Reviżjoni tar-regoli dwar l-għajnuna mill-Istat għar-RŻI

Nota ta' spjegazzjoni

Ir-reviżjonijiet proposti tal-Qafas għall-għajnuna mill-Istat għar-Riċerka, l-Iżvilupp u l-Innovazzjoni huma marbuta direttament mar-riżultati tal-Kontroll tal-Idoneità, evalwazzjoni komprensiva tal-politika li tivvaluta jekk ir-regoli dwar l-għajnuna mill-Istat, li kienu parti mill-modernizzazzjoni tal-għajnuna mill-Istat, humiex "adattati għall-iskop". Ir-riżultati preliminari tal-Kontroll tal-Idoneità huma stabbiliti fid-Dokument ta' Ħidma tal-Persunal dwar il-Kontroll tal-Idoneità, ippubblikat fit-30 ta' Ottubru 2020[1].

Ir-riżultati tal-evalwazzjoni tal-kontroll tal-idoneità kkonfermaw li r-regoli ġenerali dwar l-għajnuna mill-Istat għar-RŻI implimentati fl-2014 ħadmu tajjeb u kkontribwew għall-promozzjoni tal-attivitajiet ta' RŻI fl-UE mingħajr distorsjoni bla bżonn tal-kompetizzjoni. Ir-rispons mill-partijiet ikkonċernati rrikonoxxa wkoll l-importanza li r-regoli jinżammu stabbli wara proċess ta' tagħlim qawwi wara r-reviżjoni tal-Modernizzazzjoni tal-Għajnuna mill-Istat.

Madankollu, l-evalwazzjoni tal-kontroll tal-idoneità wriet ukoll li huma meħtieġa għadd ta' reviżjonijiet tekniċi mmirati lejn is-simplifikazzjoni u l-kjarifika ulterjuri tal-applikazzjoni tar-regoli, stabbiliti kemm fl-RDIF kif ukoll fl-artikoli rilevanti fil-GBER. Barra minn hekk, uriet il-ħtieġa li dawn ir-regoli jiġu aġġornati biex jirriflettu l-iżviluppi teknoloġiċi u tas-suq b'mod li tiġi ffaċilitata t-tranżizzjoni doppja tal-ekonomija Ewropea.

Fil-fatt, id-dispożizzjonijiet tal-Qafas għall-għajnuna mill-Istat għar-RŻI huma kkumplimentati mir-Regolament għal Eżenzjoni Ġenerali Sħiħa ("GBER"), li jistabbilixxi kundizzjonijiet ta' kompatibbiltà ex ante li abbażi tagħhom l-Istati Membri jistgħu jimplimentaw miżuri ta' għajnuna mill-Istat mingħajr notifika minn qabel lill-Kummissjoni. Il-Kummissjoni qed twettaq, b'mod parallel mar-reviżjoni tal-Qafas għall-għajnuna mill-Istat għar-RŻI, reviżjoni mmirata tal-GBER, li se tinkludi wkoll emenda mmirata tad-dispożizzjonijiet tal-GBER rilevanti għall-RDI.

Biex jiġi indirizzat dan ta' hawn fuq, il-Qafas rivedut dwar ir-regoli dwar l-għajnuna mill-Istat għar-Riċerka, l-Iżvilupp u l-Innovazzjoni fih it-titjib immirat li ġej:

(1) L-ewwel nett, qed jiġu introdotti kjarifiki għad-definizzjonijiet li ġejjin:

a) *Definizzjoni applikabbli għar-**raggruppamenti tal-innovazzjoni**.* Ir-reviżjoni għandha l-għan li tiċċara li l-Hubs ta' Innovazzjoni Diġitali inkluż taħt il-Programm Ewropa Diġitali jistgħu jikkwalifikaw bħala raggruppamenti ta' innovazzjoni fit-tifsira tad-definizzjoni rilevanti diġà prevista fil-Qafas RDI. Din il-bidla għandha l-għan li tipprovdi ċarezza għall-Istati Membri kollha u għall-partijiet ikkonċernati rilevanti, dwar kif jingħata appoġġ nazzjonali lill-Hubs ta' Innovazzjoni Diġitali u ma tibdilx il-kamp ta' applikazzjoni tad-definizzjoni attwali. Barra minn hekk, din il-kjarifika tippermetti wkoll li jiġi spjegat kif ir-regoli dwar l-għajnuna mill-Istat diġà jappoġġaw prijoritajiet importanti tal-Kummissjoni, bħall-Programmi Ewropa Diġitali u Orizzont Ewropa li jirreferu għall-ħtieġa li jiġu appoġġati infrastrutturi bħal Hubs ta' Innovazzjoni Diġitali, li jistimulaw il-kollaborazzjoni, in-networking u soluzzjonijiet innovattivi.

