



V Bruselu dne 7.7.2021  
COM(2021) 373 final

**ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU  
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

**Zpráva o politice hospodářské soutěže v roce 2020**

{SWD(2021) 177 final}

# ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ

## Zpráva o politice hospodářské soutěže v roce 2020

### 1. Úvod

Tato zpráva je prvním popisem vývoje politiky hospodářské soutěže pod vedením Komise v čele s předsedkyní von der Leyenovou<sup>1</sup>. Tato zpráva, která se týká vývoje politiky hospodářské soutěže EU v roce 2020, je zároveň 50. zprávou, kterou Komise předkládá Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů.

Legitimita politiky hospodářské soutěže EU je zakotvena ve Smlouvách, které svěřily Unii výlučnou pravomoc v této oblasti jako nezbytný nástroj na podporu fungování vnitřního trhu<sup>2</sup>. Prosazování pravidel hospodářské soutěže EU má již po více než 60 let zásadní význam pro zachování a podporu evropského hospodářství založeného na evropských hodnotách, jako je spravedlnost, právní stát a důvěra. Politika hospodářské soutěže se rovněž vyvíjí společně se společenskými, hospodářskými a regulatorními změnami. Dnes – kdy EU čelí jedné ze svých největších krizí vůbec – je silná politika hospodářské soutěže v EU důležitější než kdykoli jindy, neboť přispívá k hospodářské dynamice, která je nezbytná pro rychlejší zotavení.

Během prvního roku předsednictví Ursuly von der Leyenové v Komisi hrála politika hospodářské soutěže EU klíčovou úlohu ve snahách Komise reagovat na zdravotní a hospodářskou krizi způsobenou rozšířením onemocnění COVID-19 a překonat ji. Politika hospodářské soutěže měla rovněž zásadní význam pro usnadnění cesty k oživení při současném zohlednění ekologické a digitální transformace hospodářství EU. V souladu s pověřovacím dopisem adresovaným předsedkyní von der Leyenovou výkonné místopředsedkyni Komise Vestagerové<sup>3</sup> Komise i nadále zajišťovala, aby pravidla hospodářské soutěže odpovídala modernímu hospodářství, byla důrazně prosazována a přispívala k silnému evropskému průmyslu, a to jak na úrovni EU, tak na světové scéně.

V roce 2020 se soubor nástrojů politiky hospodářské soutěže ukázal jako významný, dynamický a rychle přizpůsobitelný výjimečným okolnostem zdravotní a hospodářské krize. Rychlou reakcí a přizpůsobením pomohla politika hospodářské soutěže Komise splnit potřeby průmyslu a občanů EU a současně si zachovat konkurenceschopné trhy. To vyniklo obzvláště v rámci řady opatření, která umožnila tok rychlé podpory z veřejných zdrojů do reálné ekonomiky, případně byla součástí širší politické agendy zaměřené na obnovení udržitelného růstu, a zároveň zabránila zbytečnému narušení trhu.

<sup>1</sup> Politické směry pro příští Evropskou komisi – Unie, která si klade vyšší cíle – Moje agenda pro Evropu, 2019–2024, kandidátka na funkci předsedkyně Evropské komise Ursula von der Leyen, viz:

[https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/political-guidelines-next-commission\\_cs\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/political-guidelines-next-commission_cs_0.pdf).

<sup>2</sup> Článek 3 SFEU.

<sup>3</sup> Pověřovací dopis výkonné místopředsedkyni Komise Vestagerové, 1. prosince 2019. Viz:

[https://ec.europa.eu/commission/commissioners/sites/comm-cwt2019/files/commissioner\\_mission\\_letters/mission-letter-margrethe-vestager\\_2019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/commission/commissioners/sites/comm-cwt2019/files/commissioner_mission_letters/mission-letter-margrethe-vestager_2019_en.pdf).

Dne 13. března 2020 uvedla Komise ve sdělení o kooordinované ekonomické reakci na koronavirovou nákazu COVID-19<sup>4</sup> různé možnosti, které mají členské státy k dispozici nad rámec kontroly státní podpory ze strany EU a které by mohly zavést bez zapojení Komise. Patřila mezi ně například opatření vztahující se na všechny podniky, pokud jde o mzdové dotace, pozastavení plateb daně z příjmu právnických osob a daně z přidané hodnoty nebo sociálních příspěvků či finanční podporu přímo spotřebitelům za zrušené služby nebo vstupenky, za které příslušné hospodářské subjekty nevrací peníze zpět.

Dne 19. března 2020 přijala Komise [dočasný rámec pro opatření státní podpory](#) na podporu hospodářství a v průběhu krize COVID-19 jej několikrát revidovala<sup>5</sup>. Dne 8. dubna 2020 navíc Komise přijala [sdělení o dočasném rámci](#), které stanoví hlavní kritéria, jimiž se Komise bude řídit při posuzování [projektů spolupráce](#) zaměřených na řešení nedostatečné nabídky základních produktů a služeb během koronavirové pandemie<sup>6</sup>. Komise zároveň přijala řadu opatření k zajištění kontinuity činností a nadále zajišťovala provádění pravidel EU pro spojování podniků, aby zabránila růstu tržní síly v důsledku vzniklé krize.

Aby zajistila, že pravidla hospodářské soutěže jsou i nadále vhodná pro daný účel a že jsou schopna v plném rozsahu řešit výzvy, jako jsou například strukturální problémy na digitálních trzích a zahraniční subvence narušující hospodářskou soutěž na trzích EU, přijala Komise v roce 2020 významné politické iniciativy. Předložila například návrh [aktu o digitálních trzích](#) a zveřejnila [bílou knihu o zahraničních subvencích](#) s cílem zahájit úvahy o tom, jak řešit případné rušivé účinky dotací na vnitřní trh.

Komise prokázala svou připravenost využít politiku hospodářské soutěže k tomu, aby přispěla k přípravě provádění [Nástroje pro oživení a odolnost](#)<sup>7</sup>. Komise pomáhá členským státům při přípravě plánů pro oživení a odolnost, a to i z hlediska politiky hospodářské soutěže, a zveřejnila řadu [vzorových formulářů](#), které členským státům pomáhají při navrhování jejich vnitrostátních plánů pro oživení a odolnost, aby zajistily, že budou v souladu s pravidly EU pro státní podporu.

Při řešení bezprostředních výzev, které pandemie představuje, přispělo prosazování hospodářské soutěže EU v roce 2020 k dlouhodobějším cílům Komise na období 2019–2024, jako je například „[Evropa připravená na digitální věk](#)“, „[Zelená dohoda pro Evropu](#)“, a „[hospodářství ve prospěch lidí](#)“. Návrh Komise na víceletý finanční rámec na období 2021–2027 představoval významnou změnu v tom smyslu, že do [Programu pro jednotný trh](#) zahrnul zvláštní složku věnovanou politice hospodářské soutěže. To zajistí stabilní financování opatření zvyšujících donucovací kapacitu Komise, například rozvoj pokročilých

---

<sup>4</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropské centrální bance, Evropské investiční bance a Euroskupině: Koordinovaná ekonomická reakce na koronavirovou nákazu COVID-19, COM(2020) 112 final.

<sup>5</sup> Sdělení Komise: Dočasný rámec pro opatření státní podpory na podporu hospodářství při stávajícím šíření koronavirové nákazy COVID-19 (Úř. věst. C 91I, 20.3.2020, s. 1), ve znění sdělení Komise C(2020) 2215 (Úř. věst. C 112I, 4.4.2020, s. 1), C(2020) 3156 (Úř. věst. C 164, 13.5.2020, s. 3), C(2020) 4509 (Úř. věst. C 218, 2.7.2020, s. 3), C(2020) 7127 (Úř. věst. C 340I, 13.10.2020, s. 1) a C(2021) 564 (Úř. věst. C 34, 1.2.2021, s. 6).

<sup>6</sup> Sdělení Komise: Dočasný rámec pro posuzování antimonopolních otázek souvisejících se spoluprací podniků, která reaguje na naléhavou situaci vyplývající ze současného rozšíření onemocnění COVID-19 (Úř. věst. C 116, 8.4.2020, s. 7).

<sup>7</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost, COM(2020) 408 final, 28.5.2020.

zpravodajských a vyšetřovacích metodik. Financování rovněž umožní Komisi posílit spolupráci s orgány veřejné správy v EU i jinde<sup>8</sup>.

## 2. Mobilizace politiky hospodářské soutěže EU za účelem zmírnění dopadu pandemie COVID-19

### *2.1 Politika státní podpory usnadnila podporu poskytovanou členskými státy v souvislosti s pandemií COVID-19*

V roce 2020 byli tvůrci politik na vnitrostátní úrovni i na úrovni EU nuceni v důsledku rychlého šíření pandemie COVID-19 a jejímu hlubokému nepříznivému dopadu na hospodářství EU na tuto bezprecedentní hrozbu rychle a na několika frontách reagovat. Rozhodná opatření zahrnovala zejména Nástroj Evropské unie na podporu oživení [NextGenerationEU](#)<sup>9</sup> ve výši 750 miliard EUR, aktivaci obecné únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu<sup>10</sup> a společné zadávání zakázek na různé zdravotnické prostředky, jako jsou ventilátory, masky a konečně i očkovací látky.

V této souvislosti se politika hospodářské soutěže EU stala důležitou součástí reakce na krizi, neboť stabilizovala hospodářství. To se týkalo zejména politiky státní podpory. Dobře zacílená veřejná podpora měla zásadní význam pro boj proti škodám způsobeným zdravým podnikům a pro zachování kontinuity hospodářské činnosti. Komise zároveň zajistila, aby se veřejná podpora mohla dostat ke společnostem v nouzi a aby se předešlo nezdravému soupeření v poskytování dotací.

[Dočasný rámec](#) přijatý na počátku krize stanovil podmínky, které bude Komise uplatňovat při prohlášení podpory za slučitelnou s čl. 107 odst. 3 písm. b) SFEU (podpora, která má napomoci „napravit vážnou poruchu v hospodářství některého členského státu“)<sup>11</sup>. Tento dočasný rámec byl v roce 2020 několikrát změněn, což dokazuje schopnost Komise přizpůsobit pravidla měnící se povaze krize.

V dubnu 2020 byl rozšířen tak, aby zahrnoval i podporu společností, které vyvíjejí, testují a vyrábějí tolik potřebné produkty pro boj s koronavirem, jako jsou očkovací látky, léčivé přípravky a zdravotnické, dezinfekční a ochranné prostředky, jakož i podporu mezd a režimy odkladu plateb daní<sup>12</sup>. Druhá změna přijatá v květnu 2020 stanovila kritéria určující, jakým

---

<sup>8</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/690 ze dne 28. dubna 2021, kterým se zavádí program pro vnitřní trh, pro konkurenceschopnost podniků včetně malých a středních podniků, pro oblast rostlin, zvířat, potravin a krmiv a pro evropskou statistiku (Program pro jednotný trh) a kterým se zrušují nařízení (EU) č. 99/2013, (EU) č. 1287/2013, (EU) č. 254/2014 a (EU) č. 652/2014 (Úř. věst. L 153, 3.5.2021, s. 1).

<sup>9</sup> NextGenerationEU je součástí víceletého finančního rámce na období 2021–2027, a jedná se o dočasný nástroj na podporu oživení ve výši 750 miliard EUR, který má pomoci napravit bezprostřední hospodářské a sociální škody způsobené koronavirovou pandemií. Nástroj pro oživení a odolnost je ústředním bodem nástroje NextGenerationEU a v jeho rámci jsou k dispozici půjčky a granty ve výši 672,5 miliardy EUR na podporu reforem a investic prováděných zeměmi EU. Viz: nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 11).

<sup>10</sup> Články 121 a 126 SFEU.

<sup>11</sup> Sdělení Komise s názvem: Dočasný rámec pro opatření státní podpory na podporu hospodářství při stávajícím šíření koronavirové nákazy COVID-19 (Úř. věst. C 91I, 20.3.2020).

<sup>12</sup> Toto prodloužení dočasného rámce stanoví podmínky, které by Komise uplatňovala při prohlášení podpory za slučitelnou s čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU („podpory, které mají usnadnit rozvoj určitých hospodářských činností

způsobem by měly členské státy provádět rekapitalizace a poskytovat podřízený dluh společnostem v nouzi. Třetí změna z června 2020 rozšířila dočasný rámec tak, aby umožňoval členským státům poskytovat veřejnou podporu všem mikropodnikům a malým podnikům, a to i v případě, že tyto podniky byly ve finančních obtížích již ke dni 31. prosince 2019. V říjnu 2020 byla přijata čtvrtá změna, která prodlužovala oblast působnosti dočasného rámce o šest měsíců do 30. června 2021 a umožňovala poskytování rekapitalizační podpory do 30. září 2021. Vzhledem k druhé vlně pandemie COVID-19 a delšímu trvání krize, než byl původní předpoklad, prodloužila pátá změna z ledna 2021 všechna opatření stanovená v dočasném rámci včetně rekapitalizačních opatření do 31. prosince 2021 a rozšířila oblast působnosti dočasného rámce zvýšením stropů stanovených v tomto rámci a umožněním přeměny některých vratných nástrojů na přímé granty do konce roku 2021.

Komise přijala ve velmi krátké době podle dočasného rámce velký počet rozhodnutí o státní podpoře, což členským státům umožnilo přijmout opatření ke zmírnění hospodářských dopadů pandemie COVID-19. V roce 2020 přijala Komise 598 rozhodnutí o státní podpoře v souvislosti s pandemií COVID-19<sup>13</sup>. V tomto období Komise schválila státní podporu, kterou lze odhadnout na 3,08 bilionu EUR<sup>14</sup>. Řada těchto opatření byla spolufinancována z politiky soudržnosti, zejména prostřednictvím dvou balíčků reakce na mimořádné události, a sice investiční iniciativy pro reakci na koronavirus (CRII) a investiční iniciativy pro reakci na koronavirus plus (CRII+), které navrhla Komise a v roce 2020 schválily Evropský parlament a Evropská rada.

Několik členských států oznámilo „rámcové režimy“ zahrnující různá hospodářská odvětví prostřednictvím různých druhů podpory včetně podpory zaměřené na malé a střední podniky (MSP). Francie například oznámila rámcový režim ve výši 7 miliard EUR, určený zejména na podporu MSP. Tento režim zahrnoval několik typů podpory, jako jsou přímé granty, půjčky s příznivými úrokovými sazbami a státní záruky za úvěry<sup>15</sup>. Řada členských států včetně Dánska, Bulharska, Řecka, Itálie, Rumunska, Belgie a Slovenska oznámila podporu určenou konkrétně malým a středním podnikům. Podpora malým a středním podnikům byla poskytována v různých podobách, jako jsou například daňové odklady (Dánsko)<sup>16</sup>, programy

---

nebo hospodářských oblastí, pokud nemění podmínky obchodu v takové míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem“).

<sup>13</sup> Tento údaj zahrnuje rozhodnutí přijatá na základě výjimečného právního základu na podporu dočasného rámce, jakož i podle pravidel státní podpory platných v případě jiných než výjimečných okolností. Zahrnuje také následné změny již dříve přijatých rozhodnutí.

<sup>14</sup> Tato částka zahrnuje opatření státní podpory přijatá podle dočasného rámce, veškerou státní podporu související s pandemií COVID-19 schválenou podle jiných souborů pravidel státní podpory a upravené částky zahrnuté do následných rozhodnutí o změně.

<sup>15</sup> Věc SA.56985 (2020/N) Francie – COVID-19: Régime cadre temporaire pour le soutien aux entreprises, rozhodnutí Komise ze dne 20. dubna 2020.

Viz: [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases1/202017/285598\\_2149988\\_102\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases1/202017/285598_2149988_102_2.pdf).

