalelor menționate la articolul 39 din Regulamentul (UE) [NEW FIBER], în conformitate cu partea I secțiunea 2.3 din prezentele orientări.
- (172) Ajutoarele care fac obiectul prezentei secțiuni se pot acorda exclusiv:
- (a) în ceea ce privește bolile și infestările cu specii alogene invazive de interes pentru Uniune și cu specii alogene invazive de interes pentru un stat membru pentru care există norme ale Uniunii sau norme naționale stabilite prin acte cu putere de lege sau acte administrative, și
 - (b) în cadrul:
 - (i) unui program public la nivelul Uniunii, la nivel național sau la nivel regional pentru prevenirea, controlul sau eradicarea bolilor animalelor sau a infestării cu specii alogene invazive sau
 - (ii) în cadrul unor măsuri de urgență impuse de autoritatea națională competentă sau
 - (iii) în cadrul unor măsuri de eradicare sau de limitare a răspândirii unei specii alogene invazive (de interes pentru Uniune) puse în aplicare în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1143/2014.
- (173) Programele și măsurile prevăzute la punctul (172) litera (b) trebuie să conțină o descriere a măsurilor de prevenire, control și eradicare în cauză.
- (174) Ajutoarele nu trebuie să se refere la măsuri în cazul cărora legislația Uniunii prevede suportarea costului aferent acestora de către beneficiar, cu excepția cazului în care costul respectivelor măsuri de ajutor este compensat integral de redevențele pe care beneficiarii au obligația de a le achita.
- (175) Ajutoarele trebuie să fie plătite direct întreprinderii în cauză sau unui grup ori unei organizații de producători al cărei membru este întreprinderea respectivă. În cazul în care ajutoarele se plătesc unui grup sau unei organizații de producători, cuantumul acestora nu trebuie să depășească cuantumul ajutorului pentru care este eligibilă întreprinderea respectivă.
- (176) Nu ar trebui să se acorde ajutoare individuale în cazul în care se stabilește că apariția bolii sau infestarea cu specii alogene invazive de interes pentru Uniune sau cu specii alogene invazive de interes pentru un stat membru a fost cauzată de către beneficiar, în mod intenționat sau din neglijență.
- (177) În ceea ce privește bolile animalelor, ajutoarele se pot acorda numai pentru bolile animalelor acvatice enumerate la articolul 5 alineatul (1) din

Regulamentul (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului⁴⁶ sau incluse în lista bolilor animalelor din Codul sanitar pentru animale acvatice al Organizației Mondiale pentru Sănătatea Animalelor⁴⁷ sau pentru zoonozele animalelor acvatice enumerate în anexa III punctul 2 la Regulamentul (UE) 2021/690 al Parlamentului European și al Consiliului⁴⁸.

- (178) Se pot acorda, de asemenea, ajutoare pentru bolile emergente care îndeplinesc condițiile enumerate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2016/429, în cazul în care:
- (a) boala animalelor a cauzat daune care depășesc un prag de cel puțin 30 % din producția anuală medie sau din venitul anual mediu calculate pe baza celor trei ani precedenți sau a unei medii pe trei ani stabilite pe baza perioadei de cinci ani precedenți, valoarea cea mai mare și valoarea cea mai mică fiind excluse și
 - (b) beneficiarii au încheiat o asigurare sau au plătit contribuții financiare la fondurile mutuale acreditate în statul membru care acoperă cel puțin 50 % din producția lor anuală medie sau din veniturile rezultate din producție, precum și boala animalelor cea mai frecventă din punct de vedere statistic în statul membru sau în regiunea în cauză pentru care s-a prevăzut o asigurare.
- (179) Schemele de ajutoare trebuie instituite în termen de trei ani de la data apariției costurilor sau a pagubelor cauzate de boala animalelor sau de infestarea cu specii alogene invazive de interes pentru Uniune sau cu specii alogene invazive de interes pentru statul membru. Ajutoarele trebuie plătite în termen de patru ani de la data respectivă. Aceste condiții nu se aplică costurilor suportate în scopuri preventive, astfel cum se indică la punctul (181).
- (180) Pentru a facilita gestionarea rapidă a crizei, Comisia va autoriza *ex ante* schemele-cadru, sub rezerva precizării cu claritate a condițiilor în care se pot acorda ajutoarele. În aceste cazuri, statele membre trebuie să respecte obligația de raportare prevăzută la punctul (218).
- (181) Ajutoarele pot acoperi următoarele costuri eligibile, inclusiv în scopuri preventive:
- (a) controale sanitare, analize, teste și alte măsuri de depistare;
 - (b) cumpărarea, depozitarea, administrarea sau distribuirea de vaccinuri, medicamente și substanțe pentru tratarea animalelor;
 - (c) cumpărarea, depozitarea, introducerea și distribuirea de produse sau de echipamente de protecție pentru a face față infestării cu specii alogene invazive

⁴⁶ Regulamentul (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor („Legea privind sănătatea animală”) (JO L 84, 31.3.2016, p. 1).

