



AN COIMISIÚN
EORPACH

An Bhruiséil, 10.5.2022
SWD(2022) 140 final

**DOICIMÉAD INMHEÁNACH OIBRE DE CHUID AN CHOIMISIÚIN
ACHOIMRE FEIDHMIÚCHÁIN AR AN TUARASCÁIL AR AN MEASÚNÚ
TIONCHAIR**

a ghabhann leis an doiciméad

**RIALACHÁN (AE) .../... ÓN gCOIMISIÚN maidir le hAirteagal 101(3) den Chonradh
ar Fheidhmiú an Aontais Eorpaigh a chur i bhfeidhm i ndáil le catagóirí de
chomhaontuithe ingearacha agus cleachtais chomhbheartaithe**

**TEACHTAIREACHT ÓN gCOIMISIÚN Formheas inneachair dréachta le haghaidh
Teachtaireacht ón gCoimisiún
Treoirlínte maidir le srianta ingearacha**

{C(2022) 3015 final} - {SEC(2022) 198 final} - {SWD(2022) 139 final}

Bileog Achoimre Feidhmiúcháin
Measúnú tionchair a ghabhann leis an Rialachán Ingearach Blocdhíolúine ('VBER') agus leis na Treoirlínte athbhreithnithe maidir le Srianata Ingearacha ('Treoirlínte Ingearacha')
A. An gá atá le beart
Cén fhadhb atá ann agus cén fáth ar fadhb í ar leibhéal an Aontais?
<p>Deimhníodh sa mheastóireacht gur uirlisí úsáideacha iad na Treoirlínte VBER agus na Treoirlínte Ingearacha lena n-éascaítear measúnú a dhéanamh ar chomhaontuithe ingearacha faoi dhlí an Aontais in aghaidh trastaí. Mar sin féin, léiríodh sa mheastóireacht go bhfuil athrú suntasach tagtha ar an margadh ó glacadh na rialacha sin, go háirithe mar gheall ar an bhfás ar dhíolacháin ar líne agus ar ghníomhaithe nua margaidh amhail ardáin ar líne. I bhfianaise an mhéid sin, thángthas ar an gconclúid sa mheastóireacht nach bhfuil réimsí áirithe de na rialacha ag feidhmiú go maith nó chomh maith agus ab fhéidir leo. Go háirithe, is gá raon feidhme an tearmainn a athoiriúnú i gceithre réimse.</p> <p>Tagraíonn an dédháileadh don chás ina ndíolann soláthróir a chuid earraí nó seirbhísí ní hamháin trí dháileoirí neamhspleácha ach go díreach le custaiméirí deiridh freisin. Ar thaobh amháin, léiríodh sa mheastóireacht, i bhfianaise an mhéadaithe ar úsáid dédháilte, go bhféadfadh VBER 2010 comhaontuithe ingearacha a dhíolmhú i gcás nach bhfuil ábhair inní chothrománacha diomaibhseach a thuilleadh, go háirithe maidir le malartú faisnéise idir an soláthróir agus na dáileoirí agus a mhéid a bhaineann le hardáin hibrídeacha. Ar an taobh eile, léiríodh sa mheastóireacht go bhféadfadh sé gurb iomchuí an díolúine dédháilte a leathnú amach chuig tomhaltóirí agus allmhaireoirí.</p> <p>Leis na hoibleagáidí maidir le paireacht ceanglaítear ar chuideachta a hearraí nó a seirbhísí a thairiscint dá páirtí conarthach faoi choinníollacha arb ionann iad nó atá níos fearr ná na coinníollacha faoina dtairgtear iad do thríú páirtithe. Cumhdaíonn VBER 2010 na hoibleagáidí uile maidir le paireacht. Mar sin féin, léiríodh sa mheastóireacht go bhfuil méadú ag teacht ar úsáid na n-oibleagáidí maidir le paireacht mhiondíola agus nach gá go gcomhlíonadh na hoibleagáidí maidir le paireacht mhiondíola thrasardáin coinníollacha Airteagal 101(3) den Chonradh agus, dá bhrí sin, níor cheart go mbainfidís tairbhe as an mblocdhíolúine.</p> <p>Baineann srianta ar dhíolacháin ghníomhacha le teorainneacha ar chumas dáileora dul i ngleic go gníomhach le grúpaí custaiméirí nó le críocha custaiméirí. De réir na fianaise a bailíodh sa mheastóireacht, níl VBER 2010 sách solúbtha agus d'fhéadfadh srianta ar dhíolacháin ghníomhacha na coinníollacha maidir le díolúine a chomhlíonadh i gcásanna eile. Faoi VBER 2010, meastar gur srian docht é toirmeasc ar dhíol ar líne. Baineann an cur chuige céanna le srianta indíreacha áirithe ar dhíolacháin ar líne, amhail praghas mórdhíola níos airde a ghearradh ar an dáileoir céanna ar tháirgí a dhíoltar ar líne ná mar a ghearrtar ar tháirgí a dhíoltar as líne ('déphraghsáil') nó lena bhforchuirtear critéir le haghaidh díolacháin ar líne nach ionann ar an iomlán iad agus na critéir a fhorchuirtear maidir le díolacháin i siopaí iarbhair ('prionsabal na coibhéise'). Is cosúil nach bhfuil na srianta sin oiriúnaithe a thuilleadh do thimpeallacht ina bhfuil díolacháin ar líne tar éis teacht chun cinn mar bhealach díolacháin neamhspleách nach bhfuil an leibhéal céanna cosanta speisialta de dhíth air a thuilleadh agus a bhí ann roimhe seo, ach go bhfuil brú méadaithe ar siopaí fisiceacha.</p>
Cad é ba cheart a bhaint amach?
<p>Is é cuspóir ginearálta an tionscnaimh rialacha agus treoir níos simplí, níos soiléire agus cothrom le dáta a chur ar fáil do ghnólachtaí, rud a chuideoidh leo feinmheasúnú a dhéanamh ar chomhlíontacht a gcomhaontuithe ingearacha le hAirteagal 10 den Chonradh, i dtimpeallacht atá athmhúnlaith le fás na ndíolachán ar líne agus na n-ardán ar líne, agus chun obair forfheidhmiúcháin an Choimisiúin, na n-údarás iomaíochta náisiúnta agus na gcúirteanna náisiúnta a éascú.</p>
Cad é an breisluach atá le beart a dhéanamh ar leibhéal an Aontais (an choimhdeacht)?

