



IL-KUMMISSJONI  
EWROPEA

Brussell, 10.5.2022  
SWD(2022) 140 final

**DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI**  
**SOMMARJU EŻEKUTTIV TAR-RAPPORT TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT**

*Li jakkumpanja d-dokumenti*

**REGOLAMENT TAL-KUMMISSJONI (UE) .../... dwar l-applikazzjoni tal-Artikolu  
101(3) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea ghal kategoriji ta'  
akkordji vertikali u prattiċi mifthiema**

**KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI Approvazzjoni tal-kontenut ta' abbozz  
ghal Komunikazzjoni tal-Kummissjoni  
Linji Gwida dwar restrizzjonijiet vertikali**

{C(2022) 3015 final} - {SEC(2022) 198 final} - {SWD(2022) 139 final}

<b>Skeda tas-sommarju eżekuttiv</b>
Valutazzjoni tal-impatt li takkumpanja r-Regolament ta' Eżenzjoni ta' Kategorija Vertikali ("VBER") rivedut u l-Linji Gwida riveduti dwar Restrizzjonijiet Vertikali ("Linji Gwida Vertikali")
<b>A. Htieġa li tittiehed azzjoni</b>
<b>X'inhi l-problema u għaliex hi problema fil-livell tal-UE?</b>
<p>L-evalwazzjoni kkonfermat li l-VBER u l-Linji Gwida Vertikali huma għodod utli li jiffaċilitaw il-valutazzjoni ta' akkordji vertikali skont il-liġi tal-antitrust tal-UE. Madankollu, l-evalwazzjoni wriet ukoll li s-suq inbidel b'mod sinifikanti mill-adozzjoni ta' dawn ir-regoli, b'mod partikolari minhabba t-tkabbir tal-bejgħ online u ta' atturi godda fis-suq bħall-pjattaformi online. F'dan l-isfond, l-evalwazzjoni kkonkludiet li ċerti oqsma tar-regoli ma jaħdmux tajjeb jew tajjeb daqs kemm jistgħu. B'mod partikolari, hemm bżonn li jiġi agġustat mill-ġdid l-ambitu tal-isfera ta' sikurezza f'erba' oqsma.</p> <p><b>Id-distribuzzjoni doppja</b> tirreferi għas-sitwazzjoni li fiha fornitur ibiġh l-oġġetti jew is-servizzi tiegħu mhux biss permezz ta' distributuri indipendenti iżda anke direttament lill-klijenti finali. Minn naħa, l-evalwazzjoni indikat li, fid-dawl taż-żieda fl-użu tad-distribuzzjoni doppja, il-VBER tal-2010 jista' jeżenta l-akkordji vertikali meta t-tħassib orizzontali ma jkunx għadu negligibbli, b'mod partikolari fir-rigward tal-iskambju ta' informazzjoni bejn il-fornitur u d-distributuri, u fir-rigward tal-pjattaformi ibridi. Min-naħa l-oħra, l-evalwazzjoni indikat li l-estensjoni tal-eżenzjoni tad-distribuzzjoni doppja għall-bejgiegħa bl-ingrossa u għall-importaturi tista' tkun xierqa.</p> <p><b>L-obbligi ta' parità</b> jehtiegu li kumpanija toffri l-oġġetti jew is-servizzi tagħha lill-parti kontraenti tagħha b'kundizzjonijiet li jkunu l-istess jew aħjar mill-kundizzjonijiet li bihom jiġu offruti lil partijiet terzi. Il-VBER tal-2010 jkopri l-obbligi ta' parità kollha. Madankollu, l-evalwazzjoni wriet li l-obbligi ta' parità fil-livell tal-bejgħ bl-imnut qed jintużaw dejjem iktar u li l-obbligi ta' parità fil-livell tal-bejgħ bl-imnut bejn pjattaforma u oħra mhux neċessarjament jissodisfaw il-kundizzjonijiet tal-Artikolu 101(3) tat-Trattat u għalhekk ma għandhomx jibbenefikaw mill-eżenzjoni ta' kategorija.</p> <p><b>Ir-restrizzjonijiet ta' bejgħ attiv</b> jikkonċernaw limitazzjonijiet tal-kapaċità ta' distributur li javviċina b'mod attiv gruppi ta' klijenti jew territorji. Skont l-evidenza miġbura fl-evalwazzjoni, il-VBER tal-2010 mhuwex flessibbli biżżejjed u r-restrizzjonijiet ta' bejgħ attiv jistgħu jissodisfaw il-kundizzjonijiet għal eżenzjoni f'każijiet addizzjonali.</p> <p>Skont il-VBER tal-2010, projbizzjoni ta' bejgħ online titqies bħala restrizzjoni fundamentali. L-istess approċċ japplika għal <b>ċerti restrizzjonijiet indiretti ta' bejgħ online</b>, bħall-impożizzjoni ta' prezz bl-ingrossa oġhla lill-istess distributur għal prodotti mibjugħa online milli għal prodotti mibjugħa offline ("ipprezzar doppju") jew l-impożizzjoni ta' kriterji għall-bejgħ online li generalment mhumieks ekwivalenti għall-kriterji imposti għall-bejgħ fi ħwienet fiżiċi ("prinċipju ta' ekwivalenza"). Milli jidher dawn ir-restrizzjonijiet ma għadhomx adattati għal ambjent li fih il-bejgħ online sar kanal tal-bejgħ awtonomu li ma għadux jehtieġ l-istess livell ta' protezzjoni speċjali bħal qabel, filwaqt li l-ħwienet fiżiċi qed jiffaċċjaw pressjoni ikbar.</p>
<b>X'għandu jinkiseb?</b>
L-oġġettiv ġenerali tal-inizjattiva huwa li tipprovdi lin-negozzi b'regoli u bi gwida iktar sempliċi, iktar ċari u agġornati li jistgħu jgħinuhom jivvalutaw huma stess il-konformità tal-akkordji vertikali tagħhom mal-Artikolu 101 tat-Trattat, f'ambjent imsawwar mill-ġdid mit-tkabbir tal-bejgħ online u tal-pjattaformi online, kif ukoll li tiffaċilita l-ħidma ta' infurzar tal-Kummissjoni, tal-NCAs u tal-qراطي nazzjonali.
<b>X'inhu l-valur miżjud ta' azzjoni fil-livell tal-UE (sussidjarjetà)?</b>
Il-prinċipju tas-sussidjarjetà ma japplikax, billi l-UE għandha kompetenza esklużiva fil-qasam

