



EURÓPAI  
BIZOTTSÁG

Brüsszel, XXX  
[...] (2021) XXX draft

## **A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE**

**Iránymutatás a halászati és akvakultúra-ágazat számára nyújtott állami támogatásokhoz**

## A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE

### **Iránymutatás a halászati és akvakultúra-ágazat számára nyújtott állami támogatásokhoz**

## TARTALOMJEGYZÉK

### I. RÉSZ 3

KÖZÖS RENDELKEZÉSEK .....	3
1. fejezet .....	3
1. Bevezetés.....	3
2. fejezet .....	6
2. Alkalmazási kör, bejelentési kötelezettség és fogalommeghatározások.....	6
2.1. Ezen iránymutatás alkalmazási köre és az ETHAA hatálya .....	6
2.1.1. A hatály .....	6
2.1.2. Egyéb intézkedésekre irányuló támogatás .....	7
2.1.3. Az (EU) 2021/1139 rendelet hatása .....	8
2.2. A halászati és akvakultúra-szektorban alkalmazandó horizontális és egyéb támogatási eszközök.....	9
2.3. Csoportmentességi rendeletek hatálya alá tartozó intézkedéskategóriák támogatása.....	10
2.4. Bejelentési kötelezettség .....	10
2.5. Fogalommeghatározások.....	11
3. fejezet .....	13
3. Közös értékelési elvek.....	13
3.1. Első feltétel: a támogatás előmozdítja valamely gazdasági tevékenység fejlődését..	15
3.1.1. Támogatott gazdasági tevékenység .....	15
3.1.2. Ösztönző hatás.....	15
<i>Az egyedileg bejelenthető beruházási támogatásokra vonatkozó további feltételek.....</i>	<i>17</i>
3.1.3. Az uniós jog vonatkozó rendelkezéseinek és általános elveinek betartása .....	18
3.2. Második feltétel: a támogatás nem befolyásolja hátrányosan a kereskedelmi feltételeket a közös érdekekkel ellentétes mértékben.....	18
3.2.1. Az állami beavatkozás szükségessége.....	19
3.2.2. A támogatás megfelelősége.....	19
<i>Megfelelőség más támogatási formák viszonylatában .....</i>	<i>20</i>
3.2.3. A támogatás arányossága .....	20
<i>Maximális támogatási intenzitások és maximális támogatási összegek.....</i>	<i>20</i>

<i>Az egyedileg bejelenthető beruházási támogatásokra és a nagyvállalkozásoknak bejelentett program alapján nyújtott beruházási támogatásokra alkalmazandó további feltételek</i>	22
<i>Támogatások halmozódása</i>	23
3.2.4. Átláthatóság	24
3.2.5. A versenyre és a kereskedelemre gyakorolt, indokolatlan negatív hatások	24
<i>A halászati és akvakultúra-termékek feldolgozására és forgalmazására vonatkozó beruházási támogatási programok</i>	26
<i>A halászati és akvakultúra-termékek feldolgozására és forgalmazására vonatkozó, egyedileg bejelenthető beruházási támogatások</i>	26
3.2.6. A támogatás pozitív és negatív hatásainak mérlegelése (mérlegelési teszt)	28
II. RÉSZ	29
TÁMOGATÁSI KATEGÓRIÁK	29
1. fejezet	29
KOCKÁZAT- ÉS VÁLSÁGKEZELÉSRE IRÁNYULÓ TÁMOGATÁS	29
1.1. A természeti csapások vagy rendkívüli események által okozott károk orvoslásához nyújtott támogatás	29
1.2. Kedvezőtlen időjárási feltételek vagy kedvezőtlen éghajlati jelenségek által okozott kár helyreállítására irányuló támogatás	32
1.3. Az akvakultúra-ágazatban az állatbetegségek megelőzésének, megfékezésének és felszámolásának költségeihez, továbbá az Unió számára veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal és a tagállami szinten veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal való frtőződés költségeihez nyújtott támogatás	34
2. fejezet	38
TÁMOGATÁS A LEGKÜLSŐ RÉGIÓKBAN	38
2.1. Működési támogatás a legkülső régiókban	38
2.2. A legkülső régiókbeli halászflokkák megújítására nyújtott támogatás	38
III. RÉSZ	40
ELJÁRÁSI KÉRDÉSEK	40
1. A támogatási programok leghosszabb időtartama és értékelése	40
2. Az iránymutatás alkalmazása	41
3. Megfelelő intézkedésekre irányuló javaslatok	41
4. Jelentéstétel és nyomon követés	42
5. Módosítás	42

## I. RÉSZ

### KÖZÖS RENDELKEZÉSEK

#### 1. fejezet

##### 1. BEVEZETÉS

- (1) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 107. cikkének (1) bekezdése szerint: „ha a Szerződések másként nem rendelkeznek, a belső piaccal összeegyeztethetetlen a tagállamok által vagy állami forrásból bármilyen formában nyújtott olyan támogatás, amely bizonyos vállalkozásoknak vagy bizonyos áruk termelésének előnyben részesítése által torzítja a versenyt, vagy azzal fenyeget, amennyiben ez érinti a tagállamok közötti kereskedelmet.” Jóllehet az EUMSZ megállapítja az állami támogatások tilalmának elvét, bizonyos esetekben az ilyen támogatás az EUMSZ 107. cikke (2) és (3) bekezdésének értelmében összeegyeztethetőnek tekinthető a belső piaccal.
- (2) A Szerződés 107. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében a természeti csapások (katasztrófa) vagy más rendkívüli események által okozott károk helyreállítására nyújtott támogatás összeegyeztethető a belső piaccal. Másodsorban, az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdésének c) pontja értelmében a Bizottság a belső piaccal összeegyeztethetőnek tekintheti a halászati és akvakultúra-ágazat fejlődését előmozdító támogatást, amennyiben az ilyen támogatás nem befolyásolja hátrányosan a kereskedelmi feltételeket a közös érdekekkel ellentétes mértékben. Harmadrészt az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdésének a) pontja szerint a belső piaccal összeegyeztethetőnek tekinthető az olyan térségek gazdasági fejlődésének előmozdítására nyújtott támogatás, ahol rendkívül alacsony az életszínvonal vagy jelentős az alulfoglalkoztatottság, valamint az EUMSZ 349. cikkében említett térségek gazdasági fejlődésének előmozdítására nyújtott támogatás, ezek strukturális, gazdasági és társadalmi helyzetére tekintettel.
- (3) A Bizottság ebben az iránymutatásban meghatározza azokat a feltételeket és kritériumokat, amelyek teljesülése esetén a halászati és akvakultúra-ágazat támogatása a belső piaccal összeegyeztethetőnek tekinthető. Az EUMSZ 107. cikke (2) bekezdésének b) pontja alapján nyújtott támogatás tekintetében ez az iránymutatás meghatározza azokat a feltételeket, amelyek teljesülése esetén valamely, természeti csapások vagy rendkívüli események által okozott károk helyreállítására nyújtott támogatásnak minősülő intézkedés összeegyeztethető a belső piaccal. A Bizottság meghatározza továbbá az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdésében szereplő feltételeket teljesítő, és a belső piaccal összeegyeztethetőnek tekinthető térségek azonosítására vonatkozó kritériumokat.
- (4) A halászati és akvakultúra-ágazat fejlődését előmozdító állami támogatás az 1380/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel<sup>1</sup> létrehozott közös halászati politika (a továbbiakban: KHP) szélesebb keretébe illeszkedik. E szakpolitikán belül az Unió az (EU) 2021/1139 európai parlamenti és tanácsi

---

<sup>1</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 1380/2013/EU rendelete (2013. december 11.) a közös halászati politikáról, az 1954/2003/EK és az 1224/2009/EK tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 2371/2002/EK és a 639/2004/EK tanácsi rendelet és a 2004/585/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 354., 2013.12.28., 22. o.).

rendelettel<sup>2</sup> létrehozott Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alapon (a továbbiakban: ETHA) keresztül nyújt pénzügyi támogatást a halászati és akvakultúra-ágazatnak. Az állami támogatás szociális és gazdasági hatása azonos, függetlenül attól, hogy azt (akár részben) az Unió vagy egy tagállam finanszírozta-e. A Bizottság ezért úgy véli, hogy következetességnek és koherenciának kell lennie az állami támogatások ellenőrzési politikája és a KHP keretében az ETHA-n keresztül nyújtott támogatások között. Ezen iránymutatás alkalmazása és értelmezése során a Bizottság figyelembe veszi a KHP szabályait és az ETHA-ra vonatkozó szabályokat. Ebből következően az állami támogatás alkalmazása csak akkor igazolható, ha összhangban van a KHP céljaival.

- (5) A KHP, amelynek céljait az 1380/2013/EU rendelet 2. cikke határozza meg, különösen arra irányul, hogy a halászati és az akvakultúra-tevékenységek környezetvédelmi szempontból hosszú távon fenntarthatóak legyenek, és hogy kezelésük összhangban legyen a gazdasági, a társadalmi és a foglalkoztatási előnyök elérésére irányuló célkitűzésekkel, valamint hogy hozzájáruljanak az élelmiszerellátás biztosításához. A KHP különösen arra irányul, hogy: a) eseti alapon és a rendelkezésre álló legjobb tudományos szakvélemények figyelembevételével fokozatosan felszámolja a visszadobás gyakorlatát, amennyire lehetséges elkerülve és csökkentve a nem szándékos fogásokat és fokozatosan biztosítva, hogy a fogásokat kirakodják; b) amennyiben szükséges, a lehető legjobban hasznosítsa a nem szándékos fogásokat, mégpedig anélkül, hogy piacot teremtené a minimális állományvédelmi referenciaméretet el nem érő fogások számára; c) megteremtse a feltételeket ahhoz, hogy a halászati és a halfeldolgozó ipar, valamint a halászathoz kötődően a szárazföldön végzett tevékenységek gazdaságilag életképesek és versenyképesek váljanak; d) intézkedéseket hozzon a flották halászati kapacitásának a halászati lehetőségek olyan szintjéhez való igazítása érdekében, amely összhangban van az 1380/2013/EU rendelet 2. cikkének (2) bekezdésében foglaltakkal, mégpedig annak érdekében, hogy a flották a tengerek biológiai erőforrásainak túlzott kiaknázása nélkül is gazdaságilag életképesek legyenek; e) az élelmiszerellátáshoz és az élelmezésbiztonsághoz, valamint a foglalkoztatáshoz való hozzájárulás érdekében ösztönözze a fenntartható uniós akvakultúra-tevékenységek kialakítását; f) hozzájáruljon a halászati tevékenységekből élők méltányos életszínvonalához, szem előtt tartva a part menti halászatot és a társadalmi-gazdasági szempontokat; g) hozzájáruljon a halászati és az akvakultúra-termékek hatékony és átlátható belső piacának kialakításához, valamint az Unióban forgalmazott halászati és akvakultúra-termékek vonatkozásában az egyenlő versenyfeltételek biztosításához; h) figyelembe vegye a fogyasztók és a termelők érdekeit egyaránt; i) a társadalmi-gazdasági szempontok figyelembevétele mellett ösztönözze a part menti halászati tevékenységeket; j) igazodjon az uniós környezetvédelmi jogszabályokhoz, különösen a 2008/56/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv<sup>3</sup> 1. cikkének (1) bekezdésében szereplő, a környezet jó állapota

<sup>2</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1139 rendelete (2021. július 7.) az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alap létrehozásáról és az (EU) 2017/1004 rendelet módosításáról (HL L 247., 2021.7.13., 1. o.).

<sup>3</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 2008/56/EK irányelve (2008. június 17.) a tengeri környezetvédelmi politika területén a közösségi fellépés kereteinek meghatározásáról (tengervédelmi stratégiáról szóló keretirányelv) (HL L 164., 2008.6.25., 19. o.).

2020-ig történő elérésének célkitűzéséhez, valamint más uniós szakpolitikákhoz. Összességében – a KHP célkitűzéseivel összhangban – az állami támogatás nem vezethet a halászflootta halászati kapacitásának növekedéséhez, túlhalászáshoz vagy a halászati erő kifejtés olyan áthelyeződéséhez, amely túlhalászást eredményezhet.

- (6) Az ETHAA általános szerkezetén belül a támogatás olyan beavatkozásokra terjed ki, amelyek hozzájárulnak a KHP tekintetében az 1380/2013/EU rendelet 2. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához. E célból az ETHAA négy támogatási prioritást határoz meg, és megállapítja a beavatkozások révén megvalósítandó egyedi célkitűzéseket. Az (EU) 2021/1139 rendelet 3. cikke értelmében az ETHA prioritásai többek között a következők: i. a fenntartható halászat támogatása és a vízi biológiai erőforrások helyreállításának és védelmének előmozdítása (1. prioritás); valamint ii. a fenntartható akvakultúra-tevékenységeknek, valamint a halászati és akvakultúra-termékek feldolgozásának és piaci értékesítésének előmozdítása, hozzájárulva ezáltal az Unión belüli élelmezésbiztonsághoz (2. prioritás). Az 1. prioritás tekintetében az egyedi célkitűzések a következők: a) a gazdasági, társadalmi és környezeti szempontból fenntartható halászati tevékenységek megerősítése; b) az energiahatékonyság növelése és a szén-dioxid-kibocsátás csökkentése a halászhajók hajtóművének cseréje vagy korszerűsítése révén; c) a halászati kapacitás halászati lehetőségekhez való hozzáigazításának előmozdítása a halászati tevékenységek végleges beszüntetése esetén, ideiglenes szüneteltetésük esetén pedig a tisztességes életszínvonal elősegítése; d) a hatékony halászati ellenőrzésnek és végrehajtásnak – a jogellenes, be nem jelentett és szabályozatlan halászat elleni küzdelmet is beleértve –, valamint a tudásalapú döntéshozatal számára megbízható adatok rendelkezésre állásának az előmozdítása; e) egyenlő versenyfeltételek előmozdítása a legkülső régiókból származó halászati és akvakultúra-termékek esetében; valamint f) hozzájárulás a vízi biológiai sokféleség és a vízi ökoszisztémák védelméhez és helyreállításához. A 2. prioritás tekintetében az egyedi célkitűzések a következők: a) a fenntartható akvakultúra-tevékenységek előmozdítása, különös tekintettel az akvakultúrák termelés versenyképességének megerősítésére, biztosítva ugyanakkor e tevékenységek hosszú távú környezeti fenntarthatóságát; és b) a halászati és akvakultúra-termékek piaci értékesítésének, minőségének és hozzáadott értékének, valamint e termékek feldolgozásának előmozdítása.
- (7) 2019-ben a Bizottság megkezdte a halászati és akvakultúra-ágazatban nyújtott állami támogatásokról szóló iránymutatás<sup>4</sup> értékelését, amely rámutatott arra, hogy a halászati és akvakultúra-ágazatra vonatkozó állami támogatási keret összességében hatékony, minimalizálta a verseny torzulását és a kereskedelemre gyakorolt hatást, növelte az átláthatóságot, a következetességet és a jogbiztonságot, valamint hozzájárult a KHP célkitűzéseinek eléréséhez<sup>5</sup>. Szükség van azonban néhány célzott kiigazításra a halászati és akvakultúra-ágazatban folytatott gazdasági tevékenységek fejlődéséhez, annak érdekében, hogy az említett ágazatra vonatkozó állami támogatási szabályok összhangban legyenek az ETHAA-val és az állami támogatások ellenőrzésére vonatkozó horizontális szabályokkal, valamint a mérlegelési teszt (I. rész, 3.2.6. szakasz) keretében az

<sup>4</sup> HL C 217., 2015.7.2., 1. o.

<sup>5</sup> [Hivatkozás a bizottsági szolgálati munkadokumentumra]

európai zöld megállapodásból<sup>6</sup> eredő, kapcsolódó szakpolitikák figyelembe vétele érdekében.

