

Επεξηγηματικό σημείωμα που συνοδεύει την πρόταση αναθεώρησης των κατευθυντήριων γραμμών για τα ευρυζωνικά δίκτυα

Σκοπός του παρόντος σημειώματος είναι να αποσαφηνίσει τους στόχους και το πεδίο εφαρμογής της πρότασης αναθεώρησης των κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τις κρατικές ενισχύσεις για τα ευρυζωνικά δίκτυα (στο εξής: κατευθυντήριες γραμμές για τα ευρυζωνικά δίκτυα).

Τα αξιόπιστα και ασφαλή δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών υψηλών επιδόσεων αποτελούν βασικούς καταλύτες που στηρίζουν τον ψηφιακό μετασχηματισμό της ΕΕ. Αποτελούν παράγοντα καίριας σημασίας για τη γεφύρωση του ψηφιακού χάσματος, συνδέοντας απομακρυσμένες και αραιοκατοικημένες περιοχές της ΕΕ και συμβάλλοντας στην επίτευξη μιας πιο ανταγωνιστικής και βιώσιμης οικονομίας. Ο αντίκτυπος της πανδημίας COVID-19 στην οικονομία και στην κοινωνία έχει εντείνει τις αυξανόμενες ανάγκες συνδεσιμότητας για τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τους δημόσιους οργανισμούς και υπογράμμισε τον κρίσιμο ρόλο των δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών για την ανάκαμψη από την κρίση και την ενίσχυση της ανθεκτικότητας της ΕΕ.

Οι ισχύουσες κατευθυντήριες γραμμές για τα ευρυζωνικά δίκτυα εκδόθηκαν το 2013. Καθορίζουν συγκεκριμένα κριτήρια για την κατανομή των δημόσιων πόρων, ώστε να ελαχιστοποιούνται οι επιπτώσεις που επιφέρει στον ανταγωνισμό η ανάπτυξη δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών στις περιοχές που τη χρειάζονται περισσότερο. Στόχος τους είναι να διασφαλίζουν ότι η δημόσια στήριξη οδηγεί σε σύγχρονες υποδομές που αυξάνουν την ευημερία των καταναλωτών και μειώνουν το ψηφιακό χάσμα, στις περιπτώσεις που οι εμπορικοί φορείς δεν έχουν κίνητρο να επενδύσουν, ενώ παράλληλα αποφεύγεται ο παραγκωνισμός των ιδιωτικών επενδύσεων, η επιδότηση τοπικών μονοπωλίων ή η εισαγωγή διακρίσεων σε σχέση με ορισμένες τεχνολογίες.

Οι κατευθυντήριες γραμμές για τα ευρυζωνικά δίκτυα του 2013 υποβλήθηκαν σε [αξιολόγηση](#) προκειμένου να εκτιμηθεί αν εξακολουθούν να είναι κατάλληλες για τον επιδιωκόμενο σκοπό. Τα αποτελέσματα της αξιολόγησης παρουσιάζονται στο έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής (SWD) που δημοσιεύθηκε στις 7 Ιουλίου 2021. Η αξιολόγηση έδειξε ότι αποτελούσαν κατάλληλο πλαίσιο, το οποίο παρείχε στήριξη στα κράτη μέλη για την επίτευξη των στόχων του ψηφιακού θεματολογίου για την Ευρώπη και των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Η αξιολόγηση κατέδειξε επίσης ότι απαιτούνται ορισμένες βελτιώσεις στις υφιστάμενες κατευθυντήριες γραμμές ώστε να αντικατοπτρίζουν τις τεχνολογικές εξελίξεις και τις εξελίξεις της αγοράς για να συνοδεύουν καλύτερα τις αναγκαίες επενδύσεις τα επόμενα έτη με τρόπο συμβατό με την εσωτερική αγορά. Αυτό ισχύει ειδικότερα στο πλαίσιο της ανάκαμψης από την πανδημία. Επίσης, η αξιολόγηση κατέδειξε τη συνάφεια των νέων στόχων πολιτικής στο πλαίσιο αυτό. Αυτοί περιλαμβάνουν τη στήριξη της ψηφιακής μετάβασης, τη συμβολή στην επίτευξη των [στόχων της ευρωπαϊκής κοινωνίας των Gigabit](#), την εφαρμογή της [ψηφιακής πυξίδας](#). Τα ευρυζωνικά δίκτυα είναι επίσης απαραίτητα για την επίτευξη στόχων βιωσιμότητας. Συνεπώς, η αναθεώρηση θα έχει στόχο την επικαιροποίηση των ισχυόντων κανόνων, λαμβάνοντας υπόψη τη συνεχή ανάγκη διασφάλισης της συμβατότητας με την εσωτερική αγορά, δεδομένων των σχετικών πολιτικών και των εξελίξεων της αγοράς.

