Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

Enintään 15 miljoonan euron korvaus yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyvien palvelujen tuottamisesta muilla aloilla (2 artiklan 1 kohdan a alakohta)

1)Yrittäjyyden edistämistä koskevat asiantuntija- ja neuvontapalvelut – Finpro ry

Selkeä ja kattava kuvaus siitä, miten kyseiset palvelut on järjestetty maassanne[1]	
Selvitys siitä, millaiset palvelut kyseisellä alalla on määritelty yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviksi palveluiksi maassanne. Luetelkaa **yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviksi palveluiksi luokiteltujen palvelujen sisältö** mahdollisimman selkeästi.	Finpro ry:n toiminnan tukemiseen tarkoitetulla yleisavustuksella Suomen valtio tarjoaa kansainvälistyville pk-yrityksille 58 vientikeskuksessa 50 eri maassa ja 10 toimistossa kotimaassa laadukkaita asiantuntija- ja neuvontapalveluita, jotka ovat pk-yrityksille pääosin maksuttomia. Finpro on valtion virallinen vienninedistämisorganisaatio, jonka tehtäviä tässä laajuudessa mikään muu yhteisö ei Suomessa hoida. Finpron rahoituksesta sekä toiminnan ohjauksesta ja valvonnasta vastaa työ- ja elinkeinoministeriö (myöhemmin ministeriö). Finpron palveluihin kuuluvat seuraavat palvelut: -pk-yrityksille tarjottavat maksuttomat asiantuntija- ja neuvontapalvelut sekä kotimassa että kohdemarkkinoilla, -pk-yrityksille suunnattujen maksuttomien markkinatietopalvelujen ja verkottumispalvelujen tuottaminen, -vientikeskusverkoston ministeriön kanssa määriteltyjen ydintoimintojen ylläpito, -vientikeskusverkoston rakenteen ja

[1] Jos maassanne on tietyllä alalla vain pieni määrä yksittäisiä yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja, pyydämme esittämään yksityiskohtaisen kuvauksen kyseisistä palveluista. Jos maassanne on tietyllä alalla suuri määrä toimeksiannettuja palveluja (esimerkiksi sen vuoksi, että kompetenssi on alue- tai paikallisviranomaisilla), olisi kohtuutonta vaatia kuvailemaan toimeksiannot yksityiskohtaisesti. Sen sijaan on tärkeää esittää selkeä ja tiivis yleiskuvaus siitä, kuinka ala on organisoitu ja mitä yhteisiä piirteitä yksittäisillä toimeksiannoilla on. Koska yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja koskevien puitteiden soveltamisalaan kuuluvien tapausten lukumäärä tulee olemaan pieni, komissio odottaa yksityiskohtaista kuvausta kustakin konkreettisesta toimenpiteestä.

	ydintoimintojen kehittämistehtävät, -informaatiopalvelut, joista veloitetaan vain niiden välittömät kustannukset tai niitä alhaisempi veloitus, -osallistuminen ministeriön tai muiden TEM-konsernin organisaatioiden kanssa määriteltyihin innovaatio- ja ennakointihankkeisiin -ministeriön määrittelemät elinkeinopoliittiset kehittämistehtävät, -Suomen maailmannäyttelyosallistumisten järjestäminen, -ulkomaisten suorien investointien edistämiseen liittyvät tehtävät Invest in Finlandin toimintaa koskevan erillisen liitteen mukaan, -ulkoasiainministeriön ja Finpron välisessä yhteistyöasiakirjassa (v 2006 ja sen liite 2009) luetellut tehtävät, -ministerivetoisten ja korkean tason virkamiesvaltuuskuntien ja -matkojen järjestäminen, -kehittää valittujen toimialojen kansainvälistymisnäkymiä toimialajohtajien työpanoksella, -muut ministeriön määräämät erityistehtävät, -edellä mainittuihin toimintoihin liittyvät välttämättömät pääkonttoritoiminnot, -viestintä- ja markkinointipalvelut -asiakashallinta -vientikeskusverkoston kohdealueen paikallistuntemusta keskeisesti hyödyntävät VKE-asiantuntijapalvelut (yrityskehitys- ja konsultointipalvelut) -kotimaan konsultointi -Finpro alaisuuteen on vuonna 2012 liitetty Invest In -säätiön toiminta. Invest in –toiminta on viranomaistoimintaa eli ei-taloudellista toimintaa ja jota ministeriö rahoittaa täysimääräisesti.
Selvitys (tavanomaisista) **toimeksiannon muodoista**. Jos tietyllä alalla käytetään vakiomuotoisia toimeksiannon malleja, liittäkää ne mukaan.	Finpron yleisavustus palvelujen tuottamiseksi myönnetään vuosittain eduskunnan vahvistaman talousarvion mukaisesti vuodeksi kerrallaan Finpron toimittaman hakemuksen perusteella.