## 2. fejezet

### 2. ALKALMAZÁSI KÖR, BEJELENTÉSI KÖTELEZETTSÉG ÉS FOGALOMMEGHATÁROZÁSOK

#### 2.1. Ezen iránymutatás alkalmazási köre és az ETHAA hatálya

##### 2.1.1. A hatály

- (8) Ez az iránymutatás meghatározza azokat az elveket, amelyeket a Bizottság alkalmaz annak elbírálásakor, hogy a halászati és akvakultúra-ágazat támogatásai – az EUMSZ 107. cikkének (2) vagy (3) bekezdése értelmében – a belső piaccal összeegyeztethetőnek tekinthetők-e.
- (9) Ezt az iránymutatást a halászati és akvakultúra-ágazatnak nyújtott összes támogatásra, így a halászati és akvakultúra-ágazathoz kapcsolódó regionális támogatások összetevőire is alkalmazni kell. Vonatkozik továbbá minden más olyan, halászati és akvakultúra-ágazati támogatásra is, amelyet az uniós alapok keretében nyújtanak.
- (10) Ez az iránymutatás minden vállalkozásra alkalmazandó. A nagyvállalkozásokat általában kevésbé érintik a piaci hiányosságok, mint a kis- és középvállalkozásokat (kkv-k). Emellett a nagyvállalkozások a halászati és akvakultúra-ágazatban nagyobb valószínűséggel jelentős szereplők a piacon, és ezért a nagyvállalkozásoknak nyújtott támogatás bizonyos esetekben különösen torzíthatja a versenyt és a kereskedelmet a belső piacon. Mivel a halászati és akvakultúra-ágazatban működő nagyvállalkozásoknak és egyéb nagyvállalkozásoknak nyújtott támogatás versenytorzulásokat idézhet elő, az ezen iránymutatásban megállapított, a nagyvállalkozásoknak nyújtott állami támogatásokra vonatkozó szabályok összhangban állnak az állami támogatásokra vonatkozó általános szabályokkal, és az ezen iránymutatás I. részének 3. fejezetében meghatározott közös értékelési elvek hatálya alá tartoznak.
- (11) A nehéz helyzetben lévő vállalkozások nem tartoznak ezen iránymutatás hatálya alá, kivéve, ha az ebben a pontban meghatározott kivétel alkalmazandó. A Bizottság megítélése szerint a nehéz pénzügyi helyzetben lévő vállalkozások – azáltal, hogy egyenesen a létük van veszélyben – nem tekinthetők egyéb közpolitikai célkitűzések elősegítésére alkalmas eszközöknek addig, ameddig életképességük nem biztosított. Ezért amennyiben a támogatás kedvezményezettje az ezen iránymutatás (30) pontjának q) alpontja értelmében nehéz pénzügyi helyzetben lévő vállalkozásnak minősül, a támogatást a nehéz helyzetben lévő vállalkozások megmentéséhez és szerkezetátalakításához nyújtott állami támogatásokról szóló iránymutatás<sup>7</sup> szerint kell értékelni. Azonban az az elv, miszerint nehéz pénzügyi helyzetben lévő vállalkozásoknak nem nyújtható állami

---

<sup>7</sup> HL C 249., 2014.7.31., 1. o.

támogatás, nem alkalmazandó a természeti csapások és a rendkívüli események által okozott károk ellentételezésére nyújtott, az ezen iránymutatás II. része 1. fejezetének 1.1. szakaszában említett támogatás esetében, amely az EUMSZ 107. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében összeegyeztethető a belső piaccal. Ha egy a halászati és akvakultúra-ágazatban működő vállalkozás nehéz pénzügyi helyzetét az ezen iránymutatás II. része 1. fejezetének 1.2. vagy 1.3. szakaszában említett kockázati esemény vagy az (EU) XX [ÚJ HALÁSZATI CSOPORTMENTESSÉGI RENDELET] bizottsági rendelet<sup>8</sup> 46. cikkében említett védett állatok okozták, támogatást lehet nyújtani ezen iránymutatásnak megfelelően, és a támogatás az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdésének c) pontja értelmében a belső piaccal összeegyeztethetőnek minősülhet. A szükséghelyzetre és a közegészség-védelemre tekintettel, a vállalkozás gazdasági helyzete nem vehető figyelembe az akvakultúra-ágazatban az állatbetegségek megelőzéséhez, megfékezéséhez és felszámolásához ezen iránymutatás II. része 1. fejezetének 1.3. szakasza alapján nyújtott támogatás tekintetében.

- (12) Az olyan vállalkozásnak nyújtott támogatás értékelésekor, amellyel szemben még nem teljesített, valamely támogatást jogellenesnek és a belső piaccal összeegyeztethetetlennek nyilvánító korábbi bizottsági határozaton alapuló visszafizetési felszólítás van érvényben, a Bizottság figyelembe veszi a még visszafizetendő támogatási összeget<sup>9</sup>. Ez nem vonatkozik az EUMSZ 107. cikke (2) bekezdésének b) pontja szerinti, természeti katasztrófák és rendkívüli események által okozott károk helyreállítására nyújtott támogatásokra (ezen iránymutatás II. része 1. fejezetének 1.1. szakasza).

### *2.1.2. Egyéb intézkedésekre irányuló támogatás*

- (13) Ha a támogatás az ezen iránymutatás II. része 1. és 2. fejezetében és I. része 2. fejezetének 2.2. és 2.3. szakaszában hivatkozott támogatástípusok egyikének sem felel meg, akkor elvileg a belső piaccal összeegyeztethetetlen. Ha egy tagállam ennek ellenére ilyen támogatást nyújt vagy kíván nyújtani, akkor a Bizottság e támogatást eseti alapon, közvetlenül a Szerződés 107. cikkének (3) bekezdése alapján értékeli, figyelembe véve a Szerződés 107., 108. és 109. cikkében meghatározott szabályokat, és analógia útján ezen iránymutatást. A tagállamoknak egyértelműen bizonyítaniuk kell, hogy a támogatás megfelel az ezen iránymutatás I. részének 3. fejezetében meghatározott elveknek. A Bizottság az ilyen támogatást csak akkor hagyja jóvá, ha az ágazat fejlődéséhez történő pozitív hozzájárulás egyértelműen túlsúlyban van a belső piaci verseny torzulásának és a tagállamok közötti kereskedelem befolyásolásának kockázatával szemben.

---

<sup>8</sup> A Bizottság .../... rendelete az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikke alkalmazásában a halászati és akvakultúra-termékek előállításával, feldolgozásával és forgalmazásával foglalkozó vállalkozások számára nyújtott támogatások bizonyos fajtáinak a belső piaccal összeegyeztethetőnek nyilvánításáról [HL hivatkozás].

<sup>9</sup> Ezzel kapcsolatban lásd a T-244/93. és a T-486/93. sz. TWD Textilwerke Deggendorf GmbH kontra Bizottság egyesített ügyeket, ECLI:EU:T:1995:160.



### 2.1.3. Az (EU) 2021/1139 rendelet hatása

- (14) Az EUMSZ 42. cikke úgy rendelkezik, hogy az EUMSZ versenyszabályokról szóló (állami támogatási szabályokat is tartalmazó) fejezete a mezőgazdasági termékek – amelyek csak a halászati és akvakultúra-ágazat termékeit tartalmazzák – termelésére és kereskedelmére olyan mértékben alkalmazandók, ahogyan azt az Európai Parlament és a Tanács meghatározza.
- (15) Az (EU) 2021/1139 rendelet 10. cikkének (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az EUMSZ 107., 108. és 109. cikke alkalmazandó a tagállamok által a halászati és akvakultúra-ágazatban tevékenykedő vállalkozások részére nyújtott támogatásokra. Az (EU) 2021/1139 rendelet 10. cikkének (2) bekezdése azonban kivételt biztosít ezen általános szabály alól, és kimondja, hogy az EUMSZ 107., 108. és 109. cikke nem alkalmazandó a tagállamok által az (EU) 2021/1139 szerint teljesített és az EUMSZ 42. cikkének hatálya alá tartozó kifizetésekre. Az (EU) 2021/1139 rendelet 10. cikkének (3) bekezdése értelmében az EUMSZ 107., 108. és 109. cikke alkalmazandó az (EU) 2021/1139 rendelkezésein túlmutató – a halászati és az akvakultúra-ágazat állami finanszírozását meghatározó – nemzeti rendelkezésekre. Ebben az esetben az állami finanszírozás egészére az állami támogatási szabályok (az EUMSZ 107., 108. és 109. cikke) vonatkoznak. Ezért az állami támogatási szabályok alkalmazandók a) az ETHAA-rendeletben i. minden olyan állami finanszírozásra, amely túlmutat az (EU) 2021/1139 rendelet rendelkezésein, és ii. az (EU) 2021/1139 rendelet szerinti, az EUMSZ 42. cikke értelmében a halászati és akvakultúra-ágazaton kívül eső kifizetésekre; valamint b) az (EU) 2021/1139 rendelet hatályán kívül teljesített nemzeti kifizetésekre.
- (16) Az ETHAA egyszerű rendszeren alapul, előre meghatározott intézkedések, illetve uniós szintű, előíró jellegű részletes támogathatósági szabályok nélkül. Ehelyett átfogó egyedi célkitűzéseket határoz meg annak egyes prioritásaihoz. A tagállamoknak ezért saját programjukban fel kell tüntetniük az ETHAA-prioritások megvalósításának legmegfelelőbb eszközeit. A tagállamok által e megosztott irányítású programokban meghatározott intézkedések széles köre támogatható az (EU) 2021/1139 rendeletben és az (EU) 2021/1060 európai parlamenti és tanácsi rendeletben<sup>10</sup> megállapított szabályok értelmében.
- (17) Néhány, az (EU) 2021/1139 rendelet alapján teljesített tagállami kifizetés esetleg nem minősül a halászati és akvakultúra-ágazat számára történő kifizetésnek, mivel ezek nem tartoznak az EUMSZ 42. cikkének hatálya alá. Ez lehet a helyzet például az (EU) 2021/1139 rendelet 14., 23., 25., 29., 30., 31., 32., 33. és 34. cikkén alapuló műveletekkel kapcsolatos egyes kifizetések esetében.
- (18) A halászati és akvakultúra-ágazaton kívül eső, az (EU) 2021/1139 rendelet alapján történő kifizetésekre az EUMSZ állami támogatásra vonatkozó szabályai alkalmazandók. Ahol ezek a kifizetések állami támogatásnak minősülnek, a megfelelő állami támogatási aktusok szerint kell őket elbírálni.

<sup>10</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1060 rendelete (2021. június 24.) az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra, az Igazságos Átmenet Alapra és az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a határigazgatás és a vízünpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról (HL L 231., 2021.6.30., 159. o.).

- (19) Ez az iránymutatás nem vonatkozik az (EU) 2021/1139 rendelet 24., 35., 36. és 37. cikkében említett ellentételezés végrehajtásához rendelt kiegészítő finanszírozásként nyújtott támogatásra. Amennyiben a tagállamok az (EU) 2021/1139 rendelet 24. cikkében említettek szerint kiegészítő finanszírozást nyújtanak a legkülső régiókból származó egyes halászati és akvakultúra-termékek halászata, tenyésztése, feldolgozása és piaci értékesítése során a piaci szereplőknél felmerülő többletköltségek ellentételezéséhez, a tagállamoknak be kell jelenteniük az állami támogatást a Bizottságnak, amely azt az (EU) 2021/1139 rendelettel összhangban, az említett ellentételezés részeként jóváhagyhatja azt. Az ilyen állami támogatás az EUMSZ 108. cikke (3) bekezdésének első mondata alapján bejelentett támogatásnak tekinthető.

## **2.2. A halászati és akvakultúra-szektorban alkalmazandó horizontális és egyéb támogatási eszközök**

- (20) Ha a támogatás egyes horizontális iránymutatások vagy a Bizottság által elfogadott más eszközök hatálya alá esik, akkor a Bizottság az ezen iránymutatás I. részének 3. fejezetében meghatározott elvek és a horizontális és egyéb állami támogatási eszközök megfelelő szakaszai alapján bírálja el a támogatást.
- (21) Az említett horizontális iránymutatások és egyéb eszközök közé tartoznak a következők: a képzéshez nyújtott, egyedi bejelentéshez kötött állami támogatásra vonatkozó összeegyeztethetőségi elemzés kritériumai<sup>11</sup>, a kockázatfinanszírozási célú befektetések előmozdítása érdekében nyújtott állami támogatási intézkedésekre vonatkozó iránymutatás<sup>12</sup>, a kutatáshoz, fejlesztéshez és innovációhoz nyújtott állami támogatások keretrendszere<sup>13</sup>, a 2014–2020 közötti időszakban nyújtott környezetvédelmi és energetikai állami támogatásokról szóló iránymutatás<sup>14</sup>, a nehéz helyzetben lévő, nem pénzügyi vállalkozásoknak nyújtott megmentési és szerkezetátalakítási állami támogatásról szóló iránymutatás<sup>15</sup>, valamint a hátrányos helyzetű és a fogyatékkal élő munkavállalók foglalkoztatásához nyújtott, egyedi bejelentéshez kötött állami támogatásra vonatkozó összeegyeztethetőségi elemzés kritériumai<sup>16</sup>.
- (22) A regionális állami támogatásokról szóló, a 2022 és 2027 közötti időszakra vonatkozó iránymutatás<sup>17</sup> nem alkalmazandó a halászati és akvakultúra-ágazatra, kivéve, ha az adott ágazatban horizontális regionális működési támogatási program keretében nyújtanak állami támogatást.

---

<sup>11</sup> A Bizottság közleménye – A képzéshez nyújtott, egyedi bejelentéshez kötött állami támogatásra vonatkozó összeegyeztethetőségi elemzés kritériumai (HL C 188., 2009.8.11., 1. o.).

<sup>12</sup> A Bizottság közleménye – Iránymutatás a kockázatfinanszírozási célú befektetések előmozdítása érdekében nyújtott állami támogatási intézkedésekre vonatkozóan (HL C 19., 2014.1.22., 4. o.).

<sup>13</sup> A Bizottság közleménye – A kutatáshoz, fejlesztéshez és innovációhoz nyújtott állami támogatások keretrendszere (HL C 198., 2014.6.27., 1. o.).

<sup>14</sup> HL C 200., 2014.6.28., 1. o.

<sup>15</sup> A Bizottság közleménye – Iránymutatás a nehéz helyzetben lévő, nem pénzügyi vállalkozásoknak nyújtott megmentési és szerkezetátalakítási állami támogatásról (HL C 249., 2014.7.31., 1. o.).

<sup>16</sup> A Bizottság közleménye – A hátrányos helyzetű és a fogyatékkal élő munkavállalók foglalkoztatásához nyújtott, egyedi bejelentéshez kötött állami támogatásra vonatkozó összeegyeztethetőségi elemzés kritériumai (HL C 188., 2009.8.11., 6. o.).

<sup>17</sup> A Bizottság közleménye – Iránymutatás a regionális állami támogatásokról (HL C 153., 2021.4.29., 1. o.).

### 2.3. Csoportmentességi rendeletek hatálya alá tartozó intézkedéskategóriák támogatása

- (23) Ha a kkv-knak vagy nagyvállalkozásoknak nyújtott támogatás típusa megegyezik a (27) pont a) alpontjában említett csoportmentességi rendeletekben leírt valamelyik, a belső piaccal összeegyeztethetőnek tekinthető támogatáskategóriába tartozó támogatásával, akkor a Bizottság az I. rész 3. fejezetében és az e szakaszban megállapított közös értékelési elvek figyelembevételével, és a fenti rendeletekben meghatározott egyes támogatáskategóriák kritériumai alapján értékeli a támogatást. Ez a helyzet például az (EU) [ÚJ HALÁSZATI CSOPORTMENTESSÉGI RENDELET] rendelet 46. cikkében meghatározott, védett állatok által okozott károk orvoslásához nyújtott támogatás esetében.
- (24) A (23) pont tekintetében a következő különös feltételek alkalmazandók:
- a) az EUMSZ-el összeegyeztethető az (EU) [ÚJ HALÁSZATI CSOPORTMENTESSÉGI RENDELET] rendelet 44. cikkében meghatározott, természeti csapás okozta károk helyreállítására irányuló támogatás kategóriájába tartozóval megegyező típusú támogatás, ha megfelel az ezen iránymutatás II. része 1. fejezetének 1.1. szakaszában meghatározott egyedi feltételeknek;
  - b) az EUMSZ-el összeegyeztethető az (EU) [ÚJ HALÁSZATI CSOPORTMENTESSÉGI RENDELET] rendelet 45. cikkében meghatározott, kedvezőtlen időjárási feltételek okozta károk helyreállítására irányuló támogatás kategóriájába tartozóval megegyező típusú támogatás, ha megfelel az ezen iránymutatás II. része 1. fejezetének 1.2. szakaszában meghatározott egyedi feltételeknek.

### 2.4. Bejelentési kötelezettség

- (25) Ez az iránymutatás támogatási programokra és egyedi támogatásokra egyaránt vonatkozik.
- (26) A Bizottság minden tagállamot emlékeztet, hogy új támogatásra vonatkozó terveit az EUMSZ 108. cikkének (3) bekezdése és az (EU) 2015/1589 rendelet<sup>18</sup> 2. cikke szerint be kell jelentenie.
- (27) A Bizottság emlékezteti a tagállamokat azokra az esetekre is, amikor nincs szükség a Bizottsághoz tett bejelentésre:
- a) az (EU) 2015/1588 tanácsi rendelet<sup>19</sup> 1. cikke alapján elfogadott csoportmentességi rendeleteknek megfelelő támogatások, amelyek a halászati és akvakultúra-ágazatra vonatkoznak, konkrétan:
    - i. az EUMSZ 107. és 108. cikke alkalmazásában a halászati és akvakultúra-termékek előállításával, feldolgozásával és forgalmazásával foglalkozó vállalkozások számára nyújtott támogatások bizonyos fajtáinak a belső piaccal összeegyeztethetőnek nyilvánításáról szóló (EU) [ÚJ HALÁSZATI

<sup>18</sup> A Tanács (EU) 2015/1589 rendelete (2015. július 13.) az Európai Unió működéséről szóló szerződés 108. cikkének alkalmazására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról (HL L 248., 2015.9.24., 9. o.).

<sup>19</sup> A Tanács (EU) 2015/1588 rendelete (2015. július 13.) az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a horizontális állami támogatások bizonyos fajtáira történő alkalmazásáról (HL L 248., 2015.9.24., 1. o.).

CSOPORTMENTESSÉGI RENDELET] rendeletnek megfelelő támogatás; valamint

- ii. a képzési támogatás, a kkv-k finanszírozáshoz jutásának támogatása, a kutatás-fejlesztési támogatás, a kkv-k innovációs támogatása, továbbá a hátrányos helyzetű és fogyatékkal élő munkavállalók támogatása, [a 2003/96/EK tanácsi irányelv szerinti adókedvezmény formájában nyújtott támogatás], a legkülső régiókban biztosított regionális beruházási támogatás, a regionális működési támogatási programok, a mezőgazdaság termelékenységét és fenntarthatóságát célzó európai innovációs partnerség (EIP) operatív csoportjának projektjeihez nyújtott támogatás, a közösségvezérelt helyi fejlesztési (CLLD) projektekhez nyújtott támogatás, az európai területi együttműködési projektekre irányuló támogatás, továbbá az InvestEU Alap által támogatott pénzügyi termékek keretében nyújtott támogatás, a 717/2014/EU bizottsági rendelet 1. cikkének (1) bekezdésében felsorolt műveletek kivételével<sup>20</sup>, a 651/2014/EU bizottsági rendeletnek<sup>21</sup> megfelelően;
  - b) a 717/2014/EU rendeletnek megfelelő csekély összegű támogatás.
- (28) A Bizottság felhívja a tagállamok figyelmét arra, hogy a – például adójellegű díjakon alapuló – finanszírozási rendszer a támogatás szerves részét képezi (lásd a T-275/11. sz. ügyben hozott ítélet 41–44. pontját)<sup>22</sup>.
- (29) Ha a támogatási programot bizonyos halászati vagy akvakultúra-termékekre származásuktól függetlenül kivetett sajátos díjakból – elsősorban adójellegű járulékokból – finanszírozzák, a Bizottság az ezen iránymutatás 3. fejezetében lefektetett elvek és az ezen iránymutatás vonatkozó szakaszban meghatározott feltételek alapján fogja elbírálni a programot. Kizárólag az a támogatás tekinthető a belső piaccal összeegyeztethetőnek, amelyből a hazai és az importált termékek egyaránt részesülnek.

