



COMISIA  
EUROPEANĂ

Bruxelles, 7.7.2021  
COM(2021) 373 final

**RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,  
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL  
REGIUNILOR**

**Raport privind politica în domeniul concurenței pentru anul 2020**

{SWD(2021) 177 final}

# **RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR**

## **Raport privind politica în domeniul concurenței pentru anul 2020**

### **1. Introducere**

Prezentul raport este o primă recenzie a evoluțiilor politicii în domeniul concurenței înregistrate în cadrul mandatului Comisiei conduse de președinta von der Leyen<sup>1</sup>. Evoluțiile politicii UE în domeniul concurenței în 2020 fac obiectul și celui de al 50-lea raport adresat de Comisie Parlamentului European, Consiliului, Comitetului Economic și Social European și Comitetului Regiunilor.

Legitimitatea politicii UE în domeniul concurenței se întemeiază pe tratatele care au conferit Uniunii o competență exclusivă în acest domeniu, ca instrument necesar pentru sprijinirea funcționării pieței interne<sup>2</sup>. De peste 60 de ani, asigurarea respectării normelor UE în domeniul concurenței a avut un rol-cheie în menținerea și promovarea economiei europene bazate pe valori europene precum echitatea, statul de drept și încrederea. Politica în domeniul concurenței evoluează totodată în paralel cu schimbările societale, economice și de reglementare. Astăzi, când UE se confruntă cu una dintre cele mai mari crize de până acum, o politică solidă în domeniul concurenței în UE este mai importantă ca oricând pentru a contribui la dinamismul economic, esențial pentru o redresare mai rapidă.

Pe parcursul primului an al Comisiei Von der Leyen, politica UE în domeniul concurenței a jucat un rol esențial în contextul eforturilor depuse de Comisie cu scopul de a oferi un răspuns la criza sanitară și economică generată de pandemia de COVID-19 și de a o depăși. De asemenea, politica în domeniul concurenței a facilitat în mod fundamental calea către redresare, ținând seama totodată de dubla tranziție verde și digitală a economiei UE. În conformitate cu scrisoarea de misiune adresată de președinta von der Leyen vicepreședintei executive Vestager<sup>3</sup>, Comisia s-a asigurat în continuare de faptul că normele în materie de concurență sunt adecvate pentru economia modernă, sunt aplicate cu fermitate și contribuie la dezvoltarea unei industrii europene puternice, atât la nivelul UE, cât și pe scena mondială.

În 2020, setul de instrumente pentru politica în domeniul concurenței s-a dovedit a fi relevant, agil și adaptabil rapid la circumstanțele excepționale ale crizei sanitare și economice. Răspunzând și adaptându-se rapid, politica adoptată de Comisie în domeniul concurenței a contribuit la satisfacerea nevoilor industriei și ale cetățenilor UE, menținând în același timp piețe concurențiale. Acest lucru a devenit deosebit de important într-o serie de acțiuni care au permis acordarea unui sprijin rapid din surse publice economiei reale sau au făcut parte din

---

<sup>1</sup> Orientări politice pentru viitoarea Comisie Europeană 2019-2024 – „O Uniune mai ambițioasă: Programul meu pentru Europa” Candidata la funcția de președinte al Comisiei Europene Ursula von der Leyen, A se vedea: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/political-guidelines-next-commission\\_ro.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/political-guidelines-next-commission_ro.pdf).

<sup>2</sup> Articolul 3 din TFUE.

<sup>3</sup> Scrisoare de misiune adresată vicepreședintelui executiv Vestager, 1.12.2019. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/commissioners/sites/comm-cwt2019/files/commissioner\\_mission\\_letters/mission-letter-margrethe-vestager\\_2019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/commission/commissioners/sites/comm-cwt2019/files/commissioner_mission_letters/mission-letter-margrethe-vestager_2019_en.pdf).

agenda politică mai amplă care vizează restabilirea creșterii durabile, evitând totodată denaturările inutile ale pieței.

La 13 martie 2020, în comunicarea privind un răspuns economic coordonat la epidemia de COVID-19<sup>4</sup>, Comisia a prezentat diferitele opțiuni pe care le aveau statele membre care nu intră sub incidența controlului UE privind ajutoarele de stat și pe care statele membre le puteau institui fără implicarea Comisiei. Printre acestea se numărau măsurile aplicabile tuturor întreprinderilor în materie de subvenții salariale, suspendarea plății impozitului pe profit și a taxei pe valoarea adăugată sau a contribuțiilor la asigurările sociale ori sprijinul financiar direct acordat consumatorilor pentru servicii sau bilete anulate care nu sunt rambursate de către operatorii în cauză.

La 19 martie 2020, Comisia a adoptat un [Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat](#) de sprijinire a economiei și l-a revizuit de mai multe ori pe măsură ce criza provocată de pandemia de COVID-19 a luat amploare<sup>5</sup>. În plus, la 8 aprilie 2020, Comisia a adoptat o [comunicare privind cadrul temporar](#), care stabilește principalele criterii pe care Comisia le va urmări pentru a evalua [proiectele de cooperare](#) menite să remedieze penuria de produse și servicii esențiale în timpul pandemiei de COVID-19<sup>6</sup>. Totodată, Comisia a introdus o serie de măsuri pentru a asigura continuitatea activității, asigurând punerea mai departe în aplicare a normelor UE privind concentrările economice, pentru a evita creșterea puterii de piață pe fondul crizei.

Pentru a se asigura că normele în materie de concurență sunt în continuare adecvate scopului și pe deplin capabile să facă față unor provocări precum problemele structurale de pe piețele digitale și subvențiile străine care denaturează concurența pe piețele UE, Comisia a adoptat inițiative politice majore în 2020. De exemplu, Comisia a prezentat o propunere de [Act legislativ privind piețele digitale](#) și a publicat o [Carte albă privind subvențiile străine](#), pentru a demara procesul de reflecție cu privire la modul de abordare a posibilelor efecte de denaturare cauzate de subvențiile străine pe piața internă.

Comisia și-a manifestat disponibilitatea de a utiliza politica în domeniul concurenței pentru a contribui la pregătirea punerii în aplicare a [Mecanismului de redresare și reziliență](#)<sup>7</sup>. Comisia a sprijinit statele membre în elaborarea planurilor de redresare și reziliență, inclusiv din punct de vedere al politicii în domeniul concurenței, și a publicat o serie de [modele orientative](#) pentru a sprijini statele membre în elaborarea planurilor lor naționale de redresare și reziliență în vederea asigurării faptului că acestea sunt în conformitate cu normele UE privind ajutoarele de stat.

---

<sup>4</sup> Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Banca Europeană de Investiții și Eurogrup: Răspunsul economic coordonat la epidemia de COVID-19, COM(2020) 112 final.

<sup>5</sup> Comunicare a Comisiei: Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 (JO C 91I, 20.3.2020, p. 1), astfel cum a fost modificat prin comunicările Comisiei C(2020) 2215 (JO C 112I, 4.4.2020, p. 1), C(2020) 3156 (JO C 164, 13.5.2020, p. 3), C(2020) 4509 (JO C 218, 2.7.2020, p. 3), C(2020) 7127 (JO C 340 I, 13.10.2020, p. 1) și C(2021) 564 (JO C 34, 1.2.2021, p. 6).

<sup>6</sup> Comunicare a Comisiei: Comunicare a Comisiei – Cadru temporar pentru evaluarea aspectelor ce țin de normele antitrust referitoare la cooperarea comercială întreprinsă ca răspuns la situațiile de urgență generate de pandemia actuală de COVID-19, JO C 116, 8.4.2020, p. 7.

<sup>7</sup> Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, COM(2020) 408 final, 28.5.2020.

Abordând provocările imediate generate de pandemie, asigurarea respectării normelor UE în materie de concurență în 2020 a contribuit la obiectivele pe termen lung ale Comisiei pentru perioada 2019-2024, cum ar fi „O Europă pregătită pentru era digitală”, „Pactul verde european” și „O economie în serviciul cetățenilor”. Propunerea Comisiei privind cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027 a prevăzut o schimbare importantă în ceea ce privește includerea unei componente dedicate politicii în domeniul concurenței în cadrul [Programului privind piața unică](#). Acest fapt va asigura o finanțare stabilă a măsurilor de consolidare a capacității Comisiei de asigurare a respectării legislației, de exemplu dezvoltarea unor metode avansate de colectare și analiză a informațiilor. De asemenea, finanțarea va permite Comisiei să își consolideze cooperarea cu administrațiile publice din UE și din afara acesteia<sup>8</sup>.

## 2. Politica UE în domeniul concurenței a fost mobilizată pentru a atenua impactul pandemiei de COVID-19

### 2.1. Politica privind ajutoarele de stat a facilitat sprijinul acordat de statele membre în contextul pandemiei de COVID-19

În 2020, având în vedere răspândirea rapidă a pandemiei de COVID-19 și impactul negativ considerabil al acesteia asupra economiei UE, factorii de decizie de la nivel național și de la nivelul UE au fost obligați să reacționeze rapid și pe mai multe fronturi pentru a aborda această amenințare fără precedent. Printre acțiunile decisive s-au numărat în special [Instrumentul de redresare NextGenerationEU](#)<sup>9</sup> în valoare de 750 de miliarde EUR, activarea clauzei derogatorii generale din cadrul Pactului de stabilitate și de creștere<sup>10</sup> și achiziția comună a diverselor dispozitive medicale, cum ar fi ventilatoare, măști și, în cele din urmă, vaccinuri.

În acest context, politica UE în domeniul concurenței a devenit o componentă importantă a răspunsului la criză pentru stabilizarea economiei. Aceasta s-a aplicat în special politicii privind ajutoarele de stat. Sprijinul public bine definit a fost esențial pentru a contracara pagubele provocate întreprinderilor sănătoase și pentru a păstra continuitatea activității economice. Totodată, Comisia s-a asigurat că sprijinul public poate ajunge la întreprinderile aflate în dificultate și că sunt evitate competițiile dăunătoare în materie de subvenții.

[Cadrul temporar](#) adoptat la începutul crizei a stabilit condițiile pe care Comisia le-ar aplica pentru a declara ajutoarele compatibile în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (b) din

---

<sup>8</sup> Regulamentul (UE) 2021/690 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a unui program privind piața internă, competitivitatea întreprinderilor, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii, domeniul plantelor, animalelor, produselor alimentare și hranei pentru animale și statisticile europene (Programul privind piața unică) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 99/2013, (UE) nr. 1287/2013, (UE) nr. 254/2014 și (UE) nr. 652/2014, JO L 153, 3.5.2021, p. 1-47.

<sup>9</sup> NextGenerationEU – parte a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 – este un instrument temporar de redresare, în valoare de 750 de miliarde EUR, menit să contribuie la repararea daunelor economice și sociale imediate cauzate de pandemia de COVID-19. Mecanismul de redresare și reziliență este elementul central al instrumentului NextGenerationEU, cu împrumuturi și granturi în valoare de 672,5 miliarde EUR disponibile pentru sprijinirea reformelor și a investițiilor întreprinse de țările UE. A se vedea: Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, JO L 433I, 22.12.2020, p. 11-22.

<sup>10</sup> Articolele 121 și 126 din TFUE.

TFUE (ajutor menit să „remedieze perturbări grave ale economiei unui stat membru”)<sup>11</sup>. Cadrul temporar a fost modificat de mai multe ori în 2020, demonstrând capacitatea Comisiei de a adapta normele la natura schimbătoare a crizei.

În aprilie 2020, acesta a fost extins pentru a include sprijinul acordat întreprinderilor care dezvoltă, testează și fabrică produsele atât de necesare pentru combaterea coronavirusului, cum ar fi vaccinurile, medicamentele, dispozitivele medicale, dezinfectanții și echipamentele de protecție, precum și sprijinul pentru salarii și sistemele de amânare a plății impozitelor<sup>12</sup>. A doua modificare, adoptată în mai 2020, a stabilit criteriile potrivit cărora statele membre ar putea efectua recapitalizări și ar putea furniza datorii subordonate întreprinderilor aflate în dificultate. A treia modificare din iunie 2020 a extins cadrul temporar pentru a le permite statelor membre să acorde sprijin public tuturor microîntreprinderilor și întreprinderilor mici, chiar dacă acestea se aflau deja în dificultate financiară la 31 decembrie 2019. O a patra modificare a fost adoptată în octombrie 2020, prelungind perioada de aplicare a cadrului temporar cu șase luni, până la 30 iunie 2021, și permițând acordarea unui sprijin pentru recapitalizare până la 30 septembrie 2021. Având în vedere al doilea val al pandemiei de COVID-19 și durata mai lungă decât se preconizase inițial a crizei, cea de a cincea modificare din ianuarie 2021 a prelungit toate măsurile prevăzute în cadrul temporar, inclusiv măsurile de recapitalizare, până la 31 decembrie 2021 și a extins domeniul de aplicare al cadrului temporar prin creșterea plafoanelor prevăzute de acesta și prin permiterea conversiei anumitor instrumente rambursabile în granturi directe până la sfârșitul anului 2021.

Într-un timp foarte scurt, Comisia a adoptat un număr mare de decizii privind ajutoarele de stat în temeiul cadrului temporar, permițând statelor membre să adopte măsuri de atenuare a efectelor economice ale pandemiei de COVID-19. În 2020, Comisia a adoptat 598 de decizii privind ajutoarele de stat legate de COVID-19<sup>13</sup>. În această perioadă, Comisia a autorizat un ajutor de stat care poate fi estimat la 3,08 mii de miliarde EUR<sup>14</sup>. O parte din aceste măsuri de ajutor au fost cofinanțate de politica de coeziune, în special datorită celor două pachete de răspuns la situații de urgență propuse de Comisie și aprobate de Parlamentul European și de Consiliul European în 2020: Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus (CRII) și Inițiativa plus pentru investiții în răspunsul la coronavirus (CRII+).

Mai multe state membre au notificat „programe-cadru” care vizează diverse sectoare ale economiei prin diferite tipuri de ajutoare, inclusiv sprijin destinat întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri). De exemplu, Franța a notificat un program-cadru în valoare de 7 miliarde EUR care sprijină în special IMM-urile. Programul a inclus mai multe tipuri de

---

<sup>11</sup> Comunicare a Comisiei: Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19, JO C 91I, 20.3.2020.

<sup>12</sup> Această extindere a cadrului temporar stabilește condițiile pe care Comisia le-ar aplica pentru a declara ajutoarele compatibile în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (c) din TFUE („ajutoare destinate să faciliteze dezvoltarea anumitor activități sau a anumitor regiuni economice, în cazul în care acestea nu modifică în mod nefavorabil condițiile schimburilor comerciale într-o măsură care contravine interesului comun”).

<sup>13</sup> Numărul include deciziile adoptate în baza temeiului juridic excepțional care sprijină cadrul temporar, precum și în baza normelor privind ajutoarele de stat care se aplică în circumstanțe care nu sunt excepționale. Acesta include, de asemenea, modificări ulterioare ale deciziilor adoptate anterior.

<sup>14</sup> Valoarea include măsurile de ajutor de stat adoptate în temeiul cadrului temporar, toate ajutoarele de stat legate de COVID-19 aprobate în temeiul altor seturi de norme privind ajutoarele de stat și valorile ajustate incluse în deciziile ulterioare de modificare.

sprijin, cum ar fi granturi directe, împrumuturi cu rate avantajoase ale dobânzii și garanții de stat pentru împrumuturi<sup>15</sup>. O serie de state membre, printre care Danemarca, Bulgaria, Grecia, Italia, România, Belgia și Slovacia, au notificat ajutoare în mod specific în sprijinul IMM-urilor. Ajutoarele pentru IMM-uri au fost acordate sub diverse forme, cum ar fi amânarea plății impozitelor (Danemarca)<sup>16</sup>, scheme de garanții publice (Bulgaria)<sup>17</sup> și granturi care acoperă dobânzile aferente obligațiunilor existente (Grecia)<sup>18</sup>.

Mai multe state membre au notificat ajutoare pentru sprijinirea cercetării, a dezvoltării, a infrastructurilor de testare și a fabricării de **produse relevante pentru coronavirus**<sup>19</sup>. De exemplu, Germania a notificat un program-cadru de sprijinire a cercetării, dezvoltării, testării și producției de produse relevante pentru coronavirus<sup>20</sup>.