	Ministeriö ja Finpro solmivat vuosittain tulossopimuksen, jossa määritellään tuotettavien palvelujen sisältö ja tavoitteet.
Selvitys (tavanomaisesta) **toimeksiannon kestosta** ja toimeksiantojen kestojen vaihteluvälistä. Ilmoittakaa myös yli kymmenen vuotta kestävien toimeksiantojen osuus.	Valtio on myöntänyt yleisavustusta Finpron ja sen edeltäjäorganisaatioiden toimintaan vuodesta 1972. Finprolle on annettu julkinen palveluvelvoite (vuosisopimus 16.1.1993) tarjota SGEI-palveluita yrityksille maksutta vientikeskusverkoston ulkomaisissa toimipisteissä sekä 10 kotimaisessa toimipisteessä.
Selvitys siitä, annetaanko yrityksille (tavallisesti) **yksinoikeuksia tai erityisoikeuksia**.	Finpro on valtion talousarviosta rahoitettu Suomen virallinen vienninedistämisorganisaatio.
Selvitys kyseessä olevia palveluja koskevasta (tavanomaisesta) **korvausjärjestelmästä**, muun muassa käytetty tukiväline (suora avustus, takaus jne.) ja perustuuko käytetty menetelmä kustannusten kohdentamiseen vai vältettyihin nettokustannuksiin.	Ministeriö on vuodesta 1972 myöntänyt yleisavustusta Finpron toiminnan rahoittamiseen. Avustus myönnetään hakemuksesta vuodeksi kerrallaan. Yleisavustuksen käytöstä tulee ministeriölle toimittaa erillinen selvitys, joka tarkastetaan ja tarkastuksen jälkeen hyväksytään ministeriössä. Ministeriö valvoo yleisavustuksen käyttöä lain, asetuksen ja ohjeiden mukaisesti. Yleisavustus voidaan käyttää vain ministeriön ja Finpron välillä solmitun tulossopimuksen mukaiseen toimintaan. Myöntöpäätöksessä voidaan yleisavustuksen käytölle asettaa rajoituksia tai muita määräyksiä. Finprolle on annettu julkinen palveluvelvoite (vuosisopimus 16.1.1993) tarjota SGEI-palveluita yrityksille maksutta vientikeskusverkoston ulkomaisissa toimipisteissä sekä 10 kotimaisessa toimipisteessä. Ministeriön yleisavustus voi kohdentua mm. seuraaviin kustannuksiin: -Invest in Finland toiminta rahoitetaan

	täysimääräisesti. -henkilöstön palkka- ja lakisääteisiin henkilösivukustannuksiin, toimitilojen vuokriin ja Finpron jäsentiedottamisen, muun tiedottamisen ja mainonnan kustannuksiin Suomessa; -vientikeskusverkoston henkilöstön palkkakustannuksiin ja lakisääteisiin henkilösivukustannuksiin, toimitilojen vuokriin, vientikeskuksen päällikön asumiskustannuksiin; -muut huoneistokustannukset ja huoneistojen käyttökustannukset, poistot sekä muut toiminnan kannalta välttämättömiksi katsottavat kustannukset (jäsenmaksut, lehdet, ammattikirjallisuus, henkilöstön koulutusmenot, toimistotarvikkeet). Ministeriön Finprolle myöntämän vuoden 2013 yleisavustuksen osuus Finpron toimintaan oli 54 %.
Selvitys (tavanomaisista) **järjestelyistä liiallisten korvausten välttämiseksi ja takaisin maksamiseksi.**	Ministeriön ja Finpron välisessä tulossopimuksessa ja yleisavustuksen myöntöpäätöksessä määritellään, että yleisavustuksen osuus voi olla enintään 75 % toiminnan kustannuksista. Yleisavustus maksetaan ennakkoina, mutta sen lopullinen osuus vahvistetaan jälkikäteen toteutuneiden kustannuksen perusteella. Tämän todentamiseksi Finpro toimittaa vuosittain selvityksen edellisen vuoden yleisavustuksen käytöstä. Jos yleisavustusta on maksettu ennakkomaksuina liikaa, perii ministeriö sen välittömästi takaisin.
Myönnetyn tuen määrä	

