

Доклад от Република България
за изпълнението на услугите, покриващи условията на
член 9 от Решението за УОИИ и параграф 62 от Рамката за УОИИ

На база на получените информация и данни от отговорните органи, имащи отношение към извършването на услуги от общ икономически интерес в Република България, в настоящия доклад е включена информация за мерките за подпомагане във връзка с разпоредбите на Решението за УОИИ и Рамката за УОИИ, както и информация извън тях. Следва да имате предвид, че там, където не е посочена информация, същата не е предоставена от отговорните органи.

1. ОПИСАНИЕ НА ПРИЛАГАНЕТО НА РЕШЕНИЕТО ЗА УОИИ И РАМКата ЗА УОИИ И РАЗМЕРА НА ОТПУСНАТАТА ПОМОЩ

Моля тази част от вашия доклад да включва следните раздели:

1) Болници (член 2, параграф 1, буква б))

Медицински дейности извън обхвата на задължителното здравно осигуряване, извършвани от общинските лечебни заведения.

2) Социални услуги (член 2, параграф 1, буква в))

а) здравеопазване и дългосрочни грижи;

б) грижи за деца;

Социални услуги на общините съгласно чл. 18а от ЗСП.

в) достъп до пазара на труда и реинтеграцията в него;

г) социални жилища;

Експлоатация и стопанисване на студентските столове, общежития, бюфети, клубове и други заведения за обществено хранене.

д) грижи и социално приобщаване на уязвими групи.

Социални услуги на общините съгласно чл. 18а от ЗСП.

3) Въздушни или морски връзки към острови (член 2, параграф 1, буква г))

4) Летища и пристанища (член 2, параграф 1, буква д))

5) Друга компенсация за УОИИ, която не надвишава 15 млн. EUR (член 2, параграф 1, буква а))

а) Средствата от централния бюджет на Република България за 2013 г. за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършване на универсалната пощенска услуга за 2011 г. са предоставени на пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга („Български пощи“ ЕАД) съгласно чл. 2, т. 1, буква „а“ от Решението на Комисията за УОИИ. Общият размер на помощта е 9 500 000 лв.

Отрасъл: Разделение 53, Група 53.1, Категория 53.10 „Дейности на пощи, предоставящи универсална пощенска услуга“ съгласно Приложение № I „NACE REV.2“ към чл. 2, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1893/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 година за установяване на статистическа класификация на икономическите дейности КАСЕ Key. 2 и за изменение на Регламент (ЕИО) № 3037/90 на Съвета, както и на някои ЕО регламенти относно специфичните статистически области

б) ...

б) Компенсация за УОИИ съгласно Рамката

а) (Моля, направете справка с решението на Комисията, с което тя одобрява всяка мярка)

б) ...

За всеки от елементите, описани по-горе, моля да предоставите информация под формата на следната таблица:

Ясно и изчерпателно описание на начина, по който съответните услуги, са организирани във вашата държава членка¹.	
Обяснение на вида услуги в съответния сектор, които са били определени като УОИИ във Вашата държава членка. Моля, посочете съдържанието на услугите, възложени като УОИИ , по възможно най-ясен начин.	<p><u>По т. 1:</u></p> <p>Медицинските дейности, извън обхвата на задължителното здравно осигуряване, са включени в Разрешението за осъществяване на дейност на лечебните заведения, издадено от Министъра на здравеопазването, и са в съответствие с утвърдените медицински стандарти и правилата за добра медицинска практика.</p> <p><u>По т. 2, б) и д):</u></p> <p>Социални услуги по чл. 36 от Правилника за прилагане на Закона за социалното подпомагане (ППЗСП).</p> <p><u>По т. 2, г):</u></p> <p>Наставяване в студентски общежития с цел временно задоволяване на жилищните нужди на</p>

¹ Ако в определен сектор от икономиката на вашата държава членка има само ограничен брой индивидуални УОИИ, ще сме Ви благодарни да опишете подробно тези услуги. Ако в конкретен сектор от икономиката на Вашата държава членка са възложени голям брой услуги (например, защото са от компетенциите на регионалните или местни органи), подробностите по отделните възлагания биха били непропорционални, но ще е полезно да получим ясно и сбито общо описание на начина, по който е организиран секторът, включително общите характеристики на отделните възлагания. Тъй като случаите, попадащи в приложното поле на Рамката за УОИИ, ще бъдат ограничени по брой, Комисията очаква подробно описание на всяка конкретна мярка.