Níl feidhm ag prionsabal na coimhdeachta, toisc go bhfuil inniúlacht eisiach ag an Aontas i réimse na hiomaíochta. Ós rud é go gcuireann sé tearmann ar fáil ó dhlí iomaíochta an Aontais, rud nach féidir a dheonú ach ar leibhéal an Aontais, cuireann VBER breisluach ar fáil i gcomparáid leis an treoir atá ann faoi láthair atá níos ginearálta agus níos ilroinnte go náisiúnta maidir le cur i bhfeidhm Airteagal 101 den Chonradh.

B. Réitigh

Cad iad na roghanna éagsúla lenar féidir na cuspóirí a bhaint amach? An bhfuil rogha thosaíochta ann nó nach bhfuil?

Is í an bhunlíne le haghaidh gach ceann de na réimsí is ábhar don mheasúnú tionchair, rialacha agus treoir VBER 2010 agus na Treoracha Ingearacha a choinneáil ar bun.

A mhéid a bhaineann leis an dédháileadh, leanfadh **Rogha 1** den dédháileadh a bhlocdhíolmhú ach de réir raon feidhme níos teoranta. Go háirithe, chuirfeadh **Rogha 1a** teorainn leis an díolúine chuig cásanna nach sáraíonn sciar margaidh comhiomlán na bpáirtithe sa mhargadh miondíola 10 %. Dhéanfaidh **Rogha 1c** gach gné de chomhaontuithe dédháilte a bhlocdhíolmhú, seachas i gcás cineálacha áirithe malartaithe faisnéise. Le **Rogha 1c** dhéanfaí comhaontuithe ingearacha na n-ardán hibrídeach a eisiamh ón mblocdhíolúine. Le **Rogha 2**, dhéanfaí an bhlocdhíolúine a bhaint i gcás an dédháilte. Faoi **Rogha 3**, chumhdódh an bhlocdhíolúine dédháileadh mórdhíoltóirí agus allmhaireoirí. Is meascán de Rogha 1b, Rogha 1c agus Rogha 3 an rogha thosaíochta.

A mhéid a bhaineann le hoibleagáidí maidir le paireacht, dhéanfaidh **Rogha 1** oibleagáidí maidir le paireacht mhiondíola thrasardáin a eisiamh ó VBER. Dá bhrí sin, bheadh gá le measúnú aonair faoi Airteagal 101 den Chonradh maidir leis na hoibleagáidí sin maidir le paireacht. Le **Rogha 2**, dhéanfaí gach cineál oibleagáidí maidir le paireacht a eisiamh ó VBER. Is é rogha 1 an rogha thosaíochta.

