

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN

om ändring av reglerna om bästa praxis vid förfarandet för kontroll av statligt stöd UTKAST

1. INLEDNING

1. Europeiska unionen är part i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) konvention om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor (*Århuskonventionen*). I fråga om unionens institutioner genomförs konventionen av unionen genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1367/2006¹ (*förordning nr 1367/2006*).
2. Beslut om statligt stöd som antas av kommissionen är undantagna från tillämpningsområdet för förordning nr 1367/2006. I ärende ACCC/C/2015/128 fann Århuskonventionens efterlevnadskommitté att unionen bryter mot konventionen eftersom allmänheten inte fått tillgång till administrativa eller rättsliga förfaranden för överklagande av beslut om statliga stödåtgärder, som strider mot unionens miljölagstiftning, som kommissionen har fattat i enlighet med artikel 108.2 i EUF-fördraget².
3. I enlighet med kommissionens förordning [xx]³ ska unionen, för att följa upp dessa synpunkter, inrätta en mekanism för intern omprövning. Denna mekanism ska tillämpas på kommissionens slutliga beslut om statligt stöd som avslutar det formella granskningsförfarandet enligt artikel 108.2 i EUF-fördraget, i enlighet med artikel 9.3 och 9.4 i rådets förordning (EU) 2015/1589⁴, när dessa beslut om statligt stöd som sin rättsliga grund har artikel 107.3 a, c, d och e samt b, första delen, i EUF-fördraget (stöd för att främja genomförandet av viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse). I enlighet med kommissionens förordning [xx] ska den anmälade medlemsstaten uppmanas bekräfta att varken den verksamhet som är föremål för statligt stöd eller närmare bestämmelser om ett stöd i den anmälda statliga stödåtgärden som är oupplösligen kopplade till stödets syfte strider mot unionens miljölagstiftning⁵.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1367/2006 av den 6 september 2006 om tillämpning av bestämmelserna i Århuskonventionen om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor på gemenskapens institutioner och organ (EUT L 264, 25.9.2006, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1367/oj>.

² Jfr. https://unece.org/env/pp/cc/accc.c.2015.128_european-union.

³ Kommissionens förordning [xx] om ändring av kommissionens förordning (EG) nr 794/2004 av den 21 april 2004 om genomförande av rådets förordning (EU) 2015/1589 om tillämpningsföreskrifter för artikel 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

⁴ Rådets förordning (EU) 2015/1589 av den 13 juli 2015 om genomförandebestämmelser för artikel 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUT L 248, 24.9.2015, s. 9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/1589/oj>.

⁵ Bland annat dom av den 22 mars 1977, Ianelli the Volpi SpA/Ditta Paolo Meroni, mål 74/76, EU:C:1977:51, punkt 14: "Närmare bestämmelser om ett stöd som strider mot andra särskilda bestämmelser i fördraget [...] kan vara så oupplösligen förbundna med stödets mål att det inte är möjligt att bedöma dem separat, så att deras verkan på förenligheten eller oförenligheten hos stödet i dess helhet med nödvändighet måste bedömas genom förfarandet i artikel 93."

4. Genom detta meddelande ändras reglerna om bästa praxis vid kontroll av statligt stöd (*reglerna om bästa praxis*). I förordningen fastställs förfarandet för intern omprövning och vilka enheter som har rätt att lämna in en begäran om intern omprövning (*begäran*) till kommissionen, villkoren för en sådan begäran, omfattningen av begäran och de tillämpliga tidsfristerna.
 5. Vidare har kommissionens erfarenheter av den fas före anmälan som fastställs i avsnitt 3 i reglerna om bästa praxis fördjupats och erfarenheterna visar att kontakterna före anmälan med medlemsstaterna brukar ta längre tid, särskilt i komplexa ärenden. Därför bör den sex månader långa föransmälningssfasen förlängas till tolv månader.
 6. Slutligen bekräftar kommissionen att effektiva förfaranden i enkla ärenden som fastställs i avsnitt 6 i reglerna om bästa praxis aldrig har tillämpats av kommissionen. Därför bör detta förfarande avskaffas.
- 2. ÄNDRINGAR AV REGLERNA OM BÄSTA PRAxis:**
7. Efter nuvarande avsnitt 11 (Övervakning) ska ett nytt **avsnitt 11** med följande lydelse införas:

”11. Mekanism för intern omprövning enligt slutsatserna från Århuskonventionens efterlevnadskommitté i ärende ACCC/C/2015/128”

78. I enlighet med slutsatserna från Århuskonventionens efterlevnadskommitté i ärende ACCC/C/2015/128 kommer kommissionen att behandla begäranden om intern omprövning som lämnas in av stödberättigade enheter med tillämpning av den mekanism som beskrivs nedan.