<sup>16</sup> Věc SA.57027 (2020/N) Dánsko; COVID-19: Credit facility and tax deferrals linked to VAT and payroll tax (Úvěrová facilit a daňové odklady v souvislosti s DPH a daní ze mzdy) rozhodnutí Komise ze dne 30. dubna 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases1/202019/285826\\_2153371\\_56\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases1/202019/285826_2153371_56_2.pdf).

veřejných záruk (Bulharsko)<sup>17</sup> a granty pokrývající úroky ze stávajících dluhových závazků (Řecko)<sup>18</sup>.

Několik členských států oznámilo podporu na výzkum, vývoj, na infrastruktury pro testování a na výrobu **produktů souvisejících s koronavirem**<sup>19</sup>. Německo například oznámilo rámcový režim na podporu výzkumu, vývoje, testování a výroby produktů souvisejících s koronavirem<sup>20</sup>.

Globální pandemie závažně zasáhla **odvětví dopravy**. V roce 2020 přijala Komise 42 rozhodnutí, která umožňují poskytnutí státní podpory leteckým společnostem, letištím a společnostem poskytujícím služby pozemního odbavování s cílem řešit jejich potřeby kapitálu a likvidity způsobené pandemií COVID-19. Podporu schválenou podle dočasného rámce (čl. 107 odst. 3 písm. b) SFEU) využila celá řada leteckých společností, například Air France, Lufthansa, SAS, Austrian Airlines, airBaltic, Blue Air, KLM, Nordica, Alitalia a Brussels Airlines<sup>21</sup>. Podpora leteckým společnostem byla schválena rovněž podle čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU a pokynů pro podporu na záchranu a restrukturalizaci<sup>22</sup>. Komise například schválila poskytnutí státní podpory francouzské letecké společnosti Corsair. Pandemie COVID-19 zhoršila již existující finanční obtíže této letecké společnosti. Proto se státní podpora skládala ze dvou samostatných opatření; 106,7 milionu EUR na podporu na restrukturalizaci a 30,2 milionu EUR na kompenzaci škod způsobených pandemií COVID-19 společnosti Corsair<sup>23</sup>. Portugalská letecká společnost TAP nebyla způsobilá pro podporu podle dočasného rámce, protože společnost se nacházela ve finančních obtížích již před 31. prosincem 2019. Komise schválila úvěr na záchranu společnosti TAP ve výši 1,2 miliardy EUR<sup>24</sup>. Komise rovněž schválila režimy poskytnutí náhrad regionálním a místním společnostem provozujícím veřejnou dopravu za škody utrpěné v důsledku omezení volného pohybu osob a dalších

---

<sup>17</sup> Věc SA.56933 (2020/N) Bulharsko; COVID-19: intermediate SME loan guarantee program (COVID-19: program záruk za zprostředkované úvěry pro malé a střední podniky), rozhodnutí Komise ze dne 8. dubna 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases/1/202015/285460\\_2146849\\_41\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/1/202015/285460_2146849_41_2.pdf).

<sup>18</sup> Věc SA.56839 (2020/N) Řecko; COVID-19: Support to SME loan obligations in the form of grants under the Temporary Framework for State aid measures to support the economy in the current COVID-19 outbreak (COVID-19: Podpora úvěrových závazků malých a středních podniků ve formě grantů podle dočasného rámce pro opatření státní podpory na podporu hospodářství během současné pandemie COVID-19), rozhodnutí Komise ze dne 8. dubna 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases/1/202016/285303\\_2147455\\_84\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/1/202016/285303_2147455_84_2.pdf).

<sup>19</sup> Například Itálie (SA.56786), Belgie (SA.57173 a SA.57057), Francie (SA.57367), Malta (SA.57204 a SA.57075) a Česko (SA.56961 a SA.57071).

<sup>20</sup> Věc SA.57100 Německo – COVID-19: Federal Framework Aid for COVID-19 related R&D, investments in testing infrastructures and production (Spolková rámcová podpora na výzkum a vývoj související s pandemií COVID-19, investice do testovacích infrastruktur a výroby), rozhodnutí Komise ze dne 28. dubna 2021. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57100](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57100).

<sup>21</sup> Viz věci SA.57082, SA.57153, SA.57369, SA.57543 a SA.58342, SA.57539, SA.58101, SA.57026, SA.56943, SA.57116, SA.57586, SA.58114, SA.57544.

<sup>22</sup> Sdělení Komise: Pokyny Společenství pro státní podporu na záchranu a restrukturalizaci nefinančních podniků v obtížích (Úř. věst. C 249, 31.7.2014, s. 1).

<sup>23</sup> Věc SA.58463 Francie – Restructuring aid for Corsair (Podpora na restrukturalizaci společnosti Corsair), rozhodnutí Komise ze dne 11. prosince 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_58463](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_58463).

<sup>24</sup> Věc SA.57369 COVID-19 – Aid to TAP (Podpora poskytnutá společnosti TAP), rozhodnutí Komise ze dne 10. června 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57369](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57369).



opatření<sup>25</sup>. Kromě dopravy schválila Komise podle čl. 107 odst. 3 písm. b) SFEU opatření přijatá členskými státy pro podniky obzvláště zasažené epidemií, například v odvětvích cestovního ruchu, kultury, pohostinství a maloobchodu<sup>26</sup>. Komise rovněž přijala řadu rozhodnutí podle čl. 107 odst. 2 písm. b) SFEU (podpory určené k náhradě škod způsobených přírodními pohromami nebo jinými mimořádnými událostmi), například na náhradu škod způsobených osobám samostatně výdělečně činným, na dotování fixních nákladů podniků a na náhradu ztrát způsobených zrušením sportovních akcí<sup>27</sup>.

Komise rovněž schválila podle čl. 107 odst. 3 písm. b) SFEU řadu opatření státní podpory určených pro konkrétní oblasti členských států. Německo například oznámilo fond ve výši 46 miliard EUR („BayernFonds“) ve formě záruk, rekapitalizačních nástrojů a subvencovaných dluhových nástrojů umožňující Bavorsku, aby poskytlo podnikům likviditu a kapitálovou podporu<sup>28</sup>. Opatření státní podpory byla schválena rovněž pro Valonsko a Bruselský region v Belgii a regiony Furlansko-Julské Benátsko a jižní Itálie<sup>29</sup>.

Pokud jde o částky schválené Komisí, byly mezi členskými státy velmi značné rozdíly. Tyto rozdíly lze částečně vysvětlit rozdílnou velikostí ekonomik členských států.

Přesněji řečeno přibližně 51,5 % schválené státní podpory oznámilo Německo. Itálie oznámila opatření, která představují přibližně 14,7 % celkové schválené výše státní podpory, zatímco podpora oznámená Francií představovala 13,9 % této částky. Podpora oznámená Španělskem představovala 4,8 % celkové schválené výše státní podpory, zatímco podpora oznámená Polskem činila přibližně 2 % a podpora oznámená Belgií 1,8 %. Podpora oznámená jinými členskými státy se podle odhadu pohybuje mezi 0,01 % až 1,5 % celkové odhadované částky ve výši 3,08 bilionu EUR. Skutečný hospodářský dopad opatření státní podpory závisí na

<sup>25</sup> Například věc SA.57675 (2020/N) Německo; COVID-19 – scheme for regional and local public passenger transport (COVID-19 – program pro regionální a místní veřejnou osobní dopravu), rozhodnutí Komise ze dne 7. srpna 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases/1/202033/287584\\_2180796\\_60\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/1/202033/287584_2180796_60_2.pdf).

<sup>26</sup> Například věc SA.58214 Irsko – COVID-19 Adaptation Fund for the Re-Opening of Tourism and Hospitality businesses (Adaptační fond COVID-19 pro znovuootevření podniků v oblasti cestovního ruchu a pohostinství), viz: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_58214](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_58214);

věc SA.57595 Chorvatsko – State Aid Programme of the Ministry of Culture to Support the Economy in the Current COVID-19 Outbreak (Program státní podpory ministerstva kultury na podporu hospodářství při současné pandemii COVID-19), viz: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57595](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57595);

věc SA.59048 Dánsko – COVID-19: Aid to cafés, restaurants, bars, nightclubs, venues & their suppliers (COVID-19: Podpora kavárnám, restauracím, barům, nočním klubům, místům konání akcí a jejich dodavatelům), viz:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_59048](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_59048).

<sup>27</sup> Věc SA.56791 Temporary compensation scheme for self-employed financially affected by the COVID-19 (Dočasný režim odškodnění pro osoby samostatně výdělečně činné finančně postižené v důsledku pandemie COVID-19), rozhodnutí Komise ze dne 25. března 2021, viz:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_56791](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_56791); věc SA.57291 COVID-19 Compensation Scheme: Directive for fixed cost subsidies (Režim odškodnění v důsledku pandemie COVID-19: směrnice o dotacích na fixní náklady), rozhodnutí Komise ze dne 23. května 2020, viz:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57291](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57291); věc SA.57614 Compensation scheme for sport organisations, facilities a cancellation of sport events related to COVID-19 „SPORT-COVID“ (Režim odškodnění sportovních organizací a zařízení a na zrušení sportovních akcí v důsledku pandemie COVID-19 („program COVID-Sport“)) – Česko, rozhodnutí Komise ze dne 22. července 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases/1/202030/286956\\_2175432\\_128\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/1/202030/286956_2175432_128_2.pdf).

<sup>28</sup> Věc SA.57447 Německo – COVID-19 measures of the BayernFonds (Opatření fondu BayernFonds v souvislosti s pandemií COVID-19). Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases/1/202040/286247\\_2192300\\_93\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/1/202040/286247_2192300_93_2.pdf).

<sup>29</sup> Věci SA.57083, SA.57056, SA.58802 a SA.57005.

jejich provádění, nikoli na rozpočtech. Proto Komise sleduje provádění opatření státní podpory souvisejících s pandemií COVID-19 a přizpůsobuje svou strategii státní podpory vývoji situace na vnitřním trhu.

Na základě odpovědí všech 27 členských států na dva po sobě jdoucí průzkumy provedené Evropskou komisí v období od poloviny března do konce prosince 2020 byla do té doby schválena pomoc ve výši 2,96 bilionu EUR a skutečně vynaloženo bylo přibližně 544 miliard EUR. Podle předběžných údajů zaslaných členskými státy v absolutních číslech platí, že více než čtvrtinu vyplacené podpory (155,36 miliard EUR) poskytla Francie, po níž následovala Itálie s 19,8 % celkové vyplacené podpory (107,9 miliard EUR), Německo s 19,1 % celkové vyplacené podpory (104,25 miliard EUR) a Španělsko s 16,7 % (90,8 miliard EUR). V relativním vyjádření bylo podle předběžných údajů zaslaných členskými státy zemí, která vyplácela nejvíce ve srovnání se svým vlastním HDP, Španělsko (7,3%), po němž následovala Francie (6,4 %), Itálie (6,0 %), Řecko (4,4%), Malta (3,9 %), Maďarsko (3,7 %), Portugalsko (3,6 %), Polsko (3,6 %) a Kypr (3,5 %). Na úrovni zemí EU-27 odpovídají výdaje na státní podporu v souvislosti s koronavirem přibližně 3,9 % HDP EU.

Kromě podpory oznámené podle dočasného rámce jsou členské státy oprávněny přijmout opatření, která nespadají do oblasti působnosti kontroly státní podpory ze strany EU. Státní podporu považovanou za méně narušující, například podporu založenou na nařízeních *de minimis*<sup>30</sup> nebo podle některých nařízení o blokových výjimkách<sup>31</sup>, lze přijmout bez předchozího souhlasu Komise. Jednalo se zejména o opatření, jako je například subvencování mzdových nákladů, pozastavení plateb daní z příjmu právnických osob a DPH a příspěvky na sociální zabezpečení.

## *2.2 Pokyny pro účastníky trhu v oblasti antimonopolní kontroly a kontroly spojování podniků*

V době krize nabývá ještě více na důležitosti zachování tržní disciplíny s cílem zajistit fungování jednotného trhu. Zároveň je nezbytné usnadnit spolupráci mezi společnostmi, je-li to zapotřebí pro účely boje proti dopadům pandemie.

V **antimonopolní** oblasti Komise rychle přijala řadu opatření pokrývajících různé oblasti.

<sup>30</sup>Nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu *de minimis* (Úř. věst. L 352, 24.12.2013, s. 1); nařízení Komise (EU) č. 1408/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu *de minimis* v odvětví zemědělství (Úř. věst. L 352, 24.12.2013, s. 9); nařízení Komise (EU) č. 717/2014 ze dne 27. června 2014 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu *de minimis* v odvětví rybolovu a akvakultury (Úř. věst. L 190, 28.6.2014, s. 45) a nařízení Komise (EU) č. 360/2012 ze dne 25. dubna 2012 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu *de minimis* udílenou podnikům poskytujícím služby obecného hospodářského zájmu (Úř. věst. L 114, 26.4.2012, s. 8).

<sup>31</sup>Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (Úř. věst. L 187, 26.6.2014, s. 1); nařízení Komise (EU) 2017/1084 ze dne 14. června 2017, kterým se mění nařízení (EU) č. 651/2014, pokud jde o podporu na přístavní a letištní infrastrukturu, prahové hodnoty oznamovací povinnosti pro podporu na kulturu a zachování kulturního dědictví a pro podporu na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu a režimy regionální provozní podpory pro nejvzdálenější regiony, a mění se nařízení (EU) č. 702/2014, pokud jde o výpočet způsobilých nákladů (Úř. věst. L 156, 20.6.2017, s. 1).



Komise poskytla účastníkům trhu pokyny ve [sdělení](#)<sup>32</sup> a v [doporučujícím dopise ad hoc](#), ve kterém stanovila hlavní kritéria, která používá při posuzování projektů spolupráce zaměřených na řešení nedostatků v zásobování základními výrobky a službami v průběhu pandemie COVID-19, jako jsou například léčivé přípravky a zdravotnické vybavení. Kromě toho Komise spolupracovala se společnostmi, například v automobilovém průmyslu, poskytovala neformální pokyny pro pravděpodobně neproblematické typy spolupráce a určila nezbytná ochranná opatření pro tuto spolupráci.

Dne 30. dubna 2020 vydala Komise tři prováděcí nařízení dočasně uvolňující oblast působnosti právních předpisů v oblasti hospodářské soutěže ve [třech zemědělských odvětvích](#) vážně zasažených pandemií COVID-19<sup>33</sup>. Tato prováděcí nařízení umožnila zemědělcům a uznaným mezioborovým organizacím přijmout dočasná kolektivní opatření ke stabilizaci určitých odvětví.

Evropská síť pro hospodářskou soutěž navíc vydala společné prohlášení o uplatňování antimonopolních pravidel během koronavirové krize a úzce spolupracovala na otázkách hospodářské soutěže souvisejících s pandemií COVID-19. V tomto [společném prohlášení](#)<sup>34</sup> členové Evropské sítě pro hospodářskou soutěž vyjádřili pochopení pro to, že tato mimořádná situace může vyvolat potřebu spolupráce společností s cílem zajistit dodávky a spravedlivou distribuci nedostatkových produktů všem spotřebitelům. Uvedli, že nebudou aktivně zasahovat proti nezbytným a dočasným opatřením, která byla zavedena s cílem zabránit nedostatku dodávek. Zároveň bylo nanejvýš důležité zajistit, aby výrobky považované za nezbytné pro ochranu zdraví spotřebitelů v současné situaci (např. roušky a dezinfekční gel) byly i nadále k dispozici za konkurenceschopné ceny. Evropská síť pro hospodářskou soutěž uvedla, že by proto neváhala podniknout kroky proti společnostem, které využívají současné situace tím, že vytvářejí kartely nebo zneužívají svého dominantního postavení. V souladu s tímto společným prohlášením Komise a vnitrostátní orgány pro hospodářskou soutěž spolupracují na zajištění toho, aby dodávky základního zboží a služeb během pandemie nebyly narušovány a aby byla pravidla hospodářské soutěže uplatňována soudržným způsobem, a to jak v případě prosazování, tak při poskytování vedení v oblasti iniciativ spolupráce společností v průběhu krize. Díky úzké spolupráci a koordinaci antimonopolních případů a pokynů souvisejících s pandemií COVID-19 mohla Evropská síť pro hospodářskou soutěž vystupovat jednotně vůči společnostem, které se snažily navrhnout iniciativy v souladu s antimonopolními opatřeními.