---

[1] https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/2044-Fitness-check-of-2012-State-aid-modernisation-package-railways-guidelines-and-short-term-export-credit-insurance

b) Kjarifika mmirata oħra hija introdotta għad-definizzjonijiet tar-**riċerka industrijali**, l-**iżvilupp sperimentali, kif ukoll l-attivitajiet ta' innovazzjoni tal-proċess u l-organizzazzjoni**. Fil-fatt, ir-riżultati tal-Kontroll tal-Idoneità wrew li ntalbu kjarifiki dwar kif id-definizzjonijiet japplikaw għall-IT, l-iżvilupp tas-softwer inkluż l-intelliġenza artifiċjali u teknoloġiji diġitali oħra, li se jiffaċilitaw l-implimentazzjoni tal-Istrateġija Industrijali u l-Aġenda Diġitali tal-Kummissjoni. Anke jekk ma jissemmewx espressament fid-definizzjonijiet attwali, l-attivitajiet ta' R&Ż u Innovazzjoni relatati mad-diġitalizzazzjoni diġà huma koperti impliċitament mid-definizzjonijiet eżistenti. Għalhekk, il-kjarifiki previsti jintroduċu biss referenza espliċita għall-attivitajiet ta' diġitalizzazzjoni biex jagħmluha ċara li l-attivitajiet imwettqa f'tali oqsma jaqgħu fil-kamp ta' applikazzjoni tad-definizzjonijiet, u b'hekk itejbu l-prevedibbiltà u ċ-ċertezza legali tar-regoli. Dawn il-kjarifiki ma għandhomx impatt fuq il-kamp ta' applikazzjoni tad-definizzjoni jew tal-attivitajiet eliġibbli koperti minnha.

c) Fir-rigward tal-**attivitajiet ta' innovazzjoni tal-SMEs**, l-evidenza miġbura matul il-Kontroll tal-Idoneità tikkonferma li l-SMEs għadhom jiffaċċjaw fallimenti tas-suq li jaffettwaw il-kapaċità ta' innovazzjoni tagħhom, minħabba l-adozzjoni baxxa ta' attivitajiet ta' diġitalizzazzjoni u/jew diffikultajiet biex jaċċessaw servizzi ta' appoġġ għall-innovazzjoni. F'dak ir-rigward, il-Kontroll tal-Idoneità kkonferma li r-regoli rilevanti dwar l-għajnuna mill-Istat għar-RŻI applikabbli għall-għajnuna għall-innovazzjoni għall-SMEs jibqgħu validi u rilevanti. Huma nieqsa biss minn ċarezza suffiċjenti, għal xi wħud mill-partijiet ikkonċernati, fir-rigward tal-punt sa fejn l-għajnuna għall-innovazzjoni għall-SMEs (kif diġà definita u prevista fir-regoli eżistenti) tippermetti appoġġ għal attivitajiet ta' diġitalizzazzjoni (bħal appoġġ għal servizzi pprovduti minn infrastrutturi tar-riċerka, infrastrutturi tat-teknoloġija, raggruppamenti tal-innovazzjoni). B'riżultat ta' dan, id-definizzjoni pertinenti hija redatta biex tispjega u tiċċara b'mod espliċitu li l-attivitajiet ta' hawn fuq huma diġà eliġibbli għal appoġġ taħt il-miżura eżistenti. Din il-kjarifika għandha tikkontribwixxi wkoll għat-tisħiħ tas-sinerġiji mal-prijoritajiet ta' investiment tal-Kummissjoni identifikati fl-Istrateġiji tagħha għall-SMEs u l-Industrija.