tal-kompetizzjoni. Billi jipprovdi sfera ta' sikurezza mil-ligi tal-kompetizzjoni tal-UE, li tista' tinghata biss fil-livell tal-UE, il-VBER joffri valur miżjud meta mqabbel ma' gwida eżistenti iktar ġenerali u frammentata nazzjonalment dwar l-applikazzjoni tal-Artikolu 101 tat-Trattat.

## **B. Soluzzjonijiet**

### **X'inhuma l-għażliet differenti biex jinkisbu l-oġġettivi? Hemm għażla ppreferuta jew le?**

Il-linja bażi għal kull wieħed mill-oqsma li huma s-suġġett tal-valutazzjoni tal-impatt hija li jinżammu r-regoli u l-gwida tal-VBER tal-2010 u l-Linji Gwida Vertikali.

Fir-rigward tad-distribuzzjoni doppja, l-**Għażla 1** tkompli tagħmel eżenzjoni ta' kategorija fir-rigward tad-distribuzzjoni doppja iżda b'ambitu iktar limitat. B'mod partikolari, l-**Għażla 1a** tillimita l-eżenzjoni għal każijiet meta s-sehem mis-suq aggregat tal-partijiet fis-suq tal-bejgħ bl-imnut ma jaqbiżx l-10 %. L-**Għażla 1b** tagħmel eżenzjoni ta' kategorija għall-aspetti kollha tal-ftehimiet ta' distribuzzjoni doppja, hlief għal ċerti tipi ta' skambju ta' informazzjoni. L-**Għażla 1c** teskludi mill-eżenzjoni ta' kategorija l-akkordji vertikali tal-pjattaformi ibridi. L-**Għażla 2** tneħhi kompletament l-eżenzjoni ta' kategorija għad-distribuzzjoni doppja. Skont l-**Għażla 3**, l-eżenzjoni ta' kategorija tkopri d-distribuzzjoni doppja mill-bejjieġha bl-ingrossa u mill-importaturi. L-għażla ppreferuta hija tahlita tal-Għażliet 1b, 1c u 3.

Fir-rigward tal-obbligi ta' parità, l-**Għażla 1** teskludi mill-VBER l-obbligi ta' parità fil-livell tal-bejgħ bl-imnut bejn pjattaforma u oħra. Għalhekk, dawn l-obbligi ta' parità jkunu jeħtieġu valutazzjoni individwali skont l-Artikolu 101 tat-Trattat. L-**Għażla 2** teskludi t-tipi kollha ta' obbligi ta' parità mill-VBER. L-għażla ppreferuta hija l-Għażla 1.