---

<sup>32</sup> Sdělení Komise: Dočasný rámec pro posuzování antimonopolních otázek souvisejících se spoluprací podniků, která reaguje na naléhavou situaci vyplývající ze současného rozšíření onemocnění COVID-19 (Úř. věst. C 116, 8.4.2020, s. 7).

<sup>33</sup> Prováděcí nařízení Komise (EU) 2020/593 ze dne 30. dubna 2020, kterým se povolují dohody a rozhodnutí o opatřeních ke stabilizaci trhu v odvětví brambor (Úř. věst. L 140, 4.5.2020, s. 13); prováděcí nařízení Komise (EU) 2020/594 ze dne 30. dubna 2020, kterým se povolují dohody a rozhodnutí o opatřeních ke stabilizaci trhu v odvětví živých dřevin a jiných rostlin, cibulí, kořenů a podobných, řezaných květin a okrasné zeleně (Úř. věst. L 140, 4.5.2020, s. 17); prováděcí nařízení Komise (EU) 2020/599 ze dne 30. dubna 2020, kterým se povolují dohody a rozhodnutí o plánování výroby v odvětví mléka a mléčných výrobků (Úř. věst. L 140, 4.5.2020, s. 37). Po těchto prováděcích nařízeních Komise následovalo přijetí prováděcího nařízení Komise (EU) 2020/975 ze dne 6. července 2020, kterým se povolují dohody a rozhodnutí o opatřeních ke stabilizaci trhu v odvětví vína (Úř. věst. L 215, 7.7.2020, s. 13).

<sup>34</sup> Společné prohlášení Evropské sítě pro hospodářskou soutěž o uplatňování právních předpisů v oblasti hospodářské soutěže během koronavirové krize. Viz: [https://www.acceptance.ec.europa.eu/competition/ecn/202003\\_joint-statement\\_ecn\\_corona-crisis.pdf](https://www.acceptance.ec.europa.eu/competition/ecn/202003_joint-statement_ecn_corona-crisis.pdf).

V oblasti [kontroly spojování podniků](#) mohla Komise pokračovat ve své činnosti a zároveň v plném rozsahu dodržovat své právní povinnosti a lhůty<sup>35</sup>. Navzdory pandemii bylo Komisi v roce 2020 oznámeno 361 transakcí. Stejně jako v předchozích letech většina oznámených fúzí nevyvolávala obavy o narušení hospodářské soutěže a mohla být rychle zpracována. Komise přijala 352 rozhodnutí o spojení podniků a zasáhla v osmnácti případech. V posledně uvedené kategorii bylo v první fázi schváleno třináct spojení s výhradou závazků<sup>36</sup>, tři<sup>37</sup> spojení byla schválena po druhé fázi šetření s výhradou nápravných opatření a jedno spojení<sup>38</sup> bylo schváleno bezpodmínečně ve druhé fázi. U 76 % všech oznámených transakcí v roce 2020 byl použit zjednodušený postup.

### *2.3 Příprava na oživení a překonání krize*

S finančními prostředky ve výši 672,5 miliardy EUR tvoří Nástroj pro oživení a odolnost<sup>39</sup> zdaleka největší část souboru opatření na podporu oživení [NextGenerationEU](#)<sup>40</sup> ve výši 750 miliard EUR. Nástroj pro oživení a odolnost bude podporovat veřejné investice a reformy v členských státech a pomůže jim řešit sociální a hospodářský dopad pandemie COVID-19, jakož i usnadnit zelenou a digitální transformaci.

---

<sup>35</sup> Pro zajištění kontinuity podnikání v době pandemie zavedla Komise nástroj pro elektronická oznámení (eNotifications), který firmám umožňuje oznamovat plánovaná spojení on-line.

<sup>36</sup> Věci M.9408 Assa Abloy/Agta Record, M.9434 UTC/Raytheon, M.9461 AbbVie/Allergan, M.9502 Synthomer/Omnova Solutions, M.9517 Mylan/Upjohn, M.9546 Gategroup/LSG European Business, M.9554 Elanco Animal Health/Bayer Animal Health Division, M.9674 Vodafone Italia/Tim/INWIT JV, M.9677 DIC/BASF Colors & Effects, M.9728 Altice/Omers/Allianz/Covage, M.9744 Mastercard/Nets, M.9776 Worldline/Ingenico a M.9779 Alstom/Bombardier Transportation.

<sup>37</sup> Věc M.9014 PKN Orlen/Grupa Lotos, věc M.9730 FCA/PSA, věc M.9660 Google/Fitbit.

<sup>38</sup> Věc M.9409 Aurubis/Metallo Group Holding.

<sup>39</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17); návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost, předložený Komisí dne 28.5.2020, op. cit. V prosinci 2020 bylo v Radě dosaženo politické dohody a Evropský parlament schválil nařízení, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost, dne 9. února 2021.

<sup>40</sup> Dalšími nástroji, které budou použity, jsou například Fond pro spravedlivou transformaci, program Digitální Evropa, rescEU a nový program pro zdraví eu4Health.

### **Přezkum plánů členských států pro oživení a odolnost**

Aby členské státy získaly v rámci Nástroje pro oživení a odolnost granty a úvěry s nízkým úrokem, musí před výplatou jakýchkoli finančních prostředků předložit plány pro oživení a odolnost k prověření Komisí. Všechny projekty v RRP musí být posouzeny podle pravidel státní podpory. Na podzim roku 2020 předložila řada členských států Komisi návrhy plánů pro oživení a odolnost a GŘ pro hospodářskou soutěž poskytovalo při přezkumu návrhů plánů pro oživení a odolnost pomoc a související poradenství. GŘ pro hospodářskou soutěž společně s dalšími útvary Komise navíc pomáhalo členským státům připravovat plány pro oživení a odolnost v souladu s pravidly státní podpory. Za tímto účelem Komise v prosinci 2020 zveřejnila soubor vzorových šablon. V lednu 2021 byly tyto šablony aktualizovány<sup>41</sup>.

### **3. Zajištění toho, aby pravidla hospodářské soutěže byla i nadále vhodná pro daný účel – rozsáhlá politická agenda**

V roce 2020 pokračovala Komise v probíhajícím komplexním přezkumu pravidel hospodářské soutěže s cílem zajistit, aby byla vhodná pro měnící se tržní prostředí včetně zrychlující digitalizace hospodářství. Tento přezkum rovněž vychází ze vstupů, které poskytli tři nezávislí zvláštní poradci ve své zprávě z dubna 2019 o digitalizaci a právu hospodářské soutěže<sup>42</sup>.

Komise pokročila zejména ve své agendě přezkumu zahrnující velký počet jejích klíčových nařízení, pokynů a oznámení o blokových výjimkách a posunula se vpřed rovněž u řady probíhajících iniciativ k zajištění spravedlivé hospodářské soutěže na jednotném trhu, jako je například návrh aktu o digitálních trzích a iniciativa v oblasti zahraničních subvencí. Komise v roce 2020 rovněž dokončila svou kontrolu účelnosti balíčku opatření pro modernizaci státní podpory z roku 2014.

#### ***3.1 Nová politická iniciativa na posílení nástroje politiky hospodářské soutěže***

Jako ústřední bod evropské digitální strategie<sup>43</sup>, kterou Komise představila v únoru 2020, předložila Komise dva legislativní návrhy zaměřené na vytvoření bezpečnějšího digitálního prostoru pro všechny uživatele, v němž jsou chráněna jejich základní práva, a na vytvoření konkurenčních podmínek, které umožní inovativním digitálním podnikům růst v rámci jednotného trhu a konkurovat na celosvětové úrovni.

V roce 2020 přijala Komise návrh aktu o digitálních trzích týkající se spravedlivých trhů otevřených hospodářské soutěži<sup>44</sup>. Cílem navrhovaného nařízení je řešit strukturální problémy na digitálních trzích, zejména velké digitální platformy, které působí jako „strážci“, tj. platformy, které mají zprostředkovatelskou pozici a propojují velkou uživatelskou základnu s velkým počtem podniků. V rámci digitálního balíčku Komise rovněž předložila návrh aktu o

<sup>41</sup> Pracovní dokument útvarů Komise: Pokyny členským státům – plány pro oživení a odolnost, (SWD(2021) 12 final, 22.1.2021). Viz: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/document\\_travail\\_service\\_part2\\_v3\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/document_travail_service_part2_v3_en.pdf).

<sup>42</sup> „Competition Policy in the Digital Era“ („Politika hospodářské soutěže v digitální éře“), 2019, viz: <https://ec.europa.eu/competition/publications/reports/kd0419345enn.pdf>.

<sup>43</sup> Formování digitální budoucnosti Evropy, publikace Komise ze dne 19. února 2020, ISBN 978-92-76-16362-6.

<sup>44</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o spravedlivých trzích otevřených hospodářské soutěži v digitálním odvětví (akt o digitálních trzích), COM(2020) 842 final, 15.12.2020.

digitálních službách<sup>45</sup>. Oba návrhy Komise jsou přijímány řádným legislativním postupem a v průběhu roku 2021 budou projednány v Parlamentu a Radě.

#### **Akt o digitálních trzích**

Cílem aktu o digitálních trzích – navrhovaného nařízení, které má být přijato podle článku 114 SFEU – by bylo zabránit strážcům v ukládání nespravedlivých podmínek podnikům a spotřebitelům. Mezi příklady takových nespravedlivých podmínek patří zákaz přístupu podniků k vlastním údajům, zamezení přístupu uživatelů k určité službě a omezení přechodu na alternativní služby. Společnosti by byly podle tohoto aktu určeny jako strážci, pokud by byla současně splněna tři kvantitativní kritéria<sup>46</sup>. Na určené strážce by se vztahovala celá řada povinností a zákazů s cílem zajistit otevřené on-line prostředí, které by bylo spravedlivé pro podniky a spotřebitele a otevřené inovacím ze strany kohokoli. Pro zajištění účinnosti nových pravidel se předpokládá možnost sankcí za nedodržení zákazů a povinností uvedených v aktu o digitálních trzích.

### *3.2 Aktualizace antimonopolních pravidel a pokynů a pravidel a pokynů pro spojování podniků*

#### *3.2.1 Pokrok v oblasti hodnocení spojování podniků*

V roce 2020 pokročila Komise do závěrečné fáze svého hodnocení **vybraných procesních a jurisdikčních aspektů kontroly spojování podniků v EU**<sup>47</sup>. Dne 26. března 2021 byl zveřejněn pracovní dokument útvarů shrnující hlavní zjištění tohoto hodnocení<sup>48</sup>. Na základě výsledků tohoto hodnocení přijala Komise sdělení obsahující pokyny k uplatňování mechanismu postoupení mezi členskými státy stanoveného v článku 22 nařízení o spojování a zahájila posouzení dopadů týkající se prozkoumání možných opatření pro další zacílení a zjednodušení postupů spojování podniků.<sup>49</sup>

#### *3.2.2 Přezkum pravidel pro vertikální dodávky a horizontální spolupráci*

Zveřejněním pracovního dokumentu útvarů v září 2020<sup>50</sup> dokončila Komise své hodnocení **nařízení o blokových výjimkách pro vertikální dohody („nařízení o blokových výjimkách pro vertikální dohody“)**<sup>51</sup> a **pokyny k vertikálním omezením**<sup>52</sup>. Toto hodnocení posuzovalo, do

<sup>45</sup>Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o jednotném trhu digitálních služeb (akt o digitálních službách) a o změně směrnice 2000/31/ES (COM(2020) 825 final, 15.12.2020). Tento akt by zavedl pravidla pro on-line služby (zprostředkovatelské služby, hostingové služby a online platformy). Poskytovatelé těchto služeb by podléhali mimo jiné požadavkům na transparentnost a podávání zpráv, informačním povinnostem, pravidlům sdílení údajů a kodexům chování.

<sup>46</sup>Některé velké online platformy působí jako „strážci“ na digitálních trzích. Akt o digitálních trzích stanoví soubor kritérií, podle nichž se rozhoduje, které velké online platformy lze označit jako strážce. Tato kritéria budou splněna, pokud společnost: i) má silnou hospodářskou pozici, významně ovlivňuje vnitřní trh a působí ve více zemích EU, ii) má silnou zprostředkovatelskou pozici, což znamená, že propojuje velkou uživatelskou základnu s velkým počtem podniků, a iii) má (nebo vše naznačuje, že bude mít) zavedené a trvalé postavení na trhu.

<sup>47</sup>Toto hodnocení se zaměřilo na čtyři témata: i) možné další zjednodušení kontroly spojování podniků v EU, ii) fungování jurisdikčních prahových hodnot, iii) fungování systému postoupení a iv) zvláštní technické aspekty procesního a vyšetřovacího rámce pro posuzování spojování podniků.

<sup>48</sup>Pracovní dokument útvarů Komise: Hodnocení procesních a jurisdikčních aspektů kontroly spojování podniků v EU, SWD(2021) 66 final, 26.3.2021. Viz: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/IP\\_21\\_1384](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/IP_21_1384)

<sup>49</sup>Sdělení Komise: Pokyny Komise k používání mechanismu postoupení případu stanoveného v článku 22 nařízení o spojování na určité kategorie případů, C(2021) 1959 final, 26.3.2021.

<sup>50</sup>Pracovní dokument útvarů Komise – hodnocení nařízení o blokových výjimkách pro vertikální dohody, SWD(2020) 173 final, 8.9.2020.

<sup>51</sup>Nařízení Komise (EU) č. 330/2010 ze dne 20. dubna 2010 o použití čl. 101 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie na kategorie vertikálních dohod a jednání ve vzájemné shodě (Úř. věst. L 102, 23.4.2010, s. 1).

jaké míry současný režim dosáhl svého cíle, jímž je vytvoření „bezpečného přístavu pro vertikální dohody“, které zajišťují rovnováhu zvyšováním účinnosti, vytvářením právní jistoty a snižováním nákladů na dodržování předpisů. Cílem hodnocení bylo rovněž rozhodnout, zda umožnit ukončení platnosti těchto pravidel, jejich obnovu v jejich současné podobě nebo jejich revizi.

Z tohoto hodnocení vyplynulo, že nařízení o blokových výjimkách pro vertikální dohody a pokyny k vertikálním omezením zůstávají i nadále užitečnými nástroji, které usnadňují sebehodnocení ze strany podniků. Trhy se však vyvíjely a hodnocení identifikovalo řadu otázek, které je třeba řešit. Komise zahájila přezkum s cílem zajistit zavedení revidovaných pravidel do 31. května 2022, kdy vyprší platnost pravidel stávajících.

V roce 2020 Komise pokračovala ve svém hodnocení nařízení o blokových výjimkách pro dohody o výzkumu a vývoji<sup>53</sup> a nařízení o blokových výjimkách pro specializační dohody<sup>54</sup>, společně označovaná jako [nařízení o horizontálních blokových výjimkách](#). [Pokyny Komise k dohodám o horizontální spolupráci](#) poskytují pokyny pro výklad nařízení o horizontálních blokových výjimkách a pro použití článku 101 SFEU na jiné horizontální dohody. Platnost dohod o horizontální spolupráci skončí dne 31. prosince 2022. Účelem těchto pravidel je usnadnit podnikům spolupráci způsoby, které jsou ekonomicky žádoucí a nemají nepříznivý účinek z hlediska politiky hospodářské soutěže. Toto hodnocení shromažďuje důkazy o jejich fungování a umožní Komisi určit, zda by měla umožnit ukončení platnosti nařízení o horizontálních blokových výjimkách a pokynů, prodloužit jejich trvání nebo je revidovat. V roce 2021 se předpokládá vypracování pracovního dokumentu útvarů.

