

Mai 2021

Réponse du CEA à la consultation publique sur la révision de l'encadrement communautaire des aides d'Etat à la RDI

La Commission européenne a ouvert une consultation publique en vue de la préparation d'une révision de l'encadrement des aides d'Etat à la recherche, au développement et à l'innovation. Elle indique dans ce contexte que l'évaluation faite de la communication de 2014 montre de façon générale que les « dispositions actuelles sont efficaces et facilitent l'investissement en RDI dans les Etats membres et à l'échelle de l'UE ». Le CEA partage cette analyse.

N'étant pas une entreprise, mais un « organisme de recherche et de diffusion des connaissances » selon la définition de l'encadrement des aides d'Etat, le CEA n'est donc pas bénéficiaire d'aides d'Etat. Cependant, il conduit de nombreuses collaborations avec des entreprises, et à ce titre, veille à la conformité de ses activités avec cette réglementation. Le CEA considère en ce sens que la distinction des activités de nature économique et non économique, telle que définie par l'encadrement des aides d'Etat, permet une interprétation claire des règles.

La Commission envisage cependant certains ajustements pour prendre en compte les développements réglementaires, politiques et économiques récents, qui appellent les quelques commentaires suivants de la part du CEA :

1. Définitions

L'inclusion explicite des *Digital Innovation Hub* dans la définition des « pôles d'innovation » est bienvenue. Le CEA souhaite signaler à cet égard que certaines des activités conduites au sein de ces pôles d'innovation consistent en des projets de recherche, et que l'intensité de l'aide doit être adaptée en conséquence pour ce type d'activités.

2. Infrastructures technologiques

La Commission propose d'introduire dans la communication révisée la notion d'« infrastructure technologique ». La définition retenue pour cette notion est reprise d'un document de travail des services de la Commission¹ et se lit comme suit :

“Facilities, equipment, capabilities and support services required to develop, test and upscale technology to advance from validation in a laboratory up to higher TRLs prior to competitive market entry. They can have public, semi-public or private status. Their users are mainly industrial players, including SMEs, which seek support to develop and integrate innovative technologies towards

¹ <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/0df85f8b-7b72-11e9-9f05-01aa75ed71a1/language-en>

commercialisation of new products, processes and services, whilst ensuring feasibility and regulatory compliance”.

Selon cette définition, et en particulier le fait qu'il s'agisse d'infrastructures « principalement utilisées par les acteurs industriels », le terme d'infrastructure technologique semble inadapté. Il risque d'introduire une confusion avec les infrastructures et équipements expérimentaux exploités par les organisations de recherche et de diffusion des connaissances technologique, dans lesquels la R&D et le développement sont conduits en collaboration avec le secteur industriel principalement sous forme de collaborations effectives non économiques, et dont les acteurs industriels ne sont pas les utilisateurs principaux.

Le CEA propose donc de remplacer le terme d'« infrastructure technologique » dans la communication de la Commission par celui d'« infrastructure de préparation à la mise sur le marché » ou d'« infrastructure de développement préalable à la production ».

3. Achats publics avant commercialisation

S'agissant de l'article 35.c. et d du projet de communication révisée, le CEA souhaite enfin signaler qu'afin de soutenir plus efficacement l'innovation tout en renforçant l'efficacité des services publics, la politique européenne relative aux achats publics avant commercialisation mériterait d'être simplifiée. Le CEA, étant à la fois acheteur public et pouvant répondre aux appels d'offres d'achats publics d'innovation en tant que partenaire RDI du prestataire répondant, est particulièrement concerné par ce sujet.

En imposant deux phases totalement séparées entre l'achat public de service de R&D, puis l'achat public du produit ou service qui en est issu, la réglementation européenne rend particulièrement difficile l'usage des marchés publics pour promouvoir l'innovation, notamment des PME, et établit des modalités de gestion de la propriété intellectuelle démotivantes pour les répondants, liées à l'obligation de réaliser l'achat d'innovation en deux phases.

Une procédure unique, en une seule étape, sans remise en concurrence, serait beaucoup plus propice, en allégeant, à la fois pour l'acheteur public et pour le prestataire, les contraintes administratives, et en donnant une perspective claire de déploiement de l'innovation pour le fournisseur de RDI.

Bien que ce sujet ne relève pas exclusivement de la réglementation relative à l'encadrement des aides d'Etat à la RDI, le CEA propose par ailleurs de revoir la définition des achats publics d'innovation. En effet, la définition des achats publics d'innovation au paragraphe 1.3) du texte en consultation se lit :

***"pre-commercial procurement"** means the public procurement of research and development services where the contracting authority or contracting entity does not reserve all the results and benefits of the contract exclusively for itself for use in the conduct of its own affairs, but shares them with the providers under market conditions. The contract, the object of which falls within one or several categories of research and development defined in this framework, must be of limited duration and may include the development of prototypes or limited volumes of first products or services in the form of a test series. The purchase of commercial volumes of products or services must not be an object of the same contract; ».*



Le CEA propose donc de supprimer la dernière phrase de ce paragraphe, qui ne correspond pas à une définition de la notion d'achat public avant commercialisation, mais plutôt à une condition fixée à sa mise en œuvre par l'encadrement des aides d'Etats à la RDI.