Nota ta' spjegazzjoni li takkumpanja l-konsultazzjoni pubblika dwar ir-rieżami tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI

L-għan ta' din in-nota huwa li tiċċara l-għan u l-ambitu tal-proposta biex tiġi riveduta l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar Kriterji għall-analiżi tal-kompatibbiltà mas-suq intern tal-għajnuna mill-Istat għall-promozzjoni tal-eżekuzzjoni ta' proġetti importanti ta' interess Ewropew komuni ("Komunikazzjoni tal-IPCEI"). Din takkumpanja l-konsultazzjoni pubblika dwar l-abbozz tal-Komunikazzjoni riveduta tal-IPCEI li se tieħu perjodu ta' tmien ġimgħat.

Iċ-ċittadini, l-organizzazzjonijiet, il-kumpaniji u l-awtoritajiet pubbliċi huma mistiedna jagħtu l-fehmiet tagħhom dwar il-proposta tal-Kummissjoni għall-Komunikazzjoni riveduta tal-IPCEI. Minbarra l-konsultazzjoni, se ssir laqgħa mal-Istati Membri biex jinġabar il-feedback tagħhom dwar l-abbozz tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI.

Il-partijiet ikkonċernati huma mistiedna jipprovdu l-kummenti tagħhom f'format elettroniku u għandhom jindikaw b'mod ċar jekk it-tweġiba tagħhom hijiex kunfidenzjali. F'dan il-każ, għandha tiġi pprovduta wkoll verżjoni mhux kunfidenzjali tat-tweġiba, li tista' tiġi ppubblikata fuq is-sit web tad-DĠ Kompetizzjoni. Id-dettalji ta' kuntatt sħaħ huma pprovduti fil-paġna tal-konsultazzjoni pubblika.

1. Kuntest

L-IPCEIs jistgħu jirrappreżentaw kontribut importanti għall-kisba tal-objettivi strateġiċi tal-Unjoni, b'mod partikolari fid-dawl tal-effetti konsegwenzjali pożittivi tagħhom. L-IPCEIs jistgħu jagħmluha possibbli li jitlaqqgħu flimkien l-Istati Membri u l-partijiet ikkonċernati madwar l-Unjoni, sabiex jingħelbu nuqqasijiet importanti tas-suq jew sistemiċi u sfidi tas-soċjetà li ma setgħux jiġu indirizzati mod ieħor.

Fil-Komunikazzjoni tal-IPCEI[1], adottata għall-ewwel darba fl-2014, il-Kummissjoni tistabbilixxi l-kundizzjonijiet li taħthom l-għajnuna mill-Istat għall-eżekuzzjoni ta' proġetti importanti ta' interess Ewropew komuni tista' titqies kompatibbli mas-suq intern skont l-Artikolu 107(3)(b) tat-Trattat.

Fl-2019, il-Kummissjoni nediet evalwazzjoni tal-Kommunikazzjoni IPCEI fil-kuntest tal-Kontroll tal-Idoneità[2] tal-pakkett ta' modernizzazzjoni tal-għajnuna mill-Istat tal-2012 biex tivvaluta jekk ir-regoli għadhomx adatti għall-iskop tagħhom. Ir-riżultati wrew li, bi prinċipju, ir-regoli ħadmu tajjeb iżda hemm bżonn ta' xi aġġustamenti puntwali għall-futur.

Fil-11 ta' Diċembru 2019, il-Kummissjoni ppubblikat il-Komunikazzjoni dwar il-Patt Ekoloġiku Ewropew, li tiddeskrivi l-politiki biex l-Ewropa ssir l-ewwel kontinent newtrali fejn jidħlu l-emissjonijiet tal-karbonju sal-2050. Biex jitwassal il-Patt Ekoloġiku Ewropew, hemm bżonn ta' azzjoni mis-setturi kollha.

Barra minn hekk, l-Istrateġija Diġitali Ewropea ġiet ippreżentata fid-19 ta' Frar 2020 u għandha l-għan li tagħmel il-ħidma ta' transformazzjoni diġitali għan-nies u għan-negozji, filwaqt li tgħin biex jintlaħqu l-miri tagħha għal Ewropa newtrali għall-klima sal-2050.