**Sectorul transporturilor** a fost grav afectat de pandemia globală. În 2020, Comisia a adoptat 42 de decizii având ca obiect acordarea de ajutoare de stat companiilor aeriene, aeroporturilor și societăților de handling la sol pentru a răspunde nevoilor acestora în materie de lichidități și de capital cauzate de pandemia de COVID-19. O serie de companii aeriene au beneficiat de un ajutor aprobat în temeiul cadrului temporar [articolul 107 alineatul (3) litera (b) din TFUE], printre care Air France, Lufthansa, SAS, Austrian Airlines, airBaltic, Blue Air, KLM, Nordica, Alitalia și Brussels Airlines<sup>21</sup>. Ajutorul pentru companiile aeriene a fost, de asemenea, autorizat în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (c) din TFUE și al Orientărilor privind ajutoarele pentru salvare și restructurare<sup>22</sup>. De exemplu, Comisia a aprobat un ajutor de stat în favoarea companiei aeriene franceze Corsair. Dificultățile financiare existente ale companiei aeriene au fost agravate de epidemia de coronavirus. Prin urmare, ajutorul de stat a constat în două măsuri separate; 106,7 milioane EUR sub formă de ajutor de restructurare și 30,2 milioane EUR despăgubiri în favoarea Corsair pentru daunele cauzate de epidemia de coronavirus<sup>23</sup>. Compania aeriană portugheză TAP nu îndeplinea condițiile pentru a beneficia de ajutor în temeiul cadrului temporar, deoarece aceasta se

---

<sup>15</sup> Cazul SA.56985 (2020/N) Franța – COVID-19: Régime cadre temporaire pour le soutien aux entreprises (Program-cadru temporar pentru sprijinirea întreprinderilor), Decizia Comisiei din 20.4.2020.

A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases1/202017/285598\\_2149988\\_102\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases1/202017/285598_2149988_102_2.pdf).

<sup>16</sup> Cazul SA.57027 (2020/N) Danemarca COVID-19: Credit facility and tax deferrals linked to VAT and payroll tax (Facilitate de creditare și amânări ale plății impozitelor în materie de TVA și impozitul pe salarii), Decizia Comisiei din 30.4.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases1/202019/285826\\_2153371\\_56\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases1/202019/285826_2153371_56_2.pdf).

<sup>17</sup> Cazul SA.56933 (2020/N) Bulgaria COVID-19: intermediate SME loan guarantee program, Decizia Comisiei din 8.4.2020. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases1/202015/285460\\_2146849\\_41\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases1/202015/285460_2146849_41_2.pdf).

<sup>18</sup> Cazul SA.56839 (2020/N) Grecia COVID-19: Sprijin pentru obligațiile de creditare a IMM-urilor sub formă de granturi în temeiul Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19, Decizia Comisiei din 8.4.2020. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases1/202016/285303\\_2147455\\_84\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases1/202016/285303_2147455_84_2.pdf).

<sup>19</sup> De exemplu, Italia (SA.56786), Belgia (SA.57173 și SA.57057), Franța (SA.57367), Malta (SA.57204 și SA.57075) și Cehia (SA.56961 și SA.57071).

<sup>20</sup> Cazul SA.57100 Germania – COVID-19: Ajutor cadru federal pentru cercetare și dezvoltare, investiții în infrastructuri de testare și producție relevante pentru coronavirus, Decizia Comisiei din 28.4.2021. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57100](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57100).

<sup>21</sup> A se vedea cazurile SA.57082, SA.57153, SA.57369, SA.57543 și, respectiv, SA.58342, SA.57539, SA.58101, SA.57026, SA.56943, SA.57116, SA.57586, SA.58114, SA.57544.

<sup>22</sup> Comunicare a Comisiei: Orientări privind ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate, JO C 249, 31.7.2014, p. 1-28.

<sup>23</sup> Cazul SA.58463 Franța – Ajutor de restructurare pentru Corsair, Decizia Comisiei din 11.12.2020. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_58463](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_58463).

confrunța deja cu probleme financiare înainte de 31 decembrie 2019. Comisia a aprobat un împrumut de salvare în valoare de 1,2 miliarde EUR pentru TAP<sup>24</sup>. De asemenea, Comisia a aprobat scheme de compensare a întreprinderilor de transport public regional și local pentru daunele suferite ca urmare a restricțiilor de deplasare a persoanelor și a altor măsuri<sup>25</sup>. Pe lângă transport, Comisia a aprobat, în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (b) din TFUE, măsuri adoptate de statele membre pentru întreprinderile afectate în mod deosebit de epidemie, de exemplu în sectorul turismului, al culturii, al ospitalității și al comerțului cu amănuntul<sup>26</sup>. De asemenea, Comisia a adoptat o serie de decizii în temeiul articolului 107 alineatul (2) litera (b) din TFUE (ajutoare destinate reparării pagubelor provocate de calamități naturale sau de alte evenimente extraordinare), de exemplu pentru a plăti despăgubiri lucrătorilor independenți pentru prejudiciile suferite, pentru a subvenționa costurile fixe ale întreprinderilor și pentru a compensa pierderile înregistrate ca urmare a anulării evenimentelor sportive<sup>27</sup>.

De asemenea, Comisia a aprobat, în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (b) din TFUE, o serie de măsuri de ajutor de stat destinate unor zone specifice ale statelor membre. Germania, de exemplu, a notificat un fond în valoare de 46 miliarde EUR („*BayernFonds*”) sub formă de garanții, instrumente de recapitalizare și instrumente de datorie subvenționate pentru ca Bavaria să furnizeze sprijin sub formă de lichidități și de capital întreprinderilor<sup>28</sup>. De asemenea, au fost aprobate măsuri de ajutor de stat pentru regiunile valonă și Bruxelles din Belgia și pentru regiunile Friuli Venezia Giulia și sudul Italiei<sup>29</sup>.

În ceea ce privește sumele aprobate de Comisie, au existat diferențe foarte mari între statele membre. Aceste diferențe se explică parțial prin dimensiunile divergente ale economiilor statelor membre.

Mai precis, aproximativ 51,5 % din ajutorul de stat aprobat a fost notificat de Germania. Italia

<sup>24</sup> Cazul SA.57369 COVID-19 – Ajutor pentru TAP, Decizia Comisiei din 10.6.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57369](https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57369).

<sup>25</sup> De exemplu, cazul SA.57675 (2020/N) Germania COVID-19 – schema pentru transportul public regional și local de călători, Decizia Comisiei din 7.8.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases/1/202033/287584\\_2180796\\_60\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/1/202033/287584_2180796_60_2.pdf).

<sup>26</sup> De exemplu, cazul SA.58214 Irlanda – Fondul de adaptare COVID-19 pentru redeschiderea turismului și a întreprinderilor din industria hotelieră, a se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_58214](https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_58214);

Cazul SA.57595 Croația – Programul de ajutor de stat al Ministerului Culturii de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19, a se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57595](https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57595);

Cazul SA.59048 Danemarca – COVID-19: Ajutor pentru cafenele, restaurante, baruri, cluburi de noapte, locații și furnizorii acestora, a se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_59048](https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_59048).

<sup>27</sup> Cazul SA.56791 – Schemă temporară de compensare pentru persoanele care desfășoară activități independente afectate financiar de COVID-19, Decizia Comisiei din 25.3.2021, a se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_56791](https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_56791); Cazul SA.57291 – Schema de compensare pentru COVID-19: Directiva privind subvențiile pentru costuri fixe, Decizia Comisiei din 23.5.2020, a se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57291](https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57291); Cazul SA.57614

Schema de compensare pentru organizații sportive, facilități și anularea evenimentelor sportive legate de COVID-19 („COVID – Programul pentru sport”) – Cehia, Decizia Comisiei din 22.7.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases/1/202030/286956\\_2175432\\_128\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/1/202030/286956_2175432_128_2.pdf).

<sup>28</sup> Cazul SA.57447 Germania – Măsuri privind COVID-19 adoptate de BayernFonds. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases/1/202040/286247\\_2192300\\_93\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/1/202040/286247_2192300_93_2.pdf).

<sup>29</sup> Cazurile SA.57083, SA.57056, SA.58802 și SA.57005.



a notificat măsuri care reprezintă aproximativ 14,7 % din valoarea totală a ajutorului de stat aprobat, în timp ce ajutorul notificat de Franța a reprezentat 13,9 % din această valoare. Ajutorul notificat de Spania a reprezentat 4,8 % din valoarea totală a ajutorului de stat aprobat, în timp ce ajutorul notificat de Polonia și Belgia a reprezentat aproximativ 2 % și, respectiv, 1,8 %. Ajutorul notificat de alte state membre este estimat a fi între 0,01 % și 1,5 % din suma totală estimată de 3,08 mii de miliarde EUR. Impactul economic real al măsurilor de ajutor de stat depinde de punerea lor în aplicare, nu de bugete. Acesta este motivul pentru care Comisia monitorizează punerea în aplicare a măsurilor de ajutor de stat legate de COVID-19 și își adaptează strategia privind ajutoarele de stat la evoluția situației de pe piața internă.

Pe baza răspunsurilor tuturor celor 27 de state membre la două sondaje consecutive efectuate de Comisia Europeană, în perioada cuprinsă între jumătatea lunii martie și sfârșitul lunii decembrie 2020, dintr-un ajutor de 2,96 mii de miliarde EUR aprobat până la acea dată a fost cheltuită efectiv o sumă de aproximativ 544 miliarde de euro. În termeni absoluți, potrivit datelor preliminare transmise de statele membre, Franța a oferit peste o pătrime din valoarea totală a ajutorului acordat (155,36 miliarde EUR), urmată de Italia cu 19,8 % din valoarea totală a ajutorului acordat (107,9 miliarde EUR), Germania cu 19,1 % din valoarea totală a ajutorului acordat (104,25 miliarde EUR) și Spania cu 16,7 % (90,8 miliarde EUR). În termeni relativi, potrivit datelor preliminare transmise de statele membre, Spania este țara care a plătit cel mai mult raportat la propriul său PIB (7,3 %), urmată de Franța (6,4 %), Italia (6,0 %), Grecia (4,4 %), Malta (3,9 %), Ungaria (3,7 %), Portugalia (3,6 %), Polonia (3,6 %) și Cipru (3,5 %). La nivelul UE-27, cheltuielile cu ajutoarele de stat legate de coronavirus reprezintă aproximativ 3,9 % din PIB-ul UE.

Pe lângă ajutoarele notificate în temeiul cadrului temporar, statele membre au dreptul de a adopta măsuri care nu intră în domeniul de aplicare al controlului UE privind ajutoarele de stat. Ajutoarele de stat considerate a avea un potențial mai scăzut de denaturare, de exemplu ajutoarele bazate pe regulamentele *de minimis*<sup>30</sup> sau acordate în temeiul anumitor regulamente de exceptare pe categorii<sup>31</sup>, pot fi adoptate fără aprobarea prealabilă a Comisiei. Printre acestea s-au numărat, în special, măsuri precum subvențiile salariale, suspendarea plății impozitelor pe profit, a TVA-ului și a contribuțiilor la asigurările sociale.

---

<sup>30</sup> Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor *de minimis*, JO L 352, 24.12.2013, p. 1; Regulamentul (UE) nr. 1408/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor *de minimis* în sectorul agricol, JO L 352, 24.12.2013, p. 9; Regulamentul (UE) nr. 717/2014 al Comisiei din 27 iunie 2014 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor *de minimis* în sectorul pescuitului și acvaculturii, JO L 190, 28.6.2014, p. 45; și Regulamentul (UE) nr. 360/2012 al Comisiei din 25 aprilie 2012 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor *de minimis* acordate întreprinderilor care prestează servicii de interes economic general, JO L 114, 26.4.2012, p. 8.

<sup>31</sup> Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat (Text cu relevanță pentru SEE), JO L 187, 26.6.2014, p. 1; Regulamentul (UE) 2017/1084 al Comisiei din 14 iunie 2017 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 651/2014 în ceea ce privește ajutoarele pentru infrastructurile portuare și aeroportuare, pragurile de notificare pentru ajutoarele pentru cultură și pentru conservarea patrimoniului, ajutoarele pentru infrastructurile sportive și pentru infrastructurile de agrement multifuncționale, precum și schemele de ajutoare regionale de exploatare pentru regiunile ultraperiferice și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 702/2014 în ceea ce privește calcularea costurilor eligibile, JO L 156, 20.6.2017, p. 1.



## 2.2. Orientări pentru participanții la piață în materie de antitrust și de control al concentrărilor economice

Menținerea disciplinei de piață pentru a asigura funcționarea pieței unice devine și mai importantă în perioade de criză. În același timp, se impune facilitarea cooperării dintre întreprinderi atunci când este necesar pentru a combate efectele pandemiei.

În domeniul **antitrust**, Comisia a adoptat rapid o serie de măsuri care vizează diverse domenii.

Comisia a oferit orientări participanților pe piață într-o **comunicare**<sup>32</sup> și o **scrisoare de conformitate ad-hoc**, stabilind principalele criterii pe care le utilizează atunci când evaluează proiectele de cooperare menite să remedieze penuria de produse și servicii esențiale în timpul pandemiei de COVID-19, cum ar fi medicamentele și echipamentele medicale. În plus, Comisia a colaborat cu întreprinderi, de exemplu în sectorul autovehiculelor, oferind orientări informale pentru tipurile de cooperare care sunt susceptibile să nu fie problematice, și a identificat garanțiile necesare pentru o astfel de cooperare.

La 30 aprilie 2020, Comisia a emis trei regulamente de punere în aplicare, ce relaxau temporar domeniul de aplicare al normelor în materie de concurență în **trei sectoare agricole** grav afectate de pandemia de COVID-19<sup>33</sup>. Regulamentele de punere în aplicare au permis fermierilor și organizațiilor interprofesionale recunoscute să întreprindă acțiuni colective temporare pentru a stabiliza anumite sectoare.

În plus, Rețeaua europeană în domeniul concurenței (REC) a emis o declarație comună privind aplicarea normelor antitrust în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19 și a cooperat îndeaproape în ceea ce privește aspectele în materie de concurență legate de COVID-19. În **declarația comună**<sup>34</sup>, membrii REC și-au exprimat înțelegerea că situația extraordinară poate determina necesitatea ca întreprinderile să coopereze pentru a asigura furnizarea și distribuirea echitabilă a produselor limitate către toți consumatorii. Aceștia au declarat că nu vor interveni în mod activ împotriva măsurilor necesare și temporare instituite pentru a evita un deficit de aprovizionare. În același timp, a fost extrem de important să se asigure că produsele considerate esențiale pentru protejarea sănătății consumatorilor în situația actuală (de exemplu, măștile faciale și gelul dezinfectant) sunt în continuare disponibile la prețuri competitive. Prin urmare, REC a declarat că nu va ezita să ia măsuri împotriva întreprinderilor

<sup>32</sup> Comunicare a Comisiei: Cadru temporar pentru evaluarea aspectelor ce țin de normele antitrust referitoare la cooperarea comercială întreprinsă ca răspuns la situațiile de urgență generate de pandemia actuală de COVID-19, JO C 116, 8.4.2020, p. 7.

<sup>33</sup> Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/593 al Comisiei din 30 aprilie 2020 de autorizare a acordurilor și a deciziilor privind măsurile de stabilizare a pieței în sectorul cartofilor, JO L 140, 4.5.2020, p. 13; Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/594 al Comisiei din 30 aprilie 2020 de autorizare a acordurilor și deciziilor privind măsurile de stabilizare a pieței în sectorul pomilor și al altor plante vii, al bulbilor, rădăcinilor și al altor articole asemănătoare, al florilor tăiate și al frunzișului ornamental, JO L 140, 4.5.2020, p. 17; Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/599 al Comisiei din 30 aprilie 2020 de autorizare a acordurilor și deciziilor privind planificarea producției în sectorul laptelui și produselor lactate, JO L 140, 4.5.2020, p. 37. Aceste regulamente de punere în aplicare ale Comisiei au fost urmate de adoptarea regulamentului de punere în aplicare (UE) 2020/975 al Comisiei din 6 iulie 2020 de autorizare a acordurilor și a deciziilor privind măsurile de stabilizare a pieței în sectorul vinicol, JO L 215, 7.7.2020, p. 13.