11.1 Enheter som kan begära intern omprövning

79. Varje icke-statlig organisation som uppfyller de kriterier som anges nedan ska ha rätt att vända sig till kommissionen för intern omprövning av de beslut om statligt stöd som förtecknas i avsnitt 11.4, med motiveringen att den verksamhet som är föremål för statligt stöd och/eller närmare bestämmelser om ett stöd i den statliga stödåtgärd som godkänts genom ett sådant beslut vilka är ouppslösligen kopplade till stödets syfte⁶ strider mot en eller flera särskilda regler i unionens miljölagstiftning, som definieras i artikel 2.1 f i förordning nr 1367/2006.

80. En icke-statlig organisation bör ha rätt att begära intern omprövning i enlighet med punkt 79, under förutsättning att

- (a) den är en oberoende ideell juridisk person i enlighet med en medlemsstats nationella lagstiftning eller praxis,
- (b) den har som främsta angivna syfte att främja miljöskydd inom ramen för miljörätten,
- (c) den har funnits i mer än två år och arbetar aktivt för sitt syfte enligt b,

⁶ Se ovan, bland annat dom av den 22 mars 1977, Iannelli the Volpi SpA/Ditta Paolo Meroni, mål 74/76, EU:C:1977:51, punkt 14:

- (d) den fråga den interna omprövningen avser omfattas av organisationens syfte och verksamhet.

11.2 Bevis som ska tillhandahållas för att avgöra om icke-statliga organisationer har rätt att begära intern omprövning

81. En icke-statlig organisation som lämnar in en begäran om intern omprövning av ett beslut om statligt stöd i enlighet med punkt 79 bör lägga fram bevis för att den uppfyller kriterierna i punkt 80 i form av de handlingar som förtecknas nedan:

- (a) Den icke-statliga organisationens regler eller stadgar eller, när det gäller medlemsstater där nationell lagstiftning inte kräver eller föreskriver att en icke-statlig organisation ska anta regler eller stadgar, andra handlingar som fyller samma funktion enligt nationell praxis.
- (b) Årliga aktivitetsrapporter för den icke-statliga organisationen för de två senaste åren.
- (c) En kopia av den officiella registreringen hos de nationella myndigheterna i fråga om icke-statliga organisationer som är etablerade i länder när det krävs att en icke-statlig organisation registreras av de nationella myndigheterna för att den ska få status som juridisk person.
- (d) I förekommande fall, och utan att det påverkar kravet på att tillhandahålla de handlingar som nämns i leden a–c ovan, information och dokumentation som visar att den icke-statliga organisationen tidigare har erkänts av kommissionen som behörig att lämna in en begäran om intern omprövning i enlighet med punkt 79, tillsammans med en försäkran från den icke-statliga organisationen om att villkoren för stödberättigande fortfarande är uppfyllda.
- (e) Om någon av dessa handlingar inte kan tillhandahållas på grund av skäl som inte kan tillskrivas den icke-statliga organisationen, får organisationen tillhandahålla bevis i form av andra likvärdiga handlingar.
- (f) Om det av handlingarna inte tydligt framgår att den icke-statliga organisationen som sitt främsta angivna mål har främjandet av miljöskydd inom ramen för miljölagstiftningen, att den har existerat i mer än två år och aktivt eftersträvar detta mål, eller att den fråga som begäran om intern omprövning avser utgör en del av den icke-statliga organisationens mål och verksamhet, ska den organisationen lämna in alla andra handlingar som styrker att den uppfyller detta kriterium.

11.3 En icke-statlig organisation eller advokat som ombud

82. Om icke-statliga organisationer företräds av en icke-statlig organisation, ska punkt 81 vara tillämplig.

83. Om icke-statliga organisationer företräds av en advokat, ska begäran innehålla handlingar och uppgifter som styrker advokatens behörighet att föra talan inför domstol i en medlemsstat. Dessa handlingar kan omfatta ett intyg som utfärdats av ett advokatsamfund i en medlemsstat eller någon annan handling som fyller samma funktion enligt nationell praxis. Advokaten bör också som bevis tillhandahålla en fullmakt som visar att han eller hon har behörighet att företräda sin klient.