Οι διατάξεις των κατευθυντήριων γραμμών για τα ευρυζωνικά δίκτυα συμπληρώνονται από τον γενικό κανονισμό απαλλαγής κατά κατηγορία (στο εξής: ΓΚΑΚ), ο οποίος καθορίζει εκ των προτέρων όρους συμβατότητας βάσει των οποίων τα κράτη μέλη μπορούν να θέτουν σε εφαρμογή μέτρα κρατικών ενισχύσεων χωρίς προηγούμενη κοινοποίηση στην Επιτροπή. Στις 23 Ιουλίου 2021 η Επιτροπή ενέκρινε [τροποποίηση του ΓΚΑΚ](#) για να συνοδεύσει το νέο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και να διευκολύνει ορισμένα μέτρα ενίσχυσης που σχετίζονται με την ανάκαμψη. Η τροπολογία περιλαμβάνει διατάξεις σχετικά με τα σταθερά ευρυζωνικά δίκτυα και τα κινητά δίκτυα 4G και 5G. Οι διατάξεις του ΓΚΑΚ σχετικά με τα ευρυζωνικά δίκτυα δεν αποτελούν μέρος της παρούσας διαβούλευσης.

Στα ακόλουθα τμήματα παρέχεται επισκόπηση των κύριων τροποποιήσεων που εξετάζει η Επιτροπή σε αυτό το στάδιο της διαδικασίας αναθεώρησης. Το προτεινόμενο για διαβούλευση κείμενο του σχεδίου κατευθυντήριων γραμμών δεν είναι οριστικό και θα επανεξεταστεί υπό το πρίσμα των παρατηρήσεων και των αποδεικτικών στοιχείων που θα ληφθούν από την παρούσα διαβούλευση.

Προτεινόμενες αλλαγές στο σχέδιο κειμένου των αναθεωρημένων κατευθυντήριων γραμμών για τα ευρυζωνικά δίκτυα

Η αναθεώρηση των κατευθυντήριων γραμμών για τα ευρυζωνικά δίκτυα βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στα αποτελέσματα, τα αποδεικτικά στοιχεία και τα δεδομένα που συγκεντρώθηκαν στο πλαίσιο της αξιολόγησης, σε συνδυασμό με την πείρα της Επιτροπής από την αγορά και την πείρα που απέκτησε μέσα από την πρακτική που ακολουθεί στην εξέταση υποθέσεων.