⁴⁷ A se vedea: <https://www.oie.int/en/what-we-do/standards/codes-and-manuals/aquatic-code-online-access/>.

⁴⁸ Regulamentul (UE) 2021/690 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a unui program privind piața internă, competitivitatea întreprinderilor, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii, domeniul plantelor, animalelor, produselor alimentare și hranei pentru animale și statisticile europene (Programul privind piața unică) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 99/2013, (UE) nr. 1287/2013, (UE) nr. 254/2014 și (UE) nr. 652/2014 (JO L 153, 3.5.2021, p. 1).

de interes pentru Uniune și cu specii alogene invazive de interes pentru un stat membru;

- (d) sacrificarea, reformarea și distrugerea animalelor;
 - (e) distrugerea produselor de origine animală și a produselor legate de animale;
 - (f) curățarea și dezinfectarea exploatației și a echipamentelor;
 - (g) pagubele suferite ca urmare a sacrificării, reformării sau distrugerii animalelor, a produselor de origine animală și a produselor legate de acestea.
- (182) Ajutoarele legate de costurile eligibile menționate la punctul (181) litera (a) trebuie acordate în natură și trebuie plătite furnizorului de controale sanitare, analize, teste și alte măsuri de depistare.
- (183) În cazul ajutoarelor destinate reparării pagubelor provocate de bolile animalelor sau de infestarea cu specii alogene invazive de interes pentru Uniune sau cu specii alogene invazive de interes pentru un stat membru menționate la punctul (181) litera (g), compensația trebuie calculată numai în raport cu:
- (a) valoarea de piață a animalelor sacrificate, reformate sau decedate ori a produselor distruse:
 - (i) ca urmare a bolii animalelor sau a infestării cu specii alogene invazive de interes pentru Uniune sau cu specii alogene invazive de interes pentru un stat membru;
 - (ii) dacă nu ar fi fost afectate de boala animalelor sau infestate cu specii alogene invazive de interes pentru Uniune sau cu specii alogene invazive de interes pentru un stat membru;
 - (iii) pe baza valorii lor de piață imediat înainte de apariția sau de confirmarea oricărei suspiciuni de boală a animalelor sau de infestare;
 - (b) pierderea de venituri din cauza obligațiilor de carantină și a dificultăților de repopulare.
- (184) Din suma respectivă trebuie deduse costurile care nu sunt suportate în mod direct din cauza bolii animalelor sau a infestării cu specii alogene invazive de interes pentru Uniune sau cu specii alogene invazive de interes pentru un stat membru care, altfel, ar fi fost suportate de beneficiar, precum și veniturile obținute din vânzarea de produse legate de animalele sacrificate, reformate sau distruse în scopuri preventive sau de eradicare.
- (185) În cazuri excepționale și justificate în mod corespunzător, Comisia poate accepta și alte costuri suportate din cauza bolilor animalelor în acvacultură sau a infestării cu specii alogene invazive de interes pentru Uniune și cu specii alogene invazive de interes pentru un stat membru.
- (186) Ajutoarele și oricare alte plăți primite de către beneficiar, inclusiv plățile efectuate în cadrul altor măsuri naționale sau ale Uniunii ori în cadrul polițelor de asigurare sau al fondurilor mutuale pentru aceleași costuri eligibile, trebuie limitate la 100 % din costurile eligibile.