## 2.5. Fogalom meghatározások

- (30) Ezen iránymutatás alkalmazásában:
- a) „támogatás”: minden olyan intézkedés, amely megfelel az EUMSZ 107. cikkének (1) bekezdésében meghatározott valamennyi feltételnek;
  - b) „*ad hoc* támogatás”: nem támogatási program alapján nyújtott támogatás;

<sup>20</sup> A Bizottság 717/2014/EU rendelete (2014. június 27.) az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a halászati és akvakultúra-ágazatban nyújtott csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról (HL L 190., 2014.6.28., 45. o.).

<sup>21</sup> A Bizottság 651/2014/EU rendelete (2014. június 17.) a Szerződés 107. és 108. cikke alkalmazásában bizonyos támogatási kategóriáknak a belső piaccal összeegyeztethetővé nyilvánításáról (HL L 187., 2014.6.26., 1. o.).

<sup>22</sup> T-275/11, Télévision française 1 (TF1) kontra Európai Bizottság, EU:T:2013:535. Lásd még: C-174/02, Streekgewest Westelijk Noord-Brabant, EU:C:2005:10; C-526/04, Laboratoires Boiron, ECLI:EU:C:2006:528; C-78/90, C-79/90, C-80/90, C-81/90, C-82/90 és C-83/90, Compagnie Commerciale de l'Ouest kontra Receveur principal des douanes de La Pallice Port egyesített ügyek, EU:C:1992:118; valamint C-234/99, Niels Nygård kontra Svineavgiftsfonden és Ministeriet for Fødevarer, EU:C:2002:244.

- c) „támogatási intenzitás”: a támogatás bruttó összege az elszámolható költségek százalékában kifejezve, az adók és egyéb illetékek levonása előtt;
- d) „támogatási program”: olyan jogi aktus, amely alapján – anélkül, hogy további végrehajtási intézkedésre volna szükség – egyedi támogatás nyújtható azon vállalkozások számára, amelyeket a jogi aktusban általános vagy elvont módon jelöltek meg, illetve olyan jogi aktus, amelynek alapján a meghatározott projekthez nem kapcsolódó támogatást egy vagy több vállalkozásnak lehet megítélni határozatlan időre és/vagy meghatározatlan összegben;
- e) „a támogatás odaítélésének időpontja”: az a nap, amelyen az alkalmazandó nemzeti jogrendszer értelmében a támogatás igénybevételének jogát a kedvezményezettre ruházzák;
- f) „értékelési terv”: legalább a következő minimális elemeket tartalmazó dokumentum: az értékelendő támogatási program célkitűzései; az értékelési kérdések; az eredménymutatók; az értékelés elvégzéséhez tervezett módszertan; az adatgyűjtési követelmények; az értékelés tervezett ütemezése, beleértve a végső értékelési jelentés benyújtásának időpontját; az értékelést végző független testület bemutatása vagy a testület kiválasztására alkalmazandó kritériumok, valamint az értékelés nyilvánosságát biztosító szabályok;
- g) „halászati és akvakultúra-termék”: az 1379/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>23</sup> I. mellékletében felsorolt termékek;
- h) „halászati és akvakultúra-ágazat” az a gazdasági ágazat, amely magában foglalja a halászati és akvakultúra-termékek termelésével, feldolgozásával és piaci értékesítésével kapcsolatos valamennyi tevékenységet;
- i) „bruttó támogatási egyenérték”: a támogatás összege, mintha a támogatást vissza nem térítendő támogatás formájában nyújtották volna a kedvezményezettnek, az adók és egyéb illetékek levonása előtt;
- j) „egyedi támogatás”: *ad hoc* támogatás és támogatási program keretében egyéni kedvezményezetteknek odaítélt támogatás;
- k) „tagállami szinten veszélyt jelentő idegenhonos inváziós faj”: az 1143/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>24</sup> 3. cikkének 4. pontjában meghatározott idegenhonos inváziós faj;
- l) „az Unió számára veszélyt jelentő idegenhonos inváziós faj”: az 1143/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 3. cikkének 3. pontjában meghatározott idegenhonos inváziós faj;
- m) „nagyvállalkozások”: az (EU) [ÚJ HALÁSZATI CSOPORTMENTESSÉGI RENDELET] rendelet<sup>25</sup> I. mellékletében megállapított feltételeket nem teljesítő vállalkozások;

<sup>23</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 1379/2013/EU rendelete (2013. december 11.) a halászati és akvakultúra-termékek piacának közös szervezéséről, az 1184/2006/EK és az 1224/2009/EK tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 104/2000/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 354., 2013.12.28., 1. o.).

<sup>24</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 1143/2014/EU rendelete (2014. október 22.) az idegenhonos inváziós fajok betelepítésének vagy behurcolásának és terjedésének megelőzéséről és kezeléséről (HL L 317., 2014.11.4., 35. o.).

<sup>25</sup> [ÚJ HALÁSZATI CSOPORTMENTESSÉGI RENDELET]

- n) „működési támogatás”: olyan támogatás, amelynek célja vagy hatása egy vállalkozás üzleti likviditásának növelése, előállítási költségeinek csökkentése vagy bevételeinek növelése, különösen az olyan támogatás, amelyet kizárólag az előállított vagy forgalmazott mennyiség, a termék ára, az előállított egységek száma vagy az előállítási mód szerint számítanak ki;
  - o) „legkülső régiók”: az EUMSZ 349. cikkében említett régiók<sup>26</sup>;
  - p) „mikro-, kis- és középvállalkozás (kkv)”: az (EU) [ÚJ HALÁSZATI CSOPORTMENTESSÉGI RENDELET] rendelet<sup>27</sup> I. mellékletében megállapított feltételeknek megfelelő vállalkozás;
  - q) „nehéz helyzetben lévő vállalkozás”: a nehéz helyzetben lévő, nem pénzügyi vállalkozásoknak nyújtott megmentési és szerkezetátalakítási állami támogatásról szóló bizottsági iránymutatásban<sup>28</sup> megállapított feltételeknek megfelelő vállalkozás;
- (31) A (30) pontban felsorolt fogalommeghatározások mellett adott esetben figyelembe kell venni az ezen iránymutatás (21) és (22), pontjában, (27) pontjának a) alpontjában felsorolt megfelelő eszközökben foglalt fogalommeghatározásokat, valamint a közös halászati politikában és az ETHAA-ban szereplő fogalommeghatározásokat is.

### 3. fejezet

#### 3. KÖZÖS ÉRTÉKELÉSI ELVEK

- (32) Az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdésének c) pontja értelmében a Bizottság a belső piaccal összeegyeztethetőnek tekintheti az egyes gazdasági tevékenységek vagy egyes gazdasági területek fejlődését előmozdító támogatást, amennyiben az ilyen támogatás nem befolyásolja hátrányosan a kereskedelmi feltételeket a közös érdekekkel ellentétes mértékben.
- (33) Következésképpen, annak értékelése érdekében, hogy a halászati és akvakultúra-ágazatnak nyújtott állami támogatás a belső piaccal összeegyeztethetőnek tekinthető-e, a Bizottság azt vizsgálja, hogy a támogatási intézkedés előmozdítja-e egy bizonyos gazdasági tevékenység fejlődését (első feltétel), és hogy hátrányosan befolyásolja-e a kereskedelmi feltételeket a közös érdekekkel ellentétes mértékben (második feltétel).
- (34) Ebben a fejezetben a Bizottság tisztázza, hogy miként végzi majd az összeegyeztethetőségi értékelést. Általános összeegyeztethetőségi feltételeket, és adott esetben a támogatási programokra különös feltételeket, a bejelentési kötelezettség alá eső egyedi támogatásokra pedig kiegészítő feltételeket állapít meg.

<sup>26</sup> Guadeloupe, Francia Guyana, Martinique, Mayotte, Réunion, Saint-Martin, az Azori-szigetek, Madeira és a Kanári-szigetek (HL C 202., 2016.6.7., 195. o.).

<sup>27</sup> [ÚJ HALÁSZATI CSOPORTMENTESSÉGI RENDELET]

<sup>28</sup> A Bizottság közleménye – Iránymutatás a nehéz helyzetben lévő, nem pénzügyi vállalkozásoknak nyújtott megmentési és szerkezetátalakítási állami támogatásról (HL C 249., 2014.7.31., 1. o.).



- (35) A (33) pontban említett értékelés elvégzése érdekében a Bizottság a következő szempontokat veszi figyelembe:
- a) első feltétel: a támogatás előmozdítja valamely gazdasági tevékenység fejlődését:
    - i. az érintett gazdasági tevékenység meghatározása (3.1.1. szakasz).
    - ii. ösztönző hatás: a támogatásnak oly módon kell megváltoztatnia az érintett vállalkozások magatartását, hogy azok olyan kiegészítő tevékenységekbe kezdjenek, amelyeket támogatás nélkül nem, vagy amelyeket csak korlátozott mértékben vagy másképpen végeznének (3.1.2. szakasz).
    - iii. a támogatás nem ellentétes az uniós jog vonatkozó rendelkezéseivel és általános elveivel (3.1.3. szakasz)
  - b) második feltétel: a támogatás nem befolyásolja hátrányosan a kereskedelmi feltételeket a közös érdekekkel ellentétes mértékben
    - i. az állami beavatkozás szükségessége: a támogatásnak olyan lényeges fejlődést kell eredményeznie, amelyet a piac önmagában nem tud megvalósítani, pl. piaci hiányosság felszámolása, illetve adott esetben egyenlőséggel vagy kohézióval kapcsolatos aggály kezelése révén (3.2.1. szakasz).
    - ii. a támogatás megfelelősége; a tervezett támogatásnak megfelelő szakpolitikai eszközökkel kell jelentenie a gazdasági tevékenység fejlődésének megkönnyítéséhez (3.2.2. szakasz).
    - iii. a támogatás arányossága (a támogatásnak a szükséges minimumra való korlátozása): a támogatás összegét és intenzitását arra a szintre kell korlátozni, amely az érintett vállalkozás(ok) kiegészítő beruházásának vagy tevékenységének elindításához minimálisan szükséges (3.2.3. szakasz).
    - iv. a támogatás átláthatósága: a tagállamoknak, a Bizottságnak, a gazdasági szereplőknek és a nyilvánosságnak könnyen hozzá kell férniük az összes vonatkozó jogszabályokhoz és az azok alapján nyújtott támogatásokkal kapcsolatos lényeges információkhoz (3.2.4. szakasz).
    - v. a versenyre és a tagállamok közötti kereskedelemre gyakorolt indokolatlan negatív hatások elkerülése (3.2.5. szakasz).
    - vi. a támogatásnak a versenyre és a tagállamok közötti kereskedelemre gyakorolt lehetséges pozitív és negatív hatásainak mérlegelése (mérlegelési teszt) (3.2.6. szakasz)
- (36) Egyes programkategóriák általános egyenlegét ezenkívül a (206)–(209) pontban kifejtetteknek megfelelően utólagos értékelésnek kell alávetni. Ilyen esetekben a Bizottság az érintett programok időtartamát korlátozhatja (általában négy évre vagy annál rövidebb időtartamra), későbbi hosszabbításuk ismételt bejelentésének lehetősége mellett.
- (37) Ezen általános összeegyeztethetőségi feltételek valamennyi, ezen iránymutatás hatálya alá tartozó támogatásra vonatkoznak, kivéve, ha a halászati és akvakultúra-ágazatban alkalmazandó különleges megfontolások miatt ezen iránymutatás I. része 3. fejezetének 3.1. és 3.2. szakasza eltéréseket ír elő.

### **3.1. Első feltétel: a támogatás előmozdítja valamely gazdasági tevékenység fejlődését**

#### *3.1.1. Támogatott gazdasági tevékenység*

- (38) A Bizottság a tagállam által szolgáltatott információk alapján meg fogja határozni, hogy a bejelentett intézkedés mely gazdasági tevékenységet támogatja majd.
- (39) A tagállamnak bizonyítania kell, hogy a támogatás a meghatározott gazdasági tevékenység fejlődésének előmozdítására irányul.
- (40) A Bizottság megítélése szerint a II. rész 1. fejezetének megfelelően nyújtott támogatás elősegítheti a gazdasági tevékenységek fejlődését a halászati és akvakultúra-ágazatban, mivel támogatás hiányában nem kerülne sor hasonló mértékű fejlődésre.

*A program keretében nyújtott, egyedileg bejelenthető támogatásokra vonatkozó további feltételek*

- (41) Egy egyedileg bejelenthető beruházási projektekre irányuló támogatás program keretében történő odaítélésekor a támogatást nyújtó hatóságnak igazolnia kell, hogy a kiválasztott projekt hozzájárul a program célkitűzéséhez, és ezáltal a halászati és akvakultúra-ágazatban nyújtott támogatás célkitűzéseire. E célból a tagállamoknak figyelembe kell venniük a támogatást igénylő által közölt információkat, amelyeknek ismertetniük kell a beruházás pozitív hatásait.

#### *3.1.2. Ösztönző hatás*

- (42) A halászati és akvakultúra-ágazatban nyújtott támogatás csak akkor tekinthető a belső piaccal összeegyeztethetőnek, ha ösztönző hatása van. Egy támogatásnak akkor van ösztönző hatása, ha oly módon változtatja meg valamely vállalkozás magatartását, hogy az az érintett ágazat fejlődéséhez hozzájáruló olyan kiegészítő tevékenységekbe kezd, amelyeket támogatás nélkül nem, vagy csak korlátozott mértékben, esetleg másképpen végezne. A támogatás azonban nem szolgálhat valamely tevékenység azon költségeinek fedezésére, amelyek a vállalkozásnál amúgy is felmerültek volna, és nem kompenzálhatja valamely gazdasági tevékenység szokásos üzleti kockázatát.
- (43) Az uniós jogszabályokban, illetve ezen iránymutatásban kifejezetten előírt kivételek hiányában a pusztán a vállalkozások pénzügyi helyzetének javítására irányuló, de a halászati és akvakultúra-ágazat fejlődéséhez semmilyen módon hozzá nem járuló állami támogatásokra vonatkozó egyoldalú intézkedések, és különösen a kizárólag az ár, a mennyiség, a termelési egység vagy a termelési eszköz egysége alapján nyújtott támogatások a belső piaccal összeegyeztethetetlen működési támogatásnak minősülnek. Ezen túlmenően az ilyen támogatások – természetüknél fogva – nagy valószínűséggel beavatkoznak a belső piac szervezését szabályozó mechanizmusokba.
- (44) A működési támogatás és a kötelező előírásoknak való megfelelés megkönnyítését szolgáló támogatás elvileg összeegyeztethetetlen a belső piaccal, kivéve ha az uniós jog vagy ez az iránymutatás kifejezetten másképp rendelkezik, vagy más, kellően indokolt esetekben.
- (45) Az II. rész 1. fejezetének hatálya alá tartozó támogatást és az ezen iránymutatásban említett, az [ÚJ HALÁSZATI CSOPORTMENTESSÉGI RENDELET] 46. cikke szerinti támogatást azon, a halászati és akvakultúra-



ágazatban működő vállalkozások megsegítésére kell korlátozni, amelyek annak ellenére szembesülnek különféle nehézségekkel, hogy észszerű erőfeszítéseket tettek az ilyen kockázatok lehető legkisebbre csökkentésére. Az állami támogatásnak nem lehet az a hatása, hogy a vállalkozásokat szükségtelen kockázatok vállalására készítse. A halászati és akvakultúra-ágazatban működő vállalkozásoknak maguknak kell viselniük a termelési módszerek vagy a termékek meggondolatlan megválasztásának következményeit.