(2) It-tieni nett, iddaħħlu definizzjoni u kriterji ta' kompatibbiltà biex jippermettu l-appoġġ għall-infrastrutturi tat-teknoloġija biex jirriflettu l-evoluzzjoni tas-suq u tat-teknoloġija u biex jinċentivaw l-investimenti fir-riċerka, l-iżvilupp u l-innovazzjoni li jiffaċilitaw it-tranżizzjoni doppja. Dan ta' hawn fuq se jiffaċilita wkoll l-adozzjoni ta' attivitajiet ta' innovazzjoni, speċjalment mill-SMEs, li bl-użu tal-infrastrutturi tat-teknoloġija jistgħu jġibu soluzzjonijiet innovattivi għall-isfidi soċjetali attwali bħat-tibdil fil-klima u l-bidla urġenti lejn id-diġitalizzazzjoni, f'konformità mal-objettivi tal-Patt Ekoloġiku u tal-Istrateġija Industrijali.

Skont ir-regoli riveduti, u għall-kuntrarju tal-infrastrutturi tar-riċerka, l-infrastrutturi tat-teknoloġija huma maħsuba biex jintużaw b'mod predominanti mill-industrija, b'mod partikolari l-SMEs biex jindirizzaw in-nuqqas ta' faċilitajiet rilevanti ta' ttestjar aktar qrib tas-suq ta' teknoloġiji ġodda mhux ippruvati biex jiffinalizzaw l-iżvilupp tagħhom qabel l-introduzzjoni fis-suq.

Ir-reviżjoni mmirata hija bbażata fuq regoli eżistenti ta' kompatibbiltà SA għar-RŻI, b'mod aktar speċifiku dawk li jirregolaw i) l-appoġġ għall-proġetti tar-R&Ż għal attivitajiet ta' żvilupp sperimentali (rilevanti għall-attivitajiet ta' ttestjar u ta' espansjoni tal-infrastrutturi tat-teknoloġija) u ii) għajnuna għall-investiment għall-infrastruttura tar-riċerka.

B'mod aktar speċifiku, il-kundizzjonijiet ta' kompatibbiltà għall-infrastrutturi tat-teknoloġija ġew stabbiliti bil-mod li ġej:

i) Id-definizzjoni applikabbli hija bbażata fuq dik żviluppata fid-Dokument ta' Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni dwar l-Infrastrutturi tat-Teknoloġija[2]. Id-definizzjoni ġiet elaborata mid-DĠ RTD ibbażata fuq l-esperjenza miksuba taħt il-programm Orizzont 2020 (id-definizzjoni tikkorrispondi għal attivitajiet ta' ttestjar u tkabbir fl-istadju ta' żvilupp sperimentali). Dan jippermetti li tiġi żgurata konsistenza fit-terminoloġija bejn ir-regoli dwar l-għajnuna mill-Istat u l-programm Orizzont (ta' spiss promossi mill-partijiet ikkonċernati tagħna)

ii) L-infrastrutturi tat-teknoloġija se jiġu appoġġati bl-istess mod bħall-infrastrutturi tar-riċerka li jillimitaw l-appoġġ għall-ispejjeż tal-investiment.

iii) Fir-rigward tal-livell ta' għajnuna (intensità tal-għajnuna), l-intensità bażika tal-għajnuna se tkun ibbażata fuq dik applikabbli għall-attivitajiet ta' żvilupp sperimentali (25 %), peress li l-infrastrutturi tat-teknoloġija huma involuti fl-ittestjar tat-teknoloġija u f'attivitajiet ta' titjib fi stadju ta' żvilupp sperimentali[3]. B'dan il-mod, l-Istati Membri mhux se jibqgħu mġiegħla jallokaw għajnuna għall-investiment għal kull proġett ta' żvilupp sperimentali mwettaq minn utenti speċifiċi ta' infrastruttura tat-teknoloġija (li jikkawża piż amministrattiv importanti), iżda minflok se jkunu jistgħu jappoġġjaw l-investiment f'infrastruttura tat-teknoloġija f'daqqa.

(3) It-tielet nett, ir-reviżjonijiet li ġejjin se jindirizzaw piż amministrattiv sproporzjonat li l-Istati Membri ltaqgħu magħhom meta implimentaw l-appoġġ taħt il-Qafas għall-għajnuna mill-Istat għar-riċerka, l-iżvilupp u l-innovazzjoni:

a) Il-qafas RDI rivedut jistabbilixxi regoli dwar metodoloġija simplifikata biex jiġu kkalkulati l-ispejjeż indiretti tal-proġetti tar-R&Ż.