<sup>34</sup> Declarația comună a Rețelei europene în domeniul concurenței (REC) privind aplicarea dreptului în materie de concurență în timpul crizei provocate de coronavirus. A se vedea:

[https://www.acceptance.ec.europa.eu/competition/ecn/202003\\_joint-statement\\_ecn\\_corona-crisis.pdf](https://www.acceptance.ec.europa.eu/competition/ecn/202003_joint-statement_ecn_corona-crisis.pdf).

care profită de situația actuală prin constituirea de carteluri sau abuz de poziție dominantă. În urma declarației comune, Comisia și autoritățile naționale din domeniul concurenței au colaborat pentru a se asigura că furnizarea de bunuri și servicii esențiale în timpul pandemiei nu este perturbată și că normele în materie de concurență sunt aplicate în mod coerent, atât în ceea ce privește asigurarea respectării legislației, cât și în ceea ce privește orientarea inițiativelor de cooperare ale întreprinderilor în timpul crizei. Datorită cooperării și coordonării strânse în raport cu orientările și cazurile antitrust legate de COVID-19, REC a fost în măsură să adopte o poziție comună în relația cu întreprinderile dornice să conceapă inițiative care respectă normele antitrust.

În ceea ce privește **controlul concentrărilor economice**, Comisia a fost în măsură să își desfășoare în continuare activitățile, respectându-și pe deplin obligațiile și termenele legale<sup>35</sup>. În ciuda pandemiei, 361 de tranzacții au fost notificate Comisiei în 2020. Ca și în anii precedenți, majoritatea concentrărilor economice notificate nu au generat preocupări cu privire la concurență și au putut fi procesate rapid. Comisia a adoptat 352 de decizii în materie de concentrări economice și a intervenit în 18 cazuri. În ultima categorie, 13 concentrări economice au fost aprobate sub rezerva angajamentelor în prima etapă<sup>36</sup>, trei<sup>37</sup> au fost aprobate cu măsuri corective după efectuarea unei anchete în a doua etapă<sup>38</sup> și o concentrare economică a fost aprobată necondiționat în a doua etapă. Procedura simplificată a fost utilizată în proporție de 76 % din totalul tranzacțiilor notificate în 2020.

### *2.3. Pregătirea pentru redresare și ieșirea din criză*

Având fonduri în valoare de 672,5 miliarde EUR, Mecanismul de redresare și reziliență (MRR)<sup>39</sup> constituie, de departe, cea mai consistentă parte din pachetul de redresare<sup>40</sup> **NextGenerationEU** în valoare de 750 miliarde EUR. Mecanismul de redresare și reziliență va sprijini investițiile publice și reformele din statele membre, ajutându-le să abordeze impactul economic și social al pandemiei de COVID-19, precum și să faciliteze tranziția verde și cea digitală.

<sup>35</sup> Pentru a asigura continuitatea activității în perioada pandemiei, Comisia a introdus instrumentul eNotifications, care le permite firmelor să notifice concentrările economice online.

<sup>36</sup> Cazurile M.9408 Assa Abloy/Agta Record, M.9434 UTC/Raytheon, M.9461 AbbVie/Allergan, M.9502 Synthomer/Omnova Solutions, M.9517 Mylan/Upjohn, M.9546 Gategroup/LSG European Business, M.9554 Elanco Animal Health/Bayer Animal Health Division, M.9674 Vodafone Italia/Tim/INWIT JV, M.9677 DIC/BASF Colors & Effects, M.9728 Altice/Omers/Allianz/Covage, M.9744 Mastercard/Nets, M.9776 Worldline/Ingenico și M.9779 Alstom/Bombardier Transportation.

<sup>37</sup> Cazul M.9014 PKN Orlen/Grupa Lotos, Cazul M.9730 FCA/PSA, Cazul M.9660 Google/Fitbit.

<sup>38</sup> Cazul M.9409 – Aurubis/Metallo Group Holding.

<sup>39</sup> Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, JO L 57, 18.2.2021, p. 17-75; Propunerea Comisiei din 28.5.2020 privind un Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, op. cit. În decembrie 2020 s-a ajuns la un acord politic în cadrul Consiliului, iar Parlamentul European a aprobat Regulamentul privind Mecanismul de redresare și reziliență la 9.2.2021.

<sup>40</sup> Alte instrumente care trebuie utilizate sunt, de exemplu, Fondul pentru o tranziție justă, programul Europa digitală, rescEU și noul program în domeniul sănătății „UE pentru sănătate” (EU4Health).

### **Revizuirea planurilor de redresare și reziliență ale statelor membre**

Pentru a beneficia de granturi și împrumuturi cu o rată scăzută a dobânzii în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, statele membre trebuie să supună Comisiei spre aprobare planuri de redresare și reziliență înainte de plata oricăror fonduri. Toate proiectele din cadrul planurilor de redresare și reziliență trebuie să fie evaluate în conformitate cu normele privind ajutoarele de stat. În toamna anului 2020, o serie de state membre au transmis Comisiei proiecte de planuri de redresare și reziliență, iar DG Concurență a acordat asistență în materie de revizuire a proiectelor de planuri de redresare și reziliență, precum și consiliere în acest sens. În plus, DG Concurență, împreună cu alte servicii ale Comisiei, au acordat asistență statelor membre în ceea ce privește elaborarea planurilor de redresare și reziliență în conformitate cu normele privind ajutoarele de stat. În acest scop, Comisia a publicat un set de modele orientative în decembrie 2020. Modelele au fost actualizate în ianuarie 2021<sup>41</sup>.

### **3. Asigurarea faptului că normele în materie de concurență sunt în continuare adecvate scopului – o agendă politică extinsă**

În 2020, Comisia și-a continuat revizuirea cuprinzătoare a normelor în materie de concurență pentru ca acestea să fie adecvate mediului de piață aflat în evoluție, inclusiv în ceea ce privește accelerarea digitalizării economiei. De asemenea, revizuirea este rezultatul informațiilor furnizate de cei trei consilieri speciali independenți în cadrul raportului elaborat în aprilie 2019 privind digitalizarea și legislația în domeniul concurenței<sup>42</sup>.

În special, Comisia a înregistrat progrese în ceea ce privește agenda sa de revizuire, cuprinzând un număr mare de regulamente de exceptare pe categorii, orientări și avize esențiale, și a promovat o serie de inițiative în curs de desfășurare pentru a asigura o concurență loială pe piața unică, cum ar fi propunerea de act legislativ privind piețele digitale și inițiativa privind subvențiile străine. De asemenea, Comisia a finalizat în 2020 „verificarea adecvării” programului de modernizare a ajutoarelor de stat din 2014.

#### ***3.1. O nouă inițiativă politică de consolidare a setului de instrumente pentru politica în domeniul concurenței***

Ca element central al Strategiei digitale europene<sup>43</sup>, prezentată de Comisie în februarie 2020, Comisia a înaintat două propuneri legislative vizând crearea unui spațiu digital mai sigur pentru toți utilizatorii, în care drepturile fundamentale ale acestora sunt protejate, precum și crearea unor condiții competitive care să permită întreprinderilor digitale inovatoare să se dezvolte în cadrul pieței unice și să devină competitive la nivel mondial.

În 2020, Comisia a adoptat o propunere de act legislativ privind piețele digitale, având ca obiect piețe contestabile și echitabile în sectorul digital<sup>44</sup>. Propunerea de regulament vizează

<sup>41</sup> Document de lucru al serviciilor Comisiei: Orientări pentru statele membre – planurile de redresare și reziliență, SWD(2021) 12 final, 22.1.2021. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/document\\_travail\\_service\\_part2\\_v3\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/document_travail_service_part2_v3_en.pdf).

<sup>42</sup> „Competition policy for the Digital Era” (Politica în domeniul concurenței pentru era digitală), 2019, a se vedea: <https://ec.europa.eu/competition/publications/reports/kd0419345enn.pdf>.

<sup>43</sup> Conturarea viitorului digital al Europei, publicația Comisiei din 19.2.2020, ISBN 978-92-76-16362-6.

<sup>44</sup> Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piețe contestabile și echitabile în sectorul digital (Actul legislativ privind piețele digitale), COM(2020) 842 final, 15.12.2020.

abordarea problemelor structurale de pe piețele digitale, în special platformele digitale mari care acționează în calitate de controlori ai fluxului de informație („gatekeeperi”), și anume platforme având o poziție de intermediere care leagă o bază mare de utilizatori de un număr mare de întreprinderi. Ca parte a pachetului digital, Comisia a prezentat și o propunere de act legislativ privind serviciile digitale<sup>45</sup>. Ambele propuneri ale Comisiei fac obiectul procedurii legislative ordinare și vor fi discutate în cadrul Parlamentului și al Consiliului în cursul anului 2021.

#### **Actul legislativ privind piețele digitale**

Actul legislativ privind piețele digitale – propunere de regulament care urmează să fie adoptată în temeiul articolului 114 din TFUE – ar avea drept scop prevenirea situațiilor în care controlorii fluxului de informații impun condiții inechitabile întreprinderilor și consumatorilor. Printre exemple ale unor astfel de condiții neloiale se numără interzicerea accesului întreprinderilor la propriile date, blocarea utilizatorilor într-un anumit serviciu și limitarea alegerii unor servicii alternative. Societățile ar fi desemnate controlori ai fluxului de informații în temeiul actului dacă sunt îndeplinite cumulativ trei criterii cantitative<sup>46</sup>. Controlorii desemnați ai fluxului de informații ar fi supuși unei serii de obligații și interdicții pentru a asigura un mediu online deschis, echitabil pentru întreprinderi și consumatori și deschis inovării tuturor. Pentru a asigura eficacitatea noilor norme, este prevăzută posibilitatea instituirii unor sancțiuni pentru nerespectarea interdicțiilor și a obligațiilor în temeiul Actului legislativ privind piețele digitale.

### *3.2. Actualizarea normelor și orientărilor în materie de concentrări economice și antitrust*

#### *3.2.1. Progresele înregistrate în materie de evaluare a concentrărilor economice*

În 2020, Comisia a ajuns la etapele finale ale evaluării sale cu privire la anumite **aspecte procedurale și jurisdicționale ale controlului concentrărilor economice în UE**<sup>47</sup>. La 26 martie 2021 a fost publicat un document de lucru al serviciilor Comisiei care sintetizează principalele constatări ale evaluării<sup>48</sup>. În urma rezultatelor evaluării, Comisia a adoptat o comunicare oferind orientări cu privire la aplicarea mecanismului de trimitere a cazurilor între statele membre prevăzut la articolul 22 din Regulamentul privind concentrările economice și a lansat o evaluare a impactului cu privire la analiza opțiunilor de politică în vederea

<sup>45</sup> Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o piață unică pentru serviciile digitale (Actul legislativ privind serviciile digitale) și de modificare a Directivei 2000/31/CE, COM(2020) 825 final, 15.12.2020. Actul ar introduce norme privind serviciile online (servicii intermediare, servicii de găzduire și platforme online). Furnizorii unor astfel de servicii ar face, printre altele, obiectul cerințelor în materie de transparență și raportare, al obligațiilor de informare, al normelor privind schimbul de date, precum și al codurilor de conduită.

<sup>46</sup> Unele platforme online mari acționează în calitate de „controlori ai fluxului de informații” pe piețele digitale. Actul legislativ privind piețele digitale stabilește un set de criterii pentru calificarea unei platforme online mari drept controlor al fluxului de informații. Aceste criterii vor fi îndeplinite dacă o întreprindere: (i) deține o poziție economică solidă, are un impact semnificativ asupra pieței interne și este activă în mai multe țări din UE; (ii) deține o poziție solidă de intermediere, ceea ce înseamnă că leagă o bază mare de utilizatori de un număr mare de întreprinderi și (iii) deține (ori se preconizează că va deține) o poziție solidă și durabilă pe piață.

<sup>47</sup> Evaluarea s-a axat pe patru teme, (i) o posibilă simplificare suplimentară a controlului concentrărilor economice în UE; (ii) funcționarea pragurilor de competență; (iii) funcționarea sistemului de trimitere a cazurilor și (iv) aspecte tehnice specifice cadrului procedural și de investigare pentru evaluarea concentrărilor economice.

<sup>48</sup> Document de lucru al serviciilor Comisiei: Evaluarea aspectelor procedurale și jurisdicționale ale controlului concentrărilor economice în UE, SWD(2021) 66 final, 26.3.2021. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/IP\\_21\\_1384](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/IP_21_1384).

direcționării mai precise și a simplificării în continuare a procedurilor privind concentrările economice<sup>49</sup>.

### *3.2.2. Revizuirea normelor privind aprovizionarea verticală și cooperarea orizontală*

Odată cu publicarea unui document de lucru al serviciilor Comisiei în septembrie 2020<sup>50</sup>, Comisia și-a finalizat evaluarea [Regulamentului de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale \(„VBER”\)](#)<sup>51</sup> și a [Orientărilor privind restricțiile verticale](#)<sup>52</sup>. Evaluarea a verificat în ce măsură regimul actual își atinsese obiectivul de a asigura un regim de protecție pentru acordurile verticale care sporesc eficiența, creând securitate juridică și reducând costurile de conformare. De asemenea, scopul evaluării a fost de a stabili dacă aceste norme ar trebui să expire, să fie reînnoite în forma lor actuală sau să fie revizuite.

Evaluarea a relevat faptul că VBER și Orientările privind restricțiile verticale rămân instrumente utile care facilitează autoevaluarea de către întreprinderi. Cu toate acestea, piețele s-au dezvoltat, iar evaluarea a identificat o serie de aspecte care se impun a fi abordate. Comisia a lansat o revizuire cu scopul de a institui norme revizuite până la 31 mai 2022, dată la care vor expira normele actuale.

În 2020, Comisia a continuat evaluarea Regulamentului de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor de cercetare și dezvoltare<sup>53</sup> și a Regulamentului de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor de specializare<sup>54</sup>, denumite împreună [regulamente orizontale de exceptare pe categorii](#). Orientările [Comisiei privind acordurile de cooperare orizontală](#) oferă orientări în ceea ce privește interpretarea regulamentelor orizontale de exceptare pe categorii și aplicarea articolului 101 din TFUE cu privire la alte acorduri orizontale. Regulamentele orizontale de exceptare pe categorii expiră la 31 decembrie 2022. Scopul acestor norme este de a facilita cooperarea întreprinderilor în moduri care sunt dezirabile din punct de vedere economic și fără efecte negative din punct de vedere al politicii în domeniul concurenței. Evaluarea colectează dovezi cu privire la funcționarea acestora și va permite Comisiei să stabilească dacă ar trebui să permită expirarea regulamentelor orizontale de exceptare pe categorii și a orientărilor, prelungirea sau revizuirea acestora. Un document de lucru al serviciilor Comisiei este prevăzut a fi elaborat în 2021.

---

<sup>49</sup> Comunicare a Comisiei: Orientările Comisiei cu privire la aplicarea mecanismului de trimitere a cazurilor prevăzut la articolul 22 din Regulamentul privind concentrările economice la anumite categorii de cazuri, C(2021) 1959 final, 26.3.2021.

<sup>50</sup> Document de lucru al serviciilor Comisiei – Evaluarea Regulamentului de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale, SWD(2020) 173 final, 8.9.2020.

<sup>51</sup> Regulamentul (UE) nr. 330/2010 al Comisiei din 20 aprilie 2010 privind aplicarea articolului 101 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene categoriilor de acorduri verticale și practici concertate, JO L 102, 23.4.2010, p. 1-7.

<sup>52</sup> Orientările privind restricțiile verticale, JO C 130, 19.5.2010, p. 1-46.

<sup>53</sup> Regulamentul (UE) nr. 1217/2010 al Comisiei din 14 decembrie 2010 privind aplicarea articolului 101 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene anumitor categorii de acorduri de cercetare și dezvoltare, JO L 335, 18.12.2010, p. 36-42.

<sup>54</sup> Regulamentul (UE) nr. 1218/2010 al Comisiei din 14 decembrie 2010 privind aplicarea articolului 101 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene anumitor categorii de acorduri de specializare, JO L 335, 18.12.2010, p. 43-47.

