

## MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

### om ændring af kodeksen for god praksis ved behandling af statsstøttesager UDKAST

#### 1. INDLEDNING

1. Den Europæiske Union er part i UNECE-konventionen om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet ("konventionen"). Konventionen gennemføres af Unionen for så vidt angår EU-institutionerne ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1367/2006<sup>1</sup>.
2. Statsstøtteafgørelser vedtaget af Kommissionen er ikke omfattet af anvendelsesområdet for forordning (EF) nr. 1367/2006. I sag ACCC/C/2015/128 fastslog komitéen til overvågning af overholdelse af Aarhuskonventionen, at Unionen havde tilsidesat konventionen, idet medlemmer af offentligheden ikke havde adgang til administrative eller retslige procedurer med henblik på at anfægte afgørelser om statsstøtteforanstaltninger truffet af Kommissionen efter traktatens artikel 108, stk. 2, som er i strid med EU-retten på miljøområdet<sup>2</sup>.
3. Som opfølgning på disse konklusioner indfører Unionen en ordning for intern prøvelse, jf. Kommissionens forordning [XX]<sup>3</sup>. Denne ordning vil blive anvendt i forbindelse med endelige statsstøtteafgørelser om afslutning af den formelle undersøgelsesprocedure efter traktatens artikel 108, stk. 2, som Kommissionen har vedtaget i henhold til artikel 9, stk. 3 eller 4, i Rådets forordning (EU) 2015/1589<sup>4</sup>, og som træffes med udgangspunkt i traktatens artikel 107, stk. 3, litra a), c), d) og e), samt første del af litra b) (støtte til at fremme virkeliggørelsen af vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse). I henhold til Kommissionens forordning [xx] skal den anmodende medlemsstat bekræfte, at hverken den aktivitet, der er genstand for statsstøtte, eller nogen af de aspekter af den anmeldte statsstøtteforanstaltning, som er uløseligt forbundet med støttens formål, er i strid med Unionens miljølovgivning<sup>5</sup>.
4. Ved denne meddelelse ændres kodeksen for god praksis ved behandling af statsstøttesager ("kodeksen"). Den beskriver proceduren for intern prøvelse og

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1367/2006 af 6. september 2006 om anvendelse af Aarhuskonventionens bestemmelser om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet på Unionens institutioner og organer (EUT L 264 af 25.9.2006, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1367/oj>).

<sup>2</sup> Se: [https://unece.org/env/pp/cc/accc.c.2015.128\\_european-union](https://unece.org/env/pp/cc/accc.c.2015.128_european-union).

<sup>3</sup> Kommissionens forordning [xx] om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 794/2004 af 21. april 2004 om gennemførelse af Rådets forordning (EU) 2015/1589 om fastlæggelse af regler for anvendelsen af artikel 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

<sup>4</sup> Rådets forordning (EU) 2015/1589 af 13. juli 2015 om fastlæggelse af regler for anvendelsen af artikel 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (EUT L 248 af 24.9.2015, s. 9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/1589/oj>).

<sup>5</sup> Se f.eks. dom af 22. marts 1977, Iannelli & Volpi, 74/76, EU:C:1977:51, præmis 14: "Gennemførelsesforanstaltninger til en støtte, som er uforenelige med andre særlige traktatbestemmelser [...], kan være så uløseligt forbundet med støttens formål, at det ikke er muligt at bedømme dem isoleret, således at deres virkning for den samlede støttes forenelighed eller uforenelighed nødvendigvis må bedømmes efter fremgangsmåden i artikel 93".

fastsætter, hvilke enheder der har ret til at indgive anmodning om intern prøvelse ("anmodningen") til Kommissionen, betingelserne for en sådan anmodning, hvad anmodningen skal indeholde og de relevante frister.

5. Samtidig har Kommissionen fået større erfaring med fasen med forudgående anmeldelse som beskrevet i kodeksens punkt 3, og det viser sig, at de forudgående kontakter med medlemsstaterne typisk varer længere, især i særligt komplekse sager. Varigheden af fasen med forudgående anmeldelse på seks måneder bør derfor justeres til 12 måneder.
6. Endelig erkender Kommissionen, at den aldrig har anvendt den strømlinede procedure i ukomplicerede sager, der er beskrevet i kodeksens punkt 6. Denne procedure bør derfor slettes.

## **2. ÆNDRINGER AF KODEKSEN:**

7. Efter det nuværende afsnit 11 ("Overvågning") indsættes følgende som et nyt **afsnit 11**:

### **"11. Ordning for intern prøvelse som følge af konklusionerne fra komitéen til overvågning af overholdelse af Aarhuskonventionen i sag ACCC/C/2015/128**

78. Som følge af konklusionerne fra komitéen til overvågning af overholdelse af Aarhuskonventionen i sag ACCC/C/2015/128 vil Kommissionen behandle anmodninger om intern prøvelse indgivet af kvalificerede enheder i overensstemmelse med den ordning, der beskrives nedenfor.