V roce 2020 pokračovala Komise v hodnocení [nařízení o blokových výjimkách pro motorová vozidla](#), přijatého v roce 2010<sup>55</sup>. Účelem tohoto hodnocení je shromáždit skutečnosti a důkazy o fungování nařízení o blokové výjimce pro motorová vozidla společně s příslušnými pokyny, zejména ověřením rozsahu, v němž jsou jeho cíle splněny. Platnost nařízení o blokových výjimkách pro motorová vozidla skončí v květnu 2023; dané nařízení vyžaduje, aby Komise v roce 2021 předložila Parlamentu a Radě hodnotící zprávu.

### [3.2.3 Hodnocení sdělení o definici trhu](#)

V roce 2020 Komise rovněž zahájila hodnocení [sdělení o definici trhu](#)<sup>56</sup>. V tomto sdělení jsou uvedeny pokyny k principům a osvědčeným postupům ohledně způsobu, jakým Komise uplatňuje koncepci relevantního výrobního a zeměpisného trhu při prosazování práva Unie v oblasti hospodářské soutěže. Cílem tohoto hodnocení je posoudit, zda je sdělení stále vhodné pro daný účel, zejména s ohledem na nedávný vývoj na trhu v různých odvětvích

---

<sup>52</sup> Pokyny k vertikálním omezením (Úř. věst. C 130, 19.5.2010, s. 1).

<sup>53</sup> Nařízení Komise (EU) č. 1217/2010 ze dne 14. prosince 2010 o použití čl. 101 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie na některé kategorie dohod o výzkumu a vývoji (Úř. věst. L 335, 18.12.2010, s. 36).

<sup>54</sup> Nařízení Komise (EU) č. 1218/2010 ze dne 14. prosince 2010 o použití čl. 101 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie na některé kategorie specializačních dohod (Úř. věst. L 335, 18.12.2010, s. 43).

<sup>55</sup> Nařízení Komise (EU) č. 461/2010 ze dne 27. května 2010 o použití čl. 101 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie na kategorie vertikálních dohod a jednání ve vzájemné shodě v odvětví motorových vozidel (Úř. věst. L 129, 28.5.2010, s. 52).

<sup>56</sup> Sdělení Komise o definici relevantního trhu pro účely práva hospodářské soutěže Společenství (Úř. věst. C 372, 9.12.1997, s. 5).



včetně digitálních trhů. Výsledky hodnocení budou zveřejněny v roce 2021.

### *3.2.4 Kolektivní vyjednávání pro osoby samostatně výdělečně činné*

Digitální platformy ovlivňují způsob, jakým lidé pracují. Umožňují přístup k práci a větší flexibilitu, ale mohou vést rovněž k větší zranitelnosti některých pracovníků. Osoby, které poskytují služby prostřednictvím digitálních platforem, ne vždy zapadají do tradičních kategorií zaměstnanosti, a není vždy zřejmé, zda pravidla hospodářské soutěže EU nepůsobí jako překážka kolektivního vyjednávání pro ty, kteří je potřebují. V červnu 2020 zahájila Komise proces posuzování, zda je třeba přijmout opatření na úrovni EU poskytnutím větší právní jistoty ohledně uplatňování práva hospodářské soutěže EU na kolektivní vyjednávání osob samostatně výdělečně činných. Byl proveden počáteční proces shromažďování informací v rámci konzultace týkající se aktu o digitálních službách. GR pro hospodářskou soutěž současně úzce spolupracovalo se zúčastněnými stranami včetně platforem a sociálních partnerů. V lednu 2021 zveřejnila Komise počáteční posouzení dopadů, stanovící počáteční možnosti budoucích opatření<sup>57</sup>.

### *3.2.5 Soukromoprávní prosazování – zpráva o provádění směrnice o náhradě škody a sdělení o ochraně důvěrných informací vnitrostátními soudy*

**Směrnice o náhradě škody**<sup>58</sup> stanoví pravidla nezbytná k zajištění toho, aby všechny osoby, kterým byla způsobena škoda porušením právních předpisů o hospodářské soutěži ze strany podniku nebo sdružení podniků, mohly účinně uplatnit právo požadovat na takovém podniku nebo sdružení podniků náhradu této škody v plné výši u vnitrostátních soudů. V prosinci 2020 předložila Komise Parlamentu a Radě **zprávu o provádění**, kterou tato směrnice vyžaduje<sup>59</sup>.

Zpráva hodnotí provádění některých základních pravidel této směrnice, jako je právo na odškodnění v plné výši, zpřístupnění důkazů, důkazní hodnota rozhodnutí o protiprávním jednání, promlčecí lhůty, přenesení navýšených cen a odhad škody. Od přijetí směrnice v roce 2014 se počet žalob o náhradu škody u vnitrostátních soudů výrazně zvýšil a žaloby o náhradu škody se staly v EU mnohem častějšími. Kumulativní počet případů podle data vydání prvního rozsudku činil na začátku roku 2014 přibližně 50 a po prudkém nárůstu v roce 2019 činil 239. Těchto 239 případů pocházelo ze třinácti členských států<sup>60</sup>. Komise dospěla k závěru, že směrnice o náhradě škody pravděpodobně zvýšila povědomí obětí porušení právních předpisů EU o hospodářské soutěži ohledně jejich práva účinně uplatňovat nárok na náhradu utrpěné škody.

<sup>57</sup> Počáteční posouzení dopadů – Kolektivní smlouvy pro osoby samostatně výdělečně činné – oblast působnosti pravidel hospodářské soutěže EU, 6. ledna 2021. Viz: [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12483-Kolektivni-smlouvy-pro-osoby-samostatne-vydelece-cinne-oblast-pusobnosti-pravidel-hospodarske-souteze-EU\\_cs](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12483-Kolektivni-smlouvy-pro-osoby-samostatne-vydelece-cinne-oblast-pusobnosti-pravidel-hospodarske-souteze-EU_cs).

<sup>58</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/104/EU ze dne 26. listopadu 2014 o určitých pravidlech upravujících žaloby o náhradu škody podle vnitrostátního práva v případě porušení právních předpisů členských států a Evropské unie o hospodářské soutěži (Úř. věst. L 349, 5.12.2014, s. 1).

<sup>59</sup> Ustanovení článku 20 směrnice o náhradě škody.

<sup>60</sup> Rakousko, Belgie, Dánsko, Finsko, Francie, Německo, Řecko, Maďarsko, Itálie, Nizozemsko, Polsko, Španělsko a Spojené království.

Evropská komise navíc přijala nezávazné sdělení o ochraně důvěrných informací vnitrostátními soudy v řízeních týkajících se soukromoprávního prosazování právních předpisů EU v oblasti hospodářské soutěže<sup>61</sup>. Toto sdělení obsahuje pokyny k opatřením, která mohou ukládat vnitrostátní soudy na ochranu důvěrných informací v průběhu řízení a po jeho skončení. Příkladem takových opatření jsou úpravy, důvěrné okruhy, využívání znalců a jednání.

### 3.3 Přezkum pravidel státní podpory

#### 3.3.1 Uzavření kontroly účelnosti pravidel státní podpory

V roce 2020 uzavřela Komise kontrolu účelnosti<sup>62</sup> pravidel přijatých v rámci balíčku modernizace státní podpory, která byla zahájena v roce 2019. Tato kontrola účelnosti zahrnovala rovněž pokyny pro železnice<sup>63</sup> a sdělení o krátkodobých vývozních úvěrech<sup>64</sup>. Komise zkoumala, zda jsou tato pravidla stále vhodná pro daný účel, a to i s ohledem na Zelenou dohodu pro Evropu<sup>65</sup>, novou průmyslovou strategii<sup>66</sup> a digitální strategii<sup>67</sup> Komise.

Výsledky kontroly účelnosti byly zveřejněny v říjnu 2020. Komise dospěla k závěru, že hodnocená pravidla jsou i nadále z velké části vhodná pro daný účel. U některých ustanovení je však třeba provést revize včetně vyjasnění, dalšího zefektivnění a zjednodušení, jakož i úpravy, které budou odrážet nedávný legislativní vývoj, současné priority, změny na trzích a technologický vývoj. Aby si Komise vyhradila dostatek času na změnu těchto pravidel,

---

<sup>61</sup> Sdělení Komise: sdělení o ochraně důvěrných informací vnitrostátními soudy v řízeních týkajících se soukromoprávního prosazování právních předpisů EU v oblasti hospodářské soutěže (Úř. věst. C 242, 22.7.2020, s. 1).

<sup>62</sup> Kontrola účelnosti zahrnovala následující pravidla, která byla přijata v rámci modernizace státní podpory: obecné nařízení o blokových výjimkách (nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, Úř. věst. L 187, 26.6.2014, s. 1); nařízení o podpoře de minimis (nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis, Úř. věst. L 352, 24.12.2013, s. 1); Pokyny k regionální státní podpoře (Pokyny k regionální státní podpoře na období 2014–2020, Úř. věst. C 209, 23.7.2013, s. 1); Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (sdělení Komise: Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací, Úř. věst. C 198, 27.6.2014, s. 1); sdělení o významných projektech společného evropského zájmu (sdělení Komise: Kritéria pro analýzu slučitelnosti státní podpory, která má podpořit realizaci významných projektů společného evropského zájmu, s vnitřním trhem, Úř. věst. C 188, 20.6.2014, s. 4); Pokyny k státní podpoře investic v rámci rizikového financování (sdělení Komise: Pokyny k státní podpoře investic v rámci rizikového financování, Úř. věst. C 19, 22.1.2014, s. 4); Pokyny ke státní podpoře letišť a leteckých společností (sdělení Komise – Pokyny ke státní podpoře letišť a leteckých společností, Úř. věst. C 99, 4.4.2014, s. 3); Pokyny pro státní podporu v oblasti životního prostředí a energetiky (sdělení Komise: Pokyny pro státní podporu v oblasti životního prostředí a energetiky na období 2014–2020, Úř. věst. C 200, 28.6.2014, s. 1); Pokyny pro státní podporu na záchranu a restrukturalizaci nefinančních podniků v obtížích (sdělení Komise: Pokyny Společenství pro státní podporu na záchranu a restrukturalizaci nefinančních podniků v obtížích, Úř. věst. C 249, 31.7.2014, s. 1). Navíc zahrnovala i pokyny pro železnice z roku 2008 a sdělení o krátkodobých vývozních úvěrech z roku 2012. Tato pravidla nebyla v rámci modernizace státní podpory revidována, ale hodnocení bylo relevantní s ohledem na vývoj práva EU a ustálenou praxi Komise.

<sup>63</sup> Sdělení Komise: Pokyny Společenství ke státním podporám železničním podnikům (Úř. věst. C 184, 22.7.2008, s. 13).

<sup>64</sup> Sdělení Komise členským státům o uplatňování článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na krátkodobé pojištění vývozních úvěrů (Úř. věst. C 392, 19.12.2012, s. 1).

<sup>65</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Zelená dohoda pro Evropu, COM(2019) 640 final, 11.12.2019.

<sup>66</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Nová průmyslová strategie pro Evropu, COM(2020) 102 final, 10.3.2020.

<sup>67</sup> Formování digitální budoucnosti Evropy, sdělení Komise ze dne 19. února 2020.

prodloužila<sup>68</sup> platnost těchto pravidel státní podpory do 31. prosince 2021<sup>69</sup>. Platnost pravidel by jinak vypršela na konci roku 2020.

### 3.3.2 Přezkum pravidel státní podpory na podporu Zelené dohody pro Evropu

Pravidla státní podpory tvoří zásadní součást ekologické transformace. V souladu se sdělením Komise o Zelené dohodě pro Evropu a se zásadami kontroly účelnosti jsou pokyny pro státní podporu, které jsou relevantní pro Zelenou dohodu pro Evropu, v současné době předmětem cíleného přezkumu, který má být dokončen do konce roku 2021. To se týká [pokynů k regionální podpoře](#)<sup>70</sup>, [sdělení o významných projektech společného evropského zájmu](#)<sup>71</sup>, [rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací](#)<sup>72</sup>, [pokynů k rizikovému financování](#), [pokynů v oblasti životního prostředí a energetiky](#)<sup>73</sup> a příslušných ustanovení [obecného nařízení o blokových výjimkách](#)<sup>74</sup>. Revidované pokyny k systému ETS byly přijaty v roce 2020<sup>75</sup>.

Pozměněné pokyny k systému ETS vstoupily v platnost dne 1. ledna 2021 se začátkem nového obchodovacího období systému ETS. Pokyny k systému ETS zejména umožňují členským státům kompenzovat podnikům v ohrožených odvětvích část vyšších cen elektřiny vyplývajících ze signálů o ceně uhlíku vytvořených systémem ETS (tzv. nepřímé náklady na emise).

V listopadu 2020 vyzvala Komise zúčastněné strany<sup>76</sup> k podání připomínek k některým aspektům [pokynů pro státní podporu v oblasti životního prostředí a energetiky](#) s ohledem na jejich plánovanou revizi. Tyto pokyny, jejichž platnost byla prodloužena do 31. prosince 2021, byly vyhodnoceny v rámci kontroly účelnosti. Z tohoto hodnocení vyplývalo, že tyto pokyny usnadnily účinnější a méně narušující využívání státních prostředků s cílem zlepšit ochranu životního prostředí a dosáhnout cílů energetické unie. Je však třeba je upravit s

<sup>68</sup> Sdělení Komise o prodloužení použitelnosti a změnách Pokynů k regionální státní podpoře na období 2014–2020, Pokynů k státní podpoře investic v rámci rizikového financování, Pokynů pro státní podporu v oblasti životního prostředí a energetiky na období 2014–2020, Pokynů pro státní podporu na záchranu a restrukturalizaci nefinančních podniků v obtížích, sdělení „Kritéria pro analýzu slučitelnosti státní podpory, která má podpořit realizaci významných projektů společného evropského zájmu, s vnitřním trhem“, sdělení Komise: „Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací“ a sdělení Komise členským státům o uplatňování článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na krátkodobé pojištění vývozních úvěrů (Úř. věst. C 224, 8.7.2020, s. 2).

<sup>69</sup> Následující pravidla státní podpory byla prodloužena do 31. prosince 2023: obecné nařízení o blokových výjimkách, nařízení o podpoře de minimis, Pokyny Společenství pro státní podporu na záchranu a restrukturalizaci nefinančních podniků v obtížích Viz rovněž nařízení Komise (EU) 2020/972 ze dne 2. července 2020, kterým se mění nařízení (EU) č. 1407/2013, pokud jde o jeho prodloužení, a nařízení (EU) č. 651/2014, pokud jde o jeho prodloužení a příslušné úpravy (Úř. věst. L 215, 7.7.2020, s. 3).

<sup>70</sup> Pokyny k regionální státní podpoře na období 2014–2020, které vstoupily v platnost dne 1. července 2014 (Úř. věst. C 209, 23.7.2013, s. 1).

<sup>71</sup> Sdělení Komise: Kritéria pro analýzu slučitelnosti státní podpory, která má podpořit realizaci významných projektů společného evropského zájmu, s vnitřním trhem (Úř. věst. C 188, 20.6.2014, s. 4).

<sup>72</sup> Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (Úř. věst. C 198, 27.6.2014, s. 1).

<sup>73</sup> Sdělení Komise: Pokyny pro státní podporu v oblasti životního prostředí a energetiky na období 2014–2020 (Úř. věst. C 200, 28.6.2014, s. 1).

<sup>74</sup> Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem.

<sup>75</sup> Sdělení Komise: Pokyny k některým opatřením státní podpory v souvislosti se systémem obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů po roce 2021, SEC(2020) 320 final, SWD(2020) 190 final, SWD(2020) 191 final, SWD(2020) 192 final, SWD(2020) 193 final, SWD(2020) 194 final, SWD(2020) 195 final, 21.9.2020.