- (46) A fenti (42) pontban kifejtett okokból a Bizottság úgy véli, hogy a támogatás nem jelent ösztönzést a kedvezményezett számára az olyan esetekben, amikor a vonatkozó projekt vagy tevékenység már azelőtt megkezdődött, hogy a kedvezményezett támogatás iránti kérelmet nyújtott volna be a nemzeti hatóságokhoz.
- (47) A támogatási kérelemnek tartalmaznia kell legalább a kérelmező nevét és a vállalkozás méretét, a projekt vagy tevékenység leírását, beleértve annak helyszínét és kezdési, illetve befejezési dátumát, a megvalósításhoz szükséges támogatási összeget és az elszámolható költségeket.
- (48) Ezenkívül a nagyvállalkozásoknak a kérelemben ki kell fejteniük, hogy milyen helyzet állt volna elő a támogatás igénybevétele nélkül – ezt a helyzetet nevezik kontrafaktuális forgatókönyvnek vagy alternatív projektnek vagy tevékenységnek –, és dokumentumokkal kell alátámasztaniuk a kérelemben ismertetett kontrafaktuális forgatókönyvet. Ez a követelmény nem vonatkozik azokra a helyi önkormányzattal rendelkező településekre, amelyeknek az éves költségvetése kevesebb mint 10 millió EUR, lakosságuk pedig nem éri el az 5 000 főt.
- (49) A kérelem beérkezésekor a támogatást nyújtó hatóságnak ellenőriznie kell a kontrafaktuális forgatókönyv hitelességét, és igazolnia kell, hogy a támogatás rendelkezik a szükséges ösztönző hatással. A kontrafaktuális forgatókönyv akkor hiteles, ha valóságos, és azon döntéshozatali tényezőkön alapul, amelyek akkor voltak érvényben, amikor a kedvezményezett meghozta döntését az érintett projektről vagy tevékenységről.
- (50) A (46)–(47) ponttól eltérve, a kkv-k részére, adókedvezmények formájában nyújtott támogatás akkor tekinthető ösztönző hatásúnak, ha a támogatási program objektív kritériumok alapján és további tagállami mérlegelési jogkör gyakorlása nélkül biztosítja a támogatás igénybevételének jogát, és ha a támogatási programot a támogatott projekthez vagy tevékenységhez kapcsolódó munkák megkezdése előtt elfogadták és hatályba léptették. Nem alkalmazandó azonban az utóbbi követelmény az adóintézkedés formájában megvalósuló módosított támogatási programok esetében, amennyiben a tevékenységre már a korábbi – adókedvezmények formájában megvalósított – programok hatálya is kiterjedt.
- (51) Nem kell ösztönző hatásúnak lennie, illetve nem tekinthető ösztönző hatásúnak a kompenzációjellegű támogatás, például a II. rész 1. fejezetének 1.1, 1.2. és 1.3. szakaszában említett, és a II. rész 2. fejezete 2.1. és 2.2. szakaszában meghatározott feltételeknek megfelelő támogatás, valamint az [ÚJ HALÁSZATI CSOPORTMENTESSÉGI RENDELET] 46. cikke szerinti, védett állatok által okozott károk ellentételezésére nyújtott támogatás.

*Az egyedileg bejelenthető beruházási támogatásokra vonatkozó további feltételek*

- (52) Az egyedileg bejelenthető beruházási támogatások tekintetében a tagállamnak a fenti (42) pontban, illetve a (45)–(50) pontban meghatározott követelményeken túl egyértelműen bizonyítania kell, hogy a támogatás tényleges hatást gyakorol a beruházási döntés meghozatalára. Az átfogó értékelés érdekében a tagállamnak nemcsak a támogatott projekttel kapcsolatban kell tájékoztatást nyújtania, hanem átfogóan ismertetnie kell a kontrafaktuális forgatókönyvet is, vagyis azt a helyzetet, amikor egyetlen hatóság sem nyújt támogatást a kedvezményezettnek.
- (53) A Bizottság felkéri a tagállamokat, hogy dolgozzanak ki a vizsgált beruházási projekthez kapcsolódó valódi és hivatalos vállalati dokumentumokat, kockázatértékeléseket – ideértve a helyszínspecifikus kockázatok értékelését –, pénzügyi jelentéseket, belső üzleti terveket, szakértői véleményeket és egyéb tanulmányokat. Ezeknek a dokumentumoknak egyidejűnek kell lenniük a beruházással vagy annak helyszínével kapcsolatos döntéshozatali folyamattal. A tagállamokat segíthetik az ösztönző hatás fennállásának bizonyításában a keresleti, költség- és pénzügyi előrejelzéseket tartalmazó dokumentumok, a beruházási bizottsághoz benyújtott, a különböző beruházási forgatókönyveket ismertető dokumentumok, valamint a pénzügyi intézmények számára készült dokumentumok.
- (54) Ebben az összefüggésben a jövedelmezőségi szint értékelhető az érintett ágazatban általános gyakorlatnak minősülő módszerek alkalmazásával, amelyeknek részét képezhetik a projekt nettó jelenértékének (NPV)<sup>29</sup>, a belső megtérülési rátának (IRR)<sup>30</sup> vagy a befektetett tőke átlagos megtérülésének (ROCE) megállapítására szolgáló módszerek. A projekt jövedelmezőségét a kedvezményezett által más, hasonló típusú beruházási projektekben alkalmazott normál megtérülési rátákhoz kell hasonlítani. Ha ezek az értékek nem állnak rendelkezésre, a projekt jövedelmezőségét a vállalkozás tőkeköltségének egészéhez vagy az érintett ágazatra általában jellemző megtérülésekhez kell hasonlítani.
- (55) Amennyiben nem ismert konkrét kontrafaktuális forgatókönyv, vélelmezhető az ösztönző hatás, ha finanszírozási hiány áll fenn, azaz ha a beruházási költségek – az előzetes üzleti terv alapján – meghaladják a beruházás várható működési nyereségének nettó jelenértékét.
- (56) Amennyiben a támogatás nem változtatja meg a kedvezményezett magatartását azáltal, hogy további beruházásra ösztönzi, a támogatás nem gyakorol pozitív hatást az érintett ágazat fejlődésére. Ezért a támogatás nem tekinthető a belső piaccal összeegyeztethetőnek, ha úgy tűnik, hogy hasonló beruházásra a támogatás nélkül is sor kerülne.

<sup>29</sup> A projekt nettó jelenértéke (NPV) a beruházás élettartama során előforduló pozitív és negatív, jellemzően a tőkeköltség alapján jelenértékre diszkontált pénzforgalom különbözete.

<sup>30</sup> A belső megtérülési ráta (IRR) nem az adott év mérleg szerinti eredményén alapul, hanem azt a jövőbeni pénzforgalmat veszi figyelembe, amelyet a beruházó a beruházás teljes élettartama során tervez realizálni. Annak a diszkontrátának felel meg, amelynél a pénzforgalom nettó jelenértéke nullával egyenlő.

### *3.1.3. Az uniós jog vonatkozó rendelkezéseinek és általános elveinek betartása*

- (57) Ha az állami támogatási intézkedés az ahhoz kapcsolt feltételek – beleértve a finanszírozási módszert is, amennyiben a finanszírozási módszer az ilyen intézkedés vagy az általa finanszírozott tevékenység szerves részét képezi – a vonatkozó uniós jog megsértésével járnak, a támogatás nem nyilvánítható összeegyeztethetőnek a belső piaccal<sup>31</sup>.
- (58) A tagállamoknak gondoskodniuk kell arról, hogy az állami támogatási intézkedések minden kedvezményezettje betartsa a közös halászati politika szabályait.
- (59) A támogatási kérelem, vagy ha nincs szükség kérelemre, bármely hasonló intézkedés befogadhatatlan, ha az (EU) 2021/1139 rendelet 11. cikkének (1) bekezdésében említett illetékes hatóság megállapította, hogy az érintett szereplő az említett bekezdésben meghatározott egy vagy több jogsértést vagy bűncselekményt, illetve az említett rendelet 11. cikkének (3) bekezdésében meghatározott csalást követett el. Ilyenkor a rendelet 11. cikkének (4) bekezdése alapján elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusokban meghatározott befogadhatatlansági időszakokat kell alkalmazni. Ez az elv nem alkalmazható az ezen iránymutatás II. része 1. fejezetének 1.1., 1.2. és 1.3. szakaszában meghatározott egyedi feltételeket teljesítő támogatásra.
- (60) A vállalkozásnak továbbra is teljesítenie kell a közös halászati politika szabályait a támogatási kérelem benyújtását, illetve ha nincs szükség kérelemre, a hasonló intézkedést követően a projekt végrehajtási időszaka alatt, és a kedvezményezettnek történő végső kifizetést követő öt év során. A támogatási intézkedéseknek kifejezetten rendelkezniük kell arról, hogy az adott időszakokban a támogatott(ak)nak meg kell felelnie(feelniük) a közös halászati politika szabályainak. Ha az illetékes hatóság megállapítja, hogy egy kedvezményezett az adott időszakokban az (EU) 2021/1139 rendelet 11. cikkének (1) bekezdésében meghatározott jogsértések közül egyet vagy többet elkövetett, ennek következtében pedig nem kérelmezhet támogatást, a támogatást a kedvezményezettnek vissza kell fizetnie. Ez az elv nem alkalmazható az ezen iránymutatás II. része 1. fejezetének 1.1. szakaszában meghatározott egyedi feltételeket teljesítő támogatásra.
- (61) Az (EU) 2021/1139 rendelet 13. cikke szerinti nem támogatható műveleteknek megfelelő tevékenységre nem nyújtható támogatást, hacsak ezen iránymutatás erről másképpen nem rendelkezik.

### **3.2. Második feltétel: a támogatás nem befolyásolja hátrányosan a kereskedelmi feltételeket a közös érdekekkel ellentétes mértékben**

- (62) Az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdésének c) pontja értelmében a belső piaccal összeegyeztethetőnek tekinthető az egyes gazdasági tevékenységek vagy gazdasági területek fejlődését előmozdító támogatás, de kizárólag „amennyiben az ilyen támogatás nem befolyásolja hátrányosan a kereskedelmi feltételeket a közös érdekekkel ellentétes mértékben”.

---

<sup>31</sup> Lásd például: C-156/98, Németország kontra Bizottság, ECLI:EU:C:2000:467, 78. pont; C-333/07, Société Régie Networks kontra Rhône-Alpes Bourgogne, ECLI:EU:C:2008:764, 94–116. pont; C-594/18 P, Ausztria kontra Bizottság, EU:C:2020:742, 44. pont; valamint C-67/09 P, Nuova Agricast kontra Bizottság, EU:C:2010:607, 51. pont.

- (63) Ez a szakasz meghatározza a Bizottság mérlegelési jogköre gyakorlásának módját a (35) pont b) alpontjában említett összeegyeztethetőségi értékelés második feltétele szerinti értékelés során.
- (64) Természeténél fogva minden támogatási intézkedés torzítja a versenyt, és hatást gyakorol a tagállamok közötti kereskedelemre. Annak megállapítása érdekében azonban, hogy a támogatás torzító hatásai a minimumra korlátozódnak-e, a Bizottság ellenőrzi, hogy a támogatás szükséges, megfelelő, arányos és átlátható-e.
- (65) A Bizottság ezt követően értékeli a szóban forgó támogatás versenyre és kereskedelmi feltételekre gyakorolt torzító hatását. A Bizottság ezután összeveti a támogatás pozitív hatásait a versenyre és a kereskedelemre gyakorolt negatív hatásaival. Amennyiben a pozitív hatások túlsúlyban vannak a negatív hatásokkal szemben, a Bizottság a támogatást a belső piaccal összeegyeztethetőnek nyilvánítja.
- (66) Azt, hogy a támogatás megfelel-e az e fejezet 3.2.1–3.2.6. szakaszában foglalt feltételeknek, a halászati politika szabályainak sajátos kontextusát és különösen az ETHAA-ra irányadó szabályokat figyelembe véve kell értékelni.

#### *3.2.1. Az állami beavatkozás szükségessége*

- (67) Annak értékeléséhez, hogy az állami támogatás szükséges-e a kívánt eredmény eléréséhez, először is azonosítani kell a problémát. Az állami támogatásnak olyan helyzetre kell irányulnia, ahol a támogatás – például a szóban forgó támogatott tevékenységgel vagy beruházással kapcsolatos piaci hiányosság orvoslása révén – olyan lényeges fejlődést eredményez, amelyet a piac nem tud megvalósítani.
- (68) Az állami támogatás – bizonyos feltételek mellett – korrigálhatja a piaci hiányosságokat, ezáltal hozzájárul a piacok hatékony működéséhez és fokozza a gazdaság versenyképességét.
- (69) Ezen iránymutatás alkalmazásában a Bizottság a II. rész 1. fejezetének 1.1., 1.2. és 1.3. szakaszában, a II. rész 2. fejezetének 2.2. szakaszában, valamint az I. rész 2. fejezetének 2.3. szakaszában meghatározott egyedi feltételeknek megfelelő támogatás tekintetében úgy ítéli meg, hogy a piac állami beavatkozás nélkül nem tudja megvalósítani a várt célkitűzéseket. Ezért az ilyen támogatás szükségesnek minősül majd.

#### *3.2.2. A támogatás megfelelősége*

- (70) A tervezett támogatásnak megfelelő szakpolitikai eszközt kell jelentenie a gazdasági tevékenység fejlődésének megkönnyítéséhez. A támogatás nem tekinthető a belső piaccal összeegyeztethetőnek, ha a közös halászati politika és különösen az ETHAA céljaihoz való ugyanazon pozitív hozzájárulás megvalósítható más, kevésbé torzító szakpolitikai eszközzel vagy támogatástípusokkal. Az említett célkitűzések elérésére lehetnek egyéb, alkalmasabb eszközök, mint például szabályozás, piaci alapú eszközök, az infrastruktúrafejlesztés és az üzleti környezet fejlesztése.

- (71) A Bizottság a II. rész 1. fejezetének 1.1., 1.2. és 1.3. szakaszában, a II. rész 2. fejezetének 2.2. szakaszában, valamint az I. rész 2. fejezetének 2.3. szakaszában meghatározott egyedi feltételeknek megfelelő támogatásokat megfelelő szakpolitikai eszköznek tekinti. Az (EU) 2021/1139 rendelet szerint finanszírozható művelettel azonos típusú támogatási intézkedés akkor megfelelő, ha összhangban van az említett rendelet vonatkozó rendelkezéseivel.
- (72) Minden más esetben a tagállamnak bizonyítania kell, hogy más, kevésbé torzító szakpolitikai eszköz nem létezik.

#### *Megfelelőség más támogatási formák viszonylatában*

- (73) Támogatás különböző formákban nyújtható. A tagállamnak ugyanakkor biztosítania kell, hogy a támogatást abban a formában nyújtsa, amely várhatóan a legkisebb verseny- és kereskedelemtorzulással jár.
- (74) A Bizottság az ezen iránymutatásban vagy a vonatkozó ETHAA-beavatkozásban előírt formában, az (EU) 2021/1139 rendelettel összhangban nyújtott támogatást megfelelő támogatási formának tekinti.
- (75) Ha a támogatást közvetlen anyagi előnyökkel járó formában nyújtják (például közvetlen támogatás, az adók, a társadalombiztosítási járulékok vagy más kötelező díjak alóli mentesség vagy kedvezmény), a tagállamnak bizonyítania kell, miért kevésbé megfelelőek az olyan más, potenciálisan kevésbé torzító támogatásformák, mint a visszafizetendő előlegek, vagy az adósság- vagy tőkeinstrumentumokra épülő támogatási formák (például az alacsony kamatozású kölcsönök vagy kamattámogatások, állami garanciák vagy a kedvező feltételek melletti alternatív tőkejuttatás).
- (76) A támogatás belső piaccal való összeegyeztethetőségének vizsgálata nem érinti a vonatkozó közbeszerzési szabályokat, valamint a szolgáltatást nyújtó fél kiválasztásának folyamata során az átláthatóság, a nyitottság és a megkülönböztetésmentesség elvét.

#### *3.2.3. A támogatás arányossága*

- (77) A halászati és akvakultúra-ágazatban nyújtott támogatás akkor minősül arányosnak, ha a kedvezményezettenkénti támogatási összeg a támogatott tevékenység eléréséhez minimálisan szükséges összegre korlátozódik.

#### *Maximális támogatási intenzitások és maximális támogatási összegek*

- (78) Annak érdekében, hogy a támogatás arányos legyen, a Bizottság elvben úgy tekinti, hogy a támogatási összeg nem haladhatja meg az elszámolható költségek összegét.
- (79) A kiszámíthatóság és az egyenlő feltételek biztosítása érdekében a Bizottság ezen iránymutatásban maximális támogatási intenzitások alkalmazását írja elő.
- (80) Az elszámolható költségek helyes kiszámítása és az ezen iránymutatás II. része 1. és 2. fejezetének szakaszaiban meghatározott maximális támogatási intenzitások

vagy maximális támogatási összegek betartása esetén az arányosság követelménye teljesítettnek tekinthető.

- (81) Az (EU) 2021/1139 rendelet szerint finanszírozható művelettel azonos típusú támogatási intézkedés esetében a támogatás arányosságának elvét akkor tartják tiszteletben, ha a támogatás összege nem haladja meg a közpénzből nyújtott támogatásra az (EU) 2021/1139 rendelet 41. cikkének (1)–(4) bekezdésében meghatározott alkalmazható maximális intenzitást.
- (82) A maximális támogatási intenzitást és támogatási összeget a támogatást nyújtó hatóságnak kell kiszámítania a támogatás nyújtásakor. Az elszámolható költségeket egyértelmű, konkrét és naprakész igazoló dokumentumokkal kell alátámasztani. A támogatási intenzitás vagy a támogatás összegének és az elszámolható költségek kiszámításához az adók vagy egyéb terhek levonása előtti számadatokat kell felhasználni.
- (83) A hozzáadottérték-adó (héa) nem támogatható, kivéve, ha a héára vonatkozó nemzeti jogszabályok értelmében nem igényelhető vissza.
- (84) Ha a támogatást nem vissza nem térítendő támogatás formájában nyújtják, akkor a támogatási összeg megegyezik a támogatás bruttó támogatási egyenértékével.
- (85) A több részletben kifizetendő támogatást a nyújtásakor érvényes értékére kell diszkontálni. Az elszámolható költségeket is a támogatás nyújtásakor érvényes értékükre kell diszkontálni. A diszkontálásra használandó kamatláb a támogatás nyújtásának napján érvényes diszkontráta.
- (86) Az adókedvezmények útján nyújtott támogatások esetében a támogatás részleteinek diszkontálására az adókedvezmény érvényesítésének különböző időpontjaiban érvényes diszkontrátákat kell alkalmazni.
- (87) A II. rész 1. fejezetének kivételével, a következő egyszerűsített költségelszámolási módszerek szerint nyújtható támogatás:
  - a) egységeköltségek;
  - b) átalányösszegek;
  - c) átalányfinanszírozás.
- (88) A támogatási összeget az alábbi módszerek valamelyikével kell megállapítani:
  - a) tisztességes, méltányos és ellenőrizhető számítási módszer, mely a következőkön alapul:
    - i. statisztikai adatok, más objektív információk vagy szakértői vélemény; vagy
    - ii. az egyes kedvezményezettek ellenőrzött múltbeli adatai; vagy
    - iii. az egyes kedvezményezettek szokásos költségelszámolási gyakorlatának alkalmazása;
  - b) az uniós szakpolitikákban hasonló típusú műveletek esetében alkalmazott egységköltségek, egyösszegű átalányok és százalékos átalányok alkalmazására vonatkozó szabályoknak megfelelően.
- (89) Ami az uniós társfinanszírozású intézkedéseket illeti, az elszámolható költségek az (EU) 2021/1060 rendeletben előírt egyszerűsített költségelszámolási lehetőségekkel összhangban is kiszámíthatók.

