

## Υφυπουργείο Έρευνας, Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής

### Διαβούλευση με την ΕΕ για το Πλαίσιο σχετικά με τις Κρατικές Ενισχύσεις στην Έρευνα, Ανάπτυξη

18 Μαΐου 2021

1. Το προτεινόμενο Πλαίσιο σχετικά με τις Κρατικές Ενισχύσεις στην Έρευνα, Ανάπτυξη (εφεξής Πλαίσιο) αποτελεί μια **θετική προσέγγιση** παρέχοντας στοχευμένες τεχνικές αναθεωρήσεις με στόχο την περαιτέρω απλούστευση και αποσαφήνιση της εφαρμογής των κανόνων, που προβλέπονται τόσο στο πλαίσιο για την ΕΑΚ όσο και στα σχετικά άρθρα του γενικού κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία («ΓΚΑΚ») εκσυγχρονίζοντας ταυτόχρονα το πεδίο εφαρμογής του.
2. Η προσθήκη αναφορών στο προσχέδιο του Πλαισίου για διευκόλυνση της ψηφιακής μετάβασης, της μετάβασης σε μια οικονομία μηδενικών / χαμηλών εκπομπών άνθρακα, καθώς και σε μια κυκλική οικονομία μηδενικής ρύπανσης, είναι ιδιαίτερης σημασίας προκειμένου να εναρμονιστεί το πεδίο εφαρμογής του με τη διττή μετάβαση της ευρωπαϊκής οικονομίας.
3. Η προσθήκη του ορισμού της «ψηφιακής μετάβασης» και των σχετικών προνοιών για τη χρήση νέων ή καινοτόμων ψηφιακών τεχνολογιών στους ορισμούς της «διαδικαστικής καινοτομίας», «οργανωτική καινοτομία», «πειραματικής ανάπτυξης», «βιομηχανικής έρευνας», «συμβουλευτικές υπηρεσίες καινοτομίας», «υπηρεσίες υποστήριξης της καινοτομίας» είναι προς τη σωστή κατεύθυνση όσον αφορά στον σχεδιασμό Προγραμμάτων από το ΙΔΕΚ τα οποία θα ενισχύουν παράλληλα και την ψηφιακή μετάβαση του οικοσυστήματος.
4. Η συμπερίληψη της κοινωνικής καινοτομίας στον ορισμό της «οργανωτικής καινοτομίας» και της «διαδικαστικής καινοτομίας» είναι πολύ σημαντική γιατί θα μπορέσει να εξυπηρετήσει το σχεδιασμό προγραμμάτων με αυτού του είδους τη στόχευση.
5. Με βάση τους προτεινόμενους ορισμούς στο Πλαίσιο, έγινε προσθήκη του ορισμού «τεχνολογική υποδομή» (Παρ. 14(λη)) από τον οποίο φαίνεται ότι θα αφορά σε υποδομή η οποία θα χρησιμοποιείται σε προχωρημένα TRLs με σκοπό τη μετάβαση, μέσω δραστηριοτήτων βιομηχανικής έρευνας και πειραματικής ανάπτυξης, από την επικύρωση στο εργαστήριο σε μια επικύρωση αντιπροσωπευτική του επιχειρησιακού περιβάλλοντος. **«...Χρήστες των εν λόγω εγκαταστάσεων εξοπλισμού, δυνατότητων και υπηρεσιών είναι κατά κύριο λόγο παράγοντες της βιομηχανίας, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ, που αναζητούν υποστήριξη για την ανάπτυξη και ενσωμάτωση καινοτόμων τεχνολογιών με σκοπό την ανάπτυξη νέων προϊόντων, διεργασιών και υπηρεσιών...»**. Αναφορικά με τον νέο αυτό ορισμό, εγείρεται ο προβληματισμός κατά πόσον θα μπορεί να γίνει ξεκάθαρος διαχωρισμός μεταξύ των "ερευνητικών υποδομών" και των "τεχνολογικών υποδομών", όπως για παράδειγμα στις περιπτώσεις που η υποδομή αφορά τεχνολογική υποδομή εντός ακαδημαϊκών και ερευνητικών οργανισμών, η οποία δύναται να αξιοποιηθεί τόσο για επιστημονικούς σκοπούς από την ερευνητική κοινότητα όσο και από την επιχειρηματική κοινότητα και τη βιομηχανία. Επιπρόσθετα, γίνεται αναφορά σε

χρήστες κυρίως από τη βιομηχανία, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ, ωστόσο κρίνεται σκόπιμο να διευκρινισθεί αν στους χρήστες περιλαμβάνονται και οι Μεγάλες Επιχειρήσεις.

6. Στην Παρ. 22 αναφέρεται μεταξύ άλλων **«....Η παρακολούθηση του επικουρικού χαρακτήρα της οικονομικής δραστηριότητας εκτείνεται σε περίοδο τουλάχιστον 10 ετών από την έναρξη λειτουργίας του ερευνητικού οργανισμού ή της ερευνητικής υποδομής. Σε περίπτωση που η ερευνητική υποδομή ή ο ερευνητικός οργανισμός αυξήσει την οικονομική του δραστηριότητα έτσι ώστε να μην μπορεί να θεωρηθεί επικουρική, η δημόσια χρηματοδότηση ολόκληρης της οικονομικής δραστηριότητας θα εμπίπτει στους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων...».** Δηλαδή, όσον αφορά στην πλήρωση της εν λόγω υποχρέωσης (α) θα πρέπει να ελέγχεται ότι από την ημερομηνία έναρξης της λειτουργίας του οργανισμού έρευνας και για τουλάχιστον 10 έτη ο χαρακτήρας της οικονομικής δραστηριότητας ήταν επικουρικός (δηλ. κάτω του 20% της δυναμικότητας του φορέα); (β) αν υπήρξε περίοδος στην οποία ο χαρακτήρας της οικονομικής δραστηριότητας δεν ήταν επικουρικός τότε δεν θα μπορεί να θεωρηθεί «οργανισμός έρευνας» ή θα διατηρεί το χαρακτηρισμό «οργανισμού έρευνας» και μόνο η χρηματοδότηση των οικονομικών δραστηριοτήτων του θα εμπίπτει στους κανόνες κρατικών ενισχύσεων; (γ) ο έλεγχος αυτός θα πρέπει να γίνεται για περίοδο 10 χρόνων και στις περιπτώσεις μικρότερης διάρκειας χρηματοδότησης του ερευνητικού οργανισμού ή της ερευνητικής υποδομής (δηλαδή να επεκτείνεται και μετά τη λήξη της χρηματοδότησης μέχρι και 10 χρόνια);
7. Επιπρόσθετα σημειώνεται ότι οι προσθήκες που έγιναν στον ορισμό «υπηρεσίες υποστήριξης της καινοτομίας» καθιστά τον ορισμό ολοκληρωμένο αφού καλύπτει πλέον ονομαστικά ένα μεγάλο εύρος επιλέξιμων δραστηριοτήτων σε σχέση με τον ισχύοντα ορισμό. Οι προσθήκες αυτές θα διευκολύνουν την υιοθέτηση δραστηριοτήτων καινοτομίας, ιδίως από τις ΜΜΕ, οι οποίες, εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν ανεπάρκειες της αγοράς που επηρεάζουν την ικανότητά τους για καινοτομία, λόγω της περιορισμένης ανάληψης δραστηριοτήτων ψηφιοποίησης και/ή των δυσκολιών πρόσβασης σε υπηρεσίες υποστήριξης της καινοτομίας.