<sup>76</sup> Prohlášení Komise vyzývající k připomínkám k revizi pokynů pro státní podporu v oblasti životního prostředí a energetiky, 12. prosince 2020.

ohledem na nové technologie a nové typy podpory, jakož i na nedávno schválené právní předpisy a politiku v oblasti životního prostředí a energetiky.

V roce 2020 dokončila Komise v rámci kontroly účelnosti hodnocení [sdělení o významných projektech společného evropského zájmu](#)<sup>77</sup> z roku 2014. Z výsledků vyplynulo, že pravidla významných projektů společného evropského zájmu v zásadě vyhovují svému účelu, ale že mohou být opodstatněné některé cílené změny s ohledem na praktické zkušenosti získané z případů významných projektů společného evropského zájmu (o mikroelektronice a bateriích) a s cílem zajistit, aby pravidla významných projektů společného evropského zájmu plně podporovala priority Komise, zejména Zelenou dohodu pro Evropu a digitální strategii, a usnadňovala účast malých a středních podniků. Konzultace o revidovaném sdělení o významných projektech společného evropského zájmu byla zahájena v únoru 2021.

### *3.3.3 Konzultace se zúčastněnými stranami o pokynech ke státní podpoře pro širokopásmové připojení*

V září 2020 zahájila Komise veřejnou konzultaci, ve které vyzvala členské státy a další zúčastněné strany, aby předložily své názory a připomínky ke stávajícím pravidlům státní podpory EU na veřejnou podporu zavádění širokopásmových sítí<sup>78</sup>. [Pokyny ke státní podpoře pro širokopásmové připojení z roku 2013](#) umožňují členským státům za jistých podmínek poskytovat podporu na zavádění širokopásmových sítí<sup>79</sup>. Tato veřejná konzultace je součástí celkového hodnocení s cílem posoudit, zda pokyny stále splňují svůj účel, nebo zda je bude nutné aktualizovat s ohledem na nejnovější technologický vývoj a vývoj na trhu.

### *3.3.4 Pokračování hodnocení balíčku týkajícího se služeb obecného hospodářského zájmu*

V roce 2020 pokračovala Komise v hodnocení balíčku týkajícího se [služeb obecného hospodářského zájmu](#), přijatého v roce 2012. Toto hodnocení, které bylo zahájeno v roce 2019, se týká sdělení o službách obecného hospodářského zájmu, rozhodnutí o službách obecného hospodářského zájmu, rámce pro služby obecného hospodářského zájmu a nařízení o podpoře *de minimis* na služby obecného hospodářského zájmu<sup>80</sup>, pokud se vztahují na zdravotní a sociální služby (s výjimkou hodnocení nařízení o podpoře *de minimis*, které zahrnuje širší škálu odvětví). Obecným cílem tohoto balíčku je podpořit členské státy ve financování služeb obecného hospodářského zájmu, které mají pro občany a společnost jako celek klíčový význam, a zároveň zachovat klíčové aspekty kontroly státní podpory. Cílem tohoto hodnocení je ověřit, zda jsou pravidla pro služby obecného hospodářského zájmu platná pro zdravotnické a sociální služby stále vhodná a zda stále poskytují přidanou hodnotu EU. Výsledky hodnocení budou zveřejněny v roce 2021.

---

<sup>77</sup> Sdělení Komise: Kritéria pro analýzu slučitelnosti státní podpory, která má podpořit realizaci významných projektů společného evropského zájmu, s vnitřním trhem (Úř. věst. C 188, 20.6.2014, s. 4).

<sup>78</sup> Veřejná konzultace: Hodnocení pravidel státní podpory pro zavádění širokopásmové infrastruktury Viz: [https://ec.europa.eu/competition/consultations/2020\\_broadband/index\\_en.html](https://ec.europa.eu/competition/consultations/2020_broadband/index_en.html).

<sup>79</sup> Sdělení Komise: Pokyny EU k použití pravidel státní podpory ve vztahu k rychlému zavádění širokopásmových sítí (Úř. věst. C 25, 26.1.2013, s. 1).

<sup>80</sup> Hodnocení pravidel pro státní podporu v oblasti zdravotnických a sociálních služeb obecného hospodářského zájmu a nařízení o podpoře *de minimis* na služby obecného hospodářského zájmu. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/legislation/evaluation\\_sgei\\_en.html](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/evaluation_sgei_en.html).

### 3.3.5 Přezkum pravidel státní podpory v oblasti zemědělství a rybolovu

V roce 2020 pokračovala Komise v přezkumu pravidel státní podpory v oblasti zemědělství a rybolovu. Tento přezkum zahrnuje nařízení o blokových výjimkách v zemědělství<sup>81</sup>, pokyny ke státní podpoře v odvětvích zemědělství a lesnictví a ve venkovských oblastech<sup>82</sup>, nařízení o blokových výjimkách v odvětví rybolovu<sup>83</sup>, nařízení o podpoře de minimis v odvětví rybolovu a akvakultury<sup>84</sup> a pokyny pro posuzování státní podpory v odvětví rybolovu a akvakultury<sup>85</sup>. Tyto nástroje byly v roce 2020 prodlouženy, jejich platnost vyprší nyní na konci roku 2022 a v současné době jsou předmětem hodnocení. Tato hodnocení by měla být dokončena v roce 2021 a po nich by měla následovat posouzení dopadů v souladu s požadavky na zlepšování právní úpravy. Komise provádí svou revizi s cílem stanovit nové soubory pravidel státní podpory v odvětvích zemědělství a rybolovu, která by se měla začít uplatňovat v roce 2023.

## 4. Příspěvek politiky hospodářské soutěže EU k digitální transformaci a posílení jednotného trhu

Prostřednictvím svého hlavního cíle „Evropa připravená na digitální věk“ stanovila předsedkyně Komise digitální oblast jako jednu z hlavních priorit mandátu Komise. Aby firmy prosperovaly na konkurenčních trzích, musí inovovat a zvyšovat efektivitu. To platí zejména pro rychle se rozvíjející digitální trhy založené na inovacích. Účinné prosazování pravidel hospodářské soutěže EU a regulačních reforem má zásadní význam pro digitální transformaci hospodářství EU, která přispívá k odolnému oživení v EU. Prosazováním pravidel hospodářské soutěže EU Komise nadále odstraňuje zbývající překážky jednotného trhu.

### 4.1 Prosazování antimonopolních opatření přispělo k digitální transformaci a posílení jednotného trhu

Komise uložila předběžná opatření na trzích systémů na čipu (SoC) společnosti *Broadcom*<sup>86</sup>, přednímu světovému dodavateli čipových sad používaných pro televizní set-top boxy a modemy, za to, že podle předběžného názoru Komise zneužila svého dominantního postavení na trzích systémů na čipu pro i) televizní set-top boxy, ii) vláknové modemy a iii) xDSL modemy uzavřením dohod s výrobcí televizních set-top boxů a modemů, které obsahovaly ustanovení zakládající výlučnost. V říjnu 2020 se Komise rozhodla stanovit právní závaznost

<sup>81</sup> Nařízení Komise (EU) č. 702/2014 ze dne 25. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie prohlašují určité kategorie podpory v odvětvích zemědělství a lesnictví a ve venkovských oblastech za slučitelné s vnitřním trhem (Úř. věst. L 193, 1.7.2014, s. 1).

<sup>82</sup> Sdělení Komise: Pokyny Evropské unie ke státní podpoře v odvětvích zemědělství a lesnictví a ve venkovských oblastech na období 2014 až 2020 (Úř. věst. C 204, 1.7.2014, s. 1).

<sup>83</sup> Nařízení Komise (EU) č. 1388/2014 ze dne 16. prosince 2014, kterým se určité kategorie podpory pro podniky působící v oblasti produkce, zpracování a uvádění produktů rybolovu a akvakultury na trh prohlašují za slučitelné s vnitřním trhem podle článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie (Úř. věst. L 369, 24.12.2014, s. 37).

<sup>84</sup> Nařízení Komise (EU) č. 717/2014 ze dne 27. června 2014 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis v odvětví rybolovu a akvakultury (Úř. věst. L 190, 28.6.2014, s. 45).

<sup>85</sup> Sdělení Komise: Pokyny pro posuzování státní podpory v odvětví rybolovu a akvakultury (Úř. věst. C 217, 2.7.2015, s. 1).

<sup>86</sup> Věc AT.40608 Broadcom, rozhodnutí Komise ze dne 16. října 2019. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec\\_docs/40608/40608\\_2791\\_11.pdf](https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec_docs/40608/40608_2791_11.pdf).



řady závazků nabídnutých společností Broadcom<sup>87</sup>. Společnost Broadcom se zavázala pozastavit uplatňování stávajících ujednání o výlučném a téměř výlučném odběru a ustanovení o využívání finanční páky v souvislosti se systémy na čipy pro televizní set-top boxy a internetové modemy obsažené v dohodách s výrobcí původního vybavení. Společnost Broadcom se zavázala, že ani v budoucnu nebude podobné dohody uzavírat.

V lednu 2020 dokončila Komise závěrečné zkoumání týkající se prodeje licencovaného zboží. Komise uložila několika společnostem spadajícím pod společnost Comcast Corporation, včetně společnosti *NBCUniversal*, pokutu ve výši 14,3 milionu EUR za porušení antimonopolních pravidel EU<sup>88</sup>. Společnost *NBCUniversal* zahrnovala do licenčních smluv o filmovém zboží doložky zakazující nabyvatelům licence prodej on-line, prodej mimo určitá území nebo jiným než určeným zákazníkům. Tyto doložky rozdělovaly jednotný trh na úkor spotřebitelů.



V únoru 2020 byla španělské hotelové skupině *Meliá* v odvětví hotelových ubytovacích služeb uložena pokuta ve výši 6,7 milionu EUR za to, že do svých dohod s cestovními kancelářemi zahrnovala ustanovení, podle nichž byly tyto smlouvy platné pouze pro rezervace spotřebitelů, kteří měli bydliště ve stanovených zemích<sup>89</sup>. Komise konstatovala, že to rozděluje jednotný trh tím, že to omezuje schopnost cestovních kanceláří volně prodávat hotelové ubytování ve všech zemích EHP a reagovat na přímé žádosti spotřebitelů, kteří měli bydliště mimo stanovené země.

<sup>87</sup> Věc AT.40608 Broadcom – Commitments under Article 9 of Regulation 1/2003 (Závazky podle článku 9 nařízení č. 1/2003), 7.10.2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/antimonopol/cases/dec\\_docs/40608/40608\\_2794\\_3.pdf](https://ec.europa.eu/competition/antimonopol/cases/dec_docs/40608/40608_2794_3.pdf).

<sup>88</sup> Věc AT.40433 Filmové zboží, rozhodnutí Komise ze dne 30. ledna 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec\\_docs/40433/40433\\_734\\_3.pdf](https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec_docs/40433/40433_734_3.pdf).

<sup>89</sup> Věc AT.40528 Meliá (Stanovení cen za dovolené), rozhodnutí Komise ze dne 21. února 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec\\_docs/40528/40528\\_418\\_3.pdf](https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec_docs/40528/40528_418_3.pdf).

V roce 2020 Komise pokročila ve svých šetřeních v probíhajících případech a zahájila několik významných antimonopolních šetření v digitální sféře.

V listopadu 2020 vydala Komise prohlášení o námitkách vůči společnosti *Amazon*, v němž uvedla prozatímní zjištění, že společnost Amazon zneužila svého dominantního postavení v rozporu s antimonopolními pravidly EU<sup>90</sup>. Společnost Amazon působí jako maloobchodník na vlastním trhu a zároveň umožňuje prodejcům třetích stran prodávat prostřednictvím téže platformy. Amazon má přístup k důležitým neveřejným údajům těchto prodejců třetích stran. Amazon tato data vkládá do svých maloobchodních algoritmů a používá je ke kalibraci vlastních maloobchodních nabídek Amazonu na úkor ostatních prodejců na trhu. Podle předběžného názoru Komise toto chování umožňuje Amazonu využívat svého dominantního postavení na trhu poskytování služeb tržiště ve Francii a Německu.

V listopadu 2020 Komise rovněž zahájila druhé formální antimonopolní šetření obchodních praktik společnosti Amazon<sup>91</sup>. Toto šetření se týká možných praktik sebeupřednostňování a diskriminačních praktik na trhu řízeném společností Amazon. Komise má podezření, že společnost Amazon upřednostňuje své vlastní maloobchodní nabídky na tržišti Amazonu, jakož i nabídky prodejců, kteří využívají logistické a doručovací služby společnosti Amazon (tzv. logistika prodejců Amazonu). Komise zejména prošetřuje kritéria, která Amazon stanovuje pro výběr vítěze tzv. „Buy boxu“ na svém tržišti. Komise rovněž zkoumá kritéria výběru, která umožňují prodejcům nabízet produkty zákazníkům, kteří využívají věrnostní program společnosti Amazon Prime. Tato kritéria mohou také vést k preferenčnímu zacházení s maloobchodní činností společnosti Amazon nebo s prodejci využívajícími službu FBA. Pro prodejce, kteří chtějí na tržišti Amazonu generovat tržby, je zásadní získat tzv. „Buy box“ a proniknout k zákazníkům programu Amazon Prime.

V červnu 2020 zahájila Komise čtyři formální vyšetřování proti společnosti *Apple*. Komise zkoumá, zda podmínky a další opatření společnosti Apple pro integraci služby Apple Pay do obchodních aplikací a webových stránek na iPhonech a iPadech porušují antimonopolní pravidla EU. Komise také vyšetřuje omezení přístupu společnosti Apple k funkci NFC (Near Field Communication, komunikace na krátkou vzdálenost) na iPhonech pro platby v obchodech a údajné odmítnutí přístupu ke službě Apple Pay<sup>92</sup>.

Další dvě vyšetřování se zabývají samostatnými stížnostmi služby Spotify a distributora elektronických knih a audioknih ohledně dopadu pravidel služby App Store na hospodářskou soutěž v oblasti streamování hudby a elektronických knih/audioknih. Při těchto zkoumáních Komise vyšetřuje, zda pravidla společnosti Apple pro vývojáře aplikací týkající se distribuce aplikací prostřednictvím obchodu App Store porušují pravidla hospodářské soutěže EU<sup>93</sup>.

---

<sup>90</sup> Antimonopolní šetření: Komise zasílá společnosti Amazon prohlášení o námitkách za použití neveřejných údajů nezávislých prodejců a zahajuje druhé šetření jejích obchodních praktik v oblasti elektronického obchodování, tisková zpráva Komise ze dne 10. listopadu 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_2077](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_2077).

<sup>91</sup> Věc AT.40703 Amazon – Buy Box, rozhodnutí Komise ze dne 10. listopadu 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec\\_docs/40703/40703\\_67\\_4.pdf](https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec_docs/40703/40703_67_4.pdf).

<sup>92</sup> Antimonopolní šetření: Komise zahajuje vyšetřování praktik společnosti Apple týkajících se služby Apple Pay, tisková zpráva Komise ze dne 16. června 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_1075](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_1075).

<sup>93</sup> Antimonopolní šetření: Komise zahájila vyšetřování pravidel společnosti Apple pro službu App Store, tisková zpráva Komise ze dne 16. června 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_1073](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_1073).

Vyšetřování se týká zejména povinného používání vlastního interního platebního systému společnosti Apple obsaženého v aplikaci (v jehož rámci Apple strhává vývojářům aplikací 30% provizi z poplatků za předplatné) a omezení možnosti vývojářů informovat uživatele iPhoneů a iPadů o alternativních levnějších možnostech nákupů mimo tyto aplikace. Uvedené chování může také znemožnit vývojářům konkurenčních aplikací přístup k důležitým datům zákazníků, zatímco společnost Apple může získávat cenné údaje o činnostech a nabídkách svých konkurentů.