- (90) A Bizottság a támogatás összeegyeztethetőségének értékelésekor figyelembe veszi a támogatás kedvezményezettje által kötött biztosításokat, illetve azon biztosításokat, amelyeket a kedvezményezett megköthetett volna. A versenytorzulás kockázatának elkerülése érdekében a kedvezőtlen időjárási feltételek és kedvezőtlen éghajlati jelenségek okozta veszteségek ellentételezésére nyújtott támogatás tekintetében csak olyan vállalkozások számára nyújtható maximális támogatási intenzitású támogatás, amelyek esetében nincs mód a veszteségeket fedező biztosítás kötésére. Ezért a kockázatkezelés további javítása céljából a kedvezményezetteket – amikor csak lehetséges – biztosítás megkötésére kell ösztönözni.

*Az egyedileg bejelenthető beruházási támogatásokra és a nagyvállalkozásoknak bejelentett program alapján nyújtott beruházási támogatásokra alkalmazandó további feltételek*

- (91) Az egyedileg bejelenthető beruházási támogatás általános szabályként akkor korlátozódik a szükséges minimumra, ha a támogatás összege megfelel az érintett térségben a beruházás megvalósításához szükséges, a kontrafaktuális forgatókönyv szerinti – támogatás nélküli – helyzettel<sup>32</sup> összevetve és felső határértékként a maximális támogatási intenzitásokat használva felmerülő nettó többletköltségeknek. Hasonlóképpen a nagyvállalkozásoknak bejelentett program keretében nyújtott beruházási támogatás esetében a tagállamoknak a „nettó többletköltség” megközelítés alkalmazásával, felső határértékként a maximális támogatási intenzitásokat használva kell gondoskodniuk arról, hogy a támogatás összege a szükséges minimumra korlátozódjon.
- (92) A támogatás összege nem lépheti túl azt a minimálisan szükséges összeget, mely a projektet elégségesen jövedelmezővé teszi, így például nem vezethet a projekt belső megtérülési rátájának (IRR) olyan mértékben történő növeléséhez, hogy az IRR meghaladja az érintett vállalkozás által más, hasonló típusú beruházási projektekben alkalmazott normál megtérülési rátákat, illetve – ha ezek az értékek nem állnak rendelkezésre – a vállalkozás tőkeköltségének egészét, vagy az érintett ágazatra általában jellemző megtérüléseket.
- (93) Nagyvállalkozásoknak bejelentett program alapján odaítélt beruházási támogatás esetében a tagállamnak biztosítania kell, hogy a támogatás összege megfeleljen a beruházás érintett térségben történő megvalósításához szükséges, a kontrafaktuális forgatókönyv szerinti – támogatás nélküli – helyzethez képest felmerülő nettó többletköltségeknek. A felső határértékeket a (92) pontban ismertetett módszer és a maximális támogatási intenzitások együttes alkalmazásával kell meghatározni.
- (94) Az egyedileg bejelenthető beruházási támogatások esetében a Bizottság az ezen iránymutatások (92) pontjában előírtak szerint vizsgálja, hogy a támogatás összege túllépi-e azt a minimálisan szükséges összeget, mely a projektet elégségesen jövedelmezővé teszi. Az ösztönző hatás elemzésénél alkalmazott számítások felhasználhatók annak megállapításánál is, hogy a támogatás arányos-e. A tagállamnak dokumentumok, például az (53) pontban említett dokumentumok alapján kell bizonyítania az arányosságot.

<sup>32</sup> Kontrafaktuális forgatókönyvek összevetésekor a megfelelő beruházási és kontrafaktuális forgatókönyveknél használt tényezővel kell diszkontálni a támogatás összegét.

- (95) A (91)–(94) pontban szerepelő kiegészítő feltételek nem vonatkoznak azokra a fenti (48) pontban említett, helyi önkormányzattal rendelkező településekre, amelyeknek az éves költségvetése kevesebb mint 10 millió EUR, lakosságuk pedig nem éri el az 5 000 főt.

#### *Támogatások halmozódása*

- (96) Egyidejűleg több program keretében is nyújtható támogatás, illetve a támogatás *ad hoc* támogatással halmozható, ha az adott tevékenységhez vagy projekthez nyújtott állami támogatás teljes összege nem haladja meg az ezen iránymutatásban meghatározott támogatási intenzitást és támogatási összeget.
- (97) Az azonosítható elszámolható költségekhez kapcsolódó támogatás bármilyen más állami támogatással halmozható, amennyiben ezeket más-más azonosítható elszámolható költségekre nyújtják. Az azonosítható elszámolható költségekhez kapcsolódó támogatás kizárólag abban az esetben halmozható bármilyen más állami támogatással ugyanazon, egymást részben vagy egészben átfedő elszámolható költségekhez kapcsolódóan, ha az ilyen halmozódás nem eredményezi az adott támogatástípusra ezen iránymutatások értelmében alkalmazandó legmagasabb támogatási intenzitás vagy támogatási összeg túllépését.
- (98) Az ezen iránymutatás szerinti, azonosítható elszámolható költségek nélküli támogatások bármilyen más, azonosítható elszámolható költségekhez kapcsolódó állami támogatási intézkedéssel halmozhatók. Az azonosítható elszámolható költségekhez nem kapcsolódó támogatások az ezen iránymutatásban, más állami támogatási iránymutatásokban, valamely csoportmentességre vonatkozó rendeletben vagy a Bizottság által elfogadott határozatban az egyes esetek egyedi körülményei szerint meghatározott vonatkozó legmagasabb teljes finanszírozási határértékig halmozhatók más, azonosítható elszámolható költségekhez nem kapcsolódó állami támogatással.
- (99) A halászati és akvakultúra-ágazat részére nyújtott állami támogatások ugyanazon elszámolható költségek tekintetében nem halmozhatók az (EU) 2021/1139 rendeletben említett kifizetésekkel, ha az ilyen halmozódás eredményeként a támogatási intenzitás vagy a támogatási összeg meghaladná az ezen iránymutatásokban megállapított értékeket.
- (100) Ha az Unió intézményei, ügynökségei, közös vállalkozásai vagy egyéb szervei által központilag kezelt, sem közvetlen, sem közvetett tagállami ellenőrzés alatt nem álló uniós finanszírozás állami támogatással párosul, csak ez utóbbit kell figyelembe venni annak meghatározásakor, hogy betartották-e a bejelentési küszöbértékeket, valamint a maximális támogatási intenzitásokat és támogatási összegeket, feltéve, hogy az ugyanazon elszámolható költségekkel kapcsolatban nyújtott közfinanszírozás teljes összege nem haladja meg az uniós jog alkalmazandó szabályaiban foglalt legkedvezőbb finanszírozási arányokat.
- (101) Az ezen iránymutatások szerint engedélyezett támogatások nem halmozhatók csekély összegű támogatással ugyanazon elszámolható költségek tekintetében, ha az ilyen halmozódás eredményeként a támogatási intenzitás vagy a támogatási összeg meghaladná az ezen iránymutatásokban megállapított értékeket.



#### 3.2.4. Átláthatóság

- (102) A tagállamoknak gondoskodniuk kell a következő információk közzétételéről a Bizottság Támogatásátláthatósági Moduljában<sup>33</sup> vagy egy átfogó állami támogatási honlapon, nemzeti vagy regionális szinten:
- a) a támogatási program és a kapcsolódó végrehajtási rendelkezések, illetve az egyedi támogatás jogalapjának teljes szövege vagy az ezekre mutató hivatkozás;
  - b) a támogatást nyújtó hatóság(ok) megnevezése;
  - c) az egyedi kedvezményezettek megnevezése, az egyes kedvezményezetteknek nyújtott támogatás formája és összege, az odaítélés időpontja, a vállalkozás típusa (kkv/nagyvállalkozás), a kedvezményezett székhelye szerinti régió (NUTS II. szinten), valamint a kedvezményezett tevékenységei szerinti fő gazdasági ágazat (NACE alágazati szinten). Ettől a követelménytől el lehet tekinteni azon egyedi támogatások odaítélésére vonatkozóan, amelyek nem haladják meg a 10 000 EUR küszöbértéket<sup>34</sup>.
- (103) Adókedvezmény formájában megvalósuló támogatási programoknál az egyedi támogatás összegére vonatkozó információ a következő tartományokban adható meg (millió EUR-ban): 0,03-0,5; 0,5 felett – 1; 1 felett – 2; 2 felett.
- (104) Ezeket az információkat a támogatást odaítélő határozat meghozatalát követően közzé kell tenni, azokat legalább 10 évig meg kell őrizni, és korlátozás nélkül elérhetővé kell tenni a nyilvánosság számára<sup>35</sup>.
- (105) Az átláthatóság érdekében a tagállamoknak eleget kell tenniük a III. rész 4. szakaszában előírt jelentéstételi és felülvizsgálati követelményeknek.

#### 3.2.5. A versenyre és a kereskedelemre gyakorolt, indokolatlan negatív hatások

- (106) A halászati és akvakultúra-ágazatnak nyújtott támogatás esetlegesen termékpiacon torzulásokat okozhat. A támogatás belső piaccal való összeegyeztethetőségének érdekében minimálisra kell korlátozni vagy el kell kerülni a támogatásnak a verseny és a tagállamok közötti kereskedelem torzulása tekintetében jelentkező negatív hatását. A Bizottság úgy véli, hogy amennyiben egy támogatás megfelel a II. rész 1. fejezetének 1.1., 1.2. és 1.3. szakaszában, valamint a II. rész 2.

<sup>33</sup> A „nyilvánosan hozzáférhető állami támogatási adatbázis” elérhető a következő weboldalon: <https://webgate.ec.europa.eu/competition/transparency/public?lang=en>

<sup>34</sup> A 10 000 EUR küszöbérték megfelel az [ÚJ HALÁSZATI CSOPORTMENTESSÉGI RENDELET] 9. cikkében az információk közzétételére vonatkozóan meghatározott küszöbértéknek. Indokolt ugyanazt a küszöbértéket meghatározni az említett rendeletben és ezen iránymutatásban a halászati és akvakultúra-ágazatban alkalmazandó különböző állami támogatási eszközök közötti koherencia biztosítása érdekében. A személyes adatok védelmére tekintettel – amelyek sérelmet szenvedhetnek – a 10 000 EUR-s küszöbértéket meghaladó egyedi támogatásokra vonatkozó információ-közzétételi követelmény arányos az elérni kívánt törvényes céllal, különösen a közpénzek felhasználásával kapcsolatos átláthatóság tekintetében.

<sup>35</sup> Ezeket az információkat a támogatás odaítélésének időpontjától számított hat hónapon belül (adókedvezmény formájában nyújtott támogatás esetében az adóbevallástól számított egy éven belül) kell közzétenni. Jogellenes támogatás esetében a tagállamoknak a Bizottság vonatkozó határozatának dátumától számított hat hónapon belül gondoskodniuk kell ezen információk utólagos közzétételéről. Az információkat olyan formátumban kell elérhetővé tenni, amely lehetővé teszi az adatok keresését, kivonatolását és az interneten való egyszerű közzétételét, például CSV vagy XML formátumban.

fejezetének 2.2. szakaszában, továbbá az I. rész 2. fejezetének 2.3. szakaszában meghatározott feltételeknek, a versenyre és a tagállamok közötti kereskedelemre gyakorolt negatív hatás elvben a minimumra korlátozott.

- (107) A tagállamoknak bizonyítékokat kell benyújtaniuk, amelyek alapján a Bizottság azonosítja az érintett termékpiaco(ka)t, vagyis a támogatás kedvezményezettjének magatartásában bekövetkező változás által érintett piaco(ka)t. A támogatási intézkedés negatív hatásainak értékelése során a verseny torzulását vizsgáló elemzés a támogatás által a halászati és akvakultúra-ágazatban, az érintett termékpiaco(ko)n<sup>36</sup> jelen lévő vállalkozások közötti versenyre várhatóan gyakorolt hatásokra összpontosul.
- (108) Először is, amennyiben a támogatás jól irányzott, arányos és a nettó többletköltségekre korlátozódik, a támogatás negatív hatása enyhül, és kisebb annak kockázata, hogy a támogatás szükségtelenül torzíja a versenyt. Másodszor, a Bizottságnak meg kell állapítania a maximális támogatási intenzitásokat vagy a maximális támogatási összegeket. A cél az állami támogatás olyan projekteken történő felhasználásának megelőzése, amelyeknél a támogatási összeg és az elszámolható költségek aránya túlzottan magasnak tekinthető, és különösen nagy valószínűséggel jár torzító hatással. Általában minél erősebbek a támogatott projekt által valószínűleg előidézett pozitív hatások, és minél nagyobb a támogatás iránti valószínű igény, annál magasabb a támogatási intenzitás felső határa.
- (109) Mindazonáltal még a szükséges és arányos támogatás is eredményezheti a kedvezményezettek viselkedésének a verseny torzulásához vezető megváltozását. Ez valószínűbb a halászati és akvakultúra-ágazatban, amelynek egyedi szerkezete eltér a többi piactól, mivel nagyszámú kisvállalkozás részvétele jellemzi. Az ilyen piacokon a verseny torzulásának kockázata még akkor is nagy, ha csak kis összegű támogatást nyújtanak.
- (110) Bizonyos helyzetekben a negatív hatások nyilvánvalóan túlsúlyban vannak a pozitív hatásokkal szemben, ami azt jelenti, hogy a támogatás nem tekinthető a belső piaccal összeegyeztethetőnek. Különösen az EUMSZ-ben szereplő általános elveknek megfelelően az állami támogatás nem tekinthető összeegyeztethetőnek a belső piaccal, ha a támogatás oly mértékben diszkriminatív, amelyet annak állami támogatás jellege nem indokol. Az I. rész 3. fejezetének 3.1.3. szakaszában kifejtettek szerint a Bizottság ezért nem nyilvánítja összeegyeztethetőnek az intézkedést, amennyiben az adott intézkedés vagy az ahhoz kapcsolódó feltételek a vonatkozó uniós jog megsértésével járnak. Ez a helyzet különösen olyan támogatás esetében, amelynek nyújtását ahhoz a kötelezettséghez kötik, hogy a kedvezményezett nemzeti termékeket vagy szolgáltatásokat használjon, illetve vegyen igénybe, valamint olyan támogatás esetében, amely korlátozza a kedvezményezett azon lehetőségét, hogy a kutatási, fejlesztési és innovációs eredményeket más tagállamokban is hasznosítsák.
- (111) A Bizottság nem engedélyezi az akár harmadik országokba, akár tagállamokba irányuló exporttal kapcsolatos tevékenységekre vonatkozó olyan támogatásokat,

---

<sup>36</sup> A támogatás számos piacot érinthet, mivel hatása nem korlátozható a támogatott tevékenységhez kapcsolódó piacra, hanem más összekapcsolt piacokra is kihat, amelyek vagy azért kapcsolódnak, mert beszerzési, értékesítési vagy kiegészítő piacok, vagy mert azokon a kedvezményezett már jelen van vagy a közeljövőben megjelenhet.

amelyek közvetlenül az exportált mennyiségekhez kapcsolódnak, sem a hazai áruknak az importált áruk rovására történő felhasználásától függő támogatásokat, sem pedig a forgalmazási hálózat létrehozására és működtetésére vagy az exporttevékenységekkel kapcsolatos bármely egyéb kiadások fedezésére szolgáló támogatásokat. Elviekben nem minősül exporttámogatásnak az olyan támogatás, amellyel a kereskedelmi vásárokon való részvétel költségeihez, illetve olyan tanulmányok vagy tanácsadói szolgáltatások költségeihez járulnak hozzá, amelyek valamely új vagy már meglévő terméknek egy új piacra történő bevezetéséhez szükségesek.