#### **11.1 Enheder, der har ret til at indgive anmodning om intern prøvelse**

79. Enhver ikkestatslig organisation, som opfylder nedenstående kriterier, har ret til at indgive en anmodning til Kommissionen om intern prøvelse af de statsstøtteafgørelser, der er opført i punkt 11.4, med den begrundelse, at den aktivitet, hvortil der ydes statsstøtte, og/eller nogle af de aspekter af den statsstøtteforanstaltning, der godkendes ved den pågældende afgørelse, som er uløseligt forbundet med støttens formål<sup>6</sup>, er i strid med en eller flere specifikke regler i Unionens miljølovgivning, jf. artikel 2, stk. 1, litra f), i forordning (EF) nr. 1367/2006.

80. En ikkestatslig organisation har ret til at indgive anmodning om intern prøvelse efter punkt 79, forudsat at:

- (a) den er en uafhængig juridisk person, der ikke arbejder med gevinst for øje, i henhold til en medlemsstats nationale lovgivning eller praksis
- (b) dens primære erklærede mål er at fremme miljøbeskyttelse inden for rammerne af miljølovgivningen
- (c) den har eksisteret i mere end to år og aktivt forfølger sit mål som omhandlet i litra b)
- (d) genstanden for anmodningen om intern prøvelse er omfattet af dens mål og aktiviteter.

---

<sup>6</sup> Se f.eks. dom af 22. marts 1977, Iannelli & Volpi, 74/76, EU:C:1977:51, præmis 14:

## **11.2 Dokumentation, der skal fremlægges med henblik på at afgøre, om en ikkestatslig organisation har ret til at indgive anmodning om intern prøvelse**

81. Enhver ikkestatslig organisation, som indgiver anmodning om intern prøvelse af en statsstøtteafgørelse, jf. punkt 79, skal dokumentere, at kriterierne i punkt 80 er opfyldt, ved hjælp af følgende dokumenter:

- (a) den ikkestatslige organisations vedtægter eller statutter eller et andet dokument, der har samme funktion i henhold til national praksis i de medlemsstater, hvor den nationale lovgivning ikke indeholder krav eller regler om vedtægter eller statutter for ikkestatslige organisationer
- (b) den ikkestatslige organisations årlige aktivitetsrapporter for de sidste to år
- (c) en kopi af den ikkestatslige organisations lovpligtige registrering hos de nationale myndigheder, hvis organisationen er hjemmehørende i et land, hvor en sådan registrering er en forudsætning for, at en ikkestatslig organisation kan opnå status som juridisk person
- (d) hvis det er relevant, og uden at dette berører kravet om at fremlægge de i litra a)-c) nævnte dokumenter, oplysninger og dokumentation, der godtgør, at den ikkestatslige organisation tidligere er blevet anerkendt af Kommissionen som værende berettiget til at indgive anmodning om intern prøvelse, jf. punkt 79, sammen med en erklæring fra organisationen om, at kriterierne for prøvelsesret fortsat er opfyldt
- (e) hvis disse dokumenter ikke kan fremvises af årsager, der ikke kan tilskrives den ikkestatslige organisation, kan organisationen fremvise anden tilsvarende dokumentation
- (f) hvis det ikke tydeligt fremgår af dokumentationen, at den ikkestatslige organisations primære erklærede mål er at fremme miljøbeskyttelse inden for rammerne af miljølovgivningen, at den har eksisteret i mere end to år og aktivt arbejder henimod dette mål, eller at genstanden for anmodningen om intern prøvelse er omfattet af den ikkestatslige organisations mål og aktiviteter, skal organisationen indsende anden dokumentation for, at dette kriterium er opfyldt.

## **11.3 Repræsentation af en ikkestatslig organisation eller en advokat**

82. Hvis en ikkestatslig organisation repræsenteres af en anden ikkestatslig organisation, finder punkt 81 anvendelse.

83. Hvis en ikkestatslig organisation repræsenteres af en advokat, skal anmodningen ledsages af dokumenter og oplysninger, der godtgør, at advokaten har møderet for en domstol i en medlemsstat. Sådanne dokumenter kan omfatte et certifikat udstedt af et advokatsamfund i en medlemsstat eller andre dokumenter, der har samme formål i henhold til nationale bestemmelser. Advokaten skal også fremvise fuldmagt til at repræsentere sin klient.