11.4 Beslut om statligt stöd som kan bli föremål för en begäran om intern omprövning

84. Stödberättigade icke-statliga organisationer får begära intern omprövning av kommissionens slutliga beslut om statligt stöd som avslutar det formella granskningsförfarande som inletts i enlighet med artikel 108.2 i EUF-fördraget, i enlighet med artiklarna 9.3 och 9.4 i rådets förordning (EU) 2015/1589, under förutsättning att den rättsliga grunden för ett sådant beslut är

- (i) artikel 107.3 a i EUF-fördraget,
- (ii) artikel 107.3 b första delen i EUF-fördraget,
- (iii) artikel 107.3 c i EUF-fördraget,
- (iv) artikel 107.3 d i EUF-fördraget,
- (v) artikel 107.3 e i EUF-fördraget.

11.5 Innehållet i en begäran om intern omprövning

85. Begäran om en intern omprövning av ett kommissionsbeslut i enlighet med punkt 79 ska göras i skriftlig form, med användning av formuläret i bilaga III till förordning [xx], och den ska ange

- (a) vilket slutligt beslut av kommissionen om statligt stöd som omprövningen avser,
- (b) de specifika bestämmelser i unionens miljölagstiftning vilka den verksamhet som erhållit stöd anses bryta emot eller närmare bestämmelser om ett stöd i den anmälda statliga stödåtgärden som är oupplösligen kopplade till stödets syfte vilka anses strida mot unionens miljölagstiftning,
- (c) grunderna för begäran,
- (d) relevant och strukturerad information och dokumentation samt fakta eller rättsliga argument till stöd för var och en av dessa grunder,
- (e) namn och kontaktuppgifter rörande den person som är behörig att företräda den begärande parten gentemot tredje part vid den interna omprövningen i det aktuella fallet,
- (f) bevis för att den begärande parten har rätt att lämna in en begäran i enlighet med de kriterier och villkor som anges i punkterna 79–81.

86. Begäran om intern omprövning bör inte överstiga 10 sidor (exklusive handlingar som styrker att de kriterier för stödberättigande som anges i punkt 80 har uppfyllts samt andra bilagor till stöd för begäran).

87. Bilagorna bör numreras, ha tydliga rubriker och förses med en hänvisning i begäran om intern omprövning för att styrka specifika faktiska och/eller rättsliga argument som framförts av den icke-statliga organisationen.

88. Vid tillämpning av punkt 85 e ska en gemensam kontaktpunkt utses i de fall där en gemensam begäran görs av flera icke-statliga organisationer.

89. För att påskynda förfarandet för intern omprövning vill kommissionen starkt uppmuntra tillämpningen av följande språkundantag, som bör dateras och undertecknas av den icke-statliga organisationen och lämnas in tillsammans med begäran:

”Undertecknad, som företräder den begärande icke-statliga organisation som lämnar in en begäran avseende [ange nummer och titel på beslutet om statligt stöd], samtycker till att undantagsvis avstå från sina rättigheter enligt artikel 342 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt jämförd med artikel 3 i rådets förordning (EEG) nr 1/1958 och till att kommissionens svar som antagits och anmälts i enlighet med artikel 297 i fördraget avfattas på engelska.”

11.6 Kommissionens bedömning

90. Kommissionen bör beakta en begäran om den lämnas in av stödberättigade enheter, under förutsättning att den lämnas in med hjälp av det formulär som anges i punkt 85, såvida den inte är uppenbart ogrundad eller det tydligt framgår att den inte är bestyrkt.

91. Om flera begäranden om intern omprövning lämnas avseende ett beslut om statligt stöd, kan kommissionen besluta att kombinera begärandena om omprövning och behandla dem som ett enda.

92. Kommissionen bör kontrollera att den bevisning som framlagts av den icke-statliga organisationen framgår visar den understödda verksamheten eller närmare bestämmelser om ett stöd i den anmälda statliga stödåtgärd som är oupplösligen kopplade till stödets syfte strider mot en eller flera specifika bestämmelser i unionens miljölagstiftning.

93. Om kommissionen, på grundval av den information som tillhandahållits i enlighet med punkterna 79–81, inte kan göra någon fullständig bedömning av huruvida kriterierna eller villkoren är uppfyllda, bör den uppmana den begärande parten att tillhandahålla ytterligare dokumentation eller information samt, i förekommande fall, en icke-konfidentiell version av sådan dokumentation eller information. Den begärande parten bör svara inom en rimlig tidsfrist som fastställs av kommissionen och som inte får överstiga trettio dagar. Under den perioden ska de tidsfrister som fastställs i artiklarna 107 och 108 tillfälligt upphävas.

94. Kommissionen kommer att översända begäran om intern omprövning till den medlemsstat vars åtgärd godkänts genom det beslut om statligt stöd som är föremål för omprövning, så att den kan svara med synpunkter samt, i förekommande fall, en icke-konfidentiell version av dessa synpunkter. Under denna samrådsperiod, som inte bör överstiga trettio dagar, bör de tidsfrister som fastställs i punkterna 107 och 108 tillfälligt upphävas.