Capitolul 2

AJUTOARE ÎN REGIUNILE ULTRAPERIFERICE

2.1. Ajutoare pentru funcționare în regiunile ultraperiferice

- (187) Ajutoarele pentru funcționare în regiunile ultraperiferice sunt compatibile cu piața internă în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (a) din TFUE dacă respectă partea I capitolul 3, precum și condițiile prevăzute în prezenta secțiune și dispozițiile specifice care se aplică regiunilor respective.
- (188) Prezenta secțiune se aplică ajutoarelor pentru funcționare în regiunile ultraperiferice menționate la articolul 349 din TFUE care, în temeiul articolului 10 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2021/1139, vizează atenuarea constrângerilor specifice din regiunile respective ca urmare a depărtării, a insularității, a suprafeței reduse, a reliefului și a climei dificile, a dependenței economice de un număr redus de produse, factori care, prin prisma naturii lor persistente și a modului lor de îmbinare, dăunează grav dezvoltării acestor regiuni. Prin aplicarea prezentei secțiuni, Comisia are în vedere, de asemenea, coerența ajutoarelor pentru funcționare cu măsurile din cadrul FEPAM pentru regiunea în cauză și, după caz, efectele acestora asupra concurenței și a schimburilor comerciale atât în regiunile în cauză, cât și în alte părți ale Uniunii.
- (189) Ajutoarele acordate în temeiul prezentei secțiuni nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru a atenua constrângerile specifice din regiunile ultraperiferice ca urmare a izolării, a insularității și a caracterului lor ultraperiferic.
- (190) Costurile eligibile care rezultă din aceste constrângeri specifice trebuie calculate în conformitate cu criteriile prevăzute în Regulamentul delegat (UE) 2021/1972 al Comisiei⁴⁹.
- (191) Pentru a evita supracompensarea, statul membru în cauză trebuie să ia în considerare și alte tipuri de intervenții publice, inclusiv, dacă este cazul, compensația pentru costurile suplimentare suportate de operatorii implicați în pescuitul, creșterea, prelucrarea și comercializarea anumitor produse pescărești și de acvacultură din regiunile ultraperiferice, plătită în temeiul articolelor 24 și 35-37 din Regulamentul (UE) 2021/1139.
- (192) Ajutoarele și oricare alte plăți primite de beneficiar pentru aceleași costuri eligibile trebuie limitate la 100 % din costurile eligibile.

2.2. Ajutoarele pentru reînnoirea flotelor de pescuit în regiunile ultraperiferice

- (193) Comisia va considera că ajutoarele pentru reînnoirea flotelor de pescuit în regiunile ultraperiferice sunt compatibile cu piața internă în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (a) din TFUE dacă respectă principiile prevăzute în partea I capitolul 3, precum și condițiile prevăzute în prezenta secțiune și dispozițiile specifice care se aplică regiunilor respective.

⁴⁹ Regulamentul delegat (UE) 2021/1972 al Comisiei din 11 august 2021 de completare a Regulamentului (UE) 2021/1139 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1004 prin stabilirea criteriilor de calculare a costurilor suplimentare suportate de operatorii implicați în pescuitul, acvacultura, prelucrarea și comercializarea anumitor produse pescărești și de acvacultură provenite din regiunile ultraperiferice (JO L 402, 15.11.2021, p. 1).

- (194) Prezenta secțiune se aplică ajutoarelor pentru reînnoirea flotelor de pescuit din regiunile ultraperiferice menționate la articolul 349 din TFUE care vizează acoperirea costurilor legate de achiziționarea unei noi nave de pescuit care va fi înregistrată într-o regiune ultraperiferică.
- (195) Ajutoarele care fac obiectul prezentei secțiuni se pot acorda numai dacă:
- (a) noua navă de pescuit este în conformitate cu normele Uniunii și cu normele naționale în materie de igienă, de sănătate, de siguranță și de condiții de muncă la bordul navelor de pescuit, precum și cu normele privind caracteristicile navelor de pescuit, și
 - (b) la data depunerii cererii de ajutor, beneficiarul are principalul său loc de înregistrare de cel puțin cinci ani în regiunea ultraperiferică în care va fi înregistrată noua navă.
- (196) La data acordării ajutorului, cel mai recent raport întocmit înainte de data respectivă în conformitate cu articolul 22 alineatele (2) și (3) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 trebuie să demonstreze că există un echilibru între capacitatea de pescuit și posibilitățile de pescuit ale segmentului de flotă din regiunea ultraperiferică căreia îi va aparține noua navă de pescuit („raportul național”).
- (197) Nu se pot acorda ajutoare în cazul în care raportul național, în special evaluarea echilibrului cuprins în acesta, nu a fost elaborat pe baza indicatorilor biologici, economici și de utilizare a navelor stabiliți în orientările comune⁵⁰ menționate la articolul 22 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013.
- (198) Prin urmare, pentru acordarea ajutorului în temeiul prezentei secțiuni trebuie îndeplinite următoarele condiții:
- (a) statul membru în cauză trebuie să fi prezentat Comisiei raportul național până la data de 31 mai a anului N;
 - (b) raportul național trebuie să demonstreze că există un echilibru între capacitatea de pescuit și posibilitățile de pescuit în segmentul de flotă căruia îi va aparține noua navă;
 - (c) cererile de ajutor depuse la autoritățile naționale între data de 1 iunie a anului N și data de 31 mai a anului N+1 trebuie examinate în funcție de raportul național din anul N, și
 - (d) concluzia raportului național pentru anul N, în special evaluarea echilibrului cuprinsă în acesta, nu trebuie să fi fost repusă în discuție de Comisie.
- (199) În sensul punctului (198) litera (d), evaluarea privind echilibrul cuprinsă în raportul național este considerată a fi pusă în discuție în cazul în care Comisia trimite o scrisoare în acest sens statului membru în cauză, în temeiul articolului 22 alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013, până la data de 31 martie a anului N+1. În cazul în care această scrisoare nu este emisă până la data respectivă

