

## COMUNICARE A COMISIEI

### cu privire la modificarea Codului de bune practici pentru desfășurarea procedurilor de control al ajutoarelor de stat PROIECT

#### 1. INTRODUCERE

1. Uniunea Europeană este parte la Convenția Comisiei Economice pentru Europa a Națiunilor Unite (UNECE) privind accesul la informație, participarea publicului la luarea de deciziilor și accesul la justiție în probleme de mediu (denumită în continuare „convenția”). Uniunea aplică convenția, în ceea ce privește instituțiile Uniunii, prin Regulamentul (CE) nr. 1367/2006 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>1</sup> (denumit în continuare „Regulamentul nr. 1367/2006”).
2. Deciziile privind ajutoarele de stat adoptate de Comisie sunt excluse din domeniul de aplicare al Regulamentului nr. 1367/2006. În cauza ACCC/C/2015/128, Comitetul pentru examinarea respectării dispozițiilor Convenției de la Aarhus a constatat că Uniunea încalcă convenția pentru că nu a oferit membrilor publicului acces la proceduri administrative sau judiciare pentru a contesta deciziile privind măsurile de ajutor de stat luate de Comisie în temeiul articolului 108 alineatul (2) din TFUE care contravin dreptului Uniunii în materie de mediu<sup>2</sup>.
3. Conform Regulamentului [xx] al Comisiei<sup>3</sup>, pentru a da curs acestor constatări, Uniunea trebuie să instituie un mecanism de reexaminare internă. Acest mecanism trebuie aplicat deciziilor finale ale Comisiei privind ajutoarele de stat care închid procedura oficială de investigare în temeiul articolului 108 alineatul (2) din TFUE, în conformitate cu articolul 9 alineatele (3) și (4) din Regulamentul (UE) 2015/1589 al Consiliului<sup>4</sup>, în cazul în care respectivele decizii privind ajutoarele de stat au ca temei juridic articolul 107 alineatul (3) literele (a), (c), (d) și (e), precum și prima parte a literei (b) (ajutoarele destinate să promoveze realizarea unui proiect important de interes european comun) din TFUE. Astfel cum se prevede în Regulamentul [xx] al Comisiei, statului membru care transmite notificarea trebuie să i se solicite să confirme faptul că nici activitatea care face obiectul ajutorului de stat, nici vreun aspect al măsurii de ajutor de stat notificate care sunt indisolubil legate de obiectul ajutorului nu contravin legislației de mediu a Uniunii<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Regulamentul (CE) nr. 1367/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 septembrie 2006 privind aplicarea, pentru instituțiile și organismele comunitare, a dispozițiilor Convenției de la Aarhus privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în domeniul mediului, JO L 264, 25.9.2006, p. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1367/OJ>.

<sup>2</sup> A se vedea: [https://unece.org/env/pp/cc/accc.c.2015.128\\_european-union](https://unece.org/env/pp/cc/accc.c.2015.128_european-union).

<sup>3</sup> Regulamentul [xx] al Comisiei de modificare a Regulamentului (CE) nr. 794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2015/1589 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

<sup>4</sup> Regulamentul (UE) 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, JO L 248, 24.9.2015, p. 9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/1589/oj>

<sup>5</sup> *Ex multis*, Hotărârea din 22 martie 1977, Iannelli & Volpi S.p.A./Ditta Paolo Meroni, cauza 74/76, EU:C:1977:51, punctul 14: „Acele aspecte ale ajutorului care contravin unor dispoziții specifice ale

4. Prezenta comunicare modifică Codul bunelor practici pentru desfășurarea procedurilor de control al ajutoarelor de stat (denumit în continuare „Codul de bune practici”). Acesta definește procedura de reexaminare internă și stabilește entitățile care au dreptul să depună la Comisie o cerere de reexaminare internă (denumită în continuare „cererea”), condițiile pentru depunerea unei astfel de cereri, domeniul de aplicare al cererii și termenele aplicabile.
5. În plus, experiența Comisiei în faza de prenotificare prevăzută în secțiunea 3 din Codul de bune practici s-a extins și arată că contactele prealabile notificării cu statele membre durează, în general, mai mult, în special în cazurile complexe. Prin urmare, este necesar ca durata fazei de prenotificare să fie ajustată în consecință, de la 6 la 12 luni.
6. În cele din urmă, Comisia recunoaște că procedura simplificată în cazurile simple prevăzută în secțiunea 6 din Codul de bune practici nu a fost niciodată utilizată de Comisie. Prin urmare, procedura respectivă ar trebui eliminată.