95. I förekommande fall får kommissionen samråda med andra relevanta nationella myndigheterna i en medlemsstat för att kontrollera och bedöma den information som lämnats av den berörda icke-statliga organisationen eller den berörda advokaten om de kvalifikationskriterier som anges i punkt 80 eller i motiveringen till begäran. De nationella myndigheter som rådfrågas bör, i förekommande fall, tillhandahålla en icke-konfidentiell version av sina synpunkter. Under denna samrådsperiod, som inte bör överstiga trettio dagar, bör de tidsfrister som fastställs i punkterna 107 och 108 tillfälligt upphävas.

11.7 Tidsfrister

96. Begäran om intern omprövning bör göras av den icke-statliga organisationen inom en tidsfrist om högst åtta veckor efter det att kommissionens beslut om statligt stöd har offentliggjorts.

97. Kommissionen bör så snart som möjligt ange sina skäl i ett svar, dock senast sexton veckor efter utgången av den tidsfrist på åtta veckor som anges i punkt 96.

98. Om kommissionen, trots att den visar tillbörlig skyndsamhet, inte kan hålla den tidsfrist som anges i punkt 97, bör den så snart som möjligt underrätta den icke-statliga organisation som lämnat in begäran om när den avser att svara, docksenast inom den period som anges i föregående punkt. Under alla omständigheter bör kommissionen agera inom tjugotvå veckor efter utgången av den tidsfrist om åtta veckor som anges i punkt 96.

11.8 Talan vid Europeiska unionens domstol

99. Den icke-statliga organisation som begärt intern omprövning i enlighet med punkt 79 får väcka talan vid domstolen i enlighet med EUF-fördraget.

11.9 Inlämnande på elektronisk väg av en begäran om intern omprövning

100. En begäran om intern omprövning av ett beslut om statligt stöd i enlighet med punkt 79 bör lämnas in via det särskilda onlinesystem som allmänheten har tillgång till på kommissionens webbplats.

11.10 System för online-hantering och offentliggörande av mottagande av en begäran

101. Kommissionen bör på en särskild webbplats offentliggöra varje begäran så snart som möjligt efter det att den har mottagits och kommissionens svar så snart som möjligt efter det att det har antagits.”

8. **Avsnitt 3** (”Förhandsanmälan”), punkt 16 i reglerna om bästa praxis ska ändras på följande sätt:

”Tidsplanen och formen för förhandskontakterna beror i stor utsträckning på hur komplext det enskilda ärendet är. Även om sådana kontakter kan pågå i flera månader bör de i regel inte pågå längre än tolv månader.”

9. **Avsnitt 6** (”Effektiviserat förfarande i okomplicerade ärenden”) i reglerna om bästa praxis ska utgå.

10. Tillämplighet

9.1 Kommissionen ska tillämpa ändringarna i avsnitt 3 (”Förhandsanmälan”) och avsnitt 6 (”Effektiviserat förfarande i okomplicerade ärenden”) efter offentliggörande i *Europeiska unionens officiella tidning*.

9.2 Kommissionen kommer att tillämpa det nya avsnittet 11 (”Mekanism för intern omprövning enligt slutsatserna från Århuskonventionens efterlevnadskommitté i ärende ACCC/C/2015/128”) på slutliga kommissionsbeslut i det nya avsnittet 11.4. Dessa beslut grundar sig på anmälningar i vilka medlemsstaterna har bekräftat att varken den understödda verksamheten eller närmare bestämmelser om

ett stöd i den anmälda statliga stödåtgärden som är ouppslösligen kopplade till stödets syfte strider mot unionens miljölagstiftning, i enlighet med förordning [xx].

9.3 I fråga om icke anmält stöd kommer kommissionen att tillämpa det nya avsnittet 11 på slutliga kommissionsbeslut som avslutar det formella granskningsförfarande som nämns i det nya avsnittet 11.4 i de fall där beslutet att inleda förfarandet enligt artikel 108.2 i EUF-fördraget antogs efter offentliggörandet av förordning [xx] i *Europeiska unionens officiella tidning*.

11. **Omnumrering**

Till följd av ovanstående ändringar kommer de nuvarande avsnitten 7 ("Det formella granskningsförfarandet"), 8 ("Granskningar av branscher och "), 9 ("Formella klagomål"), 10 ("Utvärderingsplaner") och 11 ("Övervakning") att numreras om till avsnitten 6, 7, 8, 9 och 10.