În 2020, Comisia a continuat evaluarea [Regulamentului de exceptare pe categorii aplicabil în sectorul autovehiculelor](#), adoptat în 2010<sup>55</sup>. Scopul evaluării este de a colecta fapte și dovezi privind funcționarea regulamentului de exceptare pe categorii aplicabil în sectorul autovehiculelor, împreună cu orientările corespunzătoare, în special prin verificarea măsurii în care obiectivele acestuia sunt îndeplinite. Regulamentul de exceptare pe categorii aplicabil în sectorul autovehiculelor expiră în mai 2023 și prevede obligația Comisiei de a prezenta un raport de evaluare Parlamentului și Consiliului în 2021.

### *3.2.3 Evaluarea Comunicării privind definirea pieței*

În 2020, Comisia a inițiat și o evaluare a [Comunicării privind definirea pieței](#)<sup>56</sup>. Comunicarea oferă orientări privind principiile și cele mai bune practici folosite de Comisie atunci când aplică conceptul de piață relevantă a produsului și de piață geografică relevantă în contextul asigurării respectării legislației Uniunii în materie de concurență. Obiectivul evaluării este verificarea adecvării în continuare a scopului comunicării, în special având în vedere evoluțiile recente ale pieței în diverse sectoare, inclusiv piețele digitale. Rezultatele evaluării vor fi publicate în 2021.

### *3.2.4. Negocieri colective pentru lucrătorii care desfășoară o activitate independentă*

Platformele digitale au afectat modul în care lucrează oamenii. Ele oferă acces la muncă și o mai mare flexibilitate, însă pot genera și o mai mare vulnerabilitate pentru unii lucrători. Cei care furnizează servicii prin intermediul platformelor digitale nu se încadrează întotdeauna în categoriile tradiționale de ocupare a forței de muncă și nu este întotdeauna clar dacă normele UE în materie de concurență acționează ca un obstacol în calea negocierilor colective pentru cei cărora le sunt necesare. În iunie 2020, Comisia a lansat un proces pentru a evalua dacă sunt necesare măsuri la nivelul UE prin asigurarea unei securități juridice sporite cu privire la aplicabilitatea legislației UE în domeniul concurenței în cazul negocierii colective de către persoanele care desfășoară o activitate independentă. Un prim proces de colectare de informații a fost realizat ca parte a consultării având ca obiect Actul legislativ privind serviciile digitale. În paralel, DG Concurență a colaborat îndeaproape cu părțile interesate, inclusiv cu platformele și cu partenerii sociali. În ianuarie 2021, Comisia a publicat o evaluare inițială a impactului care stabilește opțiunile inițiale pentru acțiuni viitoare<sup>57</sup>.

---

<sup>55</sup> Regulamentul (UE) nr. 461/2010 al Comisiei din 27 mai 2010 privind aplicarea articolului 101 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene categoriilor de acorduri verticale și practici concertate în sectorul autovehiculelor, JO L 129, 28.5.2010, p. 52-57.

<sup>56</sup> Comunicarea Comisiei privind definirea pieței relevante în sensul dreptului comunitar al concurenței, JO C 372, 9.12.1997, p. 5.

<sup>57</sup> Evaluarea inițială a impactului – Contracte colective de muncă pentru lucrătorii independenți – domeniul de aplicare al normelor UE în materie de concurență, 6.1.2021. A se vedea: [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12483-Contracte-colective-de-munca-pentru-lucratorii-independenti-domeniul-de-aplicare-al-normelor-UE-in-materie-de-concurenta\\_ro](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12483-Contracte-colective-de-munca-pentru-lucratorii-independenti-domeniul-de-aplicare-al-normelor-UE-in-materie-de-concurenta_ro).



### *3.2.5. Asigurarea respectării legislației la nivel privat – Raport privind punerea în aplicare a Directivei privind acțiunile în despăgubire și Comunicarea privind protecția informațiilor confidențiale de către instanțele naționale*

Directiva privind acțiunile în despăgubire<sup>58</sup> prevede norme pentru a asigura că orice persoană care a suferit un prejudiciu cauzat de o încălcare a legislației în materie de concurență de către o întreprindere sau o asociație de întreprinderi își poate exercita în mod efectiv dreptul de a solicita respectivei întreprinderi sau asociații de întreprinderi o despăgubire integrală pentru prejudiciul respectiv în fața instanțelor naționale. În decembrie 2020, Comisia a prezentat Parlamentului și Consiliului un raport de punere în aplicare, astfel cum se prevede în directivă<sup>59</sup>.

Raportul face bilanțul punerii în aplicare a unora dintre normele de bază ale directivei, cum ar fi dreptul la despăgubiri integrale, divulgarea probelor, valoarea de probă a deciziilor de constatare a unei încălcări, termenele de prescripție, transferul supraprețurilor și estimarea prejudiciului. De la adoptarea directivei în 2014, numărul acțiunilor în despăgubire introduse în fața instanțelor naționale a crescut în mod semnificativ, iar acțiunile în despăgubire au cunoscut o și mai mare răspândire în UE. Numărul cumulativ de cazuri, la data primei hotărâri, era de aproximativ 50 la începutul anului 2014 și, după o creștere accentuată, se ridică la 239 în 2019. Aceste 239 de cazuri își aveau originea în treisprezece state membre<sup>60</sup>. Comisia a concluzionat că este probabil ca Directiva privind acțiunile în despăgubire să fi sporit gradul de sensibilizare a victimelor încălcărilor normelor UE în materie de concurență cu privire la dreptul lor de a solicita în mod efectiv despăgubiri pentru prejudiciul suferit.

În plus, Comisia a adoptat o comunicare fără caracter obligatoriu privind protecția informațiilor confidențiale de către instanțele naționale în cadrul procedurilor de asigurare a respectării legislației UE în materie de concurență la nivel privat<sup>61</sup>. Comunicarea oferă orientări cu privire la măsurile pe care instanțele naționale le pot impune pentru a proteja informațiile confidențiale pe parcursul procedurilor și după încheierea acestora. Exemple ale unor astfel de măsuri sunt expurgările, cercurile de confidențialitate, utilizarea experților și ședințele de judecată.

### *3.3. Revizuirea normelor privind ajutoarele de stat*

#### *3.3.1. Finalizarea verificării adecvării normelor privind ajutoarele de stat*

În 2020, Comisia a finalizat verificarea adecvării<sup>62</sup>, inițiată în 2019, a normelor privind ajutoarele de stat adoptate ca parte a programului de modernizare a ajutoarelor de stat.

---

<sup>58</sup> Directiva 2014/104/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 noiembrie 2014 privind anumite norme care guvernează acțiunile în despăgubire în temeiul dreptului intern în cazul încălcărilor dispozițiilor legislației în materie de concurență a statelor membre și a Uniunii Europene, JO L 349, 5.12.2014, p. 1-19.

<sup>59</sup> Articolul 20 din Directiva privind acțiunile în despăgubire.

<sup>60</sup> Austria, Belgia, Danemarca, Finlanda, Franța, Germania, Grecia, Italia, Polonia, Spania, Țările de Jos, Ungaria, plus Regatul Unit.

<sup>61</sup> Comunicare a Comisiei: Comunicare privind protecția informațiilor confidențiale de către instanțele naționale în cadrul procedurilor de asigurare a respectării legislației UE în materie de concurență la nivel privat, JO C 242, 22.7.2020, p. 1-17.

<sup>62</sup> Verificarea adecvării a vizat următoarele norme, care au fost adoptate în cadrul modernizării ajutoarelor de stat: Regulamentul general de exceptare pe categorii de ajutoare (RGECA) [Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei



Orientările privind întreprinderile feroviare<sup>63</sup> și Comunicarea privind creditele la export pe termen scurt (STEC)<sup>64</sup> au fost, de asemenea, incluse în verificarea adecvării. Comisia a analizat dacă normele sunt în continuare adecvate scopului, inclusiv în lumina Pactului verde european<sup>65</sup>, a noii strategii industriale<sup>66</sup> și a strategiei digitale<sup>67</sup> a Comisiei.

Rezultatele verificării adecvării au fost publicate în octombrie 2020. Comisia a concluzionat că normele care fac obiectul evaluării sunt în continuare în mare măsură adecvate scopului. Cu toate acestea, anumite dispoziții necesită revizuire, inclusiv clarificări, raționalizări și simplificări suplimentare, precum și ajustări pentru a reflecta evoluțiile legislative recente, prioritățile actuale, schimbările de pe piețe și evoluțiile tehnologice. Pentru a acorda suficient timp pentru modificarea normelor, Comisia a prelungit<sup>68</sup> valabilitatea acestor norme privind ajutoarele de stat până la 31 decembrie 2021<sup>69</sup>. Altfel, normele ar fi expirat la sfârșitul anului 2020.

---

din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, JO L 187, 26.6.2014, p. 1-78]; Regulamentul *de minimis* [Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor *de minimis*, JO L 352, 24.12.2013, p. 1-8]; Orientări privind ajutoarele de stat regionale (Orientări privind ajutoarele de stat regionale pentru perioada 2014-2020, JO C 209, 23.7.2013, p. 1-45); Cadrul pentru ajutoarele de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare (CDI) (Comunicare a Comisiei: Cadrul pentru ajutoarele de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare, JO C 198, 27.6.2014, p. 1-29); Comunicare privind proiectele importante de interes european comun (PIEC) (Comunicare a Comisiei: Criterii pentru analiza compatibilității cu piața internă a ajutorului de stat destinat să promoveze realizarea unor proiecte importante de interes european comun, JO C 188, 20.6.2014, p. 4-12); Orientări privind ajutoarele de stat pentru promovarea investițiilor de finanțare de risc (Comunicare a Comisiei: Orientări privind ajutoarele de stat pentru promovarea investițiilor de finanțare de risc, JO C 19, 22.1.2014, p. 4-34); Orientări privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene (Comunicare a Comisiei – Orientări privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene, JO C 99, 4.4.2014, p. 3-34); Orientări privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie (Comunicare a Comisiei: Orientări privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014-2020, JO C 200, 28.6.2014, p. 1-55); Orientări privind ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate (Comunicare a Comisiei: Orientări privind ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate, JO C 249, 31.7.2014, p. 1-28. În plus, aceasta a vizat liniile directe privind sectorul feroviar din 2008 și Comunicarea din 2012 privind asigurarea creditelor la export pe termen scurt. Aceste norme nu au fost revizuite ca parte a modernizării ajutoarelor de stat, însă o evaluare a fost relevantă având în vedere evoluțiile legislației UE și practica decizională a Comisiei.

<sup>63</sup> Comunicare a Comisiei: Linii directe comunitare privind ajutoarele de stat acordate întreprinderilor feroviare, JO C 184, 22.7.2008, p. 13-31.

<sup>64</sup> Comunicarea Comisiei către statele membre privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul asigurării creditelor la export pe termen scurt, JO C 392, 19.12.2012, p. 1-7.

<sup>65</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Pactul verde european, COM(2019) 640 final, 11.12.2019.

<sup>66</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: O nouă Strategie industrială pentru Europa, COM(2020) 102 final, 10.3.2020.

<sup>67</sup> Conturarea viitorului digital al Europei, Comunicarea Comisiei din 19.2.2020.

<sup>68</sup> Comunicarea Comisiei privind prelungirea aplicării și modificările Orientărilor privind ajutoarele de stat regionale pentru perioada 2014-2020, ale Orientărilor privind ajutoarele de stat pentru promovarea investițiilor de finanțare de risc, ale Orientărilor privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014-2020, ale Orientărilor privind ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate, ale Comunicării Comisiei privind criteriile pentru analiza compatibilității cu piața internă a ajutorului de stat destinat să promoveze realizarea unor proiecte importante de interes european comun, ale Comunicării Comisiei privind cadrul pentru ajutoarele de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare și ale Comunicării Comisiei către statele membre privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul asigurării creditelor la export pe termen scurt, JO C 224, 8.7.2020, p. 2-4.

<sup>69</sup> Următoarele norme privind ajutoarele de stat au fost preluate până la 31 decembrie 2023: Regulamentul general de exceptare pe categorii de ajutoare (RGECA), Regulamentul *de minimis*, Orientările privind ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate. A se vedea, de asemenea, Regulamentul (UE) 2020/972 al Comisiei din 2 iulie 2020 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1407/2013 în ceea

### 3.3.2. Revizuirea normelor privind ajutoarele de stat care sprijină Pactul verde european

Normele privind ajutoarele de stat reprezintă o parte esențială a tranziției către o economie verde. În conformitate cu Comunicarea Comisiei privind Pactul verde european și cu principiile verificării adecvării, orientările privind ajutoarele de stat relevante pentru Pactul verde european fac în prezent obiectul unei revizuirii specifice, care urmează să fie finalizată până la sfârșitul anului 2021. Printre acestea se numără [Orientările privind ajutoarele regionale](#)<sup>70</sup>, [Comunicarea privind PIIEC](#)<sup>71</sup>, [Cadrul CDI](#)<sup>72</sup>, [Orientările privind finanțarea de risc](#), [Orientările privind protecția mediului și energia](#)<sup>73</sup> și dispozițiile relevante ale [RGECA](#)<sup>74</sup>.<sup>75</sup> Orientările revizuite privind ETS au fost adoptate în 2020.

Orientările modificate privind ETS au intrat în vigoare la 1 ianuarie 2021, odată cu începerea noii perioade de comercializare a ETS. Orientările privind ETS le permit statelor membre să compenseze întreprinderile din sectoarele expuse riscurilor pentru o parte din prețurile mai mari ale energiei electrice care rezultă din semnalele privind prețul carbonului create de ETS (așa-numitele „costuri indirecte ale emisiilor”).

În noiembrie 2020, Comisia a invitat părțile interesate să formuleze observații<sup>76</sup> cu privire la anumite aspecte ale [Orientărilor privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie](#), în vederea revizuirii planificate a acestora. Orientările, a căror valabilitate a fost prelungită până la 31 decembrie 2021, au fost evaluate în cadrul verificării adecvării. Potrivit evaluării, orientările au facilitat o utilizare mai eficientă și având un potențial mai scăzut de denaturare a resurselor de stat pentru a îmbunătăți protecția mediului și a atinge obiectivele uniunii energetice. Cu toate acestea, ele trebuie adaptate în funcție de noile tehnologii și de noile tipuri de sprijin, precum și de legislația și politicile recente în domeniul mediului și al energiei.

În 2020, Comisia a finalizat evaluarea [Comunicării din 2014 privind proiectele importante de interes european comun \(PIIEC\)](#)<sup>77</sup>, în cadrul verificării adecvării. Potrivit rezultatelor, normele PIIEC sunt, în ansamblu, adecvate scopului, însă unele modificări specifice pot fi justificate, având în vedere experiența practică dobândită în contextul cazurilor PIIEC

---

ce privește prelungirea aplicării sale și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 651/2014 în ceea ce privește prelungirea aplicării sale și ajustările relevante, JO L 215, 7.7.2020, p. 3-7.

<sup>70</sup> Orientări privind ajutoarele de stat regionale pentru perioada 2014-2020, care au intrat în vigoare la 1 iulie 2014, JO C 209, 23.7.2013, p. 1.

<sup>71</sup> Comunicare a Comisiei: Criterii pentru analiza compatibilității cu piața internă a ajutorului de stat destinat să promoveze realizarea unor proiecte importante de interes european comun, JO C 188, 20.6.2014, p. 4-12.

<sup>72</sup> Cadrul pentru ajutoarele de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare, JO C 198, 27.6.2014, p. 1.

<sup>73</sup> Comunicare a Comisiei: Orientări privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014-2020, JO C 200, 28.6.2014, p. 1-55.

<sup>74</sup> Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat.

<sup>75</sup> Comunicare a Comisiei: Orientări privind anumite măsuri de ajutor de stat acordate în contextul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră după 2021, SEC(2020) 320 final, SWD(2020) 190 final, SWD(2020) 191 final, SWD(2020) 192 final, SWD(2020) 193 final, SWD(2020) 194 final, SWD(2020) 195 final, 21.9.2020.

<sup>76</sup> Declarația Comisiei prin care invită publicul să prezinte observații referitoare la revizuirea Orientărilor privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie, 12.11.2020.

<sup>77</sup> Comunicare a Comisiei: Criterii pentru analiza compatibilității cu piața internă a ajutorului de stat destinat să promoveze realizarea unor proiecte importante de interes european comun, JO C 188, 20.6.2014, p. 4-12.