## **2. MODIFICĂRI ADUSE CODULUI DE BUNE PRACTICI:**

7. Se introduce o nouă **secțiune 11**, după actuala secțiune 11 („Monitorizarea”), cu textul de mai jos:

### **„11. Mecanismul de reexaminare internă în urma constatărilor Comitetului pentru examinarea respectării dispozițiilor Convenției de la Aarhus în cauza ACCC/C/2015/128”**

78. Ca răspuns la constatările Comitetului pentru examinarea respectării dispozițiilor Convenției de la Aarhus în cauza ACCC/C/2015/128, Comisia va gestiona cererile de reexaminare internă depuse de entitățile eligibile prin intermediul mecanismului descris mai jos.

#### **11.1 Entități care au dreptul să solicite o reexaminare internă**

79. Orice organizație neguvernamentală care îndeplinește criteriile stabilite mai jos are dreptul de a solicita Comisiei o reexaminare internă în ceea ce privește deciziile privind ajutoarele de stat enumerate în secțiunea 11.4, pe motiv că activitatea care face obiectul ajutorului de stat și/sau oricare dintre aspectele măsurii de ajutor de stat aprobate prin decizia respectivă, care sunt indisolubil legate de obiectul ajutorului<sup>6</sup>, contravin uneia sau mai multor norme specifice ale legislației Uniunii în domeniul mediului, definite la articolul 2 alineatul (1) litera (f) din Regulamentul nr. 1367/2006.

80. O organizație neguvernamentală ar trebui să aibă dreptul de a solicita o reexaminare internă în conformitate cu punctul 79, cu condiția:

- (a) să fie o persoană juridică fără scop lucrativ în temeiul legislației sau practicii interne a unui stat membru;

---

tratatului (...) pot fi atât de indisolubil legate de obiectul ajutorului încât nu pot fi analizate în mod izolat, prin urmare, efectul lor asupra compatibilității sau a incompatibilității ajutorului în ansamblul său trebuie în mod necesar să fie apreciat prin intermediul procedurii prevăzute la articolul 93”.

<sup>6</sup> A se vedea mai sus, *ex multis*, hotărârea din 22 martie 1977, Iannelli & Volpi S.p.A./Ditta Paolo Meroni, cauza 74/76, EU:C:1977:51, punctul 14.

- (b) să aibă ca obiectiv principal declarat promovarea protecției mediului în cadrul dreptului mediului;
- (c) să fie constituită de mai mult de doi ani și să urmărească în mod activ obiectivul menționat la litera (b);
- (d) ca obiectul cererii de reexaminare internă să se înscrie în obiectivul și activitățile organizației.

## **11.2 Elemente de probă care trebuie furnizate pentru a se stabili dacă organizațiile neguvernamentale au dreptul să solicite o reexaminare internă**

81. Orice organizație neguvernamentală care prezintă o cerere de reexaminare internă a unei decizii în materie de ajutoare de stat în conformitate cu punctul 79 trebuie să furnizeze dovezi că îndeplinește criteriile prevăzute la punctul 80, sub forma documentelor enumerate mai jos:

- (a) statutul sau regulamentul intern al organizației neguvernamentale sau, în cazul statelor membre în care dreptul intern nu impune sau nu prevede adoptarea unui statut sau regulament intern de către organizațiile neguvernamentale, orice alt document cu funcție echivalentă în practica națională;
- (b) rapoartele anuale de activitate ale organizației neguvernamentale din ultimii doi ani;
- (c) o copie a documentului de înregistrare la autoritățile naționale în cazul organizațiilor neguvernamentale înființate în țări în care înregistrarea la autoritățile naționale reprezintă o condiție prealabilă pentru ca o organizație neguvernamentală să obțină personalitate juridică;
- (d) dacă este cazul, și fără a aduce atingere obligației de a furniza documentele menționate la literele (a)-(c) de mai sus, informații și documente care să ateste faptul că organizația neguvernamentală a fost recunoscută în prealabil de către Comisie ca fiind eligibilă să introducă o cerere de reexaminare internă în conformitate cu punctul 79, împreună cu o declarație din partea organizației neguvernamentale conform căreia condițiile de eligibilitate sunt îndeplinite în continuare.
- (e) în cazul în care unul dintre documentele respective nu poate fi furnizat din motive care nu depind de organizația neguvernamentală, organizația în cauză poate furniza ca dovadă orice alt document echivalent.
- (f) în cazul în care nu reiese în mod clar din niciun document faptul că organizația neguvernamentală are ca obiectiv principal declarat promovarea protecției mediului în contextul dreptului mediului, că aceasta există de mai mult de doi ani și că urmărește în mod activ obiectivul menționat sau că obiectul cererii de reexaminare internă se înscrie în obiectivele și activitățile organizației neguvernamentale, organizația respectivă prezintă orice alt document care dovedește îndeplinirea acestui criteriu.

## **11.3 Reprezentarea de către o organizație neguvernamentală sau de către un avocat**

82. În cazul în care organizațiile neguvernamentale sunt reprezentate de o organizație neguvernamentală, se aplică punctul 81.

83. În cazul în care organizațiile neguvernamentale sunt reprezentate de un avocat, cererea trebuie să includă documente și date care dovedesc că avocatul este autorizat să își exercite profesia în fața unei instanțe dintr-un stat membru. Aceste documente pot include un certificat eliberat de un barou dintr-un stat membru sau orice alt document care îndeplinește același scop în temeiul normelor naționale. Avocatul ar trebui, de asemenea, să furnizeze ca dovadă o procură care să ateste că își poate reprezenta clientul.

#### **11.4 Decizii privind ajutoarele de stat pentru care se poate depune o cerere de reexaminare internă**

84. Organizațiile neguvernamentale eligibile pot depune o cerere de reexaminare internă a deciziilor finale ale Comisiei privind ajutoarele de stat prin care se încheie procedura oficială de investigare inițiată în temeiul articolului 108 alineatul (2) din TFUE, în conformitate cu articolul 9 alineatele (3) și (4) din Regulamentul (UE) 2015/1589 al Consiliului, în cazul în care temeiul juridic al unei astfel de decizii este:

- (i) articolul 107 alineatul (3) litera (a) din TFUE;
- (ii) articolul 107 alineatul (3) litera (b) prima parte din TFUE;
- (iii) articolul 107 alineatul (3) litera (c) din TFUE;
- (iv) articolul 107 alineatul (3) litera (d) din TFUE;
- (v) articolul 107 alineatul (3) litera (e) din TFUE.

#### **11.5 Conținutul unei cereri de reexaminare internă**

85. Cererea de reexaminare internă a unei decizii a Comisiei în conformitate cu punctul 79 ar trebui formulată în scris, utilizând formularul din anexa III la Regulamentul [xx] și ar trebui:

- (a) să precizeze decizia finală a Comisiei în materie de ajutoare de stat pentru care se solicită o reexaminare;
- (b) să indice dispozițiile specifice ale legislației de mediu a Uniunii despre care se presupune că au fost încălcate de activitatea care beneficiază de ajutor sau de orice aspect al măsurii de ajutor de stat notificate care este indisolubil legat de obiectivul ajutorului;
- (c) precizează motivele prezentării cererii;
- (d) să furnizeze informații și documente relevante și structurate, precum și fapte sau argumente juridice în sprijinul fiecăruia dintre aceste motive;
- (e) să menționeze numele și datele de contact ale persoanei abilitate să reprezinte partea solicitantă în raporturile cu terți pentru reexaminarea internă;
- (f) să prezinte dovada că partea solicitantă are dreptul de a înainta cererea în conformitate cu criteriile și condițiile prevăzute la punctele 79-81.