Το σχέδιο αναθεώρησης περιλαμβάνει, ειδικότερα, τις ακόλουθες αλλαγές:

- (i) εναρμόνιση του κατώτατου ορίου παρέμβασης για τη δημόσια στήριξη σταθερών δικτύων gigabit με τις τρέχουσες και τις αναμενόμενες τεχνολογικές εξελίξεις και εξελίξεις στην αγορά·
- (ii) καθοδήγηση σχετικά με την υποστήριξη της ανάπτυξης κινητών δικτύων·
- (iii) νέα κατηγορία πιθανής ενίσχυσης με τη μορφή μέτρων στην πλευρά της ζήτησης που υποστηρίζουν τη χρήση σταθερών και κινητών δικτύων (κουπόνια)·
- (iv) καθοδήγηση σχετικά με τη χρήση ιδίων πόρων από έναν φορέα εκμετάλλευσης για σύνδεση με τη χρηματοδοτούμενη με δημόσιους πόρους υποδομή για την παροχή υπηρεσιών εκτός της περιοχής για την οποία χορηγήθηκε η ενίσχυση·
- (v) προσαρμογή των υποχρεώσεων χονδρικής πρόσβασης ώστε να αντικατοπτρίζουν την τεχνολογική πρόοδο·
- (vi) διευκρινίσεις σχετικά με ορισμένες έννοιες, όπως η χαρτογράφηση, η δημόσια διαβούλευση και η διαδικασία επιλογής, καθώς και ο μηχανισμός ανάκτησης.

Σκοπός των τροποποιήσεων που αποτελούν αντικείμενο της παρούσας διαβούλευσης είναι να διασφαλιστεί ότι οι κατευθυντήριες γραμμές για τα ευρυζωνικά δίκτυα ανταποκρίνονται κατάλληλα στις εξελίξεις της αγοράς, στις τεχνολογικές εξελίξεις και στις προτεραιότητες της Επιτροπής. Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις έχουν στόχο να αντικατοπτρίζουν τις αυξανόμενες ανάγκες συνδεσιμότητας των τελικών χρηστών και να αποσαφηνίσουν τους όρους υπό τους οποίους τα κράτη μέλη μπορούν να χορηγούν στήριξη, ειδικότερα όσον αφορά την ύπαρξη ανεπάρκειας στην αγορά και τις επιδόσεις που πρέπει να επιτυγχάνουν τα δίκτυα. Με την αποσαφήνιση των εφαρμοστέων κανόνων και, ειδικότερα, των όρων συμβατότητας που εφαρμόζει η Επιτροπή, η αναθεώρηση θα βελτιώσει την ασφάλεια δικαίου και θα διευκολύνει την εφαρμογή μέτρων ενίσχυσης, περιορίζοντας παράλληλα στο ελάχιστο τις πιθανές στρεβλώσεις του ανταγωνισμού.

Ειδικότερα, η κρατική στήριξη για την ανάπτυξη υποδομών κινητών δικτύων και μέτρων στην πλευρά της ζήτησης έχει μέχρι στιγμής αξιολογηθεί απευθείας σύμφωνα με τη ΣΛΕΕ, με βάση τις αρχές της συμβατότητας των κρατικών ενισχύσεων και με κατ' αναλογία αναφορά στις κατευθυντήριες γραμμές για τα ευρυζωνικά δίκτυα. Νέες διατάξεις θα αποσαφηνίσουν τους όρους συμβατότητας που εφαρμόζει η Επιτροπή σε σχέση με αυτά τα μέτρα και θα λάβουν υπόψη εξελίξεις της αγοράς που αναγνωρίζονται επίσης στους νέους στόχους συνδεσιμότητας της ΕΕ, οι οποίοι επιτάσσουν την κάλυψη όλων των αστικών περιοχών και σημαντικών διαδρομών μεταφορών από

δίκτυα 5G έως το 2025 και όλων των κατοικημένων περιοχών από δίκτυα 5G έως το 2030, καθώς και την αυξημένη χρήση σταθερών και κινητών υπηρεσιών από τους τελικούς χρήστες.