A mhéid a bhaineann le srianta ar dhíolacháin ghníomhacha, le **Rogha 1** leathnófaí na heisceachtaí faoina bhfuil na srianta sin blocdhíolmhaithe. Go háirithe, cheadódh **Rogha 1a** meascán de chórais dáileacháin dhifriúla a chomhcheangal sa chríoch chéanna. Cheadódh **Rogha 1b** do sholáthróir níos mó ná dáileoir eisiach amháin a cheapadh i gcríoch ar leith nó i ngrúpa custaiméirí ar leith ('eisiachas comhroinnte'). Cheadódh **Rogha 1c** do sholáthróir srian a chur le díolacháin ghníomhacha a dhéanann a cheannaitheoirí, ach díolacháin ghníomhacha a dhéanann custaiméirí a cheannaitheoirí freisin ('cur ar aghaidh'). Faoi **Rogha 2**, d'fhéadfadh soláthróir srian a chur le díolacháin ghníomhacha agus éighníomhacha ó lasmuigh den chríoch ina n-oibrítear córas dáileacháin roghnaitheach do dháileoirí neamhúdaráithe atá lonnaithe laistigh den chríoch sin. Is meascán de Rogha 1b, Rogha 1c agus Rogha 2 an rogha thosaíochta.

Maidir le srianta indíreacha ar dhíolacháin ar líne, bhainfeadh **Rogha 1** an déphraghsáil de liosta na srianta dochta. Bhainfeadh **Rogha 2** prionsabal na coibhéise de liosta na srianta dochta. Is meascán de Rogha 1 agus Rogha 2 an rogha thosaíochta.

Cad iad tuairimí na bpáirtithe leasmhara éagsúla? Cé hiad na páirtithe leasmhara éagsúla agus cé na bearta is rogha leo?

Is díol sásaimh é do gach catagóir páirtithe leasmhara an t-athbhreithniú ar Threoirlínte VBER agus ar na Treoirlínte Ingearacha. Tá tuairimí páirtithe leasmhara ar leith éagsúil sna ceithre réimse is ábhar don mheasúnú tionchair.

Maidir le dédháileadh, tríd is tríd, níor thacaigh na páirtithe leasmhara le Rogha 2, rud a chuirfeadh deireadh go hiomlán leis an díolúine i gcás an dédháilte. Os a choinne sin, thacaigh páirtithe leasmhara sna catagóirí uile go ginearálta le Rogha 3 chun mórdhíoltóirí agus allmhaireoirí a chur san áireamh i raon feidhme na díolúine. A mhéid a bhaineann le Rogha 1a, níor thug páirtithe leasmhara sna catagóirí uile tacaíocht di, go háirithe mar gheall ar na deacrachtaí praiticiúla a bheadh i gceist leis an Rogha sin. Bhí tuairimí éagsúla ann maidir le Rogha 1b, cé gur chomhaontaigh an chuid is mó de na páirtithe leasmhara faoin tábhacht a

bhaineann le malartú faisnéise i ndáil leis an dédháileadh ach freisin gur féidir leis sin a bheith ina ábhar inní cothrománach. Thacaigh NCAnna go háirithe le Rogha 1c maidir le hardáin hibrídeacha a eisiáimh ón díolúine.

A mhéid a bhaineann le **hoibleagáidí maidir le paireacht**, thacaigh roinnt NCAnna le Rogha 1 mar aon le sciar suntasach d'idirghabhálaithe ar líne, dáileoirí, gnólachtaí dlí agus comhlachais ghnó a dhéanann ionadaíocht ar sholáthróirí agus dáileoirí araon. Thacaigh roinnt NCAnna, comhlachas tomhaltóirí agus tromlach na soláthróirí freisin le Rogha 1.

A mhéid a bhaineann le **srianta ar dhíolacháin ghníomhacha**, ba iad na soláthróirí a thacaigh le Rogha 1 den chuid is mó, ach léiríodh roinnt ábhar inní inti do na NCAnna, do mhiondíoltóirí agus do chomhlachas tomhaltóirí. Thacaigh formhór na bpáirtithe leasmhara le Rogha 1b agus le Rogha 1c, ar choinníoll go mbeidh a gcur i bhfeidhm faoi réir teorainneacha soiléire. Thacaigh páirtithe leasmhara sna catagóirí uile le Rogha 2.