	<p>студентите, докторантите и специализантите в редовна форма на обучение в държавните висши училища в Република България.</p> <p><u>По т. 5, а):</u></p> <p>Универсална пощенска услуга (УПУ)</p> <p>Обхватът и характеристиките на УПУ са регламентирани със Закона за пощенските услуги (ЗПУ). УПУ е услуга, която се извършва постоянно в рамките на определено работно време с определено качество, на достъпни цени и възможност за ползването ѝ от всеки потребител на цялата територия на Република България. УПУ включва следните видове пощенски услуги:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. приемане, пренасяне и доставяне на следните видове вътрешни и международни пощенски пратки: <ol style="list-style-type: none"> а) кореспондентски пратки - до 2 кг; б) малки пакети - до 2 кг; в) печатни произведения - до 5 кг; д) пратки за незрящи и слабовиждащи лица - до 7 кг; 2. приемане, пренасяне и доставяне на вътрешни и международни пощенски колетти - до 20 кг. Границата за тегло, когато се отнася за колетти от други страни, може да бъде и по-висока; 3. допълнителни услуги „препоръка" и "обявена стойност".
<p>Обяснение на (типичните) форми на възлагане. Ако за даден сектор се използват стандартизирани образци за възлагане, моля приложете ги.</p>	<p><u>По т. 1:</u></p> <p>Договор за извършване на медицински дейности на основание чл. 106, ал. 1 и ал. 2 от Закона за лечебните заведения, който се сключва между съответната община и лечебното заведение.</p> <p><u>По т. 2, б) и д):</u></p> <p>Възлагането се извършва на основание и по реда на чл. 18а, ал. 3 от ЗСП и чл. 37-39а от ППЗСП след провеждане на конкурс или пряко договаряне при единствен кандидат. Сключва се договор за възлагане.</p> <p><u>По т. 2, г):</u></p> <p>Споразумение № Д01-1809/23.01.2013 г. между Министерството на образованието, младежта и науката и „Студентски столове и общежития“ ЕАД</p>

	<p><u>По т. 5, а):</u></p> <p>Задължението за извършване на УПУ се възлага със ЗПУ и индивидуална лицензия, издадена от Комисията за регулиране на съобщенията (КРС). Задължението за извършване на УПУ включва:</p> <ul style="list-style-type: none"> • извършване на УПУ на територията на цялата страна, така че да осигури възможност за ползването ѝ от всеки потребител, независимо от географското му местоположение; • осигуряване на УПУ в точките за достъп до пощенската мрежа на задължения оператор през всички работни дни, най-малко 5 дни в седмицата, като се предвижда най-малко едно събиране на пощенски пратки през всеки работен ден и една доставка до получателите, освен в населени места и селищни образувания, намиращи се в труднодостъпни райони; • извършване на УПУ с качество, отговарящо на приетите от регулатора нормативи; • предоставяне на УПУ по видове услуги на достъпни цени, еднакви на територията на цялата страна, образувани при спазване на изискванията на Наредбата за определяне на правила за образуване и прилагане на цената на УПУ и Методиката за определяне достъпността на цената на УПУ, приети от Министерския съвет; • извършване на УПУ безплатно в определените от ЗПУ случаи.
<p>Обяснение на (обичайната) продължителност на възлагането и времевите граници на възлаганията. Моля, посочете също дела на възлаганията с продължителност над 10 години.</p>	<p><u>По т. 1 и т. 2 г):</u></p> <p>Едногодишен срок.</p> <p><u>По т. 2, б) и д):</u></p> <p>Всички услуги се възлагат за срок от 3 години, с изключение на услугите: грижа за деца в целодневни детски, грижа за деца, настанени в домове и домашен социален патронаж, за които решението се взема ежегодно с приемането на съответния общински бюджет.</p> <p><u>По т. 5, а):</u></p> <p>Съгласно § 70 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за пощенските услуги, в сила от 30.12.2010 г. (ДВ, бр. 102 от 2010 г.), пощенският оператор, на когото със закона се възлага задължение за извършване на УПУ, е търговското дружество „Български пощи“ ЕАД, за срок от 15</p>