## **11.4 Statsstøtteafgørelser, der kan gøres til genstand for en anmodning om intern prøvelse**

84. Kvalificerede ikkestatslige organisationer kan indgive anmodning om intern prøvelse af endelige statsstøtteafgørelser om afslutning af den formelle undersøgelsesprocedure efter traktatens artikel 108, stk. 2, som Kommissionen har

vedtaget efter artikel 9, stk. 3 og 4, i Rådets forordning (EU) 2015/1589, når retsgrundlaget for den pågældende afgørelser er:

- (i) traktatens artikel 107, stk. 3, litra a)
- (ii) traktatens artikel 107, stk. 3, litra b), første del
- (iii) traktatens artikel 107, stk. 3, litra c)
- (iv) traktatens artikel 107, stk. 3, litra d)
- (v) traktatens artikel 107, stk. 3, litra e).

### **11.5 Indholdet af en anmodning om intern prøvelse**

85. En anmodning om intern prøvelse af en kommissionsafgørelse, jf. punkt 79, skal indgives skriftligt ved hjælp af formularen i bilag III til forordning [xx] og skal:

- (a) indeholde en klar henvisning til den endelige statsstøtteafgørelse fra Kommissionen, der ønskes prøvet
- (b) indeholde en klar henvisning til de bestemmelser i Unionens miljølovgivning, der angiveligt er blevet tilsidesat som følge af den støttede aktivitet eller som følge af aspekter af den anmeldte statsstøtteforanstaltning, der er uløseligt forbundet med støttens formål
- (c) angive grundene til anmodningen
- (d) indeholde relevante og strukturerede oplysninger og dokumentation og angive de faktiske omstændigheder og retlige argumenter til støtte for hver grund
- (e) indeholde navn og kontaktoplysninger på den person, der er bemyndiget til at repræsentere den anmodende part over for tredjemand i forbindelse med anmodningen om intern prøvelse
- (f) være ledsaget af dokumentation for den anmodende parts ret til at indgive anmodningen i overensstemmelse med de kriterier og betingelser, der er fastsat i punkt 79-81.

86. Anmodningen om intern prøvelse bør ikke være på mere end 10 sider (ekskl. dokumentation for, at kriterierne i punkt 80 er opfyldt, samt andre bilag til støtte for anmodningen).

87. Bilagene skal være nummererede, bære klare overskrifter og være nævnt i anmodningen om intern prøvelse som dokumentation for de specifikke faktuelle og/eller retlige argumenter, der fremsættes af den ikkestatslige organisation.

88. Hvis flere ikkestatslige organisationer indgiver en fælles anmodning, skal der med henblik på punkt 85, litra e), udpeges et centralt kontaktpunkt.

89. For at fremskynde behandlingen af anmodninger om intern prøvelse opfordrer Kommissionen kraftigt til, at den ikkestatslige organisation sammen med anmodningen indsender nedenstående erklæring om sprogdispensation med angivelse af dato og underskrift.

"Undertegnede, som repræsenterer den ikkestatslige organisation, der har indgivet en anmodning vedrørende [angiv statsstøtteafgørelsens nummer og titel], indvilliger undtagelsesvis i at give afkald på mine rettigheder i henhold til artikel 342 i traktaten

om Den Europæiske Unions funktionsmåde sammenholdt med artikel 3 i forordning (EØF) nr. 1/1958 og i, at Kommissionens svar, som vedtages og meddeles i henhold til traktatens artikel 297, udfærdiges på engelsk."

## **11.6 Kommissionens vurdering**

90. Kommissionen behandler anmodninger fra kvalificerede enheder, som er indgivet ved hjælp af den formular, der er nævnt i punkt 85, medmindre de er åbenbart grundløse eller klart ubegrundede.

91. Hvis der indgives flere anmodninger om intern prøvelse i forbindelse med en enkelt statsstøtteafgørelse, kan Kommissionen beslutte at kombinere anmodningerne og behandle dem under ét.

92. Kommissionen kontrollerer, at den dokumentation, som den ikkestatslige organisation har fremlagt, godtgør, at en eller flere bestemmelser i Unionens miljølovgivning er blevet tilsidesat som følge af den støttede aktivitet eller som følge af aspekter af den anmeldte støtteforanstaltning, som er uløseligt forbundet med støttens formål.

93. Hvis det på grundlag af de oplysninger, der er fremlagt i henhold til punkt 79-81, ikke er muligt for Kommissionen at foretage en fuldstændig vurdering af, hvorvidt kriterierne eller betingelserne er opfyldt, opfordrer den den anmodende part om at fremlægge yderligere dokumentation eller oplysninger samt eventuelt en ikkefortrolig version af dokumentationen eller oplysningerne. Den anmodende part skal reagere inden for en rimelig frist, som Kommissionen fastsætter, dog højst 30 dage. Inden for denne periode suspenderes de frister, der er fastsat i artikel 107 og 108.