Aby Komise mohla získat komplexnější porozumění otázkám hospodářské soutěže, dynamice trhu a obchodním výzvám v odvětví „internetu věcí“ zaměřeném na spotřebitele, zahájila v červenci 2020 odvětvové šetření týkající se internetu věcí<sup>94</sup>. Komise přezkoumá jednání, které by mohlo omezit nebo narušit hospodářskou soutěž a u něhož by mohl být nezbytný včasný zásah. Závěrečná zpráva bude vydána v roce 2022.

V červenci 2020 uložila Komise třem dodavatelům energie (*Orbia*, *Clariant* a *Celanese*) pokutu v celkové výši 260 milionů EUR za to, že se tajně dohodli na nákupu ethylenu za nejnižší možnou cenu na úkor prodejců ethylenu<sup>95</sup>. Ethylen je hořlavá chemická látka, primárně používaná k výrobě polyethylenu, který je v současné době nejpoužívanějším plastem. Všechny společnosti přiznaly svou účast, napomáhaly Komisi při vyšetřování a souhlasily s urovnáním případu. Čtvrtý účastník kartelu, společnost Westlake, pokutována nebyla, protože Komisi na kartel upozornila.

V září 2020 uzavřela Komise další dvě šetření kartelu v oblasti automobilových dílů<sup>96</sup>. Výrobcům, společnostem *Brose* a *Kiekert*, uložila pokutu ve výši celkem 18 milionů EUR. Společnosti *Magna* a *Brose* se zapojily do dvoustranného kartelu týkajícího se dveřních modulů a regulátorů oken<sup>97</sup>, a společnosti *Magna* a *Kiekert* se tajně spolčily ve vztahu k zámkům a západkám. V obou kartelech společnosti stanovovaly ceny a vyměňovaly si obchodně citlivé informace. Společnost *Magna* nebyla pokutována, protože Komisi na oba kartely upozornila.

#### **Dohoda mezi společnostmi Teva a Cephalon o úplatě za pozdržení vstupu na trh**

V listopadu 2020 uložila Komise farmaceutickým společnostem *Teva* a *Cephalon* pokutu<sup>98</sup> ve výši 60,5 milionu EUR za to, že se dohodly na několikaletém odkladu uvedení levnější generické verze léčivého přípravku společnosti *Cephalon* určeného pro poruchy spánku, modafinilu, na trh po skončení hlavní patentové ochrany společnosti *Cephalon*. Tato dohoda byla uzavřena dlouho předtím, než společnost *Teva* získala společnost *Cephalon*. Tato dohoda porušovala antimonopolní pravidla EU a významně poškodila pacienty v EU a systémům zdravotní péče tím, že uměle udržovala vysoké ceny modafinilu.

<sup>94</sup> Rozhodnutí Komise ze dne 16. července 2020, kterým se zahajuje šetření v odvětví spotřebitelských produktů a služeb souvisejících s internetem věcí podle článku 17 nařízení Rady (ES) č. 1/2003, COM (2020) 4754 final. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/antitrust/loT\\_decision\\_initiating\\_inquiry\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/competition/antitrust/loT_decision_initiating_inquiry_en.pdf).

<sup>95</sup> Věc AT.40410 Ethylen, rozhodnutí Komise ze dne 14. července 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec\\_docs/40410/40410\\_1654\\_6.pdf](https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec_docs/40410/40410_1654_6.pdf).

<sup>96</sup> V posledních letech uložila Komise pokuty za kartelové činnosti dodavatelům automobilových ložisek, kabelových svazků v automobilech, pružné pěny používané při výrobě sedadel automobilů, nezávislých topení do automobilů a nákladních vozidel, alternátorů a startérů, systémů klimatizace a chlazení motorů, systémů osvětlení, systémů pro bezpečnost cestujících, zapalovacích svíček, brzdových systémů, bezpečnostních pásů, airbagů a volantů.

<sup>97</sup> Věc AT.40299 Zavírací systémy, rozhodnutí Komise ze dne 29. září 2020, veřejné znění není dosud k dispozici.

<sup>98</sup> Viz: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_2220](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_2220).

Rozhodnutí se týká dohody o urovnání patentových sporů, podle které společnost Cephalon přiměla společnost Teva, aby nevstupovala na trh s generickou verzí modafinilu výměnou za balíček obchodních transakcí, které byly pro společnost Teva prospěšné, a určité platby v hotovosti. Společnost Teva měla své vlastní patenty týkající se výrobního procesu modafinilu a byla připravena vstoupit na trh modafinilu s vlastní generickou verzí, kterou již začala prodávat ve Spojeném království. Poté se dohodla se společností Cephalon na tom, že se stáhne z trhu a nebude napadat patenty společnosti Cephalon. Šetření Komise konstatovalo, že cílem a důsledkem této dohody o „úplatě za pozdržení vstupu na trh“ bylo po několik let to, že společnost Teva byla vyloučena jako konkurent a společnost Cephalon si mohla i nadále účtovat vysoké ceny, i když patentová ochrana jejích hlavních patentů na modafinil již dávno vypršela.



#### 4.2 Kontrola spojování podniků přispěla k digitální transformaci a posílila jednotný trh

V květnu 2020 Tribunál zrušil rozhodnutí Komise z roku 2016, které zakazovalo spojení společností *Hutchinson 3G* a *Telefonica UK*<sup>99</sup>. Komise konstatovala, že spojení snižující počet operátorů ze čtyř na tři by vedlo ke zvýšení cen a omezení výběru pro spotřebitele na trhu mobilních telefonních služeb ve Spojeném království. Tribunál potvrdil, že Komise může zakázat spojení, která nevytvářejí ani neposilují dominantní postavení, avšak pouze v případě, že by toto spojení mohlo ovlivnit hospodářskou soutěž v rozsahu srovnatelném s účinkem dominantního postavení. Tribunál konstatoval, že Komise neprokázala, že by dané spojení vyloučilo významný konkurenční tlak, což by vedlo k zásadnímu narušení účinné hospodářské soutěže. Komise se proti tomuto rozsudku odvolala k Soudnímu dvoru.

V listopadu 2020 Komise za podmínky splnění určitých závazků schválila navrhované nabytí společností *Covage* společností *SFR FTTH*, společně kontrolovanou společnostmi *Altice*, *Allianz* a *Omers*<sup>100</sup>. Společnosti *SFR FTTH* a *Covage* jsou významnými provozovateli optických sítí ve Francii. Společnost *Covage* prodává přístupy k optickým sítím na velkoobchodní úrovni, zatímco společnost *Altice* působí jak na velkoobchodní, tak na maloobchodní úrovni. Komise konstatovala, že uvedená transakce by spojeným podnikům zajistila velmi silné postavení na trhu velkoobchodních služeb FTTO (fibre-to-the-office). V jeho důsledku by alternativní maloobchodníci měli méně alternativních dodavatelů. Vzhledem

<sup>99</sup> Věc T-399/16, *CK Telecoms UK Investments Ltd v. Evropská komise*, rozsudek Tribunálu ze dne 28. května 2020. Viz: <http://curia.europa.eu/juris/liste.jsf?num=T-399/16>.

<sup>100</sup> Věc M.9728 *Altice/Omers/Allianz/Covage*, rozhodnutí Komise ze dne 27. listopadu 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=2\\_M\\_9728](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_9728).

k tomu, že společnost Covage by byla vertikálně začleněna do maloobchodních činností společnosti SFR, subjekt vzniklý spojením by měl jak schopnost, tak motivaci zabránit maloobchodním konkurentům v přístupu ke kapacitě optických vláken společnosti Covage na velkoobchodní úrovni. Společnost SFR nabídla, že odprodá 95 % činností FTTO společnosti Covage a nabídne uzavření smlouvy o přechodném zajištění služeb, která by odprodávanému podniku umožnila plně se osamostatnit.

V prosinci 2020 Komise podmíněčně schválila nabytí společnosti *Fitbit* společností *Google*<sup>101</sup>. Společnost Fitbit vyvíjí, vyrábí a distribuuje chytré hodinky a fitness náramky. Komise měla obavy, že by společnost Google mohla využít databáze společnosti Fitbit ke zvýšení již tak obrovského množství údajů, které Google vlastní, k personalizaci reklam. Společnost Google by také mohla omezit přístup konkurentů k aplikačnímu programovacímu rozhraní společnosti Fitbit Web API a znevýhodnit konkurenční výrobce zařízení nositelných na zápěstí tím, že by snížila jejich interoperabilitu se smartphony Android. Aby mohla společnost Google získat povolení, zavázala se, že nebude používat údaje společnosti Fitbit pro reklamy Google a že bude tyto údaje uchovávat odděleně v datových silech. Společnost Google se rovněž zavázala, že bude i nadále poskytovat příslušným třetím stranám možnost získávat přístup k údajům o zdraví a kondici uživatelů v softwarových aplikacích prostřednictvím rozhraní Web API společnosti Fitbit bez poplatků a s výhradou souhlasu uživatele. Společnost se také zavázala, že bude i nadále umožňovat interoperabilitu konkurenčních zařízení nositelných na zápěstí s chytrými telefony využívajícími systém Android. V neposlední řadě tyto závazky zahrnují mechanismus zrychleného řešení sporů, který mohou uplatnit třetí strany.

V oblasti dodávek pohonných hmot a souvisejících výrobků Evropská komise v červenci 2020 podmíněčně schválila akvizici společnosti *Grupa Lotos* společností *PKN Orlen*, dvěma velkými polskými integrovanými ropnými a plynárenskými společnostmi<sup>102</sup>. Komise měla obavy, že by tato transakce v podobě, v níž byla původně oznámena, poškodila hospodářskou soutěž v oblasti pohonných hmot v Polsku, paliva pro tryskové motory v Polsku a České republice a souvisejících výrobků, jako jsou například různé druhy bitumenu, v Polsku. Společnost PKN Orlen nabídla balíček odprodejů a dalších závazků. Tento balíček zahrnoval odprodej podílu v rafinérii, skladovacích zařízeních, maloobchodních čerpacích stanicích a zařízeních na výrobu bitumenu. Komise dospěla k závěru, že tato nápravná opatření umožní konkurentům účinně konkurovat subjektu vzniklému spojením.

V července 2020 Komise podmíněčně schválila nabytí společnosti *Bombardier Transportation* společností *Alstom* v odvětví železniční dopravy<sup>103</sup>. Společnosti Alstom a Bombardier zauímají celosvětové vedoucí postavení v železniční dopravě a soutěží v oblasti výroby a dodávek vlaků s velmi vysokou rychlostí (kolejová vozidla s velmi vysokou rychlostí) a řešení železniční signalizace. Komise dospěla k závěru, že tato transakce by vyvolala vážné obavy o ohrožení hospodářské soutěže. Skupina Alstom by se stala nesporným

<sup>101</sup> Věc M.9660 Google/Fitbit, rozhodnutí Komise ze dne 17. prosince 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=2\\_M\\_9660](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_9660).

<sup>102</sup> Věc M.9014 PKN Orlen/Grupa Lotos, rozhodnutí Komise ze dne 14. července 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=2\\_M\\_9014](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_9014).

<sup>103</sup> Věc M.9779 Alstom/Bombardier Transportation, rozhodnutí Komise ze dne 31. července 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=2\\_M\\_9779](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_9779).



předním hráčem na trhu kolejových vozidel s velmi vysokou rychlostí a kolejových vozidel pro hlavní tratě, jakož i signalizace pro hlavní tratě. Komise přijala komplexní balíček závazků nabízený spojujícími se podniky, odprodej vlakových platforem a výrobních zařízení pro kolejová vozidla s velmi vysokou rychlostí a kolejová vozidla pro dálkové trati. Společnosti Alstom a Bombardier rovněž nabídly, že konkurentům v oblasti signalizace budou poskytovat starší palubní jednotky, nezbytné informace o propojení a podporu.

### **Spojení podniků Fiat Chrysler / Peugeot**

Pokud jde o automobilový průmysl, Komise po důkladném šetření a s výhradou určitých podmínek schválila spojení společností Fiat Chrysler Automobiles (FCA) a Peugeot SA (PSA)<sup>104</sup>. Díky této transakci vznikla čtvrtá největší skupina působící v automobilovém průmyslu na světě pod jménem Stellantis. Komise dospěla k závěru, že toto spojení by narušilo hospodářskou soutěž na trhu s malými lehkými užitkovými vozidly v několika členských státech. Spojující se firmy se zavázaly prodloužit stávající dohodu o spolupráci mezi společnostmi PSA a Toyotou pro malá lehká užitková vozidla. Společnost PSA vyrábí vozidla Toyota za účelem jejich prodeje v EU. Rozšířená dohoda zvýší výrobní kapacitu, kterou má společnost Toyota k dispozici, a sníží se převodní ceny vozidel a souvisejících náhradních dílů a příslušenství. Tato opatření umožní společnosti Toyota účinně konkurovat společnosti Stellantis a rozšiřovat svou působnost na trhu EU s malými lehkými užitkovými vozidly. Společnosti FCA a PSA se navíc dohodly na změně smluv o opravách a údržbě, které uzavřely se svými sítěmi servisních pracovníků. Bude usnadněn přístup k sítím servisních pracovníků, což umožní soutěžitelům a novým účastníkům soutěžit na trhu malých lehkých užitkových vozidel.

### *4.3 Státní podpora usnadnila digitální transformaci a ochranu jednotného trhu*

Infrastruktura širokopásmového připojení, která splňuje potřeby velmi vysokých digitálních rychlostí, kapacit a kvality, má klíčový význam pro splnění cílů EU v oblasti konektivity do roku 2025, stanovených v digitální strategii<sup>105</sup>. Státní podpora přispívá k zavádění vysoce výkonných sítí širokopásmového připojení v EU tím, že řeší selhání trhu, tj. situaci a oblastí, v nichž komerční provozovatelé nemají motivaci poskytovat dostatečné širokopásmové pokrytí.

V srpnu 2020 schválila Komise režim poukázek v hodnotě 200 milionů EUR s cílem pomoci nízkopříjmovým rodinám v Itálii získat přístup k vysokorychlostním širokopásmovým službám<sup>106</sup>. Tento režim státní podpory zmenší digitální propast v Itálii a současně omezí možná narušení hospodářské soutěže. V prosinci 2020 Komise rovněž schválila režim poukázek v hodnotě 20 milionů EUR, který má studentům v Řecku pomoci získat přístup k širokopásmovým službám a využívat vzdělávání na dálku<sup>107</sup>.

Komise schválila podle pravidel EU pro státní podporu německý režim na podporu zavádění širokopásmových sítí s velmi vysokou kapacitou v Německu<sup>108</sup>. Cílem tohoto režimu je vytvoření nové veřejně financované infrastruktury pro konektivitu s velmi vysokou kapacitou, která zajistí rychlejší internet pro domácnosti, společnosti a veřejné instituce v Německu. Německo upřednostní domácnosti, které mají přístup k rychlosti nižší než 100 megabitů za sekundu, s cílem přispět ke zmenšení digitální propasti mezi venkovskými a městskými

<sup>104</sup> Věc M.9730 FCA/PSA, rozhodnutí Komise ze dne 21. prosince 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=2\\_M\\_9730](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_9730).

<sup>105</sup> Sdělení Komise: Formování digitální budoucnosti Evropy, 19.2.2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-shaping-europes-digital-future-feb2020\\_en\\_4.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-shaping-europes-digital-future-feb2020_en_4.pdf).

<sup>106</sup> Věc SA.57495 Itálie – Broadband vouchers for certain categories of families (Poukázky na širokopásmové připojení pro některé kategorie rodin), COM(2020) 5269 final, rozhodnutí Komise ze dne 4. srpna 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases1/202037/286902\\_2187163\\_119\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases1/202037/286902_2187163_119_2.pdf).

<sup>107</sup> Věc SA.57357 Řecko – Broadband voucher scheme for students (Režim poukázek na širokopásmové připojení pro studenty), COM(2020) 8441 final, rozhodnutí Komise ze dne 3. prosince 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases1/20212/288333\\_2230042\\_140\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases1/20212/288333_2230042_140_2.pdf).