	<p>години, считано от 30.12.2010 г. Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) на всеки 5 години от възлагане на задължението за извършване на УПУ изготвя доклад относно изпълнението му с оглед неговото продължаване, промяна или отменяне.</p>
Обяснение на това дали (обикновено) на предприятията се предоставят изключителни или специални права .	<p><u>По всички точки:</u></p> <p>Не се предоставят изключителни или специални права.</p>
Обяснение на (типичния) механизъм за компенсация по отношение на съответните услуги, включително инструмента за помощ (пряка субсидия, гаранция и т.н.), и дали използваната методика се основава на разпределянето на разходите или на нетните избегнати разходи.	<p><u>По т. 1:</u></p> <p>Средствата за компенсация на извършените медицински дейности извън обхвата на задължителното здравно осигуряване се определят съгласно нестандартизирана методика, утвърдена от кмета и разработена въз основа на специфичните вътрешните правила за дейността и организацията на управлението на съответната община.</p> <p>Определените средства за компенсиране са съобразени със законовата и подзаконовата нормативна уредба, утвърдените в национален мащаб правила и регламенти за финансиране на лечебната дейност от Министерство на здравеопазването и Националната здравноосигурителна каса.</p> <p><u>По т. 2, б) и д):</u></p> <p>За предоставянето на социалните услуги общините предоставят на външния доставчик финансиране от общинския бюджет, съобразно субсидия от Републиканския бюджет, според установените в съответната финансова година с Решение на Министерския съвет стандарти за издръжка на делегирани от държавата дейности.</p> <p><u>По т. 2, г):</u></p> <p>Размерът на субсидията се определя на база на реалните натурални показатели за хранодни и леглодни и разчетените в държавния бюджет нормативи за един храноден в студентските столове и за един леглоден в студентските общежития. Държавната субсидия за един храноден и леглоден се регламентира ежегодно с Постановлението за изпълнение на Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ).</p>

	<p><u>По т. 5, а):</u></p> <p>Механизмът за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършването на УПУ е регламентиран със Закона за изменение и допълнение на Закона за пощенските услуги, в сила от 30.12.2010 г. (ЗИД на ЗПУ). Този закон въвежда изискванията на Директива 2008/6/ ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 февруари 2008 г. за изменение на Директива 97/67/ЕО с оглед пълното изграждане на вътрешния пазар на пощенски услуги в Общността (ОВ, L 52/3 от 20.02.2008 г.) относно финансиране на универсалната пощенска услуга след отпадането на резервирания сектор от 1 януари 2011 г. Съгласно ЗПУ пощенският оператор със задължение за извършване на УПУ получава компенсация от държавния бюджет, когато задължението за извършване на УПУ води до нетни разходи и представлява несправедлива финансова тежест за него. Размерът на несправедливата финансова тежест от извършване на УПУ се определя въз основа на нетните разходи. Размерът на компенсацията се определя със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и не може да надхвърля размера на несправедливата финансова тежест от извършване на универсалната пощенска услуга. Помощта е пряка субсидия от централния бюджет на Република България за съответната година.</p> <p>Нетните разходи от извършване на УПУ се изчисляват въз основа на методика, изготвена от КРС и приета от Министерския съвет. Методиката се основава на метода NAC - нетни избегнати разходи.</p> <p>С методиката се определят редът и начинът, по който пощенският оператор със задължение за извършване на УПУ на територията на цялата страна чрез организирана и управлявана от него пощенска мрежа изчислява и доказва нетните разходи от задължението за извършване на услугата. Методиката е разработена в съответствие с Част Б: Изчисляване на нетните разходи от Приложение I „Ръководство за изчисляване на нетните разходи, ако има такива, на универсалната услуга" от Директива 2008/6/ЕО.</p>
Обяснение на (типичните) мерки за избягване и възстановяване на	<p><u>По т. 1:</u></p> <p>Медицинските дейности извън обхвата на</p>

свърхкомпенсации.