94. Kommissionen sender anmodningen om intern prøvelse til den medlemsstat, hvis foranstaltning er blevet godkendt ved den berørte statsstøtteafgørelse, således at den kan fremsætte bemærkninger samt en eventuelt ikkefortrolig version af disse bemærkninger. Inden for denne periode, som højst må vare 30 dage, suspenderes de frister, der er fastsat i artikel 107 og 108.

95. Hvis det er relevant, kan Kommissionen høre andre relevante nationale myndigheder i enhver medlemsstat for at kontrollere og vurdere de oplysninger, som den ikkestatslige organisation eller den pågældende advokat har fremlagt vedrørende kriterierne for prøvelsesret i punkt 80 eller grundene til anmodningen. De nationale myndigheder, der høres, bør fremlægge en ikkefortrolig version af deres bemærkninger, hvor det er relevant. Inden for denne periode, som højst må vare 30 dage, suspenderes de frister, der er fastsat i artikel 107 og 108.

## **11.7 Frister**

96. Den ikkestatslige organisation skal indgive anmodning om intern prøvelse senest otte uger efter offentliggørelsen af Kommissionens statsstøtteafgørelse.

97. Kommissionen giver et begrundet svar hurtigst muligt og senest 16 uger efter udløbet af den frist på otte uger, der er fastsat i punkt 96.

98. Hvis Kommissionen trods den fornødne omhu ikke er i stand til at overholde den frist, der er fastsat i punkt 97, skal den hurtigst muligt og senest inden for den frist, der er fastsat i det foregående punkt, meddele den ikkestatslige organisation, der har indgivet anmodningen, hvornår den agter at gøre det. Kommissionen skal under alle

omstændigheder behandle anmodningen inden for 22 uger efter udløbet af den frist på otte uger, der er fastsat i punkt 96.

### 11.8 Sagsanlæg ved Domstolen

99. Den ikkestatslige organisation, der har indgivet anmodning om intern prøvelse, jf. punkt 79, kan anlægge sag ved Domstolen i overensstemmelse med traktaten.

### 11.9 Elektronisk indgivelse af en anmodning om intern prøvelse

100. Anmodninger om intern prøvelse af en statsstøtteafgørelse, jf. punkt 79, skal indgives via det særlige onlinesystem, som er offentligt tilgængeligt på Kommissionens websted.

### 11.10 Offentliggørelse og onlinesystemer til modtagelse af anmodninger

101. Kommissionen offentliggør alle anmodninger på et særligt websted hurtigst muligt efter modtagelsen, og den offentliggør sine besvarelser hurtigst muligt efter vedtagelsen."

#### 8. I afsnit 3 ("Forudgående anmeldelse") affattes punkt 16 således:

"Tidspunktet for de forudgående kontakter og kontakternes format afhænger i vid udstrækning af sagens kompleksitet. Skønt sådanne kontakter kan strække sig over adskillige måneder, bør de som hovedregel ikke vare mere end 12 måneder."

#### 9. Afsnit 6 ("Strømlinet procedure i ukomplicerede sager") udgår.

#### 10. Anvendelse

9.1 Kommissionen anvender ændringerne af afsnit 3 ("Forudgående anmeldelse") og afsnit 6 ("Strømlinet procedure i ukomplicerede sager") efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

9.2 Kommissionen anvender det nye afsnit 11 ("Ordning for intern prøvelse som følge af konklusionerne fra komitéen til overvågning af overholdelse af Aarhuskonventionen i sag ACCC/C/2015/128") i forbindelse med endelige kommissionsafgørelser som omhandlet i det nye punkt 11.4. Disse afgørelser er baseret på anmeldelser, hvor medlemsstaterne har bekræftet, at hverken den støttede aktivitet eller nogen af de aspekter af den anmeldte statsstøtteforanstaltning, som er uløseligt forbundet med støttens formål, indebærer en tilsidesættelse af Unionens miljølovgivning, jf. forordning [xx].

9.3 For så vidt angår ikkeanmeldt støtte anvender Kommissionen det nye afsnit 11 i forbindelse med endelige kommissionsafgørelser om afslutning af den formelle undersøgelsesprocedure som omhandlet i det nye punkt 11.4 i de tilfælde, hvor afgørelsen om at indlede proceduren efter traktatens artikel 108, stk. 2, blev vedtaget, efter offentliggørelsen af forordning [xx] i *Den Europæiske Unions Tidende*.

#### 11. Omnummerering

Som følge af ovennævnte ændringer omnummereres det nuværende afsnit 7 ("Den formelle undersøgelsesprocedure"), 8 ("Undersøgelser af erhvervssektorer og

støtteinstrumenter"), 9 ("Formelle klager"), 10 ("Evalueringsplaner") og 11 ("Overvågning") til henholdsvis afsnit 6, 7, 8, 9 og 10.

DRAFT