*A halászati és akvakultúra-termékek feldolgozására és forgalmazására vonatkozó beruházási támogatási programok*

- (112) Mivel halászati és akvakultúra-termékek feldolgozásával és forgalmazásával foglalkozó vállalkozásoknak nyújtott beruházási támogatás, illetve a más ágazatokban – például az élelmiszer-feldolgozás terén – működő vállalkozásoknak nyújtott beruházási támogatás rendszerint hasonló módon torzítja a versenyt és a kereskedelmet, a versenyre és kereskedelemre gyakorolt hatásra vonatkozó általános versenypolitikai megfontolásoknak egyenlő mértékben kell vonatkoznuk valamennyi ágazatra. Ebből következően a halászati és akvakultúra-termékek feldolgozására és forgalmazására vonatkozó beruházási támogatások esetében be kell tartani a (113)–(123) pontban foglalt feltételeket.
- (113) A beruházási támogatási programok nem vezethetnek a verseny vagy a kereskedelem jelentős torzulásaihoz. Még az olyan esetekben is, amikor a torzulások egyedi szinten korlátozottnak tekinthetők (feltéve, hogy a beruházási támogatásra vonatkozó valamennyi feltétel teljesül), kumulatív alapon ezek a programok még mindig nagymértékű torzuláshoz vezethetnek. Az ilyen torzulások érinthetik a kínálati piacokat azáltal, hogy kapacitásfelesleget hoznak létre, vagy növelik azt, illetve oly módon hozzák létre, növelik vagy tartják fenn néhány kedvezményezett jelentős piaci erejét, hogy az negatívan érinti a dinamikus ösztönzőket. A beruházási támogatási programok keretében nyújtott támogatások emellett a gazdasági tevékenységek jelentős mértékű visszaeséséhez vezethetnek a belső piac más térségeiben. Egy olyan beruházási támogatási program esetében, amely bizonyos ágazatokra összpontosít, az ilyen torzulások kockázata még hangsúlyosabban jelentkezik.
- (114) Az érintett tagállamnak ezért bizonyítania kell, hogy az esetleges negatív hatások a minimumra korlátozódnak, figyelembe véve például az érintett projektek méretét, az egyedi és a halmozott támogatási összegeket, a várható kedvezményezetteket, valamint a megcélzott ágazatok jellemzőit. Ahhoz, hogy a Bizottság értékelni tudja a várható negatív hatásokat, hasznos, ha az érintett tagállam benyújtja a rendelkezésére álló hatásvizsgálatokat, valamint a hasonló programok esetében elvégzett utólagos értékeléseket.

*A halászati és akvakultúra-termékek feldolgozására és forgalmazására vonatkozó, egyedileg bejelenthető beruházási támogatások*

- (115) Az egyedi beruházási támogatás negatív hatásainak értékelésekor a Bizottság külön hangsúlyt fektet a hanyatló piacokon történő kapacitásfelesleg-kiépítéshez

kapcsolódó negatív hatásokra, a piacról való kilépés megelőzésére és a jelentős piaci erő fogalmának meghatározására. E negatív hatásokat, amelyeket a támogatás pozitív hatásainak ellensúlyozniuk kell, a (116)–(123) pont ismerteti.

- (116) A verseny és a kereskedelem potenciális torzulásainak azonosítása és értékelése érdekében a tagállamoknak olyan bizonyítékokat kell benyújtaniuk, amelyek lehetővé teszik a Bizottság számára, hogy azonosítsa az érintett termékpiacokat (azaz a támogatás kedvezményezettjének magatartásában bekövetkező változás által érintett termékeket), és hogy meghatározza az érintett versenytársakat és ügyfeleket/fogyasztókat. Az érintett termék általában az a termék, amely a beruházási projekt tárgyát képezi<sup>37</sup>. Amennyiben a projekt köztes termékre vonatkozik, és a termékek jelentős része nem kerül a piacra, az érintett termék a termelési-értékesítési lánc következő fázisában található termék is lehet. Az érintett termékpiac magában foglalja az érintett terméket és az azt helyettesítő termékeket, amelyeket vagy a fogyasztó (a termék tulajdonságai, ára vagy rendeltetése alapján), vagy az előállító (a gyártóberendezések rugalmasságából adódóan) annak tekint.
- (117) A Bizottság különböző szempontok alapján értékeli ezeket a potenciális torzulásokat; ilyen szempont lehet az érintett termék piacának struktúrája, a piac teljesítménye (hanyatló vagy növekvő piac), a támogatás kedvezményezettjeinek kiválasztási folyamata, a piacra lépés és a piacról való kilépés korlátai, valamint a termékdifferenciálás.
- (118) Amennyiben egy vállalkozás szisztematikusan állami támogatásra támaszkodik, az annak a jele lehet, hogy a vállalkozás egyedül nem tud helytállni a versenyben, vagy hogy versenytársaihoz képest indokolatlan előnyökhöz jut.
- (119) A Bizottság a termékpiacokat érintő potenciális negatív hatások két fő forrását különbözteti meg:
  - a) ha jelentős kapacitásbővülésre kerül sor, amely kapacitásfelesleghez vezet vagy növeli a meglévő kapacitásfelesleget, különösen egy hanyatló piacon; valamint
  - b) a támogatás kedvezményezettje jelentős piaci erővel rendelkezik.
- (120) Annak értékeléséhez, hogy a támogatás eredményeképpen létrejönnek vagy fennmaradnak-e alacsony hatékonyságú piaci struktúrák, a Bizottság figyelembe veszi a projekt által létrehozott pótlólagos termelési kapacitást, valamint azt, hogy a piac alulteljesít-e.
- (121) Ha a szóban forgó piac növekvő, az általában kevesebb aggodalomra ad okot arra vonatkozóan, hogy a támogatás negatívan fogja érinteni a dinamikus ösztönzőket, vagy hogy indokolatlanul gátolja a piacról való kilépést vagy a piacra lépést.
- (122) A hanyatló piacok esetében jóval több aggály vetődik fel. A Bizottság megkülönbözteti azokat az eseteket, amelyeknél – hosszú távú kitekintésben – a piac strukturálisan hanyatlik (vagyis szűkül), és azokat az eseteket, amelyeknél a piac relatív mértékben hanyatlik (vagyis még növekszik, de nem lépi túl a növekedési ütem referenciaértékét).

---

<sup>37</sup> A több különböző termék előállítását magukban foglaló beruházási projektek esetében minden egyes terméket értékelni kell.

- (123) A piaci alulteljesítés mértékét rendszerint az EGT projektkezdést megelőző három évi GDP-jéhez (viszonyítási érték) képest vizsgálják. Emellett vizsgálható a következő három-öt évre előrejelzett növekedési ütemek alapján is. A lehetséges mutatók közé tartozik az érintett piacon várható jövőbeli növekedés és az ebből következően várható kapacitáskihasználási arány, valamint a kapacitásnövekedésnek az árak és a haszonkulcs tekintetében a versenytársakra gyakorolt valószínű hatása.

### *3.2.6. A támogatás pozitív és negatív hatásainak mérlegelése (mérlegelési teszt)*

- (124) A Bizottság értékeli, hogy a támogatás pozitív hatásai felülmúlják-e a versenyre és a kereskedelmi feltételekre gyakorolt, azonosított negatív hatásokat. A Bizottság csak akkor állapítja meg a támogatás belső piaccal való összeegyeztethetőségét, ha a pozitív hatások felülmúlják a negatív hatásokat.
- (125) Azokban az esetekben, amikor a javasolt támogatás nem orvosolja megfelelően és arányos módon a pontosan meghatározott piaci hiányosságot, a versenyre gyakorolt negatív torzító hatások általában felülmúlják a támogatás pozitív hatásait, ezért a Bizottság valószínűleg arra a következtetésre jut, hogy a javasolt támogatás összeegyeztethetetlen a belső piaccal.
- (126) Minden támogatási intézkedésnek meg kell határoznia a közös halászati politika azon céljait, amelyek eléréséhez hozzájárul, és világosan bizonyítania kell, hogyan fog ezen célok eléréséhez hozzájárulni úgy, hogy közben nem gyakorol negatív hatást a közös halászati politika más céljaira. A közös halászati politika céljait az 1380/2013/EU rendelet 2. cikke határozza meg, és a célok közé tartozik többek között az is, hogy a halászati és az akvakultúra-tevékenységek környezetvédelmi szempontból hosszú távon fenntarthatóak legyenek, és hogy irányításuk összhangban álljon a gazdasági, a társadalmi és a foglalkoztatási előnyök elérésére irányuló célkitűzésekkel, valamint hogy hozzájáruljanak az élelmiszerellátás biztosításához (lásd ezen iránymutatás (5) pontját).
- (127) A halászati és akvakultúra ágazat fejlődésére gyakorolt pozitív hatások miatt a Bizottság alapvetően úgy véli, hogy amennyiben egy támogatás megfelel a II. rész 1. fejezetében és 2. fejezetének 2.2. szakaszában, valamint az I. rész 2. fejezetének 2.3. szakaszában meghatározott feltételeknek, a versenyre és a tagállamok közötti kereskedelemre gyakorolt negatív hatás a minimumra korlátozott.
- (128) Az ETHAA alapján társfinanszírozott vagy az uniós költségvetésből finanszírozott állami támogatások tekintetében a Bizottság úgy fogja tekinteni, hogy a vonatkozó pozitív hatások megállapítást nyertek.
- (129) Ezenkívül a Bizottság adott esetben azt is figyelembe veheti, hogy a tervezett támogatás más pozitív hatásokkal jár-e. Amennyiben ezek a tágabb értelemben vett pozitív hatások tükrözik az uniós szakpolitikákban – például az európai zöld megállapodásban, „a termelőtől a fogyasztóig” stratégiában<sup>38</sup>, a körforgásos

<sup>38</sup>

A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának: A „termelőtől a fogyasztóig” stratégia a méltányos, egészséges és környezetbarát élelmiszerrendszerért (COM(2020) 381 final)

gazdaságra vonatkozó uniós cselekvési tervben<sup>39</sup>, a biodiverzitási stratégiában<sup>40</sup>, a levegőre, a vízre és a talajra vonatkozó szennyezőanyag-mentességi cselekvési tervben<sup>41</sup>, és az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásra vonatkozó stratégiában<sup>42</sup>, az energiahatékonysági politikában, az Európa digitális jövőjének megtervezésére irányuló kezdeményezésben<sup>43</sup> – említett hatásokat, akkor feltételezhető, hogy az ilyen uniós szakpolitikákkal összehangolt, javasolt támogatás szélesebb körű pozitív hatásokkal jár.

- (130) Amennyiben a támogatást befektetések javára nyújtják, a Bizottság különös figyelmet fordít arra, hogy a tevékenység az (EU) 2020/852 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>44</sup> 3. cikke értelmében környezeti szempontból fenntarthatónak minősül-e, ideértve a jelentős károkozás elkerülését célzó elv tiszteletben tartását is.

## II. RÉSZ

### TÁMOGATÁSI KATEGÓRIÁK

#### 1. fejezet

#### KOCKÁZAT- ÉS VÁLSÁGKEZELÉSRE IRÁNYULÓ TÁMOGATÁS

##### 1.1. A természeti csapások vagy rendkívüli események által okozott károk orvoslásához nyújtott támogatás

- (131) A természeti csapások és rendkívüli események által okozott károk helyreállítására nyújtott támogatást a Bizottság akkor tekinti az EUMSZ 107. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében összeegyeztethetőnek a belső piaccal, ha az megfelel az I. rész 3. fejezésében meghatározott elveknek és az e szakaszban megállapított különös feltételeknek.
- (132) Az EUMSZ 107. cikke (2) bekezdésének b) pontjában említett „természeti csapások” és „rendkívüli események” kivételt képeznek a belső piacon nyújtott állami támogatások EUMSZ 107. cikkének (1) bekezdésében megállapított általános tilalma alól. Ezért a Bizottság következetesen fenntartotta, hogy ezeket a

<sup>39</sup> Az Európai Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – A tisztább és versenyképesebb Európát szolgáló, körforgásos gazdaságra vonatkozó új cselekvési terv (COM(2020) 98 final).

<sup>40</sup> A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – A 2030-ig tartó időszakra szóló uniós biodiverzitási stratégia: Hozzuk vissza a természetet az életünkbe! COM(2020) 380 final.

<sup>41</sup> Az Európai Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Bolygónk egészségessé tétele mindenki számára Uniós cselekvési terv: „Út a szennyezőanyag-mentes levegő, víz és talaj felé” (COM(2021) 400 final).

<sup>42</sup> A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának: Az éghajlatváltozás hatásaihoz való alkalmazkodásra vonatkozó uniós stratégia (COM(2013) 216 final).

<sup>43</sup> A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának: Európa digitális jövőjének megtervezése (COM(2020) 67 final).

<sup>44</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/852 rendelete (2020. június 18.) a fenntartható befektetések előmozdítását célzó keret létrehozásáról, valamint az (EU) 2019/2088 rendelet módosításáról (HL L 198., 2020.6.22., 13. o.).

fogalmakat szűken kell értelmezni. Ezt az Európai Unió Bírósága is megerősítette<sup>45</sup>.

- (133) Eddig a halászati és akvakultúra-ágazatnak nyújtott állami támogatás terén a Bizottság elfogadta, hogy a kivételesen súlyos viharok és a folyó- vagy tópartot elöntő víz miatti áradások természeti csapást jelenthetnek. Ezenfelül az (EU) [ÚJ HALÁSZATI CSOPORTMENTESSÉGI RENDELET] rendelet lehetővé teszi, hogy az alábbi természetcsapás-típusokra csoportmentesség vonatkozzon: földrengés, lavina, földcsuszamlás, áradás, tornádó, hurrikán, vulkánkitörés és természetes eredetű erdőtűz.
- (134) Az alábbiak olyan rendkívüli eseményekre példák, amelyeket a Bizottság a halászati és akvakultúra-ágazaton kívüli esetekben ismert el: háború, belső zavargások, sztrájk (bizonyos fenntartásokkal és kiterjedésétől függően), jelentős ipari és nukleáris baleset és széles körű veszteségeket okozó tűz. Egy állatbetegség vagy növénykárosító megjelenése általában nem minősül rendkívüli eseménynek. A halászati és akvakultúra-ágazatot érintő bizonyos konkrét esetekben azonban a Bizottság egy új állatbetegség rendkívül széles körű kitörését elismerte rendkívüli eseményként.
- (135) A Bizottság az EUMSZ 107. cikke (2) bekezdésének b) pontja szerinti támogatás nyújtására vonatkozó javaslatokat továbbra is az e területen korábban folytatott gyakorlatára figyelemmel, eseti alapon fogja értékelni.
- (136) Az e szakasz szerinti támogatásnak még a következő feltételeknek is meg kell felelnie:
  - a) a tagállam illetékes hatósága az eseményt hivatalosan természeti csapásnak vagy rendkívüli eseménynek ismerte el; valamint
  - b) a természeti csapás vagy rendkívüli esemény és a vállalkozás által elszenvedett kár között közvetlen ok-okozati összefüggés áll fenn.
- (137) A tagállamok adott esetben előzetesen megállapíthatják azokat a kritériumokat, amelyek alapján a (136) pont a) alpontjában említett elismerést megadottnak kell tekinteni.
- (138) A támogatást közvetlenül az érintett vállalkozás számára vagy azon termelői csoport vagy szervezet számára kell kifizetni, amelynek az adott vállalkozás tagja. Amennyiben a támogatást termelői csoportnak vagy szervezetnek fizetik ki, a támogatás összege nem haladhatja meg annak a támogatásnak az összegét, amelyre az adott vállalkozás jogosult.
- (139) A támogatási programokat az esemény bekövetkezésének időpontjától számított három éven belül létre kell hozni, és a támogatást az említett időponttól számított négy éven belül ki kell fizetni. Konkrét természeti csapás vagy rendkívüli esemény bekövetkezte esetén, megfelelően indokolt esetben a Bizottság engedélyezi az ezen iránymutatásban megfogalmazott szabályoktól eltérő, külön bejelentett támogatás odaítélését, például az esemény jellegére és/vagy kiterjedésére, vagy a kár elhúzódó vagy folyamatos jellegére tekintettel.

---

<sup>45</sup> Lásd: C-73/03, Spanyolország kontra Bizottság, ECLI:EU:C:2004:711, 36. pont, valamint C-346/03 és C-529/03, Giuseppe Atzeni és társai egyesített ügyek, EU:C:2006:130, 79. pont.



- (140) A gyors válságkezelés megkönnyítése érdekében a Bizottság engedélyezi a kivételesen súlyos vihar, árvíz, földrengés, lavina, földcsuszamlás, tornádó, hurrikán, vulkánkitörés és természetes eredetű erdőtűz által okozott károk kompenzálására szolgáló támogatási keretprogramok előzetes létrehozását, feltéve, hogy egyértelműen meghatározásra kerülnek azok a feltételek, amelyek mellett támogatás nyújtható. A tagállamoknak ilyenkor is teljesíteniük kell a (218) pontban meghatározott beszámolási kötelezettségüket.
- (141) A (133) pontban említettektől eltérő típusú természeti csapások által okozott károk, valamint a rendkívüli események által okozott károk ellentételezésére nyújtott támogatást külön kell bejelenteni a Bizottságnak.
- (142) Az elszámolható költség a természeti csapás vagy rendkívüli esemény közvetlen következményeként bekövetkezett kár összege, amelyet egy közigazgatási szerv, a támogatást nyújtó hatóság által elismert független szakértő vagy egy biztosítótársaság állapított meg.
- (143) A következő károk költségei számolhatók el:
- a) az eszközökben keletkezett anyagi kár (pl. épület, berendezés, gép, készlet és termelési eszköz); valamint
  - b) a halászati és akvakultúrás termelés vagy termelési eszközök teljes vagy részleges megsemmisüléséből eredő bevételkiesés.
- (144) A kár nagyságát az egyedi kedvezményezettek szintjén kell kiszámítani.
- (145) Az anyagi kárt az érintett eszköz javítási költsége vagy a természeti csapás vagy rendkívüli esemény előtti gazdasági értéke alapján kell kiszámítani. Nem haladhatja meg a javítási költséget vagy a rendes piaci értéknek a természeti csapás vagy a rendkívüli esemény által okozott csökkenését, vagyis az eszköz közvetlenül a természeti csapás vagy rendkívüli esemény előtti értéke és közvetlenül annak bekövetkezése utáni értéke közötti különbséget.
- (146) A bevételkiesést a következőképpen kell kiszámítani:
- a) a természeti csapás vagy rendkívüli esemény évében vagy a termelési eszközök teljes vagy részleges megsemmisülésével érintett minden következő pénzügyi évben termelt halászati és akvakultúra-termékek mennyiségét meg kell szorozni az adott évben realizált átlagos értékesítési árral, és ezt a szorzatot ki kell vonni a következőből:
  - b) a természeti csapást vagy rendkívüli eseményt megelőző három évben előállított halászati és akvakultúra-termékek éves átlagos mennyisége – vagy a természeti csapást vagy rendkívüli eseményt megelőző öt éves időszakból a legmagasabb és a legalacsonyabb érték kizárásával képzett hároméves átlagos mennyisége – és a realizált átlagos értékesítési ár szorzata.
- (147) Az így kapott összeg megnövelhető azokkal az egyéb költségekkel, amelyek a természeti csapás vagy rendkívüli esemény miatt felmerültek a kedvezményezettnél, és abból le kell vonni minden olyan költséget, amely a természeti csapás vagy rendkívüli esemény miatt nem merült fel, de egyébként felmerült volna a kedvezményezettnek.
- (148) A Bizottság a károk kiszámításának egyéb módszereit is elfogadhatja, feltéve, hogy ezek reprezentatívak, nem alapulnak rendkívül magas fogásokon vagy



hozamokon, és nem eredményeznek túlkompenzálást egyik kedvezményezett esetében sem.