задължителното здравно осигуряване, предоставени от лечебните заведения, не се финансират с допълнителни средства.

По т. 2, б) и д):

С конкурсната документация доставчикът представя на съответната община Програма за развитие на социалните услуги, състояща се от Техническо предложение и Финансово предложение за целия период на управление на услугата, които го обвързват при спечелване на конкурса и представляват неразделна част от сключения договор. Доставчикът дължи представяне на месечни отчети, заедно с копия от разходооправдателни документи за разходи, които съответстват на Финансовото предложение. Неусвоените средства в края на бюджетната година подлежат на връщане до 31 декември на текущата година.

По т. 2, г):

Субсидията има за цел само да допълни размера на средствата, постъпили от студентско столово хранене и общежития, до себестойността на предлаганите услуги, като същата се регламентира ежегодно с Постановлението за изпълнение на ЗДБРБ.

По т. 5, а):

Мерки за избягване на свърхкомпенсации:

Съгласно ЗПУ размерът на компенсацията се определя със Закона за държавния бюджет на Република България и не може да надхвърля размера на несправедливата финансова тежест от извършване на УПУ, изчислен при спазване на Методиката за изчисляване на нетните разходи от задължението за извършване на УПУ. На проверка от независим одитор подлежат както документите, свързани с изчисляването на нетните разходи и определяне размера на несправедливата финансова тежест от извършване на УПУ, така и прилагането на системата за разпределение на разходите от пощенския оператор със задължение за извършване на УПУ. Системата за разпределение на разходите е одобрена от КРС и използва обективен подход за формирането на разходите по видове услуги - ABC метода (Activity Based Costing).

Въз основа на резултатите от изчисляването на

	<p>нетните разходи и оценката на одитора КРС се произнася с решение относно:</p> <ul style="list-style-type: none"> • наличието на несправедлива финансова тежест от извършването на УПУ; • размера на компенсацията, дължима на пощенския оператор със задължение за извършване на УПУ. <p>Съгласно предвидената в ЗПУ процедура, свързана с изчисляване на нетните разходи (на базата на отчетни данни за предходната година), доказване на несправедливата финансова тежест и определяне размера на компенсацията, пощенският оператор със задължение за извършване на УПУ получава компенсация най-рано на втората година след годината, за която са изчислени нетните разходи.</p> <p>С предприетите законови мерки за изчисляване на нетните разходи от задължението за извършване на УПУ, за определяне на размера на несправедливата финансова тежест и за определяне на размера на компенсацията, на практика се изключва възможност за свръхкомпенсация.</p> <p>Мерки за възстановяване на свръхкомпенсации:</p> <p>Мерките за възстановяване на свръхкомпенсация са установени с акт на Министерския съвет. Ако бъде установено наличието на свръхкомпенсация, "Български пощи" - ЕАД, възстановява средствата, надхвърлящи размера на компенсацията, изчислен по реда на Закона за пощенските услуги и чл. 5 от Решението за УОИИ, в едномесечен срок от уведомлението за наличие на свръхкомпенсация. Ако сумата на свръхкомпенсацията не надвишава 10 на сто от размера на компенсацията, тя се приспада от сумата на компенсацията за следващата година.</p>
Размер на предоставената помощ	
<p>Общ размер на предоставената помощ.² Това <u>включва цялата помощ, платена на ваша територия, включително помощта, изплатена от</u></p>	<p>По т. 1:</p> <p>За 2012 г. – 7 741 120 лв.</p> <p>За 2013 г. – 7 593 117 лв.</p>

² Както е посочено в член 9 б) от Решението за УОИИ и точка 62 б) от Рамката за УОИИ. Моля, представете разбивка по календарна година.