⁵⁰

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu – Orientări pentru o analiză a echilibrului dintre capacitatea de pescuit și posibilitățile de pescuit în conformitate cu articolul 22 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind politica comună în domeniul pescuitului [COM(2014) 545 final].

sau în cazul în care scrisoarea nu contestă evaluarea echilibrului cuprinsă în raportul național, statul membru în cauză poate acorda ajutorul respectiv.

- (200) Statul membru în cauză poate acorda ajutoare pe baza raportului național din anul N numai până la prezentarea următorului raport național, și anume cel târziu la 31 mai a anului N+1.
- (201) Plafoanele capacității de pescuit ale fiecărui stat membru și ale fiecărui segment de flotă din regiunile ultraperiferice prevăzute în anexa II la Regulamentul (UE) nr. 1380/2013, luând în considerare orice reducere posibilă a acestor plafoane în conformitate cu articolul 22 alineatul (6) din regulamentul respectiv, nu trebuie depășite în niciun moment. Intrarea în flotă a unei noi capacități de pescuit achiziționate datorită ajutorului trebuie să fie efectuată cu respectarea deplină a acestor plafoane pentru capacitatea de pescuit și nu trebuie să conducă la o situație în care plafoanele să fie depășite.
- (202) Ajutorul nu trebuie să fie condiționat de achiziționarea unei nave noi de la un anumit șantier naval.
- (203) Intensitatea maximă a ajutorului nu trebuie să depășească 60 % din totalul costurilor eligibile în cazul navelor cu o lungime totală mai mică de 12 metri, nu trebuie să fie mai mare de 50 % din totalul costurilor eligibile în cazul navelor cu o lungime totală mai mare sau egală cu 12 metri și mai mică de 24 de metri și nu trebuie să depășească 25 % din totalul costurilor eligibile în cazul navelor cu o lungime totală mai mare sau egală cu 24 de metri.
- (204) Nava achiziționată datorită ajutorului trebuie să rămână înregistrată în regiunea ultraperiferică pentru cel puțin 15 ani de la data acordării ajutorului și trebuie să debarce, pe parcursul acestei perioade, toate capturile sale într-o regiune ultraperiferică. Dacă aceste condiții nu sunt respectate, ajutorul trebuie să fie rambursat în mod proporțional cu perioada sau cu gradul de neconformitate.

PARTEA III

ASPECTE PROCEDURALE

1. Durata maximă a schemelor de ajutoare și evaluarea acestora

- (205) Comisia va autoriza numai schemele de ajutoare cu o durată limitată. Schemele de ajutoare trebuie, în principiu, să se aplice pentru o perioadă de maximum șapte ani.
- (206) Pentru a limita și mai mult denaturările concurenței și ale schimburilor comerciale, Comisia poate solicita ca anumite scheme să fie limitate în timp (în mod normal, la patru ani sau mai puțin) și să facă obiectul evaluării *ex post* menționate la punctul (36). Vor fi efectuate evaluări *ex post* ale schemelor care au un potențial deosebit de ridicat de denaturare a concurenței, adică schemele care pot restricționa sau denatura concurența în mod semnificativ dacă punerea lor în aplicare nu este reexaminată în timp util.
- (207) Având în vedere obiectivele evaluării *ex post* și pentru a nu impune statelor membre o sarcină disproporționată în ceea ce privește cuantumul mai mici ale ajutoarelor, cerința privind evaluarea *ex post* se aplică doar în cazul schemelor de ajutoare cu bugete mari, care prezintă caracteristici noi sau atunci când se preconizează că se vor înregistra schimbări semnificative în ceea ce privește piața,

tehnologia sau reglementarea. Evaluarea *ex post* trebuie să fie efectuată de un expert independent de autoritatea care acordă ajutorul, pe baza unei metodologii comune, și trebuie să fie făcută publică. Fiecare stat membru trebuie să notifice, împreună cu schema de ajutoare relevantă, un proiect de plan de evaluare, care va face parte integrantă din evaluarea schemei de către Comisie.