(privind microelectronica și bateriile) și pentru a se asigura că normele PIIEC sprijină pe deplin prioritățile Comisiei, în special Pactul verde european și Strategia digitală, și facilitează participarea IMM-urilor. Consultarea privind o comunicare revizuită a PIIEC a fost lansată în februarie 2021.

### *3.3.3. Consultarea părților interesate referitoare la Orientările privind ajutoarele de stat pentru rețelele de comunicații în bandă largă*

În septembrie 2020, Comisia a lansat o consultare publică prin care invita statele membre și alte părți interesate să își prezinte opiniile și observațiile cu privire la actualele norme ale UE privind ajutoarele de stat aplicabile sprijinului public pentru dezvoltarea rețelelor de comunicații în bandă largă<sup>78</sup>. *Orientările din 2013 privind ajutoarele de stat pentru rețelele de comunicații în bandă largă* permit statelor membre să ofere sprijin pentru dezvoltarea rețelelor în bandă largă, sub rezerva anumitor condiții<sup>79</sup>. Consultarea publică face parte dintr-o evaluare generală cu scopul de a stabili dacă orientările sunt în continuare adecvate scopului sau dacă va fi necesară actualizarea acestora în lumina recentelor evoluții tehnologice și ale pieței.

### *3.3.4. A continuat evaluarea pachetului SIEG*

În 2020, Comisia a continuat evaluarea pachetului privind *serviciile de interes economic general (SIEG)* adoptat în 2012. Evaluarea, inițiată în 2019, vizează Comunicarea privind SIEG, Decizia privind SIEG, Cadrul privind SIEG și Regulamentul *de minimis* privind SIEG<sup>80</sup>, în măsura în care acestea sunt aplicabile serviciilor de sănătate și serviciilor sociale (cu excepția evaluării Regulamentului *de minimis* privind SIEG, care vizează o gamă mai largă de sectoare). Obiectivul general al pachetului a fost de a sprijini finanțarea SIEG de către statele membre, care sunt de o importanță esențială pentru cetățeni și pentru societate în ansamblu, păstrând, în același timp, aspectele-cheie ale controlului ajutoarelor de stat. Scopul evaluării este de a verifica dacă normele privind SIEG aplicabile serviciilor de sănătate și serviciilor sociale sunt în continuare adecvate și oferă încă valoare adăugată la nivelul UE. Rezultatele evaluării vor fi publicate în 2021.

### *3.3.5. Revizuirea normelor privind ajutoarele de stat în domeniul agriculturii și pescuitului*

În 2020, Comisia a continuat revizuirea normelor privind ajutoarele de stat în domeniul agriculturii și pescuitului. Revizuirea cuprinde Regulamentul de exceptare pe categorii în sectorul agricol<sup>81</sup>, Orientările privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în

<sup>78</sup> Consultare publică: Evaluarea normelor privind ajutoarele de stat pentru dezvoltarea infrastructurii de bandă largă. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/consultations/2020\\_broadband/index\\_en.html](https://ec.europa.eu/competition/consultations/2020_broadband/index_en.html).

<sup>79</sup> Comunicare a Comisiei: Orientări ale UE pentru aplicarea normelor privind ajutoarele de stat în cazul dezvoltării rapide a rețelelor în bandă largă, JO C 25, 26.1.2013, p. 1-25.

<sup>80</sup> Evaluarea normelor privind ajutoarele de stat pentru serviciile de sănătate și serviciile sociale de interes economic general (SIEG) și a Regulamentului *de minimis* privind SIEG. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/legislation/evaluation\\_sgei\\_en.html](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/evaluation_sgei_en.html).

<sup>81</sup> Regulamentul (UE) nr. 702/2014 al Comisiei din 25 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale ca fiind compatibile cu piața internă, în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, JO L 193, 1.7.2014, p. 1.

zonele rurale<sup>82</sup>, Regulamentul de exceptare pe categorii în domeniul pescuitului<sup>83</sup>, Regulamentul privind ajutoarele *de minimis* în sectorul pescuitului și acvaculturii<sup>84</sup> și Orientările privind ajutoarele de stat în sectorul pescuitului și acvaculturii<sup>85</sup>. Aceste instrumente au fost extinse în 2020, expirând în aceste condiții la sfârșitul anului 2022 și fiind în prezent în curs de evaluare. Evaluările ar trebui să fie finalizate în 2021 și urmate de evaluări ale impactului, în conformitate cu cerințele privind o mai bună legislație. Comisia efectuează revizuirea cu scopul de a stabili noi seturi de norme privind ajutoarele de stat în domeniul agriculturii și pescuitului, care ar trebui să se aplice din 2023.

#### 4. Contribuția politicii UE în domeniul concurenței la tranziția digitală și la consolidarea pieței unice

În cadrul principalului său obiectiv ambițios **O Europă pregătită pentru era digitală**, președinta Von der Leyen a definit domeniul digital drept una dintre prioritățile sale pentru mandatul Comisiei. Pe piețele competitive, întreprinderile trebuie să inoveze și să devină mai eficiente pentru a prospera. Acest lucru este valabil în special pentru piețele digitale bazate pe inovare și cu evoluție rapidă. Asigurarea eficace a respectării normelor UE în materie de concurență și reformele în materie de reglementare sunt de o importanță vitală pentru transformarea digitală a economiei UE, contribuind la o redresare rezilientă în UE. Prin asigurarea respectării normelor UE în materie de concurență, Comisia continuă să elimine obstacolele rămase în calea funcționării pieței unice.

##### 4.1. Asigurarea respectării normelor antitrust a contribuit la tranziția digitală și la consolidarea pieței unice

Pe piețele sistemelor pe cip (*systems-on-chips* – SoC), Comisia a impus măsuri provizorii societății *Broadcom*<sup>86</sup>, cel mai mare furnizor mondial de chipseturi utilizate pentru decodare (*set-top boxes*) și modemuri TV, pentru că, în opinia preliminară a Comisiei, aceasta a abuzat de poziția sa dominantă pe piețele de SoC în ceea ce privește (i) decodare TV, (ii) modemuri cu fibră optică și (iii) modemuri xDSL prin încheierea unor acorduri cu fabricanții de decodare și modemuri TV care conțineau dispoziții care favorizează exclusivitatea. În octombrie 2020, Comisia a decis ca o serie de angajamente asumate de *Broadcom*<sup>87</sup> să capete caracter obligatoriu din punct de vedere juridic. *Broadcom* s-a angajat să suspende acordurile

---

<sup>82</sup> Comunicarea Comisiei: Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020, JO C 204, 1.7.2014, p. 1.

<sup>83</sup> Regulamentul (UE) nr. 1388/2014 al Comisiei din 16 decembrie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare acordate întreprinderilor care își desfășoară activitatea în producția, prelucrarea și comercializarea produselor obținute din pescuit și acvacultură ca fiind compatibile cu piața internă, în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, JO L 369, 24.12.2014, p. 37.

<sup>84</sup> Regulamentul (UE) nr. 717/2014 al Comisiei din 27 iunie 2014 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor *de minimis* în sectorul pescuitului și acvaculturii, JO L 190, 28.6.2014, p. 45.

<sup>85</sup> Comunicarea Comisiei: Orientări pentru examinarea ajutoarelor de stat în sectorul pescuitului și acvaculturii, JO C 217, 2.7.2015, p. 1.

<sup>86</sup> Cazul AT.40608 *Broadcom*, Decizia Comisiei din 16.10.2019. A se vedea:

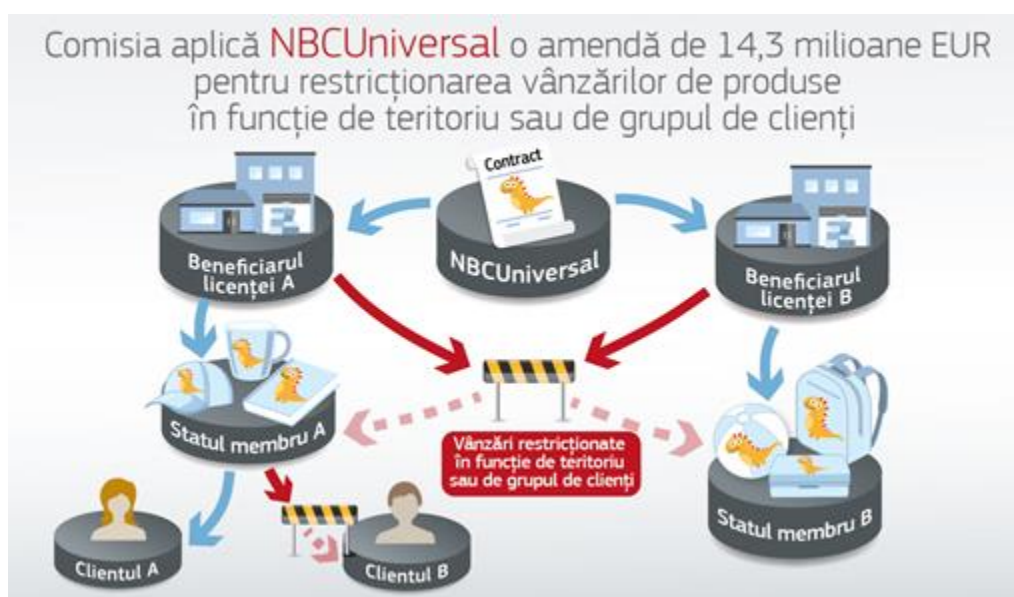
[https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec\\_docs/40608/40608\\_2791\\_11.pdf](https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec_docs/40608/40608_2791_11.pdf).

<sup>87</sup> Cazul AT.40608 *Broadcom* – Angajamente asumate în temeiul articolului 9 din Regulamentul 1/2003, 7.10.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec\\_docs/40608/40608\\_2794\\_3.pdf](https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec_docs/40608/40608_2794_3.pdf).

de exclusivitate sau cvasi-exclusivitate existente și dispozițiile cu efect de levier în ceea ce privește SoC pentru decodare TV și modemuri de internet prevăzute în acordurile încheiate cu producătorii de echipamente originale. Broadcom a convenit să nu încheie acorduri similare în viitor.

Comisia a încheiat ultimele cercetări în legătură cu vânzarea mărfurilor sub licență în ianuarie 2020. Comisia a amendat mai multe societăți din cadrul grupului Comcast Corporation, inclusiv *NBCUniversal*, cu 14,3 milioane EUR pentru încălcarea normelor antitrust ale UE<sup>88</sup>. *NBCUniversal* a inclus clauze în contractele de licență pentru produse de merchandising cinematografice care interzic beneficiarilor de licențe vânzările online, vânzările în afara unor teritorii specifice sau către alți clienți decât cei specificați. Aceste clauze au divizat piața unică în defavoarea consumatorilor.



În februarie 2020, în sectorul serviciilor hoteliere, grupul hotelier spaniol *Meliá* a fost amendat cu 6,7 milioane EUR pentru includerea în acordurile sale cu operatorii de turism a unor clauze potrivit cărora contractele respective sunt valabile numai pentru rezervările efectuate de consumatori rezidenți în anumite țări<sup>89</sup>. Comisia a constatat că acest fapt a divizat piața unică prin limitarea capacității operatorilor de turism de a vinde în mod liber servicii de cazare la hotel în toate țările din SEE și de a răspunde unor cereri directe din partea consumatorilor care locuiesc în afara țărilor definite.

În 2020, Comisia a înregistrat progrese în ceea ce privește investigațiile sale în cazurile în curs și a lansat o serie de investigații majore antitrust în mediul digital.

În noiembrie 2020, Comisia a emis o comunicare privind obiecțiunile către *Amazon*, în care a constatat în mod provizoriu că *Amazon* a abuzat de poziția sa dominantă, încălcând normele

<sup>88</sup> Cazul AT.40433 Produse de merchandising cinematografice, Decizia Comisiei din 30.1.2020. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec\\_docs/40433/40433\\_734\\_3.pdf](https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec_docs/40433/40433_734_3.pdf).

<sup>89</sup> Cazul AT.40528 *Meliá* (Holiday Pricing), Decizia Comisiei din 21.2.2020. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec\\_docs/40528/40528\\_418\\_3.pdf](https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec_docs/40528/40528_418_3.pdf).



antitrust ale UE<sup>90</sup>. Amazon acționează în calitate de comerciant cu amănuntul pe propria piață și, în același timp, permite vânzătorilor terți să vândă prin intermediul aceleiași platforme. Amazon are acces la date importante care nu sunt publice cu privire la vânzătorii terți respectivi. Amazon introduce aceste date în algoritmi săi privind activitatea de vânzare cu amănuntul și le utilizează pentru a calibra propriile oferte de vânzare cu amănuntul ale Amazon în defavoarea celorlalți vânzători de pe piață. În opinia preliminară a Comisiei, acest comportament permite Amazon să își valorifice poziția dominantă pe piața furnizării de servicii de piață în Franța și Germania.

Tot în noiembrie 2020, Comisia a inițiat o a doua anchetă antitrust oficială cu privire la practicile comerciale ale Amazon<sup>91</sup>. Ancheta se referă la posibila autofavorizare și la practicile discriminatorii de pe piața gestionată de Amazon. Comisia suspectează că Amazon ar putea favoriza propriile sale oferte de vânzare cu amănuntul pe piața Amazon, precum și ofertele făcute de vânzătorii care utilizează serviciile de logistică și de livrare ale Amazon (așa-numita punere în aplicare de către vânzătorii Amazon). În special, Comisia investighează criteriile pe care Amazon le stabilește pentru a selecta câștigătorul categoriei „Buy Box” de pe piața sa. De asemenea, Comisia analizează criteriile de selecție care permit vânzătorilor să ofere produse clienților care utilizează Amazon Prime, programul de loialitate al societății. Aceste criterii pot conduce totodată la tratamentul preferențial al activităților Amazon de vânzare cu amănuntul sau al vânzătorilor FBA. Pentru ca vânzătorii să genereze vânzări pe piața Amazon, este esențială câștigarea Buy Box și atingerea nivelului de client Amazon Prime.

În iunie 2020, Comisia a deschis patru anchete oficiale împotriva *Apple*. Comisia investighează dacă termenii, condițiile și alte măsuri adoptate de Apple pentru integrarea Apple Pay în aplicațiile comerciale și site-urile web pe iPhone și iPad încalcă normele antitrust ale UE. De asemenea, Comisia investighează limitarea de către Apple a accesului la funcționalitatea „Near Field Communication” (NFC) (tap and go) pe iPhone pentru plăți în magazine și presupusele refuzuri ale accesului la Apple Pay<sup>92</sup>.

În plus, două anchete urmăresc plângerile separate depuse de Spotify și de un distribuitor de cărți electronice/cărți audio cu privire la impactul normelor App Store în materie de concurență în domeniul streamingului muzical și al cărților electronice/cărților audio. În cadrul acestor cercetări, Comisia investighează dacă normele Apple pentru dezvoltatorii de aplicații în ceea ce privește distribuția aplicațiilor prin intermediul App Store încalcă normele UE în materie de concurență<sup>93</sup>. Anchetele se referă în special la utilizarea obligatorie a propriului sistem brevetat Apple de achiziții în cadrul aplicației (care implică perceperea de către Apple a unui comision de 30 % din taxele de abonament dezvoltatorilor de aplicații) și la restricțiile privind capacitatea dezvoltatorilor de a informa utilizatorii iPhone și iPad cu

---

<sup>90</sup> Politica antitrust: Comisia trimite o comunicare privind obiecțiunile către Amazon pentru utilizarea datelor privind vânzătorii independenți care nu sunt publice și deschide a doua anchetă cu privire la practicile sale comerciale în domeniul comerțului electronic, comunicat de presă al Comisiei din 10.11.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_2077](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_2077).

<sup>91</sup> Cazul AT.40703 Amazon – Buy Box, Decizia Comisiei din 10 noiembrie 2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec\\_docs/40703/40703\\_67\\_4.pdf](https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec_docs/40703/40703_67_4.pdf).

<sup>92</sup> Politica antitrust: Comisia deschide ancheta privind practicile Apple în legătură cu Apple Pay, comunicat de presă al Comisiei din 16.6.2020. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_1075](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_1075).