Fir-rigward tar-restrizzjonijiet ta' bejgħ attiv, l-**Għażla 1** tespandi l-eċċezzjonijiet li fihom dawn ir-restrizzjonijiet ikollhom eżenzjoni ta' kategorija. B'mod partikolari, l-**Għażla 1a** tippermetti t-tahlita ta' sistemi ta' distribuzzjoni differenti fl-istess territorju. L-**Għażla 1b** tippermetti li fornitur jahtar iktar minn distributur esklużiv wieħed f'territorju jew f'grupp ta' klijenti partikolari ("eskluzività kondiżiva"). L-**Għażla 1c** tippermetti lil fornitur jirrestringi l-bejgħ attiv mix-xerrejja tiegħu, iżda wkoll mill-klijenti tax-xerrejja tiegħu ("trasferiment"). Skont l-**Għażla 2**, fornitur jista' jirrestringi l-bejgħ attiv u passiv minn barra t-territorju li fih tithaddem sistema ta' distribuzzjoni selettiva lil distributuri mhux awtorizzati li jinsabu f'dak it-territorju. L-għażla ppreferuta hija tahlita tal-Għażliet 1b, 1c u 2.

Fir-rigward tar-restrizzjonijiet indiretti ta' bejgħ online, l-**Għażla 1** tneħhi l-ipprezzar doppju mil-lista ta' restrizzjonijiet fundamentali. L-**Għażla 2** tneħhi l-prinċipju ta' ekwivalenza mil-lista ta' restrizzjonijiet fundamentali. L-għażla ppreferuta hija tahlita tal-Għażliet 1 u 2.

### **X'jidhrilhom il-partijiet ikkonċernati differenti? Liema għażla u min jappoġġaha?**

Il-kategoriji kollha tal-partijiet ikkonċernati laqgħu r-rieżami tal-VBER u tal-Linji Gwida Vertikali. Il-fehmiet ta' partijiet ikkonċernati partikolari jvarjaw fl-erba' oqsma li huma s-suġġett tal-valutazzjoni tal-impatt.

Fir-rigward tad-distribuzzjoni doppja, il-partijiet ikkonċernati ġeneralment ma appoġġawx l-Għażla 2, li tneħhi kompletament l-eżenzjoni għad-distribuzzjoni doppja. Min-naħa l-oħra, il-partijiet ikkonċernati fil-kategoriji kollha ġeneralment appoġġaw l-Għażla 3 biex jiġu inklużi l-bejjieġha bl-ingrossa u l-importaturi fl-ambitu tal-eżenzjoni. Fir-rigward tal-Għażla 1a, il-partijiet ikkonċernati fil-kategoriji kollha ma appoġġawhiex, b'mod partikolari minhabba d-diffikultajiet prattiċi li din timplika. Il-fehmiet kienu mħallta fir-rigward tal-Għażla 1b, għalkemm il-biċċa l-kbira tal-partijiet ikkonċernati qablu dwar l-importanza tal-iskambju ta' informazzjoni fid-distribuzzjoni doppja iżda wkoll dwar il-fatt li dan jista' jqajjem tħassib orizzontali. L-NCAs appoġġaw b'mod partikolari l-Għażla 1c dwar l-eskluzjoni tal-pjattaformi ibridi mill-eżenzjoni.

Fir-rigward tal-obbligi ta' parità, l-Għażla 1 kienet appoġġata minn xi NCAs, kif ukoll minn ammont sinifikanti ta' intermedjarji online, distributuri, ditti legali u assoċjazzjonijiet tan-negozju li jirrappreżentaw kemm lill-fornituri kif ukoll lid-distributuri. L-Għażla 2 kienet