86. Cererea de reexaminare internă nu ar trebui să depășească 10 pagini [fără a documentele care demonstrează că au fost îndeplinite criteriile de eligibilitate prevăzute la punctul 80 și alte anexe în sprijinul cererii].

87. Anexele ar trebui numerotate, să aibă rubrici clar marcate și să fie menționate în cererea de reexaminare internă, pentru a furniza dovezi cu privire la argumentele factuale și/sau juridice specifice invocate de organizația neguvernamentală.

88. În sensul punctului 85 litera (e), în cazul în care mai multe organizații neguvernamentale formulează o cerere comună, ar trebui desemnat un punct de contact unic.

89. Pentru a accelera procedura de reexaminare internă, Comisia încurajează ferm utilizarea următoarei derogări de la regimul lingvistic, care ar trebui datată și semnată de organizația neguvernamentală și prezentată împreună cu cererea:

„Subsemnatul, reprezentant al organizației neguvernamentale solicitante care depune cererea privind [a se preciza numărul și titlul deciziei în materie de ajutoare de stat], sunt de acord, în mod excepțional, să renunț la drepturile care îmi revin în temeiul articolului 342 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene coroborat cu articolul 3 din Regulamentul (CEE) nr. 1/1958 al Consiliului și sunt de acord ca răspunsul Comisiei adoptat și notificat în temeiul articolului 297 din tratat să fie redactat în limba engleză.”

## 11.6 Evaluarea de către Comisie

90. Comisia ar trebui să ia în considerare o cerere dacă este introdusă de entități eligibile și este depusă utilizând formularul menționat la punctul 85, cu excepția cazului în care este vădit neîntemeiată sau în mod clar nefondată.

91. În cazul în care sunt prezentate mai multe cereri de reexaminare internă în legătură cu o singură decizie în materie de ajutoare de stat, Comisia poate decide să combine cererile de reexaminare și să le trateze ca pe o singură cerere.

92. Comisia ar trebui să verifice dacă dovezile prezentate de organizația neguvernamentală dovedesc că una sau mai multe dispoziții specifice ale legislației de mediu a Uniunii au fost încălcate de activitatea care beneficiază de ajutor sau de anumite aspecte ale măsurii de ajutor de stat notificate care sunt indisolubil legate de obiectivul ajutorului.

93. În cazul în care, pe baza informațiilor furnizate în conformitate cu punctele 79-81, Comisia nu poate evalua pe deplin dacă sunt îndeplinite criteriile sau condițiile, aceasta ar trebui să invite partea solicitantă să furnizeze documente sau informații suplimentare, precum și o versiune neconfidențială a acestor documente sau informații, dacă este cazul. Partea solicitantă ar trebui să răspundă într-un termen rezonabil care urmează să fie specificat de Comisie și care să nu depășească 30 de zile. În acest interval, termenele stabilite la punctele (107) și (108) ar trebui suspendate.

94. Comisia va trimite cererea de reexaminare internă statului membru a cărui măsură a fost aprobată prin decizia în materie de ajutoare de stat care face obiectul reexaminării, astfel încât acesta să poată formula observații, precum și cu o versiune neconfidențială a observațiilor respective, dacă este cazul. În această perioadă de consultare, care nu ar trebui să depășească 30 de zile, termenele prevăzute la punctele 107 și 108 ar trebui suspendate.

95. Dacă este cazul, Comisia poate consulta autoritățile naționale relevante din orice stat membru pentru a verifica și a evalua informațiile furnizate de organizația

neguvernamentală sau de avocatul în cauză cu privire la criteriile de eligibilitate prevăzute la punctul 80 sau la motivele cererii. Autoritățile naționale consultate ar trebui să furnizeze o versiune neconfidențială a observațiilor lor, dacă este cazul. În această perioadă de consultare, care nu ar trebui să depășească 30 de zile, termenele prevăzute la punctele 107 și 108 ar trebui suspendate.