<sup>93</sup> Politica antitrust: Comisia deschide anchete privind normele Apple în legătură cu App Store, comunicat de presă al Comisiei din 16.6.2020. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_1073](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_1073).

privire la posibilitățile alternative de cumpărare mai ieftine în afara aplicațiilor. De asemenea, comportamentul în cauză poate dezintermedia dezvoltatorii de aplicații concurente pe baza unor date importante privind clienții, în timp ce Apple poate obține date valoroase cu privire la activitățile și ofertele concurenților săi.

Pentru a permite Comisiei să dobândească o înțelegere mai cuprinzătoare a aspectelor în materie de concurență, a dinamicii pieței și a provocărilor de afaceri în sectorul „internetului obiectelor” orientat către consumatori, Comisia a lansat, în iulie 2020, o anchetă sectorială privind internetul obiectelor<sup>94</sup>. Comisia va analiza comportamentele care ar putea restrânge sau denatura concurența și care ar putea necesita o intervenție timpurie. Raportul final va fi publicat în 2022.

În iulie 2020, Comisia a amendat trei furnizori de energie (*Orbia*, *Clariant* și *Celanese*) cu o sumă totală de 260 milioane EUR pentru practici coluzive de cumpărare a etilenei la cel mai mic preț posibil, în defavoarea vânzătorilor de etilenă<sup>95</sup>. Etilena este o substanță chimică inflamabilă, utilizată în principal pentru fabricarea polietilenei, cel mai frecvent plastic utilizat în prezent. Toate societățile au recunoscut implicarea lor, au acordat Comisiei asistență în ceea ce privește desfășurarea anchetei și au fost de acord cu soluționarea cazului. O a patra societate din cartel, *Westlake*, nu a fost amendată deoarece a dezvăluit Comisiei existența cartelului.

În septembrie 2020, Comisia a finalizat alte două anchete privind cartelurile în sectorul pieselor auto<sup>96</sup>. Aceasta a amendat producătorii *Brose* și *Kiekert* cu suma totală de 18 milioane EUR. *Magna* și *Brose* au participat la un cartel bilateral privind module de uși și macarale geam<sup>97</sup>, în timp ce *Magna* și *Kiekert* au participat la o coluziune în ceea ce privește încuietorile pentru portiere. În cadrul ambelor cartele, societățile au stabilit prețurile și au făcut schimb de informații sensibile din punct de vedere comercial. *Magna* nu a fost amendată deoarece societatea a dezvăluit Comisiei existența ambelor cartele.

#### **Acordul de plată pentru a bloca sau a întârzia intrarea pe piață a unui medicament generic încheiat între societățile Teva și Cephalon**

În noiembrie 2020, Comisia a amendat<sup>98</sup> societățile farmaceutice *Teva* și *Cephalon* cu 60,5 milioane EUR pentru încheierea unui acord de amânare timp de mai mulți ani a intrării pe piață a unei versiuni generice mai ieftine a medicamentului *Cephalon* pentru tulburări de somn, denumit *Modafinil*, după expirarea principalelor brevete ale *Cephalon*. Acordul a fost încheiat cu mult înainte ca *Cephalon* să fi fost achiziționată de *Teva*. Acordul a încălcat normele antitrust ale UE și a cauzat prejudicii substanțiale pacienților și sistemelor de sănătate din UE prin menținerea artificială a prețurilor corespunzătoare *Modafinil* la un nivel ridicat.

<sup>94</sup> Decizia Comisiei din 16.7.2020 de inițiere a unei anchete în sectorul produselor și serviciilor legate de internetul obiectelor destinate consumatorilor, în conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (CE) nr. 1/2003 al Consiliului, COM(2020) 4754 final. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/antitrust/loT\\_decision\\_initiating\\_inquiry\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/competition/antitrust/loT_decision_initiating_inquiry_en.pdf).

<sup>95</sup> Cazul AT.40410 Etilenă, Decizia Comisiei din 14.7.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec\\_docs/40410/40410\\_1654\\_6.pdf](https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec_docs/40410/40410_1654_6.pdf).

<sup>96</sup> În ultimii ani, Comisia a amendat furnizorii de rulmenți auto, ansambluri de cabluri electrice auto, spumă flexibilă utilizată pentru scaunele auto, încălzitoare staționare pentru autoturisme și camioane, alternatoare și demaroare, sisteme de climatizare și de răcire a motorului, sisteme de iluminat, sisteme de siguranță pentru ocupanți și bujii, sisteme de frânare, centuri de siguranță, airbaguri și volane, pentru desfășurarea activităților de tip cartel.

<sup>97</sup> Cazul AT.40299 Sisteme de închidere, Decizia Comisiei din 29.9.2020, versiunea publică nu este încă disponibilă.

<sup>98</sup> A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_2220](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_2220).



Decizia se referă la un acord de soluționare amiabilă în materie de brevete prin care Cephalon a determinat Teva să nu introducă pe piață o versiune generică a medicamentului Modafinil, în schimbul unui pachet de tranzacții comerciale favorabile Teva și al unor plăți în numerar. Teva deținea propriile brevete în legătură cu procesul de producție a medicamentului Modafinil și era pregătită să intre pe piața Modafinil cu propria versiune generică, care făcea deja obiectul vânzării în Regatul Unit. Ulterior, aceasta a convenit cu Cephalon asupra retragerii sale de pe piață și a necontestării brevetelor Cephalon. Potrivit anchetei Comisiei, timp de mai mulți ani, acest acord de plată pentru a bloca sau a întârzia intrarea pe piață a unui medicament generic a avut ca obiect și ca efect eliminarea societății Teva din categoria concurenților și permiterea perceperii în continuare de către Cephalon a unor prețuri ridicate, în ciuda faptului că principalele sale brevete pentru Modafinil expiraseră cu mult timp în urmă.



#### 4.2. Controlul concentrărilor economice a contribuit la tranziția digitală și a consolidat piața unică

În mai 2020, Tribunalul a anulat decizia Comisiei din 2016 de interzicere a concentrării dintre societățile *Hutchinson 3G* și *Telefonica UK*<sup>99</sup>. Comisia a constatat că, în ceea ce privește concentrarea „patru la trei”, aceasta ar fi condus la o creștere a prețurilor și la restricționarea posibilității de alegere de către consumatori pe piața telefoniei mobile din Regatul Unit. Tribunalul a confirmat că este permisă interzicerea de către Comisie a concentrărilor care nu creează sau consolidează o poziție dominantă, dar numai în cazul în care concentrarea ar fi susceptibilă să afecteze concurența într-o măsură echivalentă cu efectul poziției dominante. Tribunalul a constatat că nu a fost probat de către Comisie faptul că respectiva concentrare ar elimina o constrângere concurențială importantă, generând astfel un obstacol semnificativ în calea concurenței efective. Comisia a atacat hotărârea la Curtea de Justiție.

În noiembrie 2020, Comisia a aprobat, **sub rezerva respectării angajamentelor**, proiectul de achiziție a societății *Covage* de către *SFR FTTH*, o societate controlată în comun de Altice, Allianz și Omers<sup>100</sup>. SFR FTTH și Covage sunt operatori importanți de rețele de fibră optică

<sup>99</sup> Cazul T-399/16 CK Telecoms UK Investments Ltd/Comisia Europeană, hotărârea Tribunalului din 28.5.2020. A se vedea:

<https://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=226867&pageIndex=0&doclang=RO&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&cid=11745903>.

<sup>100</sup> Cazul M.9728 Altice/Omers/Allianz/Covage, Decizia Comisiei din 27.11.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=2\\_M\\_9728](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_9728).

în Franța. Covage vinde servicii de acces la rețeaua de fibră optică în regim de comerț cu ridicata, în vreme ce Altice își desfășoară activitatea atât pe piețele cu ridicata, cât și pe piețele cu amănuntul. Comisia a constatat că tranzacția ar fi oferit firmelor rezultate în urma concentrării o poziție foarte puternică pe piața serviciilor FTTO de comerț cu ridicata (fibre-to-the-office – „fibră până la birou”). Prin urmare, comercianții cu amănuntul alternativi ar avea mai puțini furnizori alternativi. Întrucât Covage ar fi integrată pe verticală în cadrul activităților de vânzare cu amănuntul ale SFR, entitatea rezultată în urma concentrării ar avea atât capacitatea, cât și interesul de a împiedica concurenții cu amănuntul să acceseze capacitatea de fibră optică a societății Covage pe piața cu ridicata. SFR s-a oferit să ceseze 95 % din activitatea FTTO a Covage și să încheie un acord provizoriu de servicii pentru a permite societății cesionate să devină pe deplin independentă.

Comisia a aprobat, sub rezerva anumitor condiții, achiziționarea *Fitbit* de către *Google* în decembrie 2020<sup>101</sup>. *Fitbit* dezvoltă, fabrică și distribuie ceasuri inteligente („*smartwatch*”) și dispozitive de urmărire a activității („*fitness tracker*”). Comisia și-a exprimat îngrijorarea cu privire la faptul că *Google* ar putea utiliza bazele de date ale *Fitbit* pentru a crește volumul deja însemnat de date pe care *Google* le deține pentru personalizarea anunțurilor publicitare. De asemenea, *Google* ar fi în măsură să restricționeze accesul concurenților la interfața *Fitbit* de programare a aplicațiilor web (*Application Programming Interface* – API) și să dezavantajeze producătorii concurenți de dispozitive de mână prin degradarea interoperabilității cu telefoanele inteligente Android. Pentru a obține autorizarea, *Google* s-a angajat să nu utilizeze datele *Fitbit* pentru reclamele *Google* și să păstreze aceste date separat în silozurile de date. De asemenea, *Google* s-a angajat să permită în continuare părților terțe relevante obținerea accesului la datele privind sănătatea și aptitudinile utilizatorilor la aplicațiile software prin intermediul API web *Fitbit*, fără a percepe taxe și sub rezerva consimțământului utilizatorului. De asemenea, compania s-a angajat să permită în continuare interoperabilitatea dispozitivelor de mână concurente cu telefoanele inteligente Android. În cele din urmă, angajamentele includ un mecanism de soluționare rapidă a litigiilor care poate fi invocat de terți.

În ceea ce privește furnizarea de carburanți și produse conexe, Comisia Europeană a aprobat, sub rezerva anumitor condiții, în iulie 2020, achiziționarea *Grupa Lotos* de către *PKN Orlen*, două mari societăți poloneze integrate de petrol și gaze<sup>102</sup>. Comisia și-a exprimat îngrijorarea cu privire la faptul că tranzacția, astfel cum a fost notificată inițial, ar fi afectat concurența în ceea ce privește carburanții în Polonia, combustibilul de aviație în Polonia și Cehia și produsele conexe, cum ar fi diferite tipuri de bitum, în Polonia. *PKN Orlen* a oferit un pachet de cesionări și alte angajamente. Pachetul includea cesionarea unei participații într-o rafinărie, antrepozite, stații de alimentare cu amănuntul și instalații de producție a bitumului. Comisia a concluzionat că aceste măsuri corective ar permite concurenților să concureze efectiv cu entitatea rezultată în urma concentrării.

---

<sup>101</sup> Cazul M.9660 *Google/Fitbit*, Decizia Comisiei din 17.12.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=2\\_M\\_9660](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_9660).

<sup>102</sup> Cazul M.9014 *PKN Orlen/Grupa Lotos*, Decizia Comisiei din 14.7.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=2\\_M\\_9014](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_9014).

În sectorul transportului feroviar, Comisia a aprobat, sub rezerva anumitor condiții, achiziționarea de către *Alstom* a societății *Bombardier Transportation*, în iulie 2020<sup>103</sup>. *Alstom* și *Bombardier* sunt lideri mondiali în domeniul transportului feroviar și sunt concurenți în domeniul producției și furnizării de trenuri de foarte mare viteză („material rulant de foarte mare viteză”) și soluții de semnalizare feroviară. Comisia a concluzionat că tranzacția ar fi ridicat probleme serioase în materie de concurență. *Alstom* ar fi devenit liderul incontestabil de piață în ceea ce privește materialul rulant de foarte mare viteză și materialul rulant principal, precum și în ceea ce privește semnalizarea liniilor principale de cale ferată. Comisia a acceptat un pachet cuprinzător de angajamente oferit de întreprinderile care fac obiectul concentrării, cesionând platformele feroviare și instalațiile de producție pentru materialul rulant de foarte mare viteză și materialul rulant principal. De asemenea, *Alstom* și *Bombardier* s-au oferit să furnizeze concurenților unități preexistente de bord, informațiile de interfață și sprijinul care se impun.

---

<sup>103</sup> Cazul M.9779 *Alstom/Bombardier Transportation*, Decizia Comisiei din 31.7.2020. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=2\\_M\\_9779](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_9779).

### **Concentrarea economică Fiat Chrysler/Peugeot**

În sectorul autovehiculelor, Comisia a aprobat, în urma unei investigații aprofundate și sub rezerva unor condiții, concentrarea economică dintre Fiat Chrysler Automobiles (FCA) și Peugeot SA (PSA)<sup>104</sup>. Tranzacția a creat al patrulea cel mai mare grup de autovehicule din lume, denumit Stellantis. Comisia a concluzionat că respectiva concentrare ar fi afectat concurența pe piața vehiculelor utilitare ușoare (LCV) mici din mai multe state membre. Întreprinderile care fac obiectul concentrării s-au angajat să prelungească actualul acord de cooperare dintre PSA și Toyota în ceea ce privește vehiculele utilitare ușoare mici. PSA produce vehicule Toyota destinate vânzării în UE. Acordul extins va spori capacitatea de producție disponibilă pentru Toyota, iar prețurile de transfer vor fi reduse pentru vehicule și piese de schimb și accesorii aferente. Aceste măsuri permit Toyota să concureze în mod eficace cu Stellantis și să se extindă pe piața UE a vehiculelor utilitare ușoare mici. În plus, FCA și PSA au convenit să modifice acordurile de reparații și întreținere încheiate cu rețelele lor de reparatori. Accesul la rețelele de reparatori va fi facilitat, permițând concurenților și noilor intrați pe piață să concureze pe piața vehiculelor utilitare ușoare mici.

### *4.3. Ajutoarele de stat au facilitat tranziția digitală și protejarea pieței unice*

Infrastructura de bandă largă care răspunde nevoilor de foarte mare viteză, capacitate și calitate în materie digitală este esențială pentru îndeplinirea obiectivelor UE în materie de conectivitate pentru 2025, prevăzute în Strategia digitală<sup>105</sup>. Ajutoarele de stat contribuie la extinderea rețelelor în bandă largă de înaltă performanță în UE în ceea ce privește remedierea disfuncționalităților pieței, și anume a situațiilor și a zonelor în care operatorii comerciali nu au niciun interes să furnizeze o acoperire suficientă de bandă largă.

În august 2020, Comisia a aprobat o schemă de vouchere în valoare de 200 de milioane EUR pentru a ajuta familiile cu venituri mici din Italia să acceseze servicii în bandă largă de mare viteză<sup>106</sup>. Schema de ajutoare de stat va reduce decalajul digital în Italia, limitând totodată posibilele denaturări ale concurenței. De asemenea, Comisia a aprobat în decembrie 2020 o schemă de vouchere în valoare de 20 de milioane EUR pentru a ajuta studenții din Grecia să acceseze servicii în bandă largă și să beneficieze de sistemul de învățare on-line<sup>107</sup>.

În temeiul normelor UE privind ajutoarele de stat, Comisia a aprobat o schemă germană de sprijinire a dezvoltării rețelelor în bandă largă de foarte mare capacitate în Germania<sup>108</sup>. Schema vizează dezvoltarea unei noi infrastructuri de conectivitate de foarte mare capacitate, finanțată din fonduri publice, care va furniza o conexiune mai rapidă la internet pentru gospodăriile, întreprinderi și instituții publice din Germania. Germania va acorda prioritate gospodăriilor care au acces la viteze mai mici de 100 megabiți pe secundă pentru a contribui

<sup>104</sup> Cazul M.9730 FCA/PSA, Decizia Comisiei din 21.12.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=2\\_M\\_9730](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_9730).

<sup>105</sup> Comunicarea Comisiei intitulată „Conturarea viitorului digital al Europei”, 19.2.2020. A se vedea:

<https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2020:0067:FIN:RO:PDF>.