Myönnetyn tuen kokonaismäärä.[2] Tähän sisältyy kaikki alueellanne maksettu tuki, myös alue- ja paikallisviranomaisten maksama tuki.	Ministeriö on maksanut Finprolle yleisavustusta seuraavasti: Vuonna 2012: 20 910 000 euroa Vuonna 2013: 18 980 000 euroa
Muut määrälliset tiedot[3]	

KOLMANSIEN OSAPUOLTEN KANTELUT

Euroopan komission kilpailun pääosastolle tehtiin 19.6.2013 kantelu (SA.36862 (CP/2013), joka koski laittomaksi väitettyä valtiontukea Finprolle ja FinNodelle. Kantelussa epäiltiin valtiorahoitteisen Finpron vääristävän maksullisten konsultointipalveluiden markkinoita.

Suomen viranomaisten ja komission välisten neuvottelujen ja vastineiden käsittelyn jälkeen, komissio pyysi virallisen sitoumuksen siitä, että Finpron kaikki taloudellinen toiminta siirretään yhtiöön ja vuosittain myönnettävä valtionavustus kohdistuisi jatkossa ainoastaan Finpron ei-taloudelliseen toimintaan. Samassa yhteydessä komissio kyseenalaisti Finpron toiminnan SGEI-luonteen, koska Finpron taloudelliset palvelut (maksullinen konsultointi) kohdistuvat yrityksiin, eivätkä kansalaisiin.

Suomi antoi 20.3.2014 vakuutuksen siitä, että Finpron taloudellinen toiminta yhtiöitetään viimeistään syyskuun 2014 loppuun mennessä ja että valtion talousarviosta myönnettävä yleisavustus kohdistuu jatkossa vain ei-taloudelliseen toimintaan. Komissio ilmoitti 2.4.2014 lopettavansa Finprota koskevan kantelun käsittelyn. Finpron maksullisten konsultointipalvelujen siirto yksityiselle konsulttiyritykselle toteutettiin 6.6.2014 ja siirtymäajan jälkeen elokuun loppuun mennessä maksullinen konsultointitoiminto on kokonaan eriytetty Finpro ry:stä.

[2] Kuten yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja koskevan päätöksen 9 artiklan b alakohdassa ja puitteiden 62 kohdan b alakohdassa määrätään. Kalenterivuosittain eriteltyinä.

[3] Komissio ottaa mielellään vastaan tietoja yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja koskevan päätöksen ja puitteiden nojalla myönnetystä tuesta, esimerkiksi tuensaajien määrä aloittain, keskimääräinen tukimäärä, määrä tukivälineittäin (suora avustus, takaus jne.), yritysten koko jne. Jos tällaisia muita määrällisiä tietoja ei ole helposti saatavilla, ne voidaan luonnollisesti esittää kokoavammin ja/tai arviona. Ilmoittakaa tässä tapauksessa, että on käytetty arvioita, ja kuinka tiedot on koottu.