<sup>108</sup> Věc SA.52732 Německo – National gigabit scheme (Národní gigabitový režim), COM(2020) 7859 final, rozhodnutí Komise ze dne 13. listopadu 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases1/202048/288295\\_2213478\\_121\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases1/202048/288295_2213478_121_2.pdf).

oblastmi v Německu. V rámci tohoto režimu je cílem Německa zpřístupnit gigabitové sítě všem občanům do konce roku 2025.

## 5. Příspěvek politiky hospodářské soutěže EU k ekologické transformaci

EU je pevně odhodlána bojovat proti změně klimatu a zhoršování životního prostředí a podporovat Zelenou dohodu pro Evropu jako evropskou strategii růstu. Zelené inovace jsou nejen jádrem politických ambicí EU, ale odrážejí se také v návrzích jejích právních předpisů a v prioritách financování. Politika hospodářské soutěže EU má dobré předpoklady k tomu, aby přispívala k environmentálním a klimatickým cílům EU včetně dekarbonizace hospodářství a posunu odvětví dopravy od znečišťujících fosilních paliv k alternativním palivům v souladu s politikou mobility Komise.

V této souvislosti vydala Komise v říjnu 2020 [výzvu k poskytnutí příspěvků o vzájemné součinnosti pravidel hospodářské soutěže a politik udržitelnosti](#)<sup>109</sup>. Komise vyzvala různé zúčastněné strany včetně odborníků na hospodářskou soutěž, akademických pracovníků, zástupců průmyslu, skupin ochránců životního prostředí a spotřebitelských organizací, aby poskytly své názory a příspěvky ohledně součinnosti antimonopolní politiky, politiky spojování podniků a politiky státní podpory s politikami v oblasti životního prostředí a klimatu. Tyto příspěvky byly využity na [konferenci](#), která se konala v únoru 2021. Na polovinu roku 2021 je naplánována zpráva o úvahách z konzultačního procesu.

### 5.1 Státní podpora usnadňující ekologickou transformaci

V oblasti kontroly státní podpory Komise posoudila a schválila státní opatření na podporu zavádění energie z obnovitelných zdrojů, zvyšování energetické účinnosti, případnou podporu zavádění infrastruktury pro mobilitu s nulovými nebo nízkými emisemi, stimulaci poptávky po vozidlech s nulovými nebo nízkými emisemi pro veřejnou a soukromou dopravu a snižování emisí CO<sub>2</sub> a dalších emisí (včetně dekarbonizačních opatření) nebo zlepšování oběhového hospodářství.

V červenci 2020 Komise schválila režim na podporu výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů v Irsku, tzv. režim podpory elektřiny z obnovitelných zdrojů<sup>110</sup>. Režim podpory elektřiny z obnovitelných zdrojů pomůže Irsku dosáhnout jeho vnitrostátního cíle, kterým je odklon od fosilních paliv a dosažení podílu 70 % obnovitelných zdrojů energie v rámci jeho skladby elektřiny do roku 2030. Komise konstatovala, že tato podpora je nezbytná, má motivační účinek a je přiměřená a omezená na nezbytné minimum, protože výše podpory bude stanovena prostřednictvím dražeb na základě hospodářské soutěže. Na tomto případě je rovněž patrné, jak podporovat projekty vyvinuté společenstvími pro obnovitelné zdroje a pro společenství, která zaštiťují projekty podporované režimem podpory elektřiny z obnovitelných zdrojů v souladu s pravidly státní podpory.

<sup>109</sup> Politika hospodářské soutěže přispívá k Zelené dohodě pro Evropu – Výzva k poskytnutí příspěvků, memorandum Komise ze dne 13. října 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/information/green\\_deal/call\\_for\\_contributions\\_cs.pdf](https://ec.europa.eu/competition/information/green_deal/call_for_contributions_cs.pdf).

<sup>110</sup> Věc SA.54683 – Irish RES electricity support (Podpora režimu elektrické energie z obnovitelných zdrojů v Irsku), rozhodnutí Komise ze dne 20. července 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_54683](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_54683).

V květnu 2020 dospěla Komise k závěru, že vyrovnávací platba ve výši 52,5 milionu EUR, kterou poskytlo Nizozemsko na předčasné uzavření uhelné elektrárny Hemweg, je v souladu s pravidly EU pro státní podporu<sup>111</sup>. Toto opatření přispěje ke snížení emisí CO<sub>2</sub>, aniž by nepřiměřeně narušovalo hospodářskou soutěž na jednotném trhu. K obdobnému rozhodnutí dospěla Komise ve vztahu k vyrovnávacím platbám za předčasné uzavření uhelných elektráren v Německu<sup>112</sup>.

V listopadu 2020 schválila Komise rumunský režim na podporu výstavby a/nebo modernizace systémů dálkového vytápění, založený výhradně na obnovitelných zdrojích energie<sup>113</sup>. Toto opatření umožní přechod od výroby energie z fosilních paliv k výrobě tepla z obnovitelných zdrojů energie. Pravidla státní podpory umožňují členským státům podporovat výrobu a distribuci dálkového vytápění za určitých podmínek stanovených v pokynech Komise pro státní podporu v oblasti životního prostředí a energetiky. Investiční plán Zelené dohody pro Evropu, který zveřejnila Komise v lednu 2020, umožňuje členským státům zvýšit maximální částku podpory pro zajišťování dálkového vytápění.

V prosinci 2020 Komise schválila nizozemský režim ve výši 30 miliard EUR na podporu projektů snižujících emise skleníkových plynů v Nizozemsku<sup>114</sup>. Tento režim (Stimulerend Duurzaam Energieproductie (SDE++)) přispěje k environmentálním cílům EU, aniž by nepřiměřeně narušoval hospodářskou soutěž. Tento inovativní režim bude otevřen projektům založeným na různých technologiích (elektrina, plyn a teplo z obnovitelných zdrojů, využívání odpadního tepla z průmyslových zdrojů a tepelných čerpadel, elektrifikace průmyslových tepelných procesů a elektrifikace výroby vodíku a zachycování a ukládání uhlíku pro průmyslové procesy včetně výroby vodíku a spalování odpadu), které se budou ucházet o podporu na základě snížení tun emisí CO<sub>2</sub> v porovnání se základními hodnotami.

#### **Druhý významný projekt společného evropského zájmu týkající se baterií**

V průběhu roku 2020 se odehrály diskuse mezi dvanácti členskými státy a Komisí o druhém významném projektu společného evropského zájmu týkajícím se hodnotového řetězce výroby baterií. V prosinci 2020 Rakousko, Belgie, Chorvatsko, Finsko, Francie, Německo, Řecko, Itálie, Polsko, Slovensko, Španělsko a Švédsko společně oznámily druhý významný projekt společného evropského zájmu týkající se baterií pro elektromobilitu a skladování energie. Tento projekt nazvaný „European Battery Innovation“ bude podporovat výzkum a inovace v hodnotovém řetězci výroby baterií. Uvedených dvanáct členských států poskytne v nadcházejících letech finanční prostředky ve výši až 2,9 miliardy EUR. Očekává se, že veřejné financování uvolní dalších 9 miliard EUR na soukromé investice. Tento projekt doplňuje první významný projekt společného evropského zájmu v hodnotovém řetězci výroby baterií, který Komise schválila v prosinci roku 2019. Tento projekt je v

<sup>111</sup> Věc SA.54537 Nizozemsko – Prohibition of coal for the production of electricity in the Netherlands (Zákaz využívání uhlí při výrobě elektrické energie v Nizozemsku), rozhodnutí Komise ze dne 12. května 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases/1/202025/284556\\_2165085\\_151\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/1/202025/284556_2165085_151_2.pdf).

<sup>112</sup> Věc SA.58181 – Tender mechanism for the phase-out of hard coal in Germany (Mechanismus nabídkového řízení na postupné vyřazování černého uhlí v Německu), rozhodnutí Komise ze dne 25. listopadu 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_20\\_2208](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_2208).

<sup>113</sup> Věc SA.55433 Rumunsko – RES District heating projects (Projekty režimu elektrické energie z obnovitelných zdrojů na dálkové vytápění), rozhodnutí Komise ze dne 6. listopadu 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases/1/20214/287759\\_2235900\\_143\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/1/20214/287759_2235900_143_2.pdf).

<sup>114</sup> Věc SA.53525 Nizozemsko – SDE++ scheme for greenhouse gas reduction projects, including renewable energy (Režim SDE++ pro projekty snižování emisí skleníkových plynů včetně energie z obnovitelných zdrojů), rozhodnutí Komise ze dne 14. prosince 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_53525](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_53525).

souladu s politikami Komise, které předpokládají přesun od využívání fosilních paliv škodlivých pro životní prostředí k technologiím alternativních paliv a souběžnou transformaci hospodářství EU v rámci Zelené dohody pro Evropu a digitální strategie<sup>115</sup>. V lednu 2021 přijala Komise rozhodnutí, kterým se tento významný projekt společného evropského zájmu povoluje<sup>116</sup>.

V roce 2020 pokračovaly diskuse mezi Komisí, členskými státy a průmyslem o možných nových významných projektech společného evropského zájmu v oblasti vodíkových technologií, nízkouhlíkových odvětví, mikroelektroniky a baterií.

### *5.2 Prosazování antimonopolních pravidel a kontrola spojování podniků přispívají k ekologické transformaci*

Prosazování antimonopolních pravidel se může zaměřit nejen na chování společností potenciálně zacílené na omezení hospodářské soutěže v oblasti vývoje čistých technologií, ale může rovněž odrazovat od jednání zaměřeného na uzavření přístupu k základním infrastrukturám nebo k volnému toku zdrojů, které jsou nezbytné pro oběhové hospodářství a cíle Zelené dohody pro Evropu.

V roce 2020 pokračovala Komise ve vyšetřování společností BMW, Daimler a VW (Volkswagen, Audi a Porsche) kvůli podezření na omezení hospodářské soutěže v oblasti technologie čištění emisí<sup>117</sup>.

Opatření v oblasti prosazování antimonopolních pravidel mohou hrát úlohu rovněž při podpoře cíle Zelené dohody pro Evropu v oblasti rozvoje konkurenceschopného a atraktivního odvětví osobní železniční dopravy. V této souvislosti Komise pokračovala ve svých probíhajících šetřeních<sup>118</sup>. V kauze České dráhy je stávající provozovatel železniční dopravy České dráhy (ČD) podezřelý z toho, že uplatňoval predátorské ceny na trati železniční osobní dopravy Praha-Ostrava, která je páteří české železniční sítě. V říjnu 2020 zaslala Komise Českým drahám prohlášení o námitkách<sup>119</sup>.

## **6. Hospodářství ve prospěch lidí – příspěvek politiky hospodářské soutěže EU k hlubší a spravedlivější hospodářské a měnové unii**

Sociálně tržní hospodářství je základem, na němž je EU postavena, a politika hospodářské soutěže EU ji podporuje. Jednotlivci a podniky prosperují, když ekonomika pracuje v jejich prospěch. V roce 2020 podpořila Komise tento svůj hlavní cíl tím, že podporovala rovné

<sup>115</sup> Sdělení Komise: Formování digitální budoucnosti Evropy, 19.2.2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-shaping-europes-digital-future-feb2020\\_en\\_4.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-shaping-europes-digital-future-feb2020_en_4.pdf).

<sup>116</sup> Státní podpora: Komise schválila veřejnou podporu ve výši 2,9 miliardy EUR od dvanácti členských států na druhý celoevropský projekt výzkumu a inovací v celém hodnotovém řetězci výroby baterií, tisková zpráva Komise ze dne 26. ledna 2021. Viz: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_21\\_226](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_226). Nedůvěrné znění tohoto rozhodnutí bude zpřístupněno pod čísly SA.55855 (Rakousko), SA.55840 (Belgie), SA.55844 (Chorvatsko), SA.55846 (Finsko), SA.55858 (Francie), SA.55831 (Německo), SA.56665 (Řecko), SA.55813 (Itálie), SA.55859 (Polsko), SA.55819 (Slovensko), SA.55896 (Španělsko) a SA.55854 (Švédsko) v registru státních podpor na internetových stránkách pro hospodářskou soutěž. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/register/](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/register/).

<sup>117</sup> Věc AT.40178 Car emissions (Emise z automobilů), prohlášení Komise o námitkách ze dne 5. dubna 2019, viz: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_19\\_2008](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_19_2008).

<sup>118</sup> Komise bude pokračovat ve svém antimonopolním šetření, a to i v případě údajných predátorských cen v souvislosti s poskytováním služeb železniční osobní dopravy na trati Praha-Ostrava, která je páteří české železniční sítě.

<sup>119</sup> Věc AT.40156 České dráhy. Komise zaslala Českým drahám prohlášení o námitkách kvůli údajným predátorským cenám, viz: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/ip\\_20\\_2017](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/ip_20_2017).



podmínky příznivé hospodářské soutěži a digitální narativ v opatřeních zaměřených na provádění souboru opatření na podporu oživení v souvislosti s evropským semestrem, unií kapitálových trhů, bankovní unií a efektivním zdaněním<sup>120</sup>.

### 6.1 Zajištění udržitelnosti v bankovním sektoru

V roce 2020 se nevyskytly žádné nové jednotlivé případy státní podpory finančním institucím. Komise však schválila prodloužení již existujících režimů, v jejichž rámci mohou členské státy v případě potřeby poskytnout v konkrétním případě podporu na řádný odchod velmi malých finančních institucí nebo úvěrových družstev v potížích z trhu. Komise schválila takové režimy v Polsku, Itálii a Irsku<sup>121</sup>. Komise rovněž schválila režimy podpory likvidity pro životaschopné banky s dočasnými problémy v oblasti likvidity, pokud nastane jejich potřeba v konkrétním případě, v Řecku a Itálii<sup>122</sup>.

Členské státy i nadále podporovaly zakládání nebo rozšiřování rozvojových bank. Z hlediska státní podpory mohou být rozvojové banky financované z veřejných prostředků aktivní v rámci přesně vymezené působnosti, která řeší selhání trhu, a za předpokladu, že nevytlačí komerční finanční instituce. V roce 2020 Komise schválila financování nové rozvojové finanční instituce Invest International v Nizozemsku<sup>123</sup>. Komise rovněž schválila financování zřízení Skotské národní investiční banky<sup>124</sup>. A konečně Komise schválila založení nové národní rozvojové banky Banco Português de Fomento v Portugalsku<sup>125</sup>. V průběhu roku

<sup>120</sup> Sdělení Komise: Akční plán pro boj proti daňovým únikům a jednoduché a snadné zdanění (Q2 2020) zahrnutý do upraveného pracovního programu Komise na rok 2020, COM(2020) 440 final, příloha 1 a 2, 27.5.2020.

<sup>121</sup> Věc SA.58389 – Fifth prolongation of the resolution scheme for cooperative banks and small commercial banks (Páté prodloužení režimu řešení krize družstevních bank a malých komerčních bank), rozhodnutí Komise ze dne 29. října 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_58389](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_58389); věc SA.56635 – Tenth prolongation of the Credit Unions Orderly Liquidation Scheme (Desáté prodloužení režimu řádné likvidace úvěrových družstev), rozhodnutí Komise ze dne 8. června 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_56635](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_56635); věc SA.57053 – 11th prolongation of the Credit Union restructuring a stabilisation scheme (11. prodloužení restrukturalizačního a stabilizačního režimu úvěrových družstev), rozhodnutí Komise ze dne 8. května 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57053](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57053); věc SA.58819 – 12th prolongation of Credit Union restructuring a stabilisation scheme (12. prodloužení restrukturalizačního a stabilizačního režimu úvěrových družstev), rozhodnutí Komise ze dne 30. října 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_58819](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_58819); Věc SA.57378 – 16th prolongation of the Credit Union Resolution Scheme 2020-2021 (16. prodloužení režimu řešení problémů úvěrových družstev v období 2020–2021), rozhodnutí Komise ze dne 12. června 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57378](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57378); Věc SA.57516 – Italian orderly liquidation scheme for small banks (Italský režim řádné likvidace malých bank). Viz: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?fuseaction=dsp\\_result&policy\\_area\\_id=3](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?fuseaction=dsp_result&policy_area_id=3)

<sup>122</sup> Věc SA.57262 – Prolongation of the Greek State Guarantee Scheme for banks 01.06.2020-30.11.2020 (Art. 2 of Law 3723/2008) (Prodloužení řeckého systému státních záruk pro banky 1.6. 2020–30.11.2020 (článek 2 zákona 3723/2008)), rozhodnutí Komise ze dne 16. června 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57262](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57262); věc SA.57515 – COVID-19 – Italian bank liquidity support scheme (COVID-19 – Italský režim podpory likvidity bank), rozhodnutí Komise ze dne 10. listopadu 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57515](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57515).