<sup>106</sup> Cazul SA.57495 Italia – Vouchere pentru servicii în bandă largă pentru anumite categorii de familii, COM(2020) 5269 final, Decizia Comisiei din 4.8.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases1/202037/286902\\_2187163\\_119\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases1/202037/286902_2187163_119_2.pdf).

<sup>107</sup> Cazul SA.57357 Grecia – Schema de vouchere pentru servicii în bandă largă pentru studenți, COM(2020) 8441 final, Decizia Comisiei din 3.12.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases1/20212/288333\\_2230042\\_140\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases1/20212/288333_2230042_140_2.pdf).

<sup>108</sup> Cazul SA.52732 Germania – Schema națională de gigabiți, COM(2020) 7859 final, Decizia Comisiei din 13.11.2020. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases1/202048/288295\\_2213478\\_121\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases1/202048/288295_2213478_121_2.pdf).

la reducerea decalajului digital dintre zonele rurale și cele urbane din Germania. În cadrul schemei, Germania urmărește să pună rețelele de gigabiți la dispoziția tuturor cetățenilor până la sfârșitul anului 2025.

## 5. Contribuția politicii UE în domeniul concurenței la tranziția verde

UE are ambiția fermă de a combate schimbările climatice și degradarea mediului și de a promova Pactul verde european ca strategie de creștere a Europei. Inovarea ecologică nu se află doar în centrul ambiției politice a UE, ci se reflectă și în propunerile de reglementare și în prioritățile sale de finanțare. Politica UE în domeniul concurenței este bine plasată pentru a contribui la obiectivele de mediu și la obiectivele climatice ale UE, printre care decarbonizarea economiei și trecerea, în sectorul transporturilor, de la combustibilii fosili poluanți la combustibilii alternativi, în conformitate cu politica de mobilitate a Comisiei.

În acest context, Comisia a emis, în octombrie 2020, o [cerere de contribuții cu privire la modul în care normele în materie de concurență și politicile în materie de durabilitate conlucrează](#)<sup>109</sup>. Comisia a invitat diverse părți interesate, inclusiv experți în domeniul concurenței, mediul academic, industria, grupurile de mediu și organizațiile de consumatori să își prezinte punctele de vedere și contribuțiile cu privire la modul în care politica antitrust, politica privind concentrările economice și politica privind ajutoarele de stat conlucrează cu politicile în domeniul mediului și al climei. Contribuțiile au fost avute în vedere în cadrul unei [conferințe](#) care a avut loc în februarie 2021. Un raport privind reflecțiile din cadrul procesului de consultare este programat pentru jumătatea anului 2021.

### 5.1. Ajutoare de stat care facilitează tranziția verde

În domeniul controlului ajutoarelor de stat, Comisia a evaluat și a autorizat măsuri de stat de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, de îmbunătățire a eficienței energetice, de sprijinire, acolo unde este necesar, a implementării infrastructurii de mobilitate cu emisii zero/scăzute, de stimulare a cererii de vehicule cu emisii zero/scăzute pentru transportul public și privat și de reducere a emisiilor de CO<sub>2</sub> și a altor emisii (inclusiv măsuri de decarbonizare) sau de îmbunătățire a circularității.

În iulie 2020, Comisia a aprobat o schemă de sprijin pentru producția de energie electrică din surse regenerabile în Irlanda, schema de sprijin pentru energia electrică din surse regenerabile (*Renewable Electricity Support Scheme* – RESS)<sup>110</sup>. RESS va sprijini Irlanda să își îndeplinească obiectivul național de tranziție către alte surse decât combustibilii fosili și să atingă o pondere de 70 % de energie din surse regenerabile din mixul său energetic până în 2030. Comisia a constatat că ajutorul este necesar, are un efect stimulator și este proporțional și limitat la minimumul necesar, întrucât valoarea ajutorului va fi stabilită prin licitații competitive. De asemenea, cazul prezintă modul de sprijinire a proiectelor dezvoltate de

<sup>109</sup> O politică în domeniul concurenței care sprijină Pactul verde – Cerere de contribuții, memorandumul Comisiei din 13 octombrie 2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/information/green\\_deal/call\\_for\\_contributions\\_ro.pdf](https://ec.europa.eu/competition/information/green_deal/call_for_contributions_ro.pdf).

<sup>110</sup> Cazul SA.54683 Măsuri de sprijinire a energiei electrice pe baza schemei RES din Irlanda, Decizia Comisiei din 20.7.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_54683](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_54683).

comunitățile de energie din surse regenerabile și pentru comunitățile care găzduiesc proiecte sprijinite de RESS în conformitate cu normele privind ajutoarele de stat.

Potrivit concluziilor formulate de Comisie în mai 2020, compensația de 52,5 milioane EUR acordată de Țările de Jos pentru închiderea anticipată a centralei electrice pe bază de cărbune Hemweg a fost în conformitate cu normele UE privind ajutoarele de stat<sup>111</sup>. Măsura va contribui la reducerea emisiilor de CO<sub>2</sub> fără a denatura în mod nejustificat concurența pe piața unică. Comisia a adoptat o decizie similară în ceea ce privește compensațiile pentru închiderea anticipată a centralelor pe bază de cărbune din Germania<sup>112</sup>.

În noiembrie 2020, Comisia a aprobat o schemă românească de sprijinire a construirii și/sau modernizării sistemelor centralizate de termoficare, bazate exclusiv pe surse regenerabile de energie<sup>113</sup>. Măsura va permite trecerea de la producția de energie pe bază de combustibili fosili la producția de energie termică din surse regenerabile de energie. Normele în domeniul ajutoarelor de stat permit statelor membre să acorde sprijin pentru producția și distribuția agentului termic, sub rezerva îndeplinirii anumitor condiții stabilite în Orientările Comisiei privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie. Planul de investiții din cadrul Pactului verde european, publicat de Comisie în ianuarie 2020, permite statelor membre să majoreze cuantumul maxim al sprijinului pentru generarea agentului termic.

În decembrie 2020, Comisia a aprobat o schemă olandeză în valoare de 30 miliarde EUR pentru sprijinirea proiectelor de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră în Țările de Jos<sup>114</sup>. Schema [Stimulering Duurzame Energieproductie (SDE++)] va contribui la obiectivele de mediu ale UE fără a denatura concurența în mod nejustificat. Această schemă inovatoare va fi deschisă proiectelor bazate pe diverse tehnologii (energie electrică, gaz și căldură din surse regenerabile, utilizarea căldurii reziduale industriale și a pompelor de căldură reziduală, electrificarea proceselor termice industriale și electrificarea producției de hidrogen, precum și captarea și stocarea dioxidului de carbon pentru procesele industriale, inclusiv producția de hidrogen și incinerarea deșeurilor), care vor solicita sprijin pe baza unor tone de emisii de CO<sub>2</sub> reduse în comparație cu nivelul de referință.

#### **Al doilea proiect important de interes european comun (PIIEC) privind bateriile**

Pe parcursul anului 2020 au avut loc discuții între 12 state membre și Comisie pentru un al doilea PIIEC privind lanțul valoric al bateriilor. În decembrie 2020, Austria, Belgia, Croația, Finlanda, Franța, Germania, Grecia, Italia, Polonia, Slovacia, Spania și Suedia au notificat în comun cel de al doilea PIIEC privind bateriile pentru electromobilitate și stocarea energiei. Proiectul, denumit European Battery Innovation, va sprijini cercetarea și inovarea în lanțul valoric al bateriilor. Cele douăsprezece state membre vor asigura o finanțare de până la 2,9 miliarde EUR în următorii ani. Se preconizează că finanțarea publică va debloca investiții private suplimentare în valoare de

<sup>111</sup> Cazul SA.54537 Țările de Jos – Interzicerea utilizării cărbunelui pentru producția de energie electrică în Țările de Jos, Decizia Comisiei din 12.5.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases1/202025/284556\\_2165085\\_151\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases1/202025/284556_2165085_151_2.pdf).

<sup>112</sup> Cazul SA.58181 – Mecanismul de licitație pentru eliminarea treptată a antracitului în Germania, Decizia Comisiei din 25.11.2020. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_20\\_2208](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_2208).

<sup>113</sup> Cazul SA.55433 – România - Proiecte de termoficare SRE, Decizia Comisiei din 6.11.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/cases1/20214/287759\\_2235900\\_143\\_2.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases1/20214/287759_2235900_143_2.pdf).

<sup>114</sup> Cazul SA.53525 Țările de Jos – Schema SDE++ pentru proiectele de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, inclusiv energia din surse regenerabile, Decizia Comisiei din 14.12.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_53525](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_53525).



9 miliarde EUR. Proiectul completează primul PIIEC din lanțul valoric al bateriilor, pe care Comisia l-a aprobat în decembrie 2019. Proiectul este în concordanță cu politicile Comisiei vizând trecerea de la utilizarea combustibililor fosili dăunători mediului la tehnologiile combustibililor alternativi și dubla tranziție a economiei UE în temeiul Pactului verde european și al Strategiei digitale<sup>115</sup>. În ianuarie 2021, Comisia a adoptat o decizie de autorizare a acestui PIIEC<sup>116</sup>.

În cursul anului 2020, au continuat discuțiile dintre Comisie, statele membre și industrie pentru posibile noi PIIEC în domenii precum tehnologiile pe bază de hidrogen, industria cu emisii reduse de dioxid de carbon, microelectronica și bateriile.

## *5.2. Asigurarea respectării normelor antitrust și controlul concentrărilor economice contribuie la tranziția verde*

Asigurarea respectării normelor antitrust poate viza nu numai comportamentul întreprinderilor care ar putea avea drept scop restricționarea concurenței în ceea ce privește dezvoltarea de tehnologii curate, ci și comportamentul care vizează blocarea accesului la infrastructurile esențiale sau la libera circulație a resurselor necesare pentru economia circulară și pentru obiectivele Pactului verde european.

În 2020, Comisia și-a continuat ancheta împotriva BMW, Daimler și VW (Volkswagen, Audi și Porsche) pentru o presupusă restrângere a concurenței în domeniul dezvoltării tehnologiei pentru curățarea emisiilor<sup>117</sup>.

Măsurile de asigurare a respectării normelor antitrust pot juca, de asemenea, un rol în sprijinirea obiectivului Pactului verde european de dezvoltare a unui sector al transportului feroviar de călători competitiv și atractiv. În acest context, Comisia și-a continuat investigațiile în curs<sup>118</sup>. În cazul feroviar ceh, principalul operator feroviar České dráhy (ČD) este suspectat de practicarea prețurilor de ruinare pe ruta feroviară de pasageri Praga-Ostrava, coloana vertebrală a rețelei feroviare cehe. În octombrie 2020, Comisia a adresat České dráhy o comunicare privind obiecțiunile<sup>119</sup>.

<sup>115</sup> Comunicarea Comisiei intitulată „Conturarea viitorului digital al Europei”, 19.2.2020. A se vedea: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2020:0067:FIN:RO:PDF>.

<sup>116</sup> Ajutoare de stat: Comisia aprobă un sprijin public în valoare de 2,9 miliarde EUR din partea a douăsprezece state membre pentru un al doilea proiect paneuropean de cercetare și inovare de-a lungul întregului lanț valoric al bateriilor, comunicat de presă al Comisiei din 26.1.2021. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_21\\_226](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_226). Versiunea neconfidențială a deciziei va fi pusă la dispoziție cu numerele de caz SA.55855 (Austria), SA.55840 (Belgia), SA.55844 (Croatia), SA.55846 (Finlanda), SA.55858 (Franța), SA.55831 (Germania), SA.56665 (Grecia), SA.55813 (Italia), SA.55859 (Polonia), SA.55819 (Slovenia), SA.55896 (Spania) și SA.55854 (Suedia) în Registrul ajutoarelor de stat de pe site-ul web al DG Concurență. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/register/](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/register/).

<sup>117</sup> Cazul AT.40178 – Emisii provenite de la autovehicule, Comunicarea privind obiecțiunile a Comisiei din 5 aprilie 2019, a se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_19\\_2008](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_19_2008).

<sup>118</sup> Comisia își va continua investigațiile antitrust, inclusiv în cazul suspiciunii de practicare a unor prețuri de ruinare pe ruta feroviară de pasageri Praga-Ostrava, care reprezintă coloana vertebrală a rețelei feroviare cehe.

<sup>119</sup> Cazul AT.40156 Transport feroviar ceh. Comisia a adresat České dráhy o comunicare privind obiecțiunile pentru suspiciunea de practicare a unor prețuri de ruinare, a se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_2017](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_2017).



## 6. O economie în serviciul cetățenilor – Contribuția politicii UE în domeniul concurenței la o uniune economică și monetară mai profundă și mai echitabilă

Economia socială de piață este o piatră de temelie a UE, care stă la baza politicii UE în domeniul concurenței. Cetățenii și întreprinderile prosperă atunci când economia este în serviciul lor. În 2020, Comisia a sprijinit această ambiție emblematică a Comisiei prin promovarea unei politici favorabile concurenței, a unor condiții de concurență echitabile și a unui discurs digital, transpuse în acțiuni vizând punerea în aplicare a pachetului de redresare în contextul semestrului european, al uniunii piețelor de capital, al uniunii bancare și al impozitării eficace<sup>120</sup>.

### 6.1. Asigurarea sustenabilității în sectorul bancar

În 2020 nu au existat noi cazuri individuale de ajutoare de stat acordate instituțiilor financiare. Cu toate acestea, Comisia a autorizat prelungirea schemelor deja existente în cadrul cărora statele membre pot sprijini, dacă este necesar într-un caz concret, ieșirea ordonată de pe piață a instituțiilor financiare foarte mici sau a cooperativelor de credit aflate în dificultate. Comisia a aprobat astfel de scheme în Polonia, Italia și Irlanda<sup>121</sup>. De asemenea, Comisia a aprobat scheme de sprijin sub formă de lichidități pentru băncile viabile care se confruntă cu probleme temporare de lichiditate, în cazul în care este necesar într-un caz concret, în Grecia și Italia<sup>122</sup>.

Statele membre au continuat să promoveze crearea sau extinderea băncilor de dezvoltare. Din perspectiva ajutoarelor de stat, băncile de dezvoltare finanțate din fonduri publice pot fi active în cadrul unui mandat bine definit care abordează disfuncționalitățile pieței și cu condiția ca acestea să nu excludă instituțiile financiare comerciale. În 2020, Comisia a aprobat finanțarea pentru Invest International, o nouă instituție de finanțare a dezvoltării din Țările de Jos<sup>123</sup>. De asemenea, Comisia a autorizat finanțare pentru înființarea Băncii Naționale de Investiții din

<sup>120</sup> Comunicare a Comisiei: Planul de acțiune pentru combaterea evaziunii fiscale și pentru simplificarea și facilitarea impozitării (T2 2020), inclus în Adaptarea programului de lucru al Comisiei pentru 2020, COM(2020) 440 final, anexele 1 și 2, 27.5.2020.

<sup>121</sup> Cazul SA.58389 – A cincea prelungire a schemei de rezoluție pentru băncile cooperatiste și băncile comerciale mici, Decizia Comisiei din 29.10.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_58389](https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_58389); Cazul SA.56635 A zecea prelungire a schemei de lichidare ordonată a cooperativelor de credit, Decizia Comisiei din 8.6.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_56635](https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_56635); Cazul SA.57053 A unsprezecea prelungire a schemei de restructurare și de stabilizare a cooperativelor de credit, Decizia Comisiei din 8.5.2020. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57053](https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57053); Cazul SA.58819 A douăsprezecea prelungire a schemei de restructurare și de stabilizare a cooperativelor de credit, Decizia Comisiei din 30.10.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_58819](https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_58819); Cazul SA.57378 A șaisprezecea prelungire a schemei de rezoluție a cooperativelor de credit 2020-2021, Decizia Comisiei din 12.6.2020. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57378](https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57378); Cazul SA.57516 Schema italiană de lichidare ordonată a băncilor mici. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57516](https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57516); Cazul SA.57516 Schema italiană de lichidare ordonată a băncilor mici. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57516](https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57516); Cazul SA.57516 Schema italiană de lichidare ordonată a băncilor mici. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/index.cfm?fuseaction=dsp\\_result&policy\\_area\\_id=3](https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/index.cfm?fuseaction=dsp_result&policy_area_id=3).