2) Sähköhuollon varmistaminen – Tunturiverkko Oy

Selkeä ja kattava kuvaus siitä, miten kyseiset palvelut on järjestetty maassanne[4]	
Selvitys siitä, millaiset palvelut kyseisellä alalla on määritelty yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviksi palveluiksi maassanne. Luetelkaa **yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviksi palveluiksi luokiteltujen palvelujen sisältö** mahdollisimman selkeästi.	Julkinen palveluvelvoite, joka koskee kaikkia Suomen sähköverkonhaltijoita ja näin ollen myös Tunturiverkko Oy:tä, on annettu sähkömarkkinalailla (588/2013). Sähköverkkotoiminta on luonnollista monopolitoimintaa ja siitä säädetään sähkömarkkinalaissa. Sähkömarkkinalain 3 luvussa on määritelty verkkotoimintaa koskevat yleiset velvoitteet ml. verkon kehittämisvelvollisuus. Sähköverkkotoiminnalla tarkoitetaan sähköverkon asettamista sähkönsiirtoa ja muita verkon palveluja tarvitsevien käyttöön. Sähköverkkotoimintaan kuuluvat myös sellainen sähköverkon suunnittelu, rakentaminen, ylläpito ja käyttö, asiakkaiden sähkölaitteiden liittäminen verkkoon, sähkön mittaus ja muut sellaiset sähkön siirtoon tarvittavat toimenpiteet, jotka ovat tarpeen sähkönsiirtoa ja muita verkon palveluja varten. Sähköverkkotoimintaa varten yhtiö tarvitsee sähkömarkkinalain mukaisesti sähköverkkoluvan. Sähköverkkolupa myönnetään, jos luvanhakijalla on tekniset, taloudelliset ja organisatoriset edellytykset huolehtia sähköverkkotoiminnastaan. Luvassa määritellään sähköverkonhaltijalle maantieteellinen vastuualue, jonka alueella kyseisellä yhtiöllä on yksinoikeus harjoittaa sähköverkkotoimintaa. Luvan

[4] Jos maassanne on tietyllä alalla vain pieni määrä yksittäisiä yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja, pyydämme esittämään yksityiskohtaisen kuvauksen kyseisistä palveluista. Jos maassanne on tietyllä alalla suuri määrä toimeksiannettuja palveluja (esimerkiksi sen vuoksi, että kompetenssi on alue- tai paikallisviranomaisilla), olisi kohtuutonta vaatia kuvailemaan toimeksiannot yksityiskohtaisesti. Sen sijaan on tärkeää esittää selkeä ja tiivis yleiskuvaus siitä, kuinka ala on organisoitu ja mitä yhteisiä piirteitä yksittäisillä toimeksiannoilla on. Koska yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja koskevien puitteiden soveltamisalaan kuuluvien tapausten lukumäärä tulee olemaan pieni, komissio odottaa yksityiskohtaista kuvausta kustakin konkreettisesta toimenpiteestä.

	myöntää sähkömarkkinaviranomainen. Sähköverkonhaltijalla on toimintaan liittyviä velvollisuuksia, joista tärkeimmät ovat verkon kehittämisvelvollisuus, sähkönkäyttöpaikkojen ja voimalaitosten liittämisvelvollisuus sekä sähkön siirtovelvollisuus. Sähkömarkkinaviranomaisen tehtävänä on valvoa, että verkonhaltijat täyttävät heille asetetut velvoitteet. Lisäksi sähkömarkkinaviranomainen valvoo ennalta vahvistetuin menetelmin, että sähköverkkopalveluista perittävät maksut ovat kohtuullisia.
Selvitys (tavanomaisista) **toimeksiannon muodoista**. Jos tietyllä alalla käytetään vakiomuotoisia toimeksiannon malleja, liittäkää ne mukaan.	Toimeksianto on annettu 10.12.2009 annetulla työ- ja elinkeinoministeriön päätöksellä. Julkisen palvelun velvoite on annettu sähkömarkkinalain nojalla annetussa sähköverkkoluvassa. Toimeksiannolla pyritään varmistamaan Utsjoen alueen sähkönsiirtomaksujen pysyminen maltillisena tukemalla Utsjoen alueen sähköverkkoyhtiö Utsjoen Sähköosuuskunnan liittämistä Inergia Oy:öön. Tuki myönnetään näiden kahden yrityksen muodostamalle uudelle yritykselle Tunturiverkko Oy:lle. Utsjoen kunta sijaitsee Pohjois-Lapissa, joka on Eurostatin tilastojen mukaan yksi Euroopan harvimpaan asutuimmista alueista. Utsjoen kunnan asukastiheys on noin 0,2 asukasta/km^2, kun keskimäärin EU:ssa on 117 asukasta/km^2 ja Suomessa 17,9 asukasta/km^2. Utsjoen kunnan alueella on tästä syystä yli kaksinkertainen määrä sähköverkkoa asiakasta kohti verrattuna keskimäärin muihin sähköverkkoyhtiöihin Suomessa. Lisäksi kunnan asukasmäärä on laskenut lähes 10 % viimeisen 10 vuoden aikana, mikä on vastaavasti vähentänyt verkkoyhtiön asiakaskuntaa. Nämä poikkeukselliset olosuhteet tekevät sähköverkkotoiminnan harjoittamisen alueella kannattavasti ja kilpailukykyiseen hintaan haastavaksi. Utsjoen alueen sähköverkot on rakennettu pääosin 60- ja 70-luvulla yli 80 % valtion