- **Εναρμόνιση του κατώτατου ορίου παρέμβασης για τη χορήγηση ενισχύσεων για σταθερά δίκτυα με τις τρέχουσες και τις αναμενόμενες τεχνολογικές εξελίξεις και εξελίξεις στην αγορά**

Οι προτεινόμενες κατευθυντήριες γραμμές θα διευκολύνουν την ανάπτυξη σταθερών δικτύων υψηλών επιδόσεων με στοχευμένο και βιώσιμο τρόπο, σε περιοχές όπου ιδιωτικοί φορείς εκμετάλλευσης είναι απίθανο να επενδύσουν ή να παράσχουν κατάλληλο επίπεδο υποδομής για τις ταχέως εξελισσόμενες ανάγκες των πελατών, κυρίως σε αγροτικές και απομακρυσμένες περιοχές.

Στο πλαίσιο αυτό, οι προτεινόμενες τροποποιήσεις συνίστανται στον καθορισμό νέου κατώτατου ορίου παρέμβασης το οποίο συνίσταται σε ταχύτητα καταφόρτωσης 100 Mbps με στόχο την επίτευξη ταχύτητας καταφόρτωσης 1 Gbps. Σε περιοχές στις οποίες τα υφιστάμενα δίκτυα δεν μπορούν να παρέχουν ταχύτητα καταφόρτωσης 100 Mbps, το νέο δίκτυο θα πρέπει να αυξάνει κατάλληλα (να διπλασιάζει ή να τριπλασιάζει) την ταχύτητα καταφόρτωσης και να αυξάνει επαρκώς την ταχύτητα αναφόρτωσης σε σύγκριση με την υφιστάμενη υποδομή. Σε περιοχές όπου υπάρχει ή σχεδιάζεται τουλάχιστον ένα δίκτυο που παρέχει ταχύτητα καταφόρτωσης 100 Mbps, το νέο δίκτυο θα πρέπει να τριπλασιάζει τουλάχιστον την ταχύτητα καταφόρτωσης και να αυξάνει επαρκώς την ταχύτητα αναφόρτωσης σε σύγκριση με την υφιστάμενη υποδομή. Σε περιοχές όπου υπάρχουν ή σχεδιάζονται τουλάχιστον δύο δίκτυα που παρέχουν ταχύτητα καταφόρτωσης άνω των 100 Mbps, το νέο χρηματοδοτούμενο με δημόσιους πόρους δίκτυο πρέπει να παρέχει ταχύτητα καταφόρτωσης τουλάχιστον 1 Gbps.

Επίσης, λαμβάνοντας υπόψη τις εξελισσόμενες ανάγκες για αυξημένη ταχύτητα αναφόρτωσης, οι κατευθυντήριες γραμμές προβλέπουν τη δυνατότητα επένδυσης για την κάλυψη αποδεδειγμένης μη εκπληρωμένης ανάγκης των τελικών χρηστών για ταχύτητα αναφόρτωσης έως 1 Gbps.

- **Ενίσχυση για την ανάπτυξη κινητών δικτύων**

Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις περιλαμβάνουν νέες διατάξεις για την ανάπτυξη κινητών δικτύων, αποσαφηνίζοντας τις αρχές συμβατότητας.

Η προσέγγιση βασίζεται στους κανόνες και στις αρχές που ισχύουν για τα σταθερά δίκτυα και ακολουθεί την πρακτική που εφαρμόζεται κατά την εξέταση υποθέσεων.

Ένας ιδιώτης δικαιούχος θα επιλέγεται μέσω ανταγωνιστικής διαδικασίας επιλογής, σύμφωνα με τις αρχές και το πνεύμα των κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις και τηρουμένης της αρχής της τεχνολογικής ουδετερότητας.