<p>appoġġata wkoll minn xi NCAs, assoċjazzjoni tal-konsumaturi u maġġoranza tal-fornituri. Fir-rigward tar-<b>restrizzjonijiet ta' bejgh attiv</b>, l-Għażla 1a kienet appoġġata primarjament mill-fornituri, iżda qajmet xi tħassib għall-NCAs, għall-bejjiegha bl-imnut u għal assoċjazzjoni tal-konsumaturi. L-Għażliet 1b u 1c kienu appoġġati mill-biċċa l-kbira tal-partijiet ikkonċernati, dment li l-applikazzjoni tagħhom tkun soġġetta għal limiti ċari. L-Għażla 2 kienet appoġġata mill-partijiet ikkonċernati fil-kategoriji kollha.</p> <p>Fir-rigward tar-<b>restrizzjonijiet indiretti ta' bejgh online</b>, l-Għażla 1 kienet appoġġata minn fornituri, ditti legali, xi distributuri u xi NCAs, filwaqt li l-intermedjarji online u xi distributuri qajmu tħassib, li jista' jiġi indirizzat mill-prinċipju ta' limitazzjoni. L-Għażla 2 kienet appoġġata mill-biċċa l-kbira tal-kategoriji tal-partijiet ikkonċernati.</p>
<b>C. Impatti tal-għażla ppreferuta</b>
<p><b>X'inhuma l-benefiċċji tal-għażla preferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma dawk ewlenin)?</b></p> <p>Il-benefiċċju ewleni tal-għażla ppreferuta fir-rigward tad-distribuzzjoni doppja jkun li jitnaqqas l-impatt negattiv fuq il-kompetizzjoni li jista' jirriżulta mill-iskambju ta' informazzjoni fid-distribuzzjoni doppja u minn pjattaformi ibridi involuti fid-distribuzzjoni doppja. Barra minn hekk, għandha wkoll il-benefiċċju li tnaqqas il-kostijiet tal-konformità għall-bejjiegha bl-ingrossa u għall-importaturi li jkunu involuti fid-distribuzzjoni doppja.</p> <p>Fir-rigward tal-obbligi ta' parità, huwa mistenni li l-għażla ppreferuta tnaqqas l-użu tal-obbligi ta' parità fil-livell tal-bejgh bl-imnut bejn pjattaforma u oħra u konsegwentement tnaqqas l-impatti negattivi tagħhom.</p> <p>Il-benefiċċji ewlenin tal-għażla ppreferuta fir-rigward tar-restrizzjonijiet ta' bejgh attiv huma li tnaqqas il-kostijiet tal-konformità u tipprovdi iktar flessibbiltà għall-fornituri biex jipproteġu l-investimenti ta' distributuri esklużivi u selettivi.</p> <p>Fir-rigward tal-ipprezzar doppju u l-kriterji ta' ekwivalenza, l-għażla ppreferuta twassal għal tnaqqis fil-kostijiet tal-konformità għall-fornituri u għal tnaqqis fil-kostijiet għad-distributuri jekk dawn ma jibqax ikollhom jikkonformaw mal-kriterji li mhumix xierqa għall-kanal li jużaw.</p>
<p><b>X'inhuma l-kostijiet tal-għażla ppreferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma dawk ewlenin)?</b></p> <p>Filwaqt li xi restrizzjonijiet ma jibqax ikollhom eżenzjoni ta' kategorija, li żżid il-kostijiet għall-partijiet ikkonċernati li ma jkunux jistgħu jibqgħu jiddependu fuq ir-regoli iktar sempliċi pprovduti mill-VBER biex jivvalutaw huma stess il-ftehimiet tagħhom, restrizzjonijiet oħra li attwalment huma esklużi mill-VBER ikollhom eżenzjoni ta' kategorija, li tnaqqas il-kostijiet għall-partijiet ikkonċernati. Għalhekk, kollox ma' kollox, mhuwix mistenni li l-inizjattiva żżid b'mod sinifikanti l-kostijiet tal-konformità għan-negozji. L-inizjattiva tnaqqas ukoll il-kostijiet billi tissimplifika oqsma kumplessi tar-regoli u tissimplifika l-gwida.</p>
<p><b>X'inhuma l-impatti fuq l-SMEs u fuq il-kompetittività?</b></p> <p>L-għażla ppreferuta għad-<b>distribuzzjoni doppja</b> tindirizza l-effetti antikompetittivi filwaqt li xorta tippermetti li d-distribuzzjoni doppja twassal għall-effetti prokompetittivi tagħha u b'hekk ikollha impatt pożittiv fuq il-kompetizzjoni. L-SMEs jibbenefikaw mill-għażla ppreferuta essenzjalment bl-istess mod bħal negozji oħra, peress li r-regoli jinkludu gwida ċara u utli li tippermettilhom jidentifikaw liema skambju ta' informazzjoni jkun eskluż mill-VBER u f'liema każijiet id-distribuzzjoni doppja li tinvolvi pjattaformi ibridi (speċjalment dawk mingħajr setgħa fis-suk) ma tqajjimx tħassib dwar il-kompetizzjoni.</p> <p>L-għażla ppreferuta għall-<b>obbligi ta' parità</b> jkollha impatt pożittiv fuq il-kompetizzjoni għall-forniment tas-servizzi tal-intermedjazzjoni online, u għalhekk għan-negozji, inkluż l-SMEs, li jużaw dawn is-servizzi biex ibiġu l-prodotti tagħhom. Tkun ukoll ta' benefiċċju għal intermedjarji online godda jew iżghar li jkunu qed ifittxu li jidhlu jew li jespandu fis-swieq tas-servizzi tal-intermedjazzjoni.</p>