<p><u>регионални и местни органи.</u></p>	<p><u>По т. 2, б):</u></p> <p>За 2012 г. – 1 519 764 лв.</p> <p>За 2013 г. - 2 242 504 лв.</p> <p><u>По т. 2, г):</u></p> <p>За 2012 г. - 6 484 400 лв.</p> <p>За 2013 г. - 6 426 620 лв.</p> <p><u>По т. 2, д):</u></p> <p>За 2012 г. – 2 443 028 лв.</p> <p>За 2013 г. - 2 689 526 лв.</p> <p><u>По т. 5, а):</u></p> <p>Общият размер на средствата за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършване на УПУ през 2011 г. е 9 500 000 лв. Средствата са предоставени на „Български пощи“ ЕАД през 2013 г. от централния бюджет на Република България.</p>
<p>Друга количествена информация³</p>	<p><u>По т. 5, а):</u></p> <p>Средствата за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършване на УПУ през 2012 г., предвидени в Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г. са в размер на 12 500 000 лв.</p>

2. ТРУДНОСТИ ПРИ ПРИЛАГАНЕТО НА РЕШЕНИЕТО ЗА УОИИ И РАМКата ЗА УОИИ

Моля, бъдете възможно най-конкретни и посочете, ако е приложимо, сектора, където се срещат трудностите.

3. ЖАЛБИ ОТ ТРЕТИ СТРАНИ

Моля, бъдете възможно най-конкретни и посочете отрасъла, за който сте получили жалби, тяхното съдържание и възможните последващи действия, предприети от органите във вашата държава.

По т. 1:

Не са подавани жалби във връзка с възлагане на медицинските услуги през отчетния период.

³ Комисията ще е доволна да получи данни, с които евентуално разполагате, относно помощта, предоставена съгласно Решението за УОИИ и Рамката за УОИИ, например брой бенефициери по сектор, среден размер на помощта, размер по инструмент за помощ (пряка субсидия, гаранции и др.), големина на предприятията и др. Ако такива други количествени данни не са на разположение в държавата членка, те могат да бъдат представени в по-обобщен и/или прогнозен вид. В този случай, моля, посочете, че са използвани прогнозни данни, както и начина на обобщаване.

По т. 2, б) и д):

Не са подавани жалби във връзка с възлагане на социалните услуги на външни доставчици.

По т. 5, а):

За периода 2012-2013 г. няма постъпили жалби от пощенски оператори, извършващи услуги, попадащи в обхвата на УПУ, относно финансирането на пощенския оператор, на когото със ЗПУ е възложено задължение за извършване на УПУ.

4. РАЗНИ

А. (незадължителни)

Ако вашата държава членка **не** е отпуснала държавна помощ за предоставянето на УОИИ в някои сектори, може да бъде полезна информацията относно други инструменти за предоставянето на тези услуги (преки помощи за потребители, компенсация, която отговаря на четирите критерия по делото Altmark, минимална помощ, ...). Моля, не се колебайте да опишете накратко тези инструменти и сферите, в които те се използват.

Съгласно чл. 106, § 2 от Договора за функциониране на ЕС (стар чл. 86 от Договора за Европейската общност), предприятията, които са натоварени с функцията да оказват услуги с общ икономически интерес (УОИИ), се подчиняват на правилата на конкуренцията, доколкото прилагането на тези правила не препятства фактически или юридически изпълнението на специфичните задачи, които са им възложени. Финансирането на УОИИ по принцип се подчинява на правилата за държавните помощи, прилагани спрямо държавното финансиране на икономически дейности. В случай, че държавното подпомагане отговаря на условията, съдържащи се в решението на Съда на Европейските общности по делото на Altmark Trans GmbH и Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH (Altmark), то компенсацията не представлява държавна помощ.