A mhéid a bhaineann le **srianta indíreacha ar dhíolacháin ar líne**, thacaigh soláthróirí, gnólachtaí dlí, roinnt dáileoirí agus roinnt NCAnna le Rogha 1, ach chuir idirghabhálaithe ar líne agus roinnt dáileoirí ábhair inní in iúl, rudaí a bhféadfaí aghaidh a thabhairt orthu trí phrionsabal an teorannaithe. Thacaigh formhór na gcatagóirí páirtithe leasmhara le Rogha 2.

C. Tionchar na rogha tosaíochta

Cad iad buntáistí na rogha tosaíochta (más ann di; murab ann, cad iad buntáistí na bpríomhroghanna)?

Is í an phríomhthairbhe a bhaineann leis an rogha tosaíochta maidir leis an dédháileadh laghdú a dhéanamh ar an tionchar diúltach ar an iomaíocht a d'fhéadfadh teacht as malartú faisnéise i ndáil leis an dédháileadh agus as ardáin hibrídeacha a bhíonn ag gabháil don dédháileadh. Thairis sin, tá tairbhe ag baint léi freisin maidir le costais chomhlíontachta a laghdú do mhórdhíoltóirí agus d'allmhaireoirí a bhíonn ag gabháil don dédháileadh.

A mhéid a bhaineann le hoibleagáidí maidir le paireacht, meastar go laghdóidh an rogha tosaíochta an úsáid a bhaintear as oibleagáidí maidir le paireacht mhiondíola thrasardáin agus go laghdófar a dtionchair dhiúltacha dá bharr sin.

Is iad na príomhthairbhí a bhaineann leis an rogha tosaíochta maidir le srianta ar dhíolacháin ghníomhacha go laghdódh sí costais chomhlíontachta agus go gcuirfeadh sí solúbthacht bhreise ar fáil do sholáthróirí chun infheistíochtaí dáileoirí eisiacha agus roghnaitheacha a chosaint.

A mhéid a bhaineann leis an déphraghsáil agus na critéir choibhéise, bheadh costais chomhlíontachta laghdaithe do sholáthróirí mar thoradh ar an rogha tosaíochta agus laghdófaí na costais do dháileoirí mura mbeadh orthu critéir a chomhlíonadh a thuilleadh nach bhfuil oiriúnach don bhealach díolacháin a úsáideann siad.

Cad iad costais na rogha tosaíochta (más ann dóibh; murab ann, cad iad costais na bpríomhroghanna)?

Cé nach mbeadh roinnt srianta bloc-dhíolmhaithe a thuilleadh, rud a chuirfeadh leis na costais do pháirtithe leasmhara nach mbeadh in ann a bheith ag brath a thuilleadh ar na rialacha níos simplí a sholáthraíonn VBER maidir le féinmheasúnú a dhéanamh ar a gcomhaontuithe, dhéanfaí srianta eile a eisiatar ó VBER faoi láthair a bhloc-dhíolmhú, rud a laghdódh na costais a bheadh ar pháirtithe leasmhara. Dá bhrí sin, tríd is tríd, ní mheastar go dtiocfaidh méadú suntasach ar chostais chomhlíontachta do ghnólachtaí leis an tionscnamh. Laghdófaí costais leis an tionscnamh freisin trí réimsí casta de na rialacha a shimpliú agus tríd an treoir a chuíchóiriú.

Cén tionchar a imreofar ar FBManna agus ar an iomaíocht?

Leis an rogha tosaíochta le haghaidh an **dédháilte**, thabharfaí aghaidh ar éifeachtaí frithiomaíocha agus, ag an am céanna, cheadófaí an dédháileadh chun a éifeachtaí ar son na hiomaíochta a bhaint amach agus dá bhrí sin bheadh tionchar dearfach aici ar an iomaíocht. Bhainfeadh FBManna tairbhe as an rogha tosaíochta go bunúsach a mhéid céanna le

ghnólachtaí eile, ós rud é go n-áirítear sna rialacha treoir shoiléir agus úsáideach chun go mbeidh siad in ann a shainaithint cén malartú faisnéise a eisiatar ó VBER agus, cé na cásanna nach mbeadh an dédháileadh a bhfuil baint ag ardáin hibrídeacha leis (go háirithe iad siúd nach bhfuil cumhacht mhargaidh acu) ina ábhar inní ann maidir leis an iomaíocht dá bharr.