<p>Fir-rigward tar-<b>restrizzjonijiet ta' bejgh attiv</b>, l-għażla ppreferuta generalment iżżid l-effiċjenza tas-sistemi ta' distribuzzjoni esklużiva u selettiva (inkluż għall-SMEs). Billi l-applikazzjoni tal-esklużività kondiviża u tat-trasferiment hija soġġetta għal limiti ċari, din iżżid ukoll il-kompetizzjoni fi hdan il-marka.</p> <p>L-għażla ppreferuta fir-rigward tar-<b>restrizzjonijiet indiretti ta' bejgh online</b> jkollha impatt pożittiv fuq il-kompetizzjoni, kif ukoll b'mod iktar ġenerali fuq in-negozji u l-SMEs, billi tippermettilhom iżommu l-kompetittività tagħhom, inkluż tal-ħwienet fiżiċi tagħhom.</p>
<p><b>Se jkun hemm impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali?</b></p> <p>Ġeneralment, l-inizjattiva ma jkollhiex implikazzjonijiet prattiċi sinifikanti fir-rigward tal-valutazzjoni li l-awtoritajiet tal-infurzar iwettqu meta jinfurzar l-Artikolu 101 tat-Trattat. Dan għaliex ma tbiddilx b'mod fundamentali l-istruttura u l-qafas ta' valutazzjoni ewlenin ipprovduti mill-VBER. Barra minn hekk, l-inizjattiva fiha nnifisha ma jkollhiex impatti sinifikanti fuq il-baġits nazzjonali.</p>
<p><b>Se jkun hemm impatti sinifikanti ohra?</b></p> <p>Lil hinn mill-impatt dirett fuq in-negozji, il-kompetizzjoni u s-suq intern, huwa mistenni li l-għażliet ippreferuti jiġġeneraw ukoll impatti indiretti għall-konsumaturi. Huwa mistenni li l-inizjattiva twassal għal żieda fl-għażla tal-konsumatur, minhabba l-inklużjoni tal-bejjieġha bl-ingrossa u tal-importaturi fl-ambitu tal-eżenzjoni tad-distribuzzjoni doppja; żieda fil-kompetizzjoni fi hdan il-marka minhabba esklużività kondiviża; servizzi aħjar ta' qabel il-bejgh u ta' wara l-bejgh minhabba protezzjoni aħjar tal-investimenti tad-distributuri; żieda fil-kompetittività tal-ħwienet fiżiċi u titjib fl-effiċjenza tad-distribuzzjoni online u offline minhabba l-eżenzjoni tal-ipprezzar doppju u l-applikazzjoni ta' kriterji mhux ekwivalenti.</p> <p>L-inizjattiva taffettwa wkoll lill-awtoritajiet tal-infurzar, billi tnaqqas il-kostijiet tal-infurzar jew ikollha impatt newtrali fuqhom, skont x'ikun il-qasam ikkonċernat.</p>
<p><b>Proporzjonalità?</b></p> <p>L-għażla ppreferuta għal kull qasam tar-regoli tkun proporzjonata, billi tevita li tmur lil hinn minn dak li huwa meħtieġ biex jiġi aġġustat mill-ġdid l-ambitu tal-isfera ta' sikurezza tal-VBER.</p>
<p><b>D. Segwitu</b></p>
<p><b>Meta se tiġi rieżaminata l-politika?</b></p> <p>Din l-inizjattiva hija ppjanata li tkun fis-seħh għal 12-il sena. Sadanittant, il-Kummissjoni se timmonitorja l-funzjonament tar-regoli riveduti, primarjament permezz tal-esperjenza ta' infurzar tagħha stess u dik tal-NCAs; il-kwistjonijiet ta' interpretazzjoni li jkun hemm quddiem il-qrati nazzjonali u tal-Unjoni, u d-diskussjonijiet informali mal-partijiet ikkonċernati. Mhux iktar tard minn Ġunju 2030, il-Kummissjoni se tiegħu rendikont tal-funzjonament tar-regoli riveduti u se tfassal rapport ta' evalwazzjoni, fost l-oħrajn abbażi tal-informazzjoni miġbura permezz tal-monitoraġġ kontinwu.</p>