F'dan ir-rigward, skont il-proposta għal reviżjoni, qed tiġi introdotta simplifikazzjoni biex jiġu kkalkulati l-ispejjeż eliġibbli għall-proġetti tar-R&Ż billi tiġi permessa l-applikazzjoni ta' metodoloġija ssimplifikata għall-kalkolu tal-ispejjeż indiretti. Fil-preżent, ir-regoli tal-GBER jippermettu lill-Istati Membri jużaw opzjonijiet ta' spejjeż simplifikati biss meta l-proġett jew l-attività jkunu mill-inqas parzjalment iffinanzjati permezz ta' fond tal-Unjoni (eż. Orizzont — ESIF). Ir-riżultati tal-Kontroll tal-Idoneità żvelaw il-ħtieġa għal applikazzjoni usa' ta' għażliet ta' spejjeż simplifikati għall-kalkolu tal-ispejjeż eliġibbli. Peress li l-ispejjeż eliġibbli indiretti reali ħafna drabi huma diffiċli biex jiġu vverifikati u murija, l-użu ta' għażla ssimplifikata tal-ispejjeż indiretti jissimplifika b'mod sinifikanti l-

---

[2] https://op.europa.eu/mt/publication-detail/-/publication/0df85f8b-7b72-11e9-9f05-01aa75ed71a1

[3] jekk titwettaq valutazzjoni dettaljata, l-intensità regolari tal-għajnuna tista' tiżdied għal notifiki individwali sa 40 %

għoti ta' għajnuna għal proġetti ta' R&Ż mill-awtoritajiet maniġerjali. Barra minn hekk, il-Kontroll tal-Idoneità jindika n-nuqqas ta' raġunament għall-esklużjoni ta' proġetti ta' R&Ż iffinanzjati permezz ta' riżorsi purament nazzjonali (inklużi fondi RRF) minn din il-possibbiltà. Filwaqt li f'għadd ta' każijiet ta' R&Ż li ġew innotifikati qabel, il-metodoloġija ssimplifikata tal-ispejjeż b'rabta mal-ispejjeż indiretti ġiet aċċettata, s'issa din il-prattika għadha ma ġietx formalizzata.

b) Qed tiġi introdotta wkoll kjarifika li l-monitoraġġ tan-natura anċillari tal-attivitajiet ekonomiċi kif definit fil-paragrafu 20 tal-Qafas RDI għandu japplika għal perjodu ta' 10 snin.

Dan huwa meħtieġ biex ikun koerenti mal-perjodu ta' preskrizzjoni ta' 10 snin stabbilit fir-Regolament Proċedurali[i], jiġifieri l-perjodu li warajh il-Kummissjoni ma għandha l-ebda mezz legali biex titlob l-irkupru tal-għajnuna mogħtija u biex tevita li jkollha twettaq monitoraġġ b'mod indeterminat meta jitqies li wara 10 snin it-tagħmir tal-laboratorju tar-R&Ż l-aktar għali jkun kważi kompletament deprezzat.

Huwa inkontestabbli li regoli sempliċi dwar l-għajnuna mill-Istat għar-RŻI huma saħansitra aktar meħtieġa llum. Nantiċipaw li l-bidliet tekniċi mmirati tar-regoli se jiggwidaw lill-Istati Membri fl-implimentazzjoni ta' programmi ta' appoġġ pubbliku (ingranaġġ tal-investiment privat) mingħajr dewmien żejjed u se jgħinu lill-kumpaniji, kif ukoll lill-organizzazzjonijiet tar-riċerka, jiżviluppaw teknoloġiji ġodda. Min-naħa tagħhom, dawn it-teknoloġiji ġodda se jkunu l-bażi li fuqha l-prodotti u s-servizzi ekoloġiċi u diġitali se jaslu fis-suq u se jittrasformaw l-ekonomija Ewropea f'konformità mal-Patt Ekoloġiku/Ewropa Diġitali 2030/2050. B'regoli aktar ċari, l-Istati Membri se jkunu jistgħu wkoll inaqqsu ż-żmien bejn l-applikazzjoni u l-għotja effettiva tal-flus.

---

[i] Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) 2015/1589 tat-13 ta' Lulju 2015 li jistabbilixxi regoli dettaljati għall-applikazzjoni tal-Artikolu 108 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, ĠU L 248, 24.9.2015, p. 9