<sup>123</sup> Věc SA.55465 – Invest International, rozhodnutí Komise ze dne 29. května 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_55465](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_55465).

<sup>124</sup> Věc SA.54780 Scottish National Investment Bank, rozhodnutí Komise ze dne 5. listopadu 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_54780](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_54780).

<sup>125</sup> Věc SA.55719 Banco Português de Fomento, rozhodnutí Komise ze dne 4. srpna 2020. Viz:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_55719](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_55719).

2020 se nadále uplatňovaly režimy bez podpory, které byly zavedeny s cílem řešit problém vysoké úrovně úvěrů se selháním vzniklý v minulosti, a to konkrétně v Itálii (dále jen „GACS“) a v Řecku (dále jen „Hercules“). Tyto režimy představují úspěšné příklady toho, jak mohou členské státy pomoci bankám očistit rozvahy, aniž by jim poskytly podporu nebo narušily hospodářskou soutěž.

## 6.2 Přijímání opatření proti selektivním daňovým výhodám

Boj proti daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem má na programu Komise vysokou prioritu. V roce 2020 Komise pokračovala ve vyšetřování údajné státní podpory, kterou Nizozemsko poskytlo společnostem Inter IKEA, Starbucks a Nike; údajné podpory poskytnuté Lucemburskem společnosti Huhtamäki a údajné podpory, kterou poskytla Belgie 39 jednotlivým příjemcům podpory v rámci belgického režimu zdanění nadměrného zisku.

V červenci 2020 Tribunál zrušil rozhodnutí Komise z roku 2016, v kterém Komise zjistila, že dvě irská daňová rozhodnutí ve prospěch společnosti *Apple* představují neslučitelnou státní podporu. Tribunál rozhodl, že Komise právně dostačujícím způsobem neprokázala, že společnosti *Apple* bylo poskytnuto selektivní hospodářské zvýhodnění<sup>126</sup>. Tribunál měl za to, že Komise neprokázala, že sporná daňová rozhodnutí byla výsledkem volného uvážení irských daňových orgánů. Tribunál měl navíc za to, že se Komisi nepodařilo prokázat metodologická pochybení ve sporných daňových rozhodnutích, která by vedla ke snížení zdanitelných zisků společnosti *Apple* v Irsku. Komise se proti tomuto rozsudku odvolala k Soudnímu dvoru<sup>127</sup>.

## 7. Spojení sil na podporu evropské a celosvětové kultury hospodářské soutěže

### 7.1 Spolupráce s vnitrostátními orgány pro hospodářskou soutěž v rámci Evropské sítě pro hospodářskou soutěž

V roce 2020 Komise a vnitrostátní orgány pro hospodářskou soutěž ve všech členských státech EU pokračovaly ve spolupráci a zajistily soudržné uplatňování článků 101 a 102 SFEU prostřednictvím Evropské sítě pro hospodářskou soutěž<sup>128</sup>. Cílem Evropské sítě pro hospodářskou soutěž je vytvořit účinný právní rámec pro prosazování právních předpisů EU v oblasti hospodářské soutěže proti společnostem, které se podílejí na přeshraničních obchodních praktikách, jež omezují hospodářskou soutěž.

V roce 2020 bylo v rámci této sítě zahájeno 139 nových šetření a bylo předloženo 97 plánovaných rozhodnutí. Tyto údaje zahrnují šetření resp. rozhodnutí Komise. Kromě těchto mechanismů spolupráce stanovených v nařízení č. 1/2003 zajišťují jednotné prosazování

<sup>126</sup> Věci T- 778/16 a T- 892/16 „Státní podpory – Podpora poskytnutá Irskem – Rozhodnutí prohlašující podporu za neslučitelnou s vnitřním trhem a protiprávní a nařizující její navrácení – Daňová rozhodnutí (tax rulings) – Selektivní daňová zvýhodnění – Zásada obvyklých tržních podmínek“, rozsudky ze dne 15. července 2020. Viz:

<http://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=228621&doclang=cs>.

<sup>127</sup> Prohlášení výkonné místopředsedkyně Margrethe Vestagerové o rozhodnutí Komise odvolat se proti rozhodnutí Tribunálu ve věci daňové podpory přidělené společnosti *Apple* v Irsku, prohlášení Komise ze dne 25. září 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT\\_20\\_1746](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_20_1746).

<sup>128</sup> Sdělení Komise o spolupráci v rámci sítě orgánů pro hospodářskou soutěž (Úř. věst. C 101, 27.4.2004, s. 43 a Úř. věst. C 374, 13.10.2016, s. 10). Viz:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A52004XC0427%2802%29>.

pravidel EU v oblasti hospodářské soutěže i další činnosti spolupráce v rámci Evropské sítě pro hospodářskou soutěž. V rámci sítě byly pořádány pravidelné schůze, na nichž byly projednávány případy v počátečních fázích, politické otázky a otázky strategického významu. V roce 2020 se konalo 24 schůzí napříč horizontálními pracovními skupinami a odvětvovými podskupinami, na nichž si úředníci orgánů EU pro hospodářskou soutěž vyměnili názory. Jak je uvedeno výše v oddíle 2.2, vydala Evropská síť pro hospodářskou soutěž společné prohlášení o uplatňování antimonopolních pravidel během koronavirové krize a úzce spolupracovala na otázkách hospodářské soutěže souvisejících s pandemií COVID-19.

V roce 2020 Komise sledovala členské státy a pomáhala jim v jejich úsilí o začlenění směrnice ECN+ do vnitrostátního práva do 4. února 2021<sup>129</sup>. Tato směrnice zajistí, aby měly vnitrostátní orgány pro hospodářskou soutěž při uplatňování stejných právních předpisů – antimonopolních pravidel EU – k dispozici účinné nástroje pro prosazování práva a zdroje potřebné k odhalování a postihování společností, které porušují články 101 a 102 SFEU. Směrnice rovněž zajistí, že budou moci svá rozhodnutí přijímat zcela nezávisle na základě skutkové podstaty a právních předpisů.

### *7.2 Nová politická iniciativa na posílení nástroje Komise v globálním kontextu*

Evropská ekonomika je otevřená a úzce propojená se zbytkem světa. Má-li to být i nadále její silnou stránkou, potřebuje EU správné nástroje k zajištění spravedlivého podnikatelského prostředí na jednotném trhu. Subvence poskytované členskými státy vždy podléhaly přísným pravidlům státní podpory EU. Zdá se však, že subvence poskytované společností působícím v EU vládami nečlenských zemí mají stále rušivější dopad na vnitřní trh, avšak nepodléhají kontrole státní podpory ze strany EU.

Aby Komise zahájila diskusi o nových nástrojích k řešení těchto nedostatků v regulačním rámci, přijala v červnu 2020 **bílou knihu o zahraničních subvencích**<sup>130</sup>. V roce 2020 proběhla rozsáhlá konzultace se zúčastněnými stranami. V roce 2021 Komise předloží legislativní návrh na vytvoření rovných podmínek pro zahraniční subvence.

#### **Bílá kniha o vytvoření rovných podmínek v souvislosti se zahraničními subvencemi**

Tato bílá kniha předkládá několik doplňkových možností řešení stávajících nedostatků v regulačním rámci:

**Modul 1** navrhuje zavedení obecného nástroje prověřování trhu, který má zachytit všechny možné situace na trhu, v nichž mohou zahraniční subvence jednotný trh narušit. Navrhovaný orgán dohledu by mohl na základě jakéhokoli náznaku nebo informací, že společnost působící v EU využívá zahraniční subvence, jednat a uložit opatření k nápravě pravděpodobného rušivého dopadu, např. vyrovnávací platby, strukturální nápravná opatření či nápravná opatření z hlediska tržního chování. Mohl by rovněž dospět k názoru, že dotovaná činnost nebo investice má pozitivní dopad, který nad rušivými účinky převažuje, a v šetření dále nepokračovat (tzv. „test unijních zájmů“).

Cílem **modulu 2** je zajistit, aby zahraniční subvence neposkytovaly příjemcům nespravedlivou výhodu při získávání společností z EU (či účastí v nich). Společnosti, které jsou příjemci finanční podpory

<sup>129</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1 ze dne 11. prosince 2018 o posílení postavení orgánů pro hospodářskou soutěž v členských státech tak, aby mohly účinněji prosazovat pravidla, a o zajištění řádného fungování vnitřního trhu (Úř. věst. L 11, 14.1.2019, s. 3).

<sup>130</sup> Bílá kniha o vytvoření rovných podmínek v souvislosti se zahraničními subvencemi, COM(2020) 253 final, 17.6.2020.

vlády nečlenské země, by musely oznamovat své akvizice společností z EU nad stanovenou prahovou hodnotu příslušnému orgánu dohledu. Ten by mohl buď přijmout závazky oznamující strany, které narušení účinně napravují, nebo by mohl akvizici zakázat.

**Modul 3.** Bílá kniha navrhuje mechanismus, v kterém by uchazeči v zadávacích řízeních museli oznamovat finanční příspěvky obdržené od zemí mimo EU. Příslušné orgány by poté posoudily, zda se jedná o zahraniční subvenci a zda narušuje zadávání veřejných zakázek. V takovém případě by mohl být uchazeč ze zadávacího řízení vyloučen.

### *7.3 Mnohostranná a dvoustranná spolupráce na celém světě*

Komise pokračovala v aktivní mezinárodní spolupráci<sup>131</sup> v oblasti hospodářské soutěže, a to jak na mnohostranné, tak na dvoustranné úrovni, navzdory omezením, která s sebou přinesla pandemie.

EU pevně věří v sílu a hodnotu spolupráce, jakož i v reformy mezinárodních organizací, jako je Světová obchodní organizace (WTO) a další multilaterální organizace, tak, aby odpovídaly podmínkám dnešního světa. Reforma pravidel týkajících se subvencí je jednou z hlavních priorit EU v oblasti modernizace obchodních pravidel WTO. Za tímto účelem se EU, USA a Japonsko ve společném prohlášení z ledna 2020 dohodly na posílení stávajících pravidel pro průmyslové subvence<sup>132</sup>. V roce 2020 pokračovala Komise v aktivní účasti na mezinárodních fórech v oblasti hospodářské soutěže, jako je Výbor pro hospodářskou soutěž OECD, Mezinárodní síť pro hospodářskou soutěž (ICN), Světová banka a Konference OSN o obchodu a rozvoji (UNCTAD).

V roce 2020 nabyla účinnosti dohoda o vystoupení mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím<sup>133</sup> včetně ustanovení o státní podpoře a o případech hospodářské soutěže. Komise vydala pokyny týkající se provádění dohody o vystoupení v otázkách hospodářské soutěže<sup>134</sup>. V prosinci 2020 byla dokončena jednání o dohodě o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím<sup>135</sup>. Tato dohoda se použije prozatímne od 1. ledna 2021. Zahrnuje komplexní kapitoly týkající se hospodářské soutěže a subvencí, které zajišťují, aby po vystoupení Spojeného království z EU nebyla narušena hospodářská soutěž mezi EU a Spojeným královstvím.

V prosinci 2020 uzavřely EU a Čína v zásadě jednání o komplexní dohodě o investicích<sup>136</sup>. Čína se zavázala více otevřít svůj trh investorům z EU, a to i v několika nových důležitých segmentech. Čína se rovněž zavázala zajistit spravedlivé zacházení s unijními společnostmi,

<sup>131</sup> Viz pověřovací dopis [https://ec.europa.eu/commission/commissioners/sites/default/files/2019/11/mission\\_letters/mission-letter-margrethe-vestager\\_2019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/commission/commissioners/sites/default/files/2019/11/mission_letters/mission-letter-margrethe-vestager_2019_en.pdf).

<sup>132</sup> Společné prohlášení z třístranné schůzky ministrů obchodu Japonska, Spojených států a Evropské unie, 14.1.2020. Viz: [https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/january/tradoc\\_158567.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/january/tradoc_158567.pdf)

<sup>133</sup> Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7).

<sup>134</sup> Oznámení zúčastněným stranám – Vystoupení Spojeného království z EU a právní předpisy EU v oblasti hospodářské soutěže, sdělení Komise ze dne 2. prosince 2020. Viz: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/brexit\\_files/info\\_site/eu-competition-law\\_en\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/brexit_files/info_site/eu-competition-law_en_0.pdf).

<sup>135</sup> Dohoda o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé (Úř. věst. L 444, 31.12.2020, s. 14). Viz: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=urisrv%3AOJ.L\\_.2020.444.01.0014.01.ENG](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=urisrv%3AOJ.L_.2020.444.01.0014.01.ENG).

<sup>136</sup> Komplexní dohoda o investicích mezi EU a Čínou – zásadní prvky dohody, 30.12.2020 Viz: [https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/december/tradoc\\_159242.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/december/tradoc_159242.pdf).

aby mohly v Číně soutěžit za rovnějších podmínek. Zlepšení se bude týkat například pravidel pro státní podniky, transparentnosti subvencí a dále pravidel, která brání nucenému transferu technologií.

Při jednáních o dohodách o volném obchodu se do nich Komise snaží zahrnout komplexní kapitoly o politice hospodářské soutěže a kontrole státní podpory. V roce 2020 Komise pokračovala v jednání o dohodách o volném obchodu s Austrálií, Ázerbájdžánem, Chile, Indonésií, Novým Zélandem a Uzbekistánem.

V roce 2020 Komise pokračovala v technické spolupráci s hlavními obchodními partnery EU v oblasti politiky hospodářské soutěže a prosazování. Komise rovněž nadále pomáhala kandidátským zemím EU a potenciálním kandidátským zemím plnit požadavky v oblasti hospodářské soutěže, které jsou nezbytným předpokladem budoucího přistoupení k EU.

#### *7.4 Udržování pravidelného a konstruktivního interinstitucionálního dialogu*

Hlavními partnery v dialogu o politice hospodářské soutěže jsou Evropský parlament, Rada, Evropský hospodářský a sociální výbor a Výbor regionů se svou specifickou úlohou ve vztahu k evropským občanům a zúčastněným stranám. Tento dialog úspěšně pokračoval po celý rok 2020 navzdory pandemii prostřednictvím moderních komunikačních prostředků.

V září 2020 v reakci na usnesení Parlamentu ze dne 18. června 2020 ohledně zprávy Komise o politice hospodářské soutěže za rok 2018 (zpravodajka paní Yon-Courtinová, (Renew/FR)) Komise mimo jiné zdůraznila přijetí bílé knihy o zahraničních subvencích, úvahy o zvýšení využívání systému postupování případů spojování podniků s cílem zachytit transakce, které v současné době nespadají do pravomoci EU, a potřebu komplexní politické reakce na digitální platformy prostřednictvím průběžného intenzivního prosazování pravidel hospodářské soutěže včetně možné regulace digitálních platforem ex ante. V roce 2020 výkonná místopředsdkyně Vestagerová několikrát vystoupila v ostatních orgánech včetně Parlamentu, Rady a Hospodářského a sociálního výboru.