- (149) A kár ellentételezésére folyósított támogatási és egyéb kifizetések – a biztosítási kötvény alapján történő kifizetéseket is beleértve – nem haladhatják meg az elszámolható költségek 100 %-át.

## **1.2. Kedvezőtlen időjárási feltételek vagy kedvezőtlen éghajlati jelenségek által okozott kár helyreállítására irányuló támogatás**

- (150) A kedvezőtlen időjárási feltételek vagy kedvezőtlen éghajlati jelenségek által okozott károk helyreállítására nyújtott támogatást a Bizottság akkor tekinti az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdésének c) pontja értelmében összeegyeztethetőnek a belső piaccal, ha megfelel az I. rész 3. fejezetében meghatározott elveknek és az e szakaszban megállapított különös feltételeknek.
- (151) A kedvezőtlen időjárási feltétel vagy kedvezőtlen éghajlati jelenség által okozott károk helyreállítására irányuló támogatás – az e szakaszban meghatározott feltételek tiszteletben tartása esetén – megfelelő eszköznek tekinthető arra, hogy segítse a vállalkozásokat e károk helyreállításában, és megkönnyítse a gazdasági tevékenységek fejlődését, ha nem befolyásolja hátrányosan a kereskedelmi feltételeket a közös érdekekkel ellentétes mértékben.
- (152) A (150) pont alóli kivételként az (EU) [ÚJ HALÁSZATI CSOPORTMENTESSÉGI RENDELET] rendelet 20. cikkében meghatározott, kölcsönös alapoknak nyújtott támogatás kategóriájával megegyező típusú támogatást a Bizottság ezen iránymutatás I. részének 2.3. szakasza alapján bírálja el.
- (153) Eddig a Bizottság a halászati és akvakultúra-ágazat állami támogatásai területén elfogadta, hogy a viharok, rendkívül magas hullámokat okozó szellőkésések, a heves és tartós esőzések, árvizek, valamint a hosszabb időn át tartó kivételesen megemelkedett vízhőmérséklet kedvezőtlen időjárási feltételek és kedvezőtlen éghajlati jelenségek lehetnek. Ezenfelül az (EU) [ÚJ HALÁSZATI CSOPORTMENTESSÉGI RENDELET] rendelet lehetővé teszi, hogy az alábbi kedvezőtlen időjárásifeltétel-típusokra csoportmentesség vonatkozzon: fagy, viharok és jégeső, jég, heves vagy tartós esőzés és súlyos aszály.
- (154) A Bizottság a kedvezőtlen időjárási feltétel és kedvezőtlen éghajlati jelenség által okozott károk helyreállítására irányuló támogatás nyújtására vonatkozó javaslatokat továbbra is az e területen korábban folytatott gyakorlatára figyelemmel, eseti alapon fogja értékelni.
- (155) Az e szakasz szerinti támogatásnak még a következő feltételeknek is meg kell felelnie:
- a) a kedvezőtlen időjárási feltétel vagy kedvezőtlen éghajlati jelenség által okozott kárnak meg kell haladnia az átlagos éves árbevétel 30 %-át, amit az előző három naptári év átlaga vagy a kedvezőtlen időjárási feltételt vagy kedvezőtlen éghajlati jelenséget megelőző ötéves időszakból a legmagasabb és a legalacsonyabb érték kizárásával képzett hároméves átlag alapján kell kiszámítani;

- b) a kedvezőtlen időjárási feltétel vagy kedvezőtlen éghajlati jelenség és a vállalkozás által elszenvedett kár között közvetlen ok-okozati összefüggésnek kell fennállnia;
  - c) az (EU) 2021/1139 rendelet révén finanszírozott kölcsönös kockázatkezelési alapokból fedezhető, kedvezőtlen időjárási feltétel vagy kedvezőtlen éghajlati jelenség által okozott veszteségek esetén a tagállamnak meg kell indokolnia, hogy az ilyen kölcsönös alapokon keresztül fizetendő pénzügyi kompenzáció helyett miért támogatást kíván nyújtani.
- (156) A támogatást közvetlenül az érintett vállalkozás számára vagy azon termelői csoport vagy szervezet számára kell kifizetni, amelynek az adott vállalkozás tagja. Amennyiben a támogatást termelői csoportnak vagy szervezetnek fizetik ki, a támogatás összege nem haladhatja meg annak a támogatásnak az összegét, amelyre az adott vállalkozás jogosult.
- (157) A kedvezőtlen időjárási feltételhez és kedvezőtlen éghajlati jelenséghez kapcsolódó támogatási programokat az esemény bekövetkeztétől számított három éven belül létre kell hozni. A támogatást az említett időponttól számított négy éven belül ki kell fizetni.
- (158) A gyors válságkezelés megkönnyítése érdekében a kedvezőtlen időjárási feltételek és a kedvezőtlen éghajlati jelenségek okozta károk ellentételezésére a Bizottság előzetes támogatási keretprogramokat is engedélyez, feltéve hogy a támogatás nyújtásának feltételei világosan ki vannak kötve. A tagállamoknak ilyenkor is teljesíteniük kell a (218) pontban meghatározott beszámolási kötelezettségüket.
- (159) A (153) pontban nem említett, eltérő típusú kedvezőtlen időjárási feltételek és kedvezőtlen éghajlati jelenségek által okozott károk ellentételezésére nyújtott támogatást külön kell bejelenteni a Bizottságnak.
- (160) Az elszámolható költség a kedvezőtlen időjárási feltétel vagy kedvezőtlen éghajlati jelenség közvetlen következményeként bekövetkezett kár összege, amelyet egy közigazgatási szerv, a támogatást nyújtó hatóság által elismert független szakértő vagy egy biztosítótársaság állapított meg.
- (161) A következő károk költségei számolhatók el:
- a) az eszközökben keletkezett anyagi kár (pl. épület, jármű, berendezés, gép, készlet és termelési eszköz); valamint
  - b) a halászati és akvakultúrás termelés vagy termelési eszközök teljes vagy részleges megsemmisüléséből eredő bevételkiesés.
- (162) A kár nagyságát az egyedi kedvezményezettek szintjén kell kiszámítani.
- (163) Az eszközökben keletkezett vagyoni kár esetén a kár által okozott termelésekiesésnek meg kell haladnia az átlagos évi árbevétel 30%-át, amit az előző három naptári év átlaga vagy a kedvezőtlen időjárási feltétel vagy kedvezőtlen éghajlati jelenséget megelőző ötéves időszakból a legmagasabb és a legalacsonyabb érték kizárásával képzett hároméves átlag alapján kell kiszámítani.
- (164) A vagyoni kár nagyságát az érintett eszköz javítási költsége vagy a kedvezőtlen időjárási feltétel vagy kedvezőtlen éghajlati jelenség előtti gazdasági értéke alapján kell megállapítani. Nem haladhatja meg a javítási költséget vagy a rendes piaci értéknek a kedvezőtlen időjárási feltétel vagy kedvezőtlen éghajlati jelenség által kiváltott csökkenését, vagyis az eszköznek közvetlenül a kedvezőtlen

időjárási feltétel vagy kedvezőtlen éghajlati jelenség előtti értéke és közvetlenül a feltétel vagy az esemény bekövetkezése utáni értéke közötti különbséget.

(165) A bevételkiesést a következőképpen kell kiszámítani:

- a) a kedvezőtlen időjárási feltétel vagy kedvezőtlen éghajlati jelenség évében vagy a termelési eszközök teljes vagy részleges megsemmisülésével érintett minden következő pénzügyi évben termelt halászati és akvakultúra-termékek mennyiségét meg kell szorozni az adott évben realizált átlagos értékesítési árral, és ezt a szorzatot ki kell vonni

a következőből:

- b) a kedvezőtlen időjárási feltételt vagy kedvezőtlen éghajlati jelenséget megelőző három évben előállított halászati és akvakultúra-termékek éves átlagos mennyisége – vagy a kedvezőtlen időjárási feltételt vagy kedvezőtlen éghajlati jelenséget megelőző ötéves időszakból a legmagasabb és a legalacsonyabb érték kizárásával képzett hároméves átlag – és a realizált átlagos értékesítési ár szorzata.

(166) Az így kapott összeg megnövelhető azokkal az egyéb költségekkel, amelyek a kedvezőtlen időjárási feltétel vagy kedvezőtlen éghajlati jelenség miatt felmerültek a kedvezményezettnél, és abból le kell vonni minden olyan költséget, amely a kedvezőtlen időjárási feltétel vagy kedvezőtlen éghajlati jelenség miatt nem merült fel, de egyébként felmerült volna a kedvezményezettnél.

(167) A Bizottság a károk kiszámításának egyéb módszereit is elfogadhatja, feltéve, hogy ezek reprezentatívak, nem alapulnak rendkívül magas fogásokon vagy hozamokon, és nem eredményeznek túlkompenzálást egyik kedvezményezett esetében sem.

(168) A kár ellentételezésére folyósított támogatási és egyéb kifizetések – a biztosítási kötvény alapján történő kifizetéseket is beleértve – nem haladhatják meg az elszámolható költségek 100 %-át.

### **1.3. Az akvakultúra-ágazatban az állatbetegségek megelőzésének, megfékezésének és felszámolásának költségeihez, továbbá az Unió számára veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal és a tagállami szinten veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal való fertőződés költségeihez nyújtott támogatás**

(169) Az akvakultúra-ágazatban az állatbetegségek megelőzésének, megfékezésének és felszámolásának költségeihez, továbbá az Unió számára veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal és a tagállami szinten veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal való fertőződés költségeihez nyújtott támogatást a Bizottság akkor tekinti az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdésének c) pontja értelmében összeegyeztethetőnek a belső piaccal, ha az megfelel az I. rész 3. fejezésben meghatározott elveknek és az e szakaszban megállapított különös feltételeknek.

(170) Az állatbetegségek megelőzésének, megfékezésének és felszámolásának költségeihez, továbbá az Unió számára veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal és a tagállami szinten veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal való fertőződés költségeihez nyújtott támogatás – az e szakaszban meghatározott feltételek tiszteletben tartása esetén – megfelelő eszköznek tekinthető arra, hogy segítse a vállalkozásokat az e veszélyek okozta kockázatok kezelésében, és

megkönnyítse a gazdasági tevékenységek fejlődését, ha nem befolyásolja hátrányosan a kereskedelmi feltételeket a közös érdekekkel ellentétes mértékben.

- (171) A (169) pont alóli kivételként az (EU)[ÚJ HALÁSZATI CSOPORTMENTESSÉGI RENDELET] rendelet 39. cikkében említett, az állategészségügyi és állatjóléti intézkedésekhez nyújtott támogatás kategóriájával megegyező típusú támogatást a Bizottság ezen iránymutatás I. részének 2.3. szakasza alapján bírálja el.
- (172) E szakasz alapján támogatás csak a következő esetekben nyújtható:
- a) azon betegségek és az Unió számára veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal és a tagállami szinten veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal való azon fertőzések tekintetében, amelyekre nézve – törvényi rendelkezés, rendelet vagy közigazgatási intézkedés formájában – uniós vagy nemzeti szabályok vannak érvényben; valamint
  - b) a következők részeként:
    - i. i. uniós, nemzeti vagy regionális szintű, az érintett állatbetegség vagy idegenhonos inváziós fajokkal való fertőzés megelőzését, megfékezését vagy felszámolását célzó közprogram; vagy
    - ii. az illetékes nemzeti hatóság által elrendelt biztonsági intézkedések; vagy
    - iii. (az Unió számára veszélyt jelentő) idegenhonos inváziós fajok kiirtására vagy továbbterjedésének megakadályozására irányuló, az 1143/2014/EU rendeletnek megfelelően végrehajtott intézkedések.
- (173) A (172) pont b) alpontjában említett programoknak és intézkedéseknek tartalmazniuk kell az érintett megelőzési, megfékezési és kiirtási intézkedések leírását.
- (174) A támogatás nem kapcsolódhat olyan intézkedésekhez, amelyek költségeit az uniós jogszabályok értelmében a kedvezményezettnek kell viselnie, kivéve, ha a szóban forgó támogatási intézkedések költségeit teljes egészében kiegyenlíti a kedvezményezettek háruló kötelező terhek.
- (175) A támogatást közvetlenül az érintett vállalkozás számára vagy azon termelői csoport vagy szervezet számára kell kifizetni, amelynek az adott vállalkozás tagja. Amennyiben a támogatást termelői csoportnak vagy szervezetnek fizetik ki, a támogatás összege nem haladhatja meg annak a támogatásnak az összegét, amelyre az adott vállalkozás jogosult.
- (176) Nem nyújtható egyedi támogatás, ha megállapítást nyer, hogy a betegséget vagy az Unió számára veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajjal vagy a tagállami szinten veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal való fertőzést a kedvezményezett idézte elő akár szándékosan, akár gondatlanságból.
- (177) Állatbetegségek esetében a támogatás az (EU) 2016/429 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>46</sup> 5. cikkének (1) bekezdésében felsorolt vagy az Állategészségügyi Világszervezet Víziállat-egészségügyi Kódexében szereplő

állatbetegséghez<sup>47</sup> vagy az (EU) 2021/690 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>48</sup> III. mellékletének 2. pontjában felsorolt víziállat-zoonózisok valamelyikéhez kapcsolódhat.

- (178) Támogatás nyújtható az olyan új betegségek tekintetében is, amelyek megfelelnek az (EU) 2016/429 rendelet 6. cikkének (2) bekezdésében felsorolt feltételeknek, ha az alábbiak érvényesek:
- a) az állatbetegség által okozott kár meghaladja a megelőző hároméves időszak, illetve a megelőző ötéves időszaknak a legmagasabb és a legalacsonyabb érték kizárásával képzett hároméves átlaga alapján kiszámított átlagos éves termelés vagy jövedelem legalább 30 %-a jelentette küszöböt; valamint
  - b) a kedvezményezettek biztosítást kötöttek vagy pénzügyi hozzájárulást fizetnek a tagállamban akkreditált kölcsönös kockázatkezelési alapok számára az éves átlagtermelésének vagy a termeléssel összefüggő jövedelmének legalább 50 %-ára és az érintett tagállamban vagy régióban statisztikailag leggyakrabban előforduló, biztosítással fedezhető állatbetegség ellen.
- (179) A támogatási programokat az állatbetegség vagy az Unió számára veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal vagy a tagállami szinten veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal való fertőződés miatti költségek vagy károk keletkezésének időpontjától számított három éven belül be kell vezetni. A támogatást az említett időponttól számított négy éven belül ki kell fizetni. Ezek a feltételek nem vonatkoznak a (181) pontban említett megelőzési célból felmerült költségekre.
- (180) A gyors válságkezelés megkönnyítése érdekében a Bizottság előzetes támogatási keretprogramokat is engedélyez, feltéve hogy a támogatás nyújtásának feltételei világosan ki vannak kötve. A tagállamoknak ilyenkor is teljesíteniük kell a (218) pontban meghatározott beszámolási kötelezettségüket.
- (181) A támogatás a következő elszámolható költségek fedezéséhez nyújtható, beleértve a megelőzési célból felmerült költségeket is:
- a) egészségügyi vizsgálatok, elemzések, tesztek és más szűrési intézkedések;
  - b) oltóanyagok, gyógyszerek és állatok kezelésére szolgáló anyagok megvásárlása, tárolása, alkalmazása vagy szétosztása;
  - c) az Unió számára veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal és a tagállami szinten veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal való fertőzések kezelésére szolgáló védelmi termékek vagy felszerelés megvásárlása, tárolása, telepítése és szétosztása;
  - d) állatok levágása, kiselejtezése és megsemmisítése;
  - e) állati termékek és állatokhoz kapcsolódó termékek megsemmisítése;
  - f) a mezőgazdasági üzem és a felszerelések megtisztítása és fertőtlenítése;

<sup>47</sup>

Lásd: <https://www.oie.int/en/what-we-do/standards/codes-and-manuals/aquatic-code-online-access/>.

<sup>48</sup>

Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/690 rendelete (2021. április 28.) a belső piacra, a vállalkozások – köztük a kis- és középvállalkozások – versenyképességére, a növények, állatok, élelmiszerek és takarmányok területére, valamint az európai statisztikákra vonatkozó program (Egységes piac program) létrehozásáról, továbbá a 99/2013/EU, az 1287/2013/EU, a 254/2014/EU és a 652/2014/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 153., 2021.5.3., 1. o.).