Bheadh tionchar dearfach ag an rogha thosaíochta i ndáil le **hoibleagáidí maidir le paireacht** ar an iomaíocht maidir le seirbhísí idirghabhála ar líne a sholáthar, agus dá bhrí sin ar ghnólachtaí, lena n-áirítear FBManna, a úsáideann na seirbhísí sin chun a dtáirgí a dhíol. Bheadh sé tairbhiúil freisin d'idirghabhálaithe nua nó beaga ar líne atá ag iarraidh dul isteach i margaí seirbhísí idirghabhála nó leathnú iontu.

A mhéid a bhaineann le **srianta ar dhíolacháin ghníomhacha**, leis an rogha thosaíochta, mhéadófaí ar an iomlán éifeachtúlacht córas dáileacháin eisiach agus roghnaitheach (lena n-áirítear le haghaidh FBManna). Ós rud é go bhfuil cur i bhfeidhm an eisiachais chomhroinnte agus an chur ar aghaidh faoi réir teorainneacha soiléire, mhéadódh sé sin an iomaíocht aonbhranda freisin.

Bheadh tionchar dearfach ag an rogha thosaíochta a mhéid a bhaineann le **srianta indíreacha ar dhíolacháin ar líne** ar an iomaíocht, agus ar ghnólachtaí agus ar FBManna ar bhealach níos ginearálta, mar chuirfeadh sí ar a gcumas a n-iomaíochas, lena n-áirítear a gcuid siopaí fisiceacha, a choinneáil.

An imreofar tionchar suntasach ar bhuiséid náisiúnta agus ar údaráis riaracháin náisiúnta?

Ar an iomlán, ní bheadh impleachtaí praiticiúla suntasacha ag an tionscnamh maidir leis an measúnú a dhéanann na húdaráis forfheidhmiúcháin agus Airteagal 101 den Chonradh á chur i bhfeidhm acu. Is é is cúis leis sin nach n-athródh sé go bunúsach an bunstruchtúr ná an creat measúnaithe dá bhforáiltear i VBER. Thairis sin, ní bheadh tionchar suntasach ag an tionscnamh ann féin ar bhuiséid náisiúnta.

An mbeidh aon tionchar suntasach eile i gceist?

Chomh maith leis an tionchar díreach ar ghnólachtaí, ar an iomaíocht agus ar an margadh inmheánach, meastar go nginfidh na roghanna tosaíochta tionchair indíreacha do thomhaltóirí freisin. Meastar go mbeidh níos mó roghanna ag tomhaltóirí mar thoradh ar an tionscnamh, i ngeall ar mhórdhíoltóirí agus allmhaireoirí a áireamh faoi raon feidhme na díolúine dédháilte; iomaíocht mhéadaithe aonbhranda i ngeall ar eisiachas comhroinnte; seirbhísí réamhdhíola agus iardhíola níos fearr de bharr cosaint níos fearr a thabhairt d'infheistíochtaí dáileoirí; méadú ar iomaíochas siopaí fisiceacha agus feabhas a chur ar éifeachtúlacht an dáileacháin ar líne agus as líne mar gheall ar dhíolúine ón déphraghsáil agus cur i bhfeidhm critéar neamhchoibhéiseach.

Tá tionchar ag an tionscnamh freisin ar na húdaráis forfheidhmiúcháin, trí chostais forfheidhmiúcháin a laghdú nó tionchar neodrach a imirt orthu, ag brath ar an réimse lena mbaineann.

Comhréireacht?

Bheadh an rogha thosaíochta i ndáil le gach gné de na rialacha comhréireach, mar sheachnaítear léi dul thar a bhfuil riachtanach chun athrú a dhéanamh ar raon feidhme thearmann VBER.

D. Obair leantach

Cathain a dhéanfar athbhreithniú ar an mbeartas?

Tá sé beartaithe go mbeidh an tionscnamh seo i bhfeidhm ar feadh 12 bhliain. Idir an dá linn, déanfaidh an Coimisiún faireachán ar fheidhmiú na rialacha athbhreithnithe, go príomha trí bhíthin a thaithí forfheidhmiúcháin féin agus taithí na NCAnna; na ceisteanna maidir le léirmhíniú a thagann chun cinn os comhair na gcúirteanna náisiúnta agus cúirteanna an Aontais, agus plé neamhfhoirmiúil le páirtithe leasmhara. Tráth nach déanaí ná Meitheamh 2030, breathnóidh an Coimisiún ar fheidhmiú na rialacha athbhreithnithe agus ullmhóidh sé

tuarascáil mheastóireachta, *inter alia* bunaithe ar an bhfaisnéis a bailíodh tríd an bhfaireachán leanúnach.