<sup>122</sup> Cazul SA.57262 – Prelungirea schemei de garantare a statului elen pentru bănci în perioada 1.6.2020-30.11.2020 (articolul 2 din Legea nr. 3723/2008), Decizia Comisiei din 16.6.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57262](https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57262); Cazul SA.57515 COVID-19 – Schema italiană de sprijin pentru asigurarea lichidității bancare, Decizia Comisiei din 10.11.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_57515](https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57515).

<sup>123</sup> Cazul SA.55465 Invest International, Decizia Comisiei din 29.5.2020. A se vedea:

[https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_55465](https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_55465).

Scoția<sup>124</sup>. În cele din urmă, Comisia a aprobat înființarea unei noi bănci naționale de dezvoltare în Portugalia, Banco Português de Fomento<sup>125</sup>. În cursul anului 2020, schemele care nu implică ajutoare au continuat să se aplice în Italia („GACS”) și în Grecia („Hercules”), acestea fiind introduse pentru a aborda problema istorică a nivelurilor ridicate de credite neperformante. Aceste scheme reprezintă exemple de succes ale modului în care statele membre pot ajuta băncile să își corecteze bilanțurile fără acordarea ajutoarelor sau denaturarea concurenței.

## 6.2. Luarea de măsuri împotriva avantajelor fiscale selective

Combaterea evaziunii fiscale și a evitării obligațiilor fiscale constituie o prioritate pe agenda Comisiei. În 2020, Comisia a continuat anchetele privind presupusul ajutor de stat acordat de Țările de Jos în favoarea Inter IKEA, Starbucks și Nike; privind presupusul ajutor acordat de Luxemburg în favoarea Huhtamäki; precum și privind presupusul ajutor acordat de Belgia unui număr de 39 de beneficiari ai ajutorului individual în cadrul schemei belgiene de profit excedentar.

În iulie 2020, Tribunalul a anulat decizia Comisiei din 2016, în care Comisia a constatat că două soluții fiscale anticipate irlandeze în favoarea *Apple* constituie ajutor de stat incompatibil. Potrivit Tribunalului, Comisia nu a dovedit corespunzător cerințelor legale existența unui avantaj economic selectiv de care ar fi beneficiat *Apple*<sup>126</sup>. Tribunalul a considerat că soluțiile fiscale anticipate contestate nu au fost dovedite de către Comisie ca fiind rezultatul puterii discreționare exercitate de autoritățile fiscale irlandeze. În plus, potrivit Tribunalului, Comisia nu a reușit să demonstreze erori metodologice în ceea ce privește soluțiile fiscale anticipate contestate care ar fi condus la o reducere a profiturilor impozabile ale *Apple* în Irlanda. Comisia a atacat hotărârea la Curtea de Justiție<sup>127</sup>.

## 7. Unirea forțelor pentru promovarea unei culturi a concurenței la nivel european și global

### 7.1. Cooperarea cu autoritățile naționale de concurență din cadrul Rețelei europene în domeniul concurenței

În 2020, Comisia și autoritățile naționale de concurență din toate statele membre ale UE au continuat să coopereze și să asigure aplicarea coerentă a articolelor 101 și 102 din TFUE prin intermediul Rețelei europene în domeniul concurenței (REC)<sup>128</sup>. Obiectivul REC este de a

<sup>124</sup> Cazul SA.54780 Banca Națională de Investiții din Scoția, Decizia Comisiei din 5.11.2020. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_54780](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_54780).

<sup>125</sup> Cazul SA.55719 Banco Português de Fomento, Decizia Comisiei din 4.8.2020. A se vedea: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=3\\_SA\\_55719](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_55719).

<sup>126</sup> Cauzele T-778/16 și T-892/16 Ajutoare de stat – Ajutor pus în aplicare de Irlanda – Decizie prin care ajutorul este declarat incompatibil cu piața internă și nelegal și prin care se dispune recuperarea acestuia – Soluții fiscale anticipate (*tax rulings*) – Avantaje fiscale selective – Principiul concurenței depline, hotărârile din 15.7.2020. A se vedea: <https://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=228621&doclang=RO>.

<sup>127</sup> Declarația vicepreședintelui executiv Margrethe Vestager cu privire la decizia Comisiei de a contesta hotărârea Tribunalului în cauza privind ajutorul fiscal de stat acordat *Apple* în Irlanda, declarația Comisiei din 25.9.2020. A se vedea: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT\\_20\\_1746](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_20_1746).

<sup>128</sup> Comunicarea Comisiei privind cooperarea în cadrul rețelei autorităților de concurență, JO C 101, 27.4.2004, p. 43-53 și JO C 374, 13.10.2016, p. 10. A se vedea:

construi un cadru legal eficace pentru a asigura respectarea legislației UE în domeniul concurenței în cazul întreprinderilor care se implică în practici comerciale transfrontaliere ce restricționează concurența.

În 2020, au fost lansate în rețea 139 de noi investigații și au fost depuse 97 de decizii avute în vedere. Aceste cifre includ investigațiile și deciziile Comisiei. Pe lângă aceste mecanisme de cooperare prevăzute în Regulamentul nr. 1/2003, alte fluxuri de cooperare în cadrul REC asigură, de asemenea, o aplicare coerentă a normelor UE în domeniul concurenței. Rețeaua s-a întrunit periodic pentru a discuta cazuri în etapele incipiente, probleme de politică, precum și probleme de importanță strategică. În 2020, au fost organizate 24 de reuniuni ale grupurilor de lucru orizontale și ale subgrupurilor specifice sectoarelor, în cadrul cărora funcționarii din cadrul autorităților de concurență din UE au făcut schimb de opinii. Astfel cum se descrie în secțiunea 2.2 de mai sus, REC a emis o declarație comună privind aplicarea normelor antitrust în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19 și a cooperat îndeaproape în ceea ce privește aspectele în materie de concurență legate de COVID-19.

În 2020, Comisia a monitorizat și a sprijinit statele membre în contextul eforturilor depuse de acestea în vederea integrării Directivei REC+ în legislația națională până la 4 februarie 2021<sup>129</sup>. Directiva va asigura faptul că, atunci când se aplică aceleași dispoziții legale – normele antitrust ale UE – autoritățile naționale din domeniul concurenței dispun de instrumente eficace de aplicare și de resursele necesare pentru depistarea și sancționarea întreprinderilor care încalcă dispozițiile articolelor 101 și 102 din TFUE. De asemenea, va asigura faptul că acestea pot lua decizii în condiții de deplină independență, pe baza faptelor și a legii.

## *7.2. O nouă inițiativă politică de consolidare a setului de instrumente al Comisiei în contextul global*

Economia Europei este deschisă și strâns interconectată cu restul lumii. Pentru ca acest lucru să rămână un avantaj, UE are nevoie de instrumentele adecvate pentru a asigura un mediu de afaceri echitabil în cadrul pieței unice. Subvențiile acordate de statele membre au făcut întotdeauna obiectul unor norme stricte ale UE privind ajutoarele de stat. Cu toate acestea, subvențiile acordate de guvernele țărilor din afara UE întreprinderilor care își desfășoară activitatea în UE par să aibă un impact din ce în ce mai puternic de denaturare a pieței interne, fără să intre însă sub incidența controlului ajutoarelor de stat exercitat la nivelul UE.

Pentru a lansa o dezbatere privind noile instrumente de abordare a acestei lacune în materie de reglementare, Comisia a adoptat, în iunie 2020, o *Carte albă privind subvențiile străine*<sup>130</sup>. În 2020 a avut loc un amplu proces de consultare cu părțile interesate. În 2021, Comisia va prezenta o propunere legislativă privind stabilirea unor condiții de concurență echitabile în ceea ce privește subvențiile străine.

---

[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:52004XC0427\(02\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:52004XC0427(02)&from=EN).

<sup>129</sup> Directiva (UE) 2019/1 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie mai eficace în aplicarea legii și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne, JO L 11, 14.1.2019, p. 3-33.

<sup>130</sup> Carte albă referitoare la stabilirea unor condiții de concurență echitabile în ceea ce privește subvențiile străine, COM(2020) 253 final, 17.6.2020.

### **Cartea albă referitoare la stabilirea unor condiții de concurență echitabile în ceea ce privește subvențiile străine**

Cartea albă propune o serie de opțiuni complementare pentru a aborda lacunele existente în materie de reglementare:

**Modulul 1** propune instituirea unui instrument general de control al pieței care să depisteze toate situațiile care pot apărea pe piață, în care subvențiile străine pot provoca denaturări ale concurenței pe piața unică. Autoritatea de supraveghere propusă ar putea acționa pe baza oricăror indicații sau informații conform cărora o societate care își desfășoară activitatea în UE beneficiază de o subvenție străină și ar putea impune măsuri de remediere a impactului probabil de denaturare, cum ar fi plățile reparatorii și măsurile corective structurale sau comportamentale. Autoritatea ar putea lua în considerare și faptul că activitatea sau investiția subvenționată a avut un impact pozitiv, care compensează denaturarea, și ar putea decide să nu continue investigația („testul privind interesul UE”).

**Modulul 2** urmărește să asigure faptul că subvențiile străine nu conferă un avantaj neloial beneficiarilor lor atunci când aceștia achiziționează (participații în) întreprinderi din UE. Întreprinderile care beneficiază de sprijin financiar din partea unui guvern din afara UE ar fi obligate să notifice autorității de supraveghere competente achizițiile de întreprinderi din UE, dacă acestea depășesc un anumit prag. Aceasta ar putea fie să accepte angajamentele părții care efectuează notificarea, dacă aceasta remediază în mod eficace denaturarea, fie să interzică achiziția.

**Modulul 3** Cartea albă propune un mecanism prin care ofertanții în cadrul procedurilor de achiziții publice ar fi obligați să notifice contribuțiile financiare primite din partea țărilor din afara UE. Autoritățile competente ar evalua apoi dacă există o subvenție străină și dacă aceasta denaturează procedura de achiziții publice. În caz afirmativ, ofertantul ar fi exclus din procedura de achiziții publice.

### *7.3. Cooperarea multilaterală și bilaterală la nivel mondial*

Comisia a menținut în continuare relații active de cooperare internațională<sup>131</sup> în domeniul concurenței, atât la nivel multilateral, cât și la nivel bilateral, în pofida constrângerilor impuse de pandemie.

UE este ferm convinsă de forța și valoarea atât în ceea ce privește cooperarea, cât și reforma organizațiilor internaționale, cum ar fi Organizația Mondială a Comerțului (OMC) și alte organizații multilaterale, pentru a le adapta situației actuale. Reforma normelor privind subvențiile este una dintre principalele priorități ale UE pentru modernizarea normelor comerciale ale OMC. În acest scop, UE, SUA și Japonia au convenit, într-o declarație comună din ianuarie 2020, asupra consolidării normelor existente privind subvențiile în sectoarele industriale<sup>132</sup>. În 2020, Comisia și-a continuat implicarea activă în forurile internaționale în domeniul concurenței, cum ar fi Comisia pentru concurență a OCDE, Rețeaua Internațională a Concurenței (RIC), Banca Mondială și Conferința Organizației Națiunilor Unite pentru Comerț și Dezvoltare (UNCTAD).

În 2020, a fost aplicabil Acordul de retragere încheiat între Uniunea Europeană și Regatul Unit<sup>133</sup>, inclusiv dispozițiile privind ajutoarele de stat și cazurile legate de concurență.

<sup>131</sup> A se vedea scrisoarea de misiune [https://ec.europa.eu/commission/commissioners/sites/default/files/cwt2019/files/commissioner\\_mission\\_letters/mission-letter-margrethe-vestager\\_2019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/commission/commissioners/sites/default/files/cwt2019/files/commissioner_mission_letters/mission-letter-margrethe-vestager_2019_en.pdf).

<sup>132</sup> Declarația comună a reuniunii trilaterale a miniștrilor comerțului din Japonia, Statele Unite și Uniunea Europeană, 14.1.2020. A se vedea: [https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/january/tradoc\\_158567.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/january/tradoc_158567.pdf).

<sup>133</sup> Acord privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, JO L 29, 31.1.2020, p. 7.

Comisia a emis orientări privind punerea în aplicare a Acordului de retragere în domeniul concurenței<sup>134</sup>. În decembrie 2020 au fost finalizate negocierile privind Acordul comercial și de cooperare dintre UE și Regatul Unit (TCA)<sup>135</sup>. Acordul se aplică cu titlu provizoriu de la 1 ianuarie 2021. Acesta include capitole cuprinzătoare privind concurența și subvențiile, asigurându-se că, după retragerea Regatului Unit din UE, concurența dintre UE și Regatul Unit nu este denaturată.

În decembrie 2020, UE și China au încheiat, în principiu, negocierile pentru un acord cuprinzător privind investițiile (ACI)<sup>136</sup>. China s-a angajat să ofere un nivel mai ridicat de acces pe piață pentru investitorii din UE, inclusiv prin deschiderea unor noi piețe importante. China s-a angajat, de asemenea, să asigure un tratament echitabil întreprinderilor din UE, astfel încât acestea să poată confrunta concurența pe piața chineză în condiții de concurență mai echitabile, inclusiv în ceea ce privește obligațiile clare pentru întreprinderile de stat, transparența subvențiilor și regulile împotriva transferurilor forțate de tehnologie.

Atunci când negociază acorduri de liber schimb (ALS), Comisia depune eforturi pentru a include capitole cuprinzătoare privind politica în domeniul concurenței și controlul ajutoarelor de stat. În 2020, Comisia a continuat negocierile pentru ALS cu Australia, Azerbaidjan, Chile, Indonezia, Noua Zeelandă și Uzbekistan.

În 2020, Comisia și-a continuat cooperarea tehnică privind politica în domeniul concurenței și asigurarea respectării normelor cu principalii parteneri comerciali ai UE. De asemenea, Comisia a continuat să sprijine țările candidate și potențial candidate la aderarea la UE în vederea îndeplinirii cerințelor necesare în domeniul concurenței pentru o viitoare aderare la UE.

#### *7.4. Încurajarea unui dialog interinstituțional regulat și constructiv*

Parlamentul European, Consiliul, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, având în vedere rolurile lor specifice față de cetățenii europeni și părțile interesate, sunt parteneri-cheie în dialogul privind politica în domeniul concurenței. În pofida pandemiei, acest dialog s-a desfășurat în continuare cu succes pe parcursul anului 2020 prin mijloacele moderne de comunicare.

În septembrie 2020, ca răspuns la Rezoluția Parlamentului European din 18 iunie 2020 referitoare la Raportul Comisiei privind politica în domeniul concurenței pentru anul 2018 [raportare doamna Yon-Courtin (Renew/FR)], Comisia a subliniat, printre altele, adoptarea Cărții albe privind subvențiile străine, analizarea modalităților de sporire a utilizării sistemului de trimitere a cazurilor de concentrare economică pentru a include tranzacțiile care nu intră în prezent în sfera de competență a UE, precum și necesitatea unui răspuns politic cuprinzător în

<sup>134</sup> Aviz către părțile interesate – Retragerea Regatului Unit și normele UE în domeniul concurenței, Avizul Comisiei din 2.12.2020. A se vedea: [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/brexit-notice-eu-competition-law\\_ro.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/brexit-notice-eu-competition-law_ro.pdf).

<sup>135</sup> Acord comercial și de cooperare între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, JO L 444, 31.12.2020, p. 14. A se vedea: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L\\_.2020.444.01.0014.01.RON&toc=OJ%3AL%3A2020%3A444%3ATOC](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2020.444.01.0014.01.RON&toc=OJ%3AL%3A2020%3A444%3ATOC).

<sup>136</sup> Acordul cuprinzător dintre UE și China privind investițiile – acord de principiu, 30.12.2020 A se vedea: [https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/december/tradoc\\_159242.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/december/tradoc_159242.pdf).

ceea ce privește platformele digitale prin aplicarea fermă în continuare a normelor în materie de concurență, inclusiv posibilitatea unei reglementări *ex ante* pentru platformele digitale. În 2020, vicepreședintele executiv Vestager s-a prezentat de mai multe ori în fața celorlalte instituții, printre care Parlamentul, Consiliul și Comitetul Economic și Social.