- g) az állatok levágása, kiselejtezése vagy megsemmisítése, valamint az állati termékek és az állatokhoz kapcsolódó termékek megsemmisítése miatt bekövetkezett kár.
- (182) A (181) pont a) alpontjában említett elszámolható költségekhez kapcsolódó támogatást természetben kell nyújtani, és egészségügyi vizsgálatok, elemzések, tesztek és más szűrési intézkedések végrehajtója számára kell kifizetni.
- (183) A (181) pont g) alpontjában említett, állatbetegségek vagy az Unió számára veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal vagy a tagállami szinten veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal való fertőződés által okozott kár helyreállítására irányuló támogatás esetében az ellentételezés kiszámításának kizárólagos alapja:
- a) a megsemmisített termékek és azon állatok piaci értéke, melyek az alábbiak egyikének következtében hullottak el vagy kerültek levágásra, kiselejtezésre vagy megsemmisítésre:
- (i) állatbetegség vagy az Unió számára veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal vagy a tagállami szinten veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal való fertőződés;
  - (ii) az állatoknak vagy termékeknek az állatbetegség vagy az Unió számára veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal vagy a tagállami szinten veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal való fertőződés fellépése előtti piaci értékére korlátozva;
  - (iii) az állatbetegség vagy fertőződés gyanújának felmerülését vagy megerősítését közvetlenül megelőző piaci értékük alapján;
- b) a zárlat alá helyezési kötelezettségből és az újrakészletezési nehézségekből eredő bevételkiesés.
- (184) A szóban forgó összegből le kell vonni minden olyan költséget, amely nem közvetlenül az állatbetegség vagy az Unió számára veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal vagy a tagállami szinten veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal való fertőződés miatt merült fel, és egyébként felmerült volna a kedvezményezettnek, valamint az elhullott, levágott, illetve megelőzési vagy kiirtási célból megsemmisített állatokhoz kapcsolódó termékek értékesítéséből származó bevételeket.
- (185) Kivételes és kellően indokolt esetekben a Bizottság elszámolhatónak fogadhatja el az akvakultúra-ágazatban előforduló állatbetegségek, valamint az Unió számára veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal és a tagállami szinten veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajokkal való fertőződés miatt felmerült egyéb költségeket is.
- (186) A kedvezményezettnek nyújtott támogatási és egyéb kifizetések, beleértve az ugyanazon elszámolható költségek kapcsán egyéb nemzeti vagy uniós intézkedések keretében vagy biztosítási kötvények, illetve kölcsönös kockázatkezelési alapok alapján folyósított kifizetéseket is, nem haladhatják meg az elszámolható költségek 100 %-át.

## 2. fejezet

### TÁMOGATÁS A LEGKÜLSŐ RÉGIÓKBAN

#### 2.1. Működési támogatás a legkülső régiókban

- (187) A legkülső régiókban nyújtott működési támogatás az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdésének a) pontja szerint összeegyeztethető a belső piaccal, ha megfelel az I. rész 3. fejezetének, az e szakaszban meghatározott feltételeknek és az e régiókra alkalmazandó különös feltételeknek.
- (188) Ez a szakasz az EUMSZ 349. cikkében említett legkülső régiókban nyújtott működési támogatásra vonatkozik, amelynek célja az (EU) 2021/1139 rendelet 10. cikkének (4) bekezdése értelmében az ezekben a régiókban jellemző, távoli fekvésükből, szigetjellegükből, kis méretükből, kedvezőtlen domborzati és éghajlati viszonyaikból vagy néhány terméktől való gazdasági függésükből fakadó nehézségek enyhítése, amely tényezők állandósága és együttes hatása súlyosan hátráltatja fejlődésüket. E szakasz alkalmazása során a Bizottság figyelembe veszi azt is, hogy a működési támogatás adott esetben koherens-e az érintett régióknak szóló ETHAA-intézkedésekkel, valamint azt, hogy a támogatás milyen hatást gyakorol a versenyre és a kereskedelemre az érintett régiókban és az Unió többi részében.
- (189) Az e szakaszon alapuló támogatás nem léphet túl azon a mértéken, ami a legkülső régiók elszigeteltsége, szigetjellege vagy rendkívül távoli fekvése miatti sajátos nehézségeinek enyhítéséhez szükséges.
- (190) Az említett sajátos korlátokból eredő elszámolható költségeket az (EU) 2021/1972 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletben<sup>49</sup> megállapított feltételek szerint kell kiszámítani.
- (191) A túlkompensáció elkerülése érdekében az érintett tagállamnak figyelembe kell vennie más típusú állami beavatkozásokat is, beleértve adott esetében a legkülső régiókból származó egyes halászati és akvakultúra-termékek halászata, tenyésztése, feldolgozása és piaci értékesítése során a piaci szereplőknél felmerülő többletköltségek tekintetében az (EU) 2021/1139 rendelet 24 és 35–37. cikke alapján fizetett ellentételezést.
- (192) A kedvezményezettnek nyújtott támogatás és ugyanazon elszámolható költségek kapcsán nyújtott egyéb kifizetések nem haladhatják meg az elszámolható költségek 100 %-át.

#### 2.2. A legkülső régiókbeli halászflokkák megújítására nyújtott támogatás

- (193) A legkülső régiókbeli halászflokkák megújítására nyújtott támogatást a Bizottság akkor tekinti az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdésének c) pontja értelmében összeegyeztethetőnek a belső piaccal, ha megfelel az I. rész 3. fejezetének, az e

---

<sup>49</sup> A Bizottság (EU) 2021/1972 felhatalmazáson alapuló rendelete (2021. augusztus 11.) az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alap létrehozásáról és az (EU) 2017/1004 rendelet módosításáról szóló (EU) 2021/1139 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a legkülső régiókból származó egyes halászati és akvakultúra-termékek halászata, tenyésztése, feldolgozása és piaci értékesítése terén a gazdasági szereplőknél felmerülő többletköltségek kiszámítására vonatkozó kritériumok tekintetében történő kiegészítéséről (HL L 402., 2021.11.15., 1. o.).

szakaszban meghatározott feltételeknek és az e régiókra alkalmazandó különös feltételeknek.

- (194) Ez a szakasz az EUMSZ 349. cikkében említett legkülső régiókbeli halászflokkák megújítására nyújtott támogatásra vonatkozik, amelynek célja a legkülső régiókban lajstromba veendő új haláshajók beszerzéséhez kapcsolódó költségek fedezése.
- (195) E szakasz alapján támogatás csak akkor nyújtható, ha:
- a) az új haláshajó megfelel a haláshajók fedélzetén végzett munkához szükséges higiéniai, egészségügyi, biztonsági és munkakörülményekre, valamint a haláshajók jellemzőire vonatkozó uniós és nemzeti szabályoknak; valamint
  - b) a támogatás igénylésének időpontjában a kedvezményezett elsődleges lajstromozási helye abban a legkülső régióban található, ahol az új hajót felveszik a hajólajstromba.
- (196) A támogatásnyújtás időpontjában az 1380/2013/EU rendelet 22. cikkének (2) és (3) bekezdése szerint, az említett időpont előtt elkészített legutóbbi jelentésnek bizonyítania kell, hogy a halászati kapacitás és a halászati lehetőségek egyensúlyban vannak a legkülső régió azon flottaszegmensében, amelyhez az új hajó tartozni fog (a továbbiakban: nemzeti jelentés).
- (197) Nem nyújtható támogatás, ha a nemzeti jelentés és különösen az egyensúly abban szereplő értékelése nem az 1380/2013/EU rendelet 22. cikkének (2) bekezdésében említett közös iránymutatásban<sup>50</sup> meghatározott biológiai, gazdasági és hajóhasználati mutatók alapján készült.
- (198) Ezért az e szakasz szerinti támogatás nyújtásához a következő feltételeknek kell teljesülniük:
- a) az érintett tagállamnak N. év május 31-ig be kell nyújtania a Bizottsághoz a nemzeti jelentést;
  - b) a nemzeti jelentésnek bizonyítania kell, hogy a halászati kapacitás és a halászati lehetőségek egyensúlyban vannak azon flottaszegmensben, amelyhez az új hajó tartozni fog;
  - c) a nemzeti hatóságokhoz az N. év június 1-je és az N+ 1. év május 31. között benyújtott támogatás iránti kérelmeket az N. évi nemzeti jelentés alapján kell vizsgálni; valamint
  - d) a Bizottság nem vonhatja kétségbe az N. évi nemzeti jelentés következtetéseit, és különösen az egyensúly abban szereplő értékelését.
- (199) A (198) pont d) alpontja alkalmazásában, amennyiben a Bizottság kétségesnek tekinti az egyensúlynak a nemzeti jelentésben szereplő értékelését, az 1380/2013/EU rendelet 22. cikkének (4) bekezdése alapján legkésőbb N+ 1. év március 31-ig levelet küld az érintett tagállamnak. Amennyiben a Bizottság e határidőig nem ad ki ilyen levelet, vagy a levél nem vitatja az egyensúlynak a nemzeti jelentésben szereplő értékelését, az érintett tagállam folytathatja a támogatás nyújtását.

<sup>50</sup>

A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – A halászati kapacitás és a halászati lehetőségek közötti egyensúlynak a közös halászati politikáról szóló 1380/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 22. cikke szerinti elemzésére vonatkozó iránymutatás (COM(2014) 545 final).



- (200) Az érintett tagállam az N. évi nemzeti jelentés alapján csak a következő nemzeti jelentés N+ 1. év május 31-ig történő benyújtásáig nyújthat támogatást.
- (201) Az egyes tagállamok és a legkülső régiók minden egyes flottaszegmense vonatkozásában a halászati kapacitásnak az 1380/2013/EU rendelet II. mellékletében meghatározott felső határértékeit – figyelembe véve az említett rendelet 22. cikkének (6) bekezdése szerinti felső határértékek esetleges csökkentését – semmikor sem szabad túllépni. Az állami támogatással szerzett új kapacitás flottába való beépítését a kapacitás tekintetében megállapított felső határértékek maradéktalan tiszteletben tartásával kell végrehajtani, és az nem vezethet az említett felső határértékek túllépéséhez.
- (202) A támogatásnak nem lehet feltétele az, hogy az új hajó beszerzése egy meghatározott hajógyárból történjen.
- (203) A támogatás maximális intenzitása a 12 méternél kisebb teljes hosszúságú hajók esetében nem haladhatja meg az összes elszámolható költség 60 %-át, a legalább 12 méter, de 24 méternél kisebb teljes hosszúságú hajók esetében nem haladhatja meg az összes elszámolható költség 50 %-át, a legalább 24 méter teljes hosszúságú hajók esetében pedig az összes elszámolható költség 25 %-át.
- (204) A támogatással beszerzett hajónak a támogatásnyújtás időpontjától számítva legalább 15 évig szerepelnie kell a legkülső régió hajólajstromában, valamint az említett időszakban a hajó összes fogását köteles a legkülső régiók valamelyikében kirakodni. Ha ez a feltétel nem teljesül, a támogatást a meg nem felelés időtartamával vagy mértékével arányos összegben vissza kell téríteni.

### III. RÉSZ

#### ELJÁRÁSI KÉRDÉSEK

##### 1. A támogatási programok leghosszabb időtartama és értékelése

- (205) A Bizottság csak korlátozott időtartamú támogatási programokat engedélyez. A támogatási programok hossza elvileg nem haladhatja meg a hét évet.
- (206) A verseny és a kereskedelem torzulásának további mérséklése érdekében a Bizottság egyes programok esetében előírhatja, hogy azok időtartamát (általában legfeljebb négy évre) korlátozzák, és végezzék el a (36) pontban említett utólagos értékelésüket. Az utólagos értékelést azon programok esetében kell elvégezni, amelyeknél a lehetséges versenytorzulások mértéke különösen nagy, vagyis amelyeknél a végrehajtás időben történő felülvizsgálata nélkül fennáll a verseny jelentős korlátozásának vagy torzulásának veszélye.
- (207) Az utólagos értékelés céljaira tekintettel, továbbá annak érdekében, hogy ne nehezedjenek aránytalan terhek a tagállamokra a kisebb támogatási összegek tekintetében, az utólagos értékelési követelmény csak a nagy támogatási költségvetéssel rendelkező, új jellemzőket tartalmazó támogatási programok esetében, illetve jelentős piaci, technológiai vagy szabályozási változások esetén kell elvégezni. Az utólagos értékelést a támogatást nyújtó hatóságtól független szakértőnek kell elvégeznie közös módszertan alapján, és azt nyilvánosságra kell hozni. A tagállamoknak a vonatkozó támogatási programokkal együtt be kell jelenteniük az értékelési terv tervezetét is, amely a Bizottság programról készített értékelésének szerves részét képezi majd.

- (208) Ahhoz, hogy a Bizottság megvizsgálhassa a támogatási program meghosszabbításának lehetőségét, az utólagos értékelést kellő időben – és a program lejártakor minden esetben – be kell nyújtani a Bizottság számára. Az utólagos értékelés eredményeit az összes hasonló célú, későbbi támogatási intézkedésnek figyelembe kell vennie.
- (209) A valamely csoportmentességi rendelet hatálya alól pusztán a jelentős költségvetése miatt kizárt támogatási programoknak a belső piaccal való összeegyeztethetőségét a Bizottság kizárólag az értékelési terv alapján vizsgálja.

## **2. Az iránymutatás alkalmazása**

- (210) A Bizottság – a bejelentés dátumától függetlenül – az összes, 2023. január 1. után nyújtandó támogatás elbírálásához ezt az iránymutatást fogja használni.
- (211) A jóváhagyott támogatási programok alapján nyújtott és a Bizottságnak bejelentési kötelezettség értelmében bejelentett egyedi támogatások a jóváhagyott támogatási programra vonatkozó iránymutatás alapján kerülnek elbírálásra.
- (212) A jogszerűtlenül nyújtott támogatások a támogatásnyújtás idején hatályos iránymutatás alapján kerülnek elbírálásra. A jogellenes támogatási program keretében nyújtott egyedi támogatások értékelése azon iránymutatás alapján történik, amely az egyedi támogatás nyújtásakor a jogellenes támogatási programra vonatkozik.
- (213) A halászati és akvakultúra-ágazat számára nyújtott állami támogatások vizsgálatához 2015-ben elfogadott iránymutatás<sup>51</sup> hatályát veszti és 2022. december 31. után már nem alkalmazandó, kivéve a (211) és (212) pontban említett eseteket.

## **3. Megfelelő intézkedésekre irányuló javaslatok**

- (214) Az EUMSZ 108. cikkének (1) bekezdésével összhangban a Bizottság azt javasolja, hogy minden tagállam legkésőbb 2023. június 30-ig módosítsa létező támogatási programjait, hogy hozzáigazítsa azokat ehhez az iránymutatáshoz.
- (215) A Bizottság minden tagállamot felkér arra, hogy az ezen iránymutatásnak az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való közzétételétől számított két hónapon belül adja kifejezett és feltétel nélküli beleegyezését az ezen iránymutatásban javasolt megfelelő intézkedésekhez.
- (216) Ha valamely tagállam az említett időszakon belül nem adja kifejezett és feltétel nélküli beleegyezését, akkor a Bizottság azt fogja feltételezni, hogy nem ért egyet a javasolt intézkedésekkel. Ha valamely tagállam nem ért egyet a javasolt intézkedésekkel, a Bizottság az (EU) 2015/1589 tanácsi rendelet 23. cikkének (2) bekezdése szerint fog eljárni.

---

<sup>51</sup> A Bizottság közleménye – Iránymutatás a halászati és az akvakultúra-ágazatban nyújtott állami támogatások vizsgálatáról (HL C 217., 2015.7.2., 1. o.).

#### **4. Jelentéstétel és nyomon követés**

- (217) A Bizottság emlékezteti a tagállamokat arra a köteleességeikre, amelynek értelmében a Bizottságnak éves jelentéseket kell benyújtaniuk az (EU) 2015/1589 tanácsi rendelet 26. cikkének, valamint a 794/2004/EK bizottsági rendelet<sup>52</sup> 5., 6. és 7. cikkének megfelelően.
- (218) Az éves jelentésnek tartalmaznia kell meteorológiai információkat is a II. rész 1.1 és 1.2 szakaszában említett események típusáról, idejéről, viszonylagos nagyságáról és helyéről, valamint a II. rész 1. fejezetének 1.3 szakasza szerinti állatbetegségekre és idegenhonos inváziós fajokkal való fertőződésre vonatkozó információkat. Az e pontban meghatározott beszámolási kötelezettség csak az előzetes támogatási keretprogramokra vonatkozik.
- (219) A Bizottság fenntartja magának a jogot arra, hogy a létező támogatási rendszerekről eseti alapon további információt kérjen, amennyiben ez szükséges ahhoz, hogy az EUMSZ 108. cikkének (1) bekezdése szerinti feladatait el tudja végezni.
- (220) Minden egyes tagállamnak részletes nyilvántartást kell vezetnie valamennyi támogatási intézkedéséről. Ezeknek a nyilvántartásoknak tartalmazniuk kell minden szükséges információt annak megállapításához, hogy betartották-e az ebben az iránymutatásban szereplő összes – adott esetben a elszámolhatóságra és a támogatási intenzitásra vonatkozó – feltételt. A nyilvántartást a támogatás nyújtásának időpontjától számított 10 évig meg kell őrizni, és kérésre a Bizottság rendelkezésére kell bocsátani.

#### **5. Módosítás**

- (221) A Bizottság bármikor dönthet ezen iránymutatás felülvizsgálatáról vagy módosításáról, ha a versenypolitikához, más uniós szakpolitikához, nemzetközi kötelezettségekhez vagy piacokon tapasztalható fejleményekhez kapcsolódó vagy más indokolt okból ez szükséges.

---

<sup>52</sup>

A Bizottság 794/2004/EK rendelete (2004. április 21.) az EK-Szerződés 93. cikkének alkalmazására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról szóló 659/1999/EK tanácsi rendelet végrehajtásáról (HL L 141., 2004.4.30., 1).