[1] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/MT/TXT/?uri=CELEX:52014XC0620(01)
[2] https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_19_182

Din it-tranżizzjoni doppja lejn ekonomija ekoloġika u diġitali teħtieġ ukoll allinjament tar-regoli attwali tal-għajnuna mill-Istat.

Il-Komunikazzjoni tal-IPCEI se tiskadi fi tmiem l-2021[3]. L-adozzjoni tal-Komunikazzjoni l-ġdida tal-IPCEI hija prevista fit-tieni semestru tal-2021.

2. Bidliet proposti fl-abbozz tat-test tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI

Ir-reviżjoni tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI tiddependi fil-biċċa l-kbira fuq ir-riżultati, l-evidenza u d-*data* miġbura fil-kuntest tal-evalwazzjoni tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI, inkluż konsultazzjoni mmirata u l-konsultazzjoni pubblika dwar ir-regoli kollha koperti mill-Kontroll tal-Idoneità[4], flimkien mal-esperjenza tal-Kummissjoni li tirriżulta mill-prattika tal-każistika tagħha, b'mod partikolari fi tliet deċiżjonijiet tal-IPCEI dwar ir-riċerka u l-innovazzjoni (dwar il-Mikroelettronika, approvati f'Diċembru 2018, u tnejn dwar il-katina tal-valur tal-Batteriji, approvati rispettivament f'Diċembru 2019 u f'Jannar 2021). Barra minn hekk, jenħtieġ li l-Komunikazzjoni tiġi aġġornata biex tqis prijoritajiet ta' politika ewlenin ġodda bħall-Patt Ekoloġiku u l-Istrateġija Diġitali.

Abbażi tar-riżultati tal-evalwazzjoni, il-Komunikazzjoni tal-IPCEI hija meqjusa globalment idonea għall-iskop tagħha. B'mod partikolari, dan wera li huwa strument xieraq biex jiffaċilita l-emerġenza ta' proġetti transfruntiera, integrati u kollaborattivi importanti fil-ktajjen tal-valur strateġiċi, li jippromwovu l-interess komuni Ewropew.

F'dak ir-rigward, is-sostituzzjoni tar-regoli preċedenti speċifiċi għas-settur għall-valutazzjoni tal-IPCEIs bi gwida dedikata u transdixxiplinari, tidher li laħqet l-objettivi tagħha li tiċċara l-kriterji għall-eliġibbiltà u l-kompatibbiltà tal-għajnuna mill-Istat għall-IPCEIs u li ttejjeb il-prevedibbiltà tal-evalwazzjoni tal-Kummissjoni.

B'mod aktar konkret, l-abbozz tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI, filwaqt li fil-biċċa l-kbira baqa' l-istess meta mqabbel mal-Komunikazzjoni tal-2014, huwa rivedut b'enfasi fuq l-oqsma li ġejjin.

<u>Ftuħ u inklużività tal-IPCEIs</u>

Jidher li r-rekwiżiti ta' eliġibbiltà eżistenti (eż. l-għadd minimu ta' Stati Membri biex proġett jikkwalifika bħala IPCEI) u l-indikaturi pożittivi (eż. il-ftuħ tal-IPCEI) mhumiex biżżejjed biex jiżguraw li d-disinn tal-IPCEIs jitwettaq b'mod kompletament miftuħ u inklużiv.

Għalhekk jidher xieraq li jiżdied bi ftit in-numru minimu ta' Stati Membri parteċipanti, filwaqt li tinżamm il-possibbiltà li jkun hemm inqas Stati Membri parteċipanti meta dan ikun iġġustifikat min-natura tal-proġett, u li jkun meħtieġ li l-Istati Membri interessati kollha jkollhom opportunità ġenwina li jipparteċipaw f'IPCEI emerġenti (ara l-punti 17 u 18 tal-abbozz tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI).

<u>Rwol tal-SMEs</u>

Filwaqt li bosta SMEs ipparteċipaw fit-tliet IPCEIS integrati ta' R&D&I approvati sa mill-2014, ir-regoli tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI, waħedhom, ma jindirizzawx is-sitwazzjoni speċifika tal-SMEs.