	tuella. Ilman tukea verkostoa ei nykylaajuudessa olisi rakennettu. Verkkokomponenttien tekninen käyttöikä (40 – 50 vuotta) on monin paikoin jo ylitetty ja verkosto vaatii pikaista kunnostamista toimitusvarmuuden pitämiseksi lainsäädännön hyväksymällä tasolla.
Selvitys (tavanomaisesta) **toimeksiannon kestosta** ja toimeksiantojen kestojen vaihteluvälistä. Ilmoittakaa myös yli kymmenen vuotta kestävien toimeksiantojen osuus.	Toimeksianto on annettu vuosille 2011-2019.
Selvitys siitä, annetaanko yrityksille (tavallisesti) **yksinoikeuksia tai erityisoikeuksia**.	Sähköverkkotoiminta katsotaan Euroopassa luonteeltaan luonnolliseksi monopoliksi, jossa kilpailevien sähkö-verkkojen rakentaminen ei ole kansantaloudellisesti kannattavaa. Toimeksiannolla ei laajenneta yritykselle sähkömarkkinalaissa määriteltyjä tehtäviä tai oikeuksia.
Selvitys kyseessä olevia palveluja koskevasta (tavanomaisesta) **korvausjärjestelmästä**, muun muassa käytetty tukiväline (suora avustus, takaus jne.) ja perustuuko käytetty menetelmä kustannusten kohdentamiseen vai vältettyihin nettokustannuksiin.	Tunturiverkko Oy:lle on myönnetty yhteensä 1 000 000 euroa avustusta työ- ja elinkenoministeriön 10.12.2009 päivätyllä päätöksellä. Tuki myönnetään Utsjoen Sähköosuuskunnan ja Inergia Oy:n sähköverkkoliiketoimintojen yhdistämisen johdosta perustettavalle verkkoyhtiölle Utsjoen Sähköosuuskunnan alueella tehtävistä sähköverkon korvausinvestoinneista aiheutuviin menoihin. Avustusta maksetaan korkeintaan 50 % kunkin kohteen kokonaiskustannuksista. Muusta osasta verkonhaltija vastaa itse. Maksatukset tapahtuvat vuosina 2011-2019.
Selvitys (tavanomaisista) **järjestelyistä liiallisten korvausten välttämiseksi ja takaisin maksamiseksi.**	Avustuksen palauttamiseen ja takaisinperintään sovelletaan valtionavustuslain (688/2001) valtionavustuksen palauttamista ja takaisinperintää koskevia säännöksiä. Lisäksi sähkömarkkinaviranomainen valvoo Tunturiverkko Oy:n keräämien siirtomaksujen kohtuullisuutta. Avustus on myönnetty vuonna 2009 ja sitä

	myönnettäessä on otettu huomioon komission päätös 2005/842/EY EY:n perustamissopimuksen 86 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valiontukeen. Järjestely on myös uusitun komission SGEI-päätöksen mukainen.
Myönnetyn tuen määrä	
Myönnetyn tuen kokonaismäärä.[5] Tähän sisältyy kaikki alueellanne maksettu tuki, myös alue- ja paikallisviranomaisten maksama tuki.	Tukea myönnetään maksettavaksi yhteensä enintään 1 000 000 euroa vuosina 2011-2019. Tukea maksettiin vuonna 2012 150 000 euroa ja vuonna 2013 110 254euroa.
Muut määrälliset tiedot[6]	_____

[5] Kuten yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja koskevan päätöksen 9 artiklan b alakohdassa ja puitteiden 62 kohdan b alakohdassa määrätään. Kalenterivuosittain eriteltyinä.

[6] Komissio ottaa mielellään vastaan tietoja yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja koskevan päätöksen ja puitteiden nojalla myönnetystä tuesta, esimerkiksi tuensaajien määrä aloittain, keskimääräinen tukimäärä, määrä tukivälineittäin (suora avustus, takaus jne.), yritysten koko jne. Jos tällaisia muita määrällisiä tietoja ei ole helposti saatavilla, ne voidaan luonnollisesti esittää kokoavammin ja/tai arviona. Ilmoittakaa tässä tapauksessa, että on käytetty arvioita, ja kuinka tiedot on koottu.