В конкретния случай се приема, че „НЕК“ ЕАД, в качеството си на обществен доставчик, натоварен със законово вмененото му задължение по чл. 94 от Закона за енергетиката (ЗЕ) да изкупува цялото произведено количество електрическа енергия от възобновяеми източници (ВИ) на преференциални цени, извършва УОИИ (в ЗЕ, както и в Закона за защита на конкуренцията същата е наречена „услуга от обществен интерес“). Прилагането на този законоустановен механизъм за компенсиране е свързано с необходимостта от финансова подкрепа от държавата, предназначена да покрие специфични разходи, възникващи от поетите задължения за извършване на обществената услуга.

Във връзка с горното, през юли 2013 г. бяха направени изменения в ЗЕ и ЗДБРБ за 2013 г., с които се осигури допълнителен финансов ресурс за компенсиране на разходите за изкупуване на електрическа енергия от ВИ по преференциални цени. Средствата се осигуряват от приходите, получени от търговете на квоти за емисии на парникови газове, предвидени в Закона за опазване на околната среда.

За усвояването на тези средства със Заповед № РД-16-1289/24.09.2013 г. на министъра на икономиката и енергетиката бе утвърден механизъм за прилагане на приетия метод за компенсиране на разходите на „НЕК“ ЕАД, в качеството на обществен доставчик на електрическа енергия за закупената електрическа енергия от ВИ по преференциални цени (които не се покриват от приходите от продажбата на електрическа енергия и от приходите от цена за задължения към обществото).

Механизмът е разработен на основание промените в Закона за енергетиката, обн. ДВ., бр. 59 от 05.07.2013 г., изм. бр. 66 от 26.07.2013 г., чл. 58, ал. 2 от Закона за енергийната ефективност, § 4 от Заключителните разпоредби на ЗИД на Закона за държавния бюджет на Република България за 2013 г. (ДВ, бр. 74 от 2013 г.) и § 2 от Заключителните разпоредби, във вр. с чл. 1, ал. 3 от Постановление на Министерския съвет № 217 от 26 септември 2013 г. за одобряване на допълнителните разходи и трансфери по републиканския бюджет за 2013 г. (Обн., ДВ, бр. 85 от 28 септември 2013 г.)

Средствата за компенсирането на разходите на „НЕК“ ЕАД се осигуряват от държавния бюджет, чрез бюджета на МИЕ, за сметка на реално постъпилите по бюджета на МОСВ приходи от тръжната продажба на квоти на емисии от парникови газове.

Компенсирането се извършва при наличие на решение за определен размер на финансовите средства от държавния бюджет, предвидени в годишния закон за държавния бюджет на Република България за съответната година и по ред, определен от Министерския съвет. Съобразно функциите ѝ по чл. 35 от Закона за енергетиката, Държавната комисия за енергийно и водно регулиране определя количеството и размера на финансовите средства за компенсиране на разходите на обществения доставчик, които следва да се предоставят от държавния бюджет, чрез бюджета на Министерство на икономиката и енергетиката. Компенсирането на разходите на НЕК, произтичащи от задълженията към обществото, е съобразено с критериите, посочени в решението на Съда на Европейския съюз по делото на Altmark.

Компенсираните разходи на „НЕК“ ЕАД по този механизъм се извършва при условията, по реда и в рамките на определените целеви средства за компенсиране на разходите на обществения доставчик, произтичащи от задълженията за изкупуване на електрическа енергия от ВИ по преференциални цени, предвидени в годишния закон за държавния бюджет на Република България за съответната година, при наличие на условия за това.

Б. (незадължителни)

Моля, опишете в какъв аспект новото Решение за УОИИ и новата Рамка за УОИИ се прилагат по-лесно или са по-подходящи от Решението за УОИИ от 2005 г. и Рамката за УОИИ от същата година.

В. (незадължителни)

Ако имате някакви други коментари относно прилагането на Решението за УОИИ и Рамката за УОИИ, свързани с проблеми, останали незасегнати в горните въпроси, моля, не се колебайте да ги споделите в доклада си.