[3] https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_1247
[4] https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/2044-Fitness-check-of-2012-State-aid-modernisation-package-railways-guidelines-and-short-term-export-credit-insurance/public-consultation

Fid-dawl tar-rwol speċjali li l-SMEs għandhom fl-ekonomija tal-UE, huwa importanti li l-SMEs ikunu jistgħu jipparteċipaw fl-IPCEIs u jibbenefikaw minnhom. Barra minn hekk, meta jitqies li ammonti iżgħar ta' għajnuna, pereżempju lill-SMEs, fil-prinċipju huma inqas probabbli li jfixklu l-kompetizzjoni bla bżonn, huwa xieraq li jiġi introdott prinċipju espliċitu ta' valutazzjoni proporzjonata (ara l-punt 5 tal-abbozz tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI).

Barra minn hekk, huwa xieraq ukoll li l-intrapriżi l-kbar li jipparteċipaw fl-IPCEIs jiġu mħeġġa jinvolvu lill-SMEs f'diversi Stati Membri bħala sħab tagħhom, sabiex l-SMEs ikunu jistgħu jibbenefikaw dejjem aktar mill-IPCEIs (ara l-punt 22 (d) tal-abbozz tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI).

Aġġornament tal-prijoritajiet u l-istrateġiji attwali tal-UE

Il-Komunikazzjoni attwali tal-IPCEI ma tirriflettix bis-sħiħ l-iżviluppi reċenti tal-politika tal-UE, b'mod partikolari l-Patt Ekoloġiku Ewropew, l-Istrateġija Diġitali u l-Istrateġija Industrijali/tal-SMEs.

Għalhekk huwa meqjus neċessarju li jiddaħħlu referenzi għal inizjattivi rilevanti aktar reċenti (ara l-punti 4, 5 u 15 tal-abbozz tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI).

Barra minn hekk, huwa xieraq li tiġi rikonoxxuta b'mod espliċitu l-possibbiltà li jiġu vvalutati skont il-Komunikazzjoni tal-IPCEI, proġetti transfruntiera kbar fl-oqsma tas-saħħa jew diġitali ta' importanza kbira għall-istrateġiji rispettivi (ara l-punt 26 tal-abbozz tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI).

Preklużjoni tal-effetti negattivi tal-għajnuna għall-IPCEIs u l-iżgurar ulterjuri tal-proporzjonalità tal-għajnuna

Biex jissaħħaħ aktar il-karattru Ewropew tal-IPCEIs, u biex tiġi żgurata l-konsistenza mal-politika ta' koeżjoni tal-UE, huwa xieraq li jiġu introdotti provvedimenti speċifiċi għall-ipproċessar tal-kundizzjonijiet ta' rilokazzjoni (ara l-punt 49 tal-abbozz tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI).

Sabiex jiġi żgurat li l-għajnuna tibqa' proporzjonata fil-każ ta' dħul nett żejjed miksub mill-benefiċjarji tal-għajnuna bħala riżultat tal-proġett megħjun, huwa xieraq li jiddaħħal provvediment espliċitu dwar il-possibbiltà li l-Kummissjoni titlob mekkaniżmi ta' rkupru xierqa (ara l-punt 37 tal-abbozz tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI). Huwa xieraq ukoll li jintalab li l-kofinanzjament mill-benefiċjarju jrid ikun sinifikanti (ara l-punt 20 tal-abbozz tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI).

Kjarifiki u aġġornamenti oħra

B'kont meħud tat-talbiet għal kjarifika espressi matul il-konsultazzjonijiet imwettqa bħala parti mill-Kontroll tal-Idoneità, u fid-dawl tal-prattika tal-każistika, jidher xieraq li jiġu aġġornati, riveduti jew ristrutturati xi provvedimenti tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI, b'mod partikolari fir-rigward ta': id-definizzjoni ta' "proġett integrat" (ara l-punt 13 tal-abbozz tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI); il-preżenza ta' fallimenti tas-suq jew nuqqasijiet sistemiċi jew sfidi soċjetali (ara l-punt 16 tal-abbozz tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI); id-definizzjoni ta' "l-ewwel żvilupp industrijali" (ara l-punt 25 tal-abbozz tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI); il-valutazzjoni ta' xenarji kontrafattwali (ara l-punt 32 tal-abbozz tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI); l-akkumular (ara l-punt 36 tal-abbozz tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI); it-trasparenza (ara l-punti 50 u 51 tal-abbozz tal-Komunikazzjoni tal-IPCEI).