### 11.7 Termenele

96. Cererea de reexaminare internă trebuie introdusă de organizația neguvernamentală într-un termen care să nu depășească opt săptămâni de la publicarea deciziei Comisiei în materie de ajutoare de stat.

97. Comisia ar trebui să își motiveze decizia răspunzând cât mai curând posibil, dar nu mai târziu de 16 săptămâni de la expirarea termenului de opt săptămâni prevăzut la punctul 96.

98. În cazul în care, în ciuda eforturilor depuse, Comisia nu este în măsură să respecte termenul prevăzut la punctul 97, aceasta ar trebui, cât mai curând posibil și cel târziu în termenul indicat la punctul anterior, să informeze organizația neguvernamentală care a formulat cererea cu privire la momentul în care intenționează să facă acest lucru. În orice caz, Comisia ar trebui să acționeze în termen de 22 săptămâni de la expirarea termenului de opt săptămâni prevăzut la punctul 96.

### 11.8 Sesizarea Curții de Justiție

99. Organizația neguvernamentală care a formulat cererea de reexaminare internă în conformitate cu punctul 79 poate introduce o acțiune în fața Curții de Justiție în temeiul TFUE.

### 11.9 Depunerea electronică a cererilor de reexaminare internă

100. Cererile de reexaminare internă a unei decizii în materie de ajutoare de stat în conformitate cu punctul 79 ar trebui transmise prin intermediul sistemului online desemnat, accesibil publicului pe site-ul web al Comisiei.

### 11.10 Publicare și sisteme online pentru primirea cererilor

101. Comisia ar trebui să publice pe un site web desemnat toate cererile cât mai curând posibil după ce le primește, precum și răspunsurile sale cât mai curând posibil după ce le adoptă.”

8. **În secțiunea 3 („Prenotificarea”),** punctul 16 din Codul de bune practici se modifică după cum urmează:

„Durata și formatul contactelor prealabile notificării depind în mare măsură de complexitatea cazului. Deși aceste contacte pot dura mai multe luni, ele nu ar trebui, ca regulă generală, să depășească 12 luni.”

9. **Secțiunea 6 („Procedura simplificată pentru cazurile simple”) din Codul de bune practici se elimină.**

10. **Aplicabilitate**

9.1 Comisia trebuie să aplice modificările referitoare la secțiunea 3 („Prenotificarea”) și la secțiunea 6 („Procedura simplificată pentru cazurile simple”) după publicarea în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

9.2 Comisia va aplica noua secțiune 11 („Mecanismul de reexaminare internă în urma constatărilor Comitetului pentru examinarea respectării dispozițiilor Convenției de la Aarhus în cauza ACCC/C/2015/128”) în cazul deciziilor finale ale Comisiei care fac obiectul noii secțiuni 11.4. Deciziile finale se bazează pe notificări în care statele membre au confirmat că nici activitatea care beneficiază de ajutor, nici vreun aspect al măsurii de ajutor de stat notificate care sunt indisolubil legate de obiectul ajutorului nu încalcă legislația de mediu a Uniunii, în conformitate cu Regulamentul [xx].

9.3 Pentru ajutoarele nenotificate, Comisia va aplica noua secțiune 11 deciziilor finale ale Comisiei de închidere a procedurii oficiale de investigare menționate în noua secțiune 11.4 în cazurile în care decizia de inițiere a procedurii în temeiul articolului 108 alineatul (2) din TFUE a fost adoptată după publicarea Regulamentului [xx] în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

## 11. **Renumerotare**

În urma modificărilor de mai sus, actualele secțiuni 7 („Procedura oficială de investigare”), 8 („Investigații pe sectoare economice și instrumente de ajutor”), 9 („Plângerile oficiale”), 10 („Planurile de evaluare”) și 11 („Monitorizarea”) vor fi renumerotate, devenind secțiunile 6, 7, 8, 9 și, respectiv, 10.