- (208) Evaluarea *ex post* trebuie să fie transmisă Comisiei în timp util pentru a permite luarea în calcul a posibilității de prelungire a schemei de ajutoare și, în orice caz, la expirarea acesteia. Toate măsurile de ajutor ulterioare cu un obiectiv similar trebuie să țină seama de rezultatele evaluării *ex post*.
- (209) În cazul schemelor de ajutoare care nu se încadrează în domeniul de aplicare al unui regulament de exceptare pe categorii exclusiv din cauza bugetului mare de care dispun, Comisia va evalua compatibilitatea acestor scheme cu piața internă numai pe baza planului de evaluare.

2. Punerea în aplicare a orientărilor

- (210) Comisia va aplica prezentele orientări pentru evaluarea tuturor ajutoarelor care urmează să fie acordate începând cu 1 ianuarie 2023, indiferent de data notificării.
- (211) Ajutoarele individuale acordate pe baza unei scheme de ajutoare aprobate și notificate Comisiei în temeiul unei obligații de a notifica astfel de ajutoare în mod individual vor fi evaluate pe baza orientărilor care se aplică schemei de ajutoare aprobate.
- (212) Ajutoarele acordate ilegal vor fi evaluate pe baza orientărilor în vigoare la momentul acordării. Ajutoarele individuale acordate în temeiul unei scheme de ajutoare ilegale vor fi evaluate în temeiul orientărilor care se aplică schemei de ajutoare ilegale în momentul acordării ajutorului individual.
- (213) Orientările pentru examinarea ajutoarelor de stat pentru sectorul pescuitului și acvaculturii⁵¹ adoptate în 2015 sunt abrogate și nu se vor mai aplica după data de 31 decembrie 2022, cu excepția cazurilor menționate la punctele (211) și (212).

3. Propuneri pentru măsuri adecvate

- (214) În conformitate cu articolul 108 alineatul (1) din TFUE, Comisia propune ca fiecare stat membru să își modifice schemele de ajutoare existente pentru a le alinia la prezentele orientări până cel târziu la 30 iunie 2023.
- (215) Comisia invită fiecare stat membru să își dea acordul explicit și necondiționat cu privire la măsurile adecvate propuse în prezentele orientări, în termen de două luni de la data publicării prezentelor orientări în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.
- (216) În cazul în care un stat membru nu își dă acordul explicit și necondiționat în termenul prevăzut, Comisia va considera că statul membru nu este de acord cu măsurile propuse. În cazul în care un stat membru nu este de acord cu măsurile

⁵¹ Comunicarea Comisiei – Orientări pentru examinarea ajutoarelor de stat în sectorul pescuitului și acvaculturii (JO C 217, 2.7.2015, p. 1).

propușe, Comisia va acționa în conformitate cu articolul 23 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2015/1589 al Consiliului.

4. Raportare și monitorizare

- (217) Comisia reamintește obligația fiecărui stat membru de a prezenta Comisiei rapoarte anuale, așa cum se prevede la articolul 26 din Regulamentul (CE) 2015/1589 al Consiliului și la articolele 5, 6 și 7 din Regulamentul (CE) nr. 794/2004 al Comisiei⁵².
- (218) Raportul anual trebuie să includă, de asemenea, informații meteorologice cu privire la tipul, calendarul, amploarea relativă și localizarea evenimentelor menționate în partea II secțiunile 1.1 și 1.2, precum și informații cu privire la bolile animalelor și la infestarea cu specii alogene invazive din secțiunea 1.3 partea II capitolul 1. Obligația de raportare prevăzută la acest punct se referă numai la schemele-cadru *ex ante*.
- (219) Comisia își rezervă dreptul de a solicita, de la caz la caz, informații suplimentare privind schemele de ajutor existente dacă acest lucru este necesar pentru a-și putea îndeplini responsabilitățile în baza articolului 108 alineatul (1) din TFUE.
- (220) Fiecare stat membru trebuie să păstreze evidențe detaliate privind toate măsurile de ajutor. Aceste evidențe trebuie să conțină toate informațiile necesare pentru a se putea stabili dacă au fost respectate condițiile din prezentele orientări referitoare, după caz, la eligibilitatea și la intensitatea ajutorului. Aceste evidențe trebuie păstrate timp de 10 ani de la data acordării ajutorului și trebuie furnizate, la cerere, Comisiei.

5. Revizuire

- (221) Comisia poate decide să revizuiască sau să modifice prezentele orientări în orice moment, în cazul în care acest lucru este necesar din motive legate de politica în domeniul concurenței, de alte politici ale Uniunii, de angajamentele internaționale, de evoluția piețelor sau din orice alt motiv justificat.

⁵²

Regulamentul (CE) nr. 794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE (JO L 141, 30.4.2004, p. 1).