Η κρατική παρέμβαση θα περιορίζεται σε περιοχές όπου υπάρχει ανεπάρκεια της αγοράς, οι οποίες εντοπίζονται μέσω χαρτογράφησης και δημόσιας διαβούλευσης, βάσει κριτηρίων που τα κράτη μέλη θεωρούν κατάλληλα για την αντιμετώπιση των αναγκών των τελικών χρηστών, ειδικότερα της ταχύτητας. Η τρέχουσα δημόσια διαβούλευση παρέχει στα ενδιαφερόμενα μέρη την ευκαιρία να σχολιάσουν το σημείο αυτό. Η Επιτροπή ζητεί συγκεκριμένα παρατηρήσεις για το ποια θα πρέπει να είναι τα σχετικά κριτήρια και οι αντίστοιχες τιμές που απαιτούνται για τον προσδιορισμό ανεπάρκειας της αγοράς όσον αφορά τα κινητά δίκτυα, ειδικότερα σε όρους ταχύτητας, ενώ παράλληλα μετρίζονται οι κίνδυνοι στρέβλωσης του ανταγωνισμού.

Για να διασφαλιστεί ο χαρακτήρας κινήτρου της κρατικής στήριξης, η ενισχυόμενη υποδομή δεν θα λαμβάνεται υπόψη για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων κάλυψης που απορρέουν από όρους που συνοδεύουν το δικαίωμα χρήσης ραδιοφάσματος. Δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν κρατικές ενισχύσεις για την εκπλήρωση τέτοιων υποχρεώσεων, δεδομένου ότι είναι απίθανο να έχουν χαρακτήρα κινήτρου και, ως εκ τούτου, είναι απίθανο να συμβιβάζονται με την εσωτερική αγορά.

Ωστόσο, κρατικές ενισχύσεις μπορούν να χορηγούνται για την παροχή ποιότητας υπηρεσιών πέραν των απαιτήσεων που προβλέπονται στις εν λόγω υποχρεώσεις.

Το νέο δίκτυο θα πρέπει να διασφαλίζει σημαντικές βελτιώσεις σε σύγκριση με τα υφιστάμενα δίκτυα όσον αφορά τη διαθεσιμότητα κινητών υπηρεσιών, τη χωρητικότητα, την ταχύτητα και τον ανταγωνισμό. Για παράδειγμα, θα θεωρείται ότι τα αυτοδύναμα δίκτυα 5G διασφαλίζουν σημαντική βελτίωση σε σύγκριση με τις προηγούμενες γενιές και τα μη αυτοδύναμα δίκτυα 5G.

Τέλος, θα πρέπει να διασφαλίζεται σε όλους τους αιτούντες πρόσβαση αποτελεσματική και πλήρης ανοικτή πρόσβαση στην υποστηριζόμενη υποδομή υπό ίσους όρους που δεν εισάγουν διακρίσεις.

- **Ενίσχυση με τη μορφή μέτρων στην πλευρά της ζήτησης που υποστηρίζουν τη χρήση σταθερών και κινητών δικτύων (κουπόνια)**

Διάφορα μέτρα στην πλευρά της ζήτησης είναι δυνατόν να στηρίζουν τη χρήση σταθερών ή κινητών υπηρεσιών. Οι προτεινόμενες κατευθυντήριες γραμμές εξετάζουν αυτές τις δυνατότητες, αναγνωρίζοντας ότι ορισμένες ενδέχεται να μην συνιστούν κρατική ενίσχυση, π.χ. γενικά μέτρα όπως ενημερωτικές εκστρατείες ή συγκέντρωση της ζήτησης που δεν στοχεύει σε συγκεκριμένους φορείς εκμετάλλευσης. Για τα μέτρα που συνιστούν ενίσχυση, οι προτεινόμενες κατευθυντήριες γραμμές θα αντικατοπτρίζουν την πρακτική που εφαρμόζεται κατά την εξέταση υποθέσεων και θα κωδικοποιούν τα κριτήρια συμβατότητας για τις δύο συχνότερες μορφές παρεμβάσεων στην πλευρά της ζήτησης, δηλαδή τα κουπόνια κοινωνικού χαρακτήρα και τα κουπόνια συνδεσιμότητας.

Τα κουπόνια κοινωνικού χαρακτήρα θα θεωρούνται συμβατά όταν ενθαρρύνουν τους καταναλωτές που βρίσκονται σε εύθραυστη κατάσταση (π.χ. άτομα/οικογένειες χαμηλού εισοδήματος ή συγκεκριμένες κατηγορίες τελικών χρηστών, όπως σπουδαστές) να προμηθεύονται ή να διατηρούν σταθερές και/ή κινητές ευρυζωνικές υπηρεσίες κατάλληλης ποιότητας, εφόσον πληρούνται ορισμένες προϋποθέσεις, συμπεριλαμβανομένης της συμμόρφωσης με την αρχή της τεχνολογικής ουδετερότητας.

Τα κουπόνια συνδεσιμότητας που προωθούν τη χρήση συγκεκριμένης κατηγορίας υπηρεσιών για τις οποίες δεν υπάρχει ζήτηση μπορούν να απευθύνονται τόσο σε καταναλωτές όσο και σε επιχειρηματικούς τελικούς χρήστες. Τα κουπόνια συνδεσιμότητας θα θεωρούνται συμβατά όταν προωθούν τη χρήση σταθερών και κινητών υπηρεσιών κατάλληλης ποιότητας, εφόσον πληρούνται ορισμένες προϋποθέσεις, μεταξύ άλλων, εάν τα συστήματα είναι χρονικά περιορισμένα, αναλογικά και τεχνολογικά ουδέτερα.

Και για τα δύο είδη κουπονιών, θα πρέπει να δημιουργηθεί διαδικτυακό, ανοικτό, διαφανές μητρώο επιλέξιμων προμηθευτών (ή ισοδύναμη εναλλακτική μέθοδος) από το οποίο οι καταναλωτές και οι επιχειρήσεις θα μπορούν να επιλέγουν ελεύθερα τον πάροχο υπηρεσιών τους, ώστε να διασφαλίζεται η διαφάνεια και ο ανοικτός και μη διακριτικός χαρακτήρας του μέτρου.

- **Καθοδήγηση σχετικά με τη χρήση ιδίων πόρων από έναν φορέα εκμετάλλευσης για σύνδεση με τη χρηματοδοτούμενη με δημόσιους πόρους υποδομή για την παροχή υπηρεσιών εκτός της περιοχής για την οποία χορηγήθηκε η ενίσχυση (στο εξής: ιδιωτικές επεκτάσεις)**

Στόχος των προτεινόμενων τροποποιήσεων είναι να διευκρινιστεί ότι επιτρέπονται οι ιδιωτικές επεκτάσεις από αιτούντες πρόσβαση. Στην περίπτωση του δικαιούχου της ενίσχυσης, οι εν λόγω ιδιωτικές επεκτάσεις επιτρέπονται εκτός εάν στη χαρτογράφηση και στη δημόσια διαβούλευση αποδειχθεί ότι αυτό θα προκαλούσε σοβαρή στρέβλωση του ανταγωνισμού. Σοβαρή στρέβλωση του ανταγωνισμού ενδεχομένως να προκύπτει εάν π.χ. α) η ιδιωτική επέκταση οδηγεί σε παρακείμενη περιοχή η οποία εξυπηρετείται ήδη από τουλάχιστον δύο δίκτυα που παρέχουν ταχύτητα συγκρίσιμη με την ταχύτητα του χρηματοδοτούμενου με κρατικούς πόρους δικτύου ή β) υπάρχει τουλάχιστον μία συγκρίσιμη υποδομή στην παρακείμενη περιοχή η οποία έχει τεθεί σε λειτουργία λιγότερο από 5 έτη πριν από την έναρξη λειτουργίας του χρηματοδοτούμενου με κρατικούς πόρους δικτύου. Εάν πληρούται είτε ο όρος α) είτε ο όρος β), η ιδιωτική επέκταση στην παρακείμενη περιοχή μπορεί να επιτραπεί μόνο δύο έτη μετά την έναρξη λειτουργίας του επιδοτούμενου από το κράτος δικτύου.

- **Προσαρμογή των υποχρεώσεων χονδρικής πρόσβασης ώστε να αντικατοπτρίζουν την τεχνολογική πρόοδο**

Οι ισχύουσες κατευθυντήριες γραμμές για τα ευρυζωνικά δίκτυα απαιτούν αποτελεσματική χονδρική πρόσβαση στα χρηματοδοτούμενα με κρατικούς πόρους σταθερά δίκτυα (συμπεριλαμβανομένης πλήρους φυσικής αποδεσμοποίησης και «εικονικής» αποδεσμοποίησης) για την ενίσχυση του ανταγωνισμού και την αποφυγή της δημιουργίας περιφερειακών μονοπωλίων με δημόσιους πόρους.

Ωστόσο, το κόστος χορήγησης της εν λόγω πρόσβασης ενδέχεται να αυξάνει το τελικό ποσό της χορηγούμενης ενίσχυσης. Προκειμένου να μειωθεί το κόστος, οι προτεινόμενες κατευθυντήριες γραμμές προβλέπουν ορισμένες εξαιρέσεις και διαφοροποιούν τα είδη των προϊόντων χονδρικής πρόσβασης που προσφέρονται από επιδοτούμενα δίκτυα σταθερής πρόσβασης ανάλογα με την κατάσταση του ανταγωνισμού σε μια δεδομένη περιοχή παρέμβασης. Στο πλαίσιο αυτό, σε περιοχές με περιορισμένο ανταγωνισμό θα ισχύουν λιγότερο αυστηρές υποχρεώσεις πρόσβασης, δηλαδή εικονική τοπική αδεσμοποίητη πρόσβαση (VULA) αντί φυσικής αποδεσμοποίησης. Αντίθετα, σε περιοχές όπου υπάρχει ανταγωνισμός, η πρακτική των υφιστάμενων κατευθυντήριων γραμμών θα παραμείνει αμετάβλητη και θα πρέπει πάντα να προσφέρεται πλήρης και αποτελεσματική φυσική πρόσβαση.

Για παρεμβάσεις που υποστηρίζουν δίκτυα κινητής πρόσβασης, το χρηματοδοτούμενο με κρατικούς πόρους δίκτυο πρέπει να παρέχει το ευρύτερο δυνατό φάσμα προϊόντων χονδρικής πρόσβασης, συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, δυφιορρευματικής πρόσβασης, πρόσβασης σε πυλώνες/ιστούς/πύργους και, όταν καταστούν διαθέσιμα, τα προϊόντα πρόσβασης που είναι απαραίτητα για την αξιοποίηση των πιο προηγμένων δυνατοτήτων του 5G και των δικτύων μελλοντικών γενιών κινητών επικοινωνιών. Η αποτελεσματική πρόσβαση μπορεί να περιλαμβάνει πρόσβαση σε στοιχεία του δικτύου που δεν έχουν χρηματοδοτηθεί με δημόσιους πόρους αλλά είναι απαραίτητα για την παροχή των υπηρεσιών του αιτούντος πρόσβαση.

Για παρεμβάσεις σε δίκτυα οπισθόζευξης, το χρηματοδοτούμενο με κρατικούς πόρους δίκτυο πρέπει να διασφαλίζει δυφιορρευματική πρόσβαση και πρόσβαση σε πυλώνες/ιστούς/πύργους, αγωγούς και ανενεργές οπτικές ίνες.

- **Διευκρινίσεις και περαιτέρω καθοδήγηση σχετικά με ορισμένες έννοιες όπως: χαρτογράφηση, δημόσια διαβούλευση, διαδικασία επιλογής, τιμολόγηση χονδρικής πρόσβασης, μηχανισμός ανάκτησης**

Χαρτογράφηση

Οι νέες κατευθυντήριες γραμμές θα περιλαμβάνουν νέο παράρτημα το οποίο θα παρέχει καθοδήγηση σχετικά με τον τρόπο διεξαγωγής της διαδικασίας χαρτογράφησης τόσο για τα δίκτυα σταθερής πρόσβασης όσο και για τα δίκτυα κινητής πρόσβασης. Η μεθοδολογία βασίζεται κατά κύριο λόγο στην εκτεταμένη πείρα που έχει αποκτήσει η Επιτροπή στην αξιολόγηση υποθέσεων ευρυζωνικότητας. Βασίζεται επίσης στο έργο που επιτελεί ο BEREC σε συνεργασία με την Επιτροπή για την ανάπτυξη κατευθυντήριων γραμμών που θα «συνδράμουν τις ΕΡΑ στη συνεπή εφαρμογή γεωγραφικών ερευνών για την ανάπτυξη δικτύων», στις κατευθυντήριες γραμμές του BEREC για δίκτυα πολύ υψηλής χωρητικότητας και σε προηγούμενα έργα που υλοποιήθηκαν από τη ΓΔ CNECT σε συνεργασία με τη ΓΔ COMP σχετικά με τη χαρτογράφηση ευρυζωνικών δικτύων.

Δημόσια διαβούλευση

Οι προτεινόμενες κατευθυντήριες γραμμές αποσκοπούν στην παροχή πρόσθετης καθοδήγησης και διευκρινίσεων όσον αφορά τον τρόπο διεξαγωγής μιας δημόσιας διαβούλευσης. Ειδικότερα, οι προτεινόμενες κατευθυντήριες γραμμές απασφηνίζουν το χρονικό πλαίσιο για τη δημόσια διαβούλευση (τουλάχιστον 30 ημέρες) και το χρονικό πλαίσιο εντός του οποίου τα κράτη μέλη πρέπει να κινήσουν διαδικασία επιλογής ή να ξεκινήσουν την εφαρμογή του μέτρου στην περίπτωση του μοντέλων άμεσων επενδύσεων. Παρέχουν μεθοδολογία για την αξιολόγηση και την παρακολούθηση των μελλοντικών ιδιωτικών επενδυτικών σχεδίων.

Ανοικτή διαδικασία επιλογής

Οι προτεινόμενες κατευθυντήριες γραμμές εξετάζουν τη χρήση απαιτήσεων σχετικά με το περιβάλλον ή την ενέργεια μεταξύ των ποιοτικών κριτηρίων. Στόχος των τροποποιήσεων είναι να διευκρινιστεί ότι τα ποιοτικά κριτήρια θα μπορούσαν επίσης να αναφέρονται σε περιβαλλοντικά και ενεργειακά κριτήρια που αντικατοπτρίζουν τους καθορισμένους στόχους πολιτικής.

Τιμές χονδρικής πρόσβασης

Οι προτεινόμενες κατευθυντήριες γραμμές διασαφηνίζουν το πεδίο εφαρμογής των διαφόρων μεθοδολογιών (δημοσιευμένη τιμή, ρυθμιζόμενη τιμή, τιμή με βάση το κόστος). Κωδικοποιούν επίσης την πρακτική που εφαρμόζεται κατά την εξέταση υποθέσεων, όσον αφορά υποθέσεις στις οποίες δεν υπάρχει επαρκής δείκτης αναφοράς ή ρυθμιζόμενο προϊόν, και αποσαφηνίζουν τον ρόλο του ποσού της ενίσχυσης στον καθορισμό της χονδρικής τιμής.

Μηχανισμός ανάκτησης

Οι προτεινόμενες κατευθυντήριες γραμμές αποσαφηνίζουν τους κανόνες του μηχανισμού ανάκτησης και μειώνουν το κατώτατο όριο για την εφαρμογή του (μείωση από 10 εκατ. EUR